

**Комитет по программе и координации****Сорок девятая сессия**

8 июня — 2 июля 2009 года

Пункт 4(b) предварительной повестки дня*

Вопросы координации: «Новое партнерство в интересах развития Африки»**Поддержка системой Организации Объединенных Наций «Нового партнерства в интересах развития Африки»****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад, в котором содержится обзор деятельности, осуществлявшейся различными структурами системы Организации Объединенных Наций в поддержку «Нового партнерства в интересах развития Африки» (НЕПАД) в период с середины 2008 года, составлен в соответствии с девятью тематическими блоками, которые были определены региональным координационным механизмом учреждений Организации Объединенных Наций, осуществляющих деятельность в Африке**. Эти девять тематических блоков в общем соответствуют приоритетам Африканского союза и его программе НЕПАД.

В докладе рассматриваются различные аспекты индивидуальной и совместной работы, проводимой структурами системы Организации Объединенных Наций, включая наращивание потенциала и разработку проектов, а также мобилизацию ресурсов. В нем рассматриваются также задачи, которые встают перед системой Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью по поддержке Африканского союза и его программы НЕПАД, особенно в настоящее время, когда африканские страны испытывают на себе последствия глобального финансового и экономического кризиса.

* E/AC.51/2009/1.

** Ранее известный как региональный консультативный механизм.



I. Введение

1. На своей сорок пятой сессии Комитет по программе и координации рекомендовал Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить Комитету на его сорок шестой сессии доклад о поддержке системой Организации Объединенных Наций «Нового партнерства в интересах развития Африки» (НЕПАД) и в последующем представлять такой доклад на ежегодной основе (A/60/16, пункт 237). Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/257.

II. Поддержка осуществления «Нового партнерства в интересах развития Африки»

2. В настоящем докладе на основе информации, полученной от отдельных организаций, подробно описывается деятельность в поддержку Африканского союза и НЕПАД, осуществлявшаяся системой Организации Объединенных Наций с мая 2008 года. Такая поддержка оказывается по девяти тематическим блокам, которые в общем соответствуют приоритетам Африканского союза и НЕПАД.

A. Развитие инфраструктуры

3. Тематический блок, посвященный инфраструктуре, который был разработан Экономической комиссией для Африки (ЭКА), имеет следующие четыре подраздела: водоснабжение и санитария; энергетика; информационно-коммуникационные технологии; а также транспорт.

4. В рамках подраздела по водоснабжению были налажены стратегические партнерские связи с Советом министров африканских стран по водным ресурсам, региональными экономическими сообществами, Африканским банком развития (АБР) и секретариатом НЕПАД. Деятельность в рамках этого подраздела осуществляется в соответствии с программой континента в области водоснабжения и санитарии. За отчетный период в рамках подраздела по водоснабжению осуществлялась деятельность в поддержку организации конференции Совета министров африканских стран по водным ресурсам и совещания технического Консультативного комитета по водоснабжению, состоявшихся в Аддис-Абебе в октябре 2008 года. Эти совещания были совместно организованы АБР и группой «ООН — водные ресурсы/Африка» в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза в следующих целях: а) наметить пути претворения в жизнь основных заявлений и обязательств в области водоснабжения и санитарии; б) рассмотреть стратегии эффективного осуществления процесса подготовки к проведению пятого Всемирного водного форума (Стамбул, март 2009 года); а также с) изучить вопрос об организационных мероприятиях для второй Африканской недели водоснабжения.

5. Департамент Секретариата по экономическим и социальным вопросам, в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций, поддерживает инициативы в области наращивания потенциала в целях планирования связанных с водоснабжением национальных стратегий и развития инфра-

структуры, предоставляя техническую помощь и консультативные услуги в контексте разработки и осуществления планов комплексного управления водными ресурсами, а также в рамках содействия водоснабжению и энергообеспечению в целях сокращения масштабов нищеты в сельской местности. В число стран, недавно получивших помощь, входят Мавритания, Того и Эфиопия.

6. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) оказывает помощь африканским странам в разработке и осуществлении национальных стратегий управления подземными и поверхностными водными ресурсами. На основе партнерских связей с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Программой развития Организации Объединенных Наций МАГАТЭ содействует осуществлению двух крупных региональных проектов, посвященных нубийского водоносному горизонту и бассейну Нила. В рамках последнего из этих проектов будет изучаться вопрос о значении грунтовых вод для водных балансов озер, рек и заболоченных земель в свете укрепления национального и регионального потенциала в целях включения «аспектов грунтовых вод» в систему совместного управления бассейном Нила и обеспечения общего понимания вопросов грунтовых вод и результатов их анализа среди стран этого бассейна.

7. Помощь НЕПАД со стороны Всемирного банка включает предоставление кредитов для осуществления конкретных региональных проектов в рамках краткосрочного плана действий НЕПАД в области инфраструктуры. В рамках Консорциума по созданию инфраструктуры в Африке в процессе мобилизации ресурсов осуществляется большой объем информационно-пропагандистской работы для расширения донорской поддержки в целях развития региональной инфраструктуры. В 2009 финансовом году правлением Банка были или будут, как ожидается, утверждены различные приоритетные проекты НЕПАД, включая следующие: дополнительное финансирование рынка энергоснабжения южной части Африки и Западной Африки (второй этап); три программы в области информационно-коммуникационных технологий (программа региональной инфраструктуры в области коммуникаций — второй этап (Руанда) и третий этап (Малави, Мозамбик и Объединенная Республика Танзания) и Программа развития базовой инфраструктуры в Центральной Африке — первый этап); а также Программа повышения производительности сельского хозяйства в Восточной Африке.

8. Деятельность в рамках подраздела энергетики основана на приоритетах Африканского союза и НЕПАД, включая оказание прямой помощи этим двум субъектам, например, в контексте подготовки «Перспектив развития энергетики в Африке на период до 2030 года» и наращивания потенциала в плане региональной интеграции. Деятельность в рамках подраздела информационно-коммуникационных технологий сыграла важную роль в принятии Африканским союзом Африканского регионального плана действий в области основанной на знаниях экономики в качестве его плана действий в области информационно-коммуникационных технологий.

9. В области устойчивого развития энергетики МАГАТЭ по-прежнему передает африканским странам модели энергетического планирования для комплексного энергетического планирования, подготовки к распространению самых низкочастотных систем электроснабжения, проведения финансового анализа, определения количественных показателей нагрузки на окружающую сре-

ду, определения внешних расходов и проведения анализа решений по множеству критериев. Некоторые африканские страны добиваются помощи МАГАТЭ в целях изучения возможностей включения ядерной энергетики в свой национальный энергетический комплекс.

10. Поскольку доступ к недорогому энергоснабжению имеет центральное значение для обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) сосредоточивает свои усилия на поощрении гидроэнергетики и других видов энергообеспечения из возобновляемых источников. При финансовой поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) ЮНИДО отвечает за осуществление региональной программы для Западной Африки, в рамках которой обеспечивается решение энергетических проблем стран путем поощрения энергообеспечения из возобновляемых источников и содействия реализации проектов в целях повышения энергоэффективности при уделении повышенного внимания расширению доступа к энергии на основе энергообеспечения из возобновляемых источников, а также путем поощрения принятия мер в целях повышения энергоэффективности в промышленности и государственном секторе.

11. Проверки безопасности, проводимые Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), по-прежнему способствуют развитию национальных знаний и опыта в области авиационного транспорта. После завершения первого цикла своих проверок в 2007 году ИКАО приступила в 2008 году к осуществлению второго цикла программы проверок при уделении повышенного внимания способности государств обеспечить надлежащий национальный надзор за осуществлением своих мероприятий в области авиационной безопасности. ИКАО оказывает также помощь странам в осуществлении усилий в целях устранения недостатков, вскрытых в результате ее контроля за обеспечением безопасности и обнаруженных в процессе проверок безопасности. Региональное совещание стран Африки и Индийского океана по воздушной навигации, проведенное в Южной Африке в ноябре 2008 года, предоставило возможность для укрепления общерегионального обязательства по решению вопросов безопасности и разработке всеобъемлющей программы внедрения авиационного оборудования и обслуживания.

12. С учетом повышенного внимания, уделяемого «Новым партнерством» вопросам морской безопасности, Международная морская организация (ИМО) предоставляет ряду стран техническую помощь в обеспечении безопасности морских перевозок и портов. Были проведены миссии по оценке потребностей в Анголе в июле 2008 года и в Маврикии в сентябре 2008 года. Цель этих миссий заключалась в изучении совместно с национальными органами процедур, принятых соответствующими странами для выполнения и обеспечения соблюдения обязательных положений по безопасности, предусмотренных в Конвенции ИМО по охране человеческой жизни на море и Международном кодексе по охране судов и портовых средств. В Конго было организовано совещание для завершения разработки и принятия обновленного морского кодекса и связанного с ним внутреннего законодательства стран — членов Центральноеафриканского экономического и валютного сообщества. Намибия, Того и Экваториальная Гвинея получили помощь в разработке соответствующего внутреннего морского законодательства.

