



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/C.II/MEM.2/3  
26 March 2009

CHINESE  
Original: ENGLISH

---

贸易和发展理事会  
投资、企业和发展委员会  
国际合作：南南合作和区域一体化多年度专家会议  
第一届会议  
2009年2月4日至5日，日内瓦

国际合作：南南合作和区域一体化问题  
多年度专家会议第一届会议报告

2009年2月4日至5日于日内瓦万国宫举行

## 目 录

|                             | <u>页 次</u> |
|-----------------------------|------------|
| 导 言.....                    | 3          |
| 一、主席摘要.....                 | 4          |
| A. 南南合作：神话还是现实及未来发展方向 ..... | 4          |
| B. 南南贸易和全球金融危机.....         | 6          |
| C. 南南合作、区域一体化与外国直接投资 .....  | 9          |
| D. 区域货币与金融合作－南南解决办法？ .....  | 13         |
| E. 闭幕会议：前进的方向.....          | 15         |
| 二、组织事项.....                 | 18         |
| A. 选举主席团成员.....             | 18         |
| B. 通过议程和安排工作 .....          | 19         |
| C. 会议成果 .....               | 19         |
| D. 通过报告 .....               | 19         |

## 附 件

|           |    |
|-----------|----|
| 出席情况..... | 20 |
|-----------|----|

## 导 言

1. 贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴先生在开幕会议上强调，全球经济危机近几个月来急剧恶化，已从金融部门向实体经济蔓延。贸易、外国直接投资流入、商品价格带来的收入及移徙工人汇款减少，使发展中国家受到严重冲击。发展中国家之间的经济合作可能对解决危机起一定作用，如：提供替代出口渠道或成为稳定外国直接投资流入的潜在来源，因为南南外国直接投资主要来自留存收益。贸发会议将按照联合国大会第六十三届会议的规定，通过建立发展中国家间的经济合作促进该领域的工作。

2. 行动的优先领域包括：(a) 利用南南贸易，尤其针对依赖发达国家需求的国家；(b) 利用有利政策支持南南外国直接投资；(c) 确保为发展创造健康的金融环境，包括改革国际金融体系；以及(d) 推动国际发展合作，包括南南合作与三角(南—北—南)合作，以帮助发展中国家安全度过当前的全球经济危机。

3. 会议主席、孟加拉大使、贸发会议贸易和发展理事会主席德巴普里亚·巴塔查里亚先生提出了以下四个广泛问题，供专家讨论和筹划辩论：

- (a) 南南合作在贸易、投资、金融和货币合作、南南移徙和相关汇款方面是空谈还是现实？在新的全球化时代，南南合作的重要性如何？
- (b) 南南合作是否具备新的环境？许多发展中国家经历了重大的结构性变革，工业和服务行业对国内生产总值的贡献越来越大正反映了这一点。这种结构性变革产生了不同的贸易模式，使南南领域在外国直接投资方面的作用日益重要。此外，一些发展中国家积累了可观的外汇储备，所提供的大量流动性也可以用于发展目的。在制定南南合作未来发展方向以及应对经济危机的冲击这一新的背景下，必须考虑这些新的变化。
- (c) 南南合作应该考虑哪些新的工具？这类工具的实例包括：将区域开发银行作为投资资金和技术支持的来源；技术合作；利用区域债券市场，减少对成本通常更高的国际资金来源的依赖；鉴于发达国家的进口需求减少，应对其他低收入国家和/或最不发达国家提供市场准入；以及探索南南汇款来源。三角合作可发挥怎样的作用？在新的背景下如何发挥作用？

- (d) 当前的国际治理结构是否有利于新的现实的发展？寻求危机的解决办法是否充分考虑了南方国家的情况？南方国家在 20 国集团中的代表性是否充分？最不发达国家关注的问题是否得到讨论？国际政策讨论进程有必要提高参与性和包容性，只有这样，“南方中的南方”，也就是最贫穷的国家才能够参与该进程。

## 一、主席摘要

4. 会议要求专家们进行简要分析，并提出可在国家、区域和国际层面执行的相应可行建议，以及通过贸发会议及其他全球机构，加强南南贸易、投资和筹资，以应对经济和金融危机的恶劣影响。就南南合作、区域一体化以及全球金融和经济危机的影响进行了丰富而广泛的讨论。

5. 会议由几位大使主持，有 18 名专家参加，讨论的主题包括：当前的世界形势，尤其是受到全球持续金融和经济危机影响下的形势；南南合作、南南贸易、南南外国直接投资、南南货币与金融合作未来趋势；以及今后行动的方向。

