



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
20 April 2009
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2009 года

26 мая — 5 июня 2009 года, Нью-Йорк

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Фонд Организации Объединенных Наций
для развития в интересах женщин**

**Фонд Организации Объединенных Наций для развития
в интересах женщин***

Записка Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий документ является докладом о первом годе осуществления стратегического плана ЮНИФЕМ на период 2008–2011 годов, утвержденного решением 2007/35 Исполнительного совета и в соответствии с решением 2004/20. В настоящем докладе отслеживается прогресс в деле осуществления приоритетных задач и результатов, обозначенных в стратегическом плане Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, который включает рамки для оценки результатов в области развития, рамки для оценки результатов в области управления и комплексных финансовых ресурсов. В докладе показаны усилия ЮНИФЕМ по выполнению его двойного мандата: оказание поддержки странам в достижении гендерного равенства в соответствии с национальными приоритетами и оказание поддержки в реализации мер по обеспечению гендерного равенства в рамках системы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению доклад и отметить его нацеленность на достижение конкретных результатов. Возможно, также в нем будет признан вклад ЮНИФЕМ в оказание поддержки странам, охваченным программами, в их продвижении к реализации согласованных приоритетов в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, а также в деле оказания помощи странам в увязывании прогресса в достижении целей с усилиями по осуществлению Пе-

* Задержка с представлением настоящего документа обусловлена необходимостью сбора данных для представления Исполнительному совету самой последней информации.



кинской платформы действий и Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/232 от 19 декабря 2008 года постановила перейти при проведении всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности с трехгодичного на четырехлетний цикл и настоятельно призвала фонды и программы согласовать соответствующим образом их стратегические циклы планирования, имея в виду намерение провести следующий всеобъемлющий обзор политики в 2012 году.

В этой связи и в целях согласования сроков с циклами планирования ПРООН и ЮНФПА Исполнительный совет, возможно, пожелает увеличить срок осуществления стратегического плана ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы на два года, до конца 2013 года, и предложит ЮНИФЕМ подготовить его следующий стратегический план начиная с 2014 года с учетом рекомендаций следующего всеобъемлющего обзора политики, который будет проведен в 2012 году.

Исполнительный совет, возможно, пожелает также перенести среднесрочный обзор стратегического плана со второй очередной сессии 2009 года (решение 2007/35) на ежегодную сессию 2011 года.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. Контекст	4
II. Общий обзор	5
III. Рамки для оценки результатов в области развития	9
A. Укрепление экономической безопасности и прав женщин	10
B. Ликвидация насилия в отношении женщин	14
C. Прекращение распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек	17
D. Содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в условиях демократического управления	19
E. Проблемы и задачи: рамки для оценки результатов в области развития	22
IV. Рамки для оценки результатов в области управления	23
Область 1: Консультации по вопросам политики и разработка каталитических программ	23
Область 2: Координация и реформа Организации Объединенных Наций	24
Область 3: Подотчетность, риск и контроль	26
Область 4: Административный, людской и финансовый потенциал	26
Проблемы и задачи	27
V. Комплексные рамки для оценки результатов в области использования финансовых ресурсов	27

Приложения

Приложение (размещено на веб-странице Исполнительного совета):

Пересмотренные рамки для оценки результатов в области развития и в областях управления

Введение

1. Общей целью стратегического плана ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы (DP/2007/45), одобренного Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА в сентябре 2007 года, является оказание поддержки странам в выполнении обязательств, связанных с обеспечением равенства мужчин и женщин и расширением прав и возможностей женщин, в соответствии с их национальными приоритетами. ЮНИФЕМ сотрудничает с правительствами, гражданским обществом и организациями системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как укрепление экономической безопасности и прав женщин, ликвидация насилия в отношении женщин, сокращение масштабов распространения ВИЧ и СПИДа среди девочек и женщин и достижение гендерной справедливости в условиях демократического управления, в том числе в странах, в которых происходят конфликты, и в странах, уже переживших их.

2. Настоящий стратегический план включает в себя элементы механизма подотчетности ЮНИФЕМ, который позволяет ЮНИФЕМ определять: а) вклад в достижение прогресса в деле обеспечения равенства мужчин и женщин на национальном, региональном и глобальном уровнях в рамках реализации установленных задач и мероприятий и соответствующих показателей с оценкой результатов в области развития; б) эффективность работы по выполнению установленных задач, показателей и целевых заданий с оценкой результатов в области управления; и с) прогресс в мобилизации, распределении и использовании финансовых ресурсов, необходимых для осуществления его программы, как это предусмотрено в комплексных рамках оценки результатов в области использования финансовых ресурсов. С учетом анализа представленных в 2008 году докладов ЮНИФЕМ внес ряд изменений в общие задачи и показатели достижения результатов в области развития и результатов в области управления. Для удобства пользования обновленные показатели результатов воспроизводятся в приложении 1 к настоящему докладу.

3. Настоящий доклад охватывает первый год осуществления стратегического плана ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы.

I. Контекст

4. На протяжении последних 30 лет долгосрочные обязательства по содействию обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин были согласованы на глобальном, региональном и национальном уровнях. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий, резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему являются соответствующими нормативными документами, наряду с важными новыми обязательствами, взятыми в 2008 году, включая принятие Советом Безопасности резолюции 1820 (2008) о женщинах и сексуальном насилии, а также новые региональные соглашения, такие как «Гендерный протокол» Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Необходимо добиваться эффективного осуществления этих документов для обеспечения того, чтобы результатом соглашений стало достижение конкретного реального прогресса в улучшении положения женщин и девочек.

5. Усилия ЮНИФЕМ, направленные на содействие и оказание технической поддержки в осуществлении национальных, региональных и глобальных обязательств по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, прилагаются с учетом внутренних и внешних изменений. Изменение руководящего состава Фонда после почти 13 лет; подготовка его стратегического плана на 2008–2011 годы и выпуск четвертого издания “Progress of the World’s Women” («Прогресс в улучшении положения женщин мира»); межучрежденческое планирование мероприятий в рамках кампании Генерального секретаря под девизом «Объединиться и прекратить насилие в отношении женщин»; и активизация межучрежденческого и межправительственного обсуждения вопроса об укреплении структуры поддержки программ и политики в области достижения равенства мужчин и женщин в Организации Объединенных Наций являются теми динамичными факторами, которые открывают новые возможности. Вместе с тем последствия мирового финансового и экономического кризиса, прежде всего для тех, кто находится в наиболее изолированном положении, и подготовка третьего Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи и его решений, а также последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития для рассмотрения хода осуществления Монтеррейского консенсуса являются проблемой для предоставления ресурсов и поддержки, необходимых для содействия обеспечению гендерного равенства.

II. Общий обзор

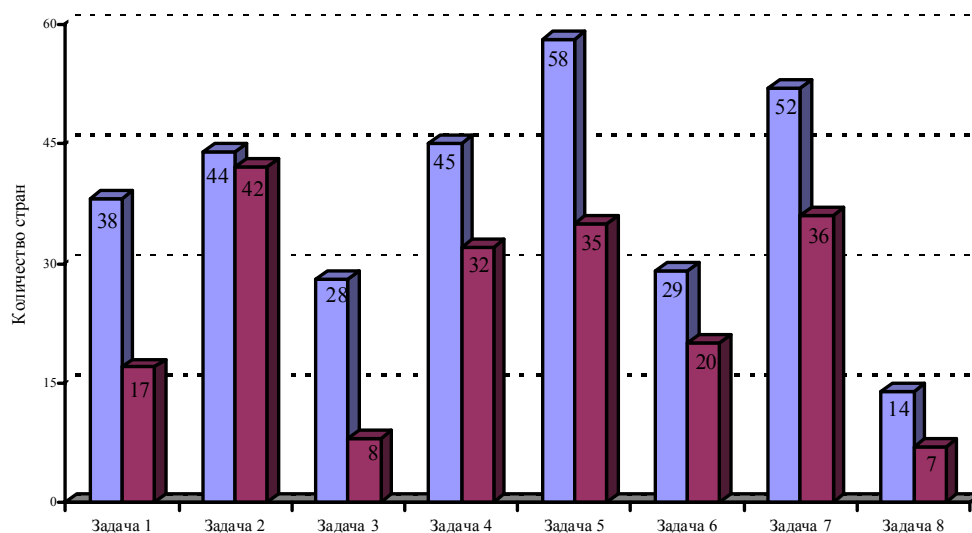
6. Несмотря на сложности в удовлетворении заявок в 2008 году, ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы о разработке программ и проектов технической поддержки в 82 странах. Объем поддержки был неодинаковым. В 42 указанных странах ЮНИФЕМ оказывает поддержку в реализации относительно небольших программ, в том числе усилий страны, связанных с осуществлением более широкой региональной или субрегиональной программы, рассчитанной на распространение новаторского опыта в других странах или регионах. В 40 странах ЮНИФЕМ поддерживает многоаспектные стратегии с участием широкого круга партнеров, решая ряд взаимосвязанных задач стратегического плана. На диаграммах 1–3 показана поддержка ЮНИФЕМ в достижении результатов на страновом уровне в соответствии с восьмью задачами, установленными в стратегическом плане, и четырьмя темами, регулирующими работу организации, а также приведены соответствующие расходы по программам (диаграмма 4).

