



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1	3
二. 宪法、法律和政治问题	2-11	3
三. 预算	12-13	5
四. 经济状况	14-28	5
A. 概况	14-16	5
B. 贸易	17	6
C. 银行业和金融服务	18-20	6
D. 运输、通信和公用事业	21-26	6
E. 旅游业	27-28	7
五. 社会状况	29-41	8
A. 劳工	29	8
B. 人权	30-31	8
C. 社会保障和福利	32-34	8



D.	公共卫生	35-36	9
E.	教育	37-39	9
F.	犯罪和预防犯罪	40-41	10
六.	直布罗陀问题对话论坛	42-46	10
七.	领土未来的地位	47-60	11
A.	管理国的立场	47-49	11
B.	领土政府的立场	50-53	12
C.	西班牙政府的立场	54-57	13
D.	联合王国与西班牙的谈判	58	13
E.	联合王国同直布罗陀的讨论	59-60	13
八.	联合国的审议	61-64	14
A.	给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	61-62	14
B.	特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	63	14
C.	大会采取的行动	64	14

一. 概况

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。该领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，有一个长约 1.6 公里的地峡与西班牙相连。海湾以西 8 公里是西班牙的阿尔赫西拉斯港，南面隔着 32 公里宽的直布罗陀海峡，是隔海相望的非洲大陆。根据管理国提供的资料，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里，但西班牙也声称对该领土享有主权，根据西班牙提供的资料，则为 4.8 平方公里。直布罗陀周围水域也始终是有争议的。2007 年，领土人口总数为 29 875 人。¹

二. 宪法、法律和政治问题

2. 按照 2007 年 1 月 2 日生效的《2006 年直布罗陀宪法令》，直布罗陀总督在该领土代表英国女王。总督负责外交、国防、内部安全(其中包括警察，与直布罗陀警察局共同负责)以及《宪法》赋予他的某些任务。总督和部长理事会构成直布罗陀政府。² 选举之后，总督酌情从议会当选成员中任命根据他的判断最有可能得到议会当选成员中绝大多数信任的人担任首席部长。总督根据首席部长的建议采取行动，从议会当选成员中任命除首席部长以外的其他部长。

3. 直布罗陀设有一个最高法院，可以向上诉法院提出上诉，可向根据枢密院建议做出决策的女王陛下申诉。《2006 年宪法》规定成立一个司法事务委员会，该委员会根据 2007 年第 2007-26 号司法事务法³ 成立。司法事务委员会拥有行政权力，仅服从于总督在例外情况下行使的否决权，负责就首席大法官和司法机构其他成员的任命等事项向总督提出建议。总督如认为遵守司法事务委员会的建议有损于英国女王的利益，经征得一名大臣的事先许可，可不理会委员会的建议。

4. 根据《2006 年直布罗陀宪法》，英国女王保留为直布罗陀和平、秩序和善治而随时制订法律的充分权力，其中包括制订用于修正或废除宪法的法律。《宪法》还就直布罗陀的王室土地做出了规定。

5. 根据《2006 年宪法》，总督应在任何一次大选后议会第一次会议之日起四年内解散议会，准备下一次大选，除非议会已经解散。²

注： 本工作文件所载资料来自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料和西班牙政府提供的资料以及其他公开发表的资料，包括领土政府提供的资料。

¹ 管理国提供的资料，2009 年 2 月 19 日。

² 见 www.gibraltar.gov.gi/constitution/new_constitution/newGibratarConstitution.pdf/。

³ 见 www.gibraltarlaws.gov.gi/articles/2007-26o.pdf。

6. 直布罗陀上次大选于 2007 年 10 月 11 日举行。执政的直布罗陀社会民主党获得 49%选票，直布罗陀社会工人党获得近 32%的选票，自由党获得超过 13%的选票。⁴ 直布罗陀社会民主党领导人彼得·卡鲁阿纳第四次被任命为直布罗陀首席部长，直布罗陀社会工人党的约瑟夫·博萨诺继续担任由直布罗陀社会工人党和自由党组成的反对党领袖。下一次大选定于 2011 年 10 月底举行。⁵

