



秘书长关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第九次半年期报告

一. 引言

1. 我谨在此提交关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第九次半年期报告。报告说明了自 2008 年 10 月 16 日我的上次报告以来在该决议的执行中出现的最新进展，重点介绍了在加强黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立的努力中继续令人关切的领域。

2. 过去六个月，黎巴嫩的国内政治和安全局势继续显著改善。在多哈作出的各项承诺或是已经得到充分履行，或是正在得到有意义的实施。尽管偶尔出现紧张情况，但多数派 3 月 14 日力量与反对派 3 月 8 日力量之间的政治分歧并未导致瘫痪。米歇尔·苏莱曼总统为实现国家统一进行了不懈努力。

3. 本报告所述期间，在黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间关系的正常化方面采取了重大步骤，包括建立使馆和高级政府官员互访。积极的区域事态发展也促进了该国的稳定，以阿拉伯和解努力为背景的各项发展尤其如此，这项努力是两圣寺护法阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹·阿勒沙特国王于 2009 年 1 月在阿拉伯联盟科威特首脑会议上发起的。

4. 2009 年 2 月 14 日在烈士广场举行了一次集会，纪念杀害拉菲克·哈里里总理和另外 22 人的恐怖袭击发生四周年。社会进步党的一个支持者在参加这次纪念集会之后被刺死。2 月 16 日组织了另一次集会，纪念真主党的一个高级指挥官 Imad Mughnieh 被杀死一周年。

5. 2009 年 3 月 1 日，我宣布黎巴嫩问题特别法庭在海牙开始运行。该法庭工作的开始标志着全体黎巴嫩人和国际社会进行的不懈努力达到了一个决定性的里程碑，这一努力是为了找出真相，把那些要对暗杀拉菲克·哈里里及其他相关罪



行负责的人绳之以法，并结束有罪不罚情况。我呼吁全体会员国在黎巴嫩问题特别法庭开始工作时对其予以充分支持与合作。

6. 2009年3月23日，一枚路边炸弹杀死了巴勒斯坦解放组织(巴解组织)代表 Abbas Zaki 的副手 Kamal Medhat。他和三个保镖在爆炸中身亡，另有三人受伤。

7. 埃及检察长于4月8日宣布，根据国家安全局的调查获得的情报，逮捕了49人，指控他们是一个受真主党指派，“在埃及领土上计划和实施敌对行动”的小组的成员。4月10日，真主党秘书长赛义德·哈桑·纳斯鲁拉公开承认，埃及政府以企图向加沙的好战分子提供后勤和军事援助为理由逮捕了一个真主党人员。埃及政府对在埃及主权领土上从事外部干涉的行为表示严重关注。对该小组其他成员的搜捕仍在进行。

8. 4月13日，在一次与有组织犯罪有关的事件中，四个黎巴嫩士兵由于在黎巴嫩东部巡逻时遭到机关枪和火箭榴弹的射击而死亡，另有几个士兵受伤。

二. 第 1559 (2004) 号决议的执行情况

9. 我要回顾指出，自从安全理事会第 1559 (2004) 号决议通过以来，其若干规定已经得到执行。2008年5月举行了总统选举。阿拉伯叙利亚共和国于2005年4月从黎巴嫩撤出其部队和军事资产。黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国在安全理事会第 1680 (2006) 号决议的大力鼓励下建立了外交关系，并就有关黎巴嫩主权、政治独立和领土完整的事项，例如划分两国之间国际边界的事项，举行了高级别会谈。

10. 尽管在充分执行第 1559 (2004) 号决议的各项规定方面取得了这些长足进展，但黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续对该国的稳定构成威胁，并对黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队在黎巴嫩全境全盘掌管武力使用构成挑战。因此，第 1559 (2004) 号决议尚未得到充分执行。