7. На диаграммах 1 и 2 показано, что ЮНИСЕФ оказывал самую широкую поддержку в осуществлении мероприятий, предусматривающих создание потенциала и оказание содействия пропагандистам, выступающим за равенство мужчин и женщин (задачи 5 и 6), что продолжает тенденцию, о которой говорилось в предыдущих многолетних рамках финансирования на 2004–2007 годы. Значительная часть потребностей и многие инициативы были определены сторонниками гендерного равенства, и повышение их потенциала способствует достижению задач в других областях. Важно отметить более мелкие инвестиции в решении задачи 3 и задачи 8. Задача 3 (улучшение учета гендерных факторов в системах правосудия) — это одна из новых областей, к которой ЮНИФЕМ проявляет повышенное внимание на нынешнем этапе осуществле-

ния стратегического плана. Основной упор в достижении задачи 8 ЮНИФЕМ делает на поддержку отдельных инициатив на уровне общин, которые, как предполагается, дадут результаты в период осуществления стратегического плана. ЮНИФЕМ надеется, что инвестиции в эту область будут меньше по размеру в течение первых двух лет, поскольку на этом этапе предусматривается реализация лишь отдельных инициатив, которые в течение третьего и четвертого годов значительно увеличатся, что будет отражать более высокий объем ресурсов на цели оценки результативности, которая может служить надежной доказательной базой для применения эффективных способов достижения гендерного равенства.

Диаграмма 1

Количество стран, охваченных программами, в которых ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы об оказании поддержки в 2008 году, с разбивкой по задачам



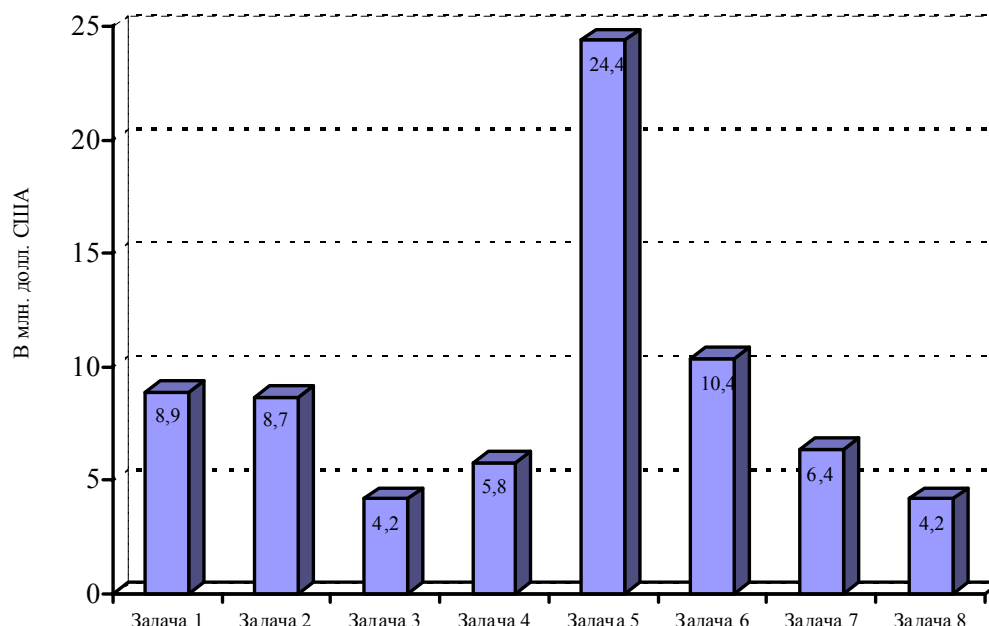
Примечания

Черные столбики: охваченные программой страны, в которых ЮНИФЕМ оказывает поддержку в достижении задач.

Серые столбики: страны, в которых задачи были достигнуты хотя бы по одному показателю.

Диаграмма 2

Предварительное распределение расходов на программы в 2008 году, с разбивкой по задачам (в млн. долл. США)



8. На диаграмме 3 ниже показано, что самое большое количество просьб об оказании поддержки касаются экономической безопасности и прав женщин (71 страна) и укрепления гендерного равенства в условиях демократического управления (70 стран). Значительно более высокий уровень расходов на работу в области управления прежде всего отражает увеличение расходов на работу в конфликтных и постконфликтных условиях и обеспечение поддержки расширению участия женщин в политической жизни. Расходы и количество стран, в которых ЮНИФЕМ, согласно отчетам, оказывает поддержку в осуществлении программ, связанных с аспектами ВИЧ/СПИДа, касающимися гендерного равенства, относительно невелико вследствие трех факторов: во-первых, ряд программ ЮНИФЕМ в этой области заканчивались в 2008 году, а разработка новых программ начнется в 2009 году; во-вторых, значительная часть работы ЮНИФЕМ в этой области сосредоточена на содействии предоставлению технических знаний для осуществления межучрежденческих инициатив, в том числе в рамках партнерских отношений с ПРООН и сотрудничества с ЮНЭЙДС; в-третьих, один из ключевых компонентов стратегии ЮНИФЕМ в борьбе с ВИЧ/СПИДом осуществляется в порядке борьбы против насилия в отношении женщин, и, таким образом, этот компонент будет учитываться в межсекторальных темах. Тот факт, что ЮНИФЕМ не является спонсором такой деятельности наряду с ЮНЭЙДС, также ограничивает его возможности привлекать ресурсы для работы в этом направлении.

Диаграмма 3

Количество охваченных программами стран, в которых ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы об оказании поддержки в 2008 году, с разбивкой по темам

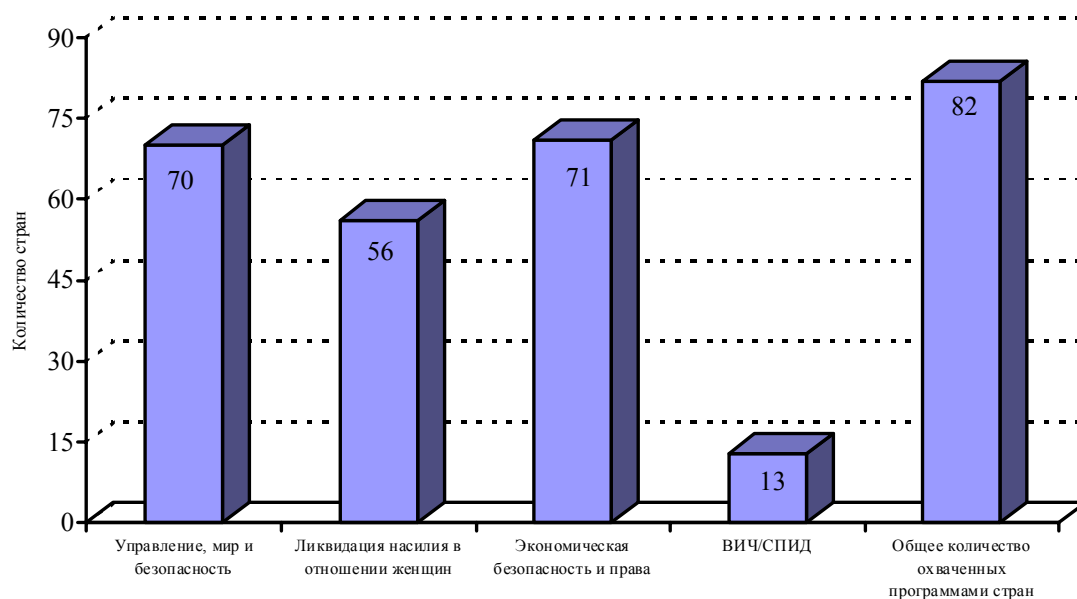
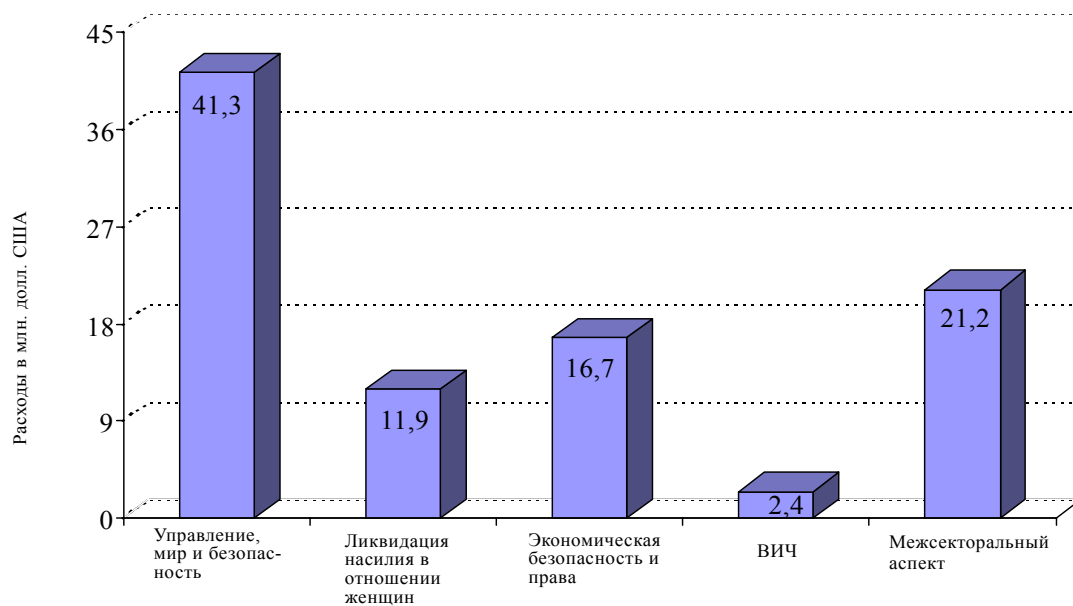


