

UN LIBRARY

OCT 29 1982



NACIONES UNIDAS

UN/SA COLLECTION

ASAMBLEA

GENERAL



Distr.  
GENERAL

A/33/138  
20 junio 1978  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

Trigésimo tercer período de sesiones  
Tema 60 de la lista preliminar\*

ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL

Fortalecimiento de las actividades operacionales en la esfera del  
desarrollo industrial en los países en desarrollo menos adelantados

Informe del Secretario General

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION . . . . .	1 - 2	2
II. INTENSIFICACION DE LAS ACTIVIDADES DE LA ONUDI EN RELACION CON LA APLICACION DE LAS MEDIDAS ESPECIALES EN FAVOR DE LOS PAISES EN DESARROLLO MENOS ADELANTADOS	3 - 19	2
III. MOVILIZACION DE LOS RECURSOS FINANCIEROS PARA EJECUTAR PROYECTOS INDUSTRIALES EN LOS PAISES MENOS ADELANTADOS . . . . .	20 - 24	7

\* A/33/50/Rev.1.

## I. INTRODUCCION

1. En su trigésimo segundo período de sesiones, la Asamblea General aprobó la resolución 32/163, de 19 de diciembre de 1977, sobre el fortalecimiento de las actividades operacionales en la esfera del desarrollo industrial en los países en desarrollo menos adelantados. En esa resolución, la Asamblea pedía a la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) que intensificara sus actividades en relación con la aplicación de las medidas especiales adoptadas en favor de esos países y destinara la mayor cantidad posible de recursos a la satisfacción de sus necesidades y requerimientos, instaba a la Junta de Desarrollo Industrial a que asignara una suma considerable con cargo al Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial para satisfacer las necesidades y requerimientos de los países en desarrollo menos adelantados, teniendo en cuenta la resolución 31/202 de 22 de diciembre de 1976 de la Asamblea.
2. Por lo tanto, el presente informe versa sobre los progresos logrados con respecto a la aplicación de las principales disposiciones de la mencionada resolución.

## II. INTENSIFICACION DE LAS ACTIVIDADES DE LA ONUDI EN RELACION CON LA APLICACION DE LAS MEDIDAS ESPECIALES EN FAVOR DE LOS PAISES EN DESARROLLO MENOS ADELANTADOS

3. Como consta en el informe anual del Director Ejecutivo 1977 (ID/B/200 y Corr.1, cap. IV, párr. 18), la ONUDI prosiguió sus esfuerzos dirigidos a consolidar y desarrollar las actividades especiales en favor de los países menos adelantados, siguiendo las directrices dadas en la Declaración y Plan de Acción de Lima en materia de Desarrollo Industrial y Cooperación (véase A/10112, cap. IV). Sobre la base de las recomendaciones de la Reunión intergubernamental de expertos sobre industrialización de los países en desarrollo menos adelantados, celebrada en Viena en noviembre de 1976, la ONUDI preparó un programa de asistencia técnica para estos países, y dio comienzo a la aplicación de una serie de proyectos concretos. Este programa tiene por finalidad el suministro de plantas piloto y unidades de producción con miras a utilizar los recursos naturales disponibles, particularmente en lo que respecta a las industrias basadas en la agricultura que den especial importancia al desarrollo rural mediante la creación de pequeñas industrias y el establecimiento de servicios de capacitación con efectos multiplicadores.
4. En la esfera de las agroindustrias, las actividades de la ONUDI se han concentrado en la prestación de asesoramiento y asistencia multidisciplinarios con vistas a promover el desarrollo agroindustrial acelerado en los niveles nacional y regional. Por ejemplo, el establecimiento de industrias alimentarias fue objeto de especial atención, en vista de que estas industrias utilizan, como insumos, la mayor parte de los subproductos de una diversidad de plantas de producción agroindustrial de piensos para animales. El establecimiento de esas plantas de producción fue sugerido por la ONUDI a una serie de países menos adelantados y a otros países en desarrollo, y actualmente está en estudio un proyecto técnico detallado en Somalia, sobre la base de los resultados de un amplio estudio de viabilidad.

