



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/39/97  
E/1984/59  
23 April 1984  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第三十九届会议  
暂定项目表\* 项目 80(h)  
发展和国际经济合作：联合国系统  
经济和社会部门的改组

经济及社会理事会  
1984年第二届常会  
临时议程\*\* 项目 6  
联合国系统经济和社会  
部门的改组，包括恢复  
经济及社会理事会的  
活力问题

大会第 37/214 号决议的进一步执行情况

秘书长的报告

\* A/39/50.

\*\* 见经济及社会理事会第 1984/101 号决定。

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一。 导言 .....	1 - 3	3
二。 方案问题：大会第 37/214 号决议第 3 (b) 段各项规定的进一步执行情况 .....	4 - 18	3
A. 一般考虑 .....	8 - 10	5
B. 查明的可以下放活动 .....	11 - 13	5
C. 联合活动 .....	14 - 18	7
三。 大会第 37/214 号决议其他规定的进一步执行情况 ..	19 - 25	8
A. 行政事项 .....	19	8
B. 区域和分区方案拟订以及国家间项目管理 .....	20 - 23	8
C. 区域间合作 .....	24	9
D. 联络安排 .....	25	10

附 件

建议的联合活动说明性一览表 .....	12
---------------------	----

## 一. 导言

1. 关于大会1982年12月20日第37/214号决议执行情况的第一次进度报告(A/38/505和Corr. 1和Add. 1)已按照那项决议第7段的规定提交大会第三十八届会议。

2. 那项报告扼要审查了联合国内部职权下放过程的起因和演变;回顾了关于联合国系统经济和社会部门的改组的大会1977年12月20日第32/197号决议和大会1979年1月29日第33/202号决议的有关规定,这两项决议的通过给予职权下放过程以新的激励;审查了这两项决议通过以来在各方面,包括行政和管理,取得的发展和进度;扼要说明了某些协商程序(见A/38/505,第41段和42段)以及秘书长为了进一步促进这一过程按照大会第37/214号决议第3(b)段规定所作的特别方案审查(A/38/505和Corr. 1,第三节)。该报告中的单独一节说明了按照与非洲经济委员会特别有关的大会建议(大会第37/214号决议)采取的各项行动。

3. 本报告对那项报告中所载的按照与所有区域委员会有关的大会第37/214号决议规定采取的后继行动的资料有所补充并应与第一次进度报告一并阅读。本报告是按照大会1983年12月19日第38/432号决定编制,在该项决定中大会,除其他事项外,注意到秘书长打算如大会第37/214号决议第3(b)段规定那样通过方案和协调委员会以及经济及社会理事会向大会第三十九届会议提出关于第37/214号决议执行情况的进一步报告。

## 二. 方案问题: 大会第37/214号决议 第3(b)段各项规定的进一步 执行情况

4. 秘书长在他的提交大会第三十八届会议的报告中指出按照大会第37/214

号决议中的有关建议，特动是该决议第3(b)段的各项规定，将开始审查某些领域的活动以便考虑在全球和区域两级上更加有效分配责任以期在必要时将活动下放到区域一级。该报告表示这一审查将在现时中期计划和方案预算的范畴内以及根据1979年在拉巴特举行的执行秘书会议<sup>2</sup>上制定和经济及社会理事会1979年8月3日第1979/64号决议据以采取行动的准则来进行，并考虑到有关活动的特性。为这一审查查明的方案领域是公共行政，发展问题和政策、社会发展、科学和技术以及人口<sup>3</sup>。

5. 按照秘书长第一次报告(A/38/505和Corr. I)第54段中所载的程序已请各区域委员会和总部有关单位就每个已查明的方案领域中的目前责任分配问题交换意见、就责任分配的改善提出建议以及采取措施来增加协调和职权下放机会。在那个基础上，发展和国际经济合作总干事办公室按照下面的时间表召开了总部有关单位的官员与各区域委员会之间的会议：

