



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(47)/2
21 April 2009

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十七届执行会议

2009年6月30日，日内瓦

临时议程项目2

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

执行摘要

贸发会议通过增强各国政府在贸易、投资、贸易支助基础设施、人力发展和体制建设方面的决策能力来支持非洲的发展，以便确保对发展进行更有效的管理。这些举措包括以下方面的努力：(一) 通过贸易技术援助加强贸易便利化和谈判能力，(二) 使农业、石油和矿藏初级商品生产多样化，(三) 增强贸易、运输和互联网方面的服务部门技术能力，(四) 提供业务性和战略性债务管理支助，以及(五) 提供投资、企业发展和保险方面的能力建设活动。

贸发会议展开了许多政策分析，其中包括两个主要系列报告，即《非洲经济发展报告》和《最不发达国家报告》，这些报告推动人们理解非洲国家目前面临的各种问题。

贸发会议已经发起了一个评价进程，争取从研究和政策举措中取得反馈，以便确保所展开工作的高质量和效用能够最佳地满足非洲和最不发达国家的需要。

导 言

1. 贸易和发展理事会每年在其一次执行会议上审议关于贸发会议为支援非洲所展开活动的报告。本文件是自理事会第十五届执行会议以来一系列中的第 13 份文件。本文件概述了贸发会议在非洲发展方面所展开的研究和分析活动，并总结了贸发会议职权范围内每一部门的具体活动，包括咨询服务和技术合作。本报告补充并增订了 2008 年 7 月提交理事会第四十四届执行会议的文件 TD/B/EX(44)/2 所载的资料，并涵盖 2008 年期间展开的各项活动。

2. 按照联合国大会第 63/1 号决议，联合国系统应加紧努力协助非洲国家。理事会在题为“议定结论 494(LV)”的文件中请贸发会议在其职权范围内继续展开深刻和严谨的分析，并设法扩大传播其研究成果。

3. 贸发会议各司和各方案继续与非洲发展新伙伴关系秘书处展开合作。秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持的报告(E/AC.51/2008/5)详细叙述了贸发会议的活动。另外还向纽约的方案和协调委员会阐述了联合国系统各机构间组合和组织对执行非洲发展新伙伴关系所作的贡献。

4. 贸发会议支援非洲的活动总体来说是符合非洲发展新伙伴关系产生的各种要求的，这些要求在提交贸易和发展理事会第三十五届执行会议的文件 TD/B/EX(35)/2 第 3 段中作了描述。

一、政策分析、研究和传播

5. 贸发会议秘书处展开了许多政策分析活动，其中包括两份主要报告：非洲经济发展系列报告和最不发达国家系列报告。题为《非洲的经济发展：贸易自由化之后的出口绩效——几种模式和政策视角》的 2008 年报告表明，自从 1990 年代中期至后期以来，多数非洲国家已经展开了广泛的贸易自由化，而且据说多数国家已经实行开放经济。然而在增加出口量、增加出口/国内生产总值比例和高价值农业出口和制成品的多样化方面，贸易自由化之后的出口绩效一直软弱无力。其部分原因是缺乏补充性政策来克服限制非洲供应方对出口机会反应的结构性和体制性和社会经济制约因素。该报告认为，非洲国家应该采取着眼于制造业和农业的部门性政策来解决这些制约因素。这些国家不仅应该力求增加出口，还应该争

取更深入地改进生产能力和生产力，例如可以通过增加对农业研究和发展的投资或鼓励创建大型企业。

6. 贸发会议的《2008 年最不发达国家报告：增长、贫困和发展伙伴关系的条件》认为，许多最不发达国家在这十年中实现的增长的可持续性是很值得怀疑的。最不发达国家极其容易受到外部冲击所造成的增长下滑的影响，因为其增长高度依赖于很高的初级商品价格和大量的资本流入，特别是援助。多数最不发达国家的特点仍然是，国内存款率很低，制造业发展非常薄弱，对初级商品的依赖性很大，出口升级薄弱，贸易差额恶化，以及粮食和石油进口费用上涨。该报告在采用一套新的贫困估计数据后发现，最不发达国家迅猛的经济增长并非与大幅度的减贫和在实现千年发展目标方面所取得的进展相关联的。报告认为，最不发达国家经济的脆弱性和增长过程的包容性薄弱是与所追求的发展模式有关的。增强国民发展战略和政策的国家自主权是提高发展效力的重要条件。但报告表明，各种进程继续削弱国家的自主权。报告确定了一些切实的措施，可以用来纠正这种情况，并确保取得更好的成果，并促进发展伙伴关系条件更加平衡，包括采取国家援助管理机制和政策，反思政策条件，并提升国内知识系统，以便增强最不发达国家的政策分析和研究能力。

二、最不发达国家

7. 贸发会议秘书处为 2008 年 4 月 21 日在贸发会议第十二届大会期间举行的国家元首和政府首脑高级别部分编写了一份议题说明，题为“贸易和发展促进非洲繁荣：行动和方向”(TD/433)，并组织了一次题为“发展最不发达国家的生产能力”的专题圆桌讨论会。秘书处为贸发会议第十二届大会组织了两次会前活动：2008 年 4 月 19 日与弗里德里希·埃伯特基金会合作，在加纳阿克拉举行了一次题为“非洲的发展战略”的著名非洲经济学家讲习班，并于 2008 年 3 月 4 日和 5 日与土耳其政府合作组织和主办了一次“非洲最不发达国家高级别讲习班”。

8. 贸发会议在奥地利和挪威政府的财政支持下在几个非洲国家制定和执行了一个项目(INT/OT/BP)。该项目协助就对选定非洲国家具有利益的关键出口项目展开部门性案例研究。秘书处公布了该项目的最终结果，其中综述了部门性案例研究和国别案例研究、所吸取的教训和政策结论以及 2007 年在坦桑尼亚阿鲁沙举行

的专家会议提出的建议。国别和部门性案例研究的结论表明，尽管存在许多复杂的障碍，许多贫穷的非洲国家仍然有很大的空间可以加入成功的出口国的行列，特别是在石油、铜、咖啡、可可、花生和纺织品等出口方面。另外，园艺、渔业和旅游业也被认定是许多非洲国家具有重大出口潜力的其他领域。

