

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/33/138
20 June 1978
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать третья сессия
Пункт 60 первоначального перечня*

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ
РАЗВИТИЮ

Укрепление оперативной деятельности в области
промышленного развития в наименее развитых
среди развивающихся стран

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	I - 2	2
II. АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНИДО В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР В ИНТЕРЕСАХ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН	3 - 19	2
III. МОБИЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРОЕКТОВ В НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ	20 - 24	9

* A/33/50/Rev.1.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тридцать второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 32/163 от 19 декабря 1977 года об укреплении оперативной деятельности в области промышленного развития в наименее развитых среди развивающихся стран. В этой резолюции Ассамблея просила Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию активизировать свою деятельность в связи с осуществлением специальных мер, принятых в их интересах, и предоставить наиболее возможное количество ресурсов для удовлетворения их нужд и потребностей и настойчиво призвала Совет по промышленному развитию ассигновать значительную сумму из Фонда промышленного развития Организации Объединенных Наций для удовлетворения нужд и потребностей наименее развитых стран, принимая во внимание резолюцию 31/202 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1976 года.

2. Таким образом, настоящий доклад касается прогресса, достигнутого в отношении осуществления основных положений вышеупомянутой резолюции.

II. АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНИДО В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР, ПРИНЯТЫХ В ИНТЕРЕСАХ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

3. Как указывалось в ежегодном докладе Директора-исполнителя ЮНИДО за 1977 год (ID/W/200 и Corr.1, глава IV, пункт 18), ЮНИДО продолжала направлять свои усилия на укрепление и развитие специальной деятельности в интересах наименее развитых стран в свете директив, содержащихся в Лимской Декларации и Плане действий по промышленному развитию и сотрудничеству (см. A/IO.112, глава IV). На основе рекомендаций Совещания Межправительственной группы экспертов по вопросам индустриализации наименее развитых стран, состоявшегося в Вене в 1976 году, была подготовлена программа оказания технической помощи этим странам и было начато осуществление ряда конкретных проектов. Эта программа направлена на создание экспериментальных заводов и производственных единиц по использованию имеющихся природных ресурсов, и прежде всего на создание отраслей промышленности по переработке продукции сельского хозяйства с особым упором на развитие сельских районов путем содействия развитию мелкого производства и создания учебных баз с эффектом мультипликатора.

/...

4. В отношении отраслей агропромышленного комплекса деятельность ЮНИДО в основном направлена на предоставление консультаций и помощи по различным вопросам для содействия ускоренному агропромышленному развитию на национальном и региональном уровнях. Особое внимание, например, было уделено созданию промышленности по производству кормов, поскольку в этой промышленности для производства кормов используется основная масса побочной продукции различных агропромышленных предприятий. ЮНИДО предложила создать такие предприятия ряду наименее развитых и других развивающихся стран и в настоящее время в Сомали на основе итогов обширного технико-экономического расчета рассматривается детальный технический проект.

5. Увеличилось число проектов в области кожевенного производства, осуществляемых в наименее развитых странах. По-прежнему проявлялась тенденция создания проектов комплексного развития промышленных предприятий по производству кожи и кожевенных изделий. Так например, в Бангладеш, где имеется большая сырьевая база, было начато осуществление нового крупного проекта развития кожевенной промышленности с целью производства готовых кож и кожевенных изделий на экспорт, что способствует не только увеличению поступлений в страну иностранной валюты, но и повышению занятости населения.

6. Наименее развитые страны, обладающие богатыми лесными ресурсами, все более сознают, что у них есть возможности повышения добавленной стоимости лесоматериалов, и в связи с этим они все чаще обращаются к ЮНИДО с просьбами оказать необходимую помощь. Особое внимание ЮНИДО уделяла включению в проекты вопросов разработки технологии, которая соответствовала бы уровню развития стран-получателей. Исходя из успешных результатов, достигнутых в осуществлении проектов по промышленному производству конструктивных элементов из дерева в Кении и в Лаосской Народно-Демократической Республике, правительство Уганды обратилось в ЮНИДО с просьбой о предоставлении помощи в создании подобных предприятий в стране. В результате проведения одним из экспертов ЮНИДО технико-экономического исследования в Самоа сооружается спичечная фабрика сметной стоимостью в 250 000 долл. США.

