



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/11/6/Add.2\*  
26 May 2009

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Одиннадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,  
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ  
ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин,  
его причинах и последствиях Якин Эртюрк\*\***

**Добавление**

**МИССИЯ В ТАДЖИКИСТАН\*\*\***

---

\* Переиздается по техническим причинам.

\*\* Настоящий доклад представлен с опозданием, с тем чтобы отразить в нем новую информацию.

\*\*\* Резюме распространяется на всех официальных языках. Доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на том языке, на котором он был представлен, и на русском языке.

## Резюме

В настоящем докладе содержатся мои выводы, которые были сделаны по итогам официального визита в Таджикистан в мае 2008 года.

Переход Таджикистана от централизованно планируемой экономики к экономике рыночного типа после того, как он утратил зависимость от Советского Союза, носил крайне сложный характер, особенно с учетом начавшейся в стране опустошительной гражданской войны. Сегодня, как представляется, Таджикистан обрел политическую стабильность и вступил в фазу экономического роста. Вместе с тем ситуация в стране по-прежнему остается нестабильной, поскольку Таджикистан продолжает сталкиваться с проблемами, обусловленными переходным периодом, потерей источников дохода, развалом системы социального обслуживания и массовой нищетой. Значительная доля населения занимается натуральным хозяйством и мигрирует в стремлении заработать на жизнь, что имеет самые разные последствия для женщин.

Переходный период в Таджикистане особенно сильно затронул женщин. Хотя формально равенство гарантируется законом, социально-экономические и политические успехи, достигнутые в советское время, постепенно сошли на нет и в стране вновь зримо стали проявляться патриархальные традиции и практика, увековечивающие подчиненное положение женщин в семье и обществе и повышающие уязвимость женщин по отношению к насилию и эксплуатации.

Насилие в отношении женщин и девочек воспринимается как мужчинами, так и женщинами в качестве обыденной нормы поведения. Наиболее широкое распространение получило насилие со стороны супругов и других членов семьи. Женщины и девочки также становятся жертвами сексуального насилия и эксплуатации на улицах и жертвами торговли людьми как внутри Таджикистана, так и за его пределами. Женщины не знают о своих правах, и вопросы, касающиеся регистрации по месту жительства, а также увеличение числа ранних, полигамных и незарегистрированных браков усиливают их уязвимость. Несмотря на принятие ряда позитивных мер, действия со стороны государственных органов по защите и поддержке жертв насилия и наказанию виновных являются недостаточными. В результате этого некоторые женщины единственным выходом из создавшегося положения видят самоубийство или убийство своего мучителя.

В этих условиях я призываю правительство принять меры в следующих приоритетных областях: расширение прав женщин и обеспечение гендерного равенства; ликвидация насилия в отношении женщин и девочек; сбор статистических данных и информации; упорядочение практики заключения браков и регистрации по месту жительства, а также решение жилищных проблем. Многие из содержащихся в докладе рекомендаций также касаются международных организаций и сообщества доноров.

## Приложение

### ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО ВОПРОСУ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ЕГО ПРИЧИНАХ И ПОСЛЕДСТВИЯХ ЯКИН ЭРТЮРК О ЕЕ МИССИИ В ТАДЖИКИСТАН (15–23 МАЯ 2008 ГОДА)

#### СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 – 4	5
II. ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА.....	5 – 22	5
A. Изменяющиеся тенденции в положении женщин.....	8 – 12	7
B. Бедность и источники дохода.....	13 – 22	9
III. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН.....	23 – 54	14
A. Масштабы и формы насилия.....	24 – 37	14
B. Отягчающие факторы.....	38 – 54	20
IV. МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН.....	55 – 79	26
A. Законодательная основа.....	56 – 61	26
B. Институциональная структура.....	62 – 65	28
C. Представление сообщений о случаях насилия и возбуждение по ним судебного преследования.....	66 – 71	29
D. Механизмы на базе общин.....	72 – 74	31
E. Вспомогательные службы.....	75 – 77	32
F. Статистические данные и информация.....	78 – 79	33
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	80 – 84	34

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. С 15 по 23 мая 2008 года я посетила Таджикистан с официальным визитом по приглашению правительства. В ходе миссии я провела консультации в Душанбе с министром иностранных дел, министром юстиции и министром труда и социальной защиты, председателем Верховного суда, председателем Комитета государственной статистики и Комитета по делам женщин и семьи, другими государственными должностными лицами и членами парламента. Я встречалась с представителями организаций гражданского общества, включая группы женщин, представителями Совета улема, имамами и представителями учреждений Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и сообщества доноров. У меня была возможность побеседовать с женщинами, ставшими жертвами насилия, в кризисных центрах в Худжанде и Курган-Тюбе и с сельскими женщинами в Бободжон Гафуровском и Вахдатском районах. Мне также удалось посетить женскую тюрьму в Нуреке.

2. Мне хотелось бы поблагодарить правительство Таджикистана и страновую группу Организации Объединенных Наций в Таджикистане за оказанное ими содействие в проведении миссии. Я особенно благодарна тем женщинам, которые поделились со мной своим опытом.

3. В самом начале доклада рассматриваются проблемы, связанные с переходным периодом, которые оказывают непосредственное влияние на жизнь женщин в Таджикистане. После этого речь идет о наиболее распространенных формах насилия в отношении женщин и факторах, повышающих их уязвимость по отношению к этим формам насилия. После оценки мер по борьбе с насилием со стороны правительственных и неправительственных субъектов доклад завершается изложением выводов и рекомендаций.

4. Я выражаю надежду на продолжение диалога с правительством и другими заинтересованными сторонами относительно выполнения высказанных мною рекомендаций.

## II. ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

5. Переход Таджикистана от централизованно планируемой экономики к экономике рыночного типа после распада Советского Союза был особенно сложным. После обретения независимости в сентябре 1991 года в Таджикистане, беднейшей из всех

бывших советских республик<sup>1</sup>, разразилась опустошительная гражданская война<sup>2</sup>, которая в условиях прекращения субсидирования со стороны Москвы и жестких требований глобальной экономики привела к возникновению хаоса в стране, ухудшив состояние и без того слабой экономики и ликвидировав источники дохода большей части населения.

6. Сегодня Таджикистан, как представляется, обрел политическую стабильность, признаками которой являются экономическое возрождение и рост<sup>3</sup>, однако в целом ситуация остается достаточно нестабильной. Скудные доходы населения, низкая производительность сельского хозяйства, снижение размеров пособий по линии системы социального обеспечения, объединение структур экономической и политической власти и отсутствие у населения доступа к правосудию - все это является причинами сохраняющейся напряженности. С другой стороны, денежные переводы, получаемые от трудовых мигрантов из-за границы, являются одним из важнейших источников дохода для таджикской экономики и народа - явление, которое само по себе носит неоднозначный характер.

7. Как и в других экономиках переходного периода, данный процесс в Таджикистане имеет характерные гендерные особенности, затрагивая благосостояние и социально-экономический статус женщин. Возрождение традиционных патриархальных устоев и практики повышают уязвимость женщин по отношению к эксплуатации и злоупотреблениям.

---

<sup>1</sup> Валовой внутренний продукт на душу населения (ВВП) Таджикистана составлял почти две трети от ВВП других стран региона. В 1991 году ВВП оценивался в 400 долл. США, а в 1998 году - в 215,4 долл. США (ПРООН, 2000 год).

<sup>2</sup> Гражданская война завершилась заключением в 1997 году Общего соглашения по установлению мира и национального согласия между правительством и Объединенной таджикской оппозицией. В результате войны около 60 000 человек были убиты, 55 000 детей остались сиротами, а 25 000 женщин - вдовами. В ходе конфликта женщины также подвергались физическому и сексуальному насилию, однако точные данные неизвестны.

<sup>3</sup> SIDA. "Making Pro-poor Growth in Tajikistan Sustainable". Country Economic Report. 2007: 2.

## **А. Изменяющиеся тенденции в положении женщин**

8. Когда Таджикистан являлся одной из советских республик (1929-1991 годы), то, несмотря на нищету, его население пользовалось определенными социально-экономическими преимуществами советской модели развития. В 1992 году Таджикистан, где индекс развития человеческого потенциала составлял 0,629, был отнесен, с учетом установленного Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) среднего размера индекса в объеме 0,649, к числу стран со "средним" уровнем доходов. Семьи с детьми, инвалиды и престарелые имели возможность получать определенный объем социальных льгот и пособий по болезни. Как для девушек, так и для юношей образование было обязательным до 11 класса, обеспечив на момент обретения Таджикистаном независимости практически поголовную грамотность населения. Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 70 лет.

9. Правовые реформы, проведенные в советский период, во многом способствовали улучшению положения женщин после формирования институтов и принятия законов гражданского общества. Некоторые виды практики, такие, как многоженство, выплата выкупа за невесту (калым) и вступление в брак без взаимного согласия, были запрещены. Для юношей и девушек был установлен минимальный возраст вступления в брак, составлявший 18 лет. Были приняты определенные программы, например введена система квот для обеспечения представленности женщин в политической и административной системе на всех уровнях. Благодаря длительному отпуску по беременности и родам и существованию бесплатной системы ухода за детьми в дневное время женщины составляли 40% рабочей силы. Вместе с тем они по-прежнему были недопредставлены на руководящих должностях и в промышленности<sup>4</sup>.

10. Процесс эмансипации в советское время не всегда затрагивал патриархальные гендерные отношения в частной жизни<sup>5</sup>. После обретения независимости и по мере того, как страна стала освобождаться от своего советского прошлого, в общественной жизни все большее значение стали приобретать консервативные патриархальные ценности, подкрепленные религиозной риторикой. Главными идеалами стали ролевые функции

---

<sup>4</sup> Falkingham, J. (2000), *Women and Gender Relations in Tajikistan: Country briefing paper*, Asian Development Bank.

