



2009年5月6日安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设
委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会的
报告，其中涵盖2008年1月1日至12月31日期间委员会的活动。此报告是根
据安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交的。

安全理事会关于利比里亚的
第1521(2003)号决议
所设委员会

主席

阿卜杜-拉赫曼·穆罕默德·沙勒格姆(签名)



附件

安全理事会关于利比里亚的第 1521 (2003) 号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于利比里亚的第 1521 (2003) 号决议所设委员会的本次报告涵盖期间为 2008 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。委员会网页地址是 www.un.org/sc/committees/1521/index.shtml。

2. 2008 年，主席团主席为贾达拉·阿祖兹·埃塔利(阿拉伯利比亚民众国)，印度尼西亚代表团和南非代表团指派了副主席。在本报告所述期间，委员会举行了一次正式会议，10 次非正式磋商。

二. 背景情况

3. 以往关于利比里亚的制裁制度是由安全理事会第 788(1992) 号和第 1343(2001) 号决议分别规定的。安全理事会在第 1521(2003) 号决议中决定修改制裁的法律依据，以反映利比里亚局势的变化，特别是前总统查尔斯·泰勒的离境、利比里亚全国过渡政府的组建以及塞拉利昂和平进程的进展。安理会根据第 1521(2003) 号决议解散了第 1343(2001) 号决议所设委员会，并成立了一个新的委员会，负责监督执行经该决议修改后重新实行的措施：实施军火禁运，限制委员会依照决议所述标准指认的人员的旅行，禁止进口原产于利比里亚的毛坯钻石及圆木和木材制品。第 1521(2003) 号决议还决定设立一个最多由五人组成的专家组，负责向委员会通报这些措施的执行情况以及在逐步满足解除制裁条件方面取得的进展。2004 年 3 月 16 日，委员会公布新的旅行禁令名单，其中载列了应适用第 1521(2003) 号决议第 4 段所定旅行限制的人员姓名。

4. 安全理事会在第 1532(2004) 号决议第 1 段中决定，为防止利比里亚前总统查尔斯·泰勒及其直系亲属、前泰勒政权高级官员、或经委员会指认的其他心腹或同伙使用侵吞的资金和财产妨碍恢复利比里亚及次区域的和平与稳定，所有国家均应毫不迟延地冻结由查尔斯·泰勒、朱厄尔·霍华德·泰勒、小查尔斯·泰勒和(或)经委员会指认的其他个人拥有或直接间接控制的资金、其他金融资产和经济资源。2004 年 6 月 14 日，委员会公布了应适用第 1532(2004) 号决议第 1 段所定措施的个人和实体初步名单(资产冻结名单)。安全理事会还在第 1532(2004) 号决议第 5 段中决定，安理会将至少每年一次审查该决议第 1 段规定的措施；不过，决议中未设定这些具体措施的终止日期。

5. 下表为各项制裁措施(不包括资产冻结)的实施和延长以及专家小组授权任务的汇总表：

决议编号和日期	军火禁运和旅行 禁令延长时 间	钻石制裁 延长时 间	木材制裁 延长时 间	专家小组设立/ 延长时 间	专家组报告 编 号
第 1521(2003) 号决议 2003 年 12 月 22 日	12 个月	12 个月	12 个月	5 个月	S/2004/396 及 Corr. 1 和 2
第 1549(2004) 号决议 2004 年 6 月 17 日	无	无	无	6 个月	S/2004/752 S/2004/955
第 1579(2004) 号决议 2004 年 12 月 21 日	12 个月	6 个月	12 个月	6 个月	S/2005/176 S/2005/360
第 1607(2005) 号决议 2005 年 6 月 21 日	无	6 个月	无	6 个月	S/2005/745
第 1647(2005) 号决议 2005 年 12 月 20 日	12 个月	6 个月	6 个月	6 个月	S/2006/379
第 1689(2006) 号决议 2006 年 6 月 20 日	无	6 个月	(没有延期)	6 个月	S/2006/976
第 1731(2006) 号决议 2006 年 12 月 20 日	12 个月	6 个月	无	6 个月	S/2007/340
第 1753(2007) 号决议 2007 年 4 月 27 日	无	(已终止)	无	无	无
第 1760(2007) 号决议 2007 年 6 月 20 日	无	无	无	6 个月	S/2007/689
第 1792(2007) 号决议 2007 年 12 月 19 日	12 个月	无	无	6 个月	S/2008/371
第 1819(2008) 号决议 2008 年 6 月 18 日	无	无	无	12 个月	S/2008/785
第 1854(2008) 号决议 2008 年 12 月 19 日	12 个月	无	无	12 个月	

6. 值得注意的是,安全理事会在第 1683(2006)号决议中欢迎新当选总统发挥领导作用,努力在利比里亚全境恢复和平、安全与和谐。该决议对军火禁运措施作了修改,增加了对利比里亚特别安全局的豁免,而且如经委员会事先核准,2003年 10 月联合国利比里亚特派团(联利特派团)成立以来接受过审查和培训的利比里亚警察和保安部队成员也享有豁免。