小岛屿发展中国家

9. 贸发会议根据强化综合框架的建议，向佛得角鉴别阶段提供了直接援助，使其能够为于 2007 年 12 月 21 日撤出最不发达国家类别作准备工作。这种援助特别注意到佛得角希望为经济转变开拓新的途径，特别是沿海服务。经过贸发会议的投入，制定了一个项目，审查开发沿海公司组建服务的可行性。在强化综合框架下鉴别贸易综合研究得到核实的情况下，2008 年 12 月向佛得角当局(特别是经济部委和法律专业人员)提交了一份项目文件。

10. 贸发会议向赤道几内亚提供了一系列咨询服务，其中包括在政府各级决策层面举行了几次情况简介会(包括总理)，并按照大会(第 59/209 号决议)对贸发会议的授权，编写了一份弱点简介。预见联合国可能于 2009 年作出决定撤销赤道几内亚的最不发达国家的地位，这些情况简介会和讨论的主要重点是该国的“平稳过渡”战略。

11. 2008 年，贸发会议与印度洋委员会举行了广泛的磋商，讨论该组织和贸发会议在小岛屿发展中国家毛里求斯战略执行情况 2010 年中期审查中加强合作的问题。印度洋委员会三个成员国是小岛屿发展中国家(科摩罗、毛里求斯和塞舌尔)。

内陆发展中国家

12. 31 个内陆发展中国家中有 15 个位于非洲。贸发会议继续推动执行 2003 年《阿拉木图行动纲领》，该行动纲领旨在内陆发展中国家和过境发展中国家过境运输合作新的全球框架内解决内陆发展中国家的特殊需要。

13. 秘书处编写了一份议题文件，题为“对内陆发展中国家的外国直接投资：趋势、政策和前进方向”(UNCTAD/ALDC/2008/3)，讨论与吸引对内陆发展中

国家的外国直接投资有关的趋势和问题，并于 2008 年 10 月 1 日为内陆发展中国家举办了一次高级别投资论坛。

14. 贸发会议积极参与 2008 年 10 月 2 日至 3 日《阿拉木图行动纲领》中期审查的实质性筹备和执行工作，并定期向设在日内瓦的内陆发展中国家集团提供咨询。

15. 贸发会议还在贸发会议第十二届大会筹备过程中向内陆发展中国家提供援助，尤其是在贸发大会通过的最后文件方面并向在加纳举行的内陆发展中国家的部长级会议提供援助。

三、部门问题

A. 国际贸易

1. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织对若干最不发达国家和 其他非洲国家的联合技术援助综合方案

16. 自从联合技术援助综合方案于 2007 年 12 月到期以后，贸发会议一直在致力于启动一个后续举措。

2. 向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助综合框架

17. 综合框架是一项多重机构和多方捐助者的工作，旨在以协调的方式在最不发达国家展开与贸易有关的技术援助和体制能力建设活动。到 2008 年 12 月底为止，46 个最不发达国家分别处于综合框架进程的不同阶段。28 个非洲国家已经确认了其诊断研究和行动信息总库清单，这些国家是安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。尽管在 2006-2008 年期间，综合框架从原来的综合框架转变成强化综合框架，但国内的活动继续展开。

18. 自从 2007 年 5 月 1 日起，综合框架临时委员会从综合框架工作组接管了工作。在 2007 年 9 月在斯德哥尔摩举行的认捐会议上，22 个捐助方为强化综合框架的 5 年任期认捐了 1.7 亿美元。此后，又认捐了 300 万美元。

19. 2008 年，综合框架临时委员会选定联合国项目事务厅作为强化综合框架信托基金的新的信托基金管理人。该信托基金的总部设在哥本哈根，它将在曼谷、达喀尔、约翰内斯堡和内罗毕区域办事处的支持下，与驻在日内瓦的专职工作人员一起展开其信托基金管理活动。在一些国家里，信托基金第一类和第二类下的筹资项目的国家实施安排和筹备处于各种不同的完成阶段。为了推动这一进程，临时强化综合框架委员会在世界贸易组织(世贸组织)有关执行部门的协助下，最近提出了一些简单的指南，协助各国执行强化综合框架。

20. 原有综合框架的核准项目执行工作不中断地继续执行，而现有信托基金管理人继续管理已核准和已承担资金，并向委员会报告。

21. 综合框架临时委员会任命了一位综合框架执行主任，主管由世贸组织担任行政东道主的综合框架执行秘书处。强化综合框架委员会已经确定了详细的最后组织安排，第一类和第三类下的第一批项目已经得到核准。

3. 贸易谈判

22. 2008 年贸发会议支持非洲国家加强其贸易政策、体制和人力资源能力方面的活动包括：

- (a) 监督世贸组织多哈议程谈判及其对非洲国家贸易和发展利益的影响；
- (b) 向正在申请加入世贸组织或处于加入后阶段的非洲国家(阿尔及利亚、埃塞俄比亚、苏丹)提供针对具体情况的全面援助，以便管理复杂的谈判情况，并实施所需要的变化并适应这些变化；
- (c) 通过使各国熟悉国家贸易机制来协助它们利用世界准入机会，并提供关于世贸组织谈判的资料，或利用南北优惠贸易安排，其中包括普遍优惠制度、非洲增长和机会法以及非洲、加勒比和太平洋国家(非加太)－欧洲联盟(欧盟)科托努协定；
- (d) 支持理解和利用中国和印度等发展中国家提出的对最不发达国家实行免税和无配额市场准入倡议；