### A. 南南合作：神化还是现实及未来的发展方向

6. 会议由主席德巴普里亚·巴塔查里亚先生主持。主要发言者有罗博托·卡瓦赫得·阿兹韦多先生、阿昌库朗格尔·戈皮纳坦先生和埃卡尔特·古斯先生。

7. 专家们讨论了南南合作的现实、其不同实际表现形式、以及有哪些传统和创新的方式可以振兴和增强其作用并在目前的全球经济衰退时期推动发展。

#### 1. 辩论摘要

8. 专家们一致认为，危机迫使他们一边应对经济挑战，即立即采取措施，迅速振兴国内需求和消费，同时得处理粮食危机、能源危机和其他发展挑战。

9. 当前的全球危机不应使人们忽视有必要就基础设施、能源安全、气候变化和向发展中国家转让技术等问题推动国际讨论。此刻更应重视全球公司治理以及企业社会责任等理念，并审查如何落实这些理念。加强相互依存和合作伙伴关系、促进政策对话、解决迁徙等与发展相关的问题、使技术更加普及并负担得

起、促进发展中国家的能力建设等，所有这些问题在全球治理和促进南南合作的讨论中均占有一席之地。

10. 专家们强调，面对当前的危机，重要的是不要忘记必须改革国际金融体系，并着重关注振兴全球经济。尤为重要的是解决该体系的治理问题。应该推进关于改革国际金融机构，包括加强国际金融监管的讨论，应像《蒙特雷共识》一样，将发展中国家的发言权和参与纳入决策过程。

11. 危机还证明，结束世贸组织多哈回合贸易谈判至关重要。然而，一些专家提出警告，某些国家为刺激国内经济采取的应对措施违反世贸组织规则的精神，它们对于多哈回合的承诺近乎空谈。

12. 专家们一致认为，发展中国家之间的合作与一体化是应对危机的一个重要因素。南南合作的优点是，所面对问题的共通性以及气候、社会和经济条件方面的共通性有利于发展中国家解决问题。提出了一些南南合作倡议的创新实例，涉及的领域包括农业、能源(例如：生物燃料)、基础设施、金融安排和贸易物流，以及扶持从事区内贸易的中小企业。

13. 南南活动的主要问题是缺乏资金。一些专家指出，发展中国家应在调动资金方面发挥充分作用，包括通过国际金融机构和三角合作调动资金。

14. 许多专家强调，南南合作与一体化是南北合作的重要补充。例如，发展中国家之间区域一体化是欧洲联盟(欧盟)发展合作政策的基石。欧盟与发展中区域达成的贸易自由化协定有金融支持作为后盾，支持形式包括贸易援助，如欧盟与加勒比论坛之间的经济伙伴关系协定就是一个实例。然而，有人回顾说，如果欧盟与同一区域一体化计划的成员分别达成单独的临时协定，则可能反而有悖于上述区域的一体化目标。

## 2. 加强南南合作的行动建议

15. 就抵御当前危机的应对战略、促进南南合作作为这类战略的组成部分，专家们提出了若干政策建议。

16. 关于全球政策问题，专家们强调，有必要加强发展中国家，包括最不发达国家在国际决策部门和机构中的发言权和参与度。

17. 世贸组织多哈回合应成功结束谈判，不应拖延。这样做才能够重建对多边贸易体系的信心。

18. 关于南南贸易与投资，建议采取以下措施：

- (a) 进一步鼓励将南南贸易作为出口替代的渠道，尤其作为依赖于出口的发展中国家的出口的替代渠道。应采取大胆举措，如投资于综合运输和通讯网络，以及发展中国家之间的筹资解决办法(例如：建立区域清算系统，允许区内贸易使用地方货币)。设计和落实这些举措需要得到国际资金的支持。
- (b) 推动南南贸易，发展中国家应结束关于发展中国家之间全面贸易优惠制的圣保罗回合谈判；
- (c) 推动将最不发达国家纳入贸易网络，有条件的发展中国家以及尚未做到的发达国家，应为来自所有最不发达国家的全部产品提供免关税、免配额的自由市场准入；以及
- (d) 在外国直接投资流入方面，各国应制定国家和区域政策，鼓励南南外国直接投资。

19. 关于金融合作问题，强调了以下方面：

- (a) 应供贸易援助，以促进南南合作；
- (b) 应调整区域开发银行的资本结构，以便帮助建立区域发展基金。这类基金应考虑其自身收入水平的差异；
- (c) 发展中国家的中央银行应将资源集中在一起，以便为区域协调汇率和国际收支提供支持；以及
- (d) 发展中国家可开展宏观经济合作，从而减少对刺激经济的一揽子措施的大部分收益流向国外的恐惧。

## B. 南南贸易和全球金融危机

20. 会议由 Kwabena Baah-Duodu 先生主持，与会专家包括阿尔韦托·J·杜蒙特先生、韦利得·阿尔沃海卜先生、万卡特·苏布拉马尼恩先生和马丁·霍尔先生。