<sup>5</sup> Как и в других частях Советского союза, гендерная политика, уделявшая особое внимание оплачиваемому труду женщин вне дома на равных условиях с мужчинами, зачастую затрагивала традиционные патриархальные нормы, определявшие положение женщин в частной жизни. Политика, направленная на повышение рождаемости в регионе, также укрепляла репродуктивную роль женщин.

женщин в качестве домашней хозяйки и матери, а также примат сохранения семьи. В этих условиях от женщин требовалась покорность и подчинение мужу и членам его семьи, а любые отклонения от этой нормы оправдывали применение дисциплинарных мер и имели другие неблагоприятные последствия. В стране также стали возрождаться такие виды практики, как многоженство, незарегистрированные и ранние браки, которые, как представляется, одобряются обществом, в том числе некоторыми должностными лицами данного светского государства<sup>6</sup>.

11. Возрождающиеся традиционные патриархальные ценности также подкрепляются изменяющейся материальной базой прав женщин. После либерализации экономики таджикские женщины потеряли работу, имущество и кров, а также множество других государственных льгот, которые они раньше имели. Государственные дотации по уходу за детьми, по беременности и родам и по болезни<sup>7</sup> перестали выплачиваться, а предприятия, использовавшие труд женщин, закрылись. В то же время уменьшение численности мужчин в связи с войной и последующей миграцией рабочей силы привели к тому, что многие женщины стали единственными кормильцами в семье.

12. С ликвидацией системы квот представленность женщин в политической сфере резко сократилась<sup>8</sup>. Гендерный разрыв в области образования, который особенно ярко иллюстрирует взаимосвязь между бедностью и патриархальными обычаями, увеличился, приводя к постепенному снижению уровня посещаемости школы девочками, особенно на уровне среднего и послесреднего образования. Если в 2006 году доля девочек среди учащихся 5-9 классов составляла 47%, то в 10-11 классах она не превышала 39%, а возможно и менее, с учетом вероятности завышения имеющихся оценок. Хотя в

---

<sup>6</sup> Согласно Конституции Таджикистан является светским государством, в котором мусульмане-сунниты составляют большинство, а мусульмане-шииты - меньшинство.

<sup>7</sup> После обретения независимости материнская смертность была относительно высокой, и в настоящее время, по оценкам, она составляет 97 смертей на 100 000 живорождений (State Committee on Statistics, Multiple Indicator Cluster Survey, 2005).

Такое положение обусловлено отсутствием специалистов и оборудования в системе здравоохранения, а также появлением болезней, связанных с нищетой, и большим количеством родов на дому (порядка 80%).

<sup>8</sup> Лишь недавно участие женщин в политической жизни стало увеличиваться, и в 2006 году на долю женщин среди всех гражданских служащих приходилось 29,8%. Вместе с тем важные государственные посты занимают лишь несколько женщин, главным образом в традиционных женских секторах, таких, как образование.



качестве причины снижения посещаемости школы девочками часто приводятся такие факторы, как нищета и спрос на сельскохозяйственную рабочую силу, следует отметить, что в тех случаях, когда семьи сталкиваются с подобными проблемами, они чаще всего забирают из школ девочек, а не мальчиков<sup>9</sup>.

## **В. Бедность и источники дохода**

13. Несмотря на значительный экономический рост впервые после 1997 года, который в 2004 году достиг своего наивысшего значения, составившего 10,6%, Таджикистан по-прежнему страдает от нищеты. По данным Всемирного банка (ВБ), в 2006 году количество лиц, живущих менее чем на 2 долл. США в день, составляло 43% населения, в то время как в 1999 году две трети населения жили ниже уровня бедности, установленного Всемирным банком<sup>10</sup>. В 2005 году официальная помощь в целях развития превышала 10% ВВП, свидетельствуя о тех трудностях, которые испытывает Таджикистан в деле обеспечения полной экономической независимости<sup>11</sup>. Как указывается ниже, экономика страны в значительной степени зависит от денежных переводов мигрантов.

14. Несмотря на относительное снижение уровня бедности по уровню доходов, ухудшение социальных показателей и показателей здравоохранения представляет собой угрозу для благосостояния населения. Продолжительность жизни женщин снизилась с 72,9 лет в 1991 году до 69,7 лет в 1998 году и до 68,1 лет в 2008 году; соответствующие показатели для мужчин составляют 67,3, 64,3 и 61,95 лет. Хотя возникновение крайней нищеты из-за хаоса 1990-х годов было признано временным явлением, тот факт, что молодые поколения, в особенности женщины и девочки, лишены всех ресурсов и видов услуг, необходимых для развития их возможностей, приводит к тому, что бедность в долгосрочном плане имеет тенденцию к углублению и приобретению хронического характера. В этом отношении новые тенденции, связанные с отсевом из школ, ранним вступлением в брак девушек и отсутствием системы профессионально технической

---

<sup>9</sup> Согласно обследованию 2002 года 57% родителей высказали мнение о том, что получение образования мальчиками является более важным. State Committee on Statistics, *Women and Men in Tajikistan*, 2007.

<sup>10</sup> Development Data Group, World Bank (2006), *World Development Indicators 2006*, at [http://publications.worldbank.org/ecommerce/catalog/product?item\\_id=631625](http://publications.worldbank.org/ecommerce/catalog/product?item_id=631625) and on <http://earthtrends.wri.org/povlinks/country/tajikistan.php>.

<sup>11</sup> UNDP, *Human Development Report 2007/08*.

подготовки для женщин, являются причинами дальнейшего обнищания населения<sup>12</sup>. Особенно сложной ситуация является в сельских районах, где отсутствие нормальной инфраструктуры усиливает лежащее на женщинах бремя<sup>13</sup>.

15. Борьба с бедностью является сложной задачей для таджикского народа, у которого практически нет возможностей свести концы с концами. Сегодня сельское хозяйство и трудовая миграция - единственные источники получения средств к существованию для большинства людей; причем каждая из этих областей таит в себе свои опасности и возможности.

### **1. Сельское хозяйство**

16. Сельское хозяйство является важнейшим источником занятости и дохода для более чем 60% населения. Вместе с тем 90% территории Таджикистана - это горные районы, вследствие чего площадь земельных участков, пригодных для выращивания товарных культур или ведения натурального хозяйства, крайне ограничена<sup>14</sup>. Кроме того, неразвитая сельскохозяйственная структура, сомнительные методы землепользования и отсутствие сельскохозяйственных кредитов и капиталовложений снижают

---

<sup>12</sup> Свыше 80% женщин, обращающихся в службы занятости, не имеют специальности. Национальный доклад о ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее: Национальный доклад, КЛДЖ), CEDAW/C/TJK/1-3.

<sup>13</sup> В сельских районах, где проживают 73% населения, доступ к системе водопровода или общественной водопроводной колонке имеют лишь 40% населения по сравнению с 96% в городских районах.

<sup>14</sup> Из всех стран Средней Азии в Таджикистане имеется меньше всего сельскохозяйственных и орошаемых земель. До 80% сельскохозяйственной продукции, главным образом сырьевые материалы, такие, как хлопок, экспортировались в другие республики СССР в обмен на субсидии и продукты питания. Notes for a Strategy for the Agricultural Sector in Tajikistan, Draft, December 2007, Ministry of Agriculture and Protection of Nature of the Republic of Tajikistan with European Union support, p. 7.

производительность труда, уровни доходов<sup>15</sup> и серьезно подрывают способность данного сектора к рыночной интеграции<sup>16</sup>.

17. Условия труда являются крайне неблагоприятными. По сведениям правительства, лишь 20% людей, занятых в сельском хозяйстве, работают по трудовым контрактам, подписанным до начала трудовой деятельности, и, кроме того, существует проблема с выплатой заработной платы. Женщины, на долю которых приходится более 70% всех работающих в сельском хозяйстве лиц, находятся в неблагоприятном положении, поскольку их доступ к земле, как правило, не гарантирован. Процесс приватизации земли, ранее находившейся в собственности колхозов, происходит медленно, и расплывчато сформулированное законодательство, наряду с неясным процессом приобретения титулов на землю, предоставляет властям дискреционные полномочия, позволяющие им лишать женщин и другие маргинализованные группы населения их земельных прав. Доля частных хозяйств (дехконов), возглавляемых женщинами, составляла в 2004 году лишь 6,8% от всех зарегистрированных хозяйств<sup>17</sup>. В тех случаях, когда женщины все же получают землю, им предоставляются бросовые бесплодные участки земли, вследствие чего многие домашние хозяйства, особенно возглавляемые женщинами, оказываются в бедственном положении.

## 2. Трудовая миграция

18. Постоянная или сезонная трудовая миграция стала важнейшим источником получения доходов таджикской экономикой и народом Таджикистана, позволяя снизить накал социального недовольства и уменьшить избыток рабочей силы. Согласно оценкам, порядка 1 млн. человек из семимиллионного населения страны являются мигрантами<sup>18</sup>. Большинство мигрантов - это молодые мужчины, не имеющие специальности и

---

<sup>15</sup> В 2004 году среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве составляла 35 сомони (11 долл. США) против 156 сомони (50 долл. США) в несельскохозяйственном и частном секторе (IMF 2005), quoted in SIDA, op. cit. 47.

<sup>16</sup> Относительный рост сельскохозяйственного производства обусловлен, главным образом, развитием натурального хозяйства. См. Notes for a strategy for the Agricultural Sector, p. 19. Анализ бедственного положения в сельском хозяйстве см. SIDA (2007).

<sup>17</sup> SIDA, pp. 48-49.

<sup>18</sup> Общая численность населения страны составляет 7 211 884 человека (июль 2008 года). См. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ti.html>.

