



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/39/267  
E/1984/96  
15 June 1984  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第三十九届会议  
暂定项目表 \* 项目 83(a)  
特别经济援助和救灾援助:  
联合国救灾协调专员办事处

经济及社会理事会  
1984年第二届常会  
临时议程 \*\* 项目 18  
特别经济援助、人道主义  
援助和救灾援助

联合国救灾协调专员办事处

秘书长的报告

\* A/39/50。

\*\* E/1984/100。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1 - 3	3
二、 背景 .....	4 - 6	3
三、 方案活动 .....	7 - 94	4
A. 救灾协调 .....	7 - 31	4
B. 备灾 .....	32 - 59	10
C. 防灾和有关活动 .....	69 - 78	16
D. 新闻、数据处理和通讯 .....	79 - 94	21
四、 组织问题和财务问题 .....	95 -105	26
A. 组织 .....	95 - 96	26
B. 经费资源 .....	97 -105	26

附 件

一、 救灾专员办事处对灾情的反应：救灾工作简述 .....	29
二、 联合国救灾协调专员办事处员额表 .....	41
三、 经常预算：联合国救灾协调专员办事处（包括纽约联络处） 1982—1983年拨定经费和确定支出：按支出用途开列 ...	42
四、 一般救灾信托基金 .....	43
五、 联合国救灾协调专员办事处信托基金 .....	45
六、 1983年4月1日至1984年3月31日联合国救灾专员 办事处所参加的救灾和其他援助的国际捐款简表：按受益 国分列 .....	47
七、 1983年4月1日至1984年3月31日各捐款国汇报救 灾专员办事处捐款总额（全部灾况） .....	49

## 一. 导 言

1. 本年度报告载述1983年4月1日至1984年3月31日期间联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)的工作,报告是按照大会1971年12月14日第2816(XXVI)号、1975年12月17日第3532(XXX)号和1981年12月17日第36/225号决议编写的。

2. 大会1982年12月17日第37/144号决议,请秘书长通过经济及社会理事会1983年第二届常会向大会第三十八届会议提出一份关于该项决议执行情况的综合报告。这份综合报告(A/38/202-E/1983/94)论述大会第36/225号和第37/144号决议所涉各项问题。1983年12月20日大会第38/202号决议表示欣然注意到该报告,并请秘书长通过经济及社会理事会1984年第二届常会向大会第三十九届会议提出具体建议,以求进一步说明综合报告中所列举的结论和问题。秘书长应上述请求写成的报告载于本文件的增编一。

3. 增编二载有拟议的加速执行紧急救助国际公约的草案,这是参照秘书长1980至1981年的报告(A/36/259,第40段)写成的。

## 二. 背 景

4. 《联合国第三个发展十年国际发展战略》宣称:

“国际社会确认灾害对发展中国家的发展产生妨碍作用,应采取各种措施,以求改善和加强种种安排,充分及时地对发展中国家提供救灾、防灾和备灾的援助。”

5. 因此,救灾协调专员办事处致力执行各种措施,以求减轻发展中国家的灾害所引致的经济和社会冲击。能够符合这个目的的综合救灾方案的主要项目包括调查灾害情况、预防周济措施、预测和警告、准备、发生灾害后立刻到现场调查损

害情况和需要以及紧急救济和救灾等。（其后的复兴和重建工作不在联合国救灾协调专员办事处的任务范围内。）上述项目中，直至准备阶段为止的各种项目有时列为“灾前规划”，而发生灾害后按照情况需要所采取的各项行动则属于灾后活动。

6. 本报告简要说明 1984—1989 年中期计划中开列的四个次级方案，即(a) 救灾协调，(b) 备灾，(c) 防灾，(d) 灾情资料，并列出一九八四年里所采行动的种类。

### 三．方案活动

#### A．救灾协调

7. 本次级方案按照大会所确定的任务，乃是救灾专员办事处活动的核心，因此，在分配办事处的人力资源和财政资源时享有最高的优先地位。下文附件一简要说明了各项救灾行动。这里则论述一些一般性和重大的问题。

##### 1. 调查所需物资和动员救灾活动

8. 救灾协调专员办事处继续监测全球发生的自然灾害和出现的紧急情况，24 小时不订。在本报告所述期间共记录了 442 次灾情警报，如有必要时吁请国际社会注意；其中有 43 项灾情警报后来变成灾害，办事处应发生灾害国家的请求参加救灾工作，上一年度只有 35 项。共发出 235 项新闻和灾情报告，上一年度则有 217 项报告。

9. 如果一项灾情确实需要国际援助，而受灾国家的政府又提出请求后，救灾协调办事处的代表，即联合国开发计划署的驻地代表，通常在救灾协调专员办事处一位救灾协调官员的协助下，与当地主管当局一起调查损害情况和立刻展开救灾的所需物资，并将调查结果通知日内瓦。通常要由各部门的专家调查灾害程度和复杂的性质，并且派出多机构调查团——由各专门机构和其他救灾组织的代表组成。

在这一年内，派出了23个救灾调查团，由救灾协调专员办事处单独派遣，或与其他机构联合派出，有时调查范围超过一个国家。

## 2. 救灾协调

10. 提请联合国救灾协调专员办事处注意的灾害数目日增，可能因为许多国家发生经济和社会困难局面所致；当这类情况恶化时，严重的紧急局势就需要国际援助。

11. 救灾协调专员办事处在执行动员和协调任务时，与联合国系统的机构紧密合作，并与参加人道主义救济工作的其他政府间组织和非政府组织密切合作。通过在总部开会派遣外地特派团和在受灾国家举行会议等办法，各机构展开的活动的协调工作获得进一步改善。

12. 1983年10月开发计划署署长为开发计划署驻地代表/驻地协调员印发了由救灾专员办事处编写的《修订本灾难管理准则》(1983年10月12日 UNDP/PROG/73/Rev. 1)。这些准则中包括了大会第36/225号和第37/144号决议所决定的各项政策改变。在日内瓦的办事处还向大约20名个别的开发计划署驻地代表/驻地协调员以及在开发计划署区域局举办的驻地代表/驻地协调员的年度会议上作了简报。几乎在所有救灾专员办事处参与的灾难中，都在驻地代表/驻地协调员的主持下举行了国际一级的会议，让可能的双边政府捐助者、联合国系统和其他政府间和非政府组织的代表进行会谈。在这些会议上，能够对同灾情有关的各种需要和发展联合作出评价，使开发计划署驻地代表/驻地协调员成为国际救灾协调工作方面国家一级上的联络点。受灾国家的国家当局同这些会议有充分的联系。

13. 按国际航空运输协会第788号决议第2B节的规定，它与各国际航空公司保持了联系，以便免费运载货物和负有紧急任务的救灾干事。以日内瓦为作业

基地的主要航运公司在这方面已给予救灾专员办事处与瑞士各国家人道主义组织同等的特殊地位。

(a) 情报是协调救灾的先决条件

14. 调动和协调国际紧急救灾工作大部分取决于是否能及时取得和散播所有有关资料。 救灾专员办事处作为联合国救灾协调工作的焦点（见大会第2816（XXVI）号决议，第3段，和第36/225号决议，第3段）有一个通讯系统供其使用（见《新闻、数据处理和通讯》第D节），通过该系统情报可以迅速地传达给可能的捐助者和救济组织，其效能完全取决于能够及时取得有关下列各项的完整资料：

(a) 灾难的范围及其影响，(b) 需要从外来捐助者得到的资源，和(c) 提供的和计划中的援助。 因此受灾国政府和所有各类捐助者都必须将所有这些资料直接通知救灾专员办事处或通知该国的救灾专员办事处/开发计划署的代表。

15. 唯有根据这些情报，救灾专员办事处才能在它的动员活动中最先注意到那些可能不会被照顾到的各种需要和识别出可能会发生供应过量的情况的方面，从而能够不断作出调整，保持需要和援助之间的平衡。 然后救灾专员办事处可以根据当时的情况，向各捐助者就计划中的哪些特定反应可能是有效的，哪些会造成资源分配不当的情况，提供意见。

16. 对于决定什么时候救济能够真正抵达需要它们的人那里，取得关于计划中的反应的时间性的情报是非常重要的。 首先，受灾国家当局需要知道这些情报，以便能够计划救济的接收和分配。 其次，计划中援助的种类和数量可能是适当的，但由于例如运送时间太长而到达的太晚，可能使得救灾专员办事处必须为同一物品寻求更快速的供应来源，并将此情况告诉可能的捐助者。

17. 在可以充分交换情报的情况下，可以发展出协调一致，更有效力和效率的救灾方案。 不提供情报或供出得太晚很可能造成捐助者资源被浪费，以及使需要救济的人受到不利影响的情况。

(b) 一致的救灾方案和捐助者的捐助

18. 在主要灾难中，救灾专员办事处是通过机构间磋商来制订协调一致的救灾方案的。这些方案是多机构行动的架构，以确保各极重要领域内的各项需要得到满足，即使最初时它们并不包括在参与机构的各别方案内。涉及的领域往往是后勤方面和关于向受灾国和在其内分配各种救济品的运输工具的。在这方面，应该指出，双边和多边捐助者认识到了协调一致的救灾方案的重要性，对联合国系统提供了迅速而慷慨的合作，提供资源，填补了关键性的空档。

19. 有关办事处参与的紧急灾难方面，各捐助者向救灾办事处报告的全部捐助的美元价值低于前12个月中报告的总值（1982年4月1日—1983年3月31日：\$3.85亿；1983年4月1日—1984年3月31日：\$3.18亿）。然而，救灾专员办事处记录的对于乍得和黎巴嫩的救灾作业的捐助几乎全是在1982年内和1983年头三月里提出的。此外，许多提供实物援助的同捐助者并没有提出它们援助的金融价值。因此，前面提到的美元数字降低并不必然意味着国际援助本身也相对应地降低了。