7. 2004 年 6 月，经过长达 10 年的争取行使欧洲选举权的运动，直布罗陀居民参加了上次欧洲议会选举，这是因为，为了选举起见，管理国把直布罗陀居民视为西南英格兰选区的一部分。

8. 以前曾报告，直布罗陀 2006 年《宪法》是 1999 年 3 月提交给议会的题为“促进进步和繁荣的伙伴关系：英国与海外领土”的联合王国白皮书(A/AC.109/1999/1, 附件)的成果。《白皮书》指出，每个领土都需建立适合本地情况的宪法框架。随后着手进行谈判。2006 年 3 月 27 日，联合王国外交大臣在一份书面发言中向英国下院宣布，联合王国代表团和直布罗陀代表团就新《宪法》的细节达成了协议。2006 年 11 月 30 日举行了直布罗陀立宪公民投票。在投票者中有 60.24%的人赞成新《宪法》，37.75%反对，其余则投了空白票。⁶

9. 2007 年 1 月 22 日，联合王国常驻联合国代表致函秘书长(A/61/710)，告知直布罗陀新宪法已于 2006 年 12 月 14 日敕令实施，并于 2007 年 1 月 2 日生效。常驻代表指出，新《宪法》承认直布罗陀人民的自决权，并规定直布罗陀和联合王国的关系并非基于殖民主义的现代关系。

10. 以前报告过，西班牙曾指出，《2006 年宪法》改进了直布罗陀政府并使之现代化，但决不影响直布罗陀的国际地位，并指出，通过《2006 年直布罗陀宪法令》是对殖民制度的改革，但殖民制度仍没有改变。西班牙政府进一步指出，2006 年 11 月 30 日的全民投票是当地的一项举措，代表直布罗陀居民要求提高政府系统效率的民主意愿，但绝不影响直布罗陀未来的非殖民化进程，而自决原则并不适用于该进程。⁷

11. 管理国、领土政府和西班牙政府的立场(包括在直布罗陀问题对话论坛上表达的立场)见下文。

⁴ 见 http://www.electionresources.org/panorama/archive/2007_10_01_archive.html。

⁵ 见国情简介:直布罗陀, www.fco.gov.uk/。

⁶ 管理国提供的资料, 2007 年 1 月。

⁷ 西班牙政府提供的资料, 2007 年 3 月。

三. 预算

12. 在 2008 年 6 月 3 日提出的预算呈文中，首席部长指出，直布罗陀的公共财政保持健康发展，并有盈余，就业人数打破了前年的新记录。⁸ 2008/2009 年度，新领土政府的收入据估计为 3.13 亿英镑，支出为 3.04 亿英镑。⁹ 2006/2007 年总收入增长了大约 1 900 万英镑，为 2.81 亿英镑，主要是由于就业水平高以及进口关税较高的缘故。⁸ 据管理国称，2008/2009 年期间资本项目投资核准数额为 2 500 万英镑。¹

13. 2008 年，领土政府指出，纳税人和公司税率大幅度下降，2008/2009 年期间将降至 27%。关于个人所得税，领土政府决定，根据总收入基数制度，最高税率将从 40%降至 38%，自 2008 年 7 月 1 日生效。还将通过增加低收入者的福利津贴来降低支付的税率，自 2008 年 7 月 1 日起生效。⁸ 海外部门仍然免税。

四. 经济状况

A. 概况

14. 直布罗陀尚未发现自然资源并缺乏农业用地。1980 年以前，领土经济主要靠联合王国国防部的开支，但随着军事基地不断缩小规模，经济越来越依靠旅游业以及提供包括银行业、保险、航运和证券组合管理在内的金融服务。

15. 首席部长在 2008 年预算呈文中指出，直布罗陀的经济仍然十分强劲、活跃，始终保持着可持续的高增长率。随着经济的发展，政府在经济中的规模和影响继续下降。⁸ 根据领土政府提供的资料，2007 年，领土经济增长 12.7%，国内生产总值(国内总产值)为 7.4 亿英镑。¹⁰ 管理国称，截至 2007 年 10 月，人均国内总产值为 25 595 英镑，通货膨胀率为 4.5%。