работающие в основном в России<sup>19</sup>. Многие выполняют низкооплачиваемые и опасные работы в частных предприятиях. В худшей ситуации находятся те, у кого нет разрешения на работу и проживание. Утверждается, что миграция женщин находится на подъеме и что, по оценкам, женщины составляют от 8% до 20% всех мигрантов.

19. Присылаемые мигрантами денежные средства позволяют их семьям повысить уровень жизни. Денежные переводы также являются важным компонентом национальной экономики Таджикистана: официально зарегистрированные денежные переводы составили порядка 36,2% ВВП в 2006 году и от 33% до 38,2% в 2007 году, а общий объем денежных переводов, включая незарегистрированный приток средств, по оценкам, превышает 50% ВВП<sup>20</sup>. Вместе с тем, по утверждениям, трудовая миграция слабо влияет на экономическое развитие<sup>21</sup>. Миграция также оказывает влияние на рабочую силу и домашние хозяйства и непосредственно затрагивает остающихся дома женщин.

20. В условиях, когда большинство здоровых мужчин находится за границей, супруги мигрантов становятся главной рабочей силой и несут все более тяжелое бремя ухода за детьми и престарелыми, а также материального обеспечения семьи. Они работают больше, чем женщины в семьях, где мигранты отсутствуют, и многие из них вынуждены выполнять низкооплачиваемые работы вне дома, как правило, в сельском хозяйстве<sup>22</sup>. Все большая трудовая нагрузка, которую несут супруги мигрантов, не сопровождается активизацией их участия в принятии решений в семье или получением более высокого социального статуса в целом<sup>23</sup>. В отсутствие супруга бюджетом семьи и решением

---

<sup>19</sup> Согласно правительственному и другим источникам, в России находятся около 600 000 таджиков и еще 50 000 - в других странах, включая Казахстан. Эти цифры отражают лишь количество мигрантов, имеющих официальные документы. С учетом лиц, находящихся в других странах на нелегальной основе, общее количество мигрантов оценивается в 2 млн. человек. 30% таджикских мигрантов не имеют специальности, и 60% работают в областях, не связанных с их основной профессией.

<sup>20</sup> WB, *Migration and Remittances Factbook, 2008; World Development Indicators database*, 2008. IMF, Tajikistan Country Report No. 08/197, June 2008. В средствах массовой информации упоминается о том, что официальные денежные переводы составляют до 47% ВВП. См., например, "Central Asia: Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan confront financial disaster", *Eurasianet*, 10/11/08.

<sup>21</sup> Olimova, S. & Kuddusov, J. *Families of migrants in Tajikistan: Problems and Ways of their solution. Analytical survey report*, ILO, Dushanbe, 2007. World Bank, "Policy note: enhancing the development impact of remittances", 2006.

<sup>22</sup> См. Notes for a strategy for the Agricultural Sector.

<sup>23</sup> См. Olimova & Kuddusov, p. 77.

семейных вопросов, как правило, занимается мужчина или старший член семьи из числа женщин<sup>24</sup>. Все это влечет за собой увеличение трудовой нагрузки, большую подчиненность женщин и злоупотребления в их отношении вкупе со всеми тяготами семейной жизни.

21. Положение оставленных мужьями или выселенных из своих домов женщин является еще более тяжелым, поскольку они могут оказаться без крыши над головой и средств к существованию. Доступ к пособиям или помощи по линии социального обеспечения является ограниченным, а сам процесс - крайне обременительным. Главным для брошенных мужьями женщин или тех женщин, супруги которых перестают присылать деньги, становится поиск работы. Поскольку гораздо меньший процент женщин имеет профессию и опыт трудовой деятельности<sup>25</sup>, единственной работой для них может стать тяжелый и низкооплачиваемый труд в сельском хозяйстве или в неформальном секторе. Некоторые, чтобы получить средства к существованию, начинают заниматься незаконной деятельностью, например, торговлей наркотиками, а другие становятся жертвами торговли людьми.

22. Несмотря на важность трудовой миграции для экономики Таджикистана, ее нерегулярный характер и отсутствие комплексной политики и механизмов управления, регистрации и контроля за движением людей внутри Таджикистана и за его пределами создают проблемы для обеспечения устойчивых средств к существованию семей и для защиты мигрантов, которые вынуждены работать в тяжелых и опасных для жизни и здоровья условиях. В Таджикистане отсутствуют предвыездная и текущая подготовка мигрантов, а существующее законодательство по миграции и двусторонние соглашения с Российской Федерацией и Казахстаном не обеспечивают предоставления правового статуса и трудовой/социальной защиты большинства таджикских мигрантов<sup>26</sup>. Вместе с тем стоит отметить определенный прогресс в сфере политики/программ, например принятие Программы иностранной трудовой миграции на период 2006-2009 годов и ратификацию в 2002 году Международной конвенции о защите прав всех трудящихся

---

<sup>24</sup> Ibid, pp. 70-71.

<sup>25</sup> Министерство труда и социальной защиты организует проведение различных программ профессионально-технической подготовки, например, в рамках Национального центра образования для взрослых, который был создан в марте 2008 года.

<sup>26</sup> В этой связи правительство Таджикистана обратилось к российскому правительству с просьбой о выделении определенной квоты для таджикских мигрантов в целях прекращения незаконной миграции, однако, как представляется, до настоящего времени эта просьба не была удовлетворена.

мигрантов и членов их семей, не говоря уже об инициативах, предпринятых международными организациями для поддержки трудящихся мигрантов<sup>27</sup>.

### III. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

23. Насилие в отношении женщин в Таджикистане пока еще не получило достаточного признания в качестве проблемы, заслуживающей внимания общественности; именно поэтому данное явление во многом замалчивается и остается незамеченным. Хотя данные о различных сторонах этой проблемы являются скудными и разрозненными, терпимое отношение в обществе к данному явлению, даже среди самих женщин, очевидно. Экономическая зависимость, правовая неграмотность женщин, а также практика, касающаяся заключения браков, регистрации места проживания и жилищных условий, повышают их уязвимость по отношению к насилию.

#### A. Масштабы и формы насилия

##### 1. Насилие в семье

24. Проведенные исследования свидетельствуют о том, что от одной трети до половины всех женщин в Таджикистане регулярно сталкиваются с той или иной формой насилия в семье либо со стороны их супругов, либо других членов семьи мужа<sup>28</sup>. В ходе проведенного в 2005 году обследования населения в Хатлонской области<sup>29</sup> более одной трети женщин заявили, что мужья их избивают. 58% женщин сообщили, что они подвергались физическому или сексуальному насилию, а около 20% стали жертвами обоих типов насилия. При этом какого-либо существенного различия между районами, возрастными группами, уровнями образования или работы не существует. Значительная доля женщин, обращающихся в кризисные центры, жалуется на психологическое/моральное насилие (56% в 2005 году), а более 20% сообщали о применении к ним физического насилия. По сообщениям, женщины, ставшие жертвами сексуального насилия, не обращаются в эти центры из-за того, что данная тема носит запретный

---

<sup>27</sup> Например, Центр информационных ресурсов для трудовых мигрантов, созданный Международной организацией по миграции.

<sup>28</sup> Женщины-беженцы, главным образом из Афганистана, как утверждается, также являются жертвами бытового насилия, но при этом они не имеют доступа к каким-либо механизмам официальной или неофициальной поддержки и защиты.

<sup>29</sup> Haarr, R. (2005), *Violence against women in marriage: A general population study in Khatlon Oblast, Tajikistan*, Social Development Group and Swiss Development Office.

характер; в тех же случаях, когда женщины пользуются услугами таких центров они, как правило, не рассказывают о своей проблеме.

25. Жестокое обращение со стороны родственников мужа, в первую очередь свекрови, является обыденным и общепринятым явлением. Обследование, проведенное в Хатлонской области, показало, что более 60% женщин согласны с тем, что если свекровь недовольна своей невесткой, она имеет право обругать ее или запереть ее в доме. Вместе с тем данное исследование не выявило особых случаев физического насилия со стороны свекрови (менее 5%)<sup>30</sup>, которая, как утверждается, прибегает к косвенным формам контроля, включая психическое давление и ограничения экономического характера. Хотя лишь несколько женщин, с которыми мне удалось побеседовать, упоминали о том, что свекрови их избивали, многие говорили о своем подчиненном положении, делающем их "рабынями их свекровей". Например, одна женщина с университетским дипломом по психологии сообщила о том, что ее свекровь заставляет ее работать на ферме.

26. Расширенная семья патриархального типа и статусные различия возрастного/полового характера, в соответствии с которыми молодая женщина занимает самую нижнюю ступень в семейной иерархии, создают все условия для жестокого обращения со стороны свекрови. С возрастом женщина может добиться определенного уважения и обрести статус старшего члена родовой общины, в частности в деле регулирования поведения более молодой женщины в семье. Хотя традиция расширенной семьи имеет глубокие корни в таджикском обществе, ухудшение условий жизни и маленькие размеры земельных участков, выделяемых каждой семье, создают особые трудности для строительства дополнительных жилых помещений на одном и том же участке, в силу чего семьи вынуждены жить под одной крышей, зачастую в тяжелых и напряженных условиях.

27. Как представляется, супруги мигрантов подвергаются дополнительным издевательствам со стороны родственников мужа; нередки случаи, когда их выгоняют из дома, когда муж перестает присылать деньги, не возвращается назад или женится за границей. История Сахры<sup>31</sup> весьма примечательна: после шести лет совместной жизни ее муж уехал в Россию, перестал присылать деньги и звонить и в конце концов женился на русской женщине. После этого сестра мужа стала требовать от своей матери выгнать Сахру из дома. При содействии кризисного центра Сахра обратилась в суд и получила право проживать в доме, принадлежащем семье мужа. Там ее возвращения не ждали; ее

---

<sup>30</sup> Naarr, R. (2007), 'Wife Abuse in Tajikistan', *Feminist Criminology*, Vol. 2, No. 3.