В. Государственное управление

13. Тематический блок «Государственное управление» призван содействовать работе Африканского механизма коллегиального обзора и включает два подраздела: политическое руководство и экономическое и корпоративное управление. Выступая в качестве организатора совещаний по этому тематическому блоку, в течение 2008 года ПРООН предоставляла региональному координационному механизму поддержку, и ею было организовано межучрежденческое совещание в целях определения направлений совместной деятельности.

14. ПРООН создала целевой фонд в целях поддержки функционирования группы и секретариата Африканского механизма коллегиального обзора, осуществления миссий по проведению страновых обзоров и обмена опытом. ПРООН будет также финансировать осуществление стратегического плана Африканского механизма коллегиального обзора, одобренного в январе 2008 года его группой и форумом. По состоянию на ноябрь 2008 года общая сумма взносов в целевой фонд составляла 13 млн. долл. США, включая финансирование со стороны ПРООН в размере 2,7 млн. долл. США и средства, поступившие в виде взносов от Алжира, Испании, Канады, Лесото, Малави, Сенегала, Швейцарии и министерства по вопросам международного развития (МВМР). Заключено соглашение о предоставлении взносов Европейским союзом на сумму 2,3 млн. евро.

15. Техническая и административная поддержка, предоставляемая ПРООН Африканскому механизму коллегиального обзора, была сосредоточена на внедрении этого Механизма в 14 странах, завершении проведения обзоров по четырем странам в 2008 году, проведении обзора методологий исчисления расходов на осуществление национальных программ действий и национальных процессов самооценки, а также осуществлении контроля за внедрением Механизма и проведении оценки его внедрения. ПРООН предоставляла пяти страновым отделениям консультативную и техническую помощь по различным вопросам государственного управления, таким как избирательная система и реформа государственной службы.

16. В 2008 году Департамент по экономическим и социальным вопросам предоставил поддержку Panaфриканской конференции министров по делам местного самоуправления путем организации в Камеруне конференции на тему «От политики до практической реализации: задачи и стратегии эффективной децентрализации управления в Африке» и семинара на тему «Укрепление руководящей роли женщин в органах местного самоуправления в интересах эффективной децентрализации управления и сокращения масштабов нищеты в Африке: функции, задачи и стратегии». Департамент, европейские региональные ассамблеи и местные органы власти африканских стран сотрудничают в рамках проекта «Евро-африканские партнерства в поддержку децентрализованного управления», осуществляемого при финансовой поддержке со стороны Региональной ассамблеи Тосканы (Италия), в целях укрепления потенциала местных органов управления на основе децентрализованного сотрудничества.

17. ЭКА предоставляет руководящие указания по проведению обзора методологии и инструментов Африканскому механизму коллегиального обзора, выступая за включение национальных планов действий в национальные стратегии развития и обеспечивая стратегические рамки финансирования для национальных планов действий.

18. В рамках конференции на тему «Аспекты целей развития тысячелетия, касающиеся государственного управления», совместно организованной Канцелярией Специального советника по Африке и отделением Университета Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении в Нью-Йорке в мае 2008 года, Канцелярия Специального советника организовала дискуссионный форум на тему «Препятствия на пути увеличения объема помощи Африке». Участники этого форума обсудили меры, которые могли бы быть приняты африканскими странами, странами-донорами и международными организациями в поддержку обеспечения эффективного использования расширенной помощи и укрепления ее позитивного воздействия на экономический рост и сокращение масштабов нищеты.

19. В сотрудничестве с Университетом Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального советника организовала во время проведения совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного потребностям развития Африки, параллельное мероприятие на тему «Проблемы государственного управления в Африке». Это мероприятие было совместно организовано Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Межпарламентским союзом (МПС), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и ЭКА. Участники этого мероприятия вновь заявили о том, что эффективное управление и развитие подкрепляют друг друга, и поэтому эффективное управление имеет важное значение для обеспечения прочного мира и устойчивого развития, которое представляет собой одну из сложных проблем, стоящих перед странами Африки.

20. ЮНИФЕМ расширил свои усилия в целях обеспечения более активного участия женщин в мирных переговорах в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ЭКА работали в тесном сотрудничестве в целях завершения подготовки доклада Комиссии по ВИЧ/СПИДу и управлению, учрежденной Генеральным секретарем в 2003 году. ЮНЭЙДС и ЭКА готовят стратегический документ по политическим вопросам осуществления рекомендаций Комиссии по ВИЧ/СПИДу и управлению на страновом уровне.

С. Мир и безопасность

21. Тематический блок «Мир и безопасность», совещания участников которого созываются Департаментом по политическим вопросам Секретариата, включает три подраздела: архитектура мира и безопасности Африканского союза; постконфликтное восстановление и развитие; а также права человека, правосудие и примирение. В 2008 году Отделение по поддержке миростроительства присоединилось к числу участников деятельности по этому тематическому блоку в целях повышения эффективности координации Организацией Объединенных Наций усилий в области миростроительства, предпринимаемых совместно с Африканским союзом и другими африканскими региональными учреждениями.

22. В рамках подраздела по архитектуре мира и безопасности Африканского союза группа по поддержке миротворческих операций Департамента операций по поддержанию мира и Африканского союза по-прежнему предоставляла Африканскому союзу поддержку в областях учебной подготовки, планирования миссий, военной деятельности, деятельности полиции, информационно-коммуникационных технологий и финансов. В частности, поддержка была сосредоточена на развитии потенциала Отдела операций Африканского союза в поддержку мира и региональных экономических сообществ в целях обеспечения функционирования Африканских резервных сил.

23. В рамках подраздела по постконфликтному восстановлению и развитию Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) поддерживало подготовку проекта конвенции Африканского союза о внутренне перемещенных лицах и оказывало Африканскому союзу помощь в организации первой встречи на высшем уровне по проблеме насильственного перемещения населения. В рамках этого подраздела предпринимались усилия в целях укрепления сотрудничества с Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству в целях организации первого ежегодного совещания Сообщества практиков миростроительства; Управлением по поддержке миростроительства Организации Объединенных Наций в целях поддержки его усилий по подготовке инструкции с практическими рекомендациями по вопросам миростроительства с учетом политики Африканского союза в области постконфликтного восстановления и развития на континенте; а также Советом мира и безопасности Африканского союза для осуществления общих директивных положений Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и гуманитарной деятельности и достижения целей, связанных с развитием.

24. В рамках подраздела по правам человека, правосудию и примирению поощрялось дальнейшее согласование планов Африканского союза и Организации Объединенных Наций в области прав человека, правосудия и примирения, а также обеспечивалось решение вопросов здравоохранения, гендерных вопросов, вопросов культуры и вопросов региональной интеграции.

25. Департамент по политическим вопросам по-прежнему предоставлял поддержку региональным и субрегиональным организациям в областях предотвращения конфликтов и разрешения кризисов и конфликтов. В рамках осуществления десятилетней программы Африканского союза по наращиванию потенциала Департамент завершил подготовку программы работы на 2009 год в целях укрепления посреднического потенциала Африканского союза и оказывал поддержку вновь созданной Группе Африканского союза по оказанию помощи в проведении выборов. В июле 2008 года в Эфиопии было проведено первое консультативное совещание Департамента по политическим вопросам и Африканского союза по предотвращению и разрешению конфликтов в целях обеспечения лучшего понимания операций, организационной структуры и процедур каждой из организаций, а также выдвижения идей относительно активизации сотрудничества и расширения потока информации, которой они обмениваются.

26. Департамент по экономическим и социальным вопросам приступил к осуществлению проекта в целях укрепления национального потенциала в плане учета принципов устойчивого развития в стратегиях развития в странах, выходящих из состояния конфликта, который предназначен для оказания помощи правительствам стран, находящихся в постконфликтных ситуациях, в поддержку их усилий, направленных на то, чтобы проложить дорогу к устойчивому развитию и прочному миру. Деятельность в рамках этого проекта будет сосредоточена на разработке и приспособлении к местным условиям методологий, связанных с процедурами, содержанием, внедрением и контролем за осуществлением стратегий устойчивого развития в странах, выходящих из состояния конфликта, проверке на практике их применимости и их распространении среди всех заинтересованных стран. Этот проект будет осуществляться в сотрудничестве с различными учреждениями и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

D. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельской местности

27. Деятельность в рамках этого тематического блока содействует усилиям в целях укрепления продовольственной безопасности и активизации сельскохозяйственного развития в Африке на основе поддержки осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА). Работая в сотрудничестве с другими организациями и партнерами Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) по-прежнему предоставляли поддержку Справочно-информационной группе по третьему основному направлению и Форуму сообщества партнеров.