- (e) 就积极主动地参与南南贸易安排提供咨询和分析，这些安排包括发展中国家间全球贸易优惠制度，以及发展中国家间的一些区域安排，例如南共体(南部非洲发展共同体)和东南非共同市场(东部和南部非洲共同市场)，特别是关于服务谈判的安排；
- (f) 协助卢旺达制定一个综合贸易政策框架；
- (g) 支持卢旺达在贸发会议生物贸易倡议下分析和查明几种具有出口潜力的生物贸易产品，包括供化妆品行业使用的天然成份；
- (h) 向 2007 年在西非经共体投资和发展银行的赞助下发起的非洲生物燃料和可再生能源基金提供支持，协助非洲开发生物燃料和可再生能源，其中包括研究和发展与技术援助。贸发会议和世界银行一直在提供咨询和技术支持，协助该基金的业务活动并建立其体制能力；
- (i) 编制和传播两份关于贸易与性别的研究报告，以便提高关于贸易政策必须敏感地意识到性别问题的认识。这两份研究报告是：(一)“将性别问题纳入非洲贸易和发展战略主流”以及(二)“将性别问题纳入贸易和发展战略主流：东非的案例”；
- (j) 分析全球粮食危机，提出长期战略，协助发展中国家，包括非洲国家，应对这场危机。

4. 贸易便利化

世贸组织贸易便利需求评估(瓦加杜古)

23. 作为一个附件 D 组织，贸发会议与世贸组织秘书处合作，在非洲展开培训和技术援助活动。自从 2007 年 10 月以来，附件 D 组织通过国家讲习班在自我评估技术援助需求方面向发展中国家不断提供支持。贸易便利需求评估的目标是评价各国遵守现行各提案的程度，并查明执行方面的调整措施以及所需技术援助的比例。贸发会议通过其关于“支持其有效参与世贸组织贸易便利谈判进程的发展中国家和最不发达国家的能力建设”的信托基金，定期参加这些讲习班。贸发会议于 2008 年 10 月 6 日至 11 日在布基纳法索举行了一次国家讲习班，向商务部、海关总署官员和私营部门介绍了这些讲习班的结果。信托基金收到了瑞典、西班牙、挪威和瑞士提供的捐助。

国际单一窗口大会(塞内加尔)

24. 单一窗口是一种便利措施，允许参与贸易和运输的各方在一个入境点输入标准化信息和单据，就可以满足所有进口、出口和与过境有关的管制要求。2008 年 11 月在塞内加尔举行的会议着重讨论非洲现行单一窗口举措，讨论执行方面的挑战。会议着眼于讨论操作技术的区域和国际标准，并就电子单据、单一窗口体系和电子数据交流提出了几项标准和建议。有一次会议讨论了世贸组织当前贸易便利谈判，及其对贸易便利倡议的影响。

5. 支持其有效参与世贸组织贸易便利谈判的 发展中国家和最不发达国家的能力建设

25. 贸发会议旨在支持发展中国家有效参与当前世贸组织贸易便利谈判的多捐助方信托基金自从 2004 年后期以来收到了瑞典和西班牙政府的捐助，最近又从挪威政府收到了捐助。

26. 信托基金在谈判进程中提供了支助和培训，例如起草关于谈判问题的技术背景文件，举办区域和国家提高认识讲习班，组织各驻日内瓦代表团的圆桌会议，资助发展中国家的官员出席世贸组织贸易便利谈判小组的会议。

27. 各代表团在今后一项关于贸易便利协定的实质性条款草案方面迅速取得了进展。与此同时，自从 2007 年以来，各成员展开了国家贸易便利自我评估，由主管部门审查目前作为世贸组织多哈回合一部分加以谈判的贸易便利纪律的影响，并确定实施行动和技术援助需要。

28. 贸发会议在日内瓦与各发展中国家的代表密切配合，例如作为国家自我评估的主持人参与，并为设立和加强国家贸易便利工作队提供咨询、培训和财政支持。评估的结果是与实施计划的制定联系在一起的，并反馈到谈判进程中去。

6. 运输和贸易便利

29. 贸发会议继续协助马里政府建立一个国家贸易便利工作队。2008 年举行了一次提高认识讲习班，讨论世贸组织关于贸易便利和自我评估方法的谈判。2009 年 3 月的讲习班着重讨论履行谈判达成的贸易便利承诺的问题。贸发会议的

专家担任 2008 年布基纳法索和马里国家贸易便利自我评估的主持人。贸发会议在南非开普敦举行的全球便利化伙伴关系年度会议上主持了关于贸易便利的经济效益的圆桌会议，会上讨论了各国政府和私营部门关心的关键贸易和运输便利议题。各国还了解了关于全球便利化伙伴关系核心伙伴(世界银行、世界海关组织、贸发会议、国际商会、联合国欧洲经济委员会和联合国工业发展组织)在关键领域里所展开工作和新的发展动态的最新情况。贸发会议参加了在南非开普敦举行的经济合作与发展组织(经合组织)贸易便利区域论坛(东部非洲和南部非洲)，并主持了关于“贸易便利的经济学”的开幕会议。这两次会议于 2008 年 6 月相继举行。

7. 贸易和环境

联合国环境规划署—贸发会议贸易、环境和发展能力建设工作队

30. 这个联合项目是在贸发会议第十二届大会上发起的并得到了奥地利政府的资助，旨在推动有机农业产品的生产和贸易机会。贸发会议向在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟生态农业大会：“缓解气候变化，为非洲的农村生计提供粮食安全和自力更生”以及在尼日利亚举行的西非有机农业首脑会议提供了支助，这两个会议都是于 2008 年 11 月举行的。贸发会议正在编写一份关于布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的有机发展现状的概览，将于 2009 年出版。贸发会议支持关于乌干达有机政策草案的磋商，2009 年埃塞俄比亚国内有机论坛以及预订于 2009 年 5 月在坎帕拉举行的非洲有机大会。

有机农业协调和等效问题国际工作队(贸发会议—联合国粮食及农业组织(粮农组织)—有机农业运动国际联合会)

31. 这次论坛为参与调节国际有机部门和消除有机农业产品贸易的技术壁垒的公共和私营部门机构进行对话提供了一次机会。现在已经开发了两个具体的工具：(1) 确定等效的工具，这是一个确定有机标准等效的国际准则；以及(2) 有机认证机构的国际要求，制定了关于有效的国际认证机构所须采取行动的国际基准。2008 年贸发会议出版的引起成员国关心的几本出版物包括：“非洲的有机农业和粮食安全”(UNCTAD/DITC/TED/2007/15)；“良好农业做法的私营部门标准