7. ЮНИДО также предоставила помощь ряду наименее развитых стран в других отраслях промышленности, основанной на переработке продуктов сельского хозяйства, таких как производство сахара, текстильное производство и переработка кокосовых орехов. В последней

/...

из перечисленных отраслей ЮНИДО в сотрудничестве с Сообществом азиатских и тихоокеанских стран-производителей кокосового ореха начала в Самоа осуществление проекта оказания помощи правительствам этих стран в создании комплексных предприятий по переработке кокосовых орехов. В проекте предусматривалось предоставление услуг экспертов по вопросам обработки копры, волокна и скорлупы кокосового ореха, а также по организации комплексной системы производства кокосовых орехов и их переработки.

8. После первых консультативных совещаний по производству кожи и кожевенных изделий, а также по промышленному производству растительных масел и жиров, организованных в последнее время ЮНИДО, со стороны наименее развитых стран и других развивающихся стран было отмечено возрождение интереса к технической помощи, и ЮНИДО проводит в большинстве из наименее развитых стран дальнейшие исследования, которые, как полагают, приведут к созданию конкретных программ и проектов в интересах этих стран, которые будут финансироваться из различных источников финансовых средств ЮНИДО, включая недавно созданный Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций.

9. Первоочередное внимание ЮНИДО по-прежнему уделяла вопросам местного производства промышленной продукции, являющейся средством производства для сельскохозяйственного сектора. Такие проекты охватывают широкий круг вопросов (например, налаживание простого инвентаря и тягловых сельскохозяйственных орудий, производство недорогостоящего сельскохозяйственного оборудования, проведение техно-экономических обоснований в отношении оборудования и инструментов мастерских и предприятий), в которых отражаются нынешние нужды наименее развитых стран. При оказании такой помощи основное внимание уделяется разработке местных образцов, а также ремонтно-техническим службам. Деятельность ЮНИДО в отношении наименее развитых стран в этой области дополняется подготовительной работой, которая проводится в штаб-квартире по разработке некоторых новых концепций, включенных в Совместную программу действий в области соответствующей промышленной технологии (см. ID/V/188 и ID/V/207). В этом контексте примером является осуществляемый в настоящее время проект по адаптации технологии в металлообрабатывающей промышленности в интересах наименее развитых стран. Цель этого проекта, который осуществляется с финансовой помощью правительства Италии, является содействие созданию экспериментальной производственной единицы, соответствующей требованиям наименее развитых стран.

Ю. Правительства развивающихся стран вообще и наименее развитых стран в частности все больше сознают тот факт, что воплощение стратегии, планов и политики в области индустриализации в практические и реальные промышленные проекты требует наличия хорошо организованной институциональной промышленной инфраструктуры, представляющей собой механизм, стимулирующий рост промышленности и содействующий ему. Поэтому ЮНИДО продолжала делать упор на проведение деятельности, предназначенной для оказания помощи наименее развитым странам в создании или усилении промышленных учреждений. Примером осуществляемых в настоящее время ЮНИДО проектов, относящихся к промышленным учреждениям, является создание учебного центра для кожевенной промышленности в Демократическом Йемене, что в свою очередь привело к созданию экспериментальной фабрики; создание в Судане служб по проведению исследований и консультаций в области промышленности; оказание содействия индустриальному развитию и активизации промышленной деятельности, включая планирование и проведение технико-экономических исследований в Бенине, Бурунди, Чаде, Центральноафриканской Империи и Верхней Вольте. Для дальнейшего изучения конкретных потребностей в помощи в деле развития институциональной инфраструктуры для промышленного развития в ноябре 1978 года в Аруше, Объединенная Республика Танзания, по этому вопросу будет организовано совещание группы экспертов, в котором примут участие представители наименее развитых стран Африки. Кроме того, ЮНИДО продолжает свою деятельность по оказанию помощи национальным учреждениям в пропаганде знаний и опыта среди малых предприятий, промышленных комплексов и кооперативов. Учитывая возросший интерес к характеру и масштабам этого вида помощи, ЮНИДО разработала новые концепции, такие как предоставление услуг по распространению знаний среди существующих промышленных комплексов, предоставление консультаций сельским предприятиям в отношении приемлемой промышленной технологии и характера национальной программы развития предпринимательской деятельности. Например, в Верхней Вольте ЮНИДО предоставила помощь Управлению содействия предпринимательской деятельности в Верхней Вольте (ОПЕВ), которое занимается планированием, строительством и начальной эксплуатацией первого промышленного комплекса в стране. В результате осуществления первой фазы промышленного комплекса в стране почти что удвоится число промышленных предприятий, руководство которыми осуществляется гражданами Верхней Вольты. Начаты также работы на втором промышленном комплексе в Уагадугу.

