



经济及社会理事会

Distr.: General
27 March 2009
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十九届会议

实质性会议

2009年6月8日至7月2日

临时议程 *项目 4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助

秘书长的报告

摘要

本报告概述了自 2008 年中期以来联合国系统不同实体支助新伙伴关系的有关活动。本报告围绕着联合国驻非洲各实体区域协调机制 **下的九个专题组展开，这九个专题组与非洲联盟及其新伙伴关系方案的优先事项大致对应。

报告审查了由联合国系统各实体发起的个别活动和集体活动的各个方面，包括能力建设和项目制定以及资源调动。报告还审查了联合国系统在支助非洲联盟及其新伙伴关系方案方面所面临的挑战，特别是，目前非洲国家正在经受全球金融和经济危机所带来的影响。

* E/AC.51/2009/1。

** 以前为区域协商机制。



一. 引言

1. 方案和协调委员会在第四十五届会议上建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告，并且以后每年提交报告，说明联合国系统向新伙伴关系提供支助的情况（A/60/16，第 237 段）。本报告应大会第 60/257 号决议中批准的这一请求提交。

二. 支助实施新伙伴关系

2. 本报告借鉴了各实体提供的材料，详细叙述了联合国系统自 2008 年 5 月以来为支助新伙伴关系所开展的活动。支助围绕九个专题组，大致符合非盟和新伙伴关系的优先事项。

A. 基础设施建设

3. 由非洲经济委员会（非洲经委会）召集的基础设施建设组包括四个分组：水和卫生；能源；信息和通信技术；及运输。

4. 关于水的分组与非洲水源部长级参议会、区域经济共同体、非洲开发银行（非行）和新伙伴关系秘书处建立了战略伙伴关系。该分组将其活动与非洲大陆关于水和卫生的议程统一起来。本报告期间，关于水的分组为非洲水源部长级参议会会议的组织和 2008 年 10 月在亚的斯亚贝巴举行的水问题技术咨询委员会会议做出了贡献。这两次会议由非行和联合国水机制/非洲在与非盟委员会的合作下共同召开，其目的如下：(a) 为实施关于水和卫生的各项主要宣言与承诺规划前进的道路；(b) 审议关于切实筹备第五届世界水论坛（2009 年 3 月，伊斯坦布尔）的进程和参与该论坛的战略；以及 (c) 审查第二个“非洲水之周”的组织安排。

5. 经社部秘书处与开发署合作，支助一系列能力建设倡议，用于规划与水相关的国家战略和基础设施建设、在制定和实施水资源管理综合计划中提供技术援助和咨询服务，以及促进用于农村减贫的水供应和能源服务。最近的获益者包括埃塞俄比亚、毛里塔尼亚和多哥。

6. 原子能机构帮助非洲各国制定并实施用于管理地下水和地表水资源的国家战略。在与全球环境基金和开发署的合作下，原子能机构正在支助努巴含水层和尼罗河流域的两大区域项目。后一个项目将调查研究地下水对湖泊、河流和湿地的水平衡的作用，方法是增强国家和区域的能力，将“地下水问题”纳入尼罗河流域的共同管理，并确保滨河国家对地下水问题与分析有共同的理解。

7. 世界银行对新伙伴关系的援助包括根据新伙伴关系基础设施短期行动计划向特定的区域项目提供贷款。在非洲基础设施银团的范围内开展了大量的宣传工作，以调动资源，用于扩大捐助者对区域性基础设施建设的支助。在 2009 财政年度，世界银行执董会已经或将批准各种新伙伴关系的优先项目，包括：为南部非洲电力市场和西部非洲电力联营组织提供额外供资（第二阶段）；三个信息和通信技术方（区域通信基础设施方案——第二阶段（卢旺达）和第三阶段（马拉维、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国）和中非基干方案——第一阶段）；以及东非农业生产率方案。

8. 在能源方面，分组活动基于非盟和新伙伴关系的优先事项，包括比如在拟订《2030 年非洲能源远景》和区域一体化能力建设向这两大机构提供直接援助。在信息和通信技术方面，分组在非盟通过《非洲知识经济区域行动计划》作为其信息和通信技术行动计划方面发挥了重要作用。

9. 在可持续能源开发领域，原子能机构继续向非洲各国转让能源规划模型，用于综合的能源规划、筹备成本最小的电力系统的扩大、财务分析、环境负担的量化、外部费用估计，以及多目标决策分析。一些非洲国家正在寻求原子能机构的援助，以研究将核电纳入其国家能源组合的可行性。

10. 由于获得负担得起的能源对增长和减贫至关重要，工发组织将其工作集中在推广小水电和其他形式的可再生能源上。在全球环境基金的财政支持下，工发组织负责一个应对国家能源挑战的西非区域方案，方法是通过推广可再生能源和提高能源效率的项目，重点是在可再生能源的基础上扩大能源获取机会，以及在工业和公共部门推广节能措施。

11. 国际民航组织的保安审计继续为国家航空专门知识的发展做出积极的贡献。在 2007 年完成了其第一周期的审计之后，2008 年开始实施第二周期的审计方案，该方案的重点是国家在对其航空保安活动进行适当监督方面的能力。国际民航组织还正在协助各国努力解决在国际民航组织安全监督和保安审计中所发现的不足之处。2008 年 11 月在南非举行的非洲-印度洋区域航空会议提供了一个机会，以增强全区域在解决安全问题和制定一项实施航空设施与服务的综合方案方面的承诺。

12. 作为对新伙伴关系强调海事保安的回应，海事组织为一些国家的海事和港口保安提供了技术援助。2008 年 7 月和 9 月分别向安哥拉和毛里求斯派出了需求评估团。其目的在于与国家主管当局一起审查各国为在国家一级贯彻执行海事组织《海上人命安全公约》和《国际船舶和港口设施保安规则》的强制性保安规定而做出的安排。在多哥共和国主办了一次会议，旨在最终确定并通过最新的中部非洲经济和货币共同体海事规则，及其相关的国内立法。赤道几内亚、纳米比亚和多哥在制定其各自的国内海事立法方面获得了援助。