(a) 人口会议：(连同人口委员会会议和1984年国际人口会议筹备委员会会议)1984年2月2日和3日在纽约举行；

(b) 社会发展会议：(连同妇女地位委员会会议)1984年2月13日和14日在维也纳举行；

(c) 科学和技术会议：(连同科学和技术促进发展咨询委员会会议)1984年2月22日和23日在纽约举行；

(d) 发展问题和政策以及公共行政会议：1984年2月27日和28日在纽约举行。

6. 随即，在联合国经济和社会领域高级官员的一个会议上进行了各项讨论，这一会议于1984年3月20日和21日举行由发展和国际经济合作总干事担任主席且以他提出的各项建议为依据。

7. 基于那些建议，秘书长已达成某些结论，而在下面有扼要说明。在这方

面应该注意的是针对总部各部门和厅处种种活动的实务主要是处理选定的需要优先注意的五个方案领域。由于实际上的理由，它并不扩及其他联合国个体或专门机构的有关活动。

#### A. 一般考虑

8. 大会第37/214号决议应与大会较早的各项决议，特别是1977年12月20日第32/197号决议，一并执行以及此项决议的执行不应导致秘书处活动的片断。正相反，它应促进相互加强活动和有助于联合国工作的聚合，因为联合国工作的各部分构成联合国工作的全部。秘书处内部就大会第37/214号决议的执行进行的协商和讨论证实肯定需要鼓励区域委员会与秘书处单位之间在方案事项方面展开真正相互合作的过程以及更加密切和继续不断的相互作用。

9. 各区域委员会在统筹各实务领域活动方面给予这些活动以优先次序方面颇不相同。因此，职权下放一事应灵活办理以及考虑到每个区域委员会的明确需要。

10. 下列各段依次讨论活动的下放以及可以由总部和区域委员会共同进行的活  
动。

#### B. 查明的可以下放的活动

11. 根据上述各项考虑，秘书长在审议适合下放的活动时注意到保持和加强整个联合国作用和功能的一体化性质以及避免在区域或全球一级上特独划分活动。全球一级上的研究和活动可能需要依靠国家和/或区域经验以及资料俾得有所获益和切合要领；同样，区域一级的研究和活动，只要在那里適切，便应与全球一级的工作相配合。适合下放的某些活动的查明并不表示总部已不再有任何相应的作用。它将意味着大部分有关工作将在区域一级上办理而总部将保有全球综合和分析以及向中央法律机构提出产出的责任。

12. 在这个范畴内和计其在拉巴特拟订的准则之余，秘书长已查明下列各种可

以下放或逐步下放的活动：

(a) 需要对主要在区域/分区范畴内的数据和资料进行经验主义研究和分析的活动。有关下列各项工作由于情况多变和各种需要能够在区域一级上愈来愈多地加以办理：贫穷的减少和收入分配的变化、发展中国家的问题和前途、发展中国家个人储蓄的调动、与最不发达国家有关的特别问题、各国在人口政策方面经验的比较研究、社会和经济变化对人口统计趋势的影响以及家庭在发展过程中所起的作用。

(b) 因国际年和周年纪念以及全球会议而产生的在区域、分区和国家各级上的后继活动，虽然总部在推动国际合作促进发展和促使群众认识特别问题，包括处境不利团体和社会的种种问题，方面发挥积极作用以及应该继续在全球一级上全面监察按照国际年和周年纪念（例如国际残废者年和国际青年年）及全球会议（例如联合国科学和技术促进发展会议）采取的行动，但是事关转化国际行动纲领中各项建议为国家政策和计划的许多后继工作可以在区域一级上更加切实有效地加以完成。因为它们的多科目任务，各区域委员会特别适合促进和支助所有有关领域的全盘后继工作。即将召开的关于妇女和人口的会议将能提供另外的机会在区域一级上来加强这些领域的活动；

(c) 促进人力资源发展的规划和管理活动，考虑到区域之间的种种差别和它们内部的类似之处；

(d) 编制区域、分区和国家各级能力和能量一览表（例如科学和技术方案中技术机关和机构一览表）的活动；

(e) 促进发展中国家之间经济和技术合作的活动。毫无疑问，在全球一级上分析区域和分区经验方面以及在促进区域间合作方面总部起着重大作用，不过，加强发展中国家之间合作所需的大量工作能够在区域一级上更加有效地加以办理。各区域委员会应在设计和规划这个领域的活动方面发挥主要作用（关于这一点亦见下文第 24 段）。