(c) 同政府间和非政府组织的合作

20. 同联合国系统内各组织进行合作之外（见第10—13段），办事处同在各灾和紧急救济方面十分活跃的各政府间和非政府组织的合作和联合行动在审查期间。有了显著的扩大。在政府间组织中，应该特别提到欧洲经济共同体，阿拉伯国家联盟和非洲统一组织。为了进一步改善关系，同这些组织订立了工作人员交换办法，任命了联络干事，已举行了或计划举行若干联合讨论会。

21. 同非政府组织的磋商和实际合作也越来越受到注意。为此目的采取的各种行动包括。同以下代表性非政府组织保持联系：在布卢塞尔的欧洲共同体非政府组织联络委员会、在日内瓦的国际志愿机构理事会、和 LICROSS VOLAGS 筹划指导委员会以及在纽约的美国海外服务志愿工作者机构理事会。

22. 越来越多的非政府组织同救灾专员办事处的协调一致的救灾方案有了联系，有些承做转包工，以执行由救灾专员办事处资助的救灾作业，例如德意志联邦共和国红十字会、中东教会理事会，牛津救济会和世界国际协会。

23. 为了同组织起来在原籍国以外的灾难地点参与救灾活动的政府或非政府团体交换经验以及加强同它们的合作，为举行这些“活动派遣队”的第二次国际会议的筹备工作已经完成。按照1982年5月27日至29日在日内瓦举行的第一次这类会议的建议，这次会议将审查储存救济品和补给品的问题。

24. 大会第38/202号决议第8段请秘书长“考虑成立一小型顾问团，由这些主要救济组织的行政首长以个人身分参加，以便根据请求，在评估救灾需要和拟订与执行统筹协调的救灾方案等方面，向联合国协调专员提出咨询意见”，协调专员已按照该段制定了顾问团的职权范围，并就其组成进行了初步接触，计划将在1984年结束以前举行顾问团第一次会议。它将要求顾问团的各成员负责自己的旅费。

(a) 评价

25. 按照秘书长在其题为“联合国救灾协调专员办事处的评价”(A/36/73/Add. 1)和“加强联合国系统对自然灾害和其他灾难情况作出反应的能力”(A/38/202)的报告中提出的并得到大会第36/225和第37/144号决议赞同的各项意见，救灾专员办事处已为其救灾协调活动制订了一个有系统的评价程序。根据该程序，救灾协调办事员必须审查和评价各特定国家内救灾活动的各项关键因素，供内部利用。一个内部工作组将对这些评价进行审查，在这里，即识别出可能可以从这项评价中得到好处的救灾专员办事处运作方式中的特定方面。该工作组还将要试探如何在双边捐助者和其他救灾组织的协助下，对紧急状况国际救济活动的全部作用进行联合审查的方法，并以此作为进一步改善的基础。它同联合检查组的成员保持密切联系，以期能够利用他们在这方面的经验。



(e) 秘书长对非洲的倡议

26. 由于救灾专员办事处是秘书长非洲咨询小组和工作队的成员，因此它从一开始就与这项倡议有关。1984年2月2日为国际捐助者团体在日内瓦的代表举行了一次情报会议，告诉他们非洲的紧急情况以及救灾专员办事处设想到各种行动。它派遣了一名高级工作人员前往内罗毕，协助秘书长的特别代表设立他们的办事处。

27. 同时采取了措施，更密切地监视危机情况的演变，并为非洲受灾最严重的国家加强调动和协调救灾援助。

28. 在编写本报告时，已在六个国家里，按照秘书长的倡议，进行了协调一致的救灾方案，12个国家的情况受到了密切注意。不算粮食和实物的重要捐助，至今报告向六个国家（贝宁、乍得、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚、莫桑比克和索马里）的全部捐助已达\$1.24亿，其中包括通过救灾专员办事处提出的\$400万现金。

(f) 秘书长为拉丁美洲的呼吁

29. 1983年8月10日，秘书长发出了一项呼吁，呼吁对三个拉丁美洲国家：玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁自然灾害的受害者提供国际援助。玻利维亚高地的160万居民严重地受到旱灾的影响。同一现象使秘鲁境内有450,000人需要得到紧急援助。厄瓜多尔有200,000人受到了大片泛滥的灾害。

30. 秘书长委托救灾专员办事处调动各捐助者，协调国际救灾工作。救灾专员办事处以灾情报告的形式向捐助者团体发出了需要国际援助的呼吁，灾情报告内根据秘书长于1983年6月/7月间派往玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁三国的个人代表，乌戈·纳瓦哈斯—莫戈罗先生进行的评价调查确定了各项救灾需要。拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）、开发计划署和救灾专员办事处参加了该项调查访问。

31. 求援的呼吁为三国带来了超过\$8,700万向救灾专员办事处报告的捐助，截至1984年1月31日为止，每一国的总值如下，玻利维亚，\$49,591,996；厄瓜多尔\$5,073,876；秘鲁，\$33,109,105。关于这些活动的全面报告已作为UNDRO/84/8号文件散发。

## B. 备灾

32. 救灾专员办事处所提倡的备灾概念是指使人力物力资源和各种技能学识纳入一个有效的国家应急系统，以便在发生灾难时尽量减少死亡和破坏。因此，救灾专员办事处在备灾方面的技术援助方案是在建立并加强健全的国家结构，以便能够立即采取行动。在可能的情形下，这种结构应包括特别的应急法律、国家救灾计划和必要的资源作为支持。并在中央和地方备灾单位之间建立和维持可靠的通讯渠道以及设立确切汇报灾情的系统，以断定受灾国家和国际社会提供所需救灾援助的数量，也同样是救灾专员办事处所注意的一个重要方面。为对付自然灾害和其他灾害创立早期警报系统和公众教育也都是备灾的组成部分。

33. 在本报告期间，需要救灾专员办事处在备灾规划方面提供援助的请求大有增加，但是通常资助有关活动的救灾专员办事处信托基金技术援助分帐户的捐款几年却不断下降。因此，救灾专员办事处在对这些请求作出响应前，必须查明有意资助个别项目的捐助各方。

34. 下文中将扼要审查现有的各个备灾项目，其中有的项目还包括防灾组成部分。

### I. 国家一级的备灾项目

#### 乍得

35. 救灾专员办事处在瑞士救灾单位协助下在乍得救灾部成立的应急协调和资料中心已于1983年开始全面作业。该中心收集有关救济物资到达和输送情形的资料，并印发月报，按捐助者和区域说明救灾物资储存和分发情形。为了使该中心能够收集和散发有关灾情需要的资料，预期需要持续的援助。

## 印度尼西亚

36. 1982年加隆贡火山爆发后，与开发计划署合作拟定了一个救济和重建项目。瑞典救灾后备队则派遣了一名灾害管理专家，协同该国政府审查与应急措施有关的救济及重建活动。该专家报告的建议导致进一步拟订了一个为期三年的项目提案，以便在开发计划署的国别计划范围内加强印度尼西亚的灾害管理。

## 坦桑尼亚联合共和国

37. 救灾专员办事处应坦桑尼亚联合共和国要求派出了一名专家，在6月9日至8月8日期间协助加强坦桑尼亚国家救灾委员会的活动。该委员会乃是由于救灾专员办事处早先的建议而设立的一个中央机构。在该专家的任务告成后，曾向该国政府提出拟定一项坦桑尼亚应急活动计划的提案，目的是向坦桑尼亚国家救灾委员会、其他有关各部及坦桑尼亚红十字会提供作业程序。此外，还为坦桑尼亚国家救灾委员会的一个主要人员拟订了一个在职训练方案。

## 2. 分区域、区域和区域间各级 的备灾项目

### (a) 泛加勒比地区备灾防灾项目

38. 本项多机构项目涉及28个岛国和领土，是于1981年10月由救灾专员办事处担任调协机构开始执行的。1983年4月，当项目进入第二阶段时，项目的行政责任便交由加勒比共同体秘书处担负。救灾专员办事处则保留防灾、备灾和通讯工作的技术监督，在目前由三名专任专家负责执行。备灾活动主要是依照下列各方式进行的：

- (a) 安排国别访问以查明国家应急计划的优先注意事项并协助制订这类计

划。在过去一年中，曾访问该区域的七个岛国和地区（安圭拉、英属维尔京群岛、多米尼加、格林纳达、蒙特塞拉特、圣克里斯托弗岛和圣卢西亚），并就其备灾情形印发了报告；

- (b) 举办讲习班和讨论会，会同灾害管理官员审查诸如大众传播媒介所起作用、应急住所的安排、紧急情形下的通讯工作、警卫部队所起作用 and 搜寻及援救活动的协调等问题。这些讲习班中有五个是在本审查期间举办的，为观念和经验的交流提供了机会，并为提供互助承担更大义务和发挥更大能力；
- (c) 分发研究金，供加勒比地区、的灾害管理人员参加区域外的训练班。

39. 防灾活动中还包括一个为建筑业举办的讲习班，旨在说明和讨论地震的破坏性，编写使公众认识到如何减轻危害的教育材料，以及在四个地区（安圭拉、多米尼加、圣克里斯托弗和圣文森特）进行一项关于飓风避难所是否适当的实地调查和一项关于海地地震监测工作网的可行性研究。

40. 应急通讯方案的主要目标是建立岛与岛之间的无线电紧急联系，并与世界气象组织协商在该区域各国气象和应急办事处之间提供联系。本通讯方案一旦告成，还将在每个国家的重要服务部门和国家应急总部之间提供当地的联系。通讯设备现已确定，不久便可在六个国家（巴巴多斯、多米尼加共和国、格林纳达、海地、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯）进行安装。1984年稍晚时候，亦将在该区域其他国家安装类似设备。