B. 治理

13. 治理专题组促进非洲同侪审查机制，主要围绕两个分主题展开：政治治理、经济和企业治理。作为该专题组的召集者，开发署在 2008 年期间向区域协调机制提供了财政支助，并主办了一次机构间会议，以确定联合活动。

14. 开发署设立了一个信托基金，向非洲同侪审查机制小组和秘书处的运作、国家审查团和经验共享提供支助。开发署还将向非洲同侪审查小组和论坛于 2008 年 1 月核准的非洲同侪审查机制战略计划提供资金。截至 2008 年 11 月，向信托基金提供的捐款额共计 1 300 万美元，其中包括来自开发署的 270 万美元，以及阿尔及利亚、加拿大、莱索托、马拉维、塞内加尔、西班牙、瑞士和国际发展部的捐款。还最终敲定了一项关于欧盟捐款 230 万欧元的协定。

15. 开发署对非洲同侪审查机制的技术和行政支助侧重于在 14 个国家发起该机制、2008 年完成对四个国家的审查、国家行动纲领成本计算方法和国家自我评估进程的审查，以及对非洲同侪审查机制执行情况监测与评估。开发署向五个国家办事处提供关于诸如选举制度和公务员制度改革等各种治理问题方面的咨询和技术援助。

16. 2008 年，经社部向泛非地方政府部长会议提供了支助，在喀麦隆主办了一次题为“从政策到执行：在非洲有效执行分权治理的挑战与战略”的会议，以及一个关于“在非洲增强妇女在地方政府有效分权治理和减少贫穷中的领导力：角色、挑战与战略”的讨论会。在意大利托斯卡尼区议会的资助下，经社部、欧洲区域议会和非洲的地方政府在欧非分权治理伙伴关系项目的框架内开展合作，以通过分权合作增强地方政府的能力。

17. 非洲经委会一直为审查非洲同侪审查机制方法和文书提供指导，倡导将国家行动纲领纳入国家发展战略之中，并为国家行动纲领提供战略筹资框架。

18. 非洲问题特别顾问办公室和联合国大学在纽约的办公室（UNU-ONY）于 2008 年 5 月共同主办的题为“非洲千年发展目标的治理层面”的会议上，非洲问题特别顾问办公室举行了一个关于“增加对非援助的挑战”的小组讨论。该小组讨论了非洲国家和捐助国家以及国际社会旨在帮助确保有效利用增加的援助并加强其对增长和减贫的积极影响的措施。

19. 非洲问题特别顾问办公室与联合国大学合作，在大会非洲需求问题高级别会议期间共同主办了一个关于“非洲的治理挑战”的会外活动。该活动由联合国人居署、妇发基金、议会联盟、联合国毒品和犯罪问题办公室和非洲经委会联合赞助。参与者重申，善治与发展相互促进，因此，善治对持久和平与可持续发展至关重要，而持久和平与可持续发展是非洲各国所面临的两大主要挑战。

20. 妇发基金按照安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的规定, 加强了其旨在增加妇女在和平谈判中的发言权的努力。艾滋病规划署和非洲经委会密切合作, 以最终确定艾滋病毒/艾滋病和治理委员会 (2003 年由秘书长成立) 的报告。艾滋病规划署和非洲经委会正在制订一项政策战略, 以便在国家一级实施艾滋病毒/艾滋病和治理委员会的各项建议。

C. 和平与安全

21. 和平与安全组由秘书处政治事务部召集, 分为三个分组: 非洲联盟和平与安全架构; 冲突后重建与发展以及人权、正义与和解。2008 年, 建设和平支助办公室与该组合作, 以改进联合国与非洲联盟以及其他非洲区域机构在建设和平中的协调工作。

22. 在关于非洲联盟和平与安全架构的分组内, 维和行动部-非盟维持和平支助小组继续为非洲联盟提供培训、特派团规划、军事、警察、信息技术/通信和金融领域的支助。特别是, 支助侧重于非洲联盟和平支助行动司的发展以及非洲经委会运作非洲待命部队的的能力。

23. 难民署通过冲突后重建和发展分组提供支助, 帮助编写非洲联盟关于国内流离失所问题的公约草案, 并协助非洲联盟主办了第一次强迫人口流离失所问题首脑会议。该分组努力增强与一些机构的合作, 与联合国建设和平委员会一起主办建设和平实践社区的首次年会; 与联合国建设和平支助办公室一起致力于编写《联合国关于建设和平的实用指南说明》, 以考虑到非洲联盟的大陆冲突后重建和发展政策; 同时与非盟和平与安全理事会一起致力于实现非洲联盟的冲突后重建、人道主义政策框架和与发展相关的各项目标。

24. 关于人权、正义与和解的分组促进了非洲联盟和联合国之间在人权、正义与和解领域各项规划的进一步协调, 同时还解决健康、性别、文化和区域的一体化问题。

25. 政治事务部继续在预防冲突、危机管理和解决冲突领域为区域和次区域组织提供支助。在非洲联盟十年能力建设方案的框架内, 政治部最终确定了关于增强非盟调解能力的 2009 年工作方案, 并为最新成立的非洲联盟选举援助股提供支助。首届关于预防和管理冲突的政治部-非盟协商会议于 2008 年 7 月在埃塞俄比亚举行, 目的是加深对各组织的行动、组织结构和程序的了解, 以及提出关于增加彼此之间合作与信息交流的意见。

26. 经社部发起了一个项目, 以加强各国将可持续发展原则纳入冲突后国家发展战略的能力, 目的是帮助冲突后国家的政府努力开创一条通往可持续发展和持久和平的道路。项目活动将侧重于采用并发展与冲突后国家的可持续发展战略的进

程、内容、执行及监测相关的方法，测试其适用性并提供给所有相关国家。该项目将在与联合国各实体和国家工作队的合作下加以实施。

D. 农业、粮食保障和农村发展

27. 该组的目的是通过支持非洲农业发展综合方案的实施，促进提高非洲的粮食保障和农业发展工作。通过与其他联合国组织与伙伴的合作，粮食计划署和粮农组织继续为非洲农业发展综合方案支柱 3 咨商小组和伙伴关系平台论坛提供支助。