Диаграмма 4

Предварительное распределение расходов по программам в 2008 году, с разбивкой по темам (в млн. долл. США)



III. Рамки для оценки результатов в области развития

9. Рамки для оценки результатов в области развития содержат восемь задач на уровне мероприятий, которые вместе представляют собой общие усилия по оказанию поддержки странам в достижении прогресса в выполнении обязательств по обеспечению равенства мужчин и женщин. Результаты ЮНИФЕМ основываются на его опыте, который, несмотря на возможные различия в начальных моментах, представляет собой глобальный подход к улучшению положения в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, а расширение прав и возможностей женщин предполагает оказание поддержки переменам на макро-, мезо- и микроуровнях одновременно. В этой связи ЮНИФЕМ оказывает поддержку партнерам в повышении эффективности мер по устранению гендерных проблем, связанных с принятием нормативных документов и налаживанием работы основных учреждений, которые необходимы для выполнения обязательств; оказывает поддержку сторонникам обеспечения равенства мужчин и женщин в создании потенциала и приобретении знаний для содействия принятию активных мер и внедрения механизмов отчетности; оказывает поддержку в реализации новаторских экспериментальных программ, которые могут служить надежным доказательством эффективной работы на микроуровне, с тем чтобы стимулировать их более широкое распространение и дальнейшее совершенствование. На диаграмме ниже показана логика достижения результатов, лежащая в основе усилий ЮНИФЕМ.

Диаграмма 5

Логика достижения результатов в области развития



10. В приводимом ниже разделе содержится информация о прогрессе в достижении результатов на трех уровнях: а) изменения на макроуровне в том, что касается учета гендерных факторов в национальных стратегиях развития: нормативные акты и законы; и бюджетные процессы (задачи 1–4); б) изменения на мезоуровне в потенциале сторонников обеспечения равенства мужчин и жен-

щин, изолированных групп и основных учреждений (задачи 5–7); с) изменения на уровне общин (задача 8). В каждой из указанных областей ЮНИФЕМ сотрудничает в реализации четырех межсекторальных тем: i) укрепление экономической безопасности и прав женщин; ii) ликвидация насилия в отношении женщин; iii) сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек; iv) укрепление гендерной справедливости в условиях демократического управления. ЮНИФЕМ представляет тематические доклады в ответ на содержащийся в многолетних рамках финансирования на 2004–2007 годы вывод оценки о том, что персоналу и партнерам легче понять цикл изменений по материалам тематических докладов. Важно также отметить, что, хотя стратегический план стал осуществляться в январе 2008 года, многие результаты, о которых пришли сообщения, были получены благодаря программам и партнерским механизмам, налаженным в контексте предыдущих многолетних рамок финансирования, и это продолжается и в рамках нынешнего стратегического плана.

А. Укрепление экономической безопасности и прав женщин

11. ЮНИФЕМ поддерживает усилия, направленные на укрепление экономической безопасности и прав женщин, в рамках программ, подкрепляющих гендерные аспекты макроэкономической политики, включая национальные программы в области развития; увеличение объема финансовых ресурсов на цели выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства, в стратегиях сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; создание для женщин условий, расширяющих их права в конкретных секторах формальной и неформальной экономики и предоставляющих им равный доступ к производственным активам. ЮНИФЕМ активно действует в этой тематической области в 71 из 82 стран, которым он оказывал поддержку в 2008 году, при этом было израсходовано 17 процентов выделенных на программы финансовых средств.

12. В этой тематической области ЮНИФЕМ сотрудничал с государственными партнерами, включая министерства финансов, планирования, труда и национальные механизмы по улучшению положения женщин, а также с сетями экономистов, неправительственными женскими организациями и изолированными в социальном плане группами женщин (трудящиеся-мигранты, трудящиеся, работающие на дому, женщины в сельских районах), а также страновыми группами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы: включить вопрос о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин в процессы развития, осуществления контроля за реализацией 20 национальных, региональных и глобальных стратегий в области развития (от стратегий сокращения масштабов нищеты до региональных торговых соглашений); оказать поддержку в принятии 15 законов или нормативных актов в области управления экономической безопасностью и прав женщин¹; обеспечить более широкий доступ к правовой помощи для женщин, с тем чтобы расширить их экономические пра-

¹ В девяти странах и одном субрегионе: Афганистан, Индонезия, Камбоджа, Китай, Косово, Молдова, Непал, Таджикистан, Черногория, Западная Африка.

ва в семи странах²; и создать потенциал для введения практики составления бюджетов с учетом гендерных факторов в 32 странах.

13. Сотрудничая со многими партнерами Организации Объединенных Наций, чаще всего с ПРООН, ЮНИФЕМ оказал поддержку национальным партнерам в укреплении их обязательств, связанных с гендерным равенством, в 7 утвержденных стратегиях сокращения масштабов нищеты³ и 12 вновь принятых или измененных национальных стратегиях в области развития⁴ и в рамках других политических механизмов, включая национальные планы и стратегии, связанные с Парижской декларацией и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Наличие согласованного национального плана действий в отношении гендерного равенства может быть важной основой для укрепления пропагандистской деятельности для обеспечения учета вопросов, касающихся гендерного равенства, в национальных стратегиях в области развития. Так, например, в Либерии ЮНИФЕМ оказал техническую и финансовую поддержку министерству по гендерным вопросам в завершении работы по составлению национальной гендерной политики и плана действий. Впоследствии, будучи соучредителем тематической группы по гендерным вопросам, Фонд возглавил деятельность системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки национальным партнерам в обеспечении учета плана в стратегии сокращения масштабов нищеты, а также обеспечил подключение к работе сторонников гендерного равенства. Четырьмя основными элементами стратегии сокращения масштабов нищеты являются приоритеты в области гендерного равенства, согласующиеся с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, протокол к Африканской хартии по правам человека и людей, касающийся прав женщин в Африке, и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

14. Совестно с Европейской комиссией и «Партнерством по обеспечению гендерного равенства в целях развития и мира» МОТ/Международного учебного центра (www.gendermatters.eu) ЮНИФЕМ подготовил ряд аналитических докладов о связях между эффективностью оказания помощи, которые были распространены на Форуме высокого уровня по вопросу об эффективности помощи. В Кыргызстане, например, проведенный анализ способствовал тому, что правительство взяло на себя обязательство по укреплению систем контроля за гендерными аспектами национальных планов развития; определению затрат на приоритетные задачи по обеспечению гендерного равенства; и составлению бюджетов, учитывающих гендерные аспекты в рамках реформы государственной системы управления финансами.

15. В 2008 году ЮНИФЕМ оказал поддержку в проведении законодательной реформы и принятии новых нормативных актов о труде женщин в Афганистане (кодекс о труде), Китае (местный закон о защите домашнего труда), Молдове (национальный план действий по обеспечению занятости), Черногории (закон о труде), а также региональных программ, направленных на осуществление прав трудящихся, работающих дома, в Азии, а в Азии и арабских государствах основное внимание уделялось вопросам прав трудящихся-мигрантов из числа

² Афганистан, Индия, Камбоджа, Кения, Кыргызстан, Таджикистан и Филиппины.

³ Афганистан, Бурунди, Гондурас, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Либерия и Руанда.

⁴ Боливия, Вануату, Египет, Западная Африка, Камерун, Кыргызстан, Марокко, Папуа — Новая Гвинея и Эквадор.

женщин. В Таджикистане оказываемая с 2004 года поддержка ЮНИФЕМ способствовала разработке стратегии земельной реформы с учетом гендерных факторов. ЮНИФЕМ выделил ресурсы и оказал техническую помощь в осуществлении процесса, который возглавляло государственное земельное агентство при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации, включая публикацию издания «Использование договоров о правах человека для защиты права на землю женщин, проживающих в сельских районах»; выводы исследования о контроле за использованием земли; тематические исследования о праве женщин на землю.

16. ЮНИФЕМ поддерживает инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерного фактора с 1997 года, а в 2008 году он продолжал делать это в 45 странах. В 32 из этих стран полученные результаты включали в себя увеличение количества процессов составления бюджетов с учетом гендерного равенства. Министерства финансов в 16 странах⁵, которых поддерживает ЮНИФЕМ, издали или переиздали руководящие принципы по составлению бюджетов с учетом гендерных факторов, которые были включены в секторальные и местные процессы составления бюджетов в 17 странах⁶; в 14 странах⁷ организации гражданского общества и государственные партнеры создали механизмы контроля для отслеживания прогресса в реализации инициатив по составлению бюджета с учетом гендерных факторов.