13. 秘书长有意保证上述各项准则及方协委会、经社理事会和大会可能按照这些准则采取的任何行动连同对资源的任何随后重新分配情况将在下次的方案概算中充分反映出来。

### C. 联合活动

14. 还有其他各类活动，秘书长认为总部各单位仍应对这些活动负起主要责任，不过关于这些活动今后必要的是应在总部和各区域的现有合作方式之外建立另外的合作方式以及应保证各区域委员会在规划和执行阶段能更大和更有系统的参与活动。已经审查过的五个方案领域中的这种“联合活动”的说明性一览表载在附件中。

15. 联合活动通常应通过有关各方的协商在编制方案概算文件的这一阶段加以查明。区域委员会参加和参与此种活动的方式将因有关活动的性质和范围而异。

16. 无论何时在已设的机构间机构（例如行政协调委员会科学和技术促进发展工作队和长期发展目标工作队）协助下从事活动，必不可少的是为区域委员会开列足够的预算经费以便保证它们不断参加活动。

17. 秘书长有意保证这些准则首先得到总部方案规划处和预算编制处的充分说明和后来得到方案规划和预算编制委员会在审查下一个两年期方案建议时的充分阐释。总部有关单位应说明联合规划和安排有关活动到何种程度并在与各区域委员会充分协商后表明将采取的特别合作措施。为了这一工作做得切实有效起见，总部有关单位亦必须在同一两年期间各区域委员会所将采取的有关拟议行动方面受到充分协商。

18. 关于业务活动，技术合作促进发展部已表示它有意愈来愈多地利用各区域委员会中可能已有的专家并同他们一齐探讨各种安排以便使该部能够在拟订和实际执行项目时听取区域委员会的咨询意见，专家意见和投入。加强合作的方式将由技术合作促进发展部和各区域委员会来进一步研讨。

### 三. 大会第 37/214 号决议其他规定的进一步执行情况

#### A. 行政事项

19. 秘书长在提交大会第三十八届会议的报告中审查了与大会第 37/214 号决议第 3(b) 段执行情况有关的财务和人事领域的发展情况, 在该段中大会请确定“应该下放(到各区域委员会)的特别权力、责任和资源以及此种职权下放的时机”。那项报告提到了秘书长在 1976 年就将人事权力下放给部门和厅处首长并将特别权力下放给总部以外地点的机构(包括区域委员会)首长问题作出的决定(见 A/38/505, 第 34 段)。这些决定是基于一项原则, 即应尽可能将权力下放给直接参与人事行政的官员而中央只留保有广泛政策影响的或保证全盘中央控制所需的那些决定。按照该报告第 34 段的说明, 现正开始进行一项审查以便依据经验确定秩序井然符合这些原则的进一步授权的程度。

#### B. 区域和分区方案编制及国家间项目的管理

20. 大会第 37/214 号决议第 3(a) 段请秘书长“同联合国系统各组织紧密配合, 调查有关区域和分区方案编制及联合国系统国家间项目管理的新办法”。这项请求是基于联合检查组题为“非洲经济委员会: 区域方案编制、业务、改组和职权下放问题”的报告建议一(见 A/37/119, 第 136 段), 该项建议提到方案编制、方案批准以及国家间项目执行和评价方面的问题。

21. 秘书长在他的关于联合检查组报告的意见(A/37/119/Add.1)中指出有鉴于某些专门机构就这一问题表示的意见, 这项建议首先将提交行政协调委员会, 然后由它提交其实质问题协商委员会(业务活动)由该委员会的 1983 年 10 月会议审议。

22. 实质问题协商委员会(业务活动)注意到除了大会 1979 年 12 月 19



日第34/206号决议，经济及社会理事会1979年8月3日第1979/64号决议以及联合国开发计划署理事会1980年6月17日第80/9号决定\*以外，开发计划署已妥善规定一种新的协商过程以便拟订其区域计划。这一过程的目的是要加强发展中国家集体参加订定这些计划的优先次序以及查明和推动区域项目和活动。各区域委员会和联合国系统的其他组织活动将协同开发计划署筹备有关的区域政府间协商以便有助于保证国家间计划因参加国家优先需要而有所发展以及满足这种需要。关于这些协商的主要结论的报告将连同区域计划草案提交开发计划署理事会。

