

**Подготовительный комитет Конференции  
2010 года участников Договора  
о нераспространении ядерного оружия  
по рассмотрению действия Договора**

13 April 2009  
Russian  
Original: English

**Третья сессия**  
Нью-Йорк, 4–15 мая 2009 года

## **Ядерное разоружение**

### **Рабочий документ, представленный Исламской Республикой Иран**

1. В ходе переговоров, приведших к заключению Договора о нераспространении ядерного оружия, был предложен комплексный и сбалансированный пакет прав и обязательств, в соответствии с которым государства, не обладающие ядерным оружием, обязуются не приобретать ядерное оружие и поставить свои объекты под действие соглашений о гарантиях. В свою очередь, государства, обладающие ядерным оружием, обязуются не передавать и не совершенствовать ядерное оружие и обещают предпринимать практические шаги в сторону ядерного разоружения. Кроме того, все государства — участники Договора обязуются сотрудничать и обеспечивать осуществление неотъемлемых прав государств-участников на использование ядерной энергии в мирных целях неизбирательным и недискриминационным образом. Далее, придание Договору универсального характера считается общим международным обязательством всех государств-участников.

2. После 1978 года, когда в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, первой сессии, посвященной разоружению, было подтверждено, что ядерное разоружение является важнейшим приоритетом в программе действий по разоружению, международному сообществу пришлось ждать более двух десятилетий, прежде чем его давняя цель получила аналогичное одобрение в Заключительном документе Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Конференция 2005 года участников Договора по рассмотрению действия Договора стала досадной неудачей на этом пути. Практические шаги, одобренные консенсусом на Конференции 2000 года участников Договора по рассмотрению действия Договора, по-прежнему составляют базовые обязательства в отношении достижения международным сообществом конечной и насущной цели обеспечения полного ядерного разоружения. Нарушение этих обязательств некоторыми государствами, обладающими ядерным оружием, недопустимо.



3. Благодаря одобрению на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора конструктивных шагов, включая «недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, в соответствии со статьей VI Договора», возродились надежды на претворение в жизнь этой важнейшей части Договора. Практические шаги по обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI Договора были признаны самым важным достижением Конференции 2000 года участников Договора по рассмотрению действия Договора в области ядерного разоружения.

4. Государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, ждут проведения предстоящей конференции, чтобы рассмотреть национальные доклады государств, обладающих ядерным оружием, об осуществлении ими статьи VI Договора, в том числе мер, принятых ими в целях осуществления договоренностей, достигнутых на Конференции 2000 года.

5. События, произошедшие в области ядерного разоружения в период после Конференции 2000 года участников Договора по рассмотрению действия Договора, не внушают надежд. Несмотря на обязательство по статье VI и обещания, данные государствами, обладающими ядерным оружием, в 1995 и 2000 годах, продолжающийся процесс создания и развертывания тысяч ядерных боеголовок, пополнивших арсеналы государств, обладающих ядерным оружием, по-прежнему угрожает международному миру и безопасности.

6. Невступление в силу Договора о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (Договор СНВ-2), нежелание продолжить переговоры по Договору СНВ-3 и аннулирование Договора по противоракетной обороне входят в число серьезных препятствий, мешающих осуществлению договоренностей, достигнутых на Конференции 2000 года. Международное сообщество отметило подписание в 2002 году Договора о сокращении стратегических наступательных потенциалов («Московский договор»). Однако сокращения, предусмотренные в этом договоре, далеко не соответствуют международным ожиданиям в отношении реальных шагов в сторону полной ликвидации ядерного оружия. Московский договор предусматривает лишь вывод ядерных вооружений из боевого состава, а его участники не обязаны уничтожить свое ядерное оружие.

7. Кроме того, не было предусмотрено никакого механизма проверки. Таким образом, в нем не учитываются принципы «повышения уровня транспарентности», «уменьшения роли ядерного оружия» и «необратимости», которые были согласованы государствами, обладающими ядерным оружием, на Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.

8. На Конференции 2000 года участников Договора по рассмотрению действия Договора государства, обладающие ядерным оружием, обязались осуществить «дальнейшее сокращение нестратегических ядерных вооружений на основе односторонних инициатив и в качестве составной части процесса сокращения ядерных вооружений и разоружения». Вопреки этому обязательству, государства, обладающие ядерным оружием, не предприняли никаких практических шагов в целях сокращения тактических ядерных вооружений.