11. 过去六个月，我的代表和我与黎巴嫩各方以及有关的区域和国际各方保持了经常和密切的联系。我于2009年1月17日访问黎巴嫩，会晤了共和国总统、议长和部长会议主席，并在黎巴嫩议会发表演说。我在所有这些场合都表示充分支持黎巴嫩的主权、独立和领土完整以及在这方面取得的进展。2009年1月18日，我在大马士革会晤了阿拉伯叙利亚共和国总统，双方除其他外，讨论了与黎巴嫩有关的安全理事会决议的执行问题。最近，我于2009年3月31日在多哈参加了阿拉伯首脑会议，并在会外与阿拉伯领袖们举行了几次双边会晤，其中包括黎巴嫩总统、阿拉伯叙利亚共和国总统巴沙尔·阿萨德、卡塔尔埃米尔谢赫哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼和巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯，所讨论的问题包括黎巴嫩局势。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

12. 第 1559(2004)号决议的首要目标,是按照黎巴嫩所有政治党派都承诺恪守的 1989 年《塔伊夫协议》加强黎巴嫩在黎巴嫩政府唯一、专属管辖权之下的主权、领土完整、统一和政治独立。我在协助执行该决议的工作中继续将这个问题摆在最高优先地位。

13. 随着阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩两国外交部长于 2008 年 10 月 15 日在大马士革签署备忘录,于当天建立外交关系,黎巴嫩部长会议于 12 月 20 日任命 Michel Khoury 为黎巴嫩首任驻阿拉伯叙利亚共和国大使。12 月 22 日,叙利亚驻贝鲁特使馆开始工作。2009 年 3 月 16 日,黎巴嫩驻大马士革使馆正式开馆。3 月 24 日,苏莱曼总统批准任命 Ali Abdel Karim Ali 为阿拉伯叙利亚共和国首任驻黎巴嫩大使。4 月 20 日,Michel Khoury 抵达大马士革就职。随着最近采取的这些步骤,叙利亚和黎巴嫩几乎完成了执行第 1680(2006)号决议,在这两个国家之间建立正式外交关系的整个过程。我祝贺阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩取得这一历史性成就。

14. 我还继续努力,以鼓励阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩充分划定其共同边界。2008 年 12 月 23 日,米歇尔·苏莱曼总统签署了一项总统政令,以任命黎巴嫩-叙利亚边界委员会的黎方成员,该委员会根据两国总统于 2008 年 8 月 13-14 日在大马士革达成的协定恢复,任务是划定两国的共同边界。在我最近与巴沙尔·阿萨德总统和米歇尔·苏莱曼总统举行的会晤中,两个总统都向我通报说,将在一个月内召集联合边界委员会,以开始划界工作。我期待阿拉伯叙利亚共和国任命该委员会中的叙方代表。我欢迎两国对在这件事上取得进展作出承诺,并期望及早取得进展。

15. 我继续就沙巴阿农场地区问题进行外交努力,我即将就第 1701(2006)号决议执行情况提交的报告将进一步汇报这个问题。

16. 我仍感关切的是,黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界充满漏洞,并继续存在破坏军火禁运的可能性。尽管自从我上次提交安全理事会报告以来,黎巴嫩政府自己并没有报告任何军火走私事件,但真主党领导层继续宣称,该组织已获得更精密的军事技术。阿拉伯叙利亚共和国高级官员宣称,大马士革没有参与任何跨越该国与黎巴嫩之间边界非法转让武器的活动。我对继续有报告称黎巴嫩境内存在大量军火而感到震惊。我把这些报告看得很重要,但联合国没有办法对其进行独立核查。在这种情况下,我呼吁所有国家遵守军火禁运。这是在黎巴嫩和该区域实现稳定的一个关键因素。

17. 与此同时,阿拉伯叙利亚共和国向我保证,该国打算同黎巴嫩政府就边界控制问题进行合作。在这方面,我注意到这一积极情况:当前叙利亚沿黎巴嫩边境进行的部队部署在最近的延伸越来越与黎巴嫩当局相协调。为了加强边界两侧的

控制，阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩之间需要进一步的行动协调。我呼吁黎巴嫩政府充分执行黎巴嫩边界独立评估小组的建议。