17. После того, как в 2001 году ЮНИФЕМ стал оказывать поддержку Марокко, был достигнут прогресс в усилиях по составлению бюджета с учетом гендерного фактора. В 2008 году бюджеты по программам марокканских министерств, занимающихся вопросами здравоохранения, обеспечения занятости, финансов, грамотности и профессионально-технического обучения, включали в себя целевые задания и показатели, связанные с гендерным равенством. Кроме того, ежегодный доклад по гендерным вопросам, который представляется вместе со сметой расходов, стал многосторонним механизмом контроля для оценки той степени, в которой вопросы о гендерном равенстве рассматриваются в политике государственных расходов. Количество технических учреждений, участвующих в подготовке доклада по гендерным вопросам, увеличилось с 4 в 2006 году до 21 в 2008 году.

18. Инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерных факторов на местном уровне могут иметь непосредственное позитивное воздействие. В Росарио, Аргентина, количество проектов, связанных с обеспечением гендерного равенства в процессе составления бюджета с участием многих сторон, увеличилось с 14 в 2007 году на сумму 742 448 аргентинских песо до 24 в 2008 году на общую сумму, превышающую 3 млн. аргентинских песо.

19. Крайне важным для достижения прогресса в этой области является оказание поддержки в обеспечении устойчивого потенциала сторонников равенства между мужчинами и женщинами и основных учреждений, с тем чтобы вести пропагандистскую работу для контроля/или выполнения обязательств, связан-

⁵ Армения, Афганистан, Бурунди, Венесуэла, Гана, Египет, Индия, Камерун, Марокко, Мозамбик, Непал, Перу, Руанда, Сальвадор, Сенегал, Эквадор.

⁶ Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гана, Гондурас, Индонезия, Маврикий, Марокко, Мозамбик, Перу, Руанда, Сальвадор, Сенегал, Танзания, Филиппины, Эквадор.

⁷ Аргентина, Афганистан, Боливия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Кыргызстан, Марокко, Никарагуа, Перу, Сенегал, Уругвай, Филиппины.

ных с гендерным равенством, в отношении экономической безопасности и прав женщин. В 2008 году ЮНИФЕМ оказал помощь в создании многонациональных женских механизмов для укрепления формулировок, осуществления и контроля за выполнением государственных обязательств, взятых на 13 директивных форумах⁸; создания 13 сетей защиты находящихся в изолированном положении женщин⁹, ведущих эффективную пропаганду в интересах подотчетности директивных органов в отношении прав женщин; а также способствовал внесению изменений в работу 17 основных учреждений, включая увеличение бюджета на обеспечение гендерного равенства в 4 странах и увеличение объема данных с разбивкой по признаку пола в 12 странах/регионах¹⁰ на основе оказания поддержки национальным статистическим учреждениям.

20. Национальные механизмы по улучшению положения женщин могут играть эффективную роль в обеспечении выполнения национальных обязательств в тех случаях, когда между государственными учреждениями налажены прочные партнерские отношения. Например, в Камбодже этот механизм является сопредседателем Межминистерской целевой группы по вопросам миграции, которая заключает контракты по оказанию услуг для домашней прислуги и разрабатывает национальные инструкции по защите иностранных трудящихся-мигрантов; в Мексике указанный механизм, Национальный институт социального развития и научные учреждения являются партнерами в Центре по решению гендерных проблем и проблем, связанных с нищетой, и они используют количественную и качественную информацию о нищете женщин для наблюдения за выполнением государственных обязательств, касающихся равенства между мужчинами и женщинами; в Гватемале ЮНИФЕМ оказывает поддержку секретариату президента по женским вопросам, который создал и вел «круглый стол» по экономическому развитию. В настоящее время секретариат президента участвует в работе национального «круглого стола» для развития мелких и средних предприятий, который возглавляет министерство экономики.

21. ЮНИФЕМ оказывал поддержку отдельным группам изолированных в экономическом отношении женщин в расширении их организаторской деятельности, в том числе трудящимся женщинами-мигрантам из Азии; сельским женщинам в Сообществе Независимых Государств, Северной Африке и регионе Карибского бассейна; работающим на дому трудящимся в Азии. В Бангладеш результатом пропагандистской деятельности трудящихся женщин-мигрантов стало создание Координационного комитета по безопасной миграции для женщин в министерстве по делам мигрантов и иностранной рабочей силы. Кроме того, ЮНИФЕМ оказывал поддержку женщинам в сельских районах в семи странах¹¹ в пропагандировании их права на владение землей.

22. ЮНИФЕМ сотрудничает с директивными органами, организациями, оказывающими услуги, и средствами массовой информации в создании благоприятных условий, обеспечивающих поощрение и защиту экономической безопас-

⁸ Афганистан, Босния и Герцеговина, Гватемала, Гондурас, Казахстан, Камбоджа, Мексика, Никарагуа, Сальвадор, Таджикистан, Танзания и Центральная Америка.

⁹ Бразилия, Бурунди, Индия, Индонезия, Иордания, Камбоджа, Камерун, Колумбия, Мексика, Непал и Пакистан; и на региональном уровне — Латинская Америка и Карибский бассейн.

¹⁰ Бразилия, Гондурас, Западная Африка, Индонезия, Колумбия, Мексика, Молдова, Сенегал, Южная Азия, Уругвай, Центральная Америка, Эквадор.

¹¹ Белиз, Гайана, Доминика, Кыргызстан, Марокко, Суринам, Таджикистан.

ности и прав женщин. Что касается статистических бюро, то важные успехи были достигнуты в пропагандировании конкретных разделов и вопросов в обследованиях домашних хозяйств, связанных с использованием времени и неоплачиваемым трудом, в результате чего были разработаны в большей степени отвечающие современным требованиям вопросники, касающиеся занятости в Венесуэле, Гондурасе, Мексике и Уругвае. В Камеруне результатом работы с Европейской комиссией по эффективности помощи стало налаживание партнерских отношений в укреплении аспектов, связанных с равенством мужчин и женщин, программы дорожной инфраструктуры Комиссии. В национальном семинаре участвовали представители гражданского общества, государства-партнеры, многосторонние организации и компании по строительству дорог, с тем чтобы разработать сценарии, предусматривающие участие женщин.

23. ЮНИФЕМ осуществляет партнерскую деятельность с основными участниками процесса развития в деле определения перспективных экспериментальных инициатив, которые могут продемонстрировать новаторские подходы к укреплению экономической безопасности и расширению рыночных возможностей женщин, а также внести большой объем инвестиций в проведение четкого анализа для организации обучения, способствующего повышению качества или распространению информации национальными, региональными или международными партнерами. В 2008 году ЮНИФЕМ инвестировал средства для реализации шести инициатив на общинном уровне, целью которых является повышение экономической безопасности женщин. Эти инициативы включали в себя налаживание партнерских отношений между ЮНИФЕМ, Всемирным банком и Международным центром по научным исследованиям проблем женщин в рамках экспериментальной программы, ориентированных на достижение конкретных результатов инициатив, реализуемых в Египте, Камбодже, Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии и Перу, начатых в 2006 году. Целью этих инициатив является установление продемонстрировавших свою эффективность и дающих быструю отдачу мероприятий, укрепляющих экономическую безопасность и права женщин, а также включение в разработку программ эффективного компонента оценки. В Египте ориентированная на достижение конкретных результатов инициатива способствует обеспечению гендерного равенства в 18 участвующих в ее реализации частных фирмах на основе институционализации политики в области обеспечения гендерного равенства. Две фирмы, в одной из которых заняты более 10 000 человек, добились существенного прогресса и были аттестованы на соответствие требованиям обеспечения равенства между мужчинами и женщинами министерством инвестиций.

В. Ликвидация насилия в отношении женщин

24. ЮНИФЕМ поддерживает партнеров в деле ликвидации насилия в отношении женщин на основе оказания помощи в приведении национальных и местных законов, направлений политики и программ в соответствие с международными и региональными обязательствами в области прав человека; осуществлении многосекторальных национальных стратегий по ликвидации насилия в отношении женщин, включая услуги по защите и поощрению прав женщин; разработке эффективных превентивных подходов, прежде всего на основе сотрудничества с мужчинами, мальчиками и подростками; ведении пропаганди-

стской работы и реализации инициатив в области коммуникации, результатом которых является изменение мировоззрения и моделей поведения. От имени системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ осуществляет управление Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, учрежденным Генеральной Ассамблеей в 1996 году¹². ЮНИФЕМ осуществлял активную деятельность в этой тематической области в 56 из 82 стран, которым он оказывал поддержку в 2008 году, на что было израсходовано 13 процентов, предусмотренных в программах финансовых средств.

25. В условиях, когда все больше стран согласовывают национальные законы, политику и стратегии, связанные с ликвидацией насилия в отношении женщин, крайне важно, чтобы эти соглашения были отражены в основных национальных стратегиях и бюджетах. ЮНИФЕМ оказывал помощь партнерам в деятельности в следующих направлениях: успешная пропагандистская работа, направленная на включение обязательств по прекращению насилия в отношении женщин в национальные стратегии развития и сокращения масштабов нищеты в пяти странах в 2008 году¹³, разработка проектов, консультирование и принятие восьми законов¹⁴ и семи нормативных актов¹⁵ о ликвидации множественных форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, торговлю женщинами и калечащие операции на женских половых органах в 15 странах. Фонд оказал поддержку усилиям, направленным на прекращение безнаказанности за нарушение прав женщин, результатом чего стали реформы систем правосудия в Аргентине, Бурунди, Руанде и Эквадоре. Благодаря процессам составления бюджетов с учетом гендерных факторов стало возможным включение конкретных положений, связанных с ликвидацией насилия в отношении женщин, в национальные бюджеты Бурунди и Ганы; в местные бюджеты в Венесуэле и Гондурасе; и в конкретные мероприятия министерства здравоохранения по ликвидации и предупреждению насилия по признаку пола в конфликтных зонах в Эквадоре.