<sup>31</sup> В целях обеспечения конфиденциальности в тексте всего доклада используются вымышленные имена.

игнорируют родственники мужа, лишают пропитания и забрали у нее участок сельскохозяйственной земли. В результате несколько дней в неделю она проводит в этом доме, а в остальное время она находится со своими родителями, которые являются ее основными кормильцами. Данный случай также высвечивает проблемы, связанные с местом проживания/жилищными условиями, о которых говорится ниже.

## 2. Насилие в отношении девочек

28. Почти половину населения Таджикистана составляют молодые люди в возрасте до 18 лет, 34,6% из которых не достигли 14 лет (2007 год). У нас нет достоверных данных о характере и масштабах насилия в отношении детей и отсутствует системная или централизованная база данных для регистрации подобных случаев. Вместе с тем проведенные исследования и данные, поступающие от государства, международных и неправительственных организаций, подтверждают наличие высокого уровня психологического, физического и сексуального насилия и эксплуатации детей, от которых в большей степени страдают девочки, чем мальчики. Так, исследования показывают, что от 20% до 60% детей страдают от насилия в семье (согласно другим данным от 37% до 58% подвергаются психологическому насилию дома), 23%-50% становятся жертвами насилия в школах и других заведениях, а 12%-32% детей являются жертвами и/или свидетелями физического насилия на улицах<sup>32</sup>.

29. Общество в целом, включая должностных лиц<sup>33</sup>, терпимо относится к насилию в отношении детей, если только оно не приводит к серьезным травмам. Согласно данным исследования ВОЗ, проведенного в 2002 году, 40% родителей заявили, что физическое насилие является приемлемым наказанием для детей, а 44% детей сказали, что они будут молчать о жестоком обращении по отношению к ним, будучи уверены в том, что их родители имеют полное право использовать насилие в качестве одной из форм наказания. Подавляющее большинство родителей признает, что они используют психическое давление/насилие в отношении своих детей; при этом 80% заявляют, что они кричат на своих детей и ругают их, а 30% запрещают детям выходить из дома или играть<sup>34</sup>.

---

<sup>32</sup> UNICEF, *Violence against children in Tajikistan: The capacity of service providers to identify, register, report and refer cases of violence against children* (2007), p. 5 (hereafter, UNICEF, "Service providers").

<sup>33</sup> Institute of Civil Servants Tajikistan & UNICEF, "Sociological survey of civil servants perceptions of child abuse and neglect in Tajikistan", 2005.

<sup>34</sup> Подробнее данные см. UNICEF, "Violence against children in Tajikistan", *Child Research Digest* No. 6, 2007.



30. Девочки особенно страдают от насилия и жестокого обращения, хотя данные о случаях насилия являются обрывочными. Двое из трех девочек сообщали, что в семье они чувствуют себя менее защищенными по отношению к насилию, чем мальчики<sup>35</sup>. Борьба с сексуальным насилием в отношении девочек является особенно сложной задачей из-за того, что общество не признает существования данной проблемы, жертвы опасаются того, что их будут считать виновными и подвергнут осуждению, а количество документированных или доведенных до суда дел крайне невелико. Я встречалась с девочками, ставшими жертвами изнасилования, которые из-за отношения со стороны родителей, отказавшихся от своих дочерей, убежали из дома и стали жить на улице, где они вновь подверглись эксплуатации и дальнейшим надругательствам. Этим девочкам не принимают в детские дома, а специализированных учреждений, которые могли бы предоставить им необходимую помощь, не существует. В результате такие дети могут на длительное время помещаться в больницы или в "специальную школу", закрытое учреждение для мальчиков в возрасте от 11 до 14 лет, которые совершили уголовное преступление или поведение которых не может контролироваться родителями.

31. История Саны, 14-летней жертвы изнасилования, является типичной для девочек, помещаемых в "специальную школу". Сана убежала из своего дома в деревне и приехала в Душанбе к своей тете, вместе с которой она торговала на улице. Женщина, с которой она однажды познакомилась, заманила ее в свой дом и продала ее трем мужчинам. В какой-то момент Сана потеряла сознание, а когда очнулась, увидела, что вся ее одежда испачкана кровью, а мужчины исчезли. Ей удалось выбраться из дома и найти милиционера, который отвел ее в центр временного содержания для несовершеннолетних. После данных Саной объяснений ее забрали в больницу, где врачи подтвердили, что она подверглась изнасилованию. На основании полученных показаний сотрудники милиции возбудили уголовное расследование и дело против виновной женщины и трех мужчин. Женщина была приговорена к 25 годам тюремного заключения, а трое мужчин - к различным срокам тюремного заключения от 17 до 20 лет. После двухмесячного лечения в больнице комиссия по делам несовершеннолетних направила Сану в "специальную школу". Ее родители отказались от нее, поскольку, по их мнению, она стала "порченой", опозорив семью.

### **3. Торговля людьми**

32. Девочки и женщины также являются уязвимыми по отношению к торговле людьми и сексуальной эксплуатации за пределами Таджикистана, например в Объединенных

---

<sup>35</sup> WHO Study, cited in UNICEF study "Service providers".

Арабских Эмиратах и России. В 2000 году в Объединенные Арабские Эмираты было доставлено около 300 девочек и женщин. По данным МОМ, из ОАЭ начиная с 2005 года было возвращено 107 жертв торговли людьми, а в отношении самих торговцев людьми было возбуждено 45 дел, большинство из которых завершились осуждением виновных. В настоящее время количество жертв, выявляемых с помощью вспомогательных служб и в ходе расследований, снижается<sup>36</sup>, хотя женщины и девочки по-прежнему остаются уязвимыми по отношению к торговле людьми, особенно с учетом по-прежнему сложного социально-экономического положения в стране. Данные МОМ свидетельствуют о том, что в период с июня 2005 года по март 2008 года было выявлено 136 жертв, 105 из которых подвергались сексуальной эксплуатации. На начало 2008 года в приюте МОМ в Душанбе впервые со времени его создания находилось 60 человек, а в период с 2006 по 2008 года в приюте в Худжанде помощь получили 34 несовершеннолетних жертвы торговли людьми<sup>37</sup>. По данным правительства, с марта 2005 по август 2006 года было выявлено 123 жертвы торговли людьми и возбуждено 77 уголовных дел<sup>38</sup>. В 2007 году власти сообщили о 12 расследованиях, 19 уголовных делах и 11 вынесенных приговорах<sup>39</sup>.

#### 4. Самоубийства и убийства

33. Подвергшиеся насилию женщины и девочки находятся в группе суицидального риска. Обследование в Хатлонском районе показало, что 70% женщин, у которых возникали мысли о самоубийстве, и 70% из тех, кто реально пытался покончить жизнь самоубийством, сообщали о том, что они подвергались физическому насилию со стороны своих супругов. Как утверждается, к другим причинам самоубийства относятся жестокое обращение со стороны родственников мужа, многоженство, ранние/принудительные браки или проблемы, связанные с тем, что муж работает за границей.

34. Хотя в действительности мужчины чаще кончают жизнь самоубийством, чем женщины, поступают тревожные сообщения о большом количестве женщин, пытающихся уйти из жизни с помощью принятия большой дозы лекарств, самосожжения или

---

<sup>36</sup> На момент моего визита в двух убежищах для жертв торговли людьми в Таджикистане практически никого не было.

<sup>37</sup> ИОМ, <http://www.iom.tj>.

<sup>38</sup> Presentation by Chief Aide to Prosecutor of Sogdyisk oblast, Report on international conference organized by the Inter-departmental Commission on fight against trafficking and "Modar": "Preventing and Combating Trafficking", 2006.

<sup>39</sup> United States of America, State Dept Trafficking report, 2008.

утопления в качестве способа покончить с тягостным существованием. Социальные и медицинские работники расценивают эти попытки как крик о помощи, а не как желание свести счеты с жизнью.

35. Хотя в Таджикистане отсутствуют комплексные или общенациональные данные о масштабах женского суицида, некоторые спорадические данные позволяют оценить характер данной проблемы. В докладе Статистического комитета указывается, что "сотни женщин погибают от несчастных случаев, вызванных пожаром или обращением с огнем", причем в 2005 году доля таких инцидентов составляла 6% от случаев смерти от несчастных случаев<sup>40</sup>. 11% всех случаев смерти в 2005 году было документировано как самоубийство. В период с 2001 по 2004 год самоубийства совершили 344 женщины<sup>41</sup>. В 2007 году в Хатлоне было зарегистрировано 123 случая самоубийства, 74 (60%) из которых совершили женщины. За первую половину 2006 года 102 человека - в том числе 39 женщин (38,2%) - совершили самоубийство в Согдийской области и 26 покушались на самоубийство<sup>42</sup>.

36. Для возбуждения судебного преследования в отношении предполагаемого насильника для установления его моральной ответственности за самоубийство может применяться статья 109 Уголовного кодекса "Доведение до самоубийства". По этой статье к ответственности было привлечено несколько лиц. Подобные случаи весьма трудно доказать, поскольку, как правило, помимо членов семьи виновного, свидетели данного инцидента обычно отсутствуют.

37. В ряде других случаев женщины предпринимали попытки убить своих насильников. Многие из женщин-заключенных, с которыми я встречалась в тюрьме Нурека, были осуждены за убийство своих партнеров, которое носило либо характер самообороны, либо было совершено преднамеренно. Все они были приговорены к длительным срокам тюремного заключения от 7 до 20 лет. Заключение в тюрьму женщины имеет особенно тяжелые последствия для благосостояния семьи и положения детей. По объявленной Президентом амнистии в 2006 году было освобождено большинство содержащихся в заключении женщин, однако эта амнистия не коснулась женщин, осужденных за убийство. Признавая тяжесть их преступлений, следует, тем не менее, с особым вниманием

---

<sup>40</sup> См. "Women and men in Tajikistan", 2007.