28. В результате совместных усилий была обеспечена значительная степень согласованности поддержки процессов КПРСХА и инвестиционных программ со стороны доноров, что привело к созданию механизма целевого финансирования во Всемирном банке. На данный момент объем объявленных взносов составляет около 65 млн. долл. США. С использованием этого целевого фонда будет предоставляться поддержка в разработке и осуществлении процессов КПРСХА, а также в разработке и осуществлении основных программ КПРСХА и будет оказываться содействие учреждениям, ответственным за их реализа-

цию на континентальном, субрегиональном, национальном и местном уровнях. В сентябре 2008 года Всемирный банк подписал соглашение с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), согласно которому оно обязалось предоставить этому фонду 15 млн. долл. США.

29. Конференция высокого уровня по мировой продовольственной безопасности, организованная ФАО в сотрудничестве с ВПП и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и состоявшаяся в Риме в июне 2008 года, внесла весомый вклад в продвижение повестки дня КПРСХА и мобилизацию ресурсов для ее осуществления. Двусторонние и многосторонние доноры, а также международные и региональные финансовые учреждения обязались выделить около 11 млрд. долл. США для оказания помощи правительствам в осуществлении программ в целях смягчения последствий резкого роста цен на продовольствие. Эта сумма выделяется в дополнение к взносам в размере 14,1 млрд. долл. США, объявленным до и после проведения конференции. Основным получателем помощи будет Африка.

30. Кроме того, ФАО, ВПП, МФСР, Всемирный банк, АБР и двусторонние и многосторонние доноры оказали помощь секретариату НЕПАД и Африканскому союзу в организации в июне 2008 года семинара по продовольственной безопасности в целях оказания содействия 18 африканским странам в определении потребностей, возникающих в связи с резким ростом цен на продовольствие, и выработке предложений относительно практических решений. Этот семинар знаменовал собой важный шаг на пути определения скоординированных мер реагирования в рамках КПРСХА в целях повышения безопасности в областях сельского хозяйства и продовольствия и питания в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

31. В контексте всеобъемлющей рамочной программы действий Организации Объединенных Наций, принятой в ответ на рост цен на продовольствие во всем мире, ФАО по-прежнему сотрудничала с ВПП, МФСР, ЮНИСЕФ, Всемирным банком и АБР, противодействуя отсутствию глобальной продовольственной безопасности. За отчетный период были проведены миссии по оценке в целях разработки краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер вмешательства для смягчения прямых последствий роста цен на продовольствие и обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и сельскохозяйственного развития в большинстве затрагиваемых стран.

32. Благодаря сотрудничеству ФАО с МФСР, ВПП и Всемирным банком в процессе подготовки к проведению четвертой Международной конференции в Токио по проблемам африканского развития, состоявшейся в Японии в мае 2008 года, КПРСХА занимала видное место в повестке дня Конференции. Партнеры организовали также параллельное мероприятие по проблемам и возможностям, возникающим в связи с ростом цен на продовольствие.

33. Поддержка со стороны ВПП по-прежнему была сосредоточена на третьем основном компоненте КПРСХА, посвященном ключевым приоритетным направлениям деятельности НЕПАД, включая, среди прочего: а) стимулирование сельскохозяйственного производства на основе предоставления возможностей для поставки на рынки продовольственных товаров местного производства в поддержку обеспечения школьного питания и осуществления программ в области здравоохранения; б) задействование потенциала ВПП в плане закупок продуктов питания местного производства для расширения доступа мелких

фермеров к рынкам; а также с) содействие укреплению безопасности в области продовольствия и питания на основе торговли основными продуктами питания и расширение возможностей в плане смягчения последствий продовольственных кризисов на основе создания надежных национальных и региональных систем продовольственных запасов.

34. Целью усилий ЮНИДО в плане содействия развитию агропромышленных отраслей было стимулирование местных производственных возможностей и обеспечение рыночных каналов сбыта африканских товаров. Как ожидается, новый проект развития агропромышленных предприятий, разработанный для восьми западноафриканских стран на основе опыта работы Сонгайского центра в Бенине, будет столь же успешным в плане поощрения комплексного ведения сельского хозяйства, сокращения масштабов нищеты и обеспечения экономического роста. Кроме того, в Западной Африке Нигерии и Камеруну оказывается помощь в максимальной реализации возможностей, связанных с производством пальмового масла. Кения, Объединенная Республика Танзания и Уганда — страны, примыкающие к озеру Виктория, — получают выгоды от осуществления экспериментального проекта в целях повышения поступлений фермерских хозяйств от продажи напитков, основным ингредиентом которых являются бананы.

35. В рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ в области продовольствия и сельского хозяйства предоставляется поддержка африканским странам на основе осуществления нескольких национальных и региональных проектов, направленных на повышение урожайности, рациональное использование почвенных и водных ресурсов и борьбу с сельхозвредителями. Направления деятельности, осуществляемой при поддержке, включают применение радиационного облучения и изотопов для борьбы с сельхозвредителями с уделением особого внимания истреблению мухи цеце, повышению урожайности культур, увеличению производительности животноводства на основе искусственного осеменения и использования пищевых добавок.

Е. Промышленность, торговля и доступ к рынкам

36. На первом совещании участников этого тематического блока, которое состоялось в мае 2007 года, были определены следующие приоритеты: совместный анализ политики, мобилизация инвестиционных средств, совместный анализ организационного потенциала, инвестиции в целях промышленного развития, разработка общих показателей и анализ производственно-сбытовых проблем. ЮНИДО, выступающая в качестве организатора совещаний по этому тематическому блоку, в сотрудничестве с НЕПАД и Комиссией Африканского союза разработала план работы для него, который был принят в ноябре 2008 года.

37. Комиссия Африканского союза, секретариат НЕПАД и правительство Южной Африки, действуя в сотрудничестве с ЮНИДО, организовали в октябре 2008 года в Южной Африке восемнадцатое совещание министров промышленности африканских стран, на котором была сформулирована стратегия осуществления деятельности в целях обеспечения ускоренного промышленного развития в Африке. Эта стратегия включает семь компонентов: индустриальная политика, совершенствование и модернизация, развитие инфраструктуры, по-

вышение производственных навыков, содействие внедрению новшеств и технологий, мобилизация ресурсов и поощрение устойчивого промышленного развития.

38. Кроме того, в 2008 году ЮНИДО приступила к проведению всеобъемлющего анализа для разработки новых стратегий и мер в поддержку усилий африканских стран в целях обеспечения промышленного развития, диверсификации их товаров, предназначенных для международного рынка, и существенного повышения их доли в мировом экспорте промышленных товаров и мировом промышленном производстве. Результаты этого исследования будут включены в материалы, подготавливаемые для встречи на высшем уровне по вопросам агропромышленных отраслей, которую планируется провести в 2009 году в Нигерии. Выводы и рекомендации по итогам этих исследований и встречи на высшем уровне будут использоваться для пропаганды стратегий и мер в поддержку осуществления Плана действий Африканского союза по обеспечению ускоренного промышленного развития в Африке.

39. Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли позволяет наименее развитым странам работать в сотрудничестве с шестью учреждениями (Международный валютный фонд (МВФ), Международный торговый центр (МТЦ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН, Всемирный банк и Всемирная торговая организация (ВТО)) и партнерами в области развития в целях обеспечения учета аспектов национальной торговой политики в их соответствующих стратегиях в области развития. В настоящее время 32 наименее развитым странам Африки предоставлена возможность пользоваться выгодами от использования Расширенной комплексной платформы. В октябре 2008 года приступил к работе Исполнительный секретариат Расширенной комплексной платформы. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) приступило к выполнению функций учреждения, управляющего целевым фондом Платформы. Доноры переводят на счет ЮНОПС средства, которые они обязались предоставить на Конференции по объявлению взносов в фонд Расширенной комплексной платформы, состоявшейся в сентябре 2007 года. Временный Совет Расширенной комплексной платформы работает над обеспечением скорейшего начала осуществления конкретных проектов, основанных на механизме Расширенной комплексной платформы. Ряд наименее развитых стран Африки находятся в процессе подготовки предложений по финансированию проектов.

40. В 2008 году основная цель работы ВТО и партнеров в рамках инициативы «Помощь в торговле» заключалась в том, чтобы перенести акцент на осуществление инициативы «Помощь в торговле» и контроль за ее осуществлением с уделением повышенного внимания страновым, региональным и секторальным приоритетам. В контексте подготовки к проведению в июле 2009 года обзора инициативы «Помощь в торговле» на глобальном уровне странам рассылаются вопросники, с тем чтобы помочь развивающимся странам определить свои потребности и приоритеты, наряду с представлением данных об объемах помощи, собираемых Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в целях выявления недостатков в инфраструктуре и пробелов в торговом потенциале на национальном или региональном уровне.