21. 专家们讨论了在双边、区域和区域间各个级别开展南南贸易、南南贸易保护发展中国家免受全球经济和金融危机影响、以及促进贸易扩张和经济增长的作用。

### 1. 辩论摘要

#### 发展南南贸易合作

22. 贸易统计数据证明，南南贸易在过去十年中快速扩张，而且保持活跃。专家们还指出，南南经济合作是现实而非空谈。大量实际和切实的例子可以证明这一点：

- (a) 阿根廷利用横向合作基金长达 25 年多，为发展中国家的 2,600 多个发展项目提供了资金；
- (b) 南方共同市场(南共市)经济结构合作基金自 2007 年以来为乌拉圭和巴拉圭提供支助，费用总计达 1.7 亿美元；
- (c) 巴西的“棉花倡议”为不同非洲国家提供关于棉花生产、销售和营销的培训及技术援助；
- (d) 印度—巴西—南非融资机制的“贸易与发展伙伴关系”为一些最不发达国家提供帮助，如海地和老挝人民民主共和国；
- (e) 拉丁美洲一体化协会的“互惠支付和信用协定”便利金融合作，以便对贸易方面的交易进行结算；
- (f) 印度为加强南南合作采取了若干举措，这些举措包括：通过印度与非洲的合作，向非洲国家提供价值 5 亿美元的技术援助。印度进出口银行向发展中国家，尤其是最不发达国家提供多达 35 亿美元的长期贷款。此外，印度还向发展中国家提供了 10 亿美元的额外发展援助。

#### 全球经济危机对南南贸易的影响

23. 专家们指出：当前全球经济发展放缓和信用危机对许多发展中国家，尤其对最贫穷和最脆弱国家的实体经济造成了严重的不利影响。由于对发达国家市场的制造品出口减少，或初级商品价格下跌，或两种情况同时出现，使许多发展

中国家的出口收入锐减。全球流动性紧缩使发展中国家的出口商向国际金融市场贷款或利用出口信贷和/或出口保险的成本越来越高，它还导致流向发展中国家的私人 and 官方资本(如：外国直接投资和官方发展援助)减少，从而限制政府减轻对国内市场或行业负面影响的能力。发达国家近期采取的刺激经济措施，帮助遭重创的银行和行业脱离困境(包括提供补贴)是必要的，但必须谨慎行事，因为这种做法可能构成新的“保护主义”，进而对发展中国家造成负面冲击。

24. 在这一全球经济衰退的背景下，一些专家警告说，全球经济危机可能迫使面临国内失业等问题不断增加的发展中国家政府对南南倡议采取较为保守的立场。另一方面，有人认为，南南贸易扩张是应对危机和维持经济增长的发展战略不可或缺的组成部分，对无法独自承受危机的发展中国家而言尤为如此。南南贸易还有利于全球经济复苏。

## 2. 加强南南合作的行动建议

25. 专家们提出了支持南南贸易合作的以下行动建议。

26. 发展中国家之间的贸易协定是有效开展南南合作的关键工具，因此应受到进一步鼓励。成功结束圣保罗回合就发展中国家之间全面贸易优惠制进行的谈判是这方面的重要一步。对最不发达国家出口商品提供免关税和免配额的准入是推动最不发达国家参与南南贸易的重要工具。许多发展中国家已经开始提供这类优惠。自由贸易协定和区域贸易协定可纳入促进发展中国家间一系列经济合作的措施。

27. 利用南南合作改善获得出口信贷和保险服务的途径至关重要。对发展中国家的出口商，尤其对从事南南贸易的中小企业而言，降低从国际金融市场筹集资金的成本比任何时候都更为重要。国际伊斯兰贸易金融合作公司或进出口银行和发展金融机构全球网络等成功实例表明，发展中国家之间扩大金融服务可能有效降低贸易的交易成本，刺激和稳定其成员之间的贸易增长。它还能够帮助参与银行、实体和国家更好地准备应对风险，反过来也能使它们为项目提供必要的长期贷款(投资)，从而提高发展中国家不同部门的出口能力。



28. 需要继续恢复、建造和改善连接各区域之间或区域内发展中国家贸易的相关基础设施。内陆发展中国家以及发展中过境国在基础设施发展方面的需求值得特别关注。

29. 除此以外，一些具体的建议包括：

- (a) 随着危机的发展，定期监测其趋势和影响，包括对发展中国家生产、生产能力建设和贸易(尤其是出口)的影响。贸发会议应在这方面发挥重要作用；
- (b) 评估全球经济危机对移徙工人汇款的影响，这笔资金是许多发展中国家资本流入的重要来源；查明对该问题的潜在补救措施。贸发会议对这一问题的分析非常重要；
- (c) 创建一个平台，供发展中国家交流意见，讨论南方国家之间的贸易流动、筹资和投资，包括通过进出口银行和发展金融机构全球网络开展筹、投资等问题。该平台还应支持发展中国家适当协调贸易物流、初级商品、服务和移徙工人汇款等领域的行动；以及
- (d) 与相关的联合国组织合作，在贸发会议内部设立一个任务小组(“危机急诊室”)，协助发展中国家制定针对国家和区域的诊断措施，以应对危机。该建议的动力是南方国家必须有能力从其自身出发，查明以下内容：(一) 危机的原因和影响；(二) 传导机制；以及(三) 国家、区域与国际应对措施。任务小组应提出应对措施建议，包括通过南南合作和区域一体化采取应对措施，并提出确保增长和发展的长期措施。它还应提出有哪些方式在区域和国际级别协调国家战略，以实现政策的连续性。在这方面，任务小组应查明国际货币、金融和贸易体系所需的因素，包括国际货币基金组织(基金组织)和世界银行的贸易条件，并重新讨论南北自由贸易协定的内容。

