

不扩散核武器条约缔约国  
2010 年审议大会  
筹备委员会

13 April 2009  
Chinese  
Original: English

第三届会议

2009 年 5 月 4 日至 15 日，纽约

不遵守第一、第三、第四和六条的问题

伊朗伊斯兰共和国提交的工作文件

由于筹备委员会“决定，委员会对议程中所提‘重申必须充分遵守《条约》’的理解是，委员会将审议《条约》全部条款的遵守情况”，伊朗伊斯兰共和国愿阐明对这个问题的意见如下：

1. 不扩散核武器条约缔约国审议大会的任务是审议各种原则、目标和途径，以推动《条约》、包括作为《条约》主要支柱之一的核裁军的充分执行。即将举行的审议大会需要彻底审查与核裁军和不扩散有关的《条约》规定、即第一、第三、第四和第六条以及条约序言所含目标的执行情况。要处理核裁军问题，就必然要审查过去没有实现的承诺，审议实际的裁军措施以及旨在全部消除核武器的新倡议。
2. 核武器国家在这方面，特别是在执行旨在创造一个完全没有核武器恐怖的世界的规定方面，负有根本的义务。自从冷战结束和东西方停止对抗以来，一些核武器国家已试图根据《条约》义务，降低对核武器的依赖，取消其核武器的作战状态，停止瞄准某些国家，这是令人产生希望的事态发展。
3. 与此相反，一些重大的事态发展却构成为实现核裁军的条约义务方面的严重倒退。令人遗憾的是，有一种正在宣传的误导性观念，认为原则上根据《不扩散条约》，核武器国家在核裁军方面没有任何法律甚至政治义务。其中一个核武器国家曾声称“第六条只不过有一句话那么长”。该国认为，由于第六条没有提到核武器国家，因此没有为实现核裁军设定时间表和确定时限。该条“没有表示在全面彻底裁军之前要实现核裁军”。



4. 在这方面，美利坚合众国通过《核态势审查》，作为其核政策运作和规划的基础，引入了严重违反《条约》义务的因素。这一《态势》特别确认核武器的作用极其重要，声称(第7页)“核武器能力具有独特的性能，使美利坚合众国具有使对实现战略和政治目标重要的各种目标受威胁的选择”。它并特别指明，在当下潜在的紧急情况中，某些国家、包括不拥有核武器的不扩散条约缔约国，属于真正的潜在目标。

5. 《美利坚合众国核态势》并进一步确认(第30页)“必须振兴核武器综合体，以便能够根据新的国家需要按照指示设计、发展、生产和核实新弹头，并在必要时随时能够恢复地下核试验”。建立和发展新核武器系统、例如小型核武器或所谓的地堡炸弹，都是执行发展美国核武器的政策指导原则的实际做法，为此已经划拨了数亿美元。

6. 无疑，制定此类方案的决定违反了核武器国家系统地裁减核武器的义务，也明显不遵守《不扩散条约》第六条。尽管国际社会、特别是不结盟运动表示重大关切，但美国没有理会人们对新型核武器系统的实施和部署的关切，继续以需要更可靠的核武器为由建立新设施。

7. 在不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会期间，核武器国家承诺“作为核武器削减和裁军进程的一个组成部分，单方面主动进一步削减非战略核武器”。此外，核武器国家应当一秉诚意，立即进行实质性工作，迅速和有意义地履行《条约》、特别是第六条义务及根据 1995 年关于核不扩散和核裁军的各项原则和宗旨的决定和关于中东问题的决议所应执行的承诺。任何核武器、不论是战略或非战略核武器的削减，都应以透明、可核查和不可逆转的方式进行。

8. 2000 年 2 月，美利坚合众国能源部部长访问被占领土，同犹太复国主义政权达成协议，清楚显示双方进行与核有关的合作。事实上这是美利坚合众国违反与第一条有关的义务的又一个方面，所有《不扩散条约》缔约国、特别是都属于《条约》大家庭成员的中东国家，都感到关切。声称用于和平目的的这一协定以及美国与犹太复国主义政权之间的核合作，也明显违反了第三条第 2 款。该款规定，每个《条约》缔约国不得为和平目的进行提供设备或材料的合作，“除非这种原料或特殊裂变物质受《条约》所要求的各种保障措施约束”。犹太复国主义政权的核武器设施和核武库不受保障措施约束，是对该区域所有国家和国际和平与安全的真正威胁。以色列原子能委员会主任和美利坚合众国核管制委员会主席之间签署协定，使犹太复国主义政权可以从美国获取大多数最新的核数据和技术，构成了美国不遵守不扩散条约规定的另一个事例。不过，尽管美利坚合众国不害臊地支持该政权的核武器，已公开的“1974 年 8 月 23 日的绝密文件”明显表明美利坚合众国在为犹太复国主义政权装备核武器方面的作用。