41. В период с июля 2008 года по июнь 2009 года ВТО осуществила в Африке более 120 мероприятий на национальном уровне и более 20 мероприятий на региональном уровне с уделением основного внимания наращиванию кадрового и институционального потенциала, необходимого для решения вопросов многосторонней торговли. Африканские страны получают также выгоды от осуществления различных мероприятий ВТО в области учебной подготовки, включая учебные курсы для правительственных чиновников, курсы по вопросам региональной торговой политики и курсы интенсивного обучения навыкам ведения торговых переговоров.

42. В процессе подготовки к проведению в июне 2008 года среднесрочного обзора осуществления Алматинской программы действий Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам организовала в штаб-квартире ЭКА региональное совещание африканских стран по проведению обзора. В заключительном документе излагаются конкретные практические меры, направленные, в частности, на обеспечение единообразного и эффективного выполнения региональных и субрегиональных соглашений участвующими в них странами, ограничение стремления к извлечению необоснованных выгод и сокращение времени простоя в портах и на границах, что значительно снижает расходы на транзитные перевозки, активизацию участия соответствующих национальных и региональных ассоциаций частных предпринимателей с целью оказания содействия предпринимаемым усилиям, укрепления потенциала правительств в вопросах разработки и осуществления соглашений о партнерстве государственных и частных структур, совершенствование инфраструктуры на границах и введение совместно обслуживаемых объектов.

43. ЮНКТАД по-прежнему предоставляет поддержку странам в реализации целей НЕПАД на основе осуществления мероприятий, способствующих их успешному включению в систему международной торговли. Некоторые из основных областей включают укрепление торговой политики африканских стран и их институционального и кадрового потенциала. ЮНКТАД предоставляла поддержку в решении вопросов, касающихся значения повестки дня переговоров ВТО в Дохе для торговли и развития этих стран.

44. По данным опубликованного в 2008 году издания ЮНКТАД “Economic Development in Africa Report” («Доклад об экономическом развитии в Африке»), несмотря на либерализацию торговли, рост национального экспорта является незначительным, что отчасти объясняется отсутствием дополнительных стратегических мероприятий для устранения недостатков структурного, институционального и социально-экономического характера, ограничивающих предложение товаров в ответ на возникновение экспортных возможностей. В докладе утверждается, что для устранения этих недостатков страны должны принимать стратегии в областях сельского хозяйства и промышленности с учетом характерных особенностей этих секторов. Эти стратегии должны быть направлены не только на расширение экспорта, но и на укрепление производственного потенциала и повышение производительности труда.

45. ЮНКТАД активизировала также свое техническое сотрудничество в целях сбора и согласования данных о прямых иностранных инвестициях и деятельности транснациональных корпораций. В августе 2008 года был проведен региональный семинар Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и ЮНКТАД в целях подготовки обследования по вопросам потоков и объемов прямых иностранных инвестиций и деятельности зарубежных филиалов транснациональных корпораций, которое будет широко использоваться в рамках КОМЕСА или будет выступать в качестве основы для обследований, проводимых в каждом из государств-членов. Кроме того, для государств-членов КОМЕСА проводятся семинары на национальном уровне.

46. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) оказывает помощь африканским странам в обеспечении учета аспектов интеллектуальной собственности в национальных программах развития и в процессе разработки надлежащих стратегий и планов по использованию интеллектуальной собственности для обеспечения устойчивого развития. В ряде африканских стран разработаны или разрабатываются стратегии и планы развития, предусматривающие использование интеллектуальной собственности. Предоставляемая ВОИС техническая помощь направлена на укрепление потенциала стран в целях планирования развития интеллектуальной собственности, развития людских ресурсов, повышения профессиональных навыков и создания инструментов для малых и средних предприятий. Проведенный в июне 2008 года Межрегиональный форум по вопросам административного управления, направленного на предоставление услуг и обеспечение развития в области интеллектуальной собственности, предоставил хорошую возможность для обмена опытом в сфере управления интеллектуальной собственностью.

47. На основе своей работы по обеспечению участия частного сектора в осуществлении НЕПАД Канцелярия Специального советника по Африке провела исследование по вопросам экономической диверсификации в Африке. Это исследование было сосредоточено на четырех целевых странах (Ангола, Кения, Тунис и Южная Африка), по которым проводился анализ движущих факторов экономической диверсификации при уделении повышенного внимания руководящей роли правительства и частного сектора в поощрении диверсификации экономической деятельности. Выводы по итогам этого исследования будут рассмотрены на совещании экспертной группы, которое планируется провести осенью 2009 года.

Е. Окружающая среда, народонаселение и урбанизация

48. Деятельность в рамках этого тематического блока направлена на содействие обеспечению устойчивого развития в Африке. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другие учреждения Организации Объединенных Наций по-прежнему предоставляли поддержку НЕПАД в целях выполнения приоритетных задач, установленных в Плане действий по природоохранной инициативе, и эта поддержка распространялась на следующие сектора и межсекторальные вопросы: борьба с деградацией земель, засухой и опустыниванием; заболоченные земли; инвазивные виды; морские и прибрежные ресурсы; изменение климата; а также трансграничная охрана природных ресурсов.

49. Кроме того, в качестве секретариата Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды ЮНЕП по-прежнему поддерживает осуществление решений Конференции и ее программы работы, являющейся неотъемлемой частью Плана действий по природоохранной инициативе НЕПАД. Одним из основных итогов двенадцатой сессии Конференции, состоявшейся в июне 2008 года, является ее решение по вопросу об изменении климата, включающее следующие элементы: а) подготовка Африки к разработке общей позиции на переговорах по вопросу о всеобъемлющем международном режиме, связанном с изменением климата, на период после 2012 года; а также б) всеобъемлющая рамочная основа для африканских программ по вопросам изменения климата. С учетом этого решения при участии различных заинтересованных сторон были проведены предварительные обсуждения по вопросам разработки общей позиции Африки относительно изменения климата.

50. ЮНЕП работает совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях поддержки осуществления программы работы Совета министров африканских стран по водным ресурсам. В 2008 году ЮНЕП разработала проект в целях наращивания потенциала и укрепления способности стран преодолевать нехватку воды и приспособливаться к изменению климата. Этот проект, осуществляемый при поддержке со стороны Китая, включает четыре компонента, а именно: сбор дождевой воды; повторное использование сточных вод для ирригации лесонасаждений; система раннего предупреждения о засухах и приспособление к засухам; а также устойчивое трансграничное управление экосистемой озера Танганьика. Географическая сфера охвата этого проекта включает следующие страны: Бурунди, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Кения, Ливийская Арабская Джамахирия, Марокко, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Южная Африка.

51. В сотрудничестве с Африканским союзом ООН-Хабитат ежегодно созывает конференцию министров африканских стран по жилищному обеспечению и городскому развитию. Последняя из таких конференций была организована в Нигерии в июле 2008 года для разработки общей позиции по вопросам населенных пунктов и принятия мер вмешательства в целях ликвидации явлений и последствий, связанных с неконтролируемым ростом городов и расширением масштабов нищеты в городских районах. Участники конференции обязались активизировать усилия в целях расширения финансирования, предназначенного для улучшения условий жизни в трущобных районах, строительства доступного жилья и развития городов.

52. Международная организация по миграции (МОМ) продолжала свою деятельность по повышению уровня осведомленности директивных органов о последствиях ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата для перемещения населения. Она продолжала также участвовать в осуществлении ряда научно-исследовательских проектов в областях миграции и окружающей среды, в том числе на основе проведения тематических исследований в ряде регионов в целях изучения степени воздействия факторов окружающей среды на принятие решения о миграции.

Г. Социальное развитие и развитие людских ресурсов

53. В рамках этого тематического блока укреплялось сотрудничество и взаимодействие между его участниками, в том числе по следующим вопросам: празднование шестидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека; проведение Года африканской молодежи; шестой Африканский форум по вопросам развития; Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка; а также саммит Африканского союза по водоснабжению и санитарии. В рамках этого тематического блока предоставлялась также техническая поддержка Комиссии Африканского союза в целях разработки Рамочных основ социальной политики для Африки. Эта деятельность осуществлялась совместно с Комиссией Африканского союза, участниками тематического блока «Мир и безопасность» и участниками деятельности по подразделу тематического блока «Развитие инфраструктуры», посвященного водоснабжению. В 2008 году в рамках этого тематического блока было организовано выездное совещание в целях проведения обзора деятельности по этому блоку и ее более тесной увязки с приоритетами Африканского союза.