18. 以色列飞机和无人飞行器继续频繁侵入，从而侵犯黎巴嫩主权，违反安全理事会决议。黎巴嫩政府继续抗议这些飞越事件，而以色列政府宣称，这些飞越是出于安全理由。我的代表和我一再对这些侵犯事件表示遗憾，并呼吁以色列停止这些飞越行动。

19. 以色列继续占领盖杰尔北部，从而侵犯黎巴嫩主权和违反相关的安全理事会决议。我在该区域的代表正在积极地同黎巴嫩和以色列政府一道努力，以及早找到解决这个问题的办法。我将在下次关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告中更加详细地向安理会报告这个问题。

20. 2009 年 4 月 23 日，黎巴嫩的一个检察官指控一个黎巴嫩退役军官和另外三人为以色列充当间谍，并将他们交付军事法庭。这些指控如果证明属实，将构成对黎巴嫩主权的侵犯。最近几个月已经为类似的指控逮捕了若干黎巴嫩公民。

B. 扩展黎巴嫩政府对黎巴嫩全境的控制

21. 黎巴嫩政府已重申把政府权力扩展到黎巴嫩所有领土的根本目标，以使政府武装成为除了联合国维和部队之外的唯一武装力量。政府也决心改善对陆地边界的监测，以防止武器、弹药和人员未获授权流入该国。

22. 民兵的继续存在和活动，还有关于黎巴嫩各政治派系的团体广泛地重新武装及进行准军事训练的指控，构成对黎巴嫩政府专有的军事权力的挑战。此外，有报告说极端团体的活动大增，黎巴嫩北部尤其如此。

23. 我强烈谴责最近发生的对黎巴嫩武装部队这个国家权威最突出的标志的袭击。它突显了武器和武装集团在黎巴嫩泛滥，其存在直接威胁了该国的稳定。我与苏莱曼总统一样，赞扬黎巴嫩武装部队致力追查罪犯，并注意到军队没收了相当数量的毒品、武器、弹药和其他军事装备。

24. 在叙利亚与黎巴嫩的边界地区存在属于解放巴勒斯坦人民阵线(总指挥部)和“法塔赫起义”组织的配备大量武器装备的阵地，这使这些民兵实际控制了部分陆地边界。我呼吁两国消除此一危险的不正常状态。

25. 有三次，黎巴嫩南部有火箭弹射向以色列。以色列国防军发射大炮还击。此外，在本报告所述期间，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和黎巴嫩武装部队发现了 50 枚火箭弹，其中一些装有计时器，可随时射向以色列。这些事件严峻地提醒我们，黎巴嫩南部的局势仍然变幻莫测。我赞扬联黎部队和黎巴嫩武装部队致力于调查已发生的并阻止未来对联黎部队执勤地区的此种攻击。

26. 黎巴嫩武装部队在应对上述挑战及强化黎巴嫩对全国的主权与控制，从而促进黎巴嫩和以外地区的稳定方面发挥关键作用。黎巴嫩武装部队身负多重安全责任，加上没有足够的军事设备，都影响它履行安全理事会有关决议要求它执行的义务。因此，我呼吁捐助国继续站出来，帮助黎巴嫩武装部队提高其后勤和行动能力。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵及解除他们的武装

27. 正如 2008 年 5 月发生的事件表明，说武装集团和民兵对黎巴嫩国家的主权和稳定的威胁怎样大，都绝不为过。它对即将举行的议会选举造成了一种威胁的气氛。它还破坏该区域的稳定，并且不符合第 1559(2004) 号决议的目的，即加强黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。

28. 剩余的最重要的黎巴嫩民兵是真主党的武装部分。此外，还有几支巴勒斯坦民兵在黎巴嫩境内的难民营内外行动。

29. 我很高兴由黎巴嫩共和国总统主持的全国对话基本上每月继续进行，以制定国防战略。该对话应考虑如何增强国家的权威。上一次对话是在 3 月 2 日举行，参与者除其他外，承诺努力保证实现有利于和平进行议会选举的政治和安全气氛，杜绝暴力和煽动言论。与会者还决定，专家们将继续努力制定国防战略。下一次对话将在 4 月 28 日举行。

