A E

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

A/39/97
E/1984/59
23 April 1984
ARABIC
ORIGINAL : ENGLISH

الجمعية العامة
المجلس الاقتصادي والاجتماعي

الجمعية العامة
الدورة التاسعة والثلاثون
البند ٨٠ (ح) من القائمة الاولية *
التنمية والتعاون الاقتصادي الدولي :
اعادة تشكيل القطاعين الاقتصادي
والاجتماعي في منظومة الأمم المتحدة

المجلس الاقتصادي والاجتماعي
الدورة العادية الثانية لعام ١٩٨٤
البند ٦ من جدول الأعمال المؤقت **
اعادة تشكيل القطاعين الاقتصادي
والاجتماعي في منظومة الأمم
المتحدة ، بما في ذلك اعادة
تنشيط المجلس الاقتصادي
والاجتماعي

مواصلة تنفيذ قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤

تقرير الامين العام

المحتويات

	الفقرات	الصفحة
أولا - مقدمة	١ - ٣	٣
ثانيا - قضايا البرمجة : مواصلة تنفيذ احكام الفقرة ٣ (ب) من قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤	٤ - ١٨	٣
ألف - اعتبارات عامة	٨ - ١٠	٥
باء - الانشطة المحددة لتطبيق اللامركزية	١١ - ١٣	٦
جيم - الانشطة المشتركة	١٤ - ١٨	٧

* A/39/50 .

** انظر مقرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٩٨٤/١٠١ .

84-10152

Digitized by UNOG Library

المحتويـــات (تابع)

	الفقـــــرات	الصفحة
ثالثا - مواصلة تنفيذ الاحكام الاخرى من قرار الجمعيـــــة العامـــة ٣٧/٢١٤	١٩ - ٢٥	٨
ألف - المسائل الادارية	١٩	٨
باء - البرمجة والادارة الاقليمية ودون الاقليميـــة للمشاريع المشتركة بين البلدان	٢٠ - ٢٣	٩
جيم - التعاون الاقاليمي	٢٤	١٠
دال - ترتيبات الاتصـــال	٢٥	١١
المرفـق - قائمة توضيحية بالانشطة المشتركة المقترحـــــة		١٤

Digitized by UNOG Library

أولا - مقدمة

١ - قدم الى الجمعية العامة في دورتها الثامنة والثلاثين تقرير مرحلي أول عن تنفيذ قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤ المؤرخ في ٢٠ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٢ ، عملا بالفقرة ٧ من ذلك القرار (A/38/505 و Corr.1 و Add.1) .

٢ - وقد بحث التقرير بايجاز أصول عملية اللامركزية وتطورها داخل الامم المتحدة ؛ وأشار الى الاحكام ذات الصلة من قرارى الجمعية العامة ٣٢/١٩٧ المؤرخ في ٢٠ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٧ و ٣٣/٢٠٢ المؤرخ في ٢٩ كانون الثاني/يناير ١٩٧٩ بشأن اعادة تشكيل القطاعين الاقتصادى والاجتماعي في منظومة الامم المتحدة ، وهما القراران اللذان ونر اعتمادهما قوة دافعة جديدة للعملية ؛ كما استعرض التطورات الحاصلة والتقدم المحرز في شتى الميادين ، بما في ذلك ميداني التنظيم والادارة ، منذ اتخاذ هذين القرارين ؛ وأوجز بعض الاجراءات الاستشارية (انظر A/38/505 ، الفقرتان ٤١ و ٤٢) فضلا عن الاستعراضات البرنامجية المحددة التي توخاها الامين العام لمواصلة النهوض بهذه العملية ، في اطار الفقرة ٣ (ب) من القرار ٣٧/٢١٤ (١) . وقد أورد فرع مستقل من التقرير وصفا للتدابير المتخذة عملا بتوصيات الجمعية العامة في القرار ٣٧/٢١٤ الذى يتعلق ، على وجه التحديد ، باللجنة الاقتصادية لافريقيا .

٣ - والتقرير الحالي يستكمل المعلومات الواردة في ذلك التقرير بشأن المتابعة الجارية لاحكام قرار الجمعية ٣٧/٢١٤ والتي تهم جميع اللجان الاقليمية ، وينبغي أن يقرأ بالاقتران مع التقرير الاول . وقد أعد هذا التقرير عملا بمقرر الجمعية العامة ٣٨/٤٣٢ المؤرخ في ١٩ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٣ ، والذى كان مما قامت به الجمعية العامة منه ، أن أحاطت علما بعزم الامين العام على أن يقدم تقريرا آخر عن تنفيذ القرار ٣٧/٢١٤ الى الجمعية العامة في دورتها التاسعة والثلاثين ، من خلال لجنة البرنامج والتنسيق والمجلس الاقتصادى والاجتماعي ، وفق ما هو محدد في الفقرة ٣ (ب) من القرار .