/...

5. En el sector de la industria del cuero, el número de proyectos ha venido aumentando en los países en desarrollo menos adelantados. Continuó igualmente la tendencia hacia proyectos para el desarrollo integrado de las industrias del cuero y de la elaboración de productos de cuero. Por ejemplo, se puso en marcha un nuevo proyecto en gran escala para el desarrollo de la industria del cuero en Bangladesh, donde la materia prima es abundante, a fin de promover la producción de cueros acabados y productos elaborados de cuero con fines de exportación, contribuyendo así no sólo a aumentar los ingresos de divisas del país, sino también a proporcionar mayores oportunidades de empleo.

6. Los países menos adelantados ricos en recursos forestales se están dando cuenta cada vez más de las posibilidades de aumentar el valor agregado de los productos de madera y, a ese fin, recurren a la ONUDI para que les preste la asistencia necesaria. La ONUDI se preocupó especialmente de incorporar, dentro de estos proyectos, actividades de promoción de tecnologías adecuadas al nivel de desarrollo de los países receptores. A raíz del éxito logrado en la ejecución de los proyectos de fabricación de estructuras de madera en Kenya y en la República Democrática Popular Lao, el Gobierno de Uganda solicitó asistencia de la ONUDI para la introducción de un sistema similar en ese país. En Samoa, se está trabajando, sobre la base de un estudio de viabilidad preparado por un experto de la ONUDI, en el establecimiento de una fábrica de fósforos con una inversión estimada en 250.000 dólares.

7. La ONUDI también ha proporcionado asistencia a algunos de los países menos adelantados en otras agroindustrias, como son las del azúcar, textiles y coco. En este último sector, la ONUDI, en colaboración con la Comunidad del Coco de Asia y el Pacífico, puso en marcha un proyecto para ayudar al Gobierno de Samoa en el establecimiento de una industria integrada de elaboración de coco. Como parte del proyecto figuraba la prestación de servicios de expertos en la elaboración de copra, fibras de coco y cortezas de coco, y en la organización de un sistema integrado de producción de coco, con operaciones de elaboración.

8. Como consecuencia de las primeras reuniones de consulta sobre la industria del cuero y de los productos de cuero, así como sobre las industrias de los aceites y grasas vegetales, organizadas por la ONUDI en el último período, se ha observado un renovado interés de los países menos adelantados y de otros países en desarrollo por la asistencia técnica, y la ONUDI ha emprendido nuevas investigaciones en la mayoría de los países menos adelantados, que se espera conduzcan a programas y proyectos concretos en favor de esos países, y que serán financiados con cargo a diversos recursos de fondos a disposición de la ONUDI, incluido el recién establecido Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.

9. La ONUDI continuó dando prioridad al desarrollo de la manufactura local de productos industriales que son insumos en el sector agrícola. Esos proyectos abarcan una amplia gama de materias (por ejemplo, el desarrollo de herramientas sencillas y de aperos de labranza de tracción animal, la fabricación de equipo agropecuario de bajo costo, estudios de viabilidad sobre equipo de talleres y fábricas y aperos), que reflejan la actual necesidad de los países menos adelantados.

/...

En la prestación de esa asistencia se da preponderancia al diseño y al aprovechamiento local, así como a los servicios de mantenimiento y reparación. Las actividades de la ONUDI sobre el terreno para los países menos adelantados en esta esfera están complementadas por la labor preparatoria realizada en la Sede para el desarrollo de algunos conceptos nuevos que figuran en el Programa de acción cooperativo sobre tecnología industrial apropiada (véase ID/B/188 e ID/B/207). En este contexto, es un ejemplo el proyecto actualmente en ejecución relativo a la adaptación de la tecnología en las industrias mecánicas para los países menos adelantados. El objeto de este proyecto, realizado con la contribución del Gobierno de Italia, es promover el establecimiento de una unidad piloto de producción adecuada a las necesidades de los países menos adelantados.