41. 泛加勒比地区备灾防灾项目对在该区域若干较小国家和地区（英属维尔京群岛、多米尼加、格林纳达、蒙特塞拉特、圣卢西亚）内成立国家应急办事处亦发挥了作用，至少指派一名政府官员长期致力于拟订国家备灾防灾方案。

42. 过去一年中，本项目的救灾专员办事处组成部分预算总额几乎达600,000美元，主要是来自美洲农业发展委员会和国际开发署/OFDA的赠款。负责方案其

他组成部分的机构则包括加勒比共同体、世界卫生组织/泛美卫生组织和红十字会协会。项目的第二阶段定于1984年12月完成；并打算在此日期后对各项活动进行讨论。

(b) 台风委员会

43. 台风委员会是1968年成立的一个政府间组织，以便通过改进台风预测、洪水预报、备灾防灾等措施，减少台风的不利影响。

44. 台风运行试验是该委员会的一个为期四年的项目，于1981年开始执行，1984年3月在东京的评价会议上告成。救灾专员办事处和红十字会协会是警报传播和资料交换组成部分的联合协调机构，它们向评价会议提出了一份关于其组成部分的评价报告，并就台风运行试验后阶段须采取的后继行动提出了提案（见1984年2月20日 TOPEX/EVAL/DOC. 4号文件）。

(c) 热带旋风小组

45. 热带旋风小组在其1983年3月第十届会议上讨论了救灾专员办事处安排的备灾联合特派团（1982年9月至11月）所编写的文件。该小组特别审查了特派团在其关于小组考察区域内备灾状况的政策文件中提出的各项建议，并为建议的执行请求提供技术援助。后来，小组的技术支助股在科伦坡还聘请了一名顾问（见1983年3月7日 WRD/PTC 10/4号文件附录3）。

46. 有三个国家（印度、斯里兰卡和泰国）根据特派团的报告曾要求在设立关于旋风危害的机构和公众教育方面给予技术援助。目前正在考虑这些请求，并正在研究提供经费的可能性。

47. 在气象组织/亚太经社会热带旋风小组合作下于1984年3月3日在马尔代夫的马累与红十字会协会和国际开发署/官方发展援助联合举办了一个区域备灾讨论会。来自孟加拉国、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡和泰国的灾害管理人员出席了讨论会，并就各国家、区域和国际机构须采取的行动通过了若干建议。

(d) 西南印度洋热带旋风委员会

48. 救灾专员办事处是该区域机构中的一个参与组织。它由八个国家组成，是由气象组织创立的，目的是在热带旋风预测和警报传播方面加强各国的能力和区域合作。

49. 1983年9月，该委员会在留尼汪举行了第六届会议。救灾专员办事处协同红十字会协会和红新月会提出了一项技术计划内的防灾和备灾组成部分。委员会在通过该计划时就警报传播、灾情评价和加强备灾组织等问题提出了一些建议。

50. 委员会还请救灾专员办事处同红十字会协会为各成员国的灾害管理人员联合举办一个防灾备灾训练班。该训练班已于1984年5月21日至25日在毛里求斯举办。

(e) 南亚国家的灾害管理训练方案

51. 继1980年举办灾害管理讲习班后，印度的行政管理人员学院在救灾专员办事处的支助下为邻国的参与人员开办了一个关于灾害管理的定期训练方案。

52. 救灾专员办事处同意提供经费，供孟加拉国、缅甸、巴基斯坦、斯里兰卡和泰国共五个邻国各派出两名救济官员参与训练方案，为期三年，由1983年至1986年为止。首次训练课程已于1983年6月举办，下次课程则定于1984年中期举办。

53. 由此项区域训练方案取得的经验和产生的利益将作为在其他易受灾害影响区域举办类似活动的基础。

(f) 东南亚国家联盟（东盟）

54. 第五届东盟灾害专家会议于1983年10月6日至8日在新加坡举行。会议向东盟社会发展委员会提出的建议中，包括在菲律宾设立一个由救灾专员办事

处支助的区域灾害研究训练中心。 救灾专员办事处在1979年就已拟定设立这一中心的提案。 但在菲律宾政府最后拟定项目文件之前，须请救灾专员办事处先征求捐助各方为此提供援助。

(g) 西南太平洋

55. 太平洋岛屿开发计划署、澳大利亚发展援助局和国际开发署/O F P A于1983年3年在斐济的苏瓦合办了一个关于备灾战略的讨论会。 讨论的主要问题是岛国的各经济部门（住房、农业和基础结构）易受影响问题。 讨论会就此通过了一系列建议。

56. 目前，正在同南太平洋经济合作局、太平洋岛屿开发计划署、澳大利亚发展援助局和各有关的联合国组织协商拟订一个区域项目。 第一步是，把由澳大利亚政府资助的一名区域灾害顾问分派到南太平洋经济合作局，同救灾专员办事处/开发计划署的驻地代表进行密切协调。 预定在该顾问就任之前，他将在日内瓦救灾专员办事处和加勒比地区接受概况讲习和培训，以便利用泛加勒比地区备灾防灾项目的经验和成果。

(h) 非洲防灾备灾区域会议

57. 依照联合国系统和非统组织秘书处会议的建议，与非洲经委会和非统组织于1984年2月24日和25日在亚的斯亚贝巴联合举办了一次会议。 共有21个非洲国家、联合国机构和非政府组织派了代表参加会议。 会议评价了在非洲除旱灾外其他自然灾害的现况，并根据救灾专员办事处与非洲经委会合编的一份标题为“非洲自然灾害防备”的讨论文件（E/ECA/SDEHSD/NDPPA/84/WP.1和UNDRO 84/1）审议了减轻自然灾害对经济及社会发展的不利影响的各种措施。 会议通过了该文件内拟订的战略和建议。

### 3. 消除运送国际救济品方面的法律障碍

58. 继经济及社会理事会在其第五十三届会议上审议了此议题并在其第2102 (LXIII)号决议中向协调专员作出要求后, 救灾专员办事处已对加速国际救济品流动这一整个问题进行了广泛的研究, 并特别提到有关国际法的各项原则、现有作法和所经验到的各种困难。研究的结论中, 还对这些问题提出了各种任择办法。

59. 1983年8月在日内瓦举行的非正式专家组会议讨论了这些提案, 并拟订了一份国际公约草案。有关的联合国机构也派了观察员出席会议。本报告增编2载有提交理事会的该国际公约草案, 连同一项提议, 将草案交托一个政府专家组审议和定稿。

### C. 防灾和有关活动

60. 预防灾害一词的定义是制订一套长期措施以期预防自然现象或其他具有破坏潜力的现象造成或导致灾害或紧急情况。预防工作应包括评价现存的种种危险、受到这些危险威胁的各种自然环境的受害程度以及经济和社会损失。它还包括各类规范措施、自然环境和土地利用的规划及公众教育。救灾专员办事处在向各个国家提供技术援助时都鼓励它们在国家发展计划内采纳成本效益最高的防灾技术, 以期减少未来的经济和社会损失。

61. 尽管各项计划的构想都因各国所表示的不同的需要而有差异, 可是, 上述各项总目标却与同样的长期战略的总目标相同。大多数此类的计划都结合了预防和准备(见上文B节), 并且都会同其他的联合国机构、各国政府或政府间机构合作执行。下文将仅说明救灾专员办事处所参与的预防工作。



## 1. 地震

### (a) 巴尔干地区减少地震危险的情况

62. 救灾专员办事处作为联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)的这个项目的联系机构,曾经于1983年12月5日至8日在布加勒斯特共同举办了关于地震受害程度的讨论会。讨论会的结论指出,在理论的和实际的受灾程度分析之间仍旧存在着极大的差距;故须鼓励进行进一步的研究。

63. 救灾专员办事处不久将会印发在救灾专员办事处和教科文组织的项目范围内于1983年1月11日至14日在雅典举办的另一次预震讨论会的会议记录。

64. 已经设立了一个常设的减少地震危险国际间政府委员会,以作为于1984年4月间结束的本项目的后续机构。

### (b) 关于伊比利亚——马格里布地区的地震状况和地震危险的讨论会

65. 1983年11月间在西班牙科尔多瓦举行的讨论会乃是欧洲地震学委员会伊比利亚——马格里布工作组所筹办的一系列讨论会之一,其目的是为了促进并协调有关该地区地震特征的研究和有关减少该地区地震损害的研究。该讨论会首次汇集了来自阿尔及利亚、摩洛哥、葡萄牙、西班牙和突尼斯的科学家和民防官员。救灾专员办事处曾提出有关受灾程度和危险评价的论文和有关救灾安排问题的论文。

### (c) 南斯拉夫门的内哥罗社会主义共和国的自然环境规划

66. 救灾专员办事处作为生境会议的此一项目的联系机构,曾协助南斯拉夫当局在自然环境规划过程中纳入减少地震危险工作。救灾专员办事处还向在铁托格勒的有关受灾程度及地震灾害分析的两个讲习班提供专家服务。救灾专员办事处已经筹备了一个关于将精密划分受灾地带分析法适用于共和国和公社,特别是六个沿海公社和采蒂涅的自然环境规划的讲习班;这个讲习班将于1984年6月成立。

在1984年内将继续提供技术服务，其方式将为专门的咨询服务以及一项有关以1979年内哥罗地震数据为基础的地震受灾程度的研究。

## 2. 洪水

### (a) 阿根廷：水灾后重建和防洪

67. 有一个生境会议和救灾专员办事处合组的访问团曾前往阿根廷以评价1982—1983年洪水对人类住区的影响并且拟订有关城市发展和预防洪水损害的技术性建议。已查明了容易泛滥地区的问题；并已提议了若干缓和洪水的措施。因此，预期将会进行一项有关评价洪水危害和防洪的实验性研究。