和国家计划：对撒哈拉以南非洲国家的新鲜水果和蔬菜出口的影响——加纳、肯尼亚和乌干达的经验”(UNCTAD/DITC/TED/2007/13)；“认证有机出口产品的生产：对热带非洲小农户的经济福利和性别平等的影响”(UNCTAD/DITC/TED/2007/7)；以及“有机政策的最佳做法——发展中国家政府可如何推动有机农业部门”(UNCTAD/DITC/TED/2007/3)。2008年举行的会议包括2008年4月7日至9日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的一次贸发会议第十二届大会之前的活动。题为“让可持续标准为小农经营者所用”以及2008年4月22日在加纳阿克拉举行的“使可持续发展标准服务于扶贫农业贸易和发展”。

8. 初级商品发展

棉花

32. 贸发会议秘书长于2008年12月2日在日内瓦举行了一次棉花问题多重利益攸关方会议。与会者包括六个非洲贸易部长、高级别政府官员和包括非洲联盟、法语国家国际组织和伊斯兰会议组织在内的国际组织的代表以及民间社会组织的代表，包括生产者协会和私营部门。会议探讨了棉花贸易在日益发展的全球经济和贸易环境中的机会和挑战，并确定如何协助低收入棉花出口国应对初级商品市场上的挑战 and 机会。在非洲举行一次后续会议可以将所有关键棉花行业的利益攸关者召集在一起，并将有助于查明如何将非洲的棉花贸易和投资机会联系起来，同时推动和促进区域一体化，向投资者和国际市场提供可持续的产品。

能力建设

33. 非加太农业初级商品能力建设方案着眼于强化各种战略和政策，平稳交易并增强农民的能力，并着眼于协助各国发展其初级商品/棉花部门，同时补充国家资助的举措。贸发会议、世界银行、粮农组织、初级商品共同基金和国际贸易中心/世贸组织/贸发会议正在非洲执行以下四个专题领域里的项目：(1) 市场信息系统，(2) 可持续性指标门户，(3) 初级商品交换以及(4) 供应链资金。

非洲石油、天然气和矿产品会议和展览

34. 本年度会议于 2008 年在赤道几内亚举行。与会者就石油、天然气和矿产部门的可持续管理并就把非洲自然资源转换成财富的最佳做法交流了经验。这次会议推动了创新的战略伙伴关系，并为创建采掘业和所在国之间的前后向联系达成了适当的政策和法律框架，以便加强能源和采矿部门对可持续发展的贡献。政府中的主要决策者，企业界，包括主要石油和采矿公司执行官、国际和区域机构、学术界和民间社会组织出席了会议。

35. 赤道几内亚政府与埃克森石油公司签署了一项谅解备忘录，目的是捕获燃烧的天然气并使之货币化。赤道几内亚将减少气体排放，并利用捕获的气体来扩大其生产厂商的天然气加工。这项交易的好处包括增加对国际市场的液化天然气和沼气的供应，并向国内和区域市场供应液化石油气，从而提升其能源安全。

9. 竞争法律和政策

36. 贸发会议和喀麦隆政府于 5 月份在杜拉共同组织了一次关于竞争政策和国际化的国家研讨会。与会者来自政府、私营部门和民间社会。与马达加斯加经济、贸易和工业部合作于 11 月举行的一次国家研讨会审查了“经济改革和减贫框架内的竞争政策”。研讨会举行时恰逢关于竞争法律 and 政策的体制框架报告最后定稿，并进行关于设立一个竞争主管部门的利益攸关者磋商和意见调查。2008 年，贸发会议向博茨瓦纳、喀麦隆、莫桑比克、卢旺达、突尼斯和赞比亚提供了关于竞争法律 and 政策的培训班和讲习班。贸发会议与加拿大国际发展研究中心和突尼斯商业部协调，于 2008 年 6 月在突尼斯新设立的贸发会议/突尼斯竞争政策区域中心主办了第一次区域讲习班，题为“竞争政策在当前粮食危机中的作用”。从 2008 年 8 月至 10 月，新设立的斯威士兰竞争委员受到了援助。贸发会议还协助西非经济和货币联盟(西非经货联盟)的成员执行共同竞争规则，并出席了 4 月份在尼日尔尼亚美举行的西非经货联盟竞争政策能力建设项目的指导委员会会议。贸发会议与西非国家经济共同体(西非经共体)和西非经货联盟的秘书处一起于 5 月份在马里巴马科为西非经共体/西非经货联盟的成员组织了一次区域研讨会。西非经共体关于竞争法律 and 政策的第一次区域培训和信息研讨会介绍了区域竞争规则

草案，并讨论了区域竞争政策管制框架。参加第二次研讨会的有来自西非经共体、西非经货联盟和贸发会议的专家，讨论如何利用西非经货联盟的经验来推动西非的共同竞争规则。

37. 许多东部和南部非洲国家中负责调查反竞争行为和实行合并控制的官员在实施和执行竞争法和政策方面得到了强化的培训。贸发会议就执行南部非洲发展共同体竞争法律和政策合作协定提供了咨询(2008年8月25日至27日，博茨瓦纳哈博罗内)。

10. 培训活动

国际经济议程关键问题区域培训班

38. 这些培训班向决策者提供关于国际贸易、资金、投资和技术及其与发展的相互关系的知识和技能。2008年为非洲国家制定的一个培训班于2009年1月25日至2月12日在埃及开罗举行。

外贸培训方案

39. 贸发会议外贸培训方案组织了一次高级别讲习班，讨论旅游问题、培训材料的编制和更新以及培训班的展开问题。2008年下半年，来自12个非洲国家的216个贸易经营者参加了10个面对面和远程学习培训班。与贸发会议合作，在安哥拉以葡萄牙语举办了一次关于国际投资协定的广泛的培训方案。2008年6月，为来自安哥拉、几内亚比绍、莫桑比克和圣多美和普林西比的78位与会者组织了一次为期9周的远程学习培训班。此后编写了一份分析安哥拉签署的国际投资协定的案例研究，随后在罗安达为来自安哥拉、几内亚比绍、莫桑比克和圣多美和普林西比的25位国际投资协定谈判人员组织了一次为期4天的培训班。其目的是强化知识并改进国际投资协定谈判技巧。其他活动包括提供竞争法方面的援助，并制定关于贸易、能源和环境的具体培训材料。2009年3月在罗安达为远程学习辅导员举办了一次为期三天的培训班。