<sup>41</sup> IRIN, "In-Depth: Our bodies-Their Battle Ground: Gender-based Violence in Conflict Zones", <http://www.irinnews.org/InDepthMain.aspx?InDepthId=20&ReportId=62834&Country=Yes>.

<sup>42</sup> Alternative report of NGOs on the CEDAW Convention (2006), (hereafter: Alternative report).

подходить к вопросу о женской преступности в ситуациях, когда женщины оказываются жертвами крайних форм жестокого обращения и насилия, а их дела следует оценивать с учетом всех смягчающих обстоятельств<sup>43</sup>.

## **В. Отягчающие факторы**

### **1. Социальные условия**

38. Многие женщины обязаны или вынуждены в силу обстоятельств хранить молчание в ответ на жестокое обращение, поскольку в них вселяют мысль о том, что разглашение информации о случаях насилия идет вразрез с существующими в обществе ценностями. Два недавно проведенных обследования<sup>44</sup> показали, что население страны более чем терпимо относится к насилию в отношении женщин, в частности к насилию в семье. Подавляющее большинство участвовавших в обследовании женщин и мужчин заявили, что физическое насилие в отношении женщин является оправданным по целому ряду причин, например в тех случаях когда жена грубит или не подчиняется мужу, не уважает родственников своего супруга или когда муж сердится на свою жену. Согласно обследованию, проведенному в Хатлонском районе, женщины более терпимо, чем мужчины, относятся к физическому насилию, причем такое отношение характерно практически для всех женщин, независимо от уровня их образования или возраста. Терпимое отношение к сексуальному насилию также распространено достаточно широко, хотя и в меньшей степени, чем отношение к насилию физическому.

39. Кроме того, большинство женщин знают мало или практически ничего не знают о своих правах или национальных и международных механизмах возмещения вреда. Кампании по повышению информированности о насилии в отношении женщин, проводившиеся национальными или международными организациями, были ограничены

---

<sup>43</sup> Синдром "подвергающейся побоям женщины/действующей в порядке самообороны" может проливать определенный свет на обстоятельства совершения преступления. В ряде стран суды учитывают, что подвергающаяся избиениям женщина использует силу или прибегает к убийству в качестве способа самозащиты или ответного действия на провокацию. С учетом этого суды выносят более мягкие приговоры. См., например, Thornton (No. 2) [1996] All ER 1023, *R. v. Kiranjit Ahluwalia* [1992], *R. v. Lavallee*, [1990] 1 S.C.R. 852.

<sup>44</sup> См. "Women and men in Tajikistan", 2007, "Khatlon" survey, *op. cit.*

по времени и географическому охвату<sup>45</sup>. Средства массовой информации пока еще проявляют мало интереса к вопросам, касающимся прав женщин, а правовая помощь, предоставляемая НПО, является недостаточной. Ситуация, как представляется, является более сложной в сельских районах, где женщины практически не имеют доступа к информации, правовой помощи или иным услугам.

## 2. Брачная практика

40. В Таджикистане институт брака имеет особое значение, предоставляя женщинам определенную правовую защиту от жестокого обращения и гарантируя их социально-экономические права. В этой связи женские организации выражают обеспокоенность по поводу увеличения числа незарегистрированных браков - как моногамных, так и полигамных, - которые, как утверждается, ограничивают право женщин к на получение помощи<sup>46</sup>.

41. Религиозные браки не признаются светским законодательством Таджикистана. Статья 1 Семейного кодекса 1998 года предусматривает, что государством признаются лишь браки, зарегистрированные отделом записи актов гражданского состояния (ЗАГСом)<sup>47</sup>. Именно поэтому положение, закрепленное в Семейном и Гражданском кодексах, а также в Конституции, которые предоставляет женщинам и мужчинам равные права в браке и после его расторжения, включая разделение в равных долях имущества и собственности, приобретенных в браке, не распространяется на супружеские пары, не имеющие официальной справки о заключении брака, вследствие чего женщины в подобных союзах оказываются в уязвимом положении в случае развода или смерти супруга. Женщина, не имеющая официальной справки о заключении брака, также может быть выселена из своего дома, что подтверждается большим количеством случаев, информация о которых была получена кризисными центрами и Комитетом по делам семьи и женщин. При этом суд может разрешить ей остаться в доме ее бывшего супруга при наличии доказательств того, что она и ее фактический супруг проживали вместе и что

---

<sup>45</sup> Так, например, Швейцарское управление по вопросам сотрудничества провело кампанию по повышению информированности о бытовом насилии с помощью театральных постановок, плакатов и телепрограмм в районе Курган-Тюбе. Кризисный центр в Худжанде при содействии ОБСЕ проводит ежегодные информационные кампании по вопросу о насилии в отношении женщин.

<sup>46</sup> Khagai, M, *Polygamy research in Tajikistan: Pilot research in Dushanbe and Khatlon*. Swiss Cooperation Office & 'Traditions and Modernity', 2002.

<sup>47</sup> См. "Закон о гражданском статусе", раздел IV, Государственная регистрация брака.

она материально поддерживала домашнее хозяйство. Женщины с детьми, при условии их признания биологическим отцом, имеют больше прав на имущество, алименты и наследство.

42. Вызывающее тревогу увеличение числа незарегистрированных браков может быть обусловлено разными факторами. Утверждается, что одной из причин может являться регистрационный сбор за официальное заключение брака в размере 20 сомони (около 5,8 долл. США), однако по сравнению с другими расходами, связанными с проведением свадьбы, эта сумма представляется ничтожно малой. Хотя в качестве еще одной причины называется растущее влияние религиозных факторов, главная причина уклонения от заключения официального брака, как представляется, кроется в нищете и стремлении родственников мужа или самого супруга закрыть жене доступ к семейному имуществу и собственности, которыми чаще всего на законном основании владеют родственники мужа.

43. Утверждается, что женщины, находящиеся в незарегистрированном браке, являются более уязвимыми по отношению к насилию и злоупотреблениям и им гораздо сложнее прекратить подобные взаимоотношения из-за отсутствия поддержки, жилья и юридической защиты, чем женщинам, находящимся в официальном браке. Обследование, проведенное ВОЗ в 1999 году, показало, что сексуальным надругательствам подвергается 52% женщин, состоящих в незарегистрированных браках, по сравнению с 40% женщин, официально вступивших в брак; психологическому насилию подвергается 67% женщин в незарегистрированных браках и 51%, состоящих в официальном браке<sup>48</sup>. Многие женщины из первой группы вместе со своими детьми имеют больше вероятности быть оставленными своими мужьями или быть выселенными из дома бывшим мужем или его родственниками<sup>49</sup>.

44. Увеличение числа незарегистрированных браков неизменно сопровождается ростом количества ранних и полигамных браков. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что девушки выходят замуж во все более раннем возрасте, в большинстве случаев против своей воли. Официальный брачный возраст также был снижен с 18 лет в советский период до 17 лет (статья 13 Семейного кодекса) как для юношей, так и для девушек. В некоторых обстоятельствах, например в случае беременности, брак может заключаться и в 16 лет. Заключение брака до наступления брачного возраста квалифицируется в

---

<sup>48</sup> WHO (2000), *Violence against Women: Report on the 1999 WHO Pilot Survey in Tajikistan*.

<sup>49</sup> See Report of Committee for Women and Family Affairs, second quarter of 2008.

качестве преступления в соответствии с Уголовным кодексом, и такой брак не может быть официально зарегистрирован. Решением проблемы для тех, кто хотел бы выдать своих дочерей в раннем возрасте, является неофициальный религиозный брак. Ранние браки, вне зависимости от того, зарегистрированы они или нет, оказывают негативное воздействие на физическое и психологическое развитие девочек, на их школьную посещаемость и возможность приобретения профессиональных навыков, что, тем самым ограничивает их шансы в жизни.

45. Несмотря на отсутствие точных данных, случаи многоженства, как утверждается, также увеличились после обретения Таджикистаном независимости<sup>50</sup>. Общество видит главную причину увеличения числа полигамных браков в нарушении соотношения полов, которое было вызвано гражданской войной и миграцией мужского населения за границу.

46. Миграция не только сокращает количество мужчин брачного возраста, но и приводит к возникновению полигамных отношений, поскольку, по сообщениям, женатый мужчина-мигрант зачастую вступает во внебрачные отношения за границей, женится и создает там новую семью<sup>51</sup>. Это может иметь самые неблагоприятные последствия для благополучия его супруги, оставшейся в Таджикистане. Муж Саидовой, с которым она прожила вместе 14 лет, выехал на заработки в Россию. Он не только перестал присылать деньги, но и осел в России со своей новой женой. Он продал дом, в котором жила Саидова, и она оказалась на улице. Суд аннулировал заключенную мужем сделку и предоставил ей право остаться в доме. После обжалования судебного решения супругом суд принял решение разделить стоимость дома между обоими супругами. Поскольку на руках Саидовой осталось четверо детей, выделенные на основании решения суда деньги, являются недостаточными для жизни. На момент встречи она обжаловала решение суда и планировала подать на развод.

47. Согласно статье 170 Уголовного кодекса многоженство является уголовно наказуемым преступлением. Обвинения по тому небольшому количеству дел, которые были доведены до суда<sup>52</sup>, как представляется, рассматривали многоженство либо в качестве отягчающего обстоятельства в связи с другими преступлениями, либо были

---

<sup>50</sup> По оценкам Государственного статистического комитета, в 2007 году вторыми женами в семьях являлись по меньшей мере 25 000 женщин в возрасте от 22 до 50 лет.

<sup>51</sup> См. Olimova, S. & Kuddusov, J.