### C. 南南合作、区域一体化和外国直接投资

30. 会议由丹尼斯·弗朗西斯先生主持。与会专家包括阿克塞尔·希罗德女士、亚力山得罗·泰克塞拉先生和弗朗克·巴特尔斯先生。

31. 专家们讨论了南南合作的发展，尤其是南南外国直接投资和区域一体化之间的关系。还讨论了正在发展的经济危机对南南外国直接投资流的影响。

## 1. 辩论摘要

### 南南外国直接投资的发展

32. 专家们指出，过去二十年中，源于发展中国家的外国直接投资快速增加，所占世界外国直接投资流出量的份额从 1990 年的 8% 上升至 2007 年的 14.7%。南方国家中投资国的数量也有所增加：在 1990 年代，亚洲和拉丁美洲的新兴工业化经济体是大量投资于国外的主要国家，但过去十年中出现了一系列更多样化的对外投资发展中国家，如中国、印度、南非和西亚及拉丁美洲的其他国家也成为重要的投资主体。

33. 来自发展中国家的一大部分外国直接投资投向其他发展中国家，尤其是投向邻国，因此具有南南和区域投资的特征。过去二十年中，南南外国直接投资剧烈增长，从 1990 年的 37 亿美元增至 2007 年的 738 亿美元。由于缺乏精确数据，这些数字很可能低估了南南外国直接投资的实际情况。

34. 南南外国直接投资是一些最不发达国家外国直接投资的重要来源，如刚果民主共和国、莱索托、马拉维、柬埔寨和老挝人民民主共和国。有专家指出，撒哈拉以南非洲的一些公司越来越多地投资于其他非洲国家，但是，还没有成套数据集记录这些活动。

35. 来自南方国家的许多外国直接投资投向中小企业，推动中小企业发展也能促进南南外国直接投资的发展。

36. 南方国家的跨国公司具有一些不同于发达国家跨国公司的特点。它们所从事的行业范围更广泛，有些行业集中度很高，下属公司相对较少，其外国资产在总资产中的比例较小，但增长速度比发达国家跨国公司快得多。尤为特别的是，它们是区域主体，经常大量投资于区域市场。越来越多地成为南南外国直接投资主体的公司包括国有企业和主权财富基金，以及小企业家，如撒哈拉以南非洲的情况。这些投资者也从事南南外国直接投资活动。南南外国直接投资集中的部门包括采掘业、农业和基础设施，在某些特定区域还包括汽车业、食品和饮料、金融服务和电子业。

## 外国直接投资和区域一体化

37. 区域一体化对外国直接投资的影响依区域而不同，取决于一体化的深度和经济互补的程度。总体而言，区域一体化主要通过提高市场规模以及商界对一体化进程所持的正面看法，对外国直接投资产生积极影响。区域一体化还常常便利基础设施发展方面的合作，这种合作反过来对流入的外国直接投资产生积极影响。在区域背景下，南南外国直接投资的主要动力是地理上的毗邻性，因为区域公司熟悉邻国的市场，而且有能力利用现有的区域协定。鉴于区域组合的新经济现实，跨国公司经常通过重组和合理化进程调整其战略，如建立范围横跨或超越某一区域的区域生产网络。

38. 区内外国直接投资占南南外国直接投资总额的比例在各个区域各不相同，在拉丁美洲和东南亚，该份额占区内南南外国直接投资比例最高。这一点反映了当前区域一体化，尤其是南方共市内部和东南亚国家联盟(东盟)成员之间一体化的深度和范围。因为这两个区域的成员国的生产和产品具有互补性，所以其区域一体化能够推动区内贸易和投资流动。东非共同体的区域一体化也表明，集中资源有利于改善一个区域的经济空间并提高其吸引投资的潜力。

39. 非洲区内贸易和投资程度相对较低的原因是缺乏经济和生产互补性。拉丁美洲的工业和经济互补性有助于区内贸易和投资流，包括该地区的新兴“跨拉美”跨国公司实行的区域投资战略。一名专家强调，拉丁美洲的一些国家通过区域联盟制定互补性工业和生产政策，这些政策过去不占主导地位。巴西和委内瑞拉玻利瓦尔共和国正在建设互补性部门网络；巴西与阿根廷之间也在进行类似努力。

## 全球经济危机对南南外国直接投资的影响

40. 当前的经济危机有可能影响南南外国直接投资流，预计影响区域间和区域内的程度与种类不同。这些影响取决于一区域当前融入全球网络的程度，以及目前与发达国家相互依存的程度。可能导致南南外国直接投资增加的积极因素包括南方国家的持续增长，以及南方国家跨国公司进一步投资的潜力，包括主权财富基金的进一步投资。这类基金的现金相对充足，而且愿意寻找机会并继续其当