40. 2008年在法国开发署的资助下，发起了一个贸发会议/国际贸易中心合办项目，目的是“通过培训、对中间机构的支持和对粮食加工企业和部门的直接援

助来加强几内亚国际贸易领域的能力”。这个与贸易和竞争力部合作展开的为期两年的项目通过能力发展和培训推动几内亚融入国际贸易。

港口培训方案

41. 2008 年在科纳克里、科托努、达喀尔、杜拉和洛美港口举办了“现代港口管理”培训班。大约 78 位与会者在向一个港口专家小组提交了其最后派任书以后获得了贸发会议的港口证书。

42. 2008 年 7 月，在罗安达为来自安哥拉、佛得角和几内亚比绍的 14 位葡萄牙语港口培训员举办了一次培训班。9 月，来自加纳和坦桑尼亚联合共和国的 7 位港口培训员在都柏林出席了一次培训员培训班，了解一个满足港口界需要的创新和有效的港口的现代运作方式。

贸易和发展问题虚拟机构

43. 贸发会议虚拟机构继续加强非洲大学里的贸易和发展教学和研究。虚拟机构在埃及、肯尼亚、毛里求斯、莫桑比克、塞内加尔、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国都有会员大学，因此非洲在该机构中所占的比例最高。2008 年 11 月，与贸发会议国际投资协定方案合作，根据虚拟机构的教学材料，在乌干达坎帕拉举行了一次关于投资的经济和法律方面的区域专业发展讲习班。来自多数属于最不发达国家的 10 个英语非洲国家的学术人员出席了由芬兰和西班牙政府资助的讲习班。

44. 由芬兰政府赞助的虚拟机构研究金方案向(来自塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的)三位非洲学术人员提供了机会，让他们在贸发会议的“辅导人员”的支持下在日内瓦为一些研究项目工作六周。来自毛里求斯大学、开罗大学、内罗毕大学和麦克雷雷大学商学院的学术人员通过展开研究使虚拟机构关于贸易和贫困及区域贸易协定的教学材料适合其本国国情，从而增强了其关于专题国际经济问题的专门知识。虚拟机构为乌干达麦克雷雷大学商学院开设一个贸易和发展硕士专业提供了咨询和课程方面的支助。

电子旅游业

45. 贸发会议与非洲经济委员会配合并与西非经共体和世贸组织合作，正在制定创新的联网模式，帮助当地旅游业利益攸关者更好地展开组织和推销工作。该项目推动人们参与电子旅游业战略、能力建设和基于网络的活动，吸收所有利益攸关者参与传播和分享知识。六个西非经共体国家将获益。目标群体将包括负责制定和执行这一方面国家电子战略的政府当局，以及与旅游业有关的机构、中小型企业 and 行业及部门协会及组织，包括受益国的旅游业经营者和有关非政府组织。资金是通过联合国发展账户确定的。

46. 自从 2008 年夏季起，一套新的电子旅游业培训材料使地方利益攸关者能够制定和采取可持续旅游业电子商务战略。2009 年 4 月将在布基纳法索、几内亚、马里和毛里塔尼亚开始展开电子旅游业能力建设活动。国家顾问将支持下列活动：关于旅游业利用信息和通讯技术(信通技术)的优点、弱点、机会和威胁分析；公共和私营利益攸关者国家讲习班；以及对地方旅游业利益攸关者网络的支持。

可持续旅游业

47. 外贸培训方案与手工艺和旅游部合作，于 2008 年 10 月在马里巴马科为非洲法语国家举办了一个关于可持续旅游业促进发展的高级别讲习班。布基纳法索、几内亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔的代表和捐助机构的代表就如何发展其本国的可持续旅游业交流了经验和意见。外贸培训方案与马达加斯加环境、森林和旅游部以及德国合作机构合作，编制了一个题为“可持续管理自然资源”的三年项目，目的是按照《马达加斯加行动计划》中的设想，通过发展旅游部门来减少贫困。第一批活动将于 2009 年初开始展开。

48. 由贝宁综合框架资助的贸发会议/国际贸易中心的一个为期 18 个月的联合项目已经开始。该项目将通过发展阿波美、冈维埃和维达的旅游业的当地能力来推动“可持续社区旅游”。2009 年 3 月，一个讲习班讨论了项目活动并制定了一个体制性框架。

B. 服务业发展

1. 海关数据自动化系统

49. 海关数据自动化系统的目的是实现海关现代化，利用信息技术来加速和简化货物清关手续。经过培训可以把海关数据自动化系统的全部知识和技能传授给国家工作人员，从而确保国家主管部门可以保持该系统。2008 年在 35 个非洲国家里展开了项目培训执行活动。

2. 运输和过境

50. 贸发会议出版物《2008 年海运回顾》分析了 2007 年世界上许多地区的铁路基础设施方面出现的事态发展。出版物报告说，非洲联盟正在力图将其成员国的基础设施纳入一个全面的泛非运输基础设施，并提出了以下需求：制定更换陈旧火车头和车厢的系统方案；改进通讯系统；改进薄弱的铁路线；恢复或更新运输结构；提供针对客户要求的服务，以吸引客户。

3. 信通技术和电子商务

51. 贸发会议协助非洲国家为电子商业和电子商务创造一个有利的环境。2008 年，它提供了技术援助和能力建设，以便从统计数据上对突尼斯经济中的信通技术进行衡量。贸发会议是衡量信通技术促进发展伙伴关系的一个主要成员。5 月，贸发会议对肯尼亚、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国的代表出席一次专家小组会议和一次关于“衡量信息社会”的全球性活动提供了资助。这些讨论着眼于探讨在全球信通技术衡量方面取得的进展并探讨修订支持国家信通技术政策促进发展的核心信通技术指标清单。