16. 根据管理国提供的资料，联合王国国防部过去雇用该领土 20%的劳动力，现在雇用 8%左右，对直布罗陀国内生产总值的贡献率大约为 7%。⁵ 以前曾报告，根据西班牙的说法，依据《欧洲常规武装力量条约》与联合王国分享的资料显示，截至 2008 年 1 月 1 日，有 818 名英国武装部队人员部署在直布罗陀。关于直布罗陀军事设施的其它资料见以前的工作文件(见 A/AC.109/2005/11 和 A/AC.109/2008/8)。

⁸ 见首席部长预算呈文, 2008 年 6 月 3 日, www.gibraltar.gov.gi/budget/budget2008.htm。

⁹ 见直布罗陀政府 www.gibraltar.gov.gi/gov_depts/govt_finance/PublicFinances, 2008-09Charts.pdf。注: 直布罗陀货币与英镑平价。

¹⁰ 见直布罗陀政府, 2008 年预算摘要, 查询网站: www.gibraltar.gov.gi/budget/budget2008/2008BudgetSummary.pdf。

B. 贸易

17. 根据最新数字, 2007年, 直布罗陀进口产品(包括石油产品)总值达到13亿英镑。直布罗陀27%的非燃料进口产品来自联合王国。其他进口来源包括德国、荷兰和西班牙。2007年直布罗陀的出口总值约为10亿英镑。出口产品主要是石油和石油产品。¹ 2007年, 经济零售业、批发和进口部门占国内总产值的14.5%, 共提供了2 816个就业机会, 2007年增加了2.5%。⁸

C. 银行业和金融服务

18. 以前曾报告, 直布罗陀的金融部门发展完善, 该部门由独立的法定机构“金融服务委员会”监管。直布罗陀金融中心负责推销和推广金融服务。为国际货币基金组织编写海外金融服务报告进行了问卷调查, 直布罗陀对调查进行了答复。这份报告于2008年5月8日分发。¹¹

19. 在2008年7月6日发表的报告中, 下院外交事务委员会建议, 联合王国外交和联邦事务部应鼓励直布罗陀和其他海外领土继续加强财务监管, 特别是安排调查洗钱事项。¹²

20. 西班牙、联合王国和直布罗陀参加2008年7月2日在伦敦举行的对话论坛部长级会议, 双方在联合部长级声明中承认, 推行监管严格的国际金融服务具有重要价值, 必须切实有效地实施打击洗钱、恐怖分子和其他资助严重罪行的国际措施。为此目的, 三个与会者决定应有正常程度的合作, 包括在各个级别上的安排、机制和定期接触, 制定金融服务政策, 条例和监督、征税、交换信息、打击洗钱。¹³

D. 运输、通信和公用事业

21. 关于进出直布罗陀的陆路运输, 由于签署了《科尔多巴协定》, 新安排于2006年12月20日生效, 其中包括在边境/栅栏处开通双向通道, 并设红色和绿色通道, 供人员和车辆往来。由于直布罗陀不属于欧洲联盟关税同盟, 海关和警察检查依然必要。此外对外部边界而言, 联合王国(因此也包括直布罗陀)也不在所谓的申根区内。

22. 2007-2009年, 机场落地费收入190万英镑。⁸ 2008年9月, 西班牙航空公司Iberia停飞了马德里和直布罗陀之间的航班。联合王国航空公司继续提供飞往联合王国的空中服务。¹⁴ 据媒体报道, 正在努力恢复直布罗陀与马德里之间的航班, 由新的航空公司Andalus提供航空服务, 每天一个航班。¹⁵

¹¹ 见 www.imf.org/external/np/pp/eng/2008/050808a.pdf。

¹² 见 http://www.publications.parliament.uk/pa/reports_200708htm。

¹³ 见直布罗陀问题对话论坛部长级会议公报, 查询网站: www.fco.gov.uk/。

¹⁴ 见 <http://www.asap.co.uk/news/iberia-suspends-gibraltar-service-5633689.html>。

¹⁵ www.panorama.gi, 2009年1月30日。

23. 以前曾报告，联合王国政府负责履行与直布罗陀机场航空安保有关的一切国际义务，国防部保留对机场军用航空方面的所有权和运营职责，有一个军用机场可供民用航班降落。