9. Официальные лица Соединенных Штатов Америки недавно торжественно пообещали сократить на 80 процентов ядерные арсеналы этой страны. Международное сообщество справедливо надеялось на то, что это заявление будет претворено в жизнь путем осуществления транспарентных мер. Следует также подчеркнуть, что любое сокращение ядерных вооружений — будь то стратегических или нестратегических — должно осуществляться проверяемым и необратимым образом. Нет нужды говорить о том, что такое сокращение ядерных вооружений никогда не сможет заменить выполнение главного обязательства государств, обладающих ядерным оружием, а именно обязательства полностью ликвидировать ядерное оружие. В качестве первого шага необходимо внести реальные изменения в Обзор ядерной политики, имеющий агрессивную направленность, и отказаться от опоры на устаревшую доктрину ядерного устрания.

10. Принятие Соединенными Штатами Америки пересмотренной ядерной доктрины и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии проекта «Трайидент», которые предусматривают разработку новых типов ядерного оружия, возможность применения или угрозу применения ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием, и нацеливание ядерного оружия на государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, противоречит гарантиям, данным государствами, обладающими ядерным оружием, в момент заключения Договора о нераспространении ядерного оружия и его бессрочного продления. Еще более тревожными являются новые заявления Франции. Недавно она объявила о том, что пополнила свой ядерный арсенал еще одной подводной лодкой, оснащенной баллистическими ракетами с ядерными боеголовками. Президент Франции, как сообщается, заявил следующее: «Французские ядерные силы являются одним из ключевых элементов европейской безопасности». Как представляется, эта страна, игнорируя свои международные обязательства, пытается найти новую роль для своих ядерных сил, чтобы оправдать их сохранение. При этом используются даже такие безответственные методы, как манипулирование разведывательными данными и запугивание людей, для рекламирования программ, которые население иначе не поддержало бы.

11. Сегодня, несмотря на выделение сотен миллионов долларов на проекты по разработке ядерных мини-зарядов и так называемых «противобункерных бомб», предпринимаются попытки выдать эти проекты за чисто исследовательские программы. Подготовительному комитету и Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действий Договора надлежит решить неотложную задачу, состоящую в том, чтобы серьезно отнестись к озабоченности не обладающих ядерным оружием государств, порождаемой разработкой и развертыванием новых ядерных вооружений и средств их доставки, и частично снять эту озабоченность, рассмотрев вопрос о принятии решения о том, чтобы запретить разработку и производство любых новых ядерных вооружений, в частности ядерных мини-зарядов, а также запретить строительство любых новых объектов, связанных с разработкой, развертыванием и производством ядерных вооружений и средств их доставки, на национальной территории и в зарубежных странах.

12. Кроме того, международное сообщество по-прежнему испытывает реальные опасения по поводу вертикального распространения ядерного оружия, передачи ядерного оружия другим странам и его развертывания на территории не

обладающих ядерным оружием государств, снижения порогового уровня применения ядерного оружия и угрозы применения такого негуманного оружия в рамках обычных конфликтов и против государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающих ядерным оружием. Как это ни парадоксально, но некоторые государства, обладающие ядерным оружием, не только не предпринимают шагов в сторону полной ликвидации своих арсеналов и не дают гарантий безопасности государствам-участникам, не обладающим ядерным оружием, но и грозят применить его первыми.

13. В соответствии со статьей I Договора о нераспространении ядерного оружия «каждое из государств — участников Договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно». В нарушение этого обязательства сотни единиц ядерного оружия и средств его доставки были размещены и до сих пор находятся в других странах, а военно-воздушные силы государств, не обладающих ядерным оружием, обучаются доставке этого оружия под прикрытием военных союзов. В этой же связи серьезную обеспокоенность среди участников Договора о нераспространении ядерного оружия вызывает также ядерный обмен между государствами, обладающими ядерным оружием, а также между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не являющимися участниками Договора. Государства, обладающие ядерным оружием, должны выполнять свои обязательства по статье I, воздерживаясь от ядерного обмена, осуществляемого под любым предлогом, включая договоренности в сфере безопасности или участие в военном союзе.