52. 贸发会议继续协助东非共同体国家(布隆迪、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)通过其信通技术和法律改革方案来统一其网络法。与东非共同体网络法工作队合作，贸发会议编写了一份现有网络法比较审查报告，并制定了一个开发电子商业和实现电子政务服务的区域法律框架。

53. 贸发会议《2007-2008 年信息经济报告》审查了几个撒哈拉以南非洲国家中的移动电话业，援引了移动电话渗透率，用户和定价趋势的指标，并举例说明移动电话在哪些方面有助于增强企业和市场效率，从而提升价值。报告确定了改进移动电话网络覆盖面并扩大用户基础的政策。

C. 债务、资金和发展

1. 巴黎俱乐部

54. 贸发会议继续支持非洲和其他债务国为其关于在巴黎俱乐部的框架内重组双边官方债务的谈判作准备工作。自从上一次报告以来，五个非洲国家已经与巴黎俱乐部债权人重新安排了其债务。

55. 继 2008 年 4 月 21 日与国际货币基金组织商定了一项新的三年期方案以后，巴黎俱乐部债权人于 6 月份举行会议，审议多哥的情况，并根据那不勒斯条件对该国在债务整理期间应偿还的债务准予债务减免。多哥还将在 2008 年 4 月至 2011 年 3 月期间不向其巴黎俱乐部债权人付款。

56. 巴黎俱乐部于 2008 年 10 月举行一次会议，准许吉布提按照休斯敦条件重新安排在 2008 年 9 月至 2011 年 10 月期间应付的本金和利息以及自 2008 年 8 月以来拖欠的款项。吉布提还从巴黎俱乐部债权人取得了一个善意条款，规定今后其债务可以享受埃维昂办法规定的待遇。

57. 刚果于 2008 年 12 月与巴黎俱乐部债权人举行会议，重新安排自 2008 年 2 月起的拖欠款项以及根据科隆条件在 2008 年 1 月至 2010 年 12 月期间应支付的其本金和利息款项。截止日期之后的偿债也作了重新安排，偿债推迟到 2011 年。

2. 债务管理和金融分析系统

58. 2008 年，债务管理和金融分析系统为 21 个非洲发展新伙伴关系国家的业务和战略债务管理提供了支助。各国利用债务管理和金融分析系统软件来记录和监督债务。

59. 2008 年在以下三个非洲机构里安装了债务管理和金融分析系统软件的最新版本：中非共和国财政部、埃及中央银行和多哥财政部。另外还提供了相关的

培训。向以下国家提供了关于包括数据核实、报告和统计数据与分析的债务操作系统使用的能力建设培训：阿尔及利亚、布基纳法索、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、几内亚比绍、卢旺达、苏丹、多哥和乌干达。经过培训，中非共和国、乍得、刚果民主共和国和苏丹制定了债务数据核实日历，而刚果民主共和国和埃塞俄比亚发表了统计公报。苏丹和津巴布韦都在 11 月份在约旦组织的债务组合分析中利用了新的能力建设模式。债务管理和金融分析系统方案通过与多哥 *Pôle-Dette* 合作主办的一次区域讲习班和为苏丹债务管理办公室进行的一次考察，鼓励区域合作。自从 2008 年 4 月起，债务管理和金融分析系统工作人员一直驻在马里巴马科，向西非国家提供支助，并与该区域其他提供者展开更有效的协调。

D. 国际投资和企业发展

1. 投资问题分析

60. 2008 年的出版物包括《世界投资目录：非洲》和《世界投资报告》，其中有一个章节分析对非洲的外国直接投资的趋势。2008 年，研究和政策分析项目“对旅游业的外国直接投资：发展层面”将其重点扩大到西非，扩大了加纳、马里和塞内加尔实地研究的第三阶段。西非国家的研究即将完成，研究结果将在 2009 年报告，包括在国家和区域讲习班上报告。关于这一项目第二阶段的研究结果(东部和南部非洲，2007-2008)将通过肯尼亚和毛里求斯的讲习班并通过与旅游和发展利益攸关者的讨论加以传播。项目研究人员还直接推动肯尼亚、毛里求斯、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的旅游和投资决策。这一项目得到了国际发展研究中心(加拿大)的共同资助。

61. 2008 年，贸发会议在收集和统一关于外国直接投资和跨国公司活动的数据方面加强了技术援助。3 月 10 日至 12 日，东南非共同市场外国直接投资/跨国公司统计工作队在赞比亚卢萨卡举行会议，审查并通过其职权范围并修正外国直接投资数据汇编和报告条例，确定东南非共同市场区域今后工作的阶段。8 月，东南非共同市场成员国国家机构代表出席了东南非共同市场/贸发会议第一次关于外国直接投资/跨国公司统计数字共同调查的区域讲习班，编写了一份关于外国直接

投资流动和存量以及关于跨国公司外国子公司活动的调查报告。2008 年，在埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、卢旺达和赞比亚举行了国家讲习班。

62. 贸发会议作为非洲发展新伙伴关系——经合组织非洲投资倡议指导小组的成员，出席了 2008 年 12 月 10 日和 11 日在乌干达坎帕拉举行的该小组第三次年度高级别会议和专家圆桌会议。会上介绍了贸发会议的分析报告《2008 年世界投资报告：跨国公司和基础设施变化》，特别着重介绍了对非洲的基础设施投资。

2. 政策和能力建设

投资政策审查

63. 2008 年，贸发会议在布基纳法索、布隆迪、尼日利亚和塞拉利昂展开了投资政策审查。每一次投资政策审查都审查了所在国家吸收和最大限度地利用输入投资所产生发展利益的能力，同时考虑到政府、民间社会和私营投资者的意见。贸发会议与各国政府和包括非洲发展新伙伴关系在内的其他发展组织密切合作，确保投资政策审查中所载的政策和战略建议能够符合具体的国家需要。贸发会议是非洲发展新伙伴关系——经合组织非洲投资倡议指导小组的成员，并出席了 2008 年 12 月在乌干达坎帕拉举行的非洲发展新伙伴关系——经合组织非洲投资倡议第三次年度高级别会议和专家圆桌会议。在 2008 年 7 月 24 日在尼日利亚阿布贾举行的一次国家讲习班上介绍了尼日利亚投资政策审查报告。贸发会议向尼日利亚亚拉杜瓦总统简要介绍了投资政策审查提出的主要建议，而总统指派其首席经济顾问关注这些建议的执行情况。目前正在计划向 2009 年 5 月 5 日的一次政府间会议提交该报告。在 2009 年 1 月 22 日在瓦加杜古举行的一次国家讲习班上介绍了布基纳法索的投资政策审查报告。2008 年下半年发起的布隆迪和塞拉利昂投资政策审查报告已经在 2009 年第一季度举行的国家讲习班上提交国家主管部门。预计这两份报告将促成技术援助活动，以便改进私营部门发展的法律和体制框架。