24. 2008年7月，领土政府与西班牙的一家主要建筑公司签署了一个合同总额达5900万欧元的合同，在直布罗陀修建一个新的候机楼，并在直布罗陀修建相关设施。合同规定在2010年4月之前全部完工。¹⁶ 2008年11月，领土政府一项技术建设工程的合同交给马德里的一家国际建筑公司，工程总值大约为3000万英镑。合同包括设计和建造下列工程：(a) 在Eastern Beach/ Devil's Tower Road交接处边缘地带商业门修建一个双车道和多层停车场；(b) 跑道东端地下隧道，包括四条车道，一个单独的人行道和一个自行车道，可以从控制中心监控；(c) 跑道北端航空燃料储罐；(d) 沿岸结构(在跑道东端100米处)，为飞机降落提供照明。工程预计在2009年4/5月份动工。领土政府称，新的候机楼和附近的多层停车场，是大笔投资，用于对直布罗陀未来基础设施升级换代，也是为了解决直布罗陀交通阻塞和延误的主要问题，因为在飞机降落或起飞时，常常会使交通中断达20分钟之久。¹⁷

25. 直布罗陀海峡是地中海与世界其他地区联接的一条主要水道，许多远洋客货轮都在直布罗陀靠港。管理国称，2007年港口业务继续增长，在直布罗陀停靠船舶的总吨位增加26%，总吨位达到2.82亿吨。船舶注册数量也增加了，注册船舶也增加了32条或15%，从217条增加为249条。⁸

26. 2008年7月，对话论坛部长级会议参与者商定协助在直布罗陀港与西班牙之间建立海上商业联系，表示决心加强港口之间的全面联系，重申海上安全与环境问题方面的全面合作是论坛未来商定义程的重要组成部分。¹³ 2008年10月举行的三方会谈也讨论了直布罗陀与西班牙加强海上合作的可能性。

E. 旅游业

27. 经陆路前往直布罗陀的旅客主要是来自西班牙的当天往返游客；乘飞机的旅客主要来自联合王国；乘船的旅客部分从摩洛哥乘轮渡前来，部分为乘游轮的一日游游客。⁵

28. 领土政府称，2007年直布罗陀的旅游业继续发展。游客总数增加了15.2%，大约为940万人。2007年期间，入境抵达游客人数增加了14.9%，约为900万人。乘船来的游客增加了29.8%，大约为292675人，乘飞机来的游客增加了10.9%，达到159666人。同年，乘坐游船访问直布罗陀的游客增加了大约63000人，

¹⁶ 见直布罗陀政府新闻稿，2008年7月7日，查询网站：www.gibraltar.gov.gi。

¹⁷ 见直布罗陀政府新闻稿，2008年11月17日，查询网站：www.gibraltar.gov.gi。

或 30%，旅馆入住率增加 4%。2007 年，游客们在直布罗陀的消费增加了 2 000 万英镑，或 9.5%，达到 2 300 万英镑。⁸

五. 社会状况

A. 劳工

29. 2008 年，首席部长称，直布罗陀就业人口打破了前一年创下的历史记录。2006/2007 年，直布罗陀就业人口为 19 696 人，达到历史最高水平，年增长率大约为 6.6%。⁸ 据管理国称，2007 年 10 月，五大经济部门雇用的人员数量如下：银行业和金融业 2 863 人；公共行政和国防部 2 214 人；批发和零售业 2 154 人；建筑业 2 124 人；赌博和赌注业 1 890 人。据报告，失业率大约为 2.5%。¹

B. 人权

30. 管理国称，直布罗陀适用下列主要国际人权文书：《欧洲保护人权与基本自由公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。⁵

31. 2006 年《直布罗陀宪法》列入了一个关于个人基本权利和自由的最新章节。以前曾报告，联合王国于 2006 年 1 月 14 日同意根据《欧洲人权公约》永久性地向直布罗陀个人申诉权。因此，预计直布罗陀法律遵守该公约规定的义务(见 A/AC.109/2008/8)。