30. 本报告所述期间，在按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004) 号决议的要求解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面没有明显的进展。

巴勒斯坦民兵

31. 过去几个月，特别是在加沙战争期间，黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营中的紧张程度有所上升。尽管黎巴嫩境内巴勒斯坦各派在最近与以色列发生冲突期间热衷于表明超越派别界线的团结，但情况在停火之后发生变化。虽然宣布对团结的承诺，但这再也无法掩饰政治派别之间在实地一级日益加深的分歧，在当前动荡的安全环境下，这些分歧是一个新的不稳定因素。我担心地看到，巴解组织与哈马斯之间的紧张关系已在难民营中变得更为明显。黎巴嫩安保部门已经加紧努力，与若干难民营中相互敌对派别的领导人进行接触。

32. 据报告，在难民营内部和周围地区经常发生冲突。最严重的事件是 3 月 23 日发生的恐怖袭击，巴解组织驻黎巴嫩副代表 Kamal Medhat 和他的三个保镖在袭击中身亡。

33. 一些难民营，特别是 Ain el-Hilweh 难民营，为那些寻求躲避国家权力的人提供了安全庇护。这提醒我们注意武装团体对黎巴嫩的稳定和主权构成的严重威胁，突出表明亟需解除这些团体的武装。黎巴嫩安保部门与巴勒斯坦各派之间的安保协调与合作已经改进，应该进一步对此予以鼓励。

34. 在黎巴嫩政治对话期间，该国境内 12 个正式难民营以外的巴勒斯坦武装问题再次被提了出来。沿黎巴嫩与叙利亚之间边界有四个这样的巴勒斯坦军事基地，第五个位于贝鲁特以南。这些军事设施是解放巴勒斯坦人民阵线(总指挥部)和“法塔赫起义”组织非法维持的设施。

35. 据指控，解放巴勒斯坦人民阵线(总指挥部)在加沙战争期间参与从黎巴嫩境内向以色列发射火箭，使得这个组织的活动及其对黎巴嫩的稳定构成的风险引起全国注意。全国对话也把这个问题列入议程，但在现阶段尚未达成任何最后成果。虽然 14 个主要政治领导人在 2006 年全国对话期间达成协议，要在六个月内拆除这些巴勒斯坦武装阵地，但迄今尚未取得任何进展。在最近几轮全国对话期间，黎巴嫩领导人重申了对该协议作出的承诺。执行这项重要决定的时刻已经到来。

36. 我知道，全国对话在 2006 年作出的解除难民营以外巴勒斯坦民兵武装的决定应该主要由黎巴嫩当局负责执行。尽管如此，考虑到解放巴勒斯坦人民阵线(总指挥部)和“法塔赫起义”组织都把总部设在大马士革，我请阿拉伯叙利亚共和国政府在这个过程中协助黎巴嫩，并敦促这两个组织遵守黎巴嫩政府的决定。

37. 巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯已感谢黎巴嫩政府努力改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件。在这方面，巴勒斯坦解放组织领导层向我重申，黎巴嫩境内的巴勒斯坦人必须尊重黎巴嫩的主权和政治独立，尊重黎巴嫩的法律和安全规定。福阿德·西尼乌拉总理领导的政府在这个问题上实行了值得赞扬的政策，将在 6 月选举之后组成的黎巴嫩新政府应继续奉行和实施这些政策。

38. 考虑到难民营内的生活条件对黎巴嫩境内更广泛的安全局势造成的有害影响，我仍然确信，不仅要在解散黎巴嫩境内的巴勒斯坦民兵和解除其武装方面取得进展，而且也亟需在改善全体难民的生活条件方面取得进展，同时不妨碍按照以后最终达成的以色列-巴勒斯坦和平协定解决巴勒斯坦难民问题。