ثانيا - قضايا البرمجة : مواصلة تنفيذ احكام الفقرة ٣ (ب) من قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤

٤ - ذكر الامين العام ، في تقريره المقدم الى الجمعية العامة في دورتها الثامنة والثلاثين ، انه عملا بالتوصيات المتصلة بذلك في قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤ ، خصوصا

Digitized by UNOG Library

أحكام الفقرة ٣ (ب) ، سيتم الشروع في اجراء استعراض للأنشطة في ميادين مختارة للنظر في توزيع المسؤوليات على الصعيدين العالمي والاقليمي توزيعا أكثر فعالية بغية تطبيق اللامركزية في الأنشطة بنقلها ، كلما لزم الامر ، الى الصعيد الاقليمي . وأوضح التقرير ان هذا الاستعراض سيجرى في اطار الخطة المتوسطة الاجل الحالية والميزانية البرنامجية واستنادا الى المعايير التي وضعت في اجتماع الامناء التنفيذيين المعقود في الرباط في عام ١٩٧٩ (٢) والتي اتخذ المجلس الاقتصادي والاجتماعي اجراء بشأنها في قراره ١٩٧٩/٦٤ المؤرخ في ٣ آب/اغسطس ١٩٧٩ ، مع مراعاة السمات الخاصة للانشطة المعنية . اما المجالات البرنامجية التي حددت لهذا الاستعراض فهي الادارة العامة وقضايا التنمية وسياساتها والتنمية الاجتماعية والعلم والتكنولوجيا والسكان (٣) .

٥ - ووفقا للاجراءات المبينة في الفقرة ٥٤ من التقرير الاول للامين العام (A/38/505 و Corr.1) ، دعيت اللجان الاقليمية والوحدات المعنية في المقر الى تبادل وجهات النظر بشأن التوزيع الراهن للمسؤوليات في كل من المجالات البرنامجية المحددة ، وتقديم اقتراحات بشأن التحسينات الممكن ادخالها على توزيع المسؤوليات ، وتدابير تعزيز التنسيق وامكانيات تطبيق اللامركزية . وعلى هذا الاساس ، قام مكتب المدير العام للتنمية والتعاون الاقتصادي الدولي بعقد اجتماعات بين موظفي الوحدات المعنية في المقر واللجان الاقليمية وفقا للجدول الزمني التالي :

(أ) السكان : نيويورك ٢ و ٣ شباط/فبراير ١٩٨٤ (بالاقتران مع اجتماعات لجنة السكان واللجنة التحضيرية للمؤتمر الدولي المعني بالسكان ، ١٩٨٤) ؛

(ب) التنمية الاجتماعية : فيينا ، ١٣ و ١٤ شباط/فبراير ١٩٨٤ (بالاقتران مع اجتماع لجنة مركز المرأة) ؛

(ج) العلم والتكنولوجيا : نيويورك ، ٢٢ و ٢٣ شباط/فبراير ١٩٨٤ (بالاقتران مع اجتماع اللجنة الاستشارية المعنية بتسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية) ؛

(د) قضايا التنمية وسياساتها والادارة العامة : نيويورك ، ٢٧ و ٢٨ شباط/فبراير ١٩٨٤ .

٦ - وعلى ذلك ، جرت مناقشات في اجتماع لكبار موظفي الامم المتحدة في الميدانين الاقتصادي والاجتماعي برئاسة المدير العام للتنمية والتعاون الاقتصادي الدولي ، عقد في ٢٠ و ٢١ آذار/مارس ١٩٨٤ على أساس المقترحات المقدمة من المدير العام .

٧ - وفي ضوء تلك المقترحات ، خلص الامين العام الى استنتاجات معينة ، على النحو الموجز أدناه . ومما تجدر ملاحظته في هذا الصدد أن الممارسة تركزت على أنشطة

Digitized by UNOG Library

الادارات والمكاتب الموجودة في المقر والعاملة ، بالدرجة الاولى ، في المجالات البرنامجية الخمسة المختارة لايلائها الاهتمام على سبيل الاولوية . ولاسباب عملية ، لم تمتد الممارسة لتشمل الانشطة ذات الصلة التي تضطلع بها كيانات الامم المتحدة الاخرى أو الوكالات المتخصصة .

ألف - اعتبارات عامة

٨ - ينبغي متابعة تنفيذ قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤ في اطار القرارات السابقة ، وخصوصا القرار ٣٢/١٩٧ المؤرخ في ٢٠ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٧ ، وينبغي ألا يؤدى ذلك الى تجزئة الانشطة التي تضطلع بها الامانة العامة . ولكن على العكس ينبغي أن يؤدى ذلك الى تشجيع الانشطة التي تعزز بعضها بعضا والاسهام في تماسك أعمال الأمم المتحدة التي تشكل مختلف اجزائها كلا متكاملا . وقد أدت المشاورات والمناقشات التي جرت داخل الامانة العامة بشأن تنفيذ قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤ وجود حاجة محددة لتشجيع القيام بعملية حقيقية ثنائية الاتجاه للتعاون وزيادة توثيق ومواصلة التفاعل بين وحدات اللجان الاقليمية والمقر فيما يتصل بمسائل البرمجة .