10. Los Gobiernos de países en desarrollo en general y de los países menos adelantados en particular cada vez se percatan más del hecho de que la puesta en práctica de la estrategia, planes y políticas industriales y de proyectos industriales viables precisa de una bien organizada infraestructura industrial institucional que sirva de mecanismo para estimular y fomentar el crecimiento de la industria. Por consiguiente, la ONUDI ha seguido dando preponderancia a las actividades destinadas a prestar asistencia a los países menos adelantados en el establecimiento o potenciación de instituciones industriales. Ejemplos de proyectos actuales de la ONUDI en que participan instituciones industriales son el desarrollo de un centro de capacitación para la industria del cuero en el Yemen Democrático, que ha llevado a establecer una fábrica piloto; la creación de servicios de investigación y consultoría industriales en el Sudán; el apoyo a las actividades de promoción y desarrollo industriales, inclusive estudios de planificación y viabilidad en Alto Volta, Benin, Burundi, Chad y el Imperio Centroafricano. Con objeto de proseguir el examen de las necesidades concretas de asistencia en lo que atañe a la infraestructura institucional para el desarrollo industrial, se organizará para noviembre de 1978 una reunión del grupo de expertos sobre este asunto en particular en Arusha, República Unida de Tanzania, con la participación de países menos adelantados de Africa. Además, la ONUDI prosigue sus actividades de prestar asistencia a instituciones nacionales en el suministro de servicios de divulgación a la pequeña industria, polígonos y cooperativas industriales. En respuesta al crecido interés por el carácter y alcance de este tipo de asistencia, la ONUDI ha desarrollado conceptos innovadores como son la prestación de servicios de divulgación a núcleos de industrias en funcionamiento, el asesoramiento a industrias rurales sobre tecnologías industriales adecuadas y sobre el diseño de programas nacionales para la promoción de empresas. En el Alto Volta, por ejemplo, la ONUDI prestó asistencia a la Oficina para la Promoción de Empresas del Alto Volta, que tiene a su cargo la planificación, construcción y puesta en marcha del primer polígono industrial del país. La primera fase del polígono industrial casi duplicará el número de industrias regidas por nacionales del Alto Volta. También comenzaron los trabajos sobre un segundo polígono industrial de Ouagadougou.

/...

11. Otra de las principales preocupaciones fue la utilización más eficaz de las instalaciones industriales existentes, por precisar de asistencia los países menos adelantados en esferas tales como administración, contabilidad y personal y formación del mismo, así como la potenciación del desempeño de las industrias de los sectores públicos. En Bangladesh, por ejemplo, la ONUDI, por medio de un equipo de asesores y de los servicios de una empresa consultora, ayudó a la Corporación de Desarrollo de la Industria del Yute a mejorar la gestión de las fábricas de yute. En el Sudán, la ONUDI prestó asistencia para mejorar la eficacia del sector público. El proyecto comprendía la organización sistemática caso por caso de las empresas industriales sudanesas y la asistencia en la vigilancia y análisis del desempeño financiero y de la producción, la toma de decisiones comerciales, la aplicación de la normalización y del mantenimiento preventivo y también la creación de servicios de reparaciones y mantenimiento.

12. Se están realizando esfuerzos especiales para atender las necesidades de los países menos adelantados en la esfera de la capacitación mediante el nombramiento, en algunos países, de asesores en capacitación industrial y la preparación de programas de capacitación colectiva adecuados para participantes de dichos países. Uno de estos programas actualmente en ejecución se refiere a la gestión de la producción en la industria textil y se está organizando en Bamako, Malí, con la participación de otros países menos adelantados de expresión francesa. También es de señalar que, como resultado del creciente número de programas de capacitación colectiva, el porcentaje de participantes de países menos adelantados en actividades de capacitación ha venido aumentando considerablemente en 1977, si se compara con años anteriores. La ONUDI tiene pensado organizar nuevos programas de capacitación en un próximo futuro en países como Benin, Burundi, la República Unida de Tanzania, etc.