39. 在重建被摧毁的 Nahr el-Bared 难民营方面虽然进度缓慢，但继续取得进展。然而，捐助资金不足仍然是一个主要障碍。如果筹集到足够的资金，使 30 000 多个流离失所者能够迅速返回家园，将有助于实现我们的更广泛的共同目标，即加强黎巴嫩的稳定和安全。我们应赞扬总理作出承诺，把 Nahr el-Bared 难民营作为一个范例，来改善黎巴嫩境内 12 个正式难民营内部和周围地区的安全。与此同时，我鼓励像黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会所主张的那样，继续改善族裔之间对话，并给予难民更大的行动自由。

黎巴嫩民兵

40. 内战之后的《塔伊夫协议》达成的理解是，所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵均将解散和解除武装，这在当时导致黎巴嫩民兵放弃武装能力，但真主党除外。这种理解必须得到各方的维护和执行，避免黎巴嫩人之间再起对抗。

41. 真主党继续保持独立于国家的大量准军事能力和基础设施，违反了安理会第1559(2004)号决议。真主党自己表示，这些军备包括一个独立的通信网络，该军备是对黎巴嫩国家主权的直接挑战，是进行正常民主进程的障碍。我一直深切关注真主党领导人最近的公开言论，其中表示，该支民兵力求提高其准军事能力。因此，我再次呼吁真主党立即遵守安全理事会的所有有关决议和《塔伊夫协议》。

42. 我担心真主党领导人在最近加沙地带冲突期间的言论，其中敦促埃及军队抗拒其政治领导，支持哈马斯武装分子。此外，让我震惊的是，真主党公开承认从埃及境内支持加沙的武装分子。这些活动表明，真主党在黎巴嫩领土以外，在其明示的本国议程以外行事。我谴责这种无理干涉一个主权会员国内政的行为。

43. 根据《塔伊夫协议》的要求，最终解除真主党武装，完成其转变成一个真正政党的进程，是充分恢复黎巴嫩主权、领土完整和政治独立的必要条件。这对区域和平与稳定同样重要。因此，我敦促所有与真主党保持密切联系、对其有影响力的方面，特别是伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国，鼓励这一进程。

一般情况

44. 按照《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议的要求，所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵均须解散和解除武装，这是一个重要目标，旨在确保和加强黎巴嫩的主权、完整和政治独立。这对区域稳定同样重要。

45. 我重申坚信，黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的解除武装应通过政治进程进行，让黎巴嫩政府在全国全盘掌管武力的使用。解除武装的最终目的，是为黎巴嫩所有居民建立一个强有力的黎巴嫩国家。这一政治进程的先决条件首先是各方明确尊重宪法和《塔伊夫协议》，并在黎巴嫩各派政治势力之间开展对话和实现合作与和解精神。

46. 考虑到这个问题的区域影响，我呼吁黎巴嫩内外所有各方立即停止一切在国家权力之外转让或者获取武器以及建立准军事能力的努力。

三. 意见

47. 2008年5月21日，经卡塔尔埃米尔斡旋，在阿拉伯国家联盟支持下，黎巴嫩政治领导人达成了一项协议。现在，几乎一年过去了。考虑到协议之前黎巴嫩普遍的紧张局势和暴力严重程度，该协议的实施特别顺利。自苏莱曼总统当选后，黎巴嫩出现了自通过第1559(2004)号决议以来最长的国内稳定时期。国内局势整体好转，再加上区域内的和解努力，造成了潜在的势头，有助于加强黎巴嫩的主权、政治独立和政府对全国的控制。

48. 但是，我仍然关注本报告所述期间偶尔发生的安全事件，其中一些造成伤亡。这些事件突出表明武器的扩散和武装团体继续在黎巴嫩的活动，这些团体的存在

不断违反第 1559(2004) 号决议，并直接威胁到国家和整个区域的稳定。民兵在国家控制范围之外的存在构成了威胁，说明第 1559(2004) 号决议中关于解除所有武装团体武装、让政府控制整个国家的其余规定十分正确。黎巴嫩和非黎巴嫩民兵解散和解除武装是使黎巴嫩完全成为一个主权和民主国家的必要因素。