### (b) 埃及：暴涨洪水的预防

68. 救灾专员办事处继续就执行上埃及村庄的水文研究和洪水预防，向埃及政府提供技术指导。该项目是为遭受暴涨洪水危害的居民区拟订重建计划和防洪计划。救灾专员办事处已提供一名工作人员以作为洪水危险分析和防洪技术方面的顾问。

### (c) 莫桑比克

69. 已经援助莫桑比克政府加强全国防灾和备灾工作。有一名专家曾于1984年2月至3月在莫桑比克工作了两个月，担任有关下列事项的顾问：评价遭受水旱灾的程度、拟订防灾和备灾计划、筹组灾害管理单位、确定职责、业务规划与在职训练及相关事宜。

### (a) 波兰

70. 在该年内，救灾专员办事处结束了协助开发计划署和气象组织关于预防维斯杜拉河下游冰塞洪水的项目。此项援助包括在芬兰和荷兰培训为波兰政府维斯杜拉河发展计划工作的水文学家以及提供某些专业设备。

(e) 亚太经社会区域：泛滥平原管理讨论会

71. 救灾专员办事处已同亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）合作举办了一次泛滥平原管理讨论会；该讨论会于1983年10月17日至23日在曼谷举行，有来自八个亚洲国家的技术人员参加。已向它提出一件有关作为泛滥平原管理方面的预防办法的评价洪水为害和危险和发展评价危险的技术的讨论性文件。另计划进行一项有关旋风和洪水危险分析的实验性研究，以作为此一讨论会的后续项目。

(f) 有关洪水控制的区域间课程

72. 救灾专员办事处已同联合国粮食及农业组织（粮农组织）、气象组织和欧洲航天局合办了一次于1983年11月7日至18日在罗马举行的关于将卫星应用于洪水控制和预测的培训课程，有来自24个国家的洪水管制人员受训。办事处所提供的两名讲师负责讲授有关洪水预防和防备、泛滥平原勘测及控制洪水措施的各项原则以及如何将太空技术用于此类用途。此外，救灾专员办事处还捐出来自发展中国家的几位受训人员的旅费。

### 3. 火山爆发

巴布亚新几内亚

73. 1983年6月间已经按照办事处的专家意见完成了东新不列颠的省内防灾计划。其中载有关于在发生火山爆发时如何迁撤省会拉包尔（30,000名居民）的详细规定。1984年初，拉包尔火山将要爆发的典型的预兆仍继续在发展着；已经执行了该项计划中四个阶段的头两个阶段的工作。此项详细的计划乃是最全面的火山紧急情况处理计划之一。此项计划的制定和圆满执行将可增强当局和民众的信心，即对即将发生的灾害的影响已经适当地加以监测并且可以控制。

#### 4. 外空技术用于同灾害有关的问题

74. 1983年6月14日至17日曾同秘书处外层空间事务司、联合国环境规划署(环境规划署)、国际电信联盟(电信联盟)、气象组织和红十字会和红新月会协会合作在日内瓦举行一次有关外空技术用于取得和传播有关灾害的数据资料的专家会议。

75. 出席该次会议者包括来自六个易遭灾害的国家的灾情管制人员、国际救灾组织的代表和各会员国和相关联合国和国际机构派出的技术专家。该次会议确定了防灾和备灾方案中取得和传播数据的优先需要、评价了在此项应用方面现有外空技术的运用情况并且概括提出可以更有效地实际满足这些需要的未来系统的概念。

76. 已经通过了有关研究、发展和执行用于灾情管制的外空技术的若干建议。已经建议联合国应该协调各方确保灾情管制人员都知道通讯、遥远感测和气象卫星应用方面的相关进展。该次会议的会议记录已经印发。

#### 5. 工业意外

77. 救灾专员办事处在审查的年度内曾经参与下列三项有关防范工业意外的努力：(a) 国际原子能机构(原子能机构)编制一件“关于评价核能发电厂意外事故的厂外后果的手册”；(b) 原子能机构汇集“关于核意外或辐射紧急状态的相互救急协助安排的准则”(发行编号为IAEA INFCIRC/310)；以及(c) 工发组织/救灾专员办事处/卫生组织/环境规划署合办的关于拟订和协调西非和中非地区各国工业设施紧急状态应变计划的项目。1984年2月间曾在达喀尔举办过一次有关上述(c)项目的区域性讲习班，共有15个国家的政府代表参加。最后报告载有许多有关未来行动的建议(1984年3月19日UNEP/16.50/INF.4)。

## 6. 保健和住房

78. 救灾专员办事处已同波尔多第二大学医学院合作进行一项题为“一个迅速城市化中的都市的保健和住房”（即尼日尔的马拉迪）的研究项目，并且向该校医学院每年的救灾医学课程提供讲师。办事处的一名工作人员曾向该波尔多的研究小组讲解建筑物气候学、土地利用和危险分析方面的技术问题。

### D. 新闻、数据处理和通讯

79. 在审查的年度内已进一步加强救灾专员办事处工作中的此一关键部分。此项工作涉及核对和处理有关防灾技术、灾前规划、公众教育、评价救济需要和灾害处理的其他方面的最新资料。这些资料已提供给国际社会，并已经由《救灾专员办事处业务通讯》和其他出版物广为传播。

80. 救灾专员办事处在1983年内继续加强并扩展其救灾新闻次级方案所有三个基本组成部分：(a) 定期出版最新的有关新技术发展的手册、报告、公报和专题著作；(b) 由数据库、参考图书馆和登录记录组成的新闻资料库；以及(c)通讯设备。

#### (一) 新闻，技术性出版物

81. 向各国专家和决策人员提供防灾和备灾新近技术发展的资料的方式乃是通过定期出版物和报导专题会议的研究结果和会议记录的专著。此类专著包括旨在提醒地震带国家的灾害处理机关和政府官员注意预测所可能引起的社会和经济后果的《救灾专员办事处/教科文组织关于地震预测实例沿革的讨论会的会议记录》（UNDRO83/33）以及《外空技术用于取得和传播有关灾害的数据资料的专家会议的会议记录》。有两件其他的出版物正在印刷中，即《关于巴尔干地区地震防备工作的讨论会会议记录》和《火山危急状况基本资料集》。

82. 另外还完成了救灾专员办事处和环境规划署合编的《预防和减轻灾害纲要》的最后两卷——即《备灾方面》(UNDRO/22/76, 第十一卷)和《社会和社会学方面》(UNDRO/22/76, 第十二卷);亦完成了《建筑物和土木工程方面》的最新订正本(UNDRO/22/76, 第六卷)。需要量极大的另外两件救灾专员办事处的出版物乃是均已译为法文和西班牙文的《卫生工作方面》(UNDRO/22/76, 第八卷)和《灾害和残废者》(UNDRO/82/31)。此外还将另一件急需的标题为《灾后的住房》(UNDRO/82/17)的出版物译为西班牙文。

83. 为了力求使联合国各机构的外地办事处和各国政府官员都知道救灾专员办事处的24小时紧急电话号码,已经以阿拉伯文、英文、法文和西班牙文印制了一种招贴并已分发到全世界。

84. 在该年内已经扩展并进一步改进《救灾专员办事处业务通讯》这份双月刊的形式和内容。其页数已由12页增至24页;设计了新的封面;已增加了发行份数以满足越来越多的需要,特别是全世界各地灾情处理官员们的需要。《救灾专员办事处业务通讯》除了提供有关救灾专员办事处在救灾、预防和防备目前灾情方面的工作的实际资料之外,还尽力使其读者知道救灾领域内的最新技术发展。

85. 已通过定期通讯稿和新闻简报的方式使新闻界知道办事处进行的紧急工作。

#### (二) 数据库、参考图书馆和登录记录

86. 救灾专员办事处的参考图书馆已发展成一个几乎包括每一类灾害和其他紧急状态及其相关方面的资料和灾情处理参考资料的储存库。它现在已藏有3,000册书籍;除了联合国的工作人员之外;许多外界的研究人员也使用这些设备。

87. 登录记录保持着历来灾难事件的记录,并且采用周全的归档系统,从而便于取得有关任何相关主题的资料。

88. 已经进一步扩展救灾专员办事处的资料的数据处理工作。在本期间内已经实行了数项系统上的改进，从而使已经采用计算机的服务获得进一步的改善。这些资料和数据处理能力的提高不但是救灾专员办事处工作一切方面的关键性收支项目，而且也有助于在1983年内提高办事处的业务效率。

89. 灾害资料数据库的能力和资料数量均已增加；也加强了计算机编印标准报告的各种程序。利用计算机终端器直接取得欧洲和美国的可购买的数据库的新系统仍在继续试验作业情况，其目的是为了提提高供给救灾专员办事处和经由办事处供给联合国其他组织、各国政府和其他同灾情处理工作有关的机构的灾害资料的数量和质量。

90. 1983年年底已经将于1982年建立的国别简介数据库扩大，已纳入一百多个国家的基本资料。该年内经常都有政府、联合国和其他组织及世界各地有兴趣的个人要求取得由此一系统编印的救灾专员办事处的国别简介。该年内还增列了救灾专员办事处的顾问名册；该名册现在载有关于可担任技术援助或评价任务的大约150名灾情处理专家的资料。为了补充使用计算机的国别简介，已纳入载有关于易受灾害的国家的资料 and 开发计划署国别/现场资料、灾害救急计划和技术援助项目的文件。可加利用的还包括一个地图收藏室和许多有关灾害救急工作的影片/幻灯片/暗盒；1983年还建立了一套新的有关灾情处理的教学和培训材料的内容广泛的资料库。