II. Другим основным вопросом, которому уделялось большое внимание, являлось более эффективное использование имеющихся промышленных мощностей, поскольку наименее развитые страны представляли заявки на предоставление помощи в таких областях, как управление, отчетность и подготовка персонала, а также усиление деятельности государственных секторов промышленности. В Бангладеш, например, ЮНИДО, используя группу советников и услуги консультационной фирмы, оказала помощь корпорации развития джутовой промышленности в совершенствовании управления на джутовых предприятиях. В Судане ЮНИДО оказала

/...

содействие повышению эффективности государственного сектора. Проект включал в себя систематизированную организацию суданских промышленных предприятий на индивидуальной основе и помощь в проверке и анализе финансовых и производственных показателей, в принятии решений по коммерческим вопросам, осуществлении стандартизации и профилактического ремонта, а также в создании систем по ремонту и обслуживанию.

12. Специальные меры предпринимаются с целью удовлетворения потребностей наименее развитых стран в вопросах подготовки кадров благодаря назначению советников по промышленной подготовке кадров в некоторые из этих стран и разработке программ групповой подготовки, которые были бы приемлемы для участников из этих стран. Одна из таких осуществляемых в настоящее время программ касается управления производством в текстильной промышленности и организована в Бамако, Мали, причем участие в ней принимают также представители других франкоговорящих наименее развитых стран. Следует также отметить, что в результате роста числа программ групповой подготовки в 1977 году процент участников из наименее развитых стран в таких программах значительно увеличился по сравнению с предыдущими годами. ЮНИДО предусматривает организацию в ближайшем будущем новых учебных программ в таких странах, как Бенин, Бурунди, Объединенная Республика Танзания и др.

13. ЮНИДО оказывает помощь ряду наименее развитых стран в подготовке предварительных технико-экономических и собственно технико-экономических исследований, определении, оценке и отборе промышленных проектов и в содействии развитию экспортных отраслей промышленности. Так например, Национальной корпорации развития Танзании была оказана помощь в разработке ряда промышленных проектов, приемлемых для кредитования; ярким примером этой помощи является проект крупной целлюлозно-бумажной фабрики, который находится в настоящее время на стадии серьезных переговоров о его финансировании. Центр промышленных исследований и содействия (СЕПИ) создан в Мали недавно, но он уже способствует привлечению двусторонней и многосторонней помощи для выполнения выявленных им проектов. Подобным же образом в Азии ЮНИДО также оказывала помощь Афганистану и Непалу в выявлении и оценке новых промышленных проектов, ориентированных на внутренние и, в некоторых случаях, на экспортные рынки.

14. В металлургической промышленности большая часть помощи, предоставляемой наименее развитым странам, направлена на создание и эксплуатацию литейного производства как первого шага к индустриализации. В Сомали, например, продолжалось предоставление помощи в создании литейных и механических цехов, а в Мали ЮНИДО предоставила консультации эксперта на заводе по производству алюминия. Еще ряд проектов такого типа находится на стадии планирования, предусматривается командирование исследовательских миссий в различные страны для технико-экономического обоснования создания литейных предприятий, кузнечных и механических мастерских для производства несложных металлических изделий, запасных частей и деталей для ремонта, а также для повышения квалификации местного персонала по различным дисциплинам.

/...

15. Новый вид деятельности был осуществлен ЮНИДО в оказании содействия по использованию лекарственных растений в фармацевтической промышленности и промышленности по производству эссенций. В 1977 и 1978 годах миссии экспертов из совместного центра ЮНИДО/Румыния посетили ряд наименее развитых стран в Азии и Африке для сбора информации и данных об имеющихся лекарственных растениях, которые могли бы быть использованы внутри этих стран или для экспорта. После завершения этих миссий в настоящее время организуется посылка в Афганистан и Непал мобильной установки для демонстрации соответствующей технологии по производству экстрактов из имеющихся растений, для подготовки кадров и определения оборудования, необходимого для создания производства и очистных установок на национальном уровне. Более того, экстракты растений будут использоваться в фармацевтических препаратах, которые будут включены в программы в области здравоохранения соответствующих стран. Подобные мероприятия планируется провести в Бурунди, Руанде и других наименее развитых странах в Африке.

