



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 April 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 64 повестки дня
Поощрение и защита прав человека

Письмо Постоянного представителя Туркменистана при Организации Объединенных Наций от 15 апреля 2009 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить Вам информацию о гендерной политике Туркменистана (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 64 повестки дня.

(Подпись) Аксолтан Атаева
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя
Туркменистана при Организации Объединенных Наций
от 15 апреля 2009 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на русском языке]

Гендерная политика Туркменистана

Туркменистан находится на качественно новом этапе своего политического, социально-экономического и культурного развития.

Правительство Туркменистана привержено исполнять взятые на себя международные обязательства, вытекающие из Конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека.

Положение женщин в Туркменистане определяется общей стратегией и приоритетными направлениями государственной политики, целью которой является реализация принципа равных прав и свобод, создания равных возможностей для мужчин и женщин в соответствии с Конституцией Туркменистана, нормами международного права и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год).

Гендерная политика, проводимая в стране с первых дней обретения независимости, направлена на разработку мер институциональной и законодательной поддержки, гарантирующей равноправное участие женщин во всех сферах общественной жизни, на возможность реализации конституционного принципа равноправия полов, создание одинаковых возможностей для женщин и мужчин.

Туркменистан, осуждая дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, последовательно и неуклонно проводит политику недопущения любого различия, исключения или ограничения по признаку пола. Конституция страны гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии (статья 19 Конституции Туркменистана). Концепция Туркменского государства по обеспечению подлинного равноправия женщин, повышению их роли в общественно-политической жизни получила прочную национальную и международную правовую основу.

Неуклонно следуя международным обязательствам, признавая нормы Всеобщей декларации прав человека, Туркменистан присоединился к основным международным актам о правах человека, включая декларации и конвенции о правах женщин: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин, Конвенции Международной организации труда о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, о дискриминации в области труда и занятий, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и деть-

ми, и наказание за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и др. В настоящее время в стадии ратификации находится Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Реализация основных принципов политики Туркменистана в области прав человека обеспечивает всестороннее развитие и прогресс женщин и устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях. Гендерное равенство гарантируется Конституцией Туркменистана и всем национальным законодательством, в том числе Кодексом законов о труде, Кодексом о браке и семье, Кодексом о социальном обеспечении, законами Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», «Об охране здоровья граждан», «Об образовании», «Об охране труда», «О занятости населения», «Об отпусках».

В структуре населения Туркменистана доля женщин составляет 50,2 процента. В составе депутатов Меджлиса (Парламента) Туркменистана 17 процентов составляют женщины, в том числе Спикер и председатели двух из пяти комитетов парламента. В стране женщины занимают посты вице-премьера, министров, дипломатических работников, заместителей глав областных, городских, районных администраций, главных редакторов СМИ, руководителей высших учебных заведений и научных учреждений, руководителей избирательных комиссий центрального и местного уровней. Они также представлены в представительных и исполнительных органах государственной власти всех уровней: 13,5 процента избираемых членов местных органов самоуправления и 15,5 процента членов представительных органов халк маслахаты (совет старейшин) велятов (областей) — женщины.

14 декабря 2007 года в целях имплементации норм международного права о равноправии женщин принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», направленный на реализацию основных принципов политики Туркменистана в области прав человека, на искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин, обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин. Закон в соответствии с Конституцией и нормами международного права устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях.

В соответствии со статьей 27 Конституции Туркменистана «Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях равноправны». Равноправие в семейных отношениях является одним из основных принципов семейного законодательства Туркменистана. Так, согласно Кодексу о браке и семье, все граждане имеют равные права в семейных отношениях. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств (статья 4 Кодекса).

Граждане Туркменистана имеют право на охрану здоровья, включая бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. В стране успешно реализуется Национальная программа «Здоровье», во всех вела́ятах (областях) введены в строй высококласные центры охраны здоровья матерей и детей, оснащенные самым современным оборудованием. Принятие Национальной программы по развитию села, на реализацию которой Правительством Туркменистана выделено 4 млрд. долл. США, направлено на развитие всей социальной инфраструктуры сельской местности, включая строительство новых детских садов, школ, больниц, стадионов, учреждений сферы культуры.