91. 1983年已完成了新的供应者/储存量概况数据库的初步设计；还准备了大约75个特种救济物品的供应商的输入资料。这些资料包括有关这些物品的供应商和救灾专员办事处可用于救灾用途的救济物品储存量的规格、价格、订购特点等等项目。在1983年内还开始设计灾害出版物的文献目录资料库。已经完成了参考图书馆的编目工作；编好的目录将在1984年内进入资料库。救灾专员办事处的任何计算机终端器因而都能够即刻显示出参考图书馆藏书预先选定的文件的摘要。

92. 救灾专员办事处为了发挥它作为联合国内传播灾害资料的协调中心的作用，已经按照联合国儿童基金会（儿童基金会）的请求，将灾害资料数据库直接连接到儿童基金会的计算机终端器，从而使儿童基金会能够直接加以利用。

### (三) 通讯设施

93. 经过同法国图卢兹的全国空间研究中心进行合作，救灾专员办事处已在1983年进行了一系列的关于由该研究中心所提供的一台手提式卫星发送信标的试验和实地实验。该台信标包括一具键盘，可由救灾专员办事处的一名救灾人员在现场发出某一灾害的详细资料以及优先的救灾必需品，并能经过卫星，自动将此资料传送到日内瓦的救灾专员办事处总部。此项试验结果迄今一向令人鼓舞；1984年内将继续测试该项装置。

94. 下表显示经上文所述改善和扩展后所取得的某些成果。



经通讯中心处理的灾害的统计

	<u>历 年</u>			
	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>
灾害警报	无资料	263	371	442
救灾专员办事处参与的灾害 发出的情况报告	12	15	31	43
	88	68	134	235
<u>通 讯</u>				
	<u>1980</u>	<u>1981/a</u>	<u>1982/a</u>	<u>1983</u>
费用（以美元计）	50 590	32 673	107 726	114 893
电报传送时间（以小时计）	1 236	892	3 753	3 921
每小时费用（以美元计）	40.9	36.6	28.7	29.3
传送的电文数	12 807	9 651	25 579	33 859
<u>计算机的利用</u>				
	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>
	<u>1 2月</u>	<u>1 2月</u>	<u>1 2月</u>	<u>1 2月</u>
终端机使用计算机	6	16	35	42
终端机（数目）	1	2+	5+	5+

注：+为附加印字器。

a 如本表所示，由于在1981—82年内对分配系统和传送技术作了合理改良并采取了其他各项节省费用的措施，所以1982年年底比1980年减少了30%的以小时计算的费用。

#### 四、组织问题和财务问题

##### A. 组织

95. 1984年2月29日 ST/SGB/Organization, Section N/Rev. 2 号文件内载有联合国救灾协调专员办事处目前的组织结构和职责。

96. 办事处的员额表反映了大会在第三十六届会议上所作的各项决定，该表载在后面附件2内。由该表可看到，36个员额的经费来自经常预算，18个来自救灾专员办事处信托基金加强联合国救灾专员办事处分户帐所作的自愿捐助。

##### B. 经费资源

97. 附件三、四、五列出了救灾专员办事处从经常预算和预算外资源可以得到的资源。经常预算下的拨款和开支几乎没有改变，但由自愿捐助提供经费的开支却增加了。加强办事处之用的分户帐的收入减少了，未指定用途的紧急援助分户帐，或防灾和规划技术合作分户帐未收到未指定用途的捐助。

98. 关于单独的，指定给某些国家的紧急援助分户帐，在1982—1983两年期内其总额显著增加到\$ 13,974,156，在1980—1981两年期内其总额为\$ 1,140,438。包括泛加勒比备灾防灾项目在内的防灾和规划技术合作方面指定用途的类似捐助。在1982—1983两年期内增加到了\$ 702,686，在前一个两年期内其值为\$ 110,718。

##### 1. 经常预算

99. 1982—1983两年期的最后拨款数字达\$ 5,328,000(大会第38/226 A号决议)。为1984—1985两年期大会拨出了\$5,236,400。

## 2. 自愿捐助

100. 正如行政预算问题咨询委员会的报告(A/38/476, 附件二)以及在新出版的题为“救灾专员办事处信托基金”的小册子中所说明的,向救灾专员办事处所作的自愿捐助分为两大类:

(a) 一般性救灾信托基金(由大会1971年12月14日第2816(XXVI)号决议设立);

(b) 救灾专员办事处信托基金(由大会1974年11月29日第3243(XXIX)号决议设立,1975年12月17日第3532(XXX)号决议予以扩大),其分户帐包括:

- (一) 加强联合国救灾专员办事处之用的分户帐;
- (二) 补助经常预算经费紧急援助分户帐;
- (三) 防灾和规划技术合作分户帐;
- (四) 向某些指定国家提供紧急救济援助的单独分户帐。

101. 向这些信托基金及其分户帐所作的自愿捐助是按照《联合国财务条例和细则》以及秘书长公告(ST/SGB/188)中之各项规定进行管理的。但是,对于由技术合作或指定用于紧急援助的分户帐资助的各项活动尚未收取支助费用,因此决定自1984年1月1日起,这些分户帐的开支将转移到加强救灾专员办事处分户帐,以支付与这些开支直接相关的处理和通讯费用。

102. 1982—1983两年期中用加强办事处分户帐支付的\$532,800中已经支出了\$1,395,000。应该指出,这些开支中只有\$1,005,467.20是两年期内的捐助提供的,\$248,978.98则来自其他收入,主要是利息,因此开支超出了收入,其净额为\$140,565。

103. 两年期期间,防灾和规划分户帐中不指定用途的部分支出了总共\$412。

755, 而各国政府对分户帐这一部分的捐助仅达 \$ 13, 383. 39. 收入和支出之间的差额由往年的节余补足, 截至 1984 年 1 月 1 日时此分户帐剩余的资产不能允许在本两年期内开支和收入之间出现类似的差额。

104. 到目前为止, 一般性救灾信托基金被用来作为储备和循环基金, 以保证或于必要时为某特定救济作业预支捐助者已确实认捐的款项, 以填补认捐日期和实际收到捐款之间的空隙。到 1984 年 1 月 1 日时, 此一不同于救灾专员办事处信托基金及其各分户帐的基金的结存为 \$ 783, 173.

105. 最后必须着重指出, 为了使办事处能维持在目前的活动水平, 它需要得到必要的资源, 以及扭转过去两年来自愿捐助水平方面不能令人满意的趋势。

#### 注

- 1 这些数字不包括对遭受突然灾难的非洲国家, 例如对几内亚(地震), 马达加斯加(龙卷风)和斯威士兰(水灾)进行的救济活动。

## 附件一

### 救灾专员办事处对灾情的反应

#### 救灾工作简述

##### 阿富汗

1. 1983年12月31日阿富汗/巴基斯坦边界上的兴都库什山区发生地震。其强度在里克特表上为7.0级，震区包括阿富汗东北各省和相邻的巴基斯坦北部地区。由于地形崎岖，难以估计死伤和损害的情况。另外又发生了若干震动，2月6日阿富汗楠格哈尔省发生了一次中级震动。受灾最严重的省份是阿富汗的巴格兰、洛加尔、喀布尔、萨曼甘和楠格哈尔和巴基斯坦的西北边境省。

2. 据报导总共有27,440人受到严重灾害，其中有12人死亡，438人受伤。6,580人由他们的住宅迁出，1,316栋房舍全毁。4,712栋未毁，若干伊斯兰教寺院和政府的楼房也受到损害。家畜的损失估计为2,541头。据报导巴基斯坦有12人死亡，30人受伤，物质损失相当大，救灾专员办事处立即向两国政府提供援助，于1984年1月1日和4日发布了两次新闻报告。

3. 应阿富汗政府的要求，救灾专员办事处于1984年1月30日向国际社会发出了请求援助的呼吁，并提出了20,000美元的现金赠款，供当地购买建筑材料。结果儿童基金会提供了全部所需的毯子；卫生组织为紧急医药用品提供了10,000美元的现金赠款；开发计划署为建筑材料捐助了30,000美元，联合国人类住区委员会（人类住区委员会）派遣了一个技术访问团，协助该国政府拟订在执行重建计划。

##### 阿根廷

4. 1983年头六个月阿根廷东北部的骤雨造成严重水灾，河水泛滥。物

质损害惨重，大约有150,000人必须疏散。上千的人无家可归，在救灾专员办事处发布了八次新闻报告后，阿根廷政府于7月14日向秘书长提出了援助的请求，秘书长将此请求传达给救灾专员办事处以便采取适当行动。

5. 救灾专员办事处提出了两项现金赠款，共达21,500美元，并发出了国际呼吁，通过七份灾情报告传达了12月6日以前的后续情报。现金和实物的国际捐助总值达2,165,693美元。

### 贝 宁

6. 1983年雨量严重不足而且极不规律，导致作物歉收，全国地下水面大幅下降。一个救灾专员办事处机构间视察团于1984年2月11日至25日访问了贝宁，总结认为，在下一个雨季（1984年5月/6月）之前，该国北部的人口和家畜将面临饮水和动物饲料严重短缺的情况。

7. 为了限制人口和他们的牲口向南部地区移动，或集中在少数仍然存在的水源四周，视察团应政府的要求，拟订了一个协调一致为期六个月的救济方案，它包括：(a) 建立流动队，从现有或可修复的钻井提取和运送饮用水；(b) 支助紧急粮食援助的内部运输；(c) 提供医药和医药用品以弥补营养摄取量的减少。执行此方案所需资源达\$100万。

### 玻利维亚

8. 1983年3月骤雨使圣克鲁斯省发生大水灾，造成死亡、房宅被毁，基础结构严重受损；50,000人需要紧急援助，3月21日玻利维亚政府要求救灾专员办事处发出国际求援呼吁。救灾专员办事处立即提供了20,000美元的现金赠款。塞拉圣克鲁斯省被宣布为国家紧急灾区；据报导有12,000栋房宅受损，另外桥梁、