C. 社会保障和福利

32. 直布罗陀社会保障和福利部门必须继续遵守下列法律：《社会保障(工伤保险)法》(1952 年)，该法规定提供工伤、残废和工业事故死亡抚恤金；《社会保障(非公开长期福利计划)法》(1996 年)和《社会保障(公开长期福利计划)法》(1997 年)，其中包括老年养恤金、监护人津贴和鳏寡福利；《社会保障(保险)法》(1995 年)和《社会保障(非自缴保费的福利和失业保险)法》(1995 年)，其中包括产妇补助金和津贴以及死亡补助金。¹

33. 根据首席部长 2008 年的预算呈文，政府对社会保险的行政、集资和金融制度实施改革。政府把交纳社会保险与收缴收入税制度合并，把行政管理责任移交给收入所得税办公室。⁸ 此外，社会保险制度改革确保低收入、兼职和临时工交纳的费用比以前交纳的社会保险费要少。⁸

34. 关于 2006 年 9 月 18 日在直布罗陀问题对话论坛部长级会议上达成的 1969 年以前在直布罗陀工作的西班牙工人养恤金问题的解决办法，参加 2008 年 7 月 2 日举行的对话论坛部长级会议的与会者欢迎部长级联合声明，即联合王国 2008

年4月为所涉及的西班牙养恤金领取人一次性支付款项，履行了部长级声明中关于养恤金的义务。¹⁸

D. 公共卫生

35. 直布罗陀卫生局负责在领土提供卫生保健服务。2008/2009年度期间卫生局的支出为6 060万英镑。⁹ 以前曾报告，2005年2月启用的圣伯纳德医院位于欧罗港，可以提供综合门诊服务并为急诊和外科病人提供住院诊治。2008年，据估计直布罗陀的预期寿命是男人77岁，妇女83岁。人口增长率据估计为0.125%。¹⁹

36. 2008年，直布罗陀卫生学校与伦敦Kingston大学和St. George大学的卫生保健和社会关爱科学学院合作开设了护士教育专业，提供了一些新机会。²⁰

E. 教育

37. 以前曾报告，教育部门遵守1974年《教育和培训法》。所有5至15岁的孩子接受免费义务教育。教育和培训局负责直布罗陀的公共教育，直布罗陀有13所小学，2所中学，直布罗陀成人教育学院和职业培训中心。根据管理国提供的资料，2008年的教育支出约为2 360万英镑。¹

38. 根据领土教育和培训部提供的资料，2008年，高中的升级率维持在66%，公共考试始终维持在高水平。²¹ 据管理国称，领土高中帮助学生准备参加由联合王国机构颁发的中学教育考试证书。那些在联合王国接受高等教育的直布罗陀人，经费由领土政府提供，其中包括大学和学院的学费。

39. 2006年9月，直布罗陀问题对话论坛部长级声明欢迎西班牙政府提出的在直布罗陀开办塞万提斯学院的建议(见A/AC.109/2007/12)。在2008年7月举行的对话论坛部长级会议上，人们认识到，双语，例如英文和西班牙语是我们这个星球上大多数人使用的语言，为直布罗陀和整个区域，特别是直布罗陀坎坡的公民带来了重大的社会和经济机遇，因为他们特别适合于使用这两种双语。论坛参与者商定，他们将努力在各个级别上加强教育合作。尽早在直布罗陀建立塞万提斯学院有助于实现所述目标。¹³

F. 犯罪和预防犯罪

40. 2008年7月，对话论坛部长级会议一致商定，三方必须合作，在警察、海关和司法三个层面上共同打击犯罪，包括所有类型的有组织犯罪和非法移民。他们

¹⁸ 见 www.maec.es/en。

¹⁹ CIA World fact book, 2008年6月19日, 查询网站: www.cia.gov。

²⁰ 见直布罗陀政府新闻稿, 2008年7月23日, 查询网站: www.gibraltar.gov.gi。

²¹ 直布罗陀政府新闻稿(194/2008), 2008年8月21日, 查询网站, www.gibraltar.gov.gi。

因此承诺确保尽可能密切合作，对合作的所有方面进行全面审视，研究改进合作的办法，包括交换信息、开展业务和加强沟通。¹³

41. 以前曾报告，直布罗陀皇家警察根据 2007 年 2 月 22 日生效的第 2006-20 号《2006 年警察法案》设立的直布罗陀警察局一道，负责领土的执法工作。根据该法，总督对直布罗陀警务工作的完整、诚实和独立以及包括内部治安在内的国家安全方面总体承担最后责任。直布罗陀警察局 2007/2008 年度报告指出犯罪案件逐渐增加，已经记录的犯罪案件增加了 8%，从 3 399 增加为 3 675 例。²²