14. Пункт 2 статьи III Договора о нераспространении ядерного оружия обязывает все государства воздерживаться от передачи чувствительных технологий и материалов неучастникам Договора, если на них не распространяются гарантии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

15. Поэтому Подготовительный комитет на своих сессиях и Конференция участников Договора по рассмотрению действия Договора должны подтвердить полный и всеобщий запрет на передачу связанных с ядерной областью оборудования, информации, материалов и установок, ресурсов и устройств и оказание помощи в ядерной, научной и технической областях неучастникам Договора, без каких бы то ни было исключений и особенно израильскому режиму, чьи не охваченные гарантиями ядерные объекты и продолжаемая программа создания ядерного оружия создают реальную угрозу всем странам Ближнего Востока и международному миру и безопасности. Соединенные Штаты являются участником Договора о нераспространении ядерного оружия, не выполняющим свои обязательства, закрепленные в его положениях, поскольку они продолжают ядерный обмен с сионистским режимом Израиля и твердо поддерживают этот режим, храня молчание в отношении сделанного премьер-министром Израиля признания касательно его ядерного арсенала. Проводимая Соединенными Штатами и некоторыми другими государствами, обладающими ядерным оружием, в Совете Безопасности и других соответствующих форумах политика бездействия в отношении реальных угроз, создаваемых для регионального и международного мира и безопасности ядерным арсеналом сионистского режима, представляет собой акт горизонтального распространения, дополняющий осуществляемое ими вертикальное распространение.

16. Подписание руководителем Израильской комиссии по атомной энергии и председателем Комиссии Соединенных Штатов по ядерному регулированию соглашения, обеспечивающего сионистскому режиму доступ к значительной части ядерных данных и технологий, имеющихся в распоряжении Соединенных Штатов, является еще одним примером несоблюдения Соединенными Штатами положений Договора о нераспространении ядерного оружия. Как представляется, Соединенные Штаты не стесняются поддерживать программу создания ядерного оружия, осуществляемую этим режимом, а обнародованный «совершенно секретный документ от 23 августа 1974 года» четко показывает роль Соединенных Штатов в оснащении сионистского режима ядерным оружием.

17. Хотя после подписания Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний мораторий на ядерные испытания сохраняется, в Соединенных Штатах прилагаются определенные усилия к тому, чтобы, потратив на это миллионы долларов, добиться сокращения промежутка времени, необходимого для возобновления ядерных испытаний, до 18 месяцев. Это ставит под сомнение их приверженность так называемому мораторию. Международное сообщество ожидает, что в качестве жеста, нацеленного на внесение реального «изменения» в политику новой администрации Соединенных Штатов, обзор ядерной политики, включая вопрос о ядерных испытаниях, будет безотлагательно пересмотрен в свете таких объявленных намерений.

18. Кроме того, неоправданное упорство той же страны, настаивающей на исключении элемента, касающегося проверки и накопленных запасов, из переговорного мандата специального комитета по договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия, который должен быть создан на Конференции по разоружению, и ее противодействие выработке сбалансированной и всеобъемлющей программы работы являются главным препятствием для начала работы по существу этого вопроса в рамках Конференции.

19. Хотя новые вопросы, такие как терроризм, угрозы для режима нераспространения и возможная роль террористических групп в распространении, заслуживают должного внимания, вызывает большое сожаление то, что эти вопросы в корыстных интересах используют в качестве предлога, для того чтобы оправдать продолжение программ разработки новых систем ядерных вооружений и невыполнение некоторыми государствами, обладающими ядерным оружием, обязательств в отношении ядерного разоружения. Конкретные угрозы не могут быть устранены путем использования более опасных видов оружия, чреватого катастрофическими последствиями, которые по масштабам и воздействию далеко превзошли бы любые другие угрозы. Главную ответственность за обеспечение ядерной безопасности и недопущение того, чтобы группы ядерных террористов получили доступ к ядерному оружию или ядерным материалам на территории государства, обладающего ядерным оружием, или территории, находящейся под его юрисдикцией или контролем, целиком несет это государство. Пока не будет обеспечена полная ликвидация такого оружия, эти государства должны принимать необходимые меры для недопущения краж из их арсенала и других инцидентов.

20. Процесс рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия должен позволить вновь подтвердить уже прозвучавший безусловный всеобщий призыв к полному выполнению недвусмысленного обязательства государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию их ядерных арсеналов; кроме того, в рамках этого процесса должна быть проведена оценка хода осуществления 13 практических шагов, единогласно одобренных на Конференции 2000 года участников Договора по рассмотрению действия Договора.