28. 合作努力使捐助者对非洲农业发展综合方案进程的支助进一步得到协调，投资方案则在世界银行建立了一个信托基金机制。目前的认捐额达到约 6 500 万美元。该信托基金将支助非洲农业发展综合方案进程的制定与实施，支助非洲农业发展综合方案支柱方案的制定与实施，以及支助负责在非洲大陆、次区域、国家和地方各级制定与实施这些方案的机构。2008 年 9 月，世界银行与美国国际开发署签署了一项协定，向该基金认捐 1 500 万美元。

29. 2008 年 6 月，粮农组织与粮食计划署和农发基金合作主办的世界粮食保障高级别会议在罗马召开。这次会议为促进非洲农业发展综合方案的议程和调动为执行该议程所需资源做出了极大的贡献。双边和多边捐助者以及国际和区域金融机构认捐约 110 亿美元，以协助各国政府实施旨在缓解粮食价格飞涨所带来的影响的方案。除了这一数额，在会议召开前后还认捐了 141 亿美元。非洲将是主要的受益者。

30. 此外，粮农组织、粮食计划署、农发基金、世界银行、非洲开发银行和双边和多边捐助者协助新伙伴关系秘书处和非洲联盟于 2008 年 6 月主办了一个关于粮食保障的讲习班，其目标是协助 18 个非洲国家确定因粮食价格飞涨所导致的需求，并拟订切实的解决办法。该讲习班是一个在非洲农业发展综合方案框架范围内确定短期、中期和长期协调农业和粮食及营养保障对策的里程碑。

31. 在为应对全球粮食价格飙升而通过的联合国综合行动框架内，粮农组织继续与粮食计划署、农发基金、儿童基金会、世界银行和非行合作，应对全球粮食无保障的问题。在报告所述期间，评估团参与拟订短期、中期和长期干预措施以缓解高粮价所带来的直接影响，并在受影响最为严重的国家实现可持续的粮食保障和农业发展。

32. 由于粮农组织与农发基金、粮食计划署和世界银行在筹备 2008 年 5 月在日本举行的第四次非洲发展问题东京国际会议的进程中的合作，非洲农业发展综合方案在会议议程中占据重要位置。各伙伴还主办了关于高粮价所带来的挑战与机遇的会边活动。

33. 粮食计划署的支助继续着重围绕非洲农业发展综合方案关于新伙伴关系的主要优先领域的支柱 3 展开，*除其他外*，包括：(a) 通过为本地生产的粮食提供市场准入来提高农业生产率，以支助学校供餐和保健方案；(b) 利用粮食计划署的本地粮食采购能力来增加小农的市场准入；以及 (c) 通过主食贸易促进粮食和营养保障，并通过建立可靠的国家和区域粮食储备体系增强应对粮食危机的复原力。

34. 工发组织促进农产工业的努力旨在激发地方的生产能力，并为非洲产品打开市场渠道。一个针对八个非洲国家的农业企业发展项目预计将再度重现贝宁桑海农业中心在促进农业综合企业、减缓贫穷和经济增长中所取得的成功。同时，在西非，尼加拉瓜和喀麦隆正在接受援助，以最大程度地发挥油棕榈的潜力。关于香蕉饮料增加农场收入的试点项目将使与维多利亚湖接壤的肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国从中受益。

35. 原子能机构在粮食和农业领域的技术合作方案通过若干旨在提高作物生产率、促进土壤和水资源管理，以及加强虫害防治的国家和区域项目向非洲国家提供支助。得到支助的活动涵盖了虫害防治中对放射和同位素的使用，并特别强调消灭舌蝇、作物改良和通过人工授精和增补饲料提高家畜的生产率。

E. 工业、贸易和市场准入

36. 2007 年 5 月举行的专题组成立大会上商定了以下优先事项：联合政策分析、动员投资、机构能力联合分析、工业发展投资、制定共同指标、分析供应链限制因素。作为该专题组的召集者，工发组织与新伙伴关系和非洲联盟委员会合作，起草了于 2008 年 11 月通过的专题组工作计划。

37. 非洲联盟委员会、新伙伴关系秘书处和南非政府与工发组织合作主办了于 2008 年 10 月在南非举行的第 18 次非洲工业部长会议，这次会议阐明了《关于加速非洲工业发展的执行战略》。该项战略包括七个专题组：工业政策；更新与现代化；基础设施建设；增强工业技能；促进创新与技术；调集资源与促进可持续的工业发展。

38. 此外，工发组织于 2008 年发起了一项综合分析，以生成支助非洲工业发展努力的新战略和行动、使其可在国际上交易的产品多样化，并且大大增加其工业制成品在全球出口和全球制造中的份额。研究成果将提交给将于 2009 年在尼日利亚举行的高级别农产工业首脑会议。来自该分析研究和首脑会议的成果和建议将为颁布旨在支助《非洲联盟关于加速工业发展的行动计划》的各项战略和行动提供帮助。

39. 有关贸易的综合技术援助框架使最不发达国家能够与六个机构（基金组织、国际贸易中心、贸发会议、开发署、世界银行和世贸组织）和发展伙伴合作，以

确保国家的贸易政策被纳入其各自的发展战略。目前已经向 32 个非洲最不发达国家提供了强化综合框架的惠益。2008 年 10 月，强化综合框架执行秘书处开始运作。联合国项目事务厅开始作为该框架的信托基金管理人开始运作。各捐助者已向联合国项目事务厅转入了在 2007 年 9 月召开的会议上向强化综合框架认捐的资金。临时强化综合框架理事会正在努力确保尽快开始执行该框架机制下的各个具体项目。一些非洲最不发达国家正在编制申请供资的项目提案。

40. 2008 年，世贸组织及其伙伴在贸易援助工作中的主要目标是将重点转向对贸易援助倡议的监测与执行，并侧重于国家、区域和部门的优先事项。在 2009 年 7 月筹备全球贸易援助审查期间，向各国分发了旨在帮助发展中国家确定其需求和优先事项的国家问卷，以及由经合组织所搜集的援助流数据，目的在于查明国家和区域在基础设施和贸易能力方面的差距。