٩ - وهناك اختلافات بين اللجان الاقليمية في تغطية الانشطة ، والاولويات المسندة لها ، في مختلف الميادين الفنية . ولهذا ينبغي توخي المرونة عند تطبيق اللامركزية ، مع مراعاة ما أعرب عنه من احتياجات ومتطلبات اللجان الاقليمية .

١٠ - وتتناول الفقرات التالية بدورها ، تطبيق اللامركزية في الانشطة كما تتناول الأنشطة التي يشترك المقر واللجان الاقليمية في الاضطلاع بها .

Digitized by UNOG Library

باء - الانشطة المحددة لتطبيق اللامركزية

١١- في ضوء الاعتبارات الواردة اعلان ،لا يزال الامين العام مهتما ، عند دراسته للانشطة المناسبة لتطبيق اللامركزية ، بالاحتفاظ بالطابع المتكامل لدور ومهام الامم المتحدة ككل وتعزيز هذا الطابع ، وتجنب تقسيم الانشطة الى فئات تقتصر على المستوى الاقليمي او المستوى العالمي دون سواه ، اذ قد تحتاج الدراسات والانشطة المضطلع بها على المستوى العالمي الى الاستعانة بالخبرة والمعلومات الوطنية و/أو الاقليمية حتى تصبح مفيدة وذات صلة : وبالمثل ، ينبغي ان تكون الدراسات والانشطة المضطلع بها على المستوى الاقليمي متسقة ، حيثما كان ذلك مناسبا ، مع العمل الجارى على المستوى العالمي . فتحديد انشطة معينة لتطبيق اللامركزية ينبغي ألا يعني ضمنا ان المقر لم يعد له اى دور مناظر : بل يعني ان النسبة الغالبة من الاعمال المعنية سيتم الاضطلاع بها على المستوى الاقليمي ، في حين سيحتفظ المقر بالمسؤولية عن التوليف والتحليل الشاملين وعن عرض النواتج على الهيئات التشريعية المركزية .

١٢- وفي هذا الاطار ، ومع مراعاة المعايير التي وضعت في الرباط ، حدد الامين العام الانواع التالية من الانشطة لتطبيق اللامركزية أو اللامركزية التدريجية :

(أ) الانشطة التي تستلزم بحثا وتحليلا تجريبيين للبيانات والمعلومات ،وبالدرجة الاولى في الاطار الاقليمي /دون الاقليمي . فبالنظر الى تنوع الحالات والاحتياجات ، من الممكن الاضطلاع بشكل متزايد على المستوى الاقليمي بالاعمال المتصلة بالحد من الفقر والتغييرات في توزيع الدخل ، ومشاكل وآفاق البلدان النامية ، وتعبئة المدخرات الشخصية في البلدان النامية ، والمشاكل المحددة المتصلة بأقل البلدان نموا ، والدراسات المقارنة لخبرة البلدان في مجال السياسة السكانية ، وتأثير التغييرات الاجتماعية والاقتصادية على الاتجاهات الديموغرافية ، ودور الاسرة في عملية التنمية ؛

(ب) انشطة المتابعة على المستويات الاقليمية ودون الاقليمية والوطنية المترتبة على السنوات الدولية والاحتفالات السنوية والمؤتمرات العالمية . ففي حين ان المقر يضطلع بدور رئيسي في تعزيز التعاون الدولي من اجل التنمية وفي حفز وعي الجمهور بقضايا محددة ، بما فيها مشاكل الفئات والمجتمعات المتضررة ، وانه ينبغي له الاستمرار في الاضطلاع بالرصد الشامل على المستوى العالمي للاجراءات التي تتخذ عملا بالسنوات الدولية والاحتفالات السنوية (مثل السنة الدولية للمعوقين والسنة الدولية للشباب) والمؤتمرات العالمية (مثل مؤتمر الامم المتحدة لتسخير العلم والتكنولوجيا لاغراض التنمية) ،فان جزءا كبيرا من اعمال المتابعة التي تعنى بترجمة توصيات برامج العمل الدولية الى سياسات وخطط وطنية يمكن الاضطلاع به بشكل اكثر فعالية على المستوى الاقليمي . واللجان الاقليمية مهيأة

Digitized by UNOG Library

بشكل خاص ، بسبب ولا يتها المتعددة الاختصاصات ، لتعزيز وتدعيم المتابعة الشاملة في جميع المجالات ذات الصلة . وسيوفر المؤتمران المقبلان المعنيان بالمرأة والسكان مزيدا من الفرص لتعزيز الانشطة الجاري الاضطلاع بها في هذه المجالات على المستوى الاقليمي ؛