26. Министерства, занимающиеся вопросами положения женщин, и сети женских неправительственных организаций прилагают активные усилия, направленные на то, чтобы поставить вопрос о насилии в отношении женщин в первые ряды политической повестки дня и расширить государственную отчетность и поддержку. Долгосрочная поддержка министерства по делам женщин Афганистана со стороны ЮНИФЕМ способствовала тому, что страна смогла подготовить соглашение к национальному плану действий в интересах женщин в 2006 году и возглавить межминистерскую комиссию в составе 14 членов, которая призвана добиваться искоренения насилия в отношении женщин. Эти подготовительные мероприятия усилили потенциал сторонников обеспечения равенства мужчин и женщин в плане включения конкретных приоритетных задач, направленных на прекращение насилия в отношении женщин, в национальную стратегию в области развития Афганистана 2008 года. Кроме того, ЮНИФЕМ оказывал поддержку национальным механизмам по улучшению положения женщин в деле сотрудничества с другими государственными структурами, парламентариями и неправительственными организациями в Бурунди,

¹² A/RES/50/166.

¹³ Афганистан, Бурунди, Либерия, Руанда, Эквадор.

¹⁴ Босния и Герцеговина, Бурунди, Гватемала, Египет, Иордания, Колумбия, Мексика.

¹⁵ Алжир, Бурунди, Камерун, Мозамбик, Руанда, Сомали, регион Африки.

Камеруне, Мозамбике, Непале и Руанде в разработке законов и нормативных актов.

27. Укрепление потенциала директивных органов в формальной и неформальной системах правосудия в обеспечении справедливости к женщинам в усилиях, направленных на прекращение насилия в отношении женщин, является одной из ключевых областей стратегического плана ЮНИФЕМ. В 2008 году это включало в себя оказание финансовой и технической поддержки в расширении правовой помощи женщинам в 11 странах и улучшение знаний директивных судебных органов в 6 странах. Так, например, результатом осуществления программы по созданию потенциала при поддержке ЮНИФЕМ для 60 судей и помощников адвокатов в уголовном суде Тхонбуре в Таиланде по вопросам, касающимся Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, стало внедрение судебной модели и руководящих принципов по применению гендерного подхода для судей, прокуроров и сотрудников судебных органов при рассмотрении дел о насилии в семье. В Бурунди «Башингантах» — традиционный институт для урегулирования конфликтов и достижения согласия, который ранее использовался в интересах мужчин, — был изменен, с тем чтобы женщины могли вести борьбу с насилием по признаку пола и другими нарушениями прав человека женщин. Сегодня 45 процентов членов национального комитета составляют женщины, а в децентрализованных комитетах они составляют более 30 процентов.

28. ЮНИФЕМ осуществляет мероприятия по поддержке и расширению пропагандистской деятельности, политического воздействия, политической атмосферы и потенциала сторонников обеспечения гендерного равенства, с тем чтобы положить конец насилию в отношении женщин. В 2008 году ЮНИФЕМ поддерживал усилия, прилагаемые в пяти странах¹⁶, а также на региональном уровне в Западной Африке, с тем чтобы укрепить их потенциал в контроле за выполнением взятых обязательств. ЮНИФЕМ оказал поддержку семи учреждениям, включая полицию, армию и судебную систему, с тем чтобы повысить эффективность их деятельности по прекращению насилия в отношении женщин¹⁷; и статистическим бюро в четырех странах¹⁸ для сбора и/или анализа данных по этому вопросу.

29. В Индии прогресс в принятии законодательства, направленного на ликвидацию насилия в отношении женщин, отслеживается на ежегодной основе. ЮНИФЕМ оказал поддержку в проведении исследования по теме «Оставайтесь живыми: второй доклад о контроле и оценке 2008 года», в котором отслеживается осуществление законов о защите женщин от насилия в семье 2005 года.

30. ЮНИФЕМ оказал поддержку в усилиях по созданию потенциала 18 учреждениям, в том числе сотрудникам полиции и военнослужащим в 12 странах. Силы обороны и национальная полиция Руанды приняли комплексный подход к институционализации работы, направленной на ликвидацию насилия в отношении женщин. Силы обороны издали «Декларацию Кига-

¹⁶ Албания, Индия, Мексика, оккупированная палестинская территория, Уругвай.

¹⁷ Министерство государственной безопасности Бурунди, министерство юстиции Камбоджи, три географических департамента Гаити, министерство по социальным вопросам оккупированной палестинской территории, полиция в Судане.

¹⁸ Барбадос, Бурунди, Марокко, Руанда.

ли», в которой содержится призыв о расширении вербовки женщин для участия в миротворческих операциях; комплексному обучению всех войск; проведению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В 2008 году при поддержке ЮНИФЕМ в вооруженных силах был создан «справочный стол» по гендерным вопросам, в рамках которого офицеры провели подготовку приблизительно 5000 военнослужащих и гражданских лиц в трех из пяти провинций Руанды, а также ввели эти программы в учебное расписание военных училищ. Национальная полиция Руанды приняла учебные пособия сил обороны Руанды для всего своего состава. В вооруженных силах имеется бесплатная линия телефонной связи для принятия экстренных мер, а одна из ведущих телекоммуникационных компаний «МТН» оказывает бесплатную поддержку. Бурунди, Либерия, Судан и Танзания также воспользовались положительными результатами обмена опытом с Руандой по линии Юг-Юг.

31. В 2008 году на общинном уровне ЮНИФЕМ и ООН-Хабитат расширили программу, которой первоначально оказывал поддержку Целевой фонд Организации Объединенных Наций для оказания помощи в деятельности по искоренению насилия в отношении женщин, помогая женским сетям создавать «безопасные города». С учетом имеющегося опыта эта межрегиональная инициатива направлена на совершенствование и анализ модели того, как местные власти, сотрудничая с общинами и женскими организациями, могут предотвратить насилие в отношении женщин и девочек в общественных местах. Долговременная цель состоит в том, чтобы способствовать адаптации и совершенствованию этой модели местными органами управления. Была разработана модель методологических мероприятий в городах Росарио в Аргентине, Боготе в Колумбии и Сантьяго-де-Чили. Кроме того, были разработаны новые предложения о работе для Гаити и Бразилии.

С. Прекращение распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек

32. В целях содействия применению последовательного и учитывающего гендерные особенности подхода в прекращении распространения ВИЧ/СПИДа ЮНИСЕФ сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций, национальными советами по борьбе со СПИДом и партнерами по гражданскому обществу, при этом в качестве приоритетной задачи он ставит оказание поддержки организациям женщин, имеющим положительную реакцию на ВИЧ, в пропагандировании принятия мер по ликвидации пандемии с учетом гендерных факторов и рассмотрении вопроса о наличии связи между ВИЧ/СПИДом и насилием в отношении женщин. ЮНИФЕМ принимал активные меры в этой тематической области в 13 из 82 стран, которым он оказывал поддержку в 2008 году.

33. Национальные планы по борьбе со СПИДом являются главными механизмами планирования, регулирующими работу в различных секторах, на основании которых доноры оказывают свою поддержку. Совместно с правительством, гражданским обществом и партнерами по системе Организации Объединенных Наций в 2008 году ЮНИФЕМ оказал поддержку в разработке стратегии борьбы ВИЧ/СПИДа с учетом гендерных факторов на национальном уровне в Барбадосе; политики в Нигерии; и региональных стратегий в Карибском

бассейне. На Барбадосе ЮНИФЕМ оказал техническую поддержку в разработке национальной стратегической политики и плана действий по борьбе с ВИЧ, которая была принята парламентом в 2008 году. Окончательная политика предусматривает принятие стратегических мер для оказания поддержки в деле расширения прав и возможностей женщин в профилактических программах.

34. На глобальном уровне в июне 2008 года ЮНИФЕМ выпустил публикацию «Трансформирование национальных мер по борьбе со СПИДом: учет вопроса о равенстве мужчин и женщин и правах женщин в трех направлениях деятельности». В докладе содержится информация об оптимальных методах, механизмах и руководящих принципах того, как проводить проверки и анализы, связанные с гендерными аспектами и правами человека. Он был одобрен в качестве основного механизма для включения вопросов, касающихся гендерного равенства, в национальную политику и планы по борьбе со СПИДом Всемирным банком, а также использовался ЮНЭЙДС и ПРООН. Эта публикация является частью руководящих принципов стратегии по борьбе со СПИДом Всемирного банка и плана действий для оценки стратегии по борьбе с ВИЧ, а также планами действий на страновом уровне.

35. Группы женщин, имеющих положительную реакцию на ВИЧ, являются основными партнерами в усилиях, направленных на достижение целей по борьбе с ВИЧ/СПИДом в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку они дают возможность непосредственно ознакомиться с разработкой политики и программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом с учетом гендерных факторов. В 2008 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку сетям и группам женщин, имеющих положительную реакцию на ВИЧ, в разработке программы и призывал правительства принять меры в Бурунди, Гане, Индии, Руанде и Сьерра-Леоне. Кроме того, ЮНИФЕМ поддержал партнеров в расширении охвата услуг при посредничестве основных учреждений в Индии и Нигерии.