13. La ONUDI ha prestado asistencia a algunos de los países menos adelantados en la preparación de estudios de previabilidad o viabilidad, identificación, evaluación y selección de proyectos industriales, y la promoción de industrias para la exportación. Por ejemplo, se prestó asistencia a la Corporación Nacional de Desarrollo de Tanzania en la formulación de varios proyectos industriales aceptables en banca, de los cuales constituye ejemplo destacado uno relativo a una fábrica de pasta y papel en gran escala que ha llegado a la etapa en que pueden entablarse seriamente las negociaciones sobre inversión. Aunque de reciente creación, el Centro de Estudios y Promoción Industriales (CEPI) en Malí atrae ya la atención de fuentes de asistencia bilateral y multilateral para los proyectos que ha identificado. Análogamente, en Asia, la ONUDI asistió al Afganistán y Nepal en la identificación y evaluación de nuevos proyectos industriales destinados a los mercados internos y, en algunos casos, a los de exportación.

14. En la esfera de la industria metalúrgica, la mayor parte de la asistencia prestada a los países menos adelantados tiene por objeto establecer y hacer funcionar las fundiciones como primer paso hacia la industrialización. Por ejemplo, en Somalia ha continuado la asistencia al Gobierno en el establecimiento de una fundición y taller mecánico, y en Malí una fundición de aluminio recibió el asesoramiento de expertos de la ONUDI. Hay más proyectos de este tipo que se

/...

encuentran en la etapa de planificación, y está previsto el envío de misiones exploratorias a diferentes países para que se cercioren de la viabilidad de establecer fundiciones, forjas y talleres mecánicos para la manufactura de productos metálicos simples, de piezas para su reparación y sustitución y para asignar a un grado más alto los conocimientos especializados locales en diferentes disciplinas.

15. La ONUDI incorporó nuevas actividades con respecto a la promoción de la utilización de plantas medicinales en las industrias farmacéuticas y de aceites esenciales. En 1977 y 1978, misiones de expertos del Centro conjunto ONUDI/Rumania visitaron algunos de los países menos adelantados en Asia y Africa para reunir información y datos sobre las plantas medicinales disponibles que podrían utilizarse localmente o con fines de exportación. Como complemento de esas misiones, se está organizando actualmente una unidad móvil de demostración para que visite al Afganistán y Nepal, haga demostraciones de la tecnología adecuada que se ha de utilizar para la producción de extractos de las plantas disponibles, capacite personal e identifique el mecanismo necesario para establecer unidades de producción y purificación al nivel nacional. Además, los extractos de plantas se utilizarán para formular preparados farmacéuticos que se incorporarán a los programas sanitarios de los países interesados. Se esperan acciones análogas por parte de Burundi, Rwanda y otros de los países menos adelantados en Africa.

16. En la esfera de la industria de los materiales de construcción, la tendencia general de las actividades operacionales de la ONUDI se ha dirigido a las pequeñas unidades de producción y de trabajo intensivo que utilizan recursos naturales locales. Se ha prestado asistencia en esta esfera particular a países tales como el Afganistán, Burundi, Gambia, Lesotho, etc.

17. Se han desplegado ciertas actividades con respecto a la zona sudano-saheliana y a otros países asolados por la sequía en Africa, la mayoría de los cuales son países en desarrollo menos adelantados. Estas actividades se refieren a la energía solar, utilización de los plásticos en la agricultura y ordenación del agua, abonos y pesticidas. Por vía de ejemplo, se está prestando asistencia con cargo al programa ordinario de asistencia técnica de la ONUDI al Laboratorio nacional de energía solar de Malí con el fin de desarrollar equipo sencillo para energía solar, y prototipos en materia de refrigeración por energía solar y también para la conversión de energía solar en energía eléctrica. En otro proyecto en ejecución en el Alto Volta, la ONUDI presta asistencia al Gobierno para establecer, sobre base permanente, un centro de aplicación de los plásticos en la agricultura que proseguirá la labor de demostración actualmente realizada y transferirá la tecnología de los plásticos a los agricultores. La asistencia de la ONUDI comprende servicios de expertos, capacitación y equipo de elaboración y de realización de ensayos. El proyecto será considerado como clave de referencia para otros países del Sahel.