(ج) الانشطة الرامية الى تعزيز التخطيط وادارة تنمية الموارد البشرية ، مع مراعاة أوجه الاختلاف بين المناطق وأوجه التشابه داخلها ؛

(د) الانشطة الرامية الى اعداد حصر للقدرات والطاقات على المستويات الاقليمية ودون الاقليمية والوطنية ، كحصر المؤسسات والوكالات التكنولوجية ، على سبيل المثال في برنامج العلم والتكنولوجيا ؛

(هـ) الانشطة الرامية الى تعزيز التعاون الاقتصادي والتقني فيما بين البلدان النامية . ولا شك ان لوحدات المقر دورا رئيسيا في القيام على المستوى العالمي بتحليل الخبرات الاقليمية ودون الاقليمية وفي تشجيع التعاون الاقليمي . الا أن جزءا كبيرا من العمل المطلوب لتكثيف التعاون فيما بين البلدان النامية يمكن الاضطلاع به بصورة اكثر فعالية على المستوى الاقليمي . وينبغي ان تضطلع اللجان الاقليمية بدور رئيسي في تصميم وتخطيط الانشطة في هذا الميدان . (أنظر ايضا في هذا الصدد الفقرة ٢٤ أدناه) .

١٣- ويعتزم الامين العام أن يكفل أن تتجلى بالكامل في مقترحات الميزانية البرنامجية القادمة المبادئ التوجيهية المذكورة اعلاه ، وأى اجراء قد يتخذ بشأنها من قبل لجنة البرنامج والتنسيق والمجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة ، بالاضافة الى أية اعادة توزيع للموارد تترتب عليها .

جيم - الانشطة المشتركة

١٤- هناك فئات اخرى من الانشطة التي ينبغي ،في رأى الامين العام ، ان تظل المسؤولية الرئيسية عنها ملقاة على عاتق وحدات المقر ،ولكن سيقتضي الامر مستقبلا ، فيما يتعلق بها ، تجاوز الانماط القائمة للتعاون بين المقر والمناطق ، وضمان اشتراك اللجان الاقليمية ، بدرجة اكبر وبصورة اكثر انتظاما ، في مرحلتي التخطيط والتنفيذ على حد سواء . وترد في المرفق قائمة توضيحية بتلك " الانشطة المشتركة "، في المجالات البرنامجية الخمسة التي تم استعراضها .

١٥- وكقاعدة ، ينبغي ان تحدد الانشطة المشتركة عن طريق التشاور بين الاطراف المعنية في المرحلة التي يجرى فيها اعداد البيانات الخاصة بالميزانيات البرنامجية المقترحة . وتختلف طرائق اشتراك اللجان الاقليمية ومشاركتها باختلاف طبيعة الانشطة المعنية ونطاقها .

Digitized by UNOG Library

١٦- ومتى جرى الاضطلاع بأنشطة مساعدة الاليات الثابتة المشتركة بين الوكالات ، مثل فرقة العمل المعنية بتسخير العلم والتكنولوجيا لاغراض التنمية والتابعة للجنة التنسيق الادارية ، وفرقة العمل المعنية بالاهداف الانمائية الطويلة الاجل ، يكون من الضروري رصد الاعتماد الكافي في الميزانية للجان الاقليمية لضمان استمرار مشاركتها .

١٧- ويعتزم الامين العام ان يكفل معالجة هذه المبادئ التوجيهية بالكامل من جانب مكاتب تخطيط وميزنة البرامج في المقر ، أولا ثم من جانب مجلس تخطيط البرامج وميزنتها ، وذلك عند استعراض المقترحات البرنامجية لفترة السنتين التالية . وينبغي ان تبين وحدات المقر المعنية الى اى مدى تم تخطيط وبرمجة الانشطة ذات الصلة على نحو مشترك وأن توضح ، بالتشاور الكامل مع اللجان الاقليمية ، تدابير التعاون المحددة التي ستتخذ . ولكي تتسم هذه الممارسة بالفعالية ، من الضروري ايضا ان يكون هناك تشاور كامل مع وحدات المقر المعنية بشأن الانشطة المقترحة ذات الصلة التي ستضطلع بها اللجان الاقليمية في خلال فترة السنتين نفسها .

١٨- وفيما يتصل بالانشطة التنفيذية ، أوصت ادارة التعاون التقني لاغراض التنمية عزمها على أن تستفيد باطراد من الخبرة الفنية التي قد تتوافر في اللجان الاقليمية وأن تستكشف معها الترتيبات التي تمكن الادارة من الاستعانة بمشورة اللجان وخبرتها الفنية ومدخلاتها سواء عند اعداد المشاريع أو عند التنفيذ الفعلي لها . وستقوم الادارة واللجان الاقليمية بمواصلة اعداد الطرائق اللازمة لتعزيز التعاون .