36. ЮНИФЕМ оказывает поддержку сетям женщин, имеющих положительную реакцию на ВИЧ, содействуя им в использовании ресурсов для своей работы в Китае и Индии; укрепляя их потенциал в Марокко, Нигерии и Сьерра-Леоне и расширяя их доступ к директивным форумам в Индонезии, Либерии и Гане, где ЮНИФЕМ поддержал женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом, в плане их участия и выполнения ведущей роли в анализе по гендерным вопросам и ВИЧ/СПИДу, проведенном Организацией Объединенных Наций, организацией «Женское общество и СПИД в Африке», Комиссией по борьбе со СПИДом Ганы и Министерством по делам женщин и детей. Эта оценка будет учитываться в национальной политике и программах по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

37. Целевой фонд Организации Объединенных Наций по поддержке мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, управление которым осуществляет ЮНИФЕМ от имени системы Организации Объединенных Наций, инвестировал средства для приобретения знаний и опыта, которые могут способствовать распространению и улучшению информации об успешных моделях деятельности. В специальном «окне», в котором отражается взаимосвязь между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом, основной упор делался на обеспечении строгого контроля и оценку программ, касающихся взаимосвязей, в Ботсване, Вьетнаме, Доминиканской Республике, Индии, Непале, Ни-

гории, Таиланде и Тринидаде и Тобаго. В основе указанных восьми программ, осуществляемых аналитической группой в рамках целевого фонда, лежит общий комплекс учебных вопросов и подходы к сбору базовой информации. Основной упор на содействие процессу обучения и независимой оценки программ делается на то, чтобы в них можно было создать межстрановую базу данных, предлагающих информацию об эффективных стратегиях с учетом взаимосвязи между насилием и ВИЧ/СПИДом.

D. Содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в условиях демократического управления

38. Эффективное управление признано в качестве важного компонента обеспечения эффективности оказываемой помощи и устойчивого мира. ЮНИФЕМ оказывает поддержку партнерам в создании потенциала и осуществлении процессов, расширяющих подотчетность, на основе учитывающих гендерные аспекты реформ в государственных судебных учреждениях, учреждениях по обеспечению безопасности и оказанию услуг, а также на основе использования процессов контроля; и путем расширения участия женщин в политической жизни и усиления их воздействия в деле предупреждения конфликтов и миростроительстве. ЮНИФЕМ осуществлял деятельность в этой тематической области в 70 странах из 82 стран, которым он оказывал поддержку в 2008 году, на что было израсходовано 44 процента предусмотренных в программах финансовых средств.

39. В 2008 году ЮНИФЕМ сотрудничал с национальными механизмами по улучшению положения женщин, сторонниками обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и государствами-партнерами в целях: обеспечения включения обязательств, касающихся равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин в постконфликтный период, в стратегии пяти стран; поддержка принятия 27 законов или направлений политики, предусматривающих расширение участия женщин в процессе демократического управления; оказание помощи четырем странам в принятии мер по реализации заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; поддержка реформ систем правосудия в пяти странах; обеспечение выделения ресурсов женщинам в кризисных и конфликтных ситуациях в рамках процессов объединенных призывов.

40. ЮНИФЕМ оказывал поддержку женским сетям в ведении пропагандистской деятельности относительно включения их приоритетных задач в оценки планирования потребностей в реконструкции в постконфликтный период в пяти странах в 2008 году, включая заключительную Бурундийскую стратегию миростроительства; совместную оценку потребностей для Грузии; а кроме того, в Марокко был подготовлен план действий Консультативного совета по правам человека по последующей деятельности по осуществлению рекомендаций Комиссии по достижению справедливости и согласия.

41. ЮНИФЕМ поддержал включение приоритетных вопросов об обеспечении равенства мужчин и женщин в конституции Алжира, Боливии, Египта, Косово и Эквадора, работа над которым была завершена в 2008 году, на основе поддержки национальных консультативных процессов. В Эквадоре ЮНИФЕМ

поддержал усилия, результатом которых стало включение 95 процентов требований женщин из числа коренных вопросов в конституцию 2008 года, включая право женщин из числа коренных народов участвовать в процессах наследования.

42. В 2008 году ЮНИФЕМ оказал поддержку в принятии 15 законов¹⁹ и 12 нормативных актов²⁰ для расширения участия женщин в демократическом правлении, а также наблюдал за применением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин за изменением правовых норм в 23 странах, прежде всего применения заключительных замечаний Комитета в 15 странах при поддержке партнерств в четырех странах²¹ в деле их осуществления.

43. На глобальном уровне принятие Советом Безопасности резолюции 1820 (2008) о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов придало важный импульс работе ЮНИФЕМ и его партнеров, прежде всего учреждениям системы Организации Объединенных Наций и «Программе действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в конфликтных ситуациях». Совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, Программой действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием и правительствами Соединенного Королевства и Канады ЮНИФЕМ провел обсуждение вопроса о роли военнослужащих миротворческих контингентов в предупреждении широко распространенного и систематического сексуального насилия, относясь к нему как к угрозе безопасности, пригласив командующих силами Организации Объединенных Наций и Африканского союза на прямую встречу с ведущими членами Совета Безопасности для обсуждения соответствующих мер безопасности в связи с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликтов на конференции «Уилтон парк, Соединенное Королевство». ЮНИФЕМ оказал техническую помощь при подготовке резолюции 1820 (2008) путем документального обоснования практических мер, принимаемых силами по поддержанию мира в борьбе с сексуальным и гендерным насилием в конфликтных ситуациях²², и обменялся информацией по этим вопросам с директивными органами.

44. В 2008 году ЮНИФЕМ оказал поддержку в реализации усилий, направленных на: укрепление потенциала формальных и неформальных систем правосудия по улучшению положения в связи с отправлением правосудия с учетом гендерной специфики в Афганистане, Боливии, Бурунди, Вьетнаме и Марокко; предоставление знаний по вопросам, касающимся прав человека, или подготовку судей в 10 странах; расширение доступа женщин к правовой помощи в девяти странах. В Марокко в рамках содействия применению новых норм закона о семье, принятого в 2004 году, была разработана совместная программа ЮНИФЕМ-ПРООН-ЮНИСЕФ в поддержку укрепления потенциала судебных органов по вопросам семей в судах первой инстанции, которая способствовала созданию постоянно действующего учебного подразделения в министерстве

¹⁹ Албания, Афганистан, Вануату, Вьетнам, Гаити, Египет, Индонезия, Ирак, Колумбия, Марокко, район Великих озер.

²⁰ Кабо-Верде, Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Марокко, Молдова, Нигерия, оккупированная палестинская территория, Парагвай, Руанда, Сербия, Тунис, Африканский регион.

²¹ Боливия, Вьетнам, Индонезия, Либерия.

²² *The Analytical Inventory of Peacekeepers' Responses to War-Related Sexual Violence.*

правосудия для персонала семейных судов. Это подразделение будет обеспечивать, чтобы разработка плана подготовки кадров и его осуществление входили исключительно в обязанности министерства. Министерство проводит инициативу, направленную на то, чтобы обеспечить устойчивость процесса обучения, использовать имеющиеся знания и создать системы для сбора и практического применения знаний, полученных в результате профессиональной подготовки.

45. ЮНИФЕМ оказывал поддержку в реализации инициатив по укреплению потенциала общественных организаций и основных учреждений, с тем чтобы они могли вести пропагандистскую работу для контроля за обязательствами в отношении женщин и/или их осуществлением, оказывая при этом поддержку основным политическим партиям в деле поощрения прав женщин в шести странах²³ и участия женщин в качестве кандидатов в шести странах²⁴; при этом оказывается содействие в повышении качества работы 16 основных учреждений; кроме того, увеличивается бюджет для обеспечения равенства мужчин и женщин в двух странах.

46. В 2008 году мир стал свидетелем беспрецедентного успеха, которого достигли женщины в Руанде, где они составили 52,6 членов парламента. В ходе выборов 2008 года по меньшей мере 50 процентов кандидатов большинства политических партий, включенных в избирательные списки, составляли женщины. ЮНИФЕМ оказал поддержку в организации трехдневной подготовки по вопросам, посвященным процессам выборов, для 113 женщин, представляющих все партии. Курс обучения включал в себя такие вопросы, как разработка программного документа, конкурентные политические дискуссии, законы, экономическая политика и укрепление доверия.

47. Анализ числа женщин, участвующих в мирных переговорах после принятия Советом Безопасности резолюции 1325 в 2000 году, демонстрирует незначительное увеличение их числа в этих усилиях в качестве арбитров, переговорщиков или наблюдателей. ЮНИФЕМ способствовал разработке общих программ женских групп, с тем чтобы оказывать воздействие на мирные процессы в Бурунди, Гватемале, Дарфуре, Руанде, Судане и Уганде, а также в ходе израильско-палестинского конфликта. Мирная коалиция женщин Уганды подготовила протоколы об осуществлении женщинами основных компонентов мирного соглашения, с тем чтобы вместе с посредническим секретариатом, делегациями правительства Уганды и «Армией сопротивления Бога» пропагандировать реализацию протоколов и включение в них приоритетных задач в интересах женщин. Направление по линии ЮНИФЕМ и Департамента по политическим вопросам консультанта по гендерным вопросам в распоряжение Специального посланника Генерального секретаря в район действия «Армии сопротивления Бога» в Уганде стало важной стратегией для расширения участия сторонников обеспечения равенства мужчин и женщин и обеспечения более строгого выполнения обязательств в отношении прав женщин.