Платное медицинское и нетрадиционное медицинское обслуживание допускается на основании и в порядке, установленном законом. Национальная Программа «Здоровье» направлена также на укрепление здоровья женщин, охрану репродуктивного здоровья. Для улучшения здоровья женщин детородного возраста и их детей путем внедрения современных методов наблюдения и ведения беременных, рожениц, родильниц и новорожденных Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана с учетом рекомендаций ВОЗ была разработана Национальная программа по безопасному материнству на период 2007–2011 годов. Повышением информированности женщин о различных формах контрацепции занимаются дома здоровья, семейные врачи и медсестры. В этом направлении целенаправленно работают центры репродуктивного здоровья, функционирующие в каждом вела́йте (области) Туркменистана.

Успешно реализуются национальные профилактические программы: Национальная программа «Профилактика ВИЧ/СПИД/БППП» на 2005–2010 годы; Национальная программа по безопасному материнству на 2007–2011 годы и ряд других.

Конституционной нормой в Туркменистане является положение о том, что каждый гражданин имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных школах бесплатно (статья 38 Конституции Туркменистана).

Государство обеспечивает доступность профессионального обучения для каждого человека в соответствии с его способностями.

На основании и в порядке, установленных законодательством Туркменистана, государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность.

Государство устанавливает образовательные стандарты, обязательные для всех учебных заведений.

С введением новаций в сфере образования были внесены соответствующие изменения в Закон Туркменистана «Об образовании».

Туркменистан 24 мая 1996 года ратифицировал Конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах региона Европы (21.12.1979 г.), Региональную конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах Азии и Тихого океана (16.12.1983 г.).

Наиболее полной реализации гражданами, в том числе женщинами Туркменистана, конституционного права на образование, способствовали указы Президента Туркменистана «О совершенствовании системы образования в Туркменистане» (15.02.2007 г.), «О совершенствовании работы учебно-воспитательных учреждений» (04.03.2007 г.), «О повышении заработной платы работникам образования и студенческих стипендий» (30.03.2007 г.), в соответствии с которыми увеличены заработная плата работникам сферы образования, студенческие стипендии, снижена нагрузка преподавателям, в веляях (областях) открыты школы-интернаты для детей, проживающих в отдаленных этрапах (районах).

В стране создана широкая сеть образовательных учреждений, обеспечивающая необходимые условия для получения всеми гражданами независимо от пола, национальности, имущественного и иного положения начального, среднего и специального образования. В их число входят детские дошкольные учреждения, школы, профессиональные лицеи, школы-интернаты для детей инвалидов, высшие учебные заведения, содержание которых осуществляется за счет средств государства. В настоящее время в стране насчитывается 1711 средних школ, в которых обучаются более 1 миллиона детей. В стране работают 17 среднепрофессиональных и 17 высших учебных заведений. Высшее образование является бесплатным.

Средние школы и вузы оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения, что позволяет туркменской молодежи получить образование на мировом уровне.

Закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Туркменистана «О социальном обеспечении» (06.03.2009 г.) явился одним из решений задач в области социальной поддержки материнства и детства. Названным законом увеличен размер единовременного пособия, выплачиваемого при рождении ребенка, срок выплаты пособия по уходу за ребенком продлен с 1,5 лет до 3 лет, увеличен размер пособий по инвалидности. С 1 июля 2009 года указанные виды пособий увеличатся в среднем на 27–28 процентов.

Всем гражданам Туркменистана, без какого-либо различия по признаку пола, Конституция и законы страны гарантируют правовую, в том числе судебную, защиту прав от любых проявлений их дискриминации. В стране существует эффективная система рассмотрения обращений и жалоб, а также гарантированная законами судебная защита в случае нарушения прав по признаку пола.

Согласно Конституции Туркменистана гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами. Граждане вправе обжаловать в суде действия государственных органов и общественных организаций, должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права и свободы граждан.

Граждане, без различий по признаку пола, вправе в судебном порядке требовать возмещения материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц.

Судебную защиту личных имущественных и неимущественных прав, чести, достоинства и деловой репутации гарантирует всем гражданам страны без различий по признаку пола Гражданский кодекс Туркменистана (ст.ст.15, 16 ГК Туркменистана). Уголовное законодательство основывается на принципе равенства всех граждан перед законом.