ثالثا - مواصلة تنفيذ الاحكام الاخرى من قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤

ألف - المسائل الادارية

١٩- استعرض الامين العام ، في تقريره المقدم الى الجمعية العامة في دورتها الثامنة والثلاثين ، التطورات التي حدثت في المجال المالي ومجال شؤون الموظفين فيما يتصل بتنفيذ الفقرة ٣ (ب) من قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤ التي طلبت فيها الجمعية العامة تعيين " السلطات والمسؤوليات والموارد ، على وجه التحديد ، التي ينبغي اضفاء اللامركزية عليها [بنقلها الى اللجان الاقليمية] وتعيين موعد عملية اللامركزية هذه" . واشار التقرير الى المقررات التي اتخذها الامين العام في عام ١٩٧٦ بشأن تفويض السلطة في مسائل الموظفين الى رؤساء الادارات والمكاتب ، مع تفويض سلطة خاصة لرؤساء المكاتب خارج المقر ، بما فيها اللجان الاقليمية (أنظر A/38/505 ، الفقرة ٣٤) . واستندت هذه المقررات الى

Digitized by UNOG Library

المبدأ القاضي بالتفويض بأكبر قدر ممكن من السلطة للموظفين المشتركين بصورة مباشرة في ادارة شؤون الموظفين وبألا تظل تتخذ على الصعيد المركزي سوى المقررات التي تترتب عليها آثار واسعة النطاق بالنسبة للسياسة أو اللازمة لضمان المراقبة المركزية عموما . وعملا بالفقرة ٣٤ من التقرير يجرى البدء الان ، في استعراض كي يحدد ، في ضوء الخبرة المكتسبة ، الى اى مدى يكون التفويض بمزيد من السلطة ، بما يتفق مع هذه المبادئ ، متمشيا مع الاصول .

باء - البرمجة والادارة الاقليمية ودون الاقليمية للمشاريع المشتركة بين البلدان

٢٠- في الفقرة ٣ (أ) من القرار ٣٧/٢١٤ طلب الى الامين العام ، " استقصاء مناهج جديدة للبرمجة والادارة الاقليمية ودون الاقليمية للمشاريع المشتركة بين البلدان والتابعة لمنظومة الامم المتحدة والعمل بشكل وثيق مع مؤسسات المنظومة " . واستند هذا الطلب الى التوصية الاولى الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة المعنون " اللجنة الاقتصادية لافريقيا : قضايا البرمجة والعمليات واعادة التشكيل الهيكلي واللامركزية في اقليمها " (انظر A/37/119 ، الفقرة ١٣٦) الذى شمل القضايا في مجال البرمجة واقرار البرامج وتنفيذ المشاريع المشتركة بين البلدان وتقييمها .

٢١- وقال الامين العام ، في تعليقاته على تقرير وحدة التفتيش المشتركة (A/37/119/Add.1) ، انه يعتزم ، بعد ان يأخذ في الاعتبار آراء بعض الوكالات المتخصصة بشأن المسألة ، ان تعرض التوصية في أول فرصة على لجنة التنسيق الادارية . وأحالت لجنة التنسيق الادارية بدورها المسألة الى لجنتها الاستشارية المعنية بالمسائل الموضوعية (الانشطة التنفيذية) التي تناولتها في دورتها المعقودة في تشرين الاول /اكتوبر ١٩٨٣ .

٢٢- ولاحظت اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الموضوعية (الانشطة التنفيذية) انه بالاضافة الى قرار الجمعية العامة ٣٤/٢٠٦ المؤرخ في ١٩ كانون الاول /ديسمبر ١٩٧٩ ، وقرار المجلس الاقتصادى والاجتماعي ١٩٧٩/٦٤ المؤرخ في ٣ آب/اغسطس ١٩٧٩ ، ومقرر مجلس ادارة برنامج الامم المتحدة الانمائي ٨٠/٩ المؤرخ في ١٧ حزيران /يونيه ١٩٨٠ (٤) ، شرع برنامج الامم المتحدة الانمائي في عملية استشارية جديدة لاعداد برامجه الاقليمية . والقصد من هذه العملية هو تعزيز المشاركة الجماعية من جانب البلدان النامية في تحديد الاولويات لهذه البرامج وفي تعيين المشاريع والانشطة الاقليمية والبدء فيها . وتتعاون اللجان الاقليمية وغيرها من الكيانات التنظيمية داخل منظومة الامم المتحدة مع برنامج الامم المتحدة الانمائي في التحضير للمشاورات الحكومية الدولية الاقليمية ذات الصلة ، التي

Digitized by UNOG Library

تستخدم لضمان أن تكون البرامج المشتركة بين البلدان نابعة من الاحتياجات ذات الاولوية للبلدان المشتركة ومتجاوبة معها . وتقدم التقارير عن النتائج الرئيسية لهذه المشاورات الى مجلس ادارة برنامج الامم المتحدة الانمائي مقترنة بمشاريع البرامج الاقليمية .