54. В августе 2008 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНЕП совместно организовали первую Межминистерскую конференцию по вопросам здравоохранения и окружающей среды в Африке, в качестве принимающей стороны которой выступило правительство Габона. Эта конференция была проведена в целях обеспечения политической приверженности комплексному подходу к изменениям в политике, институциональным изменениям и изменениям в инвестиционной деятельности, необходимым для уменьшения экологических угроз для здоровья. От ВОЗ и ЮНЕП ожидается, что они будут оказывать помощь странам в обмене опытом, развитии потенциала и создании механизма для отслеживания прогресса в выполнении обязательств, принятых на этой конференции.

55. ЮНЭЙДС предоставляла техническую поддержку Комиссии Африканского союза в целях подготовки первого всеобъемлющего сборника обязательств¹ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, принятых в масштабах континента и всего мира. Этот сборник включает 27 обязательств по борьбе с ВИЧ, принятых в масштабах всего мира, 24 обязательства Африканского союза, принятые в масштабах континента, и 8 обязательств, принятых на региональном уровне. Ожидается, что издание этого сборника будет способствовать обеспечению более широкого распространения информации об этих обязательствах и их интернализации, а также принятию последующих мер, осуществлению контроля и проведению периодических оценок в целях улучшения показателей работы.

¹ В этом сборнике собраны воедино декларации, резолюции и позиции, принятые на глобальном и африканском уровнях в период 1987–2007 годов на саммитах глав государств и правительств, специальных сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, заседаниях высокого уровня, конференциях министров здравоохранения, региональных совещаниях учреждений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества.

56. ВОЗ обеспечивала укрепление здоровья детей и подростков на основе партнерских связей с Африканским союзом, ЮНИСЕФ, Всемирным банком, МВМР, ЮСАИД, Фондом Билла и Мелинды Гейтс и Фондом Форда. ВОЗ способствует укреплению потенциала систем здравоохранения по предоставлению услуг в области иммунизации и любых других медико-санитарных услуг, которые могут предоставляться на комплексной основе с участием таких партнеров, как ЮНИСЕФ, Международное объединение клубов «Ротари», Центра по искоренению и предотвращению заболеваний в Атланте, Джорджия, и ЮСАИД, на основе предоставления технической помощи, наращивания потенциала базы людских ресурсов в странах, содействия развитию инфраструктуры, включая средства иммунизации, и т.д.

57. В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) ВОЗ поддержала проведение третьей сессии Конференции министров здравоохранения стран Африканского союза, на которой была рассмотрена и утверждена Африканская стратегия в области здравоохранения на 2007–2015 годы, а также Йоханнесбургская декларация, в которой министры здравоохранения подтвердили существующие региональные и континентальные стратегии и планы действий. Региональным экономическим сообществам предоставлялась поддержка в разработке плана обеспечения средствами охраны репродуктивного здоровья, а также предоставлялась техническая поддержка в проведении оценки по вопросам ВИЧ/СПИДа, женщин и девочек в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

58. МОМ продолжала разработку своих долгосрочных инициатив (например, программы «Миграция в интересах развития Африки») в целях смягчения последствий так называемой «утечки умов» на основе привлечения общин африканской диаспоры к разработке мероприятий, осуществляемых в их странах происхождения. Кроме того, в сотрудничестве со Всемирным университетским союзом МОМ приступила к осуществлению программы на тему «Миграция и высшее образование: развитие навыков и потенциала», направленной на создание критической массы людских ресурсов, прошедших подготовку по вопросам управления миграцией в отдельных африканских университетах. В рамках этого проекта будет создана сеть африканских исследователей из состава диаспоры и будет поощряться налаживание партнерских связей между университетами юга и севера в целях пересмотра, совершенствования или разработки учебных программ по вопросам управления миграцией.

Н. Наука и техника

59. Данный тематический блок ориентирован на поддержку осуществления консолидированного плана действий Африканского союза/НЕПАД в области науки и техники, который был принят на саммите Африканского союза, состоявшемся в январе 2007 года в Аддис-Абебе.

60. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) приступила к осуществлению «Африканской инициативы в отношении политики в областях науки, техники и инноваций» в целях создания потенциала в плане разработки политики в областях науки, техники и инноваций, а также национальных стратегий в этих областях для всех африканских стран. В целях содействия осуществлению политики в области культуры в Африке и в соответствии с положениями Африканского регионального плана действий в целях развития основанной на знаниях экономики был разработан проект Африканского виртуального университета в продолжение взаимодополняющих усилий, предпринимаемых Комиссией Африканского союза, Европейским союзом и ЮНЕСКО. Потребность в подготовке большого числа преподавателей естественных наук не может быть удовлетворена на основе использования традиционных методов подготовки преподавателей. ЮНЕСКО и МОМ используют современные информационно-коммуникационные технологии для укрепления потенциала африканских стран по подготовке преподавателей научно-технических и инженерных дисциплин с использованием средств электронного обучения, имеющихся в распоряжении Африканского виртуального университета.

61. В поддержку достижения целей африканского консолидированного плана действий в области науки и техники и в рамках проекта по созданию международных партнерств для внедрения новых и новейших технологий в интересах устойчивого развития Департамент по экономическим и социальным вопросам предоставлял поддержку Гане и Сенегалу в разработке генеральных планов/планов действий по созданию научно-технических парков. Этот проект включает также распространение информации о создании таких парков, а также повышение степени осведомленности о потенциальном значении таких технологий для поддержки устойчивого развития и той роли, которую могут играть международные партнерства в передаче технологий.

62. В рамках Африканского межправительственного соглашения о региональном сотрудничестве в области исследований, разработки и обучения по вопросам ядерной науки и техники МАГАТЭ поддерживает усилия африканских стран в целях обеспечения более широкого использования ядерной науки и техники в мирных целях. Эти проекты включают приоритетные мероприятия на региональном уровне в таких областях, как устойчивое развитие энергетики, здравоохранение, питание, предупреждение инфекционных заболеваний, животноводство и ветеринария, повышение урожайности культур, контроль за качеством в промышленности, управление прибрежными зонами, учебная подготовка на базе информационно-коммуникационных технологий, ядерные технологии и ядерная безопасность, радиационная безопасность и налаживание сетевых связей между африканскими регулирующими органами.

I. Поддержание связей и информационно-пропагандистская деятельность

63. Задачей тематического блока, посвященного пропагандистской деятельности и поддержанию связей, является содействие пропаганде и поддержке НЕПАД на международном, континентальном и региональном уровнях.

64. За отчетный период в рамках этого блока спонсировалась организация Диалога региональных средств массовой информации для руководителей средств массовой информации, цель которого заключалась в содействии повышению степени осведомленности о программе НЕПАД и ее более широкому освещению средствами массовой информации на основе проведения интерактивного обсуждения между журналистами и другими заинтересованными участниками НЕПАД. Этот диалог, состоявшийся в феврале 2009 года в Ваале, Южная Африка, был проведен на основе совместного финансирования со стороны ПРООН, Канцелярии Специального советника по Африке и ЭКА, а также при содействии со стороны Германии, секретариата НЕПАД и Департамента общественной информации в форме финансовой и другой поддержки.

65. Участники согласились с основными рекомендациями относительно дальнейших действий и приняли документ на основе консенсуса. В Ваальском консенсусе признается важная роль средств массовой информации в общем развитии Африки и содержится настоятельный призыв к Комиссии Африканского союза, секретариатам НЕПАД и Африканского механизма коллегиального обзора, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим партнерам в области развития наладить активно действующие каналы связи, содействовать обмену информацией и работать над укреплением африканских средств массовой информации в целях обеспечения ответственной гражданской позиции журналистов.

66. В соответствии с рекомендациями, вынесенными на восьмом совещании регионального координационного механизма, Диалог региональных средств массовой информации выступал предметом официальной оценки, результаты которой будут представлены в ежегодном докладе по этому тематическому блоку. Кроме того, информация об этом диалоге была распространена среди участников остальных восьми тематических блоков, и на будущий двухгодичный период запланирован дальнейший диалог.

67. В июле 2008 года ЭКА создала платформу для сетевого обмена знаниями и обеспечила возможности для проведения электронного обсуждения тематических областей регионального координационного механизма в целях укрепления координации и сотрудничества. В настоящее время проходит электронное обсуждение по теме «Интеграция НЕПАД в процессы и структуры Африканского союза», организованное по просьбе Комиссии Африканского союза и Координационной группы НЕПАД. Эта платформа используется для обеспечения и расширения обмена знаниями и сотрудничества в рамках отдельных тематических блоков и между участниками различных блоков.