64. 贝宁的投资政策审查于 2004 年完成，并于 2008 年展开了后续活动，其中包括实施一个投资者项目申请追踪系统和编制一份投资指南。摩洛哥的投资政策审查于 2006 年完成。2008 年 11 月，向该国政府提交了由贸发会议编写的现有

投资条例汇编草案。贸发会议和国际商会编写了“摩洛哥投资指南”，并在 11 月在拉巴特举行的国家讲习班上作了介绍。

65. 贸发会议对卢旺达的技术援助支持投资政策审查关于制定一项“技术吸引和传播方案”的建议。贸发会议聘用的一位国际顾问在 2008 年第二季度中与移民局合作，执行移民政策行动计划，吸引旅游者、企业和所需要的熟练工人到卢旺达来。

国际投资协定

66. 贸发会议的工作方案通过政策分析、技术援助和达成共识协助发展中国家有效地参与国际投资规则制定。2008 年，贸发会议向 25 个非洲国家提供了技术援助。

67. “国际投资协定中的问题”系列仍然是谈判者和决策者的主要参考工具。“国际投资政策促进发展”系列已经成为决策者的一个重要战略工具，针对国际投资规则制定及其对发展的影响方面的困难的技术问题提供分析。

68. 2008 年，出版了新的三卷文献：其中一卷着眼于阐述国际投资协定中的投资促进条款，而另一卷题为《国际投资规则制定：评估、挑战和前进方向》。一个新的数据库涵盖双边投资条约和其他国际投资协定的实质性条款并列明其类似性和差异性，其中包括许多非洲国家(博茨瓦纳、埃及、摩洛哥、纳米比亚、斯威士兰)。《2008 年世界投资报告》阐述基础设施投资和这一方面投资国的争端，对于非洲国家特别重要。

69. 2008 年 11 月，安哥拉为来自葡萄牙语国家(安哥拉、几内亚比绍、莫桑比克和圣多美和普林西比)的国际投资协定谈判者举行了一次培训班。关于国际投资协定中关键问题的筹备性远程学习课程是与外贸培训方案合作展开的，面向许多受众。2008 年对加纳的示范双边投资条约进行了修订，目前正在为博茨瓦纳和摩洛哥展开这项工作。关于国际投资协定和/或投资国争端的国家研讨会分别在博茨瓦纳(2008 年 4 月)和摩洛哥(2008 年 7 月)举行。贸发会议的国际投资协定工作方案向一些区域和国际组织和会议提供了其技术专门知识和材料。2008 年 5 月在埃及与国际商业仲裁开罗区域中心合作，就投资国争端解决问题为阿拉伯国家(有 109 名与会者)组织了一次联合区域研讨会，题为“阿拉伯国家的挑战和前景”。

2008 年 6 月在布鲁塞尔为访问欧洲联盟的南部非洲共同体成员国举办了一次关于投资和服务的经济伙伴关系协定谈判的情况简介会。与贸发会议虚拟机构合作，2008 年 11 月在坦桑尼亚联合共和国为南部非洲国家(博茨瓦纳、喀麦隆、中非共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、莱索托、毛里求斯、卢旺达、苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)组织了一次关于国际投资协定的经济和法律方面问题的教学和研究讲习班。

70. 2009 年 2 月在日内瓦举行了第一次投资促进发展问题多年度专家会议，与会代表来自 20 个非洲国家，会上着重讨论了国际投资协定的发展层面。以后将为包括六个非洲国家在内的八个国家举办一次国际投资协定的趋势和新出现问题的培训班，并为加纳举行一次关于国际投资协定谈判的具体技术援助活动。

投资促进和便利

71. 贸发会议向一些非洲国家政府提供了支助。这包括为肯尼亚投资局制定政策倡导战略，加强埃塞俄比亚投资局的能力并设立了两个区域投资办公室，以便利外国直接投资。2008 年 9 月在埃塞俄比亚 Sululta 为奥罗莫州和南部人民民族地区的区域投资委员会举办了一次培训班。贸发会议为埃塞俄比亚投资促进工作者组织了两次考察旅行，第一次于 2008 年 8 月进行，包括 9 名埃塞俄比亚官员，由马来西亚工业发展局主办，第二次于 2008 年 11 月进行，包括 3 名埃塞俄比亚官员，由荷兰主办。

72. 贸发会议还为赞比亚发展局制定了一项客户章程和优质服务培训。路易港的一次咨询讲习班(2008 年 9 月)着重讨论毛里求斯投资委员会的比较有效的政策倡导问题。来自五个非洲国家的六位投资促进专家参加了 2008 年秋季对斯德哥尔摩的“对瑞典投资”管理局的考察旅行。

3. 科学和技术

73. 2008 年完成了对安哥拉的科学、技术和创新政策审查，并设想于 2009 年对加纳、莱索托和毛里塔尼亚展开另外三次审查。2006 年，贸发会议和科学和技术促进发展委员会建立了英才中心网，并由意大利政府提供资助。该项目通过高级培训和讲习班向非洲转让知识和技术。在中国、埃及、印度、南非、突尼斯