23. 实质问题协商委员会(业务活动)在审查这一协商过程时强调指出联合国系统各组织的专家和能力应该在办理区域方案编制工作时和在审查各项方案时加以充分利用以及应适当注意由开发计划署以外来源提供经费的区域方案。实质问题协商委员会总结认为不需要任何新的体制安排以及联合检查组的建议可以通过更好地利用现有区域方案编制和项目执行协商机构的这一办法加以落实。

### C. 区域间合作

24. 还在积极审议各项措施以期按照大会第32/197号决议附件第四节第24段和第25段以及大会第37/214号决议第5段的规定加强各区域委员会在促进区域间合作方面的作用。经济及社会理事会1983年第二届常会收到了秘书长关于由区域委员会促进发展中国家间区域经济和技术合作方案的一项报告(E/1983/70)。经济及社会理事会在其1983年7月29日第1983/66号决议中，除其他事项外，赞赏地注意到这项报告；重申区域委员会在这个领域中的重要作用，包括确定实际的合作领域，视需要拟订、协调和执行合作性方案和项目；请各区域委员会的执行秘书定期召开各该区域委员会与联合国各组织以及这个领域的实体和专门机构之间的协商会议；以及请秘书长将这方面取得的进展经常向大会提出报告。按照这项决议和经社理事会1984年2月10日第1984/101号决定将在题为“区域合作”的议程项目下向经社理事会1984年第二届常会提出进一步进度报告。

#### D. 联络安排

25. 还在采取种种措施以便按照大会第37/214号决议第3(c)段规定加强总部与区域委员会之间的联络功能。在这方面，各区域委员会的执行董事已经审查了区域委员会联络处的职责以期加强其作为主要接触中心的作用，因为通过这一中心各区域委员会可与总部各部门挂钩而且可以维持它们彼此之间的联系。当然，这一作用并不排除区域委员会与总部各部门和其他实体之间所需直接挂钩的可能。联络中心系统正在区域委员会中建立；联络中心同联络处日常有书信往来。监督联络处是否克尽厥职的责任将由执行董事轮流承担。秘书长关于联络处的公报（ST/SGB/183）正在订正以便反映出它的已经扩大的上述职责。

注

<sup>1</sup> 第3(b)段如下:

“同联合国所有有关组织进行协商，立即着手检查迄今为止联合国活动职权下放方面的进展情况并就此向方案和协调委员会与经济及社会理事会提出报告以期确定应下放的特定权力、责任和资源以及此种职权下放的时机。”

<sup>2</sup> (a) 效率和效能。某一方案的责任应该尽可能交给一个因为其职责和活动的特性最能有效满足方案企图达成的具体需要，同时考虑到方案预期受益方面性质和地点的单位(区域、部门或全球)。这项安排应该是旨在尽量减低费用、减少延迟执行和扰乱工作的情况。在应用这些标准时，费用一效益应该在经过一段时间后进行评价，并把适当的重点放在配合需要的概念以及执行的经济和效率等考虑上;

(b) 资料的密集度。某一方案的责任应该尽可能交给本组织内有关该方案的资料最集中的一个单位(区域、部门或全球)。虽然这个标准的适用性将因方案构成部分而有别，但是普遍应用却可加强效能和确保资源获得最佳利用;

(c) 活动的多部门需要。本组织内的职责分配应考虑到联合国各项方案针对的问题的日益复杂性和多样化，并应以对与它们紧密相关的许多学科和部门所作的详细分析为基础。因此某一方案的责任应该尽可能交给由于其全盘工作方案的性质，最有能力对该方案施加所需的多部门性影响的组织单位。

<sup>3</sup> 此外，已决定审查与咨询服务有关的问题。按照那项决定进行的各项协商首先面对提供咨询服务方面改善协调的问题。达到这一目的的指导方针已经各区域委员会和技术合作促进发展部商议决定并经1984年3月在纽约举行的联合国经济和社会领域高级官员会议签署认可。