41. 在 2008 年 7 月至 2009 年 6 月之间，世贸组织在非洲开展了 120 多项国家活动和 20 多个区域性活动，重点是与多边贸易问题有关的人力和体制能力的建设。非洲国家还从各种世贸组织的培训活动中获益，包括针对政府官员的课程、区域贸易政策课程和关于贸易谈判技巧的强化课程。

42. 在 2008 年 6 月《阿拉木图行动纲领》中期审查会议筹备过程中，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在非洲经委会总部举办了一次非洲区域审查会议。会议的成果文件载有注重行动的措施，除其他外，旨在确保成员国统一而有效地执行各项区域和次区域文书，减少极大地增加转运费用的寻租行为和港口及边界延误情况，促进相关国家和区域私营部门协会对便利化努力的参与，增强政府设计和执行公私伙伴关系协定的能力，以及改善边界地区基础设施的布局，并采用共享设施。

43. 贸发会议继续通过各种活动支助各国实施新伙伴关系的各项目标，以帮助将其有益地纳入国际贸易体系。主要领域包括加强非洲国家的贸易政策及其体制和人力资源能力。贸发会议提供有关世贸组织多哈议程谈判对非洲国家贸易和发展利益的影响方面的支助。

44. 2008 年版的贸发会议出版物《非洲经济发展报告》表明，尽管实现了贸易自由化，但是，各国的出口业绩依然欠佳，这部分是由于缺少可以解决结构、体制和社会经济制约因素的补充政策，而这些制约因素限制了针对出口机会的供应对策。报告认为，各国应采取针对具体部门的农业和制造业政策来解决这些制约因素。不仅应当寻求增加出口，而且要努力提高生产能力和生产率。

45. 贸发会议还加强了其在收集和统一关于外国直接投资和跨国公司活动数据方面的技术援助。首届东南非共同市场/贸发会议关于外国直接投资/跨国公司统计数字共同调查的区域讨论会于 2008 年 8 月举行，以筹备对外国直接投资流和跨国公司国外子公司的总数以及活动进行调查，该调查将在东南非共同市场内通

用，或者作为在每一个成员国所使用的调查的基础。此外，还为东南非共同市场国家举办了国家讨论会。

46. 世界知识产权组织正在帮助非洲国家将知识产权纳入国家发展方案，以及拟订适当的战略和计划，将知识产权运用于可持续发展。一些非洲国家已经或正在拟订知识产权战略与发展规划。世界知识产权组织的技术援助寻求增强各国规划知识产权发展、开发人力资源，增强专业能力和为中小企业开发工具的能力。2008年6月举行的服务与以发展为主导的知识产权管理区域间论坛为分享知识产权管理的经验提供了一个良好的机会。

47. 在其关于私营部门在实施新伙伴关系中所做贡献的工作的基础之上，非洲问题特别顾问办公室开展了一项关于非洲经济多样化的研究。该研究侧重于四个目标国家（安哥拉、肯尼亚、南非和突尼斯），分析了促使经济多样化的因素，并特别分析了政府和私营部门在促进多样化经济活动中的领导作用。定于2009年秋季举行的一次专家小组会议将对该研究的结论进行审查。

F. 环境、人口和城市化

48. 该专题组旨在促进非洲的可持续发展。环境规划署与其他联合国实体继续向《环境倡议行动计划》中所突出强调的新伙伴关系的优先事项提供支助，其中涵盖以下部门与贯穿各领域的问题：防治土地退化、干旱与荒漠化；湿地；入侵物种；海洋和沿海资源；气候变化；以及自然资源的跨界保护。

49. 此外，作为非洲部长级环境会议秘书处的环境规划署继续支持实施会议的各项决定及其工作方案，后者是新伙伴关系《环境倡议行动计划》的组成部分。2008年6月举行的第12届非洲部长级环境会议的主要成果之一是会议关于气候变化的决定，即：（a）非洲对形成关于2012年后国际气候变化综合制度的共同谈判立场的筹备工作；以及（b）非洲气候变化方案综合框架。在通过这一决定之后，就形成非洲关于气候变化的共同立场问题与各利益攸关方举行了初步讨论。

50. 环境规划署与其他联合国实体合作支持实施非洲部长级水事会议的工作方案。2008年，开发署制定了一个项目来建设各国应对水资源压力和适应气候变化的能力并提高这方面的复原力。中国政府支助的这一项目由四个部分组成，即：雨水集蓄利用、将废水再利用于植树造林灌溉、干旱预警系统和适应干旱，以及坦噶尼喀湖的可持续跨界生态系统管理。该项目的地域覆盖范围包括布隆迪、刚果民主共和国、埃及、肯尼亚、利比亚、摩洛哥、莫桑比克、卢旺达、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

51. 人居署与非洲联盟合作，每年召开一次负责住房与城市发展的非洲各国部长会议。上一次会议于2008年7月在尼日利亚举行，其目的是形成关于人类住区和干预措施的共同立场，以应对不可持续的城市增长和城市贫困的各种表现形式

与后果。负责住房与城市发展的非洲各国部长会议致力于加强努力，以增加对贫民窟改造、负担得起的住房与城市发展的供资。

52. 国际移民组织继续在决策者当中开展各种活动，以提高关于环境和气候变化对人口迁移产生的影响的认识。移民组织还继续参与移徙与环境领域的一系列研究项目，包括通过在一些区域开展案例研究，以探讨环境因素在何种程度上影响了移徙决定的做出。

G. 社会和人类发展

53. 这一专题组加强了其各个成员之间的协调与协作，包括在以下活动中的协调与协作：《世界人权宣言》发表 60 周年、“非洲青年年”、第六届非洲发展论坛、非洲儿童权利与福祉专家委员会，以及非洲联盟水和卫生问题首脑会议。该专题组还向非洲联盟委员会提供制定非洲社会政策框架方面的技术援助。这些活动是在与非洲联盟委员会的合作下，连同和平与安全专题组和基础设施建设专题组中关于水的分组一起实施的。2008 年，该专题组组织了一次务虚会，以审查并更好地将该组的活动与非洲联盟的优先事项相统一。