六. 直布罗陀问题对话论坛

42. 联合王国和西班牙关于直布罗陀问题的谈判推动了在 2004 年成立了独立于布鲁塞尔进程以外的直布罗陀问题对话论坛。以前曾报告，西班牙外交部、英国外交和联邦事务部以及直布罗陀政府于 2004 年 12 月 16 日发表的一份联合新闻稿称，除其他外，在论坛内部，“在不妨碍其宪法地位(包括直布罗陀不是一个主权独立国家这一事实)的情况下，三方中的每一方都拥有各自独立的发言权，并且在同等基础上参加论坛协商。在论坛中达成的一切决定或协定均须经三方参与者一致同意。如三方希望就论坛中的某一问题做出决定，而且在该问题上由联合王国和西班牙达成正式协定较为妥当，则有一项谅解，即未经直布罗陀政府同意，联合王国不会同意这一协定。”

43. 自论坛成立以来，在 2006 年 9 月 18 日论坛部长级会议之前和之后已进行了几轮讨论。各方在这次会议上达成了一揽子协定，称作《科尔多巴协定》。协定的目的是加强直布罗陀及其周围地区、特别是直布罗陀坎波的经济和社会发展，涉及 1969 年以前在直布罗陀工作的西班牙工人的养恤金、直布罗陀机场、电信、边境/栅栏以及在直布罗陀开办塞万提斯学院等领域。这些协定目前正在执行之中。²³

44. 2008 年 7 月 2 日，在伦敦举行论坛部长级会议。会议达成的部长级公报除其他外强调指出，三方审查了实施《科尔多巴协定》的进展情况。此外，论坛表示打算建立有利于直布罗陀和整个区域，特别是直布罗陀坎波福祉的相互信任和合作的建设性气氛，确保合作和相互信任成为规范。三方赞成未来议程制定的广泛目标，其中包括下列方面的合作：环境；海上通讯、司法、海关和警察合作；金融服务和税收；签证问题；以及教育，以便在未来的论坛部长级会议上达成协定。他们重申，与《科尔多巴协定》一样，在这些领域中达成的任何协定绝不涉及主权和管辖权问题。

²² 直布罗陀警察局 2007/2008 年度报告，2008 年 9 月 22 日。

²³ 见 www.gibnet.com/texts/trip_1.htm。

45. 公报的结论是，自 2007 年 3 月在直布罗陀召开会议以来，论坛一直在编写工作文件，针对上述新的议程问题，制定详细的目标。因此，三方一致商定，论坛将于 2008 年 9 月召开会议，最后确定这些领域中的具体目标，以及实现这些目标的方法。论坛将在今后 12 个月之内的部长级会议上，力求达成协议。¹³

46. 2008 年 10 月 29 日至 31 日，直布罗陀对话论坛在直布罗陀召开非部长级会议。与会者认真研究起草文件，制定下列领域中的具体目标和合作方法，这些领域有：环境、海上通讯和安全、金融服务和税收、司法、警察和海关问题、教育和签证问题。与会者决定在 2008 年 7 月在伦敦联合部长级承诺的框架内召开会议，并期待着在 2009 年年中进入谈判阶段。²⁴

七. 领土未来的地位

A. 管理国的立场

47. 2008 年 10 月 7 日，联合王国常驻代表约翰·索沃斯爵士在大会第六十三届会议第四委员会第 3 次会议上行使答辩权发言。这次会议的简要记录（见 A/C.4/63/SR.3）显示，常驻代表除其他外指出，联合王国欢迎在联合王国、西班牙和直布罗陀政府之间举行的三边对话进程取得的持续进展，包括在六个新的合作领域商定的雄心勃勃的工作方案。已经达成的协定正在对直布罗陀和西班牙数以千计人民的生活质量产生着切实影响。这些协定并不损害联合王国和西班牙各自在主权问题上的立场，在主权问题上，联合国没有发表意见。