68. Департамент общественной информации продолжал освещать деятельность НЕПАД в ежеквартальном журнале “Africa Renewal” («Возрождение Африки») на основе публикации статей об инфраструктуре, мобилизации ресурсов на национальном уровне, сельскохозяйственном развитии и других приоритетных задачах. Был подготовлен специальный выпуск журнала, посвященный НЕПАД, для его целенаправленного распространения среди средств массовой информации, научных кругов, групп гражданского общества и др.

III. Вопросы политики в контексте осуществления «Нового партнерства»

A. Укрепление системы тематических блоков и повышение отдачи от поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций

69. В прошедшем году наблюдался дальнейший прогресс в укреплении общей координации поддержки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций Африканскому союзу и его программе НЕПАД. ЭКА проявляла активность в том, что касается последующей деятельности в целях осуществления рекомендаций регионального координационного механизма, содействия налаживанию связей и предоставления консультаций.

70. Девятое совещание регионального координационного механизма предоставило возможность для развития достижений предыдущего совещания и углубления партнерских связей с Комиссией Африканского союза, АБР, региональными экономическими сообществами и секретариатом НЕПАД. Расширение участия учреждений Организации Объединенных Наций и африканских региональных и субрегиональных организаций на высоком уровне благотворно повлияло на рабочие процессы этого механизма. Одним из крупных достижений является то, что совещания регионального координационного механизма стали проходить под председательством первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также то, что сопредседателями этих совещаний стали выступать африканские региональные и субрегиональные организации.

71. Участники девятого совещания регионального координационного механизма обсудили вопросы, касающиеся следующих четырех основных тем: а) совершенствование руководящей структуры тематических блоков; б) повышение согласованности и слаженности и укрепление синергических связей; в) укрепление потенциала на уровне региональных и субрегиональных организаций; а также д) укрепление приверженности и руководства на самом высоком уровне.

72. Следует отметить, что на совещании была подчеркнута необходимость создания руководящей структуры для тематических блоков, включая назначение дополнительных учреждений, ответственных за созыв совещаний, в поддержку деятельности учреждений, ответственных за их созыв, установление процедур отчетности и создание соответствующих механизмов для осуществления совместной деятельности. Что более важно, на совещании было вновь заявлено о важном значении докладов о ходе осуществления деятельности в рамках тематических блоков, в которых будет по-прежнему содержаться информация о поддающихся измерению контрольных показателях, основных проблемах и приобретенном опыте.

73. Участники регионального координационного механизма признали, что центральное значение для обеспечения эффективности системы тематических блоков имеет повышение согласованности и слаженности и укрепление синергических связей в контексте осуществления стратегий и мероприятий. Ожидается, что руководящими принципами поддержки деятельности в рамках тематических блоков будут выступать рамочные основы политики, приоритеты и

стратегические планы Комиссии Африканского союза, региональных экономических сообществ и секретариата НЕПАД. При отсутствии четких рамочных основ политики участники тематических блоков могли бы содействовать Комиссии Африканского союза, региональным экономическим сообществам и секретариату НЕПАД в разъяснении и уточнении вопросов и предложений, а также оказывать им помощь в этом на основе обеспечения непосредственного участия соответствующих заинтересованных сторон.

74. Участники регионального координационного механизма признали, что эффективное осуществление деятельности в рамках тематических блоков зависит от потенциала различных заинтересованных сторон. Многие региональные и субрегиональные учреждения не располагают достаточным потенциалом для осуществления сложных многоплановых программ и мероприятий в рамках тематических блоков. В связи с этим настоятельно необходимо предоставлять скоординированную поддержку в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области наращивания потенциала в подкрепление усилий Комиссии Африканского союза, секретариата НЕПАД, региональных экономических комиссий и других африканских организаций. На совещании был достигнут четкий консенсус относительно того, что механизм нуждается в высокой степени приверженности и руководства на всех уровнях.

75. Участники всех тематических блоков рассматривают пути осуществления совместных мероприятий в рамках отдельных тематических блоков и на основе сотрудничества между ними. Они разрабатывают многолетние планы работы в целях создания возможностей для коллективной работы участников тематических блоков на основе осуществления совместных мероприятий и программ. Совещания участников тематических блоков становятся более структурированными и проводятся на более регулярной основе.

76. Деятельность в рамках тематических блоков имеет заметное значение для осуществления основной программы регионального развития и во многом определяет институциональные особенности поддержки, предоставляемой Африканскому союзу и его программе НЕПАД. В качестве примеров активного взаимодействия, эффективной координации и сотрудничества между участниками тематических блоков механизма, а также между участниками этих блоков и соответствующими департаментами Комиссии Африканского союза можно привести такие инициативы, как Год африканской молодежи; Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка; саммит Африканского союза по водоснабжению и санитарии; деятельность по вопросам внутренне перемещенных лиц; межучрежденческие совещания по вопросам координации политики и согласования стратегий в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией; КПРСХА; политика в области науки и техники; совместные ежегодные совещания Африканского союза и ЭКА; четвертый Африканский форум по вопросам развития; а также празднование шестидесятой годовщины принятия Декларации прав человека. Благодаря уделению повышенного внимания новым вопросам, касающимся продовольственного кризиса и изменения климата, деятельность в рамках тематических блоков станет более целенаправленной и улучшится координация и взаимодействие.

77. Значение поддержки, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, очевидно во многих областях. В частности, усилия ФАО в сочетании с усилиями, предпринятыми другими партнерами, способствовали мо-

билизации политической и финансовой поддержки в целях осуществления КПРСХА и привели к тому, что вопросы сельского хозяйства вновь стали фигурировать в повестке дня в области развития. Информационно-пропагандистская и вспомогательная деятельность по линии УВКБ и в рамках подраздела по постконфликтному восстановлению и развитию способствует продвижению различных инициатив Африканского союза, в частности разработке проекта конвенции по внутренне перемещенным лицам на континенте и организации первого специального саммита Африканского союза по проблеме насильственного перемещения населения. За счет развития синергических связей между Советом мира и безопасности Африканского союза, Управлением по поддержке миростроительства и участниками подраздела по постконфликтному восстановлению и развитию укрепляется также поддержка усилий по восстановлению стран, выходящих из состояния конфликта. Подобно этому, поддержка со стороны ЮНЕП и ее партнеров способствовала созданию возможностей для реализации плана действий по осуществлению инициативы НЕПАД в области окружающей среды.

В. Поддержка мобилизации финансовых ресурсов для осуществления «Нового партнерства»

78. В настоящее время ЮНКТАД завершает подготовку основополагающего руководства по вопросам укрепления роли внутренних ресурсов в процессе развития Африки. Это руководство будет использоваться в качестве основных руководящих указаний на региональных семинарах, которые будут проводиться во второй половине 2009 года для официальных лиц, ответственных за мобилизацию внутренних финансовых ресурсов. В 2008 году ЮНКТАД поддерживала оперативное и стратегическое регулирование задолженности 21 африканской страны. На основе предоставления набора эффективных инструментов для решения проблем, связанных с регулированием государственной задолженности, включая специальное программное обеспечение под названием «Система регулирования уровня задолженности и финансового анализа», в целях документального учета и мониторинга задолженности этих стран программа способствовала укреплению потенциала стран в плане регулирования своих государственных обязательств и подготовки надежных статистических данных о задолженности для целей разработки политики.

79. МВФ работает совместно с международными партнерами в целях содействия экономическому росту и сокращению масштабов нищеты в африканских странах с низким уровнем дохода. Оперативным контекстом для этой поддержки служат национальные стратегии сокращения масштабов нищеты, в которых содержится призыв к совершенствованию внутренней политики, и мобилизация внутренних и внешних ресурсов, включая смягчение бремени задолженности, для достижения целей развития тысячелетия. МВФ сосредоточивает свою деятельность на областях, в которых она обладает экспертными знаниями, а именно на областях финансово-бюджетной, денежно-кредитной и курсовой политики, а также на осуществлении реформ в других областях и деятельности учреждений, имеющих важное значение для поддержания макроэкономической стабильности. МВФ оказывает также помощь в осуществлении усилий в области развития в Африке на основе предоставления прямой финансовой поддержки и смягчения бремени задолженности.

80. ФАО продолжает предоставлять финансовую помощь НЕПАД, Комиссии Африканского союза и региональным экономическим сообществам в поддержку осуществления программы КПРСХА. Наибольшая доля этих ресурсов предназначена для наращивания институционального потенциала, но и значительная их часть направляется на покрытие оперативных расходов учреждений-получателей помощи, включая организацию учебных мероприятий, совещаний и семинаров.