7. 安全理事会在第 1688(2006)号决议中决定,第 1521(2003)号决议规定的旅行限制不适用于前总统查尔斯·泰勒为接受塞拉利昂问题特别法庭审判而进行的任何旅行,以及与执行判决有关的任何旅行,审判时必须到庭的任何证人的旅行也不受旅行禁令限制。

8. 安理会在第 1689(2006)号决议中认为在满足终止木材制裁措施所需条件方面已经取得足够进展，因而决定不延长对利比里亚圆木和木材制品的进口禁令；但安理会也决定在 90 天后审查这项决定，并表示如果决议中提及的林业立法未获通过，则安理会将恢复这些措施。安理会成员在 10 月 20 日进行审查时认为，没有理由恢复在决议中另行规定的措施。

9. 安理会在第 1731(2006)号决议中确认新近接受审查和培训的利比里亚安全部队需要在国家安全方面承担更大责任，注意到利比里亚武装部队需要采购人道主义、医疗和(或)培训设备，因而进一步修改了军火禁运措施，将非致命性军事装备的供应排除在外。

10. 安全理事会在第 1753(2007)号决议认为在满足终止钻石制裁措施所需条件方面已经取得足够进展，因而决定终止这些措施，这比第 1689(2006)号决议设定的终止日期提前了将近两个月。

11. 安理会在第 1792(2007)号决议中还决定，各国在交付根据第 1521(2003)号决议第 2(e)段核准和供应的所有军火及相关物资之后应通知委员会。

12. 在本报告所述期间，安理会通过第 1819(2008)号决议，请秘书长延长按照第 1760(2007)号决议第 1 段决定成立的专家小组的任务期限，以便其向委员会提供关于其余措施(军火禁运、旅行禁令和资产冻结)执行情况的信息，并评估利比里亚 2006 年林业立法的执行情况以及金伯利进程证书制度的遵守情况。安理会后来通过第 1854(2008)号决议，延长了专家小组的任务期限并请其履行与之前一样的任务。此外，决议中也请专家小组协助委员会更新公开的旅行禁令和资产冻结名单列名理由。

三. 委员会活动概述

A. 豁免制裁措施的请求

13. 在本报告所述期间，委员会根据第 1521(2003)号决议第 2 段(e)审议并核准了两项关于豁免军火禁运的请求：(a) 准许美国政府向利比里亚特别安全局提供一系列培训(2008 年 6 月 9 日美国驻联合国代表团的来文)；(b) 允许联合国利比里亚特派团的印度和约旦建制警察部队把弹药转给联合国警察培训师，以供国家警校已经过审查的警察进行火器训练之用。

14. 委员会根据第 1683(2006)号决议第 2 和第 3 段审议并核准了三项关于豁免军火禁运的请求：(a) 允许美国政府向利比里亚运送武器和弹药，以培训和装备应招参加应急部队工作的利比里亚国家警察人员(2008 年 1 月 11 日美国驻联合国代表团的来文和 2008 年 1 月 14 日利比里亚常驻联合国代表的来文)；(b) 准许美国政府运送设备以便维修保养以前核可用于美国政府为利比里亚武装部队开设的培训班的武器；(c) 准许美国政府向应急部队提供更多设备和培训(2008 年 7

月 29 日美国驻联合国代表团的来文和 2008 年 8 月 5 日利比里亚常驻联合国代表的来文)。

15. 在本报告所述期间, 根据第 1683 (2006) 号决议第 4 段, 委员会接收了联利特派团提交的关于根据该决议第 1 和第 2 段获得的武器和弹药库存情况视察结果的 5 项报告, 以确保了解所有此类武器和弹药的去向。

16. 委员会根据第 1521 (2003) 号决议第 4 段(c) 审议了五项关于豁免旅行禁令的请求, 其中一项获得批准。委员会还收到并核准了意大利常驻代表团分别于 2008 年 6 月 3 日和 11 月 10 日发出的两项通知, 通知中说意大利政府打算根据第 1532 (2004) 号决议第 2 段(b) 中的豁免规定, 授权动用迄今冻结的资金, 以支付资产冻结名单所列一个实体的某些费用。

B. 审查旅行禁令和冻结资产名单

17. 在本报告所述期间, 委员会审议了共涉及 11 名个人的从旅行禁令名单中除名(适当时也从资产冻结名单中除名)的请求。其中三项请求是会员国为 7 名个人提出的, 四项是按照第 1730 (2006) 号决议附件规定的办法通过协调人程序提出的。委员会经审议后同意将下列个人除名: Gerald Cooper 先生, 2008 年 3 月 27 日; Wesseh Dennis 女士、Gabriel Doe 先生、Khalid El' Dine 先生和 Zarr Koffi 先生, 2008 年 5 月 21 日; Montgomery Dolo 先生, 2008 年 6 月 12 日; Moussa Cisse 先生; Charles Bright 先生, 2008 年 11 月 10 日; Jenkins Dunbar, 2008 年 12 月 4 日; Gus Kouwenhoven 先生, 2008 年 12 月 15 日。