48. 常驻代表还说，直布罗陀的新宪法规定了直布罗陀与联合王国之间的现代关系。令人遗憾的是，特别委员会关于非殖民化问题过时的旧方法似乎仍然没有承认这种关系。委员会用来决定一个非自治领土是否应当被“除名”的标准没有考虑到联合王国与直布罗陀之间的这种关系已经以一种双方都能接受的方式使之现代化了的这个事实。直布罗陀现在在政治上是成熟的，而且它与联合王国的关系从性质上来讲不属于殖民地关系。常驻代表接着说，作为联合国承认的一块单独领土，直布罗陀享有《联合国宪章》赋予的个别和集体权利。因此，新宪法确认了直布罗陀人民的自决权。除非英国放弃主权，而该条约给予了西班牙拒绝权之外，这一权利不受《乌得勒支条约》的限制。因此，独立仅仅是在西班牙同意下的一个备选方案。联合王国政府承认，在全民投票中，决定接受新宪法的行动是直布罗陀人民对自决权的一次行使。全民投票是一次民主、合法和完全适当的行动。

²⁴ 直布罗陀政府新闻稿，2008 年 10 月 31 日，查询网站：www.gibraltar.gov.gi；另见 www.gibfocus.gi，2008 年 11 月 3 日。

49. 常驻代表接着说，联合王国保留了对直布罗陀的全部国际责任，包括它的对外关系和国防，这完全符合直布罗陀人民自由表达的愿望。联合王国政府不认可领土完整原则一直适用于直布罗陀非殖民化问题，也不承认主权争端的存在意味着直布罗陀人民不享有自决权。联合王国重申其长期以来对直布罗陀人民的承诺，即它决不会参加这样的安排，根据这种安排，他们将在违背他们意愿的情况下在另一个国家的主权下通过，任何时候提到布鲁塞尔进程都需要在这样的背景下来理解。常驻代表最后说，联合王国将继续与西班牙保持非常友好关系，并将所有与直布罗陀有关的问题上继续与西班牙进行友好的合作。

B. 领土政府的立场

50. 2008年10月7日，直布罗陀首席部长 Peter Caruana 在第四委员会发言(发言见该次会议的简要记录)。Peter Caruana 说，就直布罗陀人民和政府而言，“直布罗陀问题”已不再是一个非殖民化的问题，因为非殖民化的问题现已通过一个直布罗陀人民在关于自决的全民投票中批准的新宪法安排中得到了解决。直布罗陀的非殖民化模式显然不同于过去那些殖民化程度最深的领土所挑选的模式，即主权独立模式。它为自己选择了最佳模式。

51. 首席部长还说，直布罗陀已成为特别委员会适用杜撰出来的教条原则的牺牲品，这些教条原则认为，当主权争端影响到某个领土时，自决原则就不适用该领土的非殖民化进程，而且，提出请求国假定的国家一体化成为一种可以接受的非殖民化的考虑因素，不管殖民地人民的愿望为何。首席部长接着说，特别委员会没有处理主权争端的任务授权，相反，主权争端必须根据其具体情况与非殖民化和自决分开来解决，因为适用的是不同的原则。由于直布罗陀政府已经中断了与特别委员会的联系，并且独自采取行动来实现自己的非殖民化，所以它敦促大会直接采取行动，把直布罗陀从非自治领土的名单上删除。联合王国继续按照《宪章》第七十三条(辰)款递交报告，只是因为《宪章》要求它这么做，直至大会把直布罗陀从名单上除名。

52. 首席部长接着说，第四委员会在直布罗陀问题上通过的一年一度的决议并不代表联合王国和西班牙达成了协商一致，相反，这掩盖了深刻的分歧。更为糟糕的是，这份决议一直认为布鲁塞尔进程在进行中，即使联合王国和西班牙之间自2001年以来一直没有根据《布鲁塞尔宣言》举行过任何会议。