54. 由世界卫生组织和环境规划署共同组织的，加蓬政府主办的第一届非洲部际卫生与环境会议于 2008 年 8 月召开。这次会议旨在为采取综合性办法进行必要的政策以及体制和投资改变以减少环境对卫生的威胁争取政治承诺。世界卫生组织和环境规划署预计将帮助各国分享经验、发展能力，以及建立一个机制，对在履行此次会议上所作承诺方面所取得的进展进行监测。

55. 艾滋病规划署向非洲联盟委员会提供技术支助，以编制第一份关于艾滋病毒/艾滋病的非洲大陆和全球承诺的综合简编。¹该简编由 27 个对艾滋病毒的全球承诺、24 个来自非洲联盟的大陆承诺和 8 个区域承诺组成。预计这一简编将有助于确保这些承诺在更广范围内的传播和内化，并促进旨在获得更好业绩的后续行动、监测和定期评价。

56. 世界卫生组织通过与非洲联盟、儿童基金会、世界银行、国际发展部、美援署、比尔及梅林达·盖茨基金会以及福特基金会的合作，加强了儿童与青少年的卫生保健。世界卫生组织为加强保健系统做出了贡献，提供免疫服务和其他保健服务，这些服务可以与以下伙伴一起提供：儿童基金会、国际扶轮社、亚特兰大佐治亚疾病防治中心和美援署，方法是提供技术援助，在各国建设人力资源能力，以及促进基础设施建设，包括免疫接种材料等等。

¹ 该简编收录了 1987 年至 2007 年之间在国家元首和政府首脑会议、关于高级别会议的大会特别会议、卫生部长会议和联合国机构和民间社会组织区域会议上所通过的全球和非洲宣言、决议和立场文件。

57. 世界卫生组织与人口基金合作支助非洲联盟卫生部长会议第三届会议，会上审查了《2007-2015年非洲卫生战略》，该战略与《约翰内斯堡宣言》一起获得核准，各国卫生部长在宣言中重申了现有的区域和大陆政策和行动计划。各区域经济共同体在规划生殖保健产品安全方面获得支助，同时，还向评估艾滋病毒/艾滋病、冲突中和冲突后国家的妇女与女孩提供了技术支助。

58. 移民组织继续制定其长期倡议（例如《移民促进非洲发展》），以减少所谓的“人才外流”的影响，使非洲移民社群参与其原籍国的发展活动。同时，移民组织与世界大学服务会合作发起了一个关于“移徙与高等教育：发展技能与能力”的方案，其目的是在选定的非洲大学建设一支接受过移徙管理方面的培训的人才队伍。该项目将在移民社群建立一个非洲研究者网络，并促进与南北部大学的联合，以订正、更新或发展关于移徙管理的教学大纲。

H. 科学与技术

59. 该专题组支助实施 2007 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议上通过的非洲联盟/新伙伴关系《非洲科学与技术综合行动计划》。

60. 教科文组织发起了非洲科学、技术和创新政策倡议，以建设所有非洲国家在科学技术与创新政策拟订以及制定国家科学技术与创新政策方面的能力。为了促进实施非洲文化政策，并按照《非洲知识经济区域行动计划》的目的，制定了“非洲虚拟大学”项目，作为非洲联盟委员会、欧盟与教科文组织之间补充努力的继续。培训一大批科学教师的需求无法通过传统的教师培训方法实现。教科文组织和国际移民组织正在运用当代的信息和通信技术来增强非洲国家通过非洲虚拟大学的远程学习方法培训科学、工程和技术教师的能力。

61. 为了支持《非洲科学与技术综合行动计划》，并在关于可持续发展新技术国际伙伴关系的项目内，经社部向加纳和塞内加尔提供支助，制定科技园的总计划和路线图。该项目还涉及传播关于建立此类园区的信息，并提高对这些技术在支持可持续发展方面可以做出的贡献和国际伙伴关系在技术转让中可发挥的作用的认识。

62. 在《核科学技术相关的研究、发展和培训政府间非洲区域合作协定》的框架内，原子能机构支助非洲各国努力加强对核科学技术的和平利用。项目涵盖了区域优先活动，比如可持续能源发展、人类健康、营养与传染性疾病预防、牲畜生产和动物疾病控制、作物改良、工业质量控制、沿海区域管理、通信技术平台方面的培训、核技术与核安全、辐射安全以及非洲监管者之间的联网。

I. 通信、宣传和外联

63. 由非洲问题特别顾问办公室主持的这一宣传和通信专题组旨在在国际、非洲大陆和区域各级促进对新伙伴关系的宣传和支助。

64. 在报告所涉期间，该专题组赞助主办了针对高级媒体官员的区域媒体对话，目的是通过新闻记者和其他新伙伴关系的利益攸关方的互动讨论提高对新伙伴关系方案的认识，以及增加媒体对新伙伴关系方案的报道。2009年2月在南非瓦尔举行的区域媒体对话由开发署、非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会共同资助，并得到来自德国、新伙伴关系秘书处和新闻部的财政和其他捐款的支助。

65. 对话的参与者就进一步采取行动的主要建议达成了一致意见，并通过了《瓦尔共识》文件。《瓦尔共识》确认了媒体在非洲整体发展中的关键作用，并敦促非洲联盟委员会、新伙伴关系和非洲同侪审查机制秘书处、联合国实体和其他发展伙伴开放积极的沟通渠道，以促进信息交流，并致力于加强非洲媒体促进真正的公民新闻业。

66. 按照区域协调机制第八次会议的建议，区域媒体对话将接受正式评价，该评价将在该专题组的年度报告中提交。此外，关于区域媒体对话的信息与其他八个专题组进行了共享，并计划在下一个两年期内举行后续对话。