48. В 2008 году ЮНИФЕМ принимал меры для оказания поддержки в принятии мер в связи с гендерными проблемами в 22 основных учреждениях, включая широкий круг государственных министерств, избирательных комиссий, механизмов мирных переговоров и органов правосудия переходного периода, университетов, основных средств массовой информации и частный сектор.

²³ Бурунди, Камбоджа, Колумбия, Непал, Руанда и Тимор-Лешти.

²⁴ Индонезия, Камбоджа, Непал, Руанда, Сьерра-Леоне и Эквадор.

Важным результатом, достигнутым в Нигерии совместно с ПРООН, стало создание комитета по равным возможностям при избирательной комиссии.

Е. Проблемы и задачи: рамки для оценки результатов в области развития

49. Помимо того, что в докладе о первом годе осуществления стратегического плана показан существенный прогресс в содействии достижению приоритетных задач по обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин на национальном, региональном и глобальном уровнях, в нем отражены также недостатки и проблемы, связанные с разработкой программ и представлением докладов.

Проблемы и задачи:

а) Отсутствие согласованных стандартов в отношении того, что представляет собой национальная стратегия или план в области развития, которые «в полной мере согласуются» с обязательством по обеспечению равенства мужчин и женщин, затрудняет проведение оценки масштабов достигнутых результатов. В 2009 году ЮНИФЕМ проведет с партнерами консультации по вопросу об улучшении внутренних стандартов/критериев оценки стратегий, а также будет поддерживать контроль и использование методов составления бюджета с учетом гендерных факторов и других механизмов для содействия реализации бюджетов;

б) требуется разъяснение по программам, касающимся реформы государственного сектора, по таким вопросам, как меры повышения эффективности, новые контракты выполнения работ, информационная система в области управления и меры по борьбе с коррупцией, с тем чтобы укрепить их гендерные аспекты. Подготовительный этап глобальной программы ЮНИФЕМ по вопросам демократического управления и оказания услуг для женщин был завершен в 2008 году, и эта программа будет регулировать работу в этой области в 2009 году;

в) в следующем году приданию импульса в расширении участия женщин в мирных процессах могут способствовать два фактора: подготовка доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1820 (2008) и проведение мероприятий по случаю предстоящей десятилетней годовщины принятия резолюции 1325 (2000). ЮНИФЕМ налаживает партнерские отношения и создает потенциал для использования этих возможностей в полной мере;

г) ЮНИФЕМ должен инвестировать средства в тщательную и систематическую оценку стратегий в области предупреждения, реагирования и прекращения безнаказанности в связи с насилием в отношении женщин. Организация создает основу для управления знаниями, с тем чтобы сделать доступной современную информацию, получаемую от мировых экспертов и передовой практики применения накопленного опыта ЮНИФЕМ в работе с программами. Кроме того, Фонд сотрудничает с Межучрежденческим комитетом по оценке программ Целевого фонда для укрепления стратегий и потенциала в области оценки;

е) рамки для оценки результатов в области развития представляют собой целостную программу, которая отражает концепцию ЮНИФЕМ в сфере обеспечения перемен: переход от обязательств к выполнению приоритетных задач, связанных с обеспечением равенства мужчин и женщин. В докладе за первый год показан ряд областей, в которых нет четкого понимания ключевых результатов и отсутствует взаимосвязь между различными задачами, прежде всего в отношении работы с основными учреждениями, занимающимися вопросами развития (задача 7). Необходимо повысить качество руководящих указаний для персонала ЮНИФЕМ и обеспечить четкое представление о результатах и процессах.

IV. Рамки для оценки результатов в области управления

50. Рамки для оценки результатов в области управления позволяют проводить оценку степени достигнутого прогресса в реализации общего мандата и достижении намеченных результатов. В отличие от рамок для оценки результатов в области развития, которые включают в себя результаты на уровне выполнения задач и реализации мероприятий, рамки для оценки результатов в области управления включают в себя результаты на уровне реализации мероприятий, полную ответственность за которые несет ЮНИФЕМ. Они состоят из четырех областей: а) консультации по политическим вопросам и разработка каталитических программ; б) координация и реформирование Организации Объединенных Наций; в) подотчетность, риск и контроль; г) административный, человеческий и финансовый потенциал для реализации 17 общих мероприятий и 58 показателей, по которым ЮНИФЕМ отслеживает прогресс и имеющиеся недостатки.

Область 1. Консультации по вопросам политики и разработка каталитических программ

51. Оценка результатов реализации мероприятий в этой области позволяет определить эффективность работы в области пропагандистской деятельности, создания потенциала, оказания технической поддержки, разработки каталитических программ, подготовки документации и распространении информации ЮНИФЕМ с учетом накопленного опыта, а также возможность дальнейшего распространения этой практики и ее совершенствования.

52. В 2008 году было отслежено восемь мероприятий по распространению и усовершенствованию инициатив, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ. Они включали в себя программу по сокращению рецидивов в совершении преступлений лицами мужского пола в Гренаде, которая была повторно реализована в шести странах Карибского региона; составление документации об использовании «показных занятий» для повышения качества представления докладов, касающихся осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые получили высокую оценку Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и ЮНИФЕМ будет продолжать содействовать распространению такой практики национальными, региональными и многосторонними партнерами.

53. ЮНИФЕМ добился существенного прогресса в распространении руководящих указаний путем: публикации *Analytical Inventory of Peacekeepers' Re-*

sponses to War-Related Sexual Violence («Аналитический справочник мер борьбы с сексуальным насилием в военное время при проведении операций по поддержанию мира») — сборника материалов, касающихся установленных норм поведения военнослужащих в целях предупреждения сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных условиях, который был составлен Департаментом операций по поддержанию мира от имени Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием и который был признан в качестве практического методического пособия; публикации четвертого издания *Progress of the World's Women* («Прогресс женщин мира»), которое повышает интерес к вопросам, касающимся подотчетности в связи с гендерными проблемами; создание онлайн-ового справочного стола, для оказания поддержки в сборе и распространении зарекомендовавших себя методов борьбы с насилием в отношении женщин.

54. Способность ЮНИФЕМ использовать доказавшие свою эффективность подходы зависит от применения современных методов оценки, отвечающих стандартам Группы оценки Организации Объединенных Наций. ЮНИФЕМ добился существенного прогресса в этой области, завершив подготовку стратегии оценки на период 2008–2011 годов, подготовив проект программы в области оценки и разработав учебные модули оценки работы в области решения гендерных проблем для их распространения в 2009 году. Инвестирование ЮНИФЕМ в стратегическую высококачественную оценку будет продолжаться увеличиваться в течение всего периода стратегического плана, с тем чтобы Фонд мог представить убедительные доказательства применения эффективных способов выполнения обязательств в области обеспечения равенства мужчин и женщин. В 2008 году началась метаоценка для анализа результатов 26 оценок, девять обзоров и восемь других анализов/докладов ЮНИФЕМ в период с 2004 по 2008 год. Первоначальный анализ показал, что из восьми оценок одна оценка была проведена с оценкой «отлично», одна с оценкой «хорошо», пять с оценкой «удовлетворительно» и одна с оценкой «неудовлетворительно».

Область 2. Координация и реформа Организации Объединенных Наций

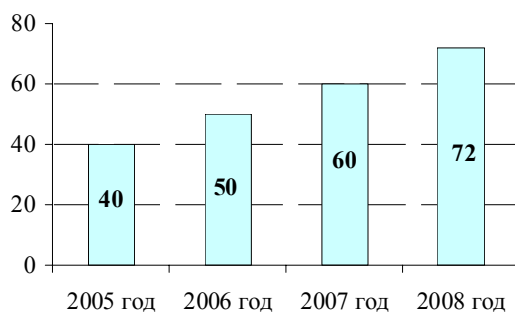
55. Руководящие принципы проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, изданные в 2004 году и повторно изданные в 2007 году, побуждают систему Организации Объединенных Наций «использовать технический опыт ЮНИФЕМ по гендерным вопросам» и настоятельно рекомендуют ЮНИФЕМ активизировать его усилия по предоставлению системе Организации Объединенных Наций стратегических руководящих указаний по вопросам, касающимся обеспечения равенства мужчин и женщин.

56. В 2008 году ЮНИФЕМ сообщил о расширении участия в процессах координации и реформирования Организации Объединенных Наций на всех уровнях. ЮНИФЕМ участвовал в 72 совместных программах, причем в 54 программах он был учреждением-участником, а в 18 — ведущим учреждением. По просьбе координаторов-резидентов ЮНИФЕМ участвует во всех экспериментальных проектах Организации Объединенных Наций «Единство действий», а в 2008 году в качестве председателя Целевой группы по вопросам равенства мужчин и женщин Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития сотрудничал с координатором-резидентом во Вьетнаме в организации встречи экспертов по проблемам равенства мужчин и женщин из

всех проектов Организации Объединенных Наций. ЮНИФЕМ играл ведущую роль в работе 32 групп, осуществляющих деятельность по гендерной тематике на глобальном, региональном и страновом уровнях. Фонд был сопредседателем еще 19 групп, а также был активным членом еще в семи группах. ЮНИФЕМ содействовал уделению внимания вопросу об обеспечении равенства мужчин и женщин в 10 общестрановых оценках/Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСО/РПООНПР).