<sup>52</sup> В 2002 году за многоженство к уголовной ответственности было привлечено и осуждено 30 человека, а в 2003 году - 56 человек. (См. Национальный доклад, КЛДЖ, CEDAW/C/TJK, *op. cit.*)

политически мотивированными. Государственные должностные лица отмечали наличие практических и правовых трудностей, связанных с судебным преследованием случаев многоженства. Реальное привлечение к суду за многоженство возможно лишь при наличии жалобы одной из жен. На практике данный процесс является контрпродуктивным, поскольку за многоженство закон предусматривает лишь тюремное заключение супруга, который, как правило, является главным кормильцем семьи, а сама обратившаяся с жалобой жена рискует столкнуться с более чем негативным отношением со стороны других жен и родственников в целом.

48. Признавая искреннее стремление правительства обеспечивать соблюдение светских принципов государственного устройства, в данном случае следует отметить существование очевидной дилеммы, поскольку практика многоженства продолжает существовать, а многие женщины остаются без какой-либо правовой защиты.

### **3. Регистрация по месту рождения и жилищные проблемы**

49. Таджикистан унаследовал от Советского Союза систему обязательной регистрации по месту жительства - прописки, - которая регулируется Указом 2007 года о паспортной системе и находится в ведении Министерства внутренних дел. Хотя система прописки является административной гражданской процедурой, она дает определенные права на жилище и обеспечивает защиту от выселения. Вместе с тем и здесь имеются определенные проблемы.

50. После вступления в брак женщина, как правило, переезжает в дом мужа, но при этом она юридически не обязана официально изменять место жительства, и поэтому, как утверждается, большинство женщин остаются прописанными в доме своих родителей. Причиной этого может служить отсутствие информации о возможных преимуществах, которые дает такая регистрация. В других случаях, как утверждается, родители жениха отказываются прописывать невестку в своем доме из-за нежелания нести дополнительные расходы за коммунальные услуги и предоставлять ей жилищные права<sup>53</sup>.

51. Развод или временное раздельное проживание супругов может иметь серьезные последствия для женщины в зависимости от того, на какой жилплощади она была прописана, был ли данный брак юридически признанным и кто именно является

---

<sup>53</sup> Министерство внутренних дел прописывает соответствующее лицо только при наличии согласия фактического владельца дома и других прописанных на этой площади взрослых лиц. Указ о паспортной системе, раздел III.



фактическим владельцем дома - супруг или члены его семьи. В том случае, если имущество было нажито за время зарегистрированного брака, после развода жена имеет право на половину совместно нажитого имущества, и место ее прописки не имеет значения. Этот вариант эффективно защищает ее права. В большинстве других случаев наличие прописки в месте фактического проживания предоставляет женщине дополнительную защиту по сравнению с ситуацией, когда она прописана в другом месте.

52. Зачастую владельцами дома являются родственники мужа, чаще всего его родители. В подобных случаях после развода, раздельного проживания или смерти мужа суд может предоставить женщине право продолжать жить с родителями ее мужа, в том случае, если она там прописана. Суд может также предоставить женщине аналогичное право на проживание в том случае, если согласно статье 121 Жилищного кодекса она в судебном порядке признается в качестве "члена семьи". В обоих случаях это право связано исключительно с возможностью проживания в том или ином доме, не являясь по сути правом на владение имуществом. Если владельцы дома - в данном случае родственники мужа - решают продать дом, то невестка не имеет никакого права на участие в процессе продажи и на проживание в доме после того, как он будет продан.

53. Тем не менее в подобных случаях фактический владелец должен просить у прописанного на его площади лица разрешение на продажу дома и должен искать взаимовыгодный вариант. В случае отказа прописанного лица владелец не может продать дом, поскольку на практике это приведет к насильственному выселению прописанного на данной площади лица. Как правило, суды, как представляется, не могут помешать владельцу продать дом или в случае его продажи обязать предоставить компенсацию прописанному на его площади лицу. Сараю выгнали из дома родственники ее мужа после смерти супруга. Она обратилась в суд с просьбой предоставить ей право проживать в доме ее мужа. Во время судебного разбирательства родственники мужа продали дом, и она была вынуждена подать в суд новый иск для аннулирования сделки о продаже жилья. На момент моего посещения судебное разбирательство еще не было завершено. Подобная практика, как представляется, не обеспечивает в полной мере защиты прав прописанных лиц и требует дальнейшего изучения.

54. И наконец, хотя суды относительно часто предоставляют женщинам право проживать в доме родственников ее бывшего супруга - вне зависимости от того, прописана она там или нет, - в качестве одного из способов ее защиты от насильственного выселения, это может быть самым крайним вариантом, который выбирает женщина. Нежелательное присутствие в доме бывшей жены приводит лишь к тому, что она становится объектом надругательств и насилия, и поэтому женщины, как правило,

стремятся вернуться в дома своих родителей<sup>54</sup>. Бывают случаи, хотя и редкие, когда женщине может быть присуждена определенная сумма денег в том случае, если родственники ее бывшего мужа возражают против совместного с ней проживания. Согласно сообщениям, женщины, прописанные в другом месте, не могут подавать аналогичные иски в суд.

#### **IV. МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

55. В данном разделе речь идет о существующих механизмах обеспечения гендерного равенства и мерах, принимаемых государственными и негосударственными субъектами по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, о существующих пробелах в законодательстве и практике, а также о последних инициативах в этой области.

##### **A. Законодательная основа**

56. Правительство Таджикистана ратифицировало целый ряд международных договоров о правах человека<sup>55</sup>, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, причем все они являются неотъемлемой частью правовой системы Республики (согласно статье 10 Конституции). Гендерное равенство признается в Конституции, и в соответствии со многими законами, например Семейным и Гражданским кодексами, мужчинам и женщинам предоставляются равные права. В стране приняты политика и программы в целях повышения статуса женщин в обществе и обеспечения равенства мужчин и женщин.

57. В частности, "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы", которые были одобрены решением 391, создают основу для обеспечения гендерного равенства. В марте 2005 года этот документ был дополнен Законом о государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации, где имеется определение дискриминации, аналогичное определению, содержащемуся в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

---

<sup>54</sup> Как правило, они не могут позволить себе приобрести или арендовать собственную квартиру/дом.

<sup>55</sup> См. Национальный доклад КЛДЖ, стр. 4-5, где перечислены ратифицированные договоры и программы/политика в области обеспечения гендерного равенства.

58. В Таджикистане нет конкретного закона о насилии в отношении женщин или о насилии в семье, хотя начиная с 2003 года гражданское общество выступает за принятие такого закона. В последние годы Межкоординационный совет обсуждает проект закона "О социально-правовой защите от насилия в семье", однако для его принятия по-прежнему имеются некоторые возражения. Хотя во время визита мне были даны заверения в том, что данный законопроект будет вскоре представлен парламенту на утверждение, на момент подготовки настоящего доклада этого не произошло.

59. Главными возражениями против принятия данного закона, как представляется, являются ресурсы, необходимые для его осуществления, а также тот факт, что в нем повторяются положения, уже существующие в других законах, в частности в Уголовном кодексе и Законе о социальном обслуживании<sup>56</sup>. Многие из моих собеседников утверждали обратное, а именно, что данный закон имеет важнейшее значение для усиления защиты жертв и возбуждения судебного преследования в связи со всеми формами насилия в отношении женщин в семье, включая психологическое насилие. Более важным, возможно, является то, что конкретный закон о насилии в семье заставит говорить о тех условиях, при которых женщины становятся жертвами насилия, и поможет пролить свет на необходимость решения проблемы низкого статуса женщин в обществе.

60. Правительство и гражданское общество могли бы учесть соответствующие инициативы в области торговли людьми, в частности принятие в 2004 году Закона о борьбе против торговли людьми, принятие в 2007 году "Стандартных правил функционирования центров помощи и поддержки жертв торговли людьми" и создание Межминистерской комиссии по борьбе с торговлей людьми, которые, несомненно принесли позитивные результаты, включая привлечение к суду и осуждение торговцев людьми.

61. Хотя для борьбы с насилием в отношении детей могут применяться различные положения Уголовного и Семейного кодексов, такие, как глава 20 Уголовного кодекса о "преступлениях против семьи и несовершеннолетних" и положения Семейного кодекса о санкциях в отношении родителей/приемных родителей в случае жестокого обращения/отсутствия заботы о ребенке, многие из моих собеседников высказывали сожаление по поводу отсутствия конкретных норм, которые обеспечивали бы комплексную борьбу с таким насилием. Положительным фактом является то, что

---

<sup>56</sup> Положения Уголовного кодекса рассматриваются ниже. Закон о социальном обслуживании, принятый в январе 2008 года, регулирует предоставление услуг лицам "находящимся в сложных ситуациях/подвергающимся насилию", главным образом женщинам и детям.

правительство приняло Национальный план защиты прав и интересов ребенка (2003-2010 годы), в котором признается необходимость защиты детей от насилия и высказывается сожаление по поводу непринятия в этой связи необходимых мер.

## **В. Институциональная структура**

62. Гендерные вопросы находятся под контролем заместителя Премьер-министра, который также является Председателем Координационного совета по предупреждению насилия в отношении женщин. Этот Совет был создан в апреле 2006 года для координации превентивной деятельности и проведения законодательной реформы в области насилия в отношении женщин. В его состав входят представители НПО и ведущих министерств. Он выполняет координирующую роль и не имеет собственного бюджета.

63. Комитет по делам женщин и семьи, учрежденный в 1991 году, отвечает за выполнение и мониторинг государственной политики/программ по вопросам гендерного равенства и подотчетен заместителю Премьер-министра, занимающемуся гендерными вопросами. Данный Комитет не укомплектован в полной мере и не имеет достаточно ресурсов для функционирования в качестве эффективного механизма по проблемам женщин<sup>57</sup>. Поэтому он во многом полагается на деятельность НПО и международных учреждений.