67. 非洲经委会于2008年7月建立了一个知识网络平台，围绕区域协调机制专题领域进行网上讨论，以增加协调与合作。目前，应非洲联盟委员会/新伙伴关系协调股的要求，正在进行关于“将新伙伴关系纳入非洲联盟进程和结构”主题的网络讨论。该平台被用于便利和促进各个专题组之间的知识共享与协作。

68. 新闻部在季刊《非洲复兴》中，通过故事系列连载关于基础设施、国内资源调集、农业发展和其他优先事项的文章。该杂志发行了关于新伙伴关系的专辑，分发对象是媒体、学术界、民间社会团体和其他人。

三. 实施新伙伴关系中的政策问题

A. 强化分组制和加强联合国系统支助的影响

69. 过去的一年中，联合国在加强支助非洲联盟及其新伙伴关系方案的整体协调方面取得了进一步的进展。非洲经委会积极地在执行区域协调机制的建议、促进网络建立和协商方面采取后续行动。

70. 区域协调机制第九次会议提供了一个机会，可以巩固往届区域协调机制会议所取得的成就，加深与非洲联盟委员会、非行、区域经济共同体和新伙伴关系秘书处的伙伴关系。区域协调机制受益于联合国系统各机构和非洲区域和次区域组织高级别参与的增加。由联合国副秘书长主持区域协调机制，非洲区域和次区域组织共同主持会议是一项主要成就。

71. 与会者在区域协调机制第九次会议上讨论了关于以下四大要点的问题：（a）改进专题的治理结构；（b）增进统一性、协调性与协同性；（c）加强区域和次区域组织的能力；以及（d）改善最高级别的承诺和领导力。

72. 值得注意的是，这次会议强调，各专题组必须建立一个包括指定共同召集者在内治理结构，以支持召集者，并为联合行动制定报告模式和后续机制。更重要的是，会议重申了专题进展报告的重要性，报告将继续突出介绍可衡量的成就基准、主要挑战和取得的经验。

73. 区域协调机制认为增强政策与活动的统一性、协调性和协同性是确保分组制有效性的关键。非洲联盟委员会、区域经济共同体和新伙伴关系秘书处的政策框架、优先事项和战略计划将作为专题支助的指导原则。在没有明确的政策框架的地方，专题组可以协助非洲联盟委员会、区域经济共同体和新伙伴关系秘书处澄清并确定有关事项和建议，并使相关的利益攸关方直接参与进来。

74. 区域协调机制确认，专题组活动的有效实施取决于各个利益攸关方的能力。许多区域和次区域机构在开展多元和复杂的专题组方案与活动方面能力有限。因此，迫切需要联合国系统在能力建设领域提供协调的支持，以支助非洲联盟委员会、新伙伴关系秘书处、区域经济共同体和其他非洲组织。会上达成明确的共识，即区域协调机制要求在各级具备高级别的承诺和领导力。

75. 所有的专题组都在考虑在专题组内部和专题组之间开展联合活动的方式。它们正在编制多年期业务计划，为各专题组围绕联合活动和方案开展合作铺设道路。专题组会议的召开已更有组织性，也更加定期。

76. 专题组活动对实施主要的区域发展议程和支助非洲联盟及其新伙伴关系方案的体制性安排产生了切实的影响。“非洲青年年”、非洲儿童权利和福祉专家委员会、非洲联盟水和卫生问题首脑会议、关于境内流离失所者的活动、艾滋病/艾滋病、结核病和疟疾政策与战略统一与协调问题机构间会议、非洲农业发展综合方案、科学与技术政策、非洲联盟和非洲经委会联合年会、第六届非洲发展论坛，以及《世界人权宣言》发表 60 周年等倡议很好地证明了，区域协调机制各专题组之间开展了有力的互动，区域协调机制各专题组之间，以及区域协调机制各专题组与非洲联盟委员会各有关部门之间的协调与协作得到增强。对粮食危机和气候变化这些新出现问题的侧重将进一步把重点放在专题活动以及改进协调与互动上。

77. 联合国系统支助的影响可以体现在很多方面。特别是，粮农组织和其他伙伴的努力促进了为非洲农业发展综合方案动员政治和财政支助，同时把农业重新列入发展议程。难民署的宣传和支助活动以及关于冲突后重建和发展的分组帮助推动了非洲联盟的各种倡议，特别是制定关于非洲大陆境内流离失所者的公约草案，以及组织了首届非洲联盟关于非洲强迫人口流离失所问题特别首脑会议。非

洲联盟和平与安全理事会、维持和平支助办公室和关于冲突后重建与发展的分组之间不断发展的协同关系也在加强对冲突后国家复原的支助。同样，环境规划署及其伙伴的支助促进了新伙伴关系《环境倡议行动计划》的运作。

B. 支持为实施新伙伴关系调集财政资源

78. 贸发会议目前正在最后敲定关于增强国内财政资源在非洲发展中的作用的 政策手册草案。该手册将被用作 2009 年下半年针对负责调集国内财政资源的 官员的区域讨论会的主要指导方针。2008 年，贸发会议支助了 21 个非洲国家的 业务和战略债务管理。通过提供一套经证实的公共债务管理解决办法，包括其用于 记录和监测这些国家债务的专门债务管理财务与分析系统软件，该方案促进了各 国管理其公共债务和编制用于决策的可靠债务统计数据的能力的增强。

79. 国际货币基金组织正与国际伙伴合作，以促进低收入非洲国家的 增长与减贫。这一支助的业务背景是国家减贫战略，该战略要求改进国家政策， 以及调集内部与外部资源，包括减免债务，以实现千年发展目标。国际货币基金 组织侧重于其专门知识领域，即财政、货币和汇率政策，以及其他有关宏观经济 稳定的改革和体制。国际货币基金组织还通过直接的财政支助和减免债务协助非 洲的发展努力。

80. 粮农组织继续向新伙伴关系、非洲联盟委员会和区域经济共同体提供 财政支助，以支持非洲农业发展综合方案议程的实施。这些资源中最大的部分专 门用于体制能力建设，但是有很大一部分专门用于支付受益机构的业务开支，包 括组织培训活动、会议和讲习班。