前战略。这类外国直接投资的模式依区域等因素而不同，取决于投资的终极目标是市场、资源还是效率。

41. 专家们一致同意，南南外国直接投资能够在一定程度上将发展中国家与变幻无常的全球经济体系隔离开来。发展中国家在国际贸易和投资流动的新动态环境中展示出积极的作用。

42. 有专家指出，非洲，特别是撒哈拉以南非洲不是全球生产网络的关键组成部分，因此也许不会通过传导机制受到危机同样严重或直接的冲击。然而，该地区有可能因初级商品价格下跌、官方发展援助减少以及向国际金融市场贷款成本升高而遭受损失。流入非洲的外国直接投资可能减少，但是减少的数量不一定在区域内均匀分布。

43. 需要评估外国直接投资流对减贫，尤其是对非洲减贫的影响。值得关切的是，该地区的外国直接投资流量可能增加，但是贫困也可能增加。还应对外国直接投资工具进行分析，如在吸引投资方面，分析双边投资条约和投资政策审评的影响，应就改善外国直接投资流入提出建议措施。

## 2. 加强南南合作行动建议

44. 专家们认为，应该积极促进南南投资倡议。为了吸引外国直接投资，包括南南外国直接投资，并参与全球生产价值链，各国必须确保一个安全和稳定的投资环境，为开展商务活动提供便利，以降低交易成本。减少投资障碍，便利价值链发展和吸引外国直接投资也是重要的考虑因素。

45. 许多与会者表示，不仅促进南南外国直接投资非常重要，而且南南技术转让合作也同样重要。与会者感到，各国还应该提升吸收能力，并同时吸引能够带来技术的外国直接投资，这类技术或者适合于它们的需求，或者能够根据接收投资的发展中国家的主导资金进行调整。

46. 通过审查每个国家的现象，进一步研究南南外国直接投资的趋势和发展情况至关重要。从促进国家和区域发展的角度来看，利用部门方式审查南南外国直接投资有助于发现可进一步发展和鼓励外国直接投资的部门，这种做法的价值也得到强调。

47. 关于便利南南外国直接投资增长以及提高南南外国直接投资对区域一体化的贡献，提出了若干具体建议，包括：

- (a) 在区域一级，各经济体应该鼓励低收入国家参加促进外国直接投资的南南合作，但是，不应对投资收益抱有不现实的预期；
- (b) 进一步的经济一体化应该重点关注实现贸易和外国直接投资自由化，为跨国公司在全区域的活动提供支持，改善物质基础设施，并统一规则、标准和程序；
- (c) 在国家一级，每个经济体应提供措施，如创造有利于投资的环境、提高支助企业的竞争力、加强国内工业结构、以及建立或促进“硬的”和“软的”基础设施；
- (d) 在促进非洲区内贸易和投资方面，应对政策应重点将外国直接投资投向基础设施，尤其是分销、物流和运输，以及能源和采掘业。通过合理化进程，减少相互交叉的非洲地区贸易协定的重复性，可促进非洲的区域一体化；
- (e) 贸发会议应就南南外国直接投资和区域一体化开展进一步分析研究工作，包括审查显著影响的具体性质，以及对单个国家或区域的影响；以及
- (f) 贸发会议还应从南南角度出发，评估双边投资条约和投资政策审评在吸引投资方面的影响。

#### D. 区域货币与金融合作—南南解决办法？

48. 会议由阿森巴·巴利胡塔先生主持。与会专家包括毛里西奥·蒙塔尔沃先生、哈希姆·本·哈穆达先生、迈克·马蒂加希克先生、伊万·克洛列夫先生、阿尔费俞斯·库比先生和阿得尼亚斯·尼永加博先生。

49. 专家们讨论了金融危机对发展中国家的影响，尤其是通过金融渠道产生的影响、目前货币与金融领域关于南南合作的安排，以及在该领域可能采取哪些进一步措施，应对危机的不利影响。

## 1. 辩论摘要

50. 关于全球经济危机通过金融渠道产生的影响，专家们指出，应在关于“脱钩”假设辩论的背景下看待当前全球经济危机的蔓延，该辩论曾在 2006 年至 2007 年吸引了大量的关注。该假设认为，发展中国家对全球经济增长的贡献越来越大，而且南南贸易和外国直接投资的作用也越来越大，因此发展中国家的经济周期已经脱离了发达国家的经济周期。鉴于该假设，有人推测，发达国家发生的危机和随后的经济放缓对发展中国家的影响微乎其微。

51. 后来证明这一推测是错误的。在金融方面，危机有三个传导渠道，即：发达国家投资者收回证券投资；发展中国家证券投资者在发达国家市场的投资损失；以及获得外国资金更加困难、代价更高。这些金融方面的影响进一步传导到发展中国家的实体经济中，但取决于国际一体化的程度和生产结构的不同，每个国家所受冲击的程度也各不相同。