9. 此外，核武器国家有义务遵守充分执行第一条的承诺。它们不应当根据同非核武器国家和非《条约》缔约国作出的任何种类的安全安排进行核共享。
10. 必须毫无例外地禁止向非《条约》缔约国、特别是其未接受保障监督的核设施危害到中东安全和稳定的犹太复国主义政权的核武器能力，转让核相关设备、信息、材料和设施、资源或装置和提供核科学或技术领域的援助。
11. 在第三条范围内，据称为加强不扩散制度而建立的封闭和不透明的核供应国集团作出了一项新决定，严重损害到《不扩散条约》。该集团的决定明显违反第三条第2款；该款规定，每个《条约》缔约国不得为和平目的进行提供设备或材料的合作，“除非这种原料或特殊裂变物质受《条约》所要求的各种保障措施约束”。
12. 上述在美利坚合众国压力下作出的决定也违反了核武器国家根据下列文件应履行的承诺：1995年关于各项原则和目标的决定、不扩散核武器条约缔约国2000年审议大会促进《条约》的普遍性的最后文件。核供应国集团的决定违反促进《不扩散条约》的普遍性的义务，严重危害到《不扩散条约》的信誉和完整性。这一决定又一次表明执行《条约》规定的双重标准和歧视。我们将要求即将举行的条约缔约国审议大会认真审议这一问题。
13. 美利坚合众国长期以来一直不遵守《条约》下的各项义务（其中第一条规定每个有核武器的《条约》缔约国承诺“不向任何接受国转让核武器”），在北大西洋公约组织（北约）的保护伞下向某些非核武器国家转让数百枚核武器。美利坚合众国在其他国家部署的核武器同部署这些核武器的所在国的军事基础结构连成一体。以冷战为由，以及以防止战争或阻止大规模毁灭性武器扩散等含糊目的为由，在其他领土部署这样大量的核武器，都是不能自圆其说的。
14. 最近在两个核武器国家共同研制核弹头时发生不利的事件，再次令非核武器国家严重关切，也构成严重违反了条约第一条的事例。根据2009年2月9日公布的数据，美利坚合众国军方一直利用大不列颠及北爱尔兰联合王国的原子武器设施开展自身的弹头研究方案。在这方面，美国国防官员声称，作为联合王国和美国两国政府进行中的秘密交易的一部分，在伯克希尔 Aldermaston 的原子武器设施进行的弹头研究“非常有用”。这种活动表明两国不遵守《条约》以及不愿意履行《不扩散条约》规定的法律义务。
15. 正当美国和一些欧洲国家重申必须一个为对付核武器扩散的全球伙伴关系打下基础之际，这种基于过时的冷战安排和理由的跨大西洋转让核武器及其后为使核武库现代化的努力引起公众舆论的严重质疑。在非核武器国家部署数百枚核武器和训练所在国战斗轰炸机飞行员操作和载运美国核弹对付核武器国家和非核武器国家，违反了不扩散条约的文字和精神，也明显不遵守《条约》。由于恐怖活动会造成核意外，必须采取可行的解决办法来处理这种转让的武器。这致使这些国家的许多方面、包括议会要求从其领土撤出核武器。

16. 美国和一些其他核武器国家援用昔日的理论和传统的威慑作用方面仍然危险地顽固不化。1945 年 8 月向广岛和长崎投下的头两个原子弹具有比以往的爆炸装置大 1 万倍的威力。此后，美利坚合众国已经设计和制造了热核弹，比裂变弹的威力大一千倍。美利坚合众国和其他核国家继续库存数千枚这种核弹，使文明和人类本身的命运受困于恐惧和惶恐。核武器国家坚持拥有核弹，本身就是扩散的源头。只要一个核武器国家或非《条约》缔约国的核国家坚持有权作出核选择，其他核武器国家就会跟着做，这种恶性循环就会永不停止。因此，已经放弃核选择的非核武器国家有权质问为什么有这种可怕的武器存在。在什么情况下和为什么目的可以有理由动用这种世界上最具有杀伤力的恐怖武器？

17. 法国宣布在其核武库中增加携带新的核弹道导弹的潜艇。法国总统被引述说：“法国核力量是欧洲安全的主要因素。”看来该国违反其国际义务，谋求寻找和界定其核力量的新作用和任务，以此作为继续其在冷战后继续保留核武器的理由。法国这样做时甚至采取不负责任的方法，例如操纵情报和散播恐惧情绪，以推动人民原本不会支持的方案。

18. 此外，法国官员最近宣布法国会制订新的核计划以使核武库和军队现代化，而到 2020 年，这一继续违反不扩散条约制度的计划将会耗用 3 770 亿欧元。这些事态发展令人严重关注，下次的核武器条约缔约国审议大会应予以严肃处理。

19. 联合王国决定继续和进一步发展其核武器能力，批准三叉戟项目，完全违反《不扩散条约》第六条，也违反 2000 年审议大会一致通过的决定。三叉戟项目会造成核武器竞赛并且在事实上将该竞赛扩大，超出了传统上两个最强大核武器国家之间的竞赛范围，令国际社会特别关注，是全球努力加强核裁军和不扩散方面的明显倒退。

20. 不遵守条约义务不限于违反第一、第三和第六条：某些国家还一直违反《不扩散条约》第四条的规定；该条规定进行国际合作和向《条约》缔约国转让用于和平目的的核技术。美利坚合众国违反这些义务，带头对《条约》缔约国、特别是发展中国家强制施行单方面限制。这种不遵守《条约》第四条的做法应当受到审议大会的彻底审议。

21. 《不扩散条约》所有缔约国都认为为和平目的研究和发展核技术是不可剥夺的权利，因此可以对这一领域投资人力和物质资源。核供应国对和平核方案施加的限制会影响到整个行业以及向《条约》缔约国供应物资和设备的所有可能来源，因此严重影响特别是发展中国家的发展计划。某些国家明显违反第四条规定的义务，禁止缔约国行使其不可剥夺的权利，以及非法和单方面的制裁，都是令发展中国家极其关注的事项。即将举行的审议大会应对这一问题进行认真审议。