16. В области промышленности по производству строительных материалов оперативная деятельность ЮНИДО в целом была направлена на создание небольших, высокопроизводительных производственных единиц, использующих местные природные ресурсы. В этой конкретной области помощь была оказана таким странам, как Афганистан, Бурунди, Гамбия, Лесото и др.

17. Определенная деятельность проводилась в отношении стран Суданосахелианской зоны и других стран в Африке, которые поражает засуха и большинство из которых относится к наименее развитым странам. Эта деятельность касалась вопросов использования солнечной энергии, пластических масс в сельском хозяйстве, водных ресурсов, удобрений и пестицидов. В качестве примера можно привести помощь, оказываемую ЮНИДО по регулярной программе технической помощи Малийской национальной лаборатории солнечной энергии с целью разработки несложного оборудования для использования солнечной энергии, по созданию установок для использования солнечной энергии для охлаждения и преобразование солнечной энергии в электрическую. В другом проекте, который осуществляется в настоящее время в Верхней Вольте, ЮНИДО оказывает помощь правительству этой страны в создании на постоянной основе центра для использования пластических масс в сельском хозяйстве, который продолжит проводимую в настоящее время работу по демонстрации использования пластика и будет заниматься передачей крестьянам технологии производства пластических масс. Помощь ЮНИДО включает предоставление услуг экспертов, подготовку кадров и предоставление оборудования для обработки и испытаний. Этот проект будет рассматриваться как основной показательный проект для других стран сахелианской зоны.

/...

18. В области удобрений на первом Консультативном совещании, организованном ЮНИДО в 1977 году, было указано, что некоторым наименее развитым странам для удовлетворения потребностей в удобрениях придется импортировать удобрения, а на Совещании Группы экспертов по региональному сотрудничеству между развивающимися странами в производстве удобрений было указано, что эти страны могут создать заводы по смешиванию и расфасовке этих импортных удобрений. Такое мероприятие могло бы укрепить сотрудничество между развивающимися странами, а также увеличить потребление удобрений и тем самым улучшить сельскохозяйственное производство этих стран. В этом контексте ЮНИДО проведет исследование для определения количества удобрений, потребляемых и импортируемых двенадцатью наименее развитыми странами, по которым отсутствуют данные ЮНИДО/ФАО, и для выявления стран, для которых может быть выгодно создание заводов по смешиванию и расфасовке удобрений с целью стимулировать применение удобрений. (Финансирование проекта было уже утверждено в соответствии с регулярной программой технической помощи ЮНИДО.)

19. В целях повышения эффективности помощи, оказываемой ЮНИДО наименее развитым странам, принимаются меры, направленные на повышение качества различных этапов и процедур при составлении проектов и их выполнении, и в этой связи большое значение имеет деятельность советников по промышленному развитию на местах. Хотя количество таких советников, работающих в наименее развитых странах, в 1977 году увеличилось (в настоящее время четыре поста), ощущается необходимость увеличения числа советников в этих странах. В качестве временной меры ведется подготовка к увеличению численности и повышению роли младших сотрудников категории специалистов, которые будут оказывать помощь старшим советникам по промышленному развитию на местах в подготовке и осуществлению в этих странах проектов помощи. В настоящее время в наименее развитых странах работает шесть младших сотрудников категории специалистов.

/...

III. МОБИЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРОЕКТОВ В НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

20. Особые усилия ЮНИДО прилагает к полному использованию имеющихся для оказания помощи наименее развитым странам средств, поступающих по каналам Организации Объединенных Наций, в том числе по Программе специального промышленного обслуживания, фонду специальных мер Программы развития Организации Объединенных Наций, регулярной программе технической помощи ЮНИДО и по Общему целевому фонду ЮНИДО (в настоящее время включенному в Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций). Следует отметить, что в финансовом выражении предоставление технической помощи наименее развитым странам значительно улучшилось в 1977 году по сравнению с предыдущими годами. Например, по регулярной программе ЮНИДО эта помощь в целом составила 734 000 долл. США по сравнению со 184 000 долл. США в 1975 году и 297 000 долл. США в 1976 году. Помощь, предоставленная в целом по Программе специального промышленного обслуживания и Фонду специальных мер ПРООН, составила в 1977 году приблизительно 1,7 млн. долл. США по сравнению с 687 000 долл. США в 1975 году и 1,4 млн. долл. США - в 1976 году. Общая сумма помощи этим странам из всех источников финансирования, включая ПРООН/Ориентировочное плановое задание, составила в 1977 году 7,5 млн. долл. США по сравнению с 4,7 млн. долл. США в 1975 году и 6,9 млн. долл. США в 1976 году.