64. В целом, потенциал государственных должностных лиц в деле решения вопросов, касающихся насилия в отношении женщин и девочек, является довольно слабым. Несколько министерств, включая Министерство внутренних дел и Министерство здравоохранения, в сотрудничестве с международными организациями занимаются подготовкой сотрудников и разработкой руководящих принципов по вопросу об обращении с жертвами насилия в семье<sup>58</sup>. Вместе с тем такой подготовкой охвачена лишь небольшая группа сотрудников.

65. Национальная комиссия по защите прав ребенка, созданная в 2001 году для осуществления Конвенции о правах ребенка и координации политики и деятельности государственных органов и НПО, занимающихся вопросами детей, как утверждается,

---

<sup>57</sup> На момент совершения страновой поездки Комитет располагал лишь одним-двумя сотрудниками в своих областных отделениях, хотя другие аналогичные комитеты имели несколько дополнительных сотрудников.

<sup>58</sup> Включая, например, подготовленное в 2006 году Министерством внутренних дел методологическое руководство по вопросам бытового насилия.

имеет ограниченные возможности в плане осуществления руководства и надзора за службами защиты и социального обеспечения детей<sup>59</sup>.

### **С. Представление сообщений о случаях насилия и возбуждение по ним судебного преследования**

66. Сообщений о случаях насилия в отношении женщин и девочек поступает мало. Разглашение семейных проблем или подача заявлений о разводе считается неприемлемым поведением для женщин<sup>60</sup>. Отсутствие необходимой инфраструктуры и практики, обеспечивающих защиту женщин и девочек со стороны правоохранительных и судебных органов, также служит препятствием для представления соответствующих сообщений.

67. Отсутствие специализированных подразделений в отделениях милиции, которые занимались бы случаями насилия в отношении женщин, служит сдерживающим фактором для представления сообщений. Еще одной проблемой является то, что в Законе о милиции не предусмотрены механизмы, которые позволяли бы сотрудникам милиции защищать женщин, сообщающих о насилии в семье, в частности в связи с выдачей запретительных или охранных судебных приказов. Уровень сотрудничества между милицией и кризисными центрами оставляет желать лучшего, хотя некоторые кризисные центры систематически направляют в местные отделения милиции информацию о случаях насилия в семье. В стране существует лишь несколько специализированных отделов милиции, которые официально протоколируют и расследуют утверждения о случаях бытового насилия, однако подобные отделы являются скорее исключением.

68. Нередко сотрудники милиции пытаются примирить жертву и агрессора, вместо того чтобы возбудить соответствующее расследование. Сотрудники правоохранительных органов отрицают это, утверждая, что причина кроется в самих жертвах, которые нередко забирают свои заявления назад и пытаются примириться со своим насильником, возможно, в силу значительной экономической и социальной зависимости от него. Поскольку расследование проводится на основании показаний, данных жертвами или свидетелями, то в том случае, если жертва настаивает на том, что акт насилия против нее носил случайный характер, милиция не может проводить расследование против воли жертвы, если только при этом не имеется более убедительных доказательств.

---

<sup>59</sup> UNICEF report, "Service providers", p. 3, *op. cit.*

<sup>60</sup> В 2006 году на 1 000 браков приходилось 52,7 разводов. "Women and men", *op. cit.* p. 60. Эта цифра может вводить в заблуждение, поскольку она касается лишь официальных браков.

69. Расследование и возбуждение судебного преследования в связи со случаями бытового насилия, как представляется, ограничиваются лишь наиболее вопиющими формами физического или сексуального насилия<sup>61</sup>. Одной из причин является отсутствие конкретного определения бытового насилия и соответствующих наказаний, а также мер защиты в действующем законодательстве. Уголовный кодекс предусматривает наказание за хулиганство, систематическое оскорбление, нанесение легких/тяжких телесных повреждений, изнасилование, умышленное убийство и т.д., которые применяются сотрудниками милиции и прокуратуры по отношению к случаям насилия в семье. Прокуратурой возбуждаются дела лишь в случае нанесения тяжких телесных повреждений, причем степень тяжести должна быть достаточно высокой<sup>62</sup>. Менее тяжкие повреждения, оскорбления или хулиганство могут наказываться лишь штрафом без назначения наказания в виде лишения свободы и без принятия мер по защите жертвы. Кроме того, в Уголовном кодексе не упоминается психологическое/моральное насилие, которое таким образом не может служить основанием для привлечения к ответственности.

70. Положительной инициативой, которая должна обеспечить предоставление женщинам, ставшим жертвами насилия в семье, более эффективного возмещения, является план по созданию к 2010 году судебных палат или "коллегий" по семейным делам в судах Горно-Бадахшанской автономной области, города Душанбе и в Верховном суде Республики Таджикистан<sup>63</sup>.

---

<sup>61</sup> Обзор судебной практики показывает, что среди всех зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин, преобладают "умышленное нападение, и нанесение побоев и избиения" (75,2%) и "изнасилование и покушение на изнасилование" (11,9%). Четвертая часть всех жертв подвергается насилию со стороны членов семьи, главным образом супруга. *Vozrikova T., Court Practice on Violence against Women: Realities and Peculiarities, 2004.*

<sup>62</sup> Для установления категории тяжести телесного повреждения (легкие/средние/тяжкие) проводится судебно-медицинская экспертиза. Мне сообщили, что к числу "серьезных телесных повреждений" относятся повреждения, при которых пострадавшее лицо неспособно в течение нескольких дней заниматься трудовой деятельностью или становится инвалидом; отягчающим обстоятельством является беременность жертвы.

<sup>63</sup> План действий по осуществлению судебных реформ, провозглашенный указом Президента, июнь 2007 года.

71. Хотя медицинские работники обязаны сообщать о случаях бытового насилия - мера, которую некоторые рассматривают в качестве фактора, сдерживающего обращение некоторых женщин за медицинской помощью, - конкретных протоколов и процедур диагностики для документирования случаев жестокого обращения с детьми не существует. Проведенное ЮНИСЕФ исследование показало, что большинство государственных органов не обеспечивает надлежащего выявления, сообщения и расследования случаев насилия в отношении детей<sup>64</sup>. Начиная с 2003 года в отдельных городах на экспериментальной основе начали создаваться "департаменты по защите прав ребенка", обеспечивающие защиту детей и расследование/регистрацию случаев нарушения их прав. В отсутствие юридически закрепленного определения насилия в отношении детей, установленных наказаний для правонарушителей и официальных протоколов сообщения, регистрации и урегулирования случаев насилия в отношении детей эти департаменты имеют ограниченные полномочия по борьбе с подобным насилием.

#### **D. Механизмы на базе общин**

72. Вместо милиции или судов многие женщины обращаются в местные органы власти ("хукуматы"), "общинные комитеты (махалля)" (органы самоуправления в рамках общины) или в религиозные органы для урегулирования случаев бытового насилия или имущественных и финансовых споров. Несмотря на самые разные предлагаемые ими меры, все они, как правило, ограничиваются консультированием и посредничеством с целью примирения супругов. По традиции в комитетах махалля и хукуматах главенствующие посты занимают мужчины, однако в настоящее время в состав многих из них входят женщины или представители женских комитетов, которые, как утверждается, положительно влияют на результативность урегулирования того или иного дела, и поэтому женщины более охотно обращаются к ним за помощью.

73. Многие из моих собеседников заявляли, что в условиях Таджикистана комитеты махалля и религиозные органы, в частности, могут играть полезную роль в борьбе с насилием в семье. В этом отношении весьма обнадеживающим является сотрудничество между кризисными центрами и комитетами махалля в Худжанде и Курган-Тюбе. Эти комитеты направляют в кризисные центры женщин, находящихся в сложном положении; предоставляют информацию об обстоятельствах совершенного насилия; и принимают меры в связи с такими случаями. Некоторые муллы участвуют в осуществлении проектов, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин, и используют собрания верующих для проповеди принципов ислама, касающихся обеспечения уважения в семье.

---

<sup>64</sup> UNICEF, "Service providers" report, *op. cit.*

74. Влияние этих религиозных и общинных лидеров на борьбу с насилием в отношении женщин является неоднозначным. Их участие в этой связи должно изучаться и поощряться при условии, что при этом не страдает защита и доступ жертв к правосудию.

#### **Е. Вспомогательные услуги**

75. Неправительственные организации оказывают широкий комплекс вспомогательных услуг женщинам, ставшим жертвами насилия и жестокого обращения. В их ведении находится большинство из десятка кризисных центров в стране, а также линии прямой телефонной связи, некоторые из которых функционируют при содействии и в сотрудничестве с Комитетом по делам женщин и семьи. Эти кризисные центры предлагают психологические и социальные консультационные услуги по вопросам, касающимся бытового насилия, имущественных и жилищных проблем и развода. Многие из них сейчас предлагают правовую консультационную помощь, признавая существование значительного информационного разрыва в этой области. Вместе с тем количество центров недостаточно и они являются недоступными для женщин, проживающих в отдаленных районах. Они также испытывают нехватку людских и материальных ресурсов и инфраструктуры. Они зависят от финансирования со стороны доноров, и их функционирование в долгосрочном плане находится под угрозой.

76. В Таджикистане существуют два убежища для жертв торговли людьми и лишь одно для жертв всех других видов насилия, которое с 2005 года функционирует в кризисном центре Худжанда. До мая 2008 года его услугами воспользовались 154 женщины, пострадавшие от бытового насилия, изнасилования, а также женщины, столкнувшиеся с жилищными и личными проблемами. Из-за нехватки площади в этом убежище имеется лишь шесть коек. В то же время сектор здравоохранения не имеет ни надлежащего оборудования, ни квалифицированных специалистов для оказания надлежащих медицинских или психологических услуг жертвам насилия. Кроме того, в стране отсутствуют долгосрочные программы или жилье, которые дали бы женщинам возможность начать новую независимую жизнь.