18. 根据第 1730 (2006) 号决议附件第 6 段(b), 委员会没有审议由协调人提交的两项除名请求, 因为指认国并不支持这些请求。

C. 制裁制度的执行

19. 在本报告所述期间, 委员会没有再收到各国对其 2004 年 1 月 20 日普通照会的回复; 因此, 收到的回复总数仍是 17 份。根据第 1521 (2003) 号决议第 21 段(b), 该普通照会要求所有国家, 特别是次区域各国, 提供关于各自为切实执行该决议第 2 段(关于军火禁运)、第 4 段(关于旅行禁令)、第 6 段(关于钻石制裁)和第 10 段(关于木材制裁)而采取行动的資料(如上文所述, 有关木材的措施已于 2006 年 6 月 20 日到期终止; 有关钻石的措施已于 2007 年 4 月 27 日终止)。

20. 专家小组在根据第 1819 (2008) 号决议提交的最后一次报告中表示未发现任何严重违反军火禁运的证据(见 S/2008/785, 第 171 段)。关于旅行禁令, 专家小组报告说, 它数次接获报告称, 旅行禁令名单所列个人违反禁令从事了旅行; 它认为, 鉴于在该区域缺乏执行旅行禁令的能力, 因此, 即使事实证明这些信息是真的, 那也不奇怪(同上, 第 116 和 125 段)。

21. 委员会没有再收到各国对其 2004 年 6 月 14 日普通照会的回复；因此，收到的回复总数仍为 15 份。根据第 1532(2004)号决议第 4 段(d)，该普通照会要求所有国家提供各自为追踪和冻结该决议所述资金、其他金融资产和经济资源而采取行动的资料。

22. 专家小组在根据第 1819(2008)号决议提交的最后一次报告中表示没有迹象显示在其任务期间还有更多的资产被冻结，并指出利比里亚政府仍未冻结被指认人员的任何资产(见 S/2008/785，第 128 和 132 段)。

D. 其他活动

23. 在 2008 年 2 月 22 日非正式磋商期间，委员会讨论了经第 1792(2007)号决议延长任务期限的专家小组的工作计划。委员会成员还商定，以后委员会的所有非正式磋商都将在《联合国日刊》上公布，以此增强委员会工作的透明度。

24. 在 2008 年 3 月 19 日举行的非正式磋商期间，委员会依照第 1730(2006)号决议附件所述而且已纳入其工作准则的除名程序，对除名协调人发来的除名请求进行了审议。

25. 在 2008 年 5 月 7 日举行的非正式磋商期间，委员会成员审议了一个成员国的来文，其中建议把一个人的名字从旅行禁令和资产冻结名单上删除。委员会还讨论了专家小组依照安全理事会第 1792(2007)号决议第 5 段(e)的要求，分别于 2008 年 3 月 18 日和 4 月 18 日提出的两个非正式书面更新。

26. 2008 年 5 月 21 日，委员会召开第 10 次正式会议，审议了一个会员国的来文，其中建议把五个人的名字从旅行禁令名单上删除。委员会核可把四个人的名字删除。委员会后来又同意把第五个人的名字删除。

27. 2008 年 6 月 11 日和 13 日，委员会讨论了专家小组依照第 1792(2007)号决议提交的报告，并审议了专家小组的建议。对此，委员会主席致函三个成员国和金伯利进程主席，促请他们注意专家小组提出的、委员会核可的有关建议。

28. 2008 年 6 月 16 日，委员会主席向安全理事会通报了委员会最近的工作，特别是其审议专家小组报告的情况。

29. 2008 年 7 月 31 日，委员会根据第 1819(2008)号决议，与重组后的专家小组开会讨论了专家小组的工作计划。在同次非正式磋商期间，委员会还审议了除名协调人提出的一项除名请求。

30. 在 2008 年 10 月 31 日举行的非正式磋商期间，委员会审议了除名协调人提出的一项除名请求。委员会还审议了专家小组按照第 1819(2008)号决议第 1 段提出的一项书面非正式更新。

31. 在 2008 年 11 月 26 日举行的非正式磋商期间，委员会审议了除名协调人提出的两项除名请求。

32. 2008 年 12 月 5 日和 12 日，委员会讨论了专家小组依照第 1819(2008)号决议提交的报告，并审议了专家小组的建议。对此，委员会主席致函六个成员国和金伯利进程主席，促请他们注意专家小组提出的、委员会核可的有关建议。

33. 2008 年 12 月 15 日，委员会主席向安全理事会通报了委员会最近的工作，特别是其审议专家组报告的情况。

四. 意见

34. 2008 年，有 10 名个人的名字从委员会的资产冻结和旅行禁令名单上删除(详见上文第 17 段)，这说明目前的趋势仍然是有条件地取消与利比里亚有关的制裁，首先是在 2006 年 6 月取消禁止从利比里亚进口木材的禁令以及在 2007 年 4 月取消禁止从利比里亚进口毛坯钻石的禁令。这些除名决定都是通过会员国和除名协调人提出请求而促成的，从而表明通过这两个渠道寻求按照委员会工作准则来实现除名是有效的。