公路也受到损害，牲口和作物遭受严重损失：300户家庭重新安置在圣克鲁斯市外的营区内。

9. 救灾专员办事处根据从一个在该地区内进行实地访问的救灾专员办事处代表团得到的情报发布了六份灾情报告。向救灾专员办事处提出报告的国际反应提供了价值2,012,423美元的援助。

### 乍 得

10. 直到1983年11月，救灾专员办事处派有代表团驻在恩贾梅纳，以协助联合国的驻地协调员执行1982年11月在日内瓦举行的援助乍得国际会议上所制定的紧急方案。通过救灾专员办事处为此方案收到的现金捐款共达\$350万，在此期间向救灾专员办事处报告的捐助达\$16,500万。

11. 在救灾部之下设立了一个紧急行动委员会，由联合国各机构、双边捐助者和主要的非政府组织参加，进行国际救灾的协调工作。

12. 开发计划署/项目执行处向救灾部提供后勤支助的项目已于1983年4月开始作业，事实证明，它是私人部门粮食援助运输（每月超过1,000吨）方面不可或缺和可靠的补助。总共移交给该项目19辆卡车。在瑞士救灾队的援助下建立了两个区域后勤基地。利用美国国际开发署\$225,000的赠款在恩贾梅纳重建了另外八个仓库，使首都的贮存量增加了一倍。救灾专员办事处从美国、加拿大、欧洲共同体和世界观协会为进行内陆运输而收到的现金捐款使得该国能将15,000多吨的粮食从恩贾梅纳运往内地。1983年内运输了将近40,000吨粮食，防止了灾情的急剧恶化。恩贾梅纳的中央医院因此能够恢复作业，得到了迫切需要的药品和医药设备。

13. 在1983年3月到6月期间，救灾专员办事处有效地协调了将8,000名乍得人从尼日利亚遣返原籍地的工作。

14. 1983年10月粮农组织/世界粮食方案/救灾专员办事处的一个联合视察团对1983-1984年农业运动的结果和进行救济工作的能力进行了评价,它呼吁1984年内提供57,000吨的紧急粮食援助,并更加着重于中期重建项目。

15. 在这个主要救灾方案的整个过程中,在实地和在总部各级上都同联合国各机构(开发计划署、粮农组织、世界粮食方案、儿童基金会、卫生组织、难民专员办事处、气象组织)和在乍得作业的非政府组织(医药不分国界组织、红十字会协会、红十字国际委员会、世界医药协会等)保持着密切的联系。

### 哥伦比亚

16. 1983年3月31日距波哥大西南300公里的考卡省发生地震,玻帕扬市百分之80至85被毁。据报导,有200多人死亡,许多人受伤,有些成为终身残废;30,000人无家可归。救灾专员办事处通过救灾专员办事处/开发计划署的驻地代表密切注视灾情,并向政府提供援助。

17. 4月1日和2日救灾专员办事处发出了两次警告通知。4月6日应政府的要求,救灾专员办事处发出了国际援助呼吁,并提出了20,000美元的现金赠款。一名救灾专员办事处的协调干事于同日抵达波哥大,协助救灾专员办事处/开发计划署驻地代表估计灾情和协调救灾工作。饮水的供应,电力和卫生服务受到严重干扰。此外,地震严重地损害到卡基比奥、科哈提和胡罗米托等附近的城镇。房舍损坏重大,一项调查报告称,有2,470个住房单元全毁,大约11,385栋房舍受损。

18. 国际上对于救灾专员办事处发出的救灾需要的呼吁作出了迅速而慷慨的反应。向救灾专员办事处报告的现金和实物的捐助到1983年5月11日为止时计达2,310,789美元,包括从联合国纽约和日内瓦两地工作人员得到的收益,救灾专员办事处由紧急基金对此收益提出了相对赠款。



### 埃塞俄比亚

19. 1983年4月22日，应埃塞俄比亚政府的请求对埃塞俄比亚北部区域沃洛、贡德尔、提格赖和厄立特里亚等地受旱灾影响最严重的100万灾民进行一项联合协调的救济方案。呼吁的有效期间直到1983年12月收获时为止。

20. 救灾专员办事处组织了四次救济工作团前往埃塞俄比亚，包括一次机构间工作团（开发计划署、儿童基金会、粮农组织/粮食计划署、劳工组织和卫生组织），并向救灾专员办事处/开发计划署驻地代表办事处指派了两名代表。这些工作团查明了后勤问题是国际救济工作的主要障碍，因此救灾专员办事处于1983年5月27日展开一次特别呼吁，募集600万美元来满足运输方面的需要。这一呼吁要求国际社会提供备件、车胎、卡车和拖车。捐助者的响应满足了第二个项目的最紧急需要。瑞典特别救灾小组提供了一组机械员，协助埃塞俄比亚救灾重建委员会修复载重车辆。救灾专员办事处还呼吁国际社会提供现金捐款，以补助内部运输和分发的费用。

21. 加拿大、美国和欧洲经济共同体的财政援助共分发了19,000吨救灾谷物。此外，同一个非政府组织合作，还从事了一个补充方案，包括运输8000吨的救灾谷物给受灾人口。

22. 在本方案下向埃塞俄比亚提供的国际救济援助总金额为3600万美元。

### 斐 济

23. 1983年3月1日和2日，斐济群岛的卡达武、奥努、苏瓦、维蒂、亚萨瓦、纳维蒂、瓦图勒勒、比加及一些较小岛屿受到旋风的袭击，造成了严重的水灾和风灾。通讯的断绝使得对灾害的估计受到重大影响，从所收到的初步报告显示，这一次旋风是过去十年来最严重的一次。斐济政府发出了四次灾情报告，请救灾专员办事处发动一次紧急救济的国际呼吁。

24. 救灾专员办事处根据救灾专员办事处/开发计划署驻地代表的估计, 赠给一万美元供重新播种作物之用。估计灾害总额为 3270 万美元。向救灾专员办事处报告的捐款数字达到 3, 808, 920 美元。

### 几内亚

25. 1983 年 12 月 22 日几内亚遭到一次严重的地震, 有 275 人死亡, 1436 人受伤, 二万人无家可归。地震后救灾专员办事处派遣了两个工作团访问了几内亚。工作团确保对地震紧急援助作好估计和执行, 尤其是捐助 185, 000 美元帮助救济品的内陆运输。地震后不久, 瑞士救灾小组便在灾区与首都科纳克里之间建立了一条特别的无线电通讯联系。救灾专员办事处所从事的后继活动包括国内地震防备措施。

### 马达加斯加

26. 1984 年 2 月 16 日, 救灾专员办事处为马达加斯加受到下列一些旋风灾害的人口代表该国政府发动了一项请求紧急援助的国际呼吁: 安德里, 1983 年 12 月 8 日; 卡霍托, 1984 年 1 月 5 日; 多莫伊纳, 1984 年 1 月 20 日。救灾专员办事处的一个代表团于 1984 年 2 月 26 日访问了马达加斯加, 并前往该国西北部一个受灾最严重的省份马任加省作了实地调查。在同政府有关官员、双边捐助者、非政府组织和联合国系统内各组织协商后对灾情作了估计。

27. 据报道大雨造成了广泛的灾害, 雨量超过平均雨量的 200%。旋风的直接损害加上后来的水灾使得情况很紧急。由于通讯系统、道路和桥梁受到摧毁, 所以最紧急的需要是援助那些交通完全断绝地区的受灾人民。大多数的稻米作物已经损失, 加重了缺粮的情况。

28. 灾害初步估计为 2500 万美元。马达加斯加还没有从前几次使整个经济和基本设施受到影响的灾害中复原过来。

### 毛里塔尼亚

29. 救灾专员办事处应毛里塔尼亚政府1983年12月14日的一项请求，组织了一个机构间工作团于1984年2月14日至21日前往该国访问，审查该国政府为应付持续旱灾的影响所制订的紧急行动计划的执行情况，并查明加强正在进行的救灾工作的方法，尤其是救济那些最易受害的人民阶层。工作团由下列方面的代表组成：救灾专员办事处、儿童基金会、开发计划署、联合国苏丹—萨赫勒办事处、粮食计划署、劳工组织、粮农组织、卫生组织。

30. 工作团要求提供更多的粮食援助、卡车和捐助，以支付运输费用、协助监测营养情况和加强医疗设施，以及对农业、养牛、水文学和劳动力的利用等领域采取短期措施。

### 莫桑比克

31. 莫桑比克从1980年以来一直受到旱灾的影响。救灾专员办事处从1982年3月至12月为该国北部沿海各省协调了救灾援助工作，从1983年1月以来，为该国中部和南部各省协调了救灾援助工作。

32. 目前紧急需要挖掘地下水来提供用水。1983年5月，救灾专员办事处应该国政府的请求为供水项目呼吁了援助，以便在马普托市内及周围钻挖80口水井。这一项目的总费用为150万美元。到1983年7月几乎完全募齐。

33. 救灾专员办事处所从事的主要救济工作之一便是为伊尼扬巴内省提供后勤支持。救灾专员办事处和粮食计划署拟订了一个应急计划，将存在马普托的一万吨粮食用船只运往较小的港口。（救灾专员办事处于1983年8月紧急呼吁捐助36万美元来支付这个项目的费用。一个救灾专员办事处的代表团于9月初访问了马普托，将有关安排决定下来。）