52. 南南合作和区域合作有利于减轻全球经济危机的不利影响，这是因为，尽管经济放缓，而发展中国家的经济增长仍然相对强劲。

53. 然而，到目前为止，许多发展中国家主要通过国家措施应对危机，旨在保护国内银行和金融体系以及刺激国内总需求。对国内生产部门的支持要达到发达国家的支持程度非常困难，因为许多发展中国家没有足够的财政资金这样做，此外，虽然经济放缓，但是一些国家的通货膨胀程度较严重。

54. 南南合作和区域合作措施的实例包括：阿根廷与巴西达成协议，在双边贸易活动中消除美元；制定以地方货币购买债券的区域倡议；以及成立南美银行等。一些专家认为，虽然阿根廷和巴西之间的清算安排减轻了国际贸易走下坡路的趋势，但是，其效果有限，因为阿根廷和巴西与其他国家之间的贸易也非常重要。然而，已经开始讨论将该安排扩展到南方共市及最终扩展至其他拉丁美洲国家。

## 2. 加强南南合作的行动建议

55. 专家们强调，亟需建立一个新的国际金融体系。该体系应该包括一些替代性机构，如南美银行。该银行于 2007 年成立，有七个南美洲国家成员，其目标是成为：(a) 用区域货币开展业务的区域开发银行；(b) 管理拉丁美洲储备基金和

普拉塔盆地发展基金的中央银行；以及(c) 一个推动区域间贸易发展的共同货币计划。其目标还包括促进中小企业的发展，从而协助消除贫困。它应最终成为未来共同货币的中央银行。

56. 专家们还强调，区域开发银行尤其应该在基础设施筹资以及提供信贷，包括贸易信贷方面发挥更大的作用，它应提供优于全球市场的贷款条件。

57. 还强调有必要通过改革国际贸易制度等方式，将补贴与关税联系起来。

58. 与会者感到，贸发会议应该就南南合作以及区域货币及金融合作继续开展进一步分析工作，包括审查一般性特点和具有区域针对性的特点。

59. 贸发会议还应继续提供论坛，供各国交换该领域的经验。

#### E. 闭幕会议：前进的方向

60. 会议由德巴普里亚·巴塔查里亚先生主持。与会专家包括马格利塔·得择聂克·哈努兹女士和 A·K·卡图拉先生。

##### 1. 辩论摘要

61. 专家们回顾了前几次会议讨论的内容，并讨论了前进的方向，如：当前的全球经济危机带来的新的发展挑战，以及国际合作与南南合作在帮助发展中国家克服挑战方面发挥怎样的作用。

#### 发展中国家面对的新的发展挑战

62. 发展中国家面临的挑战包括：(a) 主要发达国家的需求停滞和下滑，导致对发展中国家出口商品的需求减少；(b) 贸易融资贷款短缺；(c) 由于危机恶化，世贸组织多哈回合缺乏进展，导致全球保护主义抬头；(d) 官方与私人资本流入，包括汇款减少，旅游业收入减少；(e) 预算赤字增加的风险；以及(f) 包括妇女在内的失业率上升，导致社会不稳定。

63. 所有这些问题会影响到发展中国家的国民经济、生产部门、企业和家庭，对最贫穷和最脆弱国家，尤其是对最不发达国家和小型以及弱势经济体的影响尤为严重，因为他们可用来应对危机的内生资源最少。它还可能加剧收入不平等现象，使许多人跌到贫困线以下，使实现千年发展目标的努力付之东流。

64. 最令人担忧的是国际金融市场的信用危机问题。还没有看到为发展中国家提供反周期资金支持的迹象。更糟糕的是，金融市场充斥着发达国家银行和工业部门要求获得资金支持的呼声，这有可能导致投资项目的官方和私人资金大规模减少，而这类资金对于建立社会基础设施和提高产能是必不可少的。因此，金融危机可能导致发展中国家的长期发展危机。

65. 在国际一级，政策制定者似乎一致认为，维持开放的全球市场，阻止当前的衰退演变为大范围的萧条至关重要。但是，一些专家指出，发达国家政府提出和采纳的反危机补救措施呈现出一种“去全球化”的趋势，即更趋向于面向国内采取措施。这些刺激经济的措施可能对发展中国家产生不利的连锁影响，如限制其出口和减少外国直接投资流入等。

#### 国际合作，包括南南合作的作用

66. 专家们强调，目前是国际发展合作和官方发展援助最为必要和重要的时刻。

67. 危机迫使人们重新考虑发展战略，尤其是发展型国家的构思、模式和手段，以及加强包容性发展和增长的政策空间和其他构思。国际社会必须履行对发展的承诺，并寻找解决方式，继续为发展中国家的发展援助提供资金。

68. 南南合作是传统上南北合作的补充，它也可能成为加强国内能力的重要工具，尤其是金融部门的能力在过去几十年中一直没有发展。还可以利用南南合作维持已经建立的南南贸易联系，如贸易便利化和运输。