٢٣- وشددت اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الموضوعية (الانشطة التنفيذية) لدى استعراض هذه العملية الاستشارية ، على انه ينبغي استغلال الخبرة الفنية والقدرات المتوفرة لدى مؤسسات المنظومة استغلالا تاما في ممارسات البرمجة الاقليمية وفي عمليات استعراض البرامج ، وانه ينبغي ايلاء الاعتبار الواجب للبرامج الاقليمية الممولة من مصادر اخرى خلاف برنامج الامم المتحدة الانمائي . وخلصت اللجنة الى انه ليست هناك حاجة لاتخاذ اية ترتيبات مؤسسية جديدة وانه يمكن الاستجابة الى توصية وحدة التفتيش المشتركة بشكل مرض عن طريق الاستعانة على وجه أفضل بالآليات الاستشارية القائمة في البرمجة الاقليمية وتنفيذ المشاريع .

جيم - التعاون الاقاليمي

٢٤- كما يجرى النظر الفعلي في اتخاذ تدابير بغية تعزيز دور اللجان الاقليمية في تشجيع التعاون الاقاليمي ، عملا بالفقرتين ٢٤ و ٢٥ من الجزء رابعا من مرفق قرار الجمعية العامة ٣٢/١٩٧ ، والفقرة ٥ من قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤ . وكان معروضا على المجلس الاقتصادي والاجتماعي ، في دورته العادية الثانية لعام ١٩٨٣ ، تقرير الامين العام عن دور اللجان الاقليمية في تعزيز البرامج الاقاليمية للتعاون الاقتصادي والتقني فيما بين البلدان النامية (E/1983/70) . وكان مما قام به المجلس الاقتصادي والاجتماعي في قراره ١٩٨٣/٦٦ المؤرخ في ٢٩ تموز/يوليه ١٩٨٣ ، ان احاط علما مع التقدير بهذا التقرير ؛ واكد من جديد الدور الهام للجان الاقليمية في هذا الميدان ، بما في ذلك تحديد مجالات التعاون العملي واستهلال وتنسيق وتنفيذ البرامج والمشاريع التعاونية ، حسب الاقتضاء ؛ وطلب الى الامناء التنفيذيين للجان الاقليمية اجراء مشاورات دورية بين لجانهم كل على حدة ومنظمات وكيانات الامم المتحدة ووكالاتها المتخصصة في هذا الميدان ؛ ورجا من الامين العام أن يبقي الجمعية العامة على علم بالتقدم المحرز . وعملا بهذا القرار وبمقرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٩٨٤/١٠١ المؤرخ في ١٠ شباط/فبراير ١٩٨٤ سيقدم تقرير مرحلي آخر الى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دورته العادية الثانية لعام ١٩٨٤ ، في اطار بند جدول الاعمال المعنون " التعاون الاقليمي " .

Digitized by UNOG Library

دال - ترتيبات الاتصال

٢٥- تتخذ التدابير ايضا لتعزيز مهام الاتصال بين المقر واللجان الاقليمية عملا بالفقرة٣ (ج) من قرار الجمعية العامة ٣٧/٢١٤ . وفي هذا السياق اجرى الامناء التنفيذيون للجان الاقليمية استعراضا لسير أعمال ومسؤوليات مكتب الاتصال بين اللجان الاقليمية بغية تعزيز دوره بوصفه جهة الاتصال الرئيسية التي تحتفظ اللجان الاقليمية عن طريقه بروابط مع الادارات بالمقر وبعضها بعضا . وبالطبع لا يحول الدور دون امكانية وجود روابط مباشرة بين اللجان الاقليمية والادارات بالمقر والكيانات الاخرى ،حسب الاقتضاء . ويجرى حاليا انشاء منظومة من مراكز التنسيق في اللجان الاقليمية ، وستقوم مراكز التنسيق بالتراسل مع مكتب الاتصال على اساس يومي . وسيتولى الامناء التنفيذيون ، بالتناوب ، مسؤولية الاشراف على سير أعمال مكتب الاتصال. ويجرى حاليا تنقيح نشرة الامين العام بشأن مكتب الاتصال (ST/SGB/183) كي تعكس الاختصاصات الموسعة للمكتب على النحو الموجز اعلاه .