34. 由于各捐助者的慷慨和迅速响应，这个项目已经在10月开始进行，由粮

食计划署担任执行机构，并于1984年初成功完成。利用粮食计划署的额外资金和已经提供的捐款的余额，已从事了同一行动的第二阶段工作。

35. 1984年1月，组织了一个由救灾专员办事处为首，有儿童基金会，开发计划署、粮食计划署、粮农组织和气象组织代表参加的机构间工作团，对紧急情况评价，尤其是确定尚未满足的救济需要。工作团前往加扎和伊尼扬巴内两个受旱灾影响省份进行了实地访问。工作团还查明了分发救济品方面的问题，并证实虽然捐助者提供了慷慨的捐助，并且进行了救济工作，但情况仍然非常严重，特别是在马普托和上述各省份，估计有75万人口仍然需要紧急救助。

36. 除了立即的救助需要外，工作团还查明了中期和长期的需要，并已并入开发计划署的国别计划内。这些需要包括农业、卫生、运输（航运和公路）、供水和住房等方面。

37. 多莫伊纳旋风于1月29日和30日袭击了莫桑比克南部，使局势更为复杂；有109人死亡，大约30万人受到影响。农地、灌溉系统和马普托的用水供应都受到严重的损失。救灾专员办事处展开了进一步的援助呼吁。美国政府赠给55万美元供修复马普托的水利工程之用。

38. 到1984年2月24日为止向救灾专员办事处报告的捐款总额为87,422,322美元。

### 尼泊尔

39. 1983年9月，大雨造成了严重的水灾，对财产、公共设施、通讯和待收获作物造成了广泛的损害。据报道牲畜损失很严重，农田损害也很大。

40. 死亡人数估计为165人，受伤人数为191人。损毁的房屋数目超过5000座，将近有一万头牛损失。有122座桥梁以及许多公路、道路、供水设施和灌溉渠道受到破坏。据报道受到水灾影响的人口约有20万人。救灾专员办事处向

该国政府提供了援助，并发出了3份灾情报告。

41. 经过该国政府的正式请求，救灾专员办事处于1983年10月26日向国际社会发出了呼吁，而协调员则发放了一笔25000美元的现金赠款，供当地购买紧急救济项目之用。

42. 到1983年2月9日为止，报告提供的现金和实物捐助总额达506,585美元。

### 尼加拉瓜

43. 1983年10月11日，在科林托市发生了一座巨型油库的爆炸，接着又发生第二座油库的爆炸。大火迅速蔓延，最终共有8座油库起火，该国政府决定将居民撤离该城。1983年10月14日，该国政府请救灾专员办事处发出请求救助的国际呼吁。

44. 救灾专员办事处发表了4份灾情报告，给予现金赠款三万美元。至1984年1月9日，捐助者们的响应为现金155,786美元。

### 巴拉圭

45. 这一年内的连续大雨造成了巴拉那和巴拉圭两条河流的严重泛滥，导致前所未见的严重灾情。受到影响的人口总数据估计为12万人，包括36,000名年在5岁以下的儿童。牲畜的损失也很重，对基础设施特别是电力方面的损害很大。该国政府设立了一个全国协调委员会作为行动的联络中心点，救灾专员办事处则在1983年3月27日接到该国要求援助的正式请求后派遣了一个代表团前往实地估计灾情。在展开国际呼吁后共发出两份灾情报告和11份现况报告。

46. 救灾专员办事处提供了2万美元的现金赠款，以便用来通过卫生组织购买基本药品。到1983年9月，国际社会有记录的现金和实物捐助总额为704,742

美元。

### 葡萄牙

47. 经过1983年11月18日和19日的暴风雨，里斯本北部和西部周围地区受到严重的洪水灾害。 该国政府的调查估计，基础设施、农业、工业商业和住房所受到的损害价值超过9500万美元。 有一名救灾官员访问了受灾地区，救灾专员办事处则协助取得国际援助，以便向因这次灾害而无家可归的450个家庭提供紧急照顾和住所。 救灾专员办事处给予了现金赠款25,000美元。

### 索马里

48. 应索马里政府的请求，于1984年2月6日至13日向该国派出了一个工作团。 经确定该国的紧急局势主要是由于1983年降雨量比平常低，以及索马里的牲畜由于疫病而不能输出。 为此牲畜数量增加，加重了人和动物用水不足的情况。

49. 1984年2月14日，发出了呼吁，请求为索马里西北部受灾最严重地区提供救灾援助，直到1984年4月雨季为止。

### 斯威士兰

50. 1984年1月29日和30日多莫伊纳旋风从斯威士兰经过，袭击了该国，降下了暴雨，引起了河流的严重泛滥。 基础设施损害非常严重。 尤其是公路、铁路、桥梁和其他通讯设施损害特别严重。 大部分农村地区交通中断。

51. 一开始救灾专员办事处就同驻于姆巴巴内的救灾专员办事处/开发计划署常驻代表保持了接触，并紧密地监测局势。 第一个灾情报告于1984年2月1日发出。

52. 救灾专员办事处/开发计划署常驻代表于1984年2月1日同联合国系统及当地国际社区的代表举行了第一次协调会议。

53. 应该国政府的请求，救灾专员办事处于1984年2月2日向国际社会发出了呼吁。

54. 救灾专员办事处/开发计划署驻地协调员代表救灾专员办事处迅速而有效地协调了当地的救济工作，并随情况发展向救灾专员办事处提供了最新的灾害估计以及救济需要。

55. 由于各主要桥梁和道路受毁，农村地区交通中断，因此要对救济需要作出立即的估计非常困难。救灾专员办事处拨出一笔现金赠款2万美元，支付空投救济物品的费用。洪水引起的死亡数字估计为52人，另有10人失踪。农村的供水设施受损严重，而基础设施的损害情况估计总值达47,541,000美元。

56. 立即进行了公路和铁路的修复工作，到2月底公路的修复差不多完成，几乎全国所有地方都能通行无阻。在各地成立了粮食、毛毯和帐篷的分发点。国家和国际的响应以及当地非政府组织的救济工作都令人鼓舞。救灾专员办事处在4个星期内发出了5份现况报告。响应救灾专员办事处发出的国际呼吁，到1984年2月29日为止，有报告的现金和实物捐助总额达862,320美元。

### 土耳其

57. 1983年10月30日土耳其北部埃尔祖鲁姆省及邻近各省遭受一次重大的地震袭击。在埃尔祖鲁姆省和卡尔斯省之间造成了广泛的灾害，整座村庄化为平地；死亡人数1346人，受伤人数1137人，牛只的损失也很严重。无家可归的人数约33,000人，基础设施则遭到广泛的损害。

58. 军队的救护小队、土耳其红新月会、以及当地人民迅速地展开了救济行动。

59. 瑞士政府于1983年10月30日和31日派出了两个救助小组，挪威

红十字会则于11月1日到达埃尔祖鲁姆省。一名救灾专员办事处的代表于10月31日到达，协助救灾专员办事处/开发计划署驻地协调员估计灾害情况和协调救济工作。11月2日，土耳其政府请救灾专员办事处发出一项国际呼吁。救灾专员办事处发出了两份灾情报告，然后发出了7份现况报告。

60. 许多捐助者响应上述呼吁作出了重大的捐助，在地震发生后一个月内满足了所有的救济需要。沙特阿拉伯捐助了1,000万美元的现金和实物。向救灾专员办事处汇报的捐助总额达21,033,957美元。

### 越 南

61. 从10月初开始，有4个台风袭击了越南，造成了北部和中部各省的广泛破坏。死亡或失踪人数共计658人，另有508人受伤。强风和大雨对建筑物、农业、渔业和基础设施造成了严重的破坏。粮食损失估计达341,500吨。10月26日，救灾专员办事处应该国的请求发出了另一次呼吁，请求援助受灾人民。响应这些呼吁，共收到现金和实物捐助总额达2,363,086美元。



附件二

联合国救灾协调专员办事处

员额表

	1984-1985年 经常预算	1984-1985年 预算外资源	合计
<b>专业人员以上职类</b>			
副秘书长	1	—	1
助理秘书长	—	—	—
D-2	1	—	1
D-1	3	—	3
P-5	5	2	7
P-4	6	1	7
P-3	3	2	5
P-2/1	3	—	3
合计	22	5	27
<b>一般事务人员职类</b>			
特等	2	—	2
其他各等	12	13	25
合计	14	13	27
总计	36	18	54

附件三

经常预算:

联合国救灾协调专员办事处 (包括纽约联络处)

1982-1983年拨定经费和确定支出: 按支出用途开列

(以千美元计)

支出用途	1982-1983年 拨定经费	1982-1983年 确定支出
薪金:		
常设员额	2 923.2	2 822.7
临时员额	24.8	18.0
一般临时助理人员	102.9	85.7
顾问	12.6	12.6
加班费	10.9	6.5
一般人事费:		
公费	7.9	7.9
其他一般人事费	944.5	945.1
工作人员旅费	247.2	246.6
一般业务费和电信费	88.2	87.0
招待费	1.2	1.0
赠款	960.0	960.0
外部印刷和装订费	4.6	4.6
合计	5 328.0	5 197.7

附件四

一般救灾信托基金

A. 1984年1月1日资产、负债和未支配经费余额表  
(1982-1983两年期)  
(以美元计)

一. 资产

银行计息存款	783 173
应计利息	—
应收帐款	—
联合国普通基金欠款	—
预付现金	—
资产共计	<u>783 173</u>

二. 负债和储备金

应付帐款	—
未清偿债务	—
应付联合国普通基金	—
负债和储备金共计	<u>—</u>

三. 未支配经费余额

1982年1月1日结存	452 841
收入超过支出的溢额	<u>330 332</u>
1984年1月1日结存	<u>783 173</u>
负债和未支配经费余额共计	<u>783 173</u>

附件四(续)

一般救灾信托基金

B. 1982-1983两年期收支费  
(以美元计)

一. 收入

政府捐款	51 883
公众捐赠	700
联合国机构拨助金	1 517
银行利息	357 449
前几年的储蓄	37 483
杂项收入	76 100
收入共计	<u>525 132</u>