<sup>4</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，1980年补编第12号》(E/1980/42/Rev.1)，第十一章。

附件

建议的联合活动说明性一览表

A. 人口

国际经济和社会事务部方案 3，次级方案 1

方案构成部分 1. 2: 国内移民和发展

方案构成部分 1. 4: 都市化的人口统计问题

方案构成部分 1. 5: 死亡率分析

国际经济和社会事务部方案 3，次级方案 2

方案构成部分 2. 4: 1980 年左右人口普查的比较分析和评价

国际经济和社会事务部方案 3，次级方案 4

方案构成部分 4. 4: 发展规划所需的人口统计研究

国际经济和社会事务部方案 3，次级方案 6

方案构成部分 6. 1: 世界人口出生率调查数据的比较分析

国际经济和社会事务部方案 3，次级方案 7

方案构成部分 7. 2: 人口资料系统

B. 社会发展

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 1：人民参加发展

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 2

方案构成部分 2. 1: 发展的社会福利政策和服务

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 3

方案构成部分 3. 4: 妇女地位一体化报告系统

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 4

方案构成部分 4. 1: 审查和评价联合国妇女十年成就  
1985年世界会议的筹备工作

方案构成部分 4. 2: 实现国际妇女年各项目标世界行动计划以及联合国妇女十年后半期行动纲领的执行情况

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 5

方案构成部分 5. 2: 研究和政策分析（妇女参加促进国际和平与合作）

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 6

方案构成部分 6. 1: 国际青年年筹备工作

方案构成部分 6. 2: 青年政策和方案

方案构成部分 6. 3: 联合国与青年和青年组织之间的联系渠道

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 7

方案构成部分 7. 1: 关于老龄问题的维也纳国际行动计划的执行

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 8

方案构成部分 8. 1: 关于残废者的世界行动纲领的执行

方案构成部分 8. 2: 关于残废者的研究和政策分析

国际经济和社会事务部方案 4，次级方案 9、10 和 11: 防止犯罪和刑事审判

C. 科学和技术

1. 海洋经济学和技术

国际经济和社会事务部方案 2，次级方案 1

方案构成部分 1. 1: 海洋资源开发的体制安排

国际经济和社会事务部方案 2，次级方案 2

方案构成部分 2. 5: 趋势和发展的分析（全球经济中的海洋资源开发）

### 国际经济和社会事务部方案 2，次级方案 3

方案构成部分 3. 1: 海洋技术能力

方案构成部分 3. 2: 海洋技术创造者与使用者之间的挂钩

#### 2. 科学和技术促进发展

##### 科学和技术促进发展委员会次级方案 1

方案构成部分 1. 1: 与维也纳行动纲领和业务计划的执行情况有关的政策研究、  
准则和指示

方案构成部分 1. 2: 及早查明和评价新的科技发展

方案构成部分 1. 4: 分析各国科技发展成就的水平

方案构成部分 1. 6: 加强与研究和发展有关的机构以及它们与生产部门的挂钩

##### 科学和技术促进发展委员会次级方案 2

方案构成部分 2. 2: 协调联合国系统在科学和技术领域的活动

方案构成部分 2. 4: 协调和支援参加执行主要科技方案的秘书处单位，包括各  
区域委员会的活动

方案构成部分 2. 5: 科学和技术资料

##### 科学和技术促进发展委员会次级方案 3

方案构成部分 3. 2: 促进和协助制定在国家、分区和区域各级上筹措科学和技  
术经费的方法作为在维也纳行动纲领范畴内建立国家能力  
的一个构成部分

##### 科学和技术促进发展委员会次级方案 4：国家和区域活动

D. 发展问题和政策以及公共行政

##### 国际经济和社会事务部方案 1，次级方案 1（发展前景）

方案构成部分 1. 1: 前景研究

方案构成部分 1. 2: 政策设计

方案构成部分 1. 3: 数据库发展和研究

国际经济和社会事务部方案 1, 次级方案 5

方案构成部分 5. 1: 国际税制: 旨在打击逃税情事的国际合作

方案构成部分 5. 2: 通过联合国发达国家与发展中国家之间双重税公约范本的  
应用避免征收双重税

-----