21. Участники Договора, и в частности государства, обладающие ядерным оружием, должны добросовестно участвовать в работе конференции по вопросам существа во имя скорейшего и конструктивного выполнения обязательств по Договору, включая статью VI, и обязательств, взятых на конференциях участников Договора по рассмотрению действия Договора, состоявшихся в 1995 и 2000 годах.

22. Мы по-прежнему считаем необходимым проведение переговоров о поэтапной программе полной ликвидации ядерного оружия в определенных временных рамках, в том числе о конвенции по ядерному оружию, и в этой связи вновь призываем к созданию, в первоочередном порядке и как можно скорее, специального комитета по ядерному разоружению в рамках Конференции по разоружению. Такие переговоры должны привести к тому, чтобы раз и навсегда были юридически запрещены обладание ядерным оружием, его разработка и накопление его запасов любой страной и было предусмотрено уничтожение этого негуманного оружия. Пока не будет заключена конвенция о ядерном оружии, аналогичная Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, государства, обладающие ядерным оружием, должны соблюдать свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия и должны незамедлительно:

- прекратить все исследования и разработки в области ядерного оружия;
- отказаться от угрозы применения ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием;
- прекратить любую модернизацию ядерного оружия и связанных с ним объектов;
- прекратить развертывание ядерных вооружений на территориях других стран;
- прекратить поддерживать свои ядерные вооружения в состоянии повышенной боеготовности.

23. Международное сообщество обеспокоено также отсутствием транспарентности в отношении ядерной деятельности государств, обладающих ядерным оружием, — транспарентности, имеющей жизненно важное значение для государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия. Немногочисленные сведения об аварийных ситуациях с подводными лодками, просочившиеся в средства массовой информации, показывают, какой опасности подвергается международный мир и безопасность и какие огромные проблемы для выживания человечества и окружающей среды создают существующие ядерные арсеналы. Столкновения и аварии, в которые в период после 2000 года попадали британские атомные подводные лодки, включая случай,

произошедший с подводной лодкой «Сьюперб» в мае 2008 года, вызывают серьезную обеспокоенность у международного сообщества и создают огромную опасность для морской среды. В тот же период аналогичные инциденты, чреватые катастрофическими последствиями, произошли с британскими подводными лодками «Триумф», «Графальгар» и «Тайерлес». В феврале 2009 года инцидент с участием британской атомной подводной лодки «Вэнгард» и французской атомной подводной лодки «Триумфан», произошедший в Атлантическом океане, серьезно встревожил международное сообщество. Такие катастрофы в очередной раз доказали обоснованность международных призывов к безотлагательному избавлению мира от ядерных арсеналов через полное осуществление статьи VI Договора.

24. Важным вопросом с момента заключения Договора о нераспространении ядерного оружия является вопрос о защите государств — участников Договора, не обладающих ядерным оружием, от применения или угрозы применения ядерного оружия.

25. Во втором пункте раздела, посвященного статье VII, своего заключительного документа Конференция 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора вновь заявила, что полная ликвидация ядерного оружия является единственной абсолютной гарантией против применения или угрозы применения ядерного оружия, согласилась с тем, что предоставление пятью государствами, обладающими ядерным оружием, государствам, не обладающим ядерным оружием, юридически обязательных гарантий безопасности укрепляет режим ядерного нераспространения, и призвала Подготовительный комитет разработать рекомендации для представления конференции по рассмотрению действия Договора. Это согласие означает, что конференция участников Договора по рассмотрению действия Договора обладает четким мандатом на принятие решения о негативных гарантиях безопасности.

26. Мы сожалеем о том, что в ходе прошлых обзоров не удалось выработать рекомендации в отношении гарантий безопасности.

27. Поэтому мы вновь предлагаем, чтобы на конференции был создан специальный комитет, который разработал бы проект юридически обязывающего документа о предоставлении пятью государствами, обладающими ядерным оружием, гарантий безопасности государствам — участникам Договора, не обладающим ядерным оружием, и представил бы проект этого правового документа конференции участников Договора по рассмотрению действия Договора для рассмотрения и принятия.

28. Мы считаем, что в качестве первого шага на пути к решению двух взаимосвязанных вопросов, касающихся незаконности применения и негативных гарантий безопасности, конференция участников Договора по рассмотрению действия Договора должна, как это было предложено сообществом неправительственных организаций, принять решение, в котором Конференция «постановляет, что угроза применения и применение ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием, запрещены».