81. 为了减轻高粮价所带来的影响，粮食计划署发起了一项“紧急市场缓 解账户”倡议，作为统一应对措施的一部分。同时，仅向非洲的 18 个优先国家 划拨了 1.81 亿美元，以协助各国政府通过新的和强化的社会安全网满足对高粮 价援助的紧急呼吁。

82. 农发基金正在通过两项总额为 400 000 美元的赠款支助泛非倡议。非 洲企业挑战基金是一个多方捐助者赠款工具，用于测试可以扩大穷人市场机会 的业务模型，特别是在农村地区。非洲肥料筹资机制旨在促进非洲大陆对肥料 的使用，并帮助在非洲掀起一场绿色革命。

83. 难民署捐款 170 000 美元以支助编制非洲联盟关于境内流离失所者的 公约草案，并额外捐款 350 000 美元，用于支助组织非洲联盟关于强迫流离 失所问题的特别首脑会议。

84. 调集充足的财政资源是有效执行非洲联盟/新伙伴关系方案的先决条 件。联合国系统各实体报告了支助新伙伴关系优先部门与非洲发展的各种形式 的财政

支助。本报告附件所载表格详细列述了 2006–2008 年期间联合国系统各实体向非洲划拨资金的情况。

C. 贯穿各领域的问题

85. 大会关于非洲发展需求的高级别会议于 2008 年 9 月 22 日举行。作为此次高级别会议的实务办事处，非洲问题特别顾问办公室编制了题为“非洲的发展需要：各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路”的秘书长报告（A/63/130），该报告成为高级别会议的背景文件。该报告是在与非洲联盟委员会、新伙伴关系和非洲同侪审查机制秘书处、区域经济共同体和经合组织进行实地协商之后编写的。

86. 这次会议还获益于联合国系统各实体通过非洲问题特别顾问办公室召集的非洲机构间工作队的协调参与²。这一协调应对既体现在由秘书长的报告所提供的资料上，也体现在由各种联合国实体共同组织的 15 场会外活动上。

87. 高级别会议以协商一致的方式通过了关于非洲的发展需要的政治宣言（大会第 63/1 号决议），其中传达了非洲对其未来的承诺，以及延长国际社会促进非洲发展的伙伴关系的强烈信号。此次会议的成果已提交给若干全球论坛，其中包括 2008 年 9 月 25 日的千年发展目标高级别活动、2008 年 10 月的方案问题高级别委员会，以及 2008 年 11 月的非洲伙伴关系论坛。

88. 随着全球经济和金融危机的爆发，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处正在努力提请国际社会注意全球金融危机对易受害国家发展前景的负面影响，特别是位于非洲的易受影响国家，并正在规划一系列活动和特别的分析研究，以评估不断变化的全球环境，因为它影响了最不发达国家，并阐明主要的传输渠道，包括对能源价格、粮食保障和气候变化趋势的相互关系的分析。

89. 在非洲联盟委员会和区域经济共同体的支助下，非洲问题特别顾问办公室于 2009 年 2 月在非洲经委会总部主办了一次关于非洲与新兴发展伙伴之间合作的专家组会议。各位专家讨论了这一合作所带来的挑战和机遇，并提出了关于非洲和新兴伙伴之间的这一伙伴关系应如何得到增强，以帮助非洲国家实现发展目标的建议。这些建议将被纳入非洲问题特别顾问办公室将于 2009 年底发布的研究中。

90. 联合国大学世界发展经济学研究所继续开展一项旨在提高非洲国家评估政策变化对个别家庭的影响的能力的项目。博茨瓦纳、喀麦隆、尼日利亚和乌干达的研究人员在建立计算机模型方面接受了技术援助，以模拟税收和转让改革对收

² 开发署向非洲问题特别顾问办公室临时调派了两名政策顾问，以协助会议的筹备工作。

入分配和贫穷的影响。该项目利用方便用户的模型制作了一个网站，决策者和其他人可以在网站上对政策变化对这四个国家以及南非的影响进行试验。

91. 联合国大学发起了《联合国大学-康奈尔大学非洲问题系列》，其目的在于通过一系列的会议绘制出科学和政策知识的现状。非洲问题系列专题讨论会讨论的问题涉及：粮食和营养、治理、艾滋病毒/艾滋病和公共健康、环境可持续性，以及高等教育。该系列专题讨论会汇集了来自非洲、联合国和民间社会的学术专家和工作，讨论非洲所面临的许多主要挑战。该系列专题讨论会是在与粮食计划署、世界卫生组织、世界银行、非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和开发署的合作下开展的。

92. 联合国人口基金支助对“非洲青年现状”进行评估，以及编写《非洲青年宪章》，该宪章得到主管青年的非洲各国部长的核准，以及非洲各国国家元首的核可。迄今为止，有 16 个国家批准了该宪章，30 个国家批准并签署了该宪章。预计该宪章将于 2009 年生效。

D. 挑战和制约

93. 尽管去年在增强分组制方面取得了进一步的进展，但是仍然存在许多挑战，其中包括：

- 在调和专题组成员的不同优先事项与区域协调机制优先事项中的困难；
- 缺少专门划拨给专题组活动的财政和人力资源阻碍了在各专题组的范围内进行联合规划和方案拟订，以及各种活动的开展；
- 监测和评价仍然是一个挑战，特别是鉴于对专题组的各专题成员没有正规的问责机制。

四. 结论与建议

94. 由于本报告恰逢新伙伴关系通过 8 周年，联合国系统各实体可适时制定一个以成果为主导的监测方法，用以评估其支助在实施非洲联盟/新伙伴关系方案中的影响。应当在区域协调机制的框架内运作一个特定的监测与评价框架。在审查联合国系统支助有效性的同时，该框架还可以制定关于如何解决任何有效性差距的战略。

95. 由于非洲联盟/新伙伴关系方案正在如火如荼地开展，联合国各实体应当分享其关于目前正在开展的以及计划开展的活动的经验、良好做法和信息。由区域协调机制建立的知识生成和建立联系平台为进一步改进这一领域提供了一个框架。此外，为了增进专题组内部和专题组之间的协调与合作，各实体应当为举行常会制定可预测的时间表。