81. В целях смягчения последствий высоких цен на продовольствие ВПП приступила к осуществлению инициативы по использованию счета, предназначенного для смягчения негативного воздействия рыночных факторов, в рамках единых мер реагирования и выделила в общей сложности 181 млн. долл. США для 18 приоритетных стран в одной лишь Африке в целях оказания содействия правительствам в удовлетворении неотложных потребностей в помощи в связи с ростом цен на продовольствие на основе создания новых и укрепления существующих сетей социальной защиты.

82. МФСР поддерживает осуществление панафриканских инициатив на основе предоставления двух субсидий на общую сумму 400 000 млн. долл. США. Африканский фонд развития предпринимательства представляет собой основанный на участии многих доноров инструмент по предоставлению субсидий, созданный в целях проверки на практике новых моделей предпринимательской деятельности, призванных обеспечивать расширение рыночных возможностей для малоимущих, особенно в сельских районах, и Африканский механизм финансирования закупок удобрений предназначен для стимулирования использования удобрений по всему континенту и поощрения перехода к «зеленой революции» в Африке.

83. УВКБ внесла денежные взносы на сумму 170 000 долл. США в поддержку разработки проекта конвенции Африканского союза по внутренне перемещенным лицам, а также на сумму 350 000 долл. США в поддержку организации специального саммита Африканского союза по проблемам насильственного перемещения населения.

84. Мобилизация достаточных финансовых ресурсов является одним из необходимых условий эффективного осуществления программы НЕПАД Африканского союза. Подразделения системы Организации Объединенных Наций сообщают о различных формах финансовой поддержки приоритетных секторов НЕПАД и развития Африки. В таблице, содержащейся в приложении к настоящему документу, содержится подробная информация о ресурсах, предоставленных подразделениями системы Организации Объединенных Наций странам Африки за период 2006–2008 годов.

С. Межсекторальные вопросы

85. 22 сентября 2008 года состоялось Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о потребностях Африки в области развития. В качестве основного подразделения, ответственного за проведение совещания на высоком уровне, Канцелярия Специального советника по Африке подготовила доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Потребности развития Африки: ход выполнения различных обязательств, проблемы и путь вперед» (A/63/130), который использовался в качестве справочного документа для уча-

стников совещания. Этот доклад был подготовлен с использованием материалов по итогам консультаций на местах с Комиссией Африканского союза, НЕПАД и секретариатами Африканского механизма коллегиального обзора, ЭКА и ОЭСР.

86. Успешному проведению совещания способствовало также скоординированное участие подразделений системы Организации Объединенных Наций по линии Межучрежденческой целевой группы по Африке, созданной Канцелярией Специального советника по Африке². Это скоординированное участие проявилось как в представлении материалов для доклада Генерального секретаря, так и в проведении 15 параллельных мероприятий, совместно организованных различными учреждениями Организации Объединенных Наций.

87. На совещании на высоком уровне была принята на основе консенсуса политическая декларация о потребностях Африки в области развития (резолюция 63/1 Генеральной Ассамблеи), которая служит убедительным доказательством приверженности Африки своему будущему процветанию и направлена на возрождение партнерских связей международного сообщества в целях развития Африки. Информация об итогах этого совещания была представлена на нескольких глобальных форумах, включая мероприятие высокого уровня, посвященное Целям развития тысячелетия, состоявшееся 25 сентября 2008 года, заседание Комитета высокого уровня по программам, проведенные в октябре 2008 года, и Форум по партнерству с Африкой, состоявшийся в ноябре 2008 года.

88. В условиях глобального экономического и финансового кризиса Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам предпринимает усилия в целях привлечения внимания международного сообщества к негативным последствиям глобального финансового кризиса для перспектив развития уязвимых стран, особенно стран Африки, и планирует провести серию мероприятий и конкретное аналитическое исследование в целях оценки последствий изменения глобальной окружающей среды для наименее развитых стран и выявления основных передаточных механизмов, включая анализ взаимосвязи между тенденциями в областях цен на энергоносители, продовольственной безопасности и изменения климата.

89. При поддержке Комиссии Африканского союза и ЭКА Канцелярия Специального советника по Африке организовала в феврале 2009 года в штаб-квартире ЭКА совещание экспертной группы по сотрудничеству Африки с новыми и потенциальными партнерами в области развития. Эксперты обсудили проблемы и возможности, возникающие в связи с этим сотрудничеством, и вынесли рекомендации о возможных путях дальнейшего укрепления партнерских связей между Африкой и новыми и потенциальными партнерами в целях содействия африканским странам в достижении целей в области развития. Эти рекомендации будут включены в документ по итогам исследования, который должен быть опубликован Канцелярией Специального советника до конца 2009 года.

² ПРООН откомандировала в Канцелярию Специального советника по Африке двух советников по вопросам политики для оказания помощи в подготовке совещания.

90. Международный научно-исследовательский институт экономики развития Университета Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять научно-исследовательский проект, направленный на укрепление потенциала Африки по оценке последствий изменения политики на уровне отдельных домашних хозяйств. Исследователям в Ботсване, Камеруне, Нигерии и Уганде предоставляется техническая помощь в целях создания компьютерных моделей, которые позволяют имитировать последствия реформы налогообложения и социальных выплат для распределения дохода и масштабов нищеты. В рамках этого проекта был создан веб-сайт с удобными для пользователей моделями, с использованием которых директивные органы и другие субъекты могут экспериментальным путем определять последствия изменений в политике для этих четырех стран, а также для Южной Африки.

91. Университет Организации Объединенных Наций, совместно с Корнелльским университетом, приступил к проведению серии симпозиумов по Африке в целях картирования, на основе ряда совещаний, положения дел в области научных знаний и осведомленности о политике. В рамках этой серии симпозиумов по Африке рассматриваются следующие вопросы: продовольствие и питание, государственное управление, ВИЧ/СПИД и здравоохранение, устойчивость окружающей среды и высшее образование. В этой серии симпозиумов участвуют научные эксперты и участники практической деятельности по вопросам Африки и из самой Африки, а также представители учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества, которые собираются вместе для обсуждения множества крупных проблем, стоящих перед Африкой. Эта серия симпозиумов проводится совместно с ВПП, ВОЗ, Всемирным банком, Канцелярией Специального советника по Африке, ЭКА и ПРООН.

92. ЮНФПА содействовал проведению оценки положения африканской молодежи и разработке Хартии африканской молодежи, которая была утверждена министрами африканских стран по делам молодежи и одобрена главами африканских государств. К настоящему времени эту Хартию ратифицировали 16 стран и 30 стран утвердили и подписали ее. Как ожидается, эта Хартия вступит в силу в 2009 году.

D. Задачи и проблемы

93. Несмотря на то, что в прошедшем году наблюдался дальнейший прогресс в укреплении системы тематических блоков, сохраняются, в частности, следующие проблемы:

- существуют трудности в плане согласования различных приоритетов участников тематических блоков с приоритетами в контексте регионального координационного механизма;
- нехватка финансовых и людских ресурсов, конкретно направляемых на цели деятельности по тематическим блокам, препятствует совместному планированию и программированию, а также осуществлению деятельности в рамках тематических блоков;
- мониторинг и оценка по-прежнему проблематичны, особенно с учетом отсутствия официального механизма отчетности участников тематических блоков перед их руководящими органами.

IV. Выводы и рекомендации

94. С учетом того, что представление настоящего доклада совпадает с восьмой годовщиной принятия НЕПАД, для подразделений системы Организации Объединенных Наций настало время разработать подход к мониторингу, ориентированный на конкретные результаты, с использованием которого они могли бы оценивать значение предоставляемой ими поддержки для осуществления программы НЕПАД Африканского союза. Необходимо создать возможности для функционирования конкретного механизма мониторинга и оценки в рамках регионального координационного механизма. Наряду с проведением анализа эффективности поддержки, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, этот механизм можно было бы также использовать для разработки стратегий устранения любых пробелов, связанных с недостаточной эффективностью.

95. По мере того как осуществление программы НЕПАД Африканского союза набирает обороты, для учреждений Организации Объединенных Наций важно производить обмен опытом, передовой практикой и информацией о своих текущих и запланированных мероприятиях. Созданная секретариатом регионального координационного механизма платформа для накопления знаний и налаживания сетевых связей обеспечивает рамочные основы для дальнейшего улучшения положения дел в этой области. Кроме того, в целях укрепления координации и сотрудничества в рамках отдельных тематических блоков и между ними учреждениям необходимо установить обоснованные графики проведения регулярных совещаний.

96. Участникам тематических блоков необходимо разрабатывать и представлять свои соответствующие планы работы для их сведения в единый план работы в рамках регионального координационного механизма. В этом плане работы должно быть четко определено направление будущей деятельности по секторам, должна поощряться подотчетность и взаимная ответственность, а также должно обеспечиваться содействие в мобилизации ресурсов и повышение эффективности и результативности мероприятий.