В рамках разрабатываемых программ успешно реализуется проект ПРООН и Союза женщин Туркменистана «Внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений в Туркменистане». Проект направлен на реализацию трех главных целей:

- усиление целевых элементов правовой базы гендерного равенства;
- усиление мер по отчетности и исполнению ратифицированных конвенций и решений конференций Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам;
- укрепление национального механизма в вопросах гендерного анализа и внедрения гендерных подходов.

В целях реализации Декларации и Платформы действий Пекинской конференции в Туркменистане разработан Национальный план действий на 2005–2010 годы. В нем определены общая стратегия и приоритетные направления гендерной политики Туркменистана. Национальный план нацелен на реализацию принципа равных прав и свобод, создание новых возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Туркменистана, международными нормами и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин, с учетом реальной социально-экономической ситуации в Туркменистане.

Национальный план действий предусматривает создание и расширение сети женских общественных объединений, всемерная поддержка их деятельности, а также внедрение гендерных подходов. В целях его реализации был осуществлен проект «Укрепление роли женщин в социально-экономическом развитии Туркменистана» (1998–2001 годы).

Достигнуты результаты в повышении гендерного образования работников государственных органов, местной исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и населения в целом, через обучающие программы, семинары, конференции, распространение статистических данных по гендерным вопросам, выпуск газет, публикация материалов по правам женщин и гендерным вопросам, включая такие отчеты, как «Женщины Туркменистана и гендерная статистика», «Права женщин в Туркменистане» и «Отчет о положении женщин в Туркменистане», буклеты «Гендерные стереотипы», «Гендер и гендерное равенство», «Гендер и пол», «Тройная роль женщины».

Во всех велаятах (областях) страны проведены семинары с представителями органов местного самоуправления и общественности по проблемам гендера и разъяснению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Проводились семинары с представителями СМИ — «Женщины и СМИ — гендерный подход», с преподавателями школ, ВУЗов и СУЗов — «Исследования и преподавание вопросов гендера в Туркменистане».

Союзом женщин Туркменистана при поддержке ПРООН в велятах (областях) страны были созданы более 30 женских информационно-ресурсных центров. Ресурсные центры играют важную роль в повышении политической, правовой, экономической, экологической, репродуктивной информированности женщин, дальнейшем развитии их активности во всех сферах общественной жизни.

В целях поддержки женских общественных организаций были разработаны материалы в электронной и бумажной версиях в помощь женским общественным объединениям. Это — систематизированные извлечения из действующего законодательства Туркменистана в области защиты прав и свобод женщин, направленные на регулирование вопросов труда, семьи и недискриминации женщин, информационные материалы по соответствующим Конвенциям Организации Объединенных Наций.

Повышение роли женщины в процессе рыночных реформ, их активное участие во всех сферах деятельности, создание правовых и социальных гарантий для успешного сочетания выполнения материнских функций и роста их активности на производстве, в сфере предпринимательства в процессе коренных преобразований, требует проведения новых программ, для решения которых было проведено социологическое анкетирование.

Союз женщин Туркменистана совместно с ПРООН осуществили проект «Внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений в Туркменистане», по материалам которого проведено социологическое анкетирование женщин в 2006 году и подготовлен аналитический доклад.

Одним из приоритетных направлений Национального плана действий является участие женщин в экономической сфере. Занятость обеспечивает женщине финансовую независимость, укрепляя ее социальный и политический статус. Доля женщин в сфере малого предпринимательства и среднего бизнеса имеет постоянную прогрессирующую тенденцию. В настоящее время женщины широко представлены в сфере индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательстве без образования юридического лица. Учитывая ориентированность опрошенных женщин на развитие бизнеса, разрабатываются и осуществляются программы по развитию предпринимательских навыков, ориентированных на женщин, путем проведения тренингов, использования механизмов специальных схем кредитования.

Союзом женщин Туркменистана при поддержке ПРООН была разработана программа по созданию возможностей для самозанятости женщин, проживающих в сельской местности. Главная цель Программы — развитие потенциала женщин в этрапах (районах) и создание предпосылок для самозанятости женщин с помощью курсов прикладного образования и осуществления мероприятий для обретения женщинами знаний, способствующих их экономической независимости.