69. 一些发展中国家继续呈现正增长，并可能继续发挥其他发展中国家需求发动机的作用，这一事实提供了一条可探索的道路。事实上，在危机期间，一些人口增长，而且具有购买力的中等收入群体也不断增长的发展中国家最有可能成为全球需求增长的催化剂。发展中国家应受惠于其自身及其他发展中国家国民经济产生的需求潜力的增长。

70. 此外，还可以通过南南合作解决粮食、燃料和能源危机问题。这是因为南方国家已经成为粮食和燃料的主要生产者和消费者，这一事实提供了广泛的南南互补性。



## 2. 加强南南合作的行动建议

71. 专家们呼吁，应更加一致地采取全球行动，持续跟踪对经济增长(国内生产总值)以及金融条件(信用危机、贸易融资、国际收支和预算赤字)的影响。有必要从一般和部门角度，监测对贸易和外国直接投资，包括对劳动力流动和汇款的影响。跟踪活动能够提供基本的数据和分析，用于在国家、区域和全球一级，包括通过南南合作制定应对战略。

72. 同时，必须在不同层面上就危机对发展的影响进行磋商。除了 20 国集团或联合国大会的磋商机制外，有必要在次区域、区域和国际一级就每个国家面临的问题进行更广泛和持续的磋商讨论。与会者感到，南南倡议能够加强这类磋商。

73. 需要采取树立信心的措施，以恢复对国际贸易、金融和货币体系，以及对发展政策的信心。在这一背景下，专家们认为，世贸组织多哈回合的贸易谈判及时成功结束是绝对必要的。世贸组织的成员国已经在若干谈判问题上达成共识，应解决对发展更为重要的问题，如对来自所有最不发达国家的全部产品给与免关税和免赔额的市场准入，为发展中国家提供特殊和区别待遇等等。

74. 还强调了结束发展中国家之间全面贸易优惠制第二回合谈判的重要性。结束该谈判可惠及所有的发展中国家。

75. 发展中国家之间的双边和区域贸易协定能够对发展做出积极贡献，尤其是如果这类协定允许较低收入国家促进出口和出口多样化。

76. 此外，在贸易领域，亟需通过国家、区域和全球融资机制提供更多信贷机制和贸易融资。

77. 为了维持南南投资的上升趋势，有必要确保这类投资对东道国创造就业和减少贫困发挥重要作用。投资应有助于以增长为导向的政策、提高产量、创造就业和提升区域一体化。

78. 加强南南合作问题应成为联合国，尤其是贸发会议以及其他联合国组织议程的核心内容。任何旨在振兴全球经济的国际合作论坛(包括即将于 2009 年 4 月在伦敦举行的 20 国集团首脑会议)都应严肃考虑南南合作的作用和贡献。

79. 专家们感到，贸发会议必须发挥作用，支持发展中国家评估危机的影响，并制定应对政策和战略，重振增长与发展。贸发会议的行动应包括对以下内容的分析和经济预测(包括与其他国际组织合作)，以加强南南合作和区域一体化：

- (a) 针对发展中国家的不同群体(如拉丁美洲和其他区域的小型 and 脆弱经济体、最不发达国家、内陆国家和接收发展中国家)，诊断危机的影响。应提出应对战略的建议和执行战略的工作计划，以实现千年发展目标。它还应提供各部门分析，如危机对旅游部门或对移民以及汇款的影响，许多国家这些方面的收入正大幅度迅速减少；
- (b) 评估反衰退一揽子措施以及对发展中国家贸易前景的影响，提出加强增长和发展的其他措施建议，如：贸发会议和其他国际组织支持联合国环境规划署提出的“绿色新政”；
- (c) 评估贸易体系的系统性问题，如刺激经济的一揽子计划和世贸组织规则之间的不匹配，以及南北或南南自由贸易协定和地区贸易协定及多边贸易体系之间的互补情况；
- (d) 就重建国际金融和货币体系，为发展中国家的磋商提供便利，对这类问题提供政策和技术投入。贸发会议能够便利这类磋商，因为它一直通过 24 国集团、20 国集团、77 国集团和中国等组织支持南南磋商进程；
- (e) 对危机时期南方国家以及南南合作的趋势进行监测、评估和报告。具体重点关注(一) 特定部门(如：商品、制造和服务)的增长和贸易模式；(二) 投资(外国直接投资)流的增长和模式；以及(三) 危机对南方国家的金融业造成的主要影响和附带影响；以及
- (f) 以不会使任何国家丧失政策空间或政策选择的方式，为发展中国家提供援助，共享协商自由贸易协定和区域贸易协定方面的经验和专门知识。

## 二、组织事项

### A. 选举主席团成员

80. 多年期专家会议在开幕全体会议上选出主席团成员如下：

主 席： 德巴普里亚·巴塔查里亚先生(孟加拉国)

副主席兼报告员： 约翰·万·维克先生(南非)

#### B. 通过议程和安排工作

81. 多年期专家会议在开幕全体会议上通过了(TD/B/C.II/MEM.2/1 号文件所载的)会议临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和工作安排
3. 南南合作和区域一体化：目前的形势和未来的方向
4. 通过会议报告。