二. 支出

人员服务费/薪金	—
旅费	470
订约承办事务费	3 737
培训、研究金、补助金及其他	157 854
购置设备和物品	—
其他业务开支	<u>32 739</u>
支出共计	<u>194 800</u>

三. 收入超过支出的溢额

330 332

附件五

联合国救灾协调专员办事处信托基金

A. 1984年1月1日资产、负债和未支配经费余额表

(1982-1983两年期)

(以美元计)

	加强救灾专员 办事处分帐户	没有明定用途的紧急 救灾援助分帐户	技术合作 分帐户 <sup>a</sup>	明定用途的紧急 援助分帐户 <sup>b</sup>	共计
<b>一. 资产</b>					
银行计息存款	689 874	-	693 644	1 690 275	3 073 793
应计利息	1 361	-	6 096	-	7 457
应收帐款	-	-	149 774	1 354 717	1 504 491
联合国普通基金欠款	107 862	10 000	26 601	3 500 516	3 644 979
预付现金	-	-	324	-	324
资产共计	799 097	10 000	876 439	6 545 508	8 231 044
<b>二. 负债和储备金</b>					
应付帐款	-	-	214 157	-	214 157
未清偿债务	16 056	-	85 562	680 106	781 724
应付联合国普通基金	-	-	70 352	2 982 610	3 052 962
负债和储备金共计	16 056	-	370 071	3 662 716	4 048 843
<b>三. 未支配经费余额</b>					
1982年1月1日结存	923 606	5 607	573 017	380 512	1 882 742
收入超过支出的溢额	(140 565)	4 393	(66 649)	2 502 280	2 299 459
1984年1月1日结存	783 041	10 000	506 368	2 882 792	4 182 201
负债和未支配经费余额共计	799 097	10 000	876 439	6 545 508	8 231 044

附件五 (续)

联合国救灾协调专员办事处信托基金

B. 1982-1983两年期收支表: (以美元计)

	加强救灾专员 办事处分帐户	没有明定用途的紧急 救灾援助分帐户	技术合作 分帐户 <sup>a</sup>	明定用途的紧急 援助分帐户 <sup>b</sup>	共计
一. 收入					
政府捐款	1 005 467	-	702 686	13 974 156	15 682 309
公众捐赠	-	15	101 072	139 315	240 402
联合国机构援助金	-	10 000	21 875	1 129 204	1 161 079
银行利息	246 337	-	188 548	40 782	475 667
前几年的储备	1 030	-	46 403	4 409	51 842
杂项收入	1 612	-	-	3 668	5 280
收入共计	1 254 446	10 015	1 060 584	15 291 534	17 616 579
二. 支出					
人员服务费/薪金	1 131 665	5 622	553 638	225 124	1 916 049
旅费	37 468	-	223 739	57 026	318 233
订购承办事务费	5 511	-	8 198	23 942	37 651
培训、研究金、补助金及其他	-	-	208 221	11 866 233	12 074 454
购置设备和物品	-	-	42 517	555 631	598 148
其他业务开支	220 367	-	90 920	61 298	372 585
支出共计	1 395 011	5 622	127 233	12 789 254	15 317 120
三. 收入超过支出的溢额	(140 565)	4 393	(66 649)	2 506 673	2 299 459

<sup>a</sup> 包括为救灾专员办事处全加勒比海地区备灾防灾项目捐助款项。

<sup>b</sup> 包括为救灾专员办事处援助安哥拉无家可归人员的捐款和为其它救济目的捐献或积累的款项。

附件 六

1983年4月1日至1984年3月31日联合国救灾专员办事处

所参加的救灾和其他援助的国际捐款简表：按受益国分列

(以美元计)

国名	灾名	日期	救灾专员 办事处	联合国 系统	政府	政府间 组织	其他	合计
乍得	内乱	81/83	-	10 009 240	563 120	562 500	52 445	11 187 305
莫桑比克	水、旱灾	82/84	25 000	14 849 500	57 961 163	7 207 975	5 021 278	85 064 916
黎巴嫩	内乱	6/82	-	4 592 105	13 579 870	1 260 000	1 421 045	20 853 020
厄瓜多尔	水灾	12/82	10 000	2 081 700	4 671 301	-	1 570 855	8 333 856
尼日利亚	被逐外国人	1/83	-	3 344 100	1 965 868	202 312	115 470	5 627 750
秘鲁	水灾	1/83	-	3 273 350	10 570 513	297 600	865 519	15 006 982
玻利维亚	水灾	2/83	-	170 000	1 338 748	93 000	222 210	1 823 958
斐济	旋风	3/83	-	-	661 608	-	-	661 608
哥伦比亚	地震	3/83	20 000	150 000	1 741 782	164 000	861 537	2 357 319
埃塞俄比亚	旱灾	3/83	-	7 756 600	21 159 939	1 845 000	2 804 110	33 565 649
阿根廷	水灾	3/83	20 000	58 000	1 064 727	212 500	734 469	2 089 696
巴拉圭	水灾	5/83	20 000	25 000	472 943	97 000	123 697	738 640

附件六(续)

国名	灾名	日期	救灾专员办事处	联合国系统	政府	政府间组织	其他	合计
玻利维亚	旱灾	8/83	25 000	467 000	46 500 211	1 095 701	-	47 800 777
秘鲁	旱灾	8/83	20 000	1 820 000	29 561 578	-	1 707 527	33 109 105
尼泊尔	水灾	9/83	25 000	299 000	249 064	-	137 521	506 505
尼加拉瓜	油轮起火	10/83	30 000	-	125 786	-	-	155 786
土耳其	地震	10/83	25 000	30 000	17 084 954	1 006 907	2 483 057	20 629 918
越南	台风	10/83	20 000	65 000	1 274 300	-	1 010 786	2 370 086
葡萄牙	水灾	11/83	25 000	-	72 650	82 200	3 650	183 500
几内亚	地震	12/83	30 000	292 000	6 610 996	437 601	127 083	7 497 680
毛里塔尼亚	旱灾	12/83	25 000	11 400 000	5 193 000	500 000	-	17 118 000
阿富汗	地震	1/84	20 000 <sup>a</sup>	60 000	-	-	-	80 000
马达加斯加	旋风	1/84	30 000	30 000	30 875	10 000	-	100 875
斯威士兰	水灾	2/84	20 000	40 000	774 564	83 000	92 721	1 010 285
贝宁	旱灾	2/84	10 000	-	21 665	-	10 000	41 665
索马里	旱灾	2/84	25 000	-	-	-	-	25 000
缅甸	火灾	3/84	-	-	22 115	-	-	22 115
合计			425 000	60 629 457	222 965 343	15 177 296	18 764 980	317 962 076

a 1984年4月支付。



附件七

1983年4月1日至1984年3月31日

各捐款国汇报救灾专员办事处

捐款总额(全部灾况)

(以美元计)

国名	捐款总额	国名	捐款总额
阿根廷	- <sup>a</sup>	加蓬	357 143
澳大利亚	8 466 250	冈比亚	7 143
奥地利	163 063	德意志民主共和国	40 000
比利时 <sup>b</sup>	449 859	德意志联邦共和国	5 776 523
巴西	24 775	几内亚比绍	23 810
加拿大	25 862 396	希腊 <sup>b</sup>	3 000
佛得角	10 000	教廷	65 000
智利	77 669	匈牙利	30 000
中国	110 000	印度	513 133
哥伦比亚	- <sup>a</sup>	伊朗伊斯兰共和国	- <sup>a</sup>
刚果	238 095	爱尔兰 <sup>b</sup>	47 226
古巴	- <sup>a</sup>	以色列	4 500
丹麦 <sup>b</sup>	3 836 333	意大利 <sup>b</sup>	21 301 518
多米尼加共和国	25 000	象牙海岸	238 095
厄瓜多尔	3 150	日本	4 143 309
埃及	- <sup>a</sup>	约旦	- <sup>a</sup>
芬兰	865 839	大韩民国	661 695
法国 <sup>b</sup>	2 729 713	科威特	- <sup>a</sup>

附件七(续)

<u>国名</u>	<u>捐款总额</u>	<u>国名</u>	<u>捐款总额</u>
利比里亚	- <sup>a</sup>	塞内加尔	23 810
阿拉伯利比亚民众国	5 048	塞拉利昂	- <sup>a</sup>
卢森堡	- <sup>a</sup>	南非	6 250
马里	- <sup>a</sup>	西班牙	167 114
毛里塔尼亚	- <sup>a</sup>	瑞典	6 100 417
墨西哥	- <sup>a</sup>	瑞士	4 498 197
摩洛哥	120 000	泰国	250
荷兰	13 372 403	多哥	- <sup>a</sup>
新西兰	1 788	大不列颠及北爱尔兰 <sup>b</sup>	5 281 603
尼加拉瓜	1 000	联合王国	
尼日尔	119 048	美利坚合众国	73 569 828
挪威	5 381 073	苏联	12 944 815
巴基斯坦	310 000	乌拉圭	- <sup>a</sup>
巴拿马	- <sup>a</sup>	委内瑞拉	- <sup>a</sup>
秘鲁	- <sup>a</sup>	南斯拉夫	500 000
葡萄牙	179 935	扎伊尔	100 000
沙特阿拉伯	20 000 000	津巴布韦	3 535 353
各国捐款合计			222 092 169
欧洲共同体捐款合计			12 967 952
总计			235 060 121

注：各国捐款合计款额与附件六“政府”捐款额不等，分别为：\$222,092,169 和 \$222,965,343。因为兑换美元计算期间略有不同，错误和脱漏达0.4%。

a 呈报救灾专员办事处的捐款，但没有相应的价值。许多其他国家呈报的捐款没有相应的价值。当然，这些捐款额不能列入上列各国捐款总额项内。

b 还参看欧洲经济共同体。