77. В Таджикистане отсутствует учреждение по проблемам детей, ставших жертвами злоупотреблений, и нет ни одного учреждения, которое оказывало бы специализированную помощь жертвам из числа девочек. Вместо этого дети помещаются вместе с другими брошенными, безнадзорными детьми и малолетними преступниками в плохо оснащенные государственные учреждения, как уже выше говорилось в докладе<sup>65</sup>.

---

<sup>65</sup> Ibid.



Планируемый "центр по оказанию помощи девочкам"<sup>66</sup>, в котором будут предлагаться психосоциальные и жилищные услуги для девочек, находящихся в группе риска и ставших жертвами сексуальных злоупотреблений/насилия, позволит существенно улучшить сложившуюся ситуацию.

#### **Г. Статистические данные и информация**

78. Государственные органы, такие, как Министерство внутренних дел и Судебный совет, собирают статистические данные о совершенных правонарушениях, хотя эта информация касается не только насилия в отношении женщин или бытового насилия и в ней не указывается, кто именно являются жертвами и каковы их взаимоотношения с правонарушителем. В рамках государственной программы по обеспечению равных прав и возможностей правительство постановило создать в структуре Министерства внутренних дел департамент для сбора и анализа данных о насилии в отношении женщин, однако это предложение пока еще не реализовано. Данные, собираемые Государственным статистическим комитетом, ограничиваются информацией о некоторых преступлениях, таких, как изнасилования, и данными кризисных центров<sup>67</sup>. Кроме того, в стране отсутствует централизованный и систематический процесс/база данных для фиксирования случаев насилия в отношении детей.

79. НПО при содействии кризисных центров прилагают усилия для компиляции комплексных данных о различных видах насилия<sup>68</sup>. При содействии учреждений-доноров и международных организаций проводятся обзоры и исследования. В стране отсутствует система централизованного сбора данных, которые могли бы быть представлены государственным органам.

---

<sup>66</sup> По инициативе Национального комитета по делам женщин и семьи, Национальной комиссии по защите прав детей и Министерства образования в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Детским правовым центром Соединенного Королевства.

<sup>67</sup> См. "Women and men in Tajikistan", *op. cit.*

<sup>68</sup> См. NGO "Alternative report", *op. cit.*

## **V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

80. Любая оценка масштабов насилия в отношении женщин и состояния прав женщин в Таджикистане должна учитывать те проблемы, с которыми страна продолжает сталкиваться со времени обретения независимости и которые связаны с экономическими и социальными последствиями переходного периода, высоким уровнем нищеты, миграционными потоками и последствиями гражданской войны. Несмотря на существенный экономический рост, большая часть населения вынуждена заниматься натуральным хозяйством и мигрировать в попытке свести концы с концами.

81. Последствия этих проблем являются особенно тяжелыми для женщин. Хотя гендерное равенство гарантируется законом и политическим курсом страны, успехи, достигнутые в советский период, сошли на нет. Возрождение патриархальных устоев и практики, нередко подкрепляемое религиозной риторикой, налагает дополнительное бремя на женщин.

82. Все это усилило зависимое положение женщин, повысив их уязвимость по отношению к злоупотреблениям и насилию, которые совершаются при молчаливом согласии всего общества в целом. Отсутствие защитной инфраструктуры, правовая неграмотность женщин и вопросы, касающиеся регистрации браков, места проживания, а также рост числа ранних и полигамных браков способствуют дальнейшему усилению их уязвимости по отношению к злоупотреблениям и лишают их возможности найти выход из сложившегося положения.

83. Доступ женщин к правосудию и система их защиты от насилия по-прежнему являются недостаточными. Помимо давно ожидаемых улучшений в законодательстве и судебной практике, необходимы и другие меры для решения проблемы весьма терпимого отношения общества к насилию и поддержки усилий по расширению прав и возможностей женщин обрести свободу от насилия.

84. В свете вышеизложенного я хотела бы высказать следующие рекомендации правительству Таджикистана, многие из которых также касаются международных организаций и учреждений-доноров.

- a) **Расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство:**
- **укрепить институциональный потенциал Комитета по делам женщин и семьи с помощью расширения политических полномочий и предоставления достаточных кадровых и финансовых ресурсов на национальном и местном уровнях**
  - **расширить мандат управления Омбудсмана, который включал бы вопросы поощрения прав женщин и ликвидации насилия в отношении женщин**
  - **создать судебные палаты по семейным делам, в задачу которых входило бы рассмотрение таких вопросов, как развод, имущественные права и выплата алиментов на детей с учетом положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**
  - **стимулировать средства массовой информации, с тем чтобы они играли активную роль в деле поощрения прав женщин и избегали распространения материалов, увековечивающих гендерные стереотипы и предрассудки**
  - **пропагандировать важность образования девочек среди родителей, преподавателей и самих девочек путем финансирования специальных программ в районах с низким уровнем школьной посещаемости девочками, увеличения размеров стипендий для девочек для продолжения образования в высших учебных заведениях**
  - **внести изменения в Закон об образовании для обеспечения того, чтобы образование было обязательным с 9 до 11 класса**
  - **уделять первоочередное внимание программам профессионально-технической подготовки для женщин и девочек, которые находятся в особенно маргинализованном положении, лишены средств к существованию и являются жертвами жестокого обращения**
  - **обеспечить права сельских женщин на землепользование и управление землей путем предоставления им правовой и экономической подготовки и упрощения процесса регистрации частных сельскохозяйственных предприятий**

- при содействии международных организаций укрепить и систематизировать существующую политику/программы в области трудовой миграции, включая ее гендерные последствия, и создать систему профессионально-технической подготовки и поддержки для женщин, оставленных своими мужьями, а также для женщин-мигрантов

**b) Ликвидация насилия в отношении женщин и девочек:**

- ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- принять законопроект о социальной и правовой защите от насилия в семье, включая положения, касающиеся охранных и запретительных судебных приказов, и обеспечить надлежащее финансирование и инструктирование соответствующих государственных органов с целью его выполнения
- квалифицировать насилие в отношении женщин в качестве уголовного преступления и проводить в этой связи расследования и возбуждать уголовное преследование в связи со случаями такого насилия *ex officio*
- создать специализированные женские подразделения в составе правоохранительных органов
- укреплять сотрудничество между милицией и кризисными центрами посредством, например, подписания меморандума о понимании и создания информационных систем на областном/национальном уровне
- обеспечить надлежащее финансирование кризисных центров и увеличить количество убежищ с учетом необходимости географического охвата
- создать центры, предоставляющие психосоциальные, юридические и жилищные услуги девочкам в возрасте до 18 лет
- принять протоколы, предусматривающие и регулирующие процедуры, которым должны следовать государственные органы для представления сообщений, регистрации, принятия ответных мер и распространения информации о случаях насилия в отношении детей

- **проводить и поддерживать кампании по повышению информированности населения о бытовом насилии и правах женщин, конкретно ориентированные на религиозных и общинных лидеров, девушек и юношей, мужчин и женщин, особенно в сельских районах**
- **включить модули, касающиеся Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин и национальных положений о гендерном равенстве и бытовом насилии, в программы милицейской академии и других государственных учебных заведений, включая судебные органы**
- **пересмотреть приговоры в отношении женщин, совершивших убийства своих партнеров по причинам бытового насилия, с учетом смягчающих обстоятельств.**

**с) Брачная практика:**

- **внести изменения в Семейный кодекс для повышения минимального брачного возраста для женщин и мужчин до 18 лет в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и общей рекомендацией 21 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин**
- **в сотрудничестве с Советом Улемов издать инструкции для религиозных лидеров для ведения письменного реестра зарегистрированных религиозных браков и проводить религиозные брачные церемонии только при наличии справки об официальном заключении брака**
- **в сотрудничестве с национальными и международными организациями и религиозными лидерами проводить кампании по повышению информированности населения о важности, особенно в сельских/отдаленных районах, государственной регистрации браков**
- **снизить регистрационные сборы при заключении брака или предоставлять компенсацию более бедным слоям населения**
- **создать централизованную базу данных официально зарегистрированных браков**
- **сотрудничать с правительствами стран, принимающих таджикских мигрантов, в деле принятия мер по предупреждению полигамных браков через границы.**

**d) Регистрация по месту жительства и жилищные условия:**

- **повысить информировать населения, в особенности женщин, о важности регистрации по месту фактического проживания**
- **включить в Жилищный кодекс или в Закон о насилии в семье положения, помогающие женщинам, ставшим жертвами насилия, прекращать отношения, при которых женщина становится объектом насилия, в том числе путем предоставления финансовой компенсации или альтернативного жилья**

**e) Статистическая информация и исследования:**

- **обеспечить компиляцию конкретных данных о насилии в отношении женщин, в особенности о бытовом насилии, например путем классификации бытового насилия в качестве отдельного преступления в информационных реестрах милиции и прокуратуры или посредством введения в обследование отдельного модуля по проблеме насилия в отношении женщин**
- **создать в Министерстве внутренних дел департамент для получения жалоб о насилии в семье и обработки соответствующей статистической информации, как это предусматривается в Государственной программе по обеспечению равных прав и возможностей**
- **укрепить систему обмена данными между кризисными центрами и государственными органами**
- **обеспечить сбор данных о видах злоупотреблений, которым подвергаются девушки в возрасте до 18 лет**
- **поощрять и поддерживать общенациональное исследование о статусе женщин, включая вопросы бытового насилия, торговли людьми, самоубийства, брачной практики и доступа к жилищу**
- **создать комплексную базу данных о миграции, в том числе путем добавления соответствующего модуля в предстоящую национальную перепись населения.**

-----