96. 各专题组应编制并提交各自的业务计划，并将其综合成为一个区域协调机制业务计划。该业务计划将为各专题组开展的活动提供明确的方向，并促进问责制和责任的共担，便利资源的调集和加强执行和影响。

97. 所有的联合国系统组织应继续与非洲联盟委员会在协调与统一联合国的支助与非洲联盟支助非洲联盟/新伙伴关系方案的优先事项和组合的进程中开展密切合作。

98. 在全球金融和经济危机波及非洲国家的背景之下，联合国各实体应当利用这一机会，进一步增强其机构间协调与磋商，以缓解危机对新伙伴关系优先部门和最脆弱人口的影响。联合国系统各机构还应当保持其重大的社会和发展方案，以监测可以超越经济下滑负面影响的预警信号。

99. 由于非洲受到当前的全球危机的负面影响比较严重，联合国应当利用现有的和创新性倡议和机制，以调集额外的财政资源，为非洲相关的方案划拨更多的资金。新调集的资源可以资助非洲国家关于拟订和实施反周期的政策和结构性改革的能力建设方案，以将经济下滑的深度和持续时间减至最小程度，同时保护就业。

100. 由于私人资本的流动，未来几年内向非洲的汇款和官方发展援助预计将大大减少。联合国系统应支助非洲政府改善援助管理、交付和有效分配的努力。联合国系统还应当协助非洲国家增强其进一步调集国内资源的能力。

附件

联合国系统对非洲的支助：

2006-2008 年专门用于非洲的财政和工作人员资源

实体		财政/工作人员资源 (千美元)			非洲占联合国资源的份额(百分比)		
		2006 年	2007 年	2008 年	2006 年	2007 年	2008 年
1. 新闻部	项目支出	1 743	1 743	3 503			
	工作人员资源(经常预算下工作人员)	45	45	47			
2. 非洲经委会 ^a	根据第 17 节分配的经常预算总额	50 282	50 282	54 577			
	根据第 11 节分配的经常预算总额	644	644	774			
3. 粮农组织	外地方案总数	151 200	196 700	274 400	33.6	38.9	40.4
	紧急援助	100 800	141 100	209 100	50.2	56.4	53.5
	技术合作	50 400	55 600	65 300	20.2	21.8	22.6
4. 原子能机构	技术合作基金	22 204	22 460	23 698			
	预算外	2 372	2 797	3 051			
	技术合作方案共计	24 576	25 256	26 749	25.7	28.0	28.2
	经常预算工作人员费用 ^b	2 048	2 042	2 640			
5. 劳工组织	经常预算	26 489	26 489	29 711	8.9	8.9	9.3
	专门用于非洲的工作人员资源部分	18 944	18 944	21 415	9.2	9.2	9.6
6. 基金组织	减贫与增长贷款	287 400	291 500	789 200	38.6	58.0	78.3
	重债穷国赠款 ^c	130 500	12 300	34 300	100	99.1	99.2
7. 海事组织	财政资源	1 838	2 468	1 931			
	工作人员资源(人数)	16	16	17			
8. 人权高专办	外勤业务和技术合作司非洲股	1 404	1 410	1 415 ^d			

^a 2006 年和 2007 年的数据为两年的平均值。

^b 括顾问的费用,但不包括被派往技术合作项目从事技术支持工作的其他原子能机构部门的工作人员支助费用。

^c 括临时援助和/或完成时的支出。

^d 据为有关机构提出的估计数或临时数据。

	非洲的预算外外地存在	10 929	15 894	12 171 ^d			
	非洲的经常预算办事处	534	558	1 180 ^d			
9. 非洲问题特别顾问办公室 ^e	财政资源	2 765	2 766	4 027	100	100	100
10. 建设和平支助办公室	建设和平基金（对战略项目干预的赠款）		48 025	36 698		100	97.9
11. 艾滋病规划署	区域活动（包括工作人员费用、业务预算和区域活动）	14 600	15 000		8	11	
	国家活动	27 581	32 369		15	23	
12. 贸发会议 ^f	非洲的信托基金支出	6 985	6 250	5 906 ^d	19.8	19.8	15.8
	国家	5 057	3 079	4 059			
	区域	1 928	3 171	1 847			
13. 教科文组织	总额（预算外资源和经常方案）	34 917	34 562	38 416			
14. 人居署	政策和能力建设活动			27 166			
15. 儿童基金会 ^g	总额（方案和支助预算）	1 137 889	1 366 805	1 235 371 ^h	48.5	49	50.5
	驻扎在非洲的工作人员人数	4 137	4 294	4 672			
16. 妇发基金	财政资源	31 000	43 000	55 000	30	30	30
17. 联合国项目事务厅	通过伙伴基金规划的支助项目	50 752	7 129	16 268	19.2	17.6	57.4
	通过联合国民主基金规划的支助项目	10 732	8 125		30.5	34	
18. 联合国大学 ⁱ	用于工作人员和学术活动的资源	1 126	1 202	1 451	3.4	3.9	3.3

^e 联合国秘书处的任何办事处或部门一样，非洲问题特别顾问办公室的预算也是两年期预算。因此，2006年和2007年的数据为2006-2007两年期总支出的一半。2008年的数据是本两年期拨款的一半。

^f 2006-2008年期间，用于区域间项目的资金总额为49 231 000美元；这一金额的约30%，即14 769 000美元可被添至非洲的支出。

^g 非洲的支助预算含中东和北非区域办事处支助预算的一半。

^h 截至11月的2008年支出。

ⁱ 上述数据为估计数，仅反映了联合国大学一系列广泛的支助非洲发展活动的一部分。

19. 知识产权组织 ^j							
20. 世界银行	国际复兴开发银行	40 000	38 000	30 000			
	国际开发协会	4 747 000	5 760 000	5 657 000			

资料来源：联合国系统各机构、部门、方案、基金和组织。

^j 很难给出总体数额，但是就非洲而言，知识产权组织已组织了总金额达 500 万瑞士法郎的活动（2006 年、2007 年和 2008 年），大约 10 个人负责执行该方案。