49. 我对巴勒斯坦难民营内部和周围的安全事件感到关切。虽然我认识到，黎巴嫩当局和巴勒斯坦各派别之间的安全合作已经改善，但还需要做更多的工作，遏制可能蔓延到周边地区的暴力。更具体地说，我呼吁黎巴嫩当局采取必要措施，根据全国对话的各项决定，拆除在大马士革设立总部的解放巴勒斯坦人民阵线（人阵）和“法塔赫起义”组织在难民营外的准军事基础设施，同时铭记，阿拉伯叙利亚共和国对帮助黎巴嫩当局这方面的努力负有特殊责任。

50. 真主党维持准军事能力是对政府全盘掌管合法武力使用权的重大挑战。民兵最近在黎巴嫩境外秘密和非法的武装活动表明，它的目标扩展到黎巴嫩之外，因此，威胁到区域和平与稳定。我呼吁真主党根据《塔伊夫协议》停止在黎巴嫩境外的任何军事活动，完成其转变成一个纯粹黎巴嫩政党的进程。区域各方，特别是与真主党保持密切联系的各方，必须鼓励真主党朝此方向努力。

51. 虽然真主党武器问题仍然是黎巴嫩政治辩论的中心，但我重申我的信念，即黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的解除武装和解散应通过包容各方的政治对话来完成，兼顾所有黎巴嫩人的政治利益，并最终确认黎巴嫩政府掌握唯一的政治和军事权威。

52. 我感到鼓舞的是，苏莱曼总统主持的全国对话定期开会。对话涉及根本问题，将影响到远远超出目前状况的黎巴嫩的国家和国家的特征。在这个意义上，我敦促所有各方不要因短视的选举利益使这一进程脱轨。

53. 虽然认识到这一进程的益处，但全国对话的全部成果在此阶段仍然有限。因此，我敦促黎巴嫩所有领导人本着合作精神，尽一切努力争取实现积极具体的成果，根据安理会决议和《塔伊夫协议》正式建立黎巴嫩政府在黎巴嫩全境对武力使用的全盘掌管，争取解除所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的武装。

54. 议会选举定于 2009 年 6 月 7 日进行，这将是第 1559(2004) 号决议通过以来黎巴嫩重大过渡过程中的新的里程碑。我感到高兴的是，黎巴嫩领导人都宣布致力于自由和公正的选举，放弃暴力和煽动言论。的确，重要的是，各方继续坚持《多哈协议》，包括承诺不使用武力来解决国内的政治争端。黎巴嫩领导人必须首先想到自己国家的未来，跨越宗派和个人利益。6 月 7 日，黎巴嫩人将有一个独特的机会来表达自己的真正承诺。

55. 在我们纪念阿拉伯叙利亚共和国从黎巴嫩撤出部队四周年之际，我感到高兴的是，这两个关系历来密切的邻国之间的关系明显改善，建立外交关系后进入了一个新阶段。我赞扬阿萨德总统和苏莱曼总统的领导。我希望，这一成果预示着

两国之间恢复合作，相互尊重主权和政治独立的新时代的到来。我期待着遵照第1680(2006)号决议的要求，负责划定两国边界的联合委员会的工作取得成果。两国边界划定工作如取得切实进展，对两国都有利。

56. 总之，我很欣慰的是，过去一年，黎巴嫩政治和安全局势有了很大的改善。不过，我仍然敏锐地意识到，各方之间的不信任、议会选举中的政治竞争以及民兵的继续存在可能导致紧张局势，并可能造成黎巴嫩内外进一步的不安全和不稳定。因此，当务之急是根据《塔伊夫协议》，使黎巴嫩在毫无恐吓的气氛中维护其全面的政治共存框架。

57. 我呼吁所有方面和行为者充分遵守第1559(2004)、第1680(2006)和第1701(2006)号决议。我将继续努力，争取全面执行这些决议和安全理事会关于恢复黎巴嫩领土完整、充分主权和政治独立的所有其他决议。