Диаграмма 6

Участие ЮНИФЕМ в совместных программах в период 2005–2008 годов



57. ЮНИФЕМ определил приоритеты поддержки общесистемных усилий Организации Объединенных Наций, участвуя в работе созданной заместителем Генерального секретаря Межучрежденческой целевой группы по равенству мужчин и женщин в контексте слаженности в системе Организации Объединенных Наций, в проведении кампаний Генерального секретаря «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин» и в деятельности Рабочей группы по вопросам верховенства права; постоянно обеспечивал руководство работой Целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержки действий по ликвидации насилия в отношении женщин и организации работы секретариата Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием; а также был сопредседателем Рабочей группы по вопросам разработки программ ГООНВР и участвовал в «экспертных» группах ГООНВР, в том числе в подготовке координаторов-резидентов по управлению процессами ОСО/РПООНПР. За три года председательства в Целевой группе по вопросам равенства мужчин и женщин ГООНВР, в состав которой входят 17 членов, был подготовлен согласованный комплекс критериев оценки работы в сфере обеспечения гендерного равенства, для страновых групп Организации Объединенных Наций, одобренный членами ГООНВР в 2008 году и распространенный Председателем ГООНВР среди всех координаторов-резидентов, в котором им настоятельно рекомендовалось использовать показатели в соответствии с методикой гендерной отчетности Международной организации труда.

Область 3. Подотчетность, риск и контроль

58. В 2008 году ЮНИФЕМ рассмотрел проблемы подотчетности, риска и контроля в сфере управления и добивался укрепления потенциала для отслеживания результатов; продолжал поэтапную передачу полномочий в решении оперативных вопросов и разработке программ из штаб-квартиры на уровень субрегиональных отделений, а также из отдела операций штаб-квартиры на уровень географических и тематических подразделений штаб-квартиры.

59. В целях укрепления внутреннего потенциала планирования и институционального развития была заполнена должность консультанта по вопросам институционального развития; продолжается осуществление стратегического плана на период 2008–2011 годов; была заложена основа для автоматизированной системы отслеживания результатов. Было проведено два семинара по вопросу об операциях и созданию потенциала программ, в которых участвовали 85 сотрудников национальных и субрегиональных отделений. Проведенные после семинаров оценки свидетельствуют о том, что создание потенциала приводит к повышению эффективности и качества работы. ЮНИФЕМ децентрализирует стратегические функции, укрепляя при этом свой потенциал в области контроля и проверок. В качестве примера можно отметить, что ЮНИФЕМ создает механизм внутреннего контроля в каждом из своих 15 субрегиональных отделений; семь механизмов были утверждены, а девять находятся в стадии разработки. Кроме того, в 2007–2008 годах были проведены проверки девяти субрегиональных отделений. Для контроля за осуществлением рекомендаций проверок ЮНИФЕМ использует базу данных ПРООН, в которой содержатся все рекомендации комплексных проверок. В целях регулирования вопросов проведения и определения приоритетности внутренних проверок для ЮНИФЕМ была разработана модель риска проверок.

Область 4. Административный, людской и финансовый потенциал

60. Оценка результатов реализации мероприятий в этой области позволяет ЮНИФЕМ определить эффективность использования административного, людского и финансового потенциала для удовлетворения просьб о предоставлении технических знаний и оказании финансовой поддержки. В 2008 году ЮНИФЕМ укрепил свои финансовые системы путем реорганизации их до уровня «Атлас 9.0»; введения системы для увязки финансовых данных с результатами программ и проектов в «Атласе»; и обеспечения готовности к введению 1 января 2009 года международных стандартов учета в государственном секторе. ЮНИФЕМ устанавливает системы для отслеживания продолжительности времени, необходимого для принятия решений по административным и людским ресурсам, при этом целью является как улучшение соблюдения сроков, так и повышение качества.

61. В 2008 году ЮНИФЕМ продолжал получать финансовые взносы двусторонних доноров, а также нетрадиционных доноров, в том числе национальных комитетов, частных фондов и частного сектора. В результате налаживания все более тесных партнерских отношений с частным сектором и фондами-партнерами были получены взносы на сумму 4,6 млн. долл. США.

Проблемы и задачи

62. Несмотря на существенный прогресс, которого удалось достичь в 2008 году в повышении эффективности оценки результатов в области управления, материалы доклада и обзора за первый год свидетельствуют о том, что необходимо укрепить системы и знания для улучшения показателей работы в ряде областей:

а) ЮНИФЕМ намерен принять необходимые меры по устранению выявленных недостатков на основе повышения качества документации/руководящих указаний относительно того, «как следует» вести пропагандистскую работу по обеспечению равенства мужчин и женщин; применения более строгих критериев оценки эффективности каталитических инициатив для стимулирования распространения опыта; и разработки четкой стратегии ЮНИФЕМ в области укрепления потенциала.

б) ЮНИФЕМ должен инвестировать средства на проведение анализов затрат и результатов его роли в работе механизмов координации и реформирования Организации Объединенных Наций в целях более глубокого понимания того, в какие области эффективнее всего вкладывать финансовые и людские ресурсы; разработать стратегию для определения приоритетов в осуществлении РПООНПР на период 2009–2011 годов в 90 странах; сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций в поддержке концепции «Единство действий» стран, в которых осуществляются экспериментальные проекты, для принятия мер по обеспечению равенства мужчин и женщин и постоянной оценки прогресса.

в) Несмотря на заметный прогресс в передаче полномочий субрегиональным отделением в оперативных областях, существует необходимость в установлении более четкой ясности задач и увеличении объема ресурсов для обеспечения гарантии качества контроля и регулирования рисков. В ежегодном докладе показан прогресс в деле регулирования рисков, включая проверки и последующие мероприятия, однако необходимо определить приоритетность задач в сфере установления ответственности и подотчетности и применения стандартизированных систем и процедур.

г) Необходимо повысить уровень представления докладов ЮНИФЕМ и качество оценки эффективности работы, а также улучшить своевременность закупок, набора персонала и представления отчетов донорам.

V. Комплексные рамки для оценки результатов в области использования финансовых ресурсов

63. В 2008 году ЮНИФЕМ увеличил общий объем поступления взносов на 18 процентов, при этом общий объем полученных ресурсов составляет 121 млн. долл. США, включая регулярные (основные) ресурсы в размере 51 млн. долл. США, прочие (неосновные) ресурсы в размере 65 млн. долл. США и взносы в целевые фонды ЮНИФЕМ в размере 5 млн. долл. США. Объем основных ресурсов превысил прогнозы на 5 млн. долл. США, то есть на 10 процентов, а прочих (неосновных) ресурсов на 38 млн. долл. США, что превышает 100 процентов. В 2008 году ЮНИФЕМ ввел практику представления отдельных докладов о деятельности Целевого фонда Организации Объединен-

ных Наций в области оказания поддержки мерам по ликвидации насилия в отношении женщин, который находится в ведении ЮНИФЕМ; этот фонд получил 18,3 млн. долл. США (по сравнению с 15,9 млн. долл. США в прошлом году). В конце декабря ЮНИФЕМ получил от правительства Испании взнос в размере 65 млн. долл. США для создания нового «фонда по обеспечению равенства мужчин и женщин». Общий объем имеющихся у ЮНИФЕМ ресурсов увеличился, несмотря на мировой экономический кризис и потери, вызванные колебаниями валютных курсов, в результате чего стоимость доллара повысилась, особенно по сравнению с евро и другими валютами основных доноров.

64. Количество стран, вносящих взносы в «регулярные» и «прочие» ресурсы ЮНИФЕМ, увеличилось с 49 в 2007 году до 80 в 2008 году. В 2008 году взносы национальных комитетов содействия ЮНИФЕМ увеличились по сравнению с 2007 годом на 191 процент. Эти взносы, размер которых превысил 1,2 млн. долл. США (включая взнос в размере 772 960 долл. США от Исландского национального комитета), свидетельствуют о том, что размер взносов от этих и других нетрадиционных доноров может увеличиться, поскольку ЮНИФЕМ уделяет большое внимание диверсификации своей базы доноров, что отражается также в его программе мобилизации ресурсов на 2008–2011 годы.

65. Расходы регулярных ресурсов в 2008 году составили 42,3 млн. долл. США, то есть выросли на 20,9 млн. долл. США, что почти в два раза больше по сравнению с объемом поступлений и расходов в предыдущий год. К четвертому кварталу 2008 года ЮНИФЕМ освоил 80 процентов регулярных ресурсов. Общий объем его расходов в 2008 году (регулярные и прочие ресурсы) достиг 93 млн. долл. США, что на 28,7 млн. долл. США, или 44 процента, больше по сравнению с 2007 годом, когда этот показатель составлял 64,3 млн. долл. США. Процентная доля освоения ресурсов, предоставляемых на основе принципов совместного покрытия расходов, была ниже (66 процентов) из-за того, что почти 50 процентов всех этих ресурсов были получены в третьем и четвертом кварталах 2008 года.