#### C. 会议成果

82. 2009 年 2 月 5 日星期四，多年期专家会议闭幕全体会议商定请主席总结编写讨论纪要(参见第一章)。

#### D. 通过报告

83. 多年期专家会议闭幕全体会议还责成副主席兼报告员在会议结束后由主席主持完成报告的定稿工作。

## 附 件

### 出席情况 \*

1. 下列成员国的代表出席会议：

|         |            |             |
|---------|------------|-------------|
| 阿富汗     | 厄瓜多尔       | 巴基斯坦        |
| 阿尔及利亚   | 埃及         | 菲律宾         |
| 安哥拉     | 萨尔瓦多       | 卡塔尔         |
| 阿根廷     | 埃塞俄比亚      | 罗马尼亚        |
| 阿塞拜疆    | 芬兰         | 俄罗斯联邦       |
| 孟加拉国    | 德国         | 卢旺达         |
| 玻利维亚    | 加纳         | 沙特阿拉伯       |
| 巴西      | 教廷         | 塞内加尔        |
| 保加利亚    | 洪都拉斯       | 南非          |
| 布基纳法索   | 印度         | 西班牙         |
| 布隆迪     | 印度尼西亚      | 斯里兰卡        |
| 喀麦隆     | 伊朗(伊斯兰共和国) | 苏丹          |
| 智利      | 意大利        | 瑞士          |
| 中国      | 莱索托        | 阿拉伯叙利亚共和国   |
| 哥伦比亚    | 马达加斯加      | 泰国          |
| 科摩罗     | 马里         | 土耳其         |
| 刚果      | 墨西哥        | 乌干达         |
| 科特迪瓦    | 摩尔多瓦(共和国)  | 坦桑尼亚联合共和国   |
| 古巴      | 摩洛哥        | 美利坚合众国      |
| 捷克共和国   | 莫桑比克       | 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 |
| 刚果民主共和国 | 纳米比亚       | 也门          |
| 吉布提     | 尼泊尔        | 津巴布韦        |
| 多米尼加共和国 | 尼日利亚       |             |

---

\* 与会代表名单见 TD/B/C.II/MEM.1/Inf.1 号文件。

2. 以下观察员国出席了会议：  
巴勒斯坦
3. 以下政府间组织出席了会议：  
非洲联盟  
国际贸易信息与合作署  
阿拉伯联盟  
东非和南部非洲共同市场  
大湖国家经济共同体  
欧洲共同体  
法语国家组织  
伊斯兰会议组织  
太平洋岛屿论坛  
拉丁美洲经济体系
4. 以下联合国组织出席了会议：  
贸发会议/世贸组织国际贸易中心
5. 下列专门机构或相关组织出席了会议：  
联合国粮食及农业组织  
国际原子能机构  
联合国教育、科学及文化组织  
联合国工业发展组织
6. 以下非政府组织派代表与会：  
普通类  
世界工程师协会  
国际律师协会  
第三世界网  
跨国学会  
瑞士乡村社
7. 下列人士应邀参加专家会议座谈会：  
Roberto Carvalho de Azevedo 先生，巴西驻联合国日内瓦大使  
Achamkulangare 戈皮纳坦先生，印度驻联合国日内瓦大使

Eckart Guth 先生，大使，欧洲委员会常驻代表团团长

Kwabena Baah-Duodu 先生，加纳驻联合国日内瓦大使

阿尔韦托·J·杜蒙特先生，阿根廷驻联合国日内瓦大使

Waleed Al-Wohaib 先生，沙特阿拉伯吉达国际伊斯兰贸易公司首席执行官

T. C. Venkat Subramanian 先生，进出口银行董事长及总经理、进出口银行和发展金融机构全球网络主席

马丁·霍尔先生，第三世界网

丹尼斯·弗朗西斯先生，特立尼达和多巴哥驻联合国日内瓦大使

Axèle Giroud 女士，曼彻斯特商学院亚欧管理学研究协会欧洲部副主席

Alessandro Teixeira 先生，世界投资促进机构协会和巴西贸易与投资促进组织主席

Frank Bartels 先生，工发组织研究与统计司战略研究与区域分析股股长及主任帮办

Arsene M. Balihuta 先生，乌干达驻联合国日内瓦大使

毛里西奥·蒙塔尔沃先生，厄瓜多尔大使

Hakim Ben Hammouda 先生，世贸组织培训与技术合作学院院长

Milko Matijascic 先生，巴西应用经济学研究院首席经济学家

Ivan Korolev 先生，俄罗斯联邦世界经济和国际关系学院以及科学院副院长

Alphious Ncube 先生，东非和南非宏观经济和财政管理研究所金融部门管理方案主任

Edonias Niyongabo 先生，布隆迪区域一体化和东非共同体事务部办公室主任

Margareta Drzeniek Hanouz 女士，世界经济论坛主任，高级经济学家

A·K·卡图拉先生，印度商务部贸易政策司联合秘书

-- -- -- -- --