/...

18. En materia de abonos, la primera Reunión de Consulta organizada por la ONUDI en 1977 indicó que algunos de los países menos adelantados habrán de depender de los abonos importados para satisfacer sus necesidades, y la reunión del grupo de expertos sobre cooperación regional entre países en desarrollo en la industria de los fertilizantes señaló que estos países podían establecer plantas de ensacado y mezclado a granel que dependieran de tales abonos importados. Un arreglo así podría potenciar la cooperación entre los países en desarrollo, así como aumentar el consumo de abonos, mejorando así la producción agrícola de esos países. En este contexto, la ONUDI llevará a cabo un estudio para establecer la cantidad de fertilizantes consumidos e importados en 12 de los países menos adelantados donde se carece de información de ONUDI/FAO y para identificar los países que puedan beneficiarse de establecer plantas de ensacado y mezclado a granel para estimular la utilización de fertilizantes. (El aspecto financiero del proyecto ya ha sido aprobado con cargo al programa ordinario de asistencia técnica de la ONUDI.)

19. A fin de reforzar la repercusión de la asistencia de la ONUDI sobre los países en desarrollo menos adelantados, se están realizando esfuerzos para mejorar las diversas etapas y procesos de formulación y ejecución de proyectos en esos países, y a este respecto, tiene suma importancia la función que desempeñan los asesores industriales extrasede. Si bien el número de estos asesores en los países menos adelantados aumentó en 1977 (actualmente, cuatro puestos), se estima que deben asignarse más asesores extrasede a estos países. Como solución temporal, se están tomando medidas para aumentar el número y fortalecer la función de los oficiales auxiliares asignados a los países menos adelantados, que asistirán a los asesores industriales extrasede superiores en el seguimiento y ejecución de los proyectos de esos países. En la actualidad, seis oficiales auxiliares se encuentran destacados en países menos adelantados.

### III. MOVILIZACION DE LOS RECURSOS FINANCIEROS PARA EJECUTAR PROYECTOS INDUSTRIALES EN LOS PAISES MENOS ADELANTADOS

20. La ONUDI ha realizado esfuerzos especiales para utilizar plenamente sus recursos tradicionales disponibles del sistema de las Naciones Unidas para fines de asistencia a los países en desarrollo menos adelantados, incluidos el programa Servicios Industriales Especiales, el Fondo de Medidas Especiales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el programa ordinario de asistencia técnica de la ONUDI y el Fondo Fiduciario General de la ONUDI (incorporado ahora al Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial). Es de señalar que, en términos financieros, la prestación de asistencia técnica a los países menos adelantados demostró una considerable mejora en 1977, comparada con años anteriores. Por ejemplo, con arreglo al programa ordinario de la ONUDI, la prestación total ascendió a 734.000 dólares EE.UU., comparada con 184.000 dólares EE.UU. en 1975 y 297.000 dólares EE.UU. en 1976. Con cargo al programa Servicios Industriales Especiales y al fondo de medidas especiales del PNUD, la prestación total en 1977 fue aproximadamente de 1,7 millones de dólares EE.UU. en comparación con 687.000 dólares EE.UU. en 1975 y 1,4 millones de dólares EE.UU. en 1976. La prestación total a estos países, proveniente de

/...

todas las fuentes de financiación, inclusive el PNUD/Cifra Indicativa de Planificación, ascendió en 1977 a 7,5 millones de dólares EE.UU., en comparación con 4,7 millones de dólares EE.UU. en 1975 y 6,9 millones de dólares EE.U. en 1976.