Digitized by UNOG Library

الحواشـــــي

(١) فيما يلي نص الفقـرة ٣ (ب) :

" الشروع على الفور ، بالتشاور مع جميع المؤسسات المعنية في منظومـــة الامم المتحدة ، في دراسة التقدم المحرز حتى الآن في عمليـة تحقيـق اللامركزية في أنشطة الامم المتحدة وتقديم تقرير بهذا الشأن الى لجنـة البرنامج والتنسيق والمجلس الاقتصادى والاجتماعي ، بهدف تعيـين السلطات والمسؤوليات والموارد على وجه التحديد ، التي ينبغي اضفاء اللامركزية عليها وتعيين موعد عملية اللامركزية هذه . "

(٢) (أ) الفعالية والكفاءة - ينبغي ، قدر المستطاع ، أن تناط المسؤولية عن أى برنامج معين بالكيان (الاقليمي أو القطاعي أو العالمي) الذى تتوفر لديه أقصى قدرة ، بسبب خصائص ولايته وأنشطته ، على الاستجابة بطريقة فعالة للاحتياجات المحددة التي يراد للبرنامج تلبيتها ، آخذا في الحسبان طبيعة ومكان المستفيدين المستهدفين . وينبغي أن يكون الهدف من أى ترتيب من هذا القبيل هو التقليل الى أدنى حد من التكاليف ، وحالات التأخير في التنفيذ واضطراب العمل . وعند الأخذ بهذه المعايير ينبغي تقييم فعالية التكاليف على مدى فترة من الزمن ، وايلاء الاهتمام الواجب لمفهوم التجاوب جنبا الى جنب مع اعتبارات الاقتصاد والكفاءة في الانجاز ؛

(ب) كثافة المعلومات - ينبغي قدر المستطاع ، أن تناط المسؤولية عن أى برنامج معين بالكيان (الاقليمي أو القطاعي أو العالمي) الداخل في المنظمة الذى يتوفر لديه أكبر تركز في المعلومات المتصلة بذلك البرنامج . وفي حين تختلف أهمية هذا المعيار من عنصر برنامجي الى آخر ، فان من شأن تطبيقه عموما ، أن يؤدى الى زيادة فعالية الموارد وضمان استخدامها على الوجه الأمثل ؛

(ج) المتطلبات المتعددة القطاعات الخاصة بالأنشطة - ينبغي أن يراعى ، عند توزيع المسؤوليات داخل المنظمة ، تزايد تعقد وتنوع المشاكل الانمائية التي تعالجها برامج الامم المتحدة ؛ كما ينبغي أن يقوم هذا التوزيع على أساس تحليل دقيق للاختصاصات والقطاعات العديدة التي تمسها ، ومن ثم ينبغي أن تناط المسؤولية عن أى برنامج معين ، متى أمكن ذلك ، بأفضل كيان تنظيمي مجهز ، بسبب طبيعة برنامج عمله عموما ، لأن يحشد الأبعاد المتعددة القطاعات المطلوبة لهذا البرنامج .

../..

Digitized by UNOG Library

(٣) تقرر ، بالاضافة الى ذلك ، استعراض المسائل المتصلة بالخدمات الاستشارية . وقد تناولت في المقام الاول ، المشاورات التي أجريت عملا بذلك المقرر ، قضية تحسين التنسيق في مجال تقديم هذه الخدمات. وتم الاتفاق على مبادئ توجيهية في هذا الشأن بين اللجان الاقليمية وادارة التعاون التقني لأغراض التنمية وأقرت في اجتماع كبار موظفي الامم المتحدة في الميدانين الاقتصادى والاجتماعي المعقود في نيويورك في آذار/مارس ١٩٨٤.

(٤) أنظر الوثائق الرسمية للمجلس الاقتصادى والاجتماعي ، ١٩٨٠ ، الملحق رقم ١٢ (E/1980/42/Rev.1) ، الفصل الحادى عشر.

Digitized by UNOG Library

المرفـــق

قائمـة توضيحية بالأنشطة المشـتركـة المقترحـــة

ألف - السكـــان

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٣ ، البرنامج الفرعي ١

عنصر البرنامج ١-٢ : الهجرة الداخلية والتنميـــة

عنصر البرنامج ١-٤ : الجوانب الديمغرافية لعملية التحضر

عنصر البرنامج ١-٥ : تحليـل نسبـة الوفيـات

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٣ ، البرنامج الفرعي ٢

عنصر البرنامج ٢-٤ : التحليل والتقييم المقارنان للتعدادات السكانية حوالـي عام ١٩٨٠

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٣ ، البرنامج الفرعي ٤

عنصر البرنامج ٤-٤ : الدراسات الديمغرافية اللازمة للتخطيط الانمائي

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٣ ، البرنامج الفرعي ٦

عنصر البرنامج ٦-١ : اجراء تحليل مقارن لبيانات الاستقصاء العالمي للخصوبة

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٣ ، البرنامج الفرعي ٧

عنصر البرنامج ٧-٢ : شبكة المعلومات السكانية

باء - التنمية الاجتماعيـة

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرنامج الفرعي ١ : مشاركة السكان في التنمية

../..