21. Учитывая, что потребности наименее развитых стран в технической помощи постоянно возрастают, а также ввиду того, что финансовые средства ЮНИДО ограничены, в качестве одной из специальных мер в интересах наименее развитых стран был подготовлен ряд проектов, которые были направлены на рассмотрение в страны - потенциальные доноры из числа развитых и развивающихся стран. Следствием этого является некоторая ободряющая реакция, и уже достигнуты некоторые ощутимые результаты: официальные представители Соединенного Королевства выразили готовность сотрудничать с ЮНИДО в осуществлении двух проектов в Лесото и Йемене; правительство Югославии информировало ЮНИДО о том, что оно выделит соответствующие ресурсы в Фонд солидарности с неприсоединившимися странами для оказания помощи отдельным проектам, включенным в специальную программу помощи ЮНИДО наименее развитым странам; правительство Венгрии сделало специальный взнос на сумму 5 млн. форинтов для предоставления помощи в виде оборудования и услуг экспертов, предназначенных для создания в одной из наименее развитых стран лаборатории по проверке и контролю качества пищевых продуктов.

22. Были предприняты шаги по разработке с Центром промышленного развития для арабских государств (ЦТРАГ) совместной программы по оказанию помощи наименее развитым арабским странам. Цель программы заключается в определении очередности проектов и изучении возможности получения необходимых технических и финансовых средств из различных арабских фондов развития и арабских двухсторонних источников.

23. Создание Фонда промышленного развития Организации Объединенных Наций, который начал действовать в 1978 году, рассматривается как крупный шаг, сделанный ЮНИДО в новых областях, помимо увеличения объема технической помощи. Однако опыт первой конференции по взносам в Фонд не дает обнадеживающих оснований для достоверного прогноза и планирования. Вместо необходимого ежегодного финансирования на сумму 50 млн. долл. США, утвержденную Советом по промышленному развитию на его одиннадцатой сессии, обещанные взносы, объявленные 82 странами-донорами на 22 марта 1978 года составили сумму 8 420 092 долл. США. Постоянный Комитет Совета по промышленному развитию (с полномочиями, делегированными ему Советом) рассмотрел и утвердил на своей девятой сессии первоначальную программу деятельности Фонда на 1978 год (см. ID/B/C.3/60 и Add.1). В рамках основных положений, перечисленных в разделе II, пункт 2, приложение к резолюции 31/202 Генеральной Ассамблеи, было отобрано 9 первоочередных областей в качестве компонентов этой первоначальной программы, включая специальные меры по промышленному развитию наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных стран из числа развивающихся стран. Поскольку в то время Секретариат ЮНИДО не мог подготовить предложения по программе в денежном выражении, данные были приведены в процентах к ассигнованиям по различным позициям в программе Фонда (в отношении специальных мер для наименее развитых стран предлагалось ассигновать 9 процентов, — цифра, которую следует рассматривать как ориентировочную и которая подлежит корректировке). Следует отметить, что некоторые проекты, представляющие интерес для наименее развитых стран, уже были утверждены для финансирования за счет средств Фонда (так, на 30 апреля 1978 года общая стоимость проектов, утвержденных для этих стран, составила приблизительно 500 000 долл. США).

24. На своей двенадцатой сессии в мае 1978 года Совет по промышленному развитию рассмотрел и утвердил предложения, представленные Секретариатом ЮНИДО по вопросу первоочередности областей, в которых будет утверждаться финансирование проектов за счет ресурсов Фонда в 1979 году. Поскольку в момент подготовки таких предложений у Секретариата имелся всего лишь менее, чем трехмесячный опыт работы по программированию ФПР, а также учитывая тот факт, что ресурсы, которые будут в наличии для программирования в 1979 году, были неизвестны, не было проделано никаких крупных изменений в отношении очередности областей для оказания помощи. Специальные меры для наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных стран из числа развивающихся стран, находятся среди этих первоочередных задач, и многие делегации заявили о том, что их правительства решительно выступают за этот компонент программы Фонда на 1979 год.