21. En vista de que los países en desarrollo menos adelantados necesitan cada vez más asistencia técnica y que los recursos financieros de que dispone la ONUDI son limitados, se han preparado varios proyectos, como parte de las medidas especiales para dichos países, y han sido enviados a posibles donantes de países desarrollados y países en desarrollo para su consideración. Como consecuencia, han venido produciéndose algunas reacciones alentadoras y se han logrado algunos resultados tangibles: autoridades del Reino Unido manifestaron estar dispuestas a cooperar con la ONUDI en la ejecución de dos proyectos en Lesotho y Yemen; el Gobierno de Yugoslavia ha informado a la ONUDI que se reservarán recursos apropiados con cargo a su Fondo de Solidaridad con Países no Alineados en apoyo de proyectos seleccionados incluidos en el programa especial de asistencia de la ONUDI para los países menos adelantados; el Gobierno de Hungría ha hecho una contribución especial de 5 millones de forints para prestar asistencia en forma de equipo y servicios de expertos a fin de establecer un laboratorio de ensayos y control de alimentos en uno de los países menos adelantados.

22. Se han iniciado gestiones en orden al desarrollo de un programa conjunto con el Centro de Desarrollo Industrial para los Estados Arabes para prestar asistencia a los países árabes menos adelantados. El propósito del programa es identificar los proyectos prioritarios y examinar las posibilidades de obtener los recursos técnicos y financieros necesarios de los diferentes fondos para el desarrollo y fuentes bilaterales árabes.

23. Se considera que el establecimiento del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, que entró en la fase operacional en 1978, aparte de acrecentar el volumen de asistencia técnica, sirve de promotor de la ONUDI hacia las esferas de la novedad y la innovación. Sin embargo, la experiencia de la primera conferencia de promesas de contribuciones para el Fondo no aporta indicadores útiles para hacer una previsión y planificación razonables. Frente al nivel anual conveniente de fondos de 50 millones de dólares EE.UU., adoptado por la Junta de Desarrollo Industrial en su 11.º período de sesiones, al 22 de marzo de 1978 82 países donantes han anunciado promesas de contribuciones por un total de 8.420.092 dólares EE.UU. El Comité Permanente de la Junta de Desarrollo Industrial (con la autoridad delegada en él por la Junta) consideró y aprobó, en su noveno período de sesiones, un programa inicial de actividades para el Fondo para 1978 (véase ID/B/C.3/60 y Add.1). Dentro del marco de políticas que consta en la sección II, párr. 2, del anexo a la resolución 31/202 de la Asamblea General, se han seleccionado nueve esferas de prioridad como componentes del programa de este programa inicial, incluidas las medidas especiales para el desarrollo industrial de los países en desarrollo menos adelantados, sin litoral e insulares. Puesto que a la secretaría de la ONUDI no le era posible en aquel momento preparar propuestas del programa en términos monetarios, únicamente se dieron indicaciones expresadas en porcentajes para las asignaciones a diferentes

/...



partidas en el programa del Fondo (para las medidas especiales para los países menos adelantados, la propuesta de asignación, que debe considerarse únicamente como indicativa y con sujeción a ajustes, fue el 9%). Es de señalar que ciertos proyectos de interés para los países menos adelantados ya han sido aprobados para su financiación con cargo al Fondo (al 30 de abril de 1978, el valor total de los proyectos aprobados para estos países ascendía a cerca de 500.000 dólares EE.UU.).

24. En su 12.<sup>o</sup> período de sesiones, celebrado en mayo de 1978, la Junta de Desarrollo Industrial consideró y aprobó las propuestas presentadas por la secretaria de la ONUDI referentes a las esferas de prioridad en que van a ser aprobados los proyectos para su financiación dentro de los recursos disponibles en 1979 con cargo al Fondo. Como en el momento de preparar esas propuestas, la secretaria había tenido una experiencia de menos de tres meses en la programación del FNUDI, y teniendo también presente que los recursos de que podría disponerse para la programación en 1979 no eran conocidos, no se han incluido revisiones de importancia en cuanto se refiere a las esferas de prioridad para la asistencia. Entre estas prioridades están las medidas especiales para los países en desarrollo menos adelantados, sin litoral e insulares, y muchas delegaciones expresaron el enérgico apoyo de sus gobiernos para este componente de programas del programa del Fondo para 1979.