Digitized by UNOG Library

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرنامج الفرعي ٢

عنصر البرنامج ٢-١ : سياسات وخدمات الرعاية الاجتماعية الانمائية

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرنامج الفرعي ٣

عنصر البرنامج ٣-٤ : النظام المتكامل لتقديم التقارير عن مركز المرأة

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرنامج الفرعي ٤

عنصر البرنامج ٤-١ : الأعمال التحضيرية للمؤتمر العالمي لاستعراض وتقييم منجزات عقد الامم المتحدة للمرأة ، الذى سيعقد في عام ١٩٨٥

عنصر البرنامج ٤-٢ : تنفيذ خطة العمل العالمية من أجل تنفيذ أهداف السنة الدولية للمرأة وبرنامج العمل للنصف الثاني من عقد الامم الثاني من عقد الامم المتحدة للمرأة

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرنامج الفرعي ٥

عنصر البرنامج ٥-٢ : البحوث وتحليل السياسة (مشاركة المرأة في تعزيز السلم والتعاون الدوليين

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرنامج الفرعي ٦

عنصر البرنامج ٦-١ : الأعمال التحضيرية للسنة الدولية للشباب

عنصر البرنامج ٦-٢ : سياسات وبرامج الشباب

عنصر البرنامج ٦-٣ : سبل الاتصال بين الامم المتحدة والشباب ومنظمات الشباب

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرنامج الفرعي ٧

عنصر البرنامج ٧-١ : تنفيذ خطة عمل فيينا الدولية للشيخوخة

Digitized by UNOG Library

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرنامج الفرعي ٨

عنصر البرنامج ٨-١ : تنفيذ برنامج العمل العالمي المتعلق بالمعوقين

عنصر البرنامج ٨-٢ : البحوث وتحليل السياسة المتعلقة بالمعوقين

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٤ ، البرامج الفرعية ٩ و ١٠ و ١١ : منع الجريمة والقضاء الجنائي

جيم - العلم والتكنولوجيا

١ - اقتصاديات وتكنولوجيات المحيطات

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٢ ، البرنامج الفرعي ١

عنصر البرنامج ١-١ : الترتيبات المؤسسية لتنمية الموارد البحرية

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٢ ، البرنامج الفرعي ٢

عنصر البرنامج ٢-٥ : تحليل الاتجاهات والتطورات (تنمية الموارد البحرية في الاقتصاد العالمي)

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ٢ ، البرنامج الفرعي ٣

عنصر البرنامج ٣-١ : القدرة التكنولوجية البحرية

عنصر البرنامج ٣-٢ : الروابط بين منتجي ومستعملي التكنولوجيا البحرية

٢- تسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية

مركز تسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية ، البرنامج الفرعي ١

عنصر البرنامج ١-١ : اعداد دراسات السياسة والمبادئ التوجيهية والتوجيهات المتعلقة بتنفيذ برنامج عمل فيينا والخطة التشغيلية

عنصر البرنامج ١-٢ : التحديد والتقييم المبكران للتطورات العلمية والتكنولوجية الجديدة

Digitized by UNOG Library

عنصر البرنامج ١-٤ : تحليل مستويات تحقيق تنمية علمية وتكنولوجية فيما بين البلدان المختلفة

عنصر البرنامج ١-٦ : تعزيز المؤسسات المتصلة بالبحث والتنمية وربطها بالقطاع الانتاجي

مركز تسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية ، البرنامج الفرعي ٢

عنصر البرنامج ٢-٢ : تنسيق أنشطة منظومة الامم المتحدة في ميدان العلم والتكنولوجيا

عنصر البرنامج ٢-٤ : تنسيق انشطة وحدات الامانة العامة بما فيها اللجان الاقليمية المشتركة في تنفيذ البرنامج الرئيسي في مجال العلم والتكنولوجيا وتقديم الدعم لها

عنصر البرنامج ٢-٥ : المعلومات المتعلقة بالعلم والتكنولوجيا

مركز تسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية ، البرنامج الفرعي ٣

عنصر البرنامج ٣-٢ : تعزيز وضع آليات لتمويل العلم والتكنولوجيا على الأصعدة الوطنية ودون الاقليمية والاقليمية وتقديم المساعدة في ذلك ، كجزء متكامل من بناء القدرة الوطنية في اطار برنامج عمل فيينا

مركز تسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية ، البرنامج الفرعي ٤ : الأنشطة الوطنية والاقليمية

دال - قضايا التنمية وسياساتها والادارة العامة

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ١ ، البرنامج الفرعي ١ (مناظير التنمية)

عنصر البرنامج ١-١ : دراسات منظورية

Digitized by UNOG Library

عنصر البرنامج ١-٢ : وضع نماذج للسياسة

عنصر البرنامج ١-٣ : التطوير والبحث فيما يتعلق بمصرف البيانات

ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، البرنامج ١ ، البرنامج الفرعي ٥

عنصر البرنامج ٥-١ : الضرائب الدولية : التعاون الدولي لغرض مكافحة التهرب من الضرائب وتفاديها

عنصر البرنامج ٥-٢ : تفادي الازدواج الضريبي بتطبيق اتفاقية الأمم المتحدة النموذجية للازدواج الضريبي بين البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية

- - - - -

Digitized by UNOG Library