和坦桑尼亚联合共和国举办的培训班使来自整个非洲的 130 名年轻科学家和工程师能够提高其生物技术和信通技术方面的技能。

4. 企业发展

74. 贸发会议的工商业联系方案通过建立和加强跨国公司和中小型企业联系,提升发展中国家中小型企业的竞争力。贸发会议向莫桑比克、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚提供了咨询。在乌干达,经过政策干预以后,蔗农无需再支付预扣税款。一个存款和信贷合作社使农民能够存款并取得小额贷款。供应链管理 and 企业家培训就伙伴之间的争吵和争端的解决提供指导。商业技能得到改进以后,乌干达农村中小型企业能够将其维持生计的种植活动转变成提供多样化产品的企业。在赞比亚,一些跨国公司同意参加工商业联系方案,其中包括赞比亚啤酒公司(SAB 美乐酿酒公司)、Dunavant(赞比亚棉花工业的市场领先企业)、Celtel(赞比亚主要移动电话服务提供商)、TATA Zambia 和 SPAR 超级市场。其他参与者包括赞比亚开发银行和非洲银行公司,它们同意向有关中小型企业提供财政支持。

75. 来自津巴布韦企业技术中心的国际培训员于 2008 年在坦桑尼亚联合共和国举办了三次培训班。企业技术非洲论坛这个振兴非洲企业技术方案的区域联网倡议于 4 月份在加纳阿克拉举行会议,确定战略计划和编制一份三年工作计划,并于 2009 年 1 月将其战略计划提交咨询委员会。

企业治理

76. 2008 年,贸发会议和埃及董事学会在开罗共同主办了一次会议,讨论公司治理披露、完成国别案例研究和分析国际财务报告标准的实际执行情况。

77. 一些非洲国家出席了贸发会议国际会计和报告标准专家政府间工作组 2008 年年度会议。

5. 保 险

78. 贸发会议保险方案的咨询和技术援助活动包括与非洲保险组织和非洲巨灾风险中心合作。2008 年在西班牙政府的财政支持下，在摩洛哥和突尼斯开始执行关于中小型企业的能力建设和便利取得保险、银行和金融服务的技术援助项目。2009 年 2 月 23 日在日内瓦举行了关于保险部门能力建设的多方利益攸关者特设专家组会议，讨论了非洲保险业面临的挑战和加强这一部门的方式。

四、影响问题

79. 估计研究和政策分析的影响是一个复杂的问题，因为贸发会议推动展开了范围广泛的国家和国际政策分析，因此许多因素影响到对各种设想的理解。继《阿克拉协定》提出建议以后，贸发会议正在制定一个评估进程，从研究和政策举措中取得反馈，以确保所展开工作的质量和效用能够最佳地满足非洲和其他最不发达国家的需要。

80. 评估《非洲经济发展报告》的影响，如同评估任何其他研究工作一样，需要很长的时间。其部分原因是，研究活动往往需要一定的时间来感受其充分的影响，评价成就的一种方式是通过听取贸发会议客户对其工作的评论。77 国集团和中国在得到非洲集团和亚洲集团赞同的一份声明中指出：“该报告提出了有用的政策建议……我们特别赞赏报告的结论，即需要利用强大的国家能力来增加取得生产要素和改进商业环境的机会”，而会议主席称之为“非洲决策者必读文章”。贸易和发展理事会第五十五届会议的议定结论鼓励贸发会议“继续进行深刻和严谨的分析”。2008 年 10 月—12 月第 196 号《第三世界回顾》也提出了积极的反馈，赞扬该报告的分析明确。

81. 贸发会议关于非洲国内资源调集的手册有助于非洲决策者通过最合适的政策来促进调集国内财政资源。布隆迪和赞比亚政府都认为，该手册载有重要的政策建议。

82. 另外贸发会议代表出席一些会议来推动理解非洲发展问题，这也可以衡量贸发会议在非洲所展开活动产生的影响。贸发会议还应邀协助南北问题研究所(加拿大)启动其本身的国内财政资源调集项目。此外，非洲经济研究联合会组织了

两次讲习班，邀请贸发会议工作人员作为专家出席。这个显要的非洲经济研究组织每年两次召集非洲和其他地方的大约 200 名经济学家讨论关于非洲的经济和社会研究。贸发会议提交了《非洲经济发展报告》，至今收到了非常积极的反馈。

83. 在这一年里采取了重要的步骤，通过区域讲习班和根据次国家、国家和区域讲习班编写决策者手册，传播国家一级的研究成果。这些活动为分析工作提供了强有力和肯定的现实核查。

84. 通过其综合分析和能力建设活动，贸发会议协助非洲国家作出知情决定，并帮助它们建立信心并就贸易谈判及其结果如何促进发展并对人民的生活产生积极影响达成国际共识。针对具体和重要的初级商品问题，贸发会议的活动凸显了一些重要的举措和发展动态，包括重新发起初级商品议程，作为国际社会的一项重要问题通过贸发会议第十二届大会解决贫困问题。

85. 技术合作活动对发展的长期影响也是难以衡量的。贸发会议以往的活动积极推动一些非洲国家制定竞争和投资政策。例如关于竞争政策，贸发会议的活动协助非洲国家进一步认识到，必须通过和有效执行竞争法律和政策，同时注意与《千年发展目标》联系起来。在投资方面，现在明确的是，越来越多的非洲国家政府通过了比较有效和可预测的鼓励政策，以及促进外国直接投资的规章。

86. 一个积极的迹象是，非洲国家继续要求展开一些长期的贸发会议技术合作活动，例如海关数据自动化系统、债务管理和金融分析系统、支持巴黎俱乐部谈判和支持贸易谈判和商业外交，改进港口服务，以及广泛关注新的倡议，例如虚拟机构、生物贸易便利方案和生物燃料倡议。另外各国越来越多地需要吸引外国直接投资和增加投资发展联系的政策方面的专业知识，包括投资政策审查领域里的知识。

87. 贸发会议继续支持非洲国家展开范围广泛的活动，与非洲分区域组织展开大量的合作，并广泛与非洲新伙伴关系的优先事项保持一致。贸发会议将继续支持非洲发展，特别着重于增强政府的决策能力(贸易、投资和贸易支持基础设施)和人力资源等行动，并着眼于以发展为重点的体制建设，以便确保对该大陆实行更有效的发展治理。

-- -- -- -- --