97. Все организации системы Организации Объединенных Наций должны по-прежнему тесно сотрудничать с Комиссией Африканского союза в процессе задействования преимуществ, достигаемых благодаря обеспечению согласованности и увязки поддержки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, с приоритетами Африканского союза и пакетом проектов в поддержку его программы НЕПАД.

98. В контексте распространения последствий глобального финансового и экономического кризиса на африканские страны подразделения Организации Объединенных Наций должны воспользоваться сложившейся ситуацией для дальнейшего укрепления своего межучрежденческого сотрудничества и процесса консультаций в целях смягчения последствий кризиса для приоритетных секторов НЕПАД и наиболее уязвимых групп населения. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций необходимо также по-прежнему осуществлять жизненно важные социальные программы и программы в области развития в целях заблаговременного

отслеживания тенденций, которые могут перевесить негативные последствия экономического спада.

99. В связи с тем, что Африка в значительной мере подвержена негативным последствиям текущего глобального кризиса, Организация Объединенных Наций должна использовать существующие и новаторские инициативы и механизмы для мобилизации дополнительных финансовых ресурсов и расширения объема финансирования программ, имеющих отношение к Африке. За счет вновь мобилизованных ресурсов можно было бы финансировать программы наращивания потенциала африканских стран в области разработки и осуществления антициклических стратегий и структурных реформ в целях сведения до минимума масштабов и продолжительности экономического спада и сохранения занятости.

100. В связи с тем, что, согласно прогнозам, на протяжении следующих нескольких лет будет происходить значительное снижение объемов притока в Африку частного капитала, денежных переводов и официальной помощи в целях развития, системе Организации Объединенных Наций необходимо поддерживать усилия правительств африканских стран в целях улучшения положения дел в том, что касается управления предоставлением помощи, ее доставки и эффективного распределения. Система Организации Объединенных Наций должна также оказывать помощь африканским странам в укреплении их потенциала в целях дальнейшей мобилизации внутренних ресурсов.

Приложение

Поддержка, оказываемая Африке системой Организации Объединенных Наций: финансовые и кадровые ресурсы, предоставленные Африке в 2006–2008 годах

Учреждение		Финансовые/кадровые ресурсы (в тыс. долл. США)			Доля ресурсов Организации, выделяемая Африке (в процентах)		
		2006 год	2007 год	2008 год	2006 год	2007 год	2008 год
1. Департамент Секретариата по политическим вопросам	Расходы по проектам	1 743	1 743	3 503			
	Людские ресурсы (численность сотрудников, финансируемых из регулярного бюджета)	45	45	47			
2. ЭКА ^a	Всего, ассигнования, выделяемые из регулярного бюджета по разделу 17	50 282	50 282	54 577			
	Всего, ассигнования, выделяемые из регулярного бюджета по разделу 11	644	644	774			
3. ФАО	Всего, программа, осуществляемая на местах	151 200	196 700	274 400	33,6	38,9	40,4
	Чрезвычайная помощь	100 800	141 100	209 100	50,2	56,4	53,5
	Техническое сотрудничество	50 400	55 600	65 300	20,2	21,8	22,6
4. МАГАТЭ	Фонд технического сотрудничества	22 204	22 460	23 698			
	Внебюджетные ресурсы	2 372	2 797	3 051			
	Всего, Программа технического сотрудничества	24 576	25 256	26 749	25,7	28,0	28,2
5. МОТ	Расходы на сотрудников за счет регулярного бюджета ^b	2 048	2 042	2 640			
	Регулярный бюджет	26 489	26 489	29 711	8,9	8,9	9,3
	Объем ресурсов, предназначенных для Африки (регулярный бюджет)	18 944	18 944	21 415	9,2	9,2	9,6
6. МВФ	Займы по линии Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста	287 400	291 500	789 200	38,6	58,0	78,3
	Субсидии, предоставляемые бедным странам с крупной задолженностью ^c	130 500	12 300	34 300	100	99,1	99,2

Учреждение		Финансовые/кадровые ресурсы (в тыс. долл. США)			Доля ресурсов Организации, выделяемая Африке (в процентах)		
		2006 год	2007 год	2008 год	2006 год	2007 год	2008 год
7. ИМО	Финансовые ресурсы	1 838	2 468	1 931			
	Кадровые ресурсы (число человек)	16	16	17			
8. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	Группа по Африке Отдела полевых операций и технического сотрудничества	1 404	1 410	1 415 ^d			
	Деятельность на местах в Африке, финансируемая из внебюджетных источников	10 929	15 894	12 171 ^d			
	Отделения в Африке, финансируемые из регулярного бюджета	534	558	1 180 ^d			
9. Канцелярия Специального советника по Африке ^e	Финансовые ресурсы	2 765	2 766	4 027	100	100	100
10. Управление по поддержке миростроительства	Фонд миростроительства (субсидии на осуществление стратегических проектных мероприятий)		48 025	36 698		100	97,9
11. ЮНЭЙДС	Деятельность на региональном уровне (включая расходы на персонал, оперативные бюджеты и мероприятия на региональном уровне)	14 600	15 000		8	11	
	Деятельность на страновом уровне	27 581	32 369		15	23	
12. ЮНКТАД ^f	Расходы на деятельность в Африке по линии Целевого фонда	6 985	6 250	5 906 ^d	19,8	19,8	15,8
	На страновом уровне	5 057	3 079	4 059			
	На региональном уровне	1 928	3 171	1 847			
13. ЮНЕСКО	Всего (ресурсы из внебюджетных источников и регулярная программа)	34 917	34 562	38 416			
14. ООН-Хабитат	Деятельность в областях политики и наращивания потенциала			27 166			
15. ЮНИСЕФ ^g	Всего (бюджет по программам и вспомогательный бюджет)	1 137 889	1 366 805	1 235 371 ^h	48,5	49	50,5
	Общая численность персонала, размещенного в Африке	4 137	4 294	4 672			
16. ЮНИФЕМ	Финансовые ресурсы	31 000	43 000	55 000	30	30	30

Учреждение		Финансовые/кадровые ресурсы (в тыс. долл. США)			Доля ресурсов Организации, выделяемая Африке (в процентах)		
		2006 год	2007 год	2008 год	2006 год	2007 год	2008 год
17. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства	Обеспечиваемые финансированием проекты, программируемые по линии Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций	50 752	7 129	16 268	19,2	17,6	57,4
	Обеспечиваемые финансированием проекты, программируемые по линии Фонда демократии Организации Объединенных Наций	10 732	8 125		30,5	34	
18. Университет Организации Объединенных Наций ¹	Финансовые ресурсы, связанные с персоналом и научной работой	1 126	1 202	1 451	3,4	3,9	3,3
19. ВОИС ¹	Число сотрудников						
20. Группа Всемирного банка	Международный банк реконструкции и развития	40 000	38 000	30 000			
	Международная ассоциация развития	4 747 000	5 760 000	5 657 000			

Источники: учреждения, департаменты, программы, фонды и организации системы Организации Объединенных Наций.

^a Данные за 2006 и 2007 годы представляют собой средний показатель за два года.

^b Включая денежные суммы для покрытия расходов на консультантов, но исключая денежные суммы для покрытия вспомогательных расходов на персонал других департаментов МАГАТЭ, прикомандированный для технической поддержки проектов технического сотрудничества.

^c Включая расходы на временную помощь и/или средства, выделяемые по окончании проекта.

^d Показатели представляют собой оценочные или предварительные данные, как указано соответствующими учреждениями.

^e Как и в любом отделе или департаменте Секретариата Организации Объединенных Наций, бюджет Канцелярии Специального советника по Африке составляется на двухгодичной основе. Соответственно, данные за 2006 и 2007 годы представляют собой одну вторую общих расходов за двухгодичный период 2006–2007 годов; данные за 2008 год представляют собой одну вторую ассигнований на текущий двухгодичный период.

^f В период 2006–2008 годов на осуществление межрегиональных проектов по линии Целевого фонда было израсходовано в общей сложности 49 231 000 долл. США; около 30 процентов этой суммы, или 14 769 000 долл. США, можно добавить к расходам на деятельность в Африке.

^g Во вспомогательном бюджете для Африки учитывается половина вспомогательного бюджета Регионального отделения для Ближнего Востока и Северной Африки.

^h Расходы за 2008 год по состоянию на ноябрь.

ⁱ Приведенные показатели представляют собой оценочные данные и отражают лишь некоторую часть расходов на широкомасштабную деятельность Университета Организации Объединенных Наций в поддержку развития в Африке.

^j Общую сумму трудно указать, но что касается объема деятельности в интересах Африки, то были организованы мероприятия на общую сумму 5 млн. швейцарских франков (в 2006, 2007 и 2008 годах), и за осуществление этой программы отвечают 10 человек.