53. 最后，首席部长说，在能够使西班牙、直布罗陀和联合王国之间开展讨论的有关直布罗陀问题的新的三边对话论坛中，西班牙是能够任意提出主权问题的。与此同时，论坛内已经达成了一些很好的一致意见，同时还确定了一个新的雄心勃勃的问题议程。直布罗陀政府对三边对话中直布罗陀和西班牙之间关系得到意义非常重大的改善表示热烈欢迎，并期待着在此基础上取得更大的进展。

C. 西班牙政府的立场

54. 那次会议的简要记录显示，在第四委员会第3次会议上，西班牙常驻代表胡安·安东尼奥·亚涅斯·巴努埃沃就直布罗陀问题发言。常驻代表说，联合国决议一直都承认直布罗陀的殖民地位是违反《宪章》的，因为它破坏了西班牙的领土完整。大会还有一种说法，那就是，就直布罗陀和其他几个非自治领土而言，只有在主权问题得到解决之后，才能解决非殖民化问题。2008年5月举行的关于非殖民化问题的太平洋区域研讨会事实上已经确认了涉及主权问题的那些领土的非殖民化的独特性(见A/63/23)。

55. 常驻代表接着说，1980年，西班牙和联合王国承诺本着友好的精神，并遵照联合国决议来解决直布罗陀问题。1984年，两国签署了《布鲁塞尔宣言》。第二年，布鲁塞尔进程开始启动。然而，尽管西班牙政府多次表示了恢复直布罗陀主权问题谈判的意愿，但是，自2002年以来，没有举行过双边会议。

56. 常驻代表继续说，西班牙不能接受英国的观点，即该领土全民投票批准的有关直布罗陀的新宪法法令将使执行早些时候的联合国决议变得毫无意义。直布罗陀的地位仍然属于殖民地领土。联合王国主张，由于它向直布罗陀人民承诺过，在未经直布罗陀人民同意的情况下，不会达成有关主权问题的谅解，所以证明它有充分理由不恢复与西班牙的谈判。这种主张也是不能接受的。联合国连续多项决议确认的立场是，考虑到主权争端和有关西班牙领土完整的问题，直布罗陀的非殖民化只能是西班牙和联合王国之间双边谈判的结果。因此，就直布罗陀而言，自决的原则并不适用。

57. 常驻代表最后说，为了促进直布罗陀居民的福祉和经济发展，西班牙决定在直布罗陀对话论坛这个独立于布鲁塞尔进程的框架内继续努力。西班牙全面致力于在该论坛框架下解决与当地的合作问题，它希望该论坛营造出解决与联合王国在直布罗陀殖民地位上所有分歧所需的那种合作氛围。

D. 联合王国与西班牙的谈判

58. 2008年期间，没有在独立于直布罗陀问题对话论坛以外的所谓布鲁塞尔进程框架内就直布罗陀问题进行双边谈判。根据西班牙提供的资料，在关于西班牙和联合王国的谈话中没有提到主权问题。

E. 联合王国同直布罗陀的讨论

59. 联合王国和直布罗陀政府都确认，《2006年宪法》为双方规定了一种现代、成熟、并非建立在殖民主义基础上的宪政关系。

60. 以前曾报告，2007/2008年度，下院外交事务委员会就英国海外领土进行了一次审查。审查中，首席部长于2008年3月5日就该领土作证。²⁵ 在非殖民化

²⁵ www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaff/uc147-iv/uc14702.htm.

问题上，首席部长在提供给新闻媒体的书面文件中指出，领土政府和联合王国政府都认为联合国的除名和非殖民化标准是时代的错误。尽管如此，首席部长承认，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国有义务继续提交年度报告，直到大会投票赞成把一个领土从非自治领土名单中取消。联合王国不得单方面停止提交关于直布罗陀的年度报告。

八. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

61. 一名西班牙代表出席了 2008 年 5 月 14 日至 16 日在印度尼西亚万隆举行的第二个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域研讨会并发了言。

62. 2008 年 6 月 18 日，特别委员会第 9 次会议讨论了直布罗陀问题(见 A/AC.109/2008/SR.9)，并收到了 2008 年有关该领土的工作文件。西班牙代表、直布罗陀首席部长和直布罗陀反对党领袖在会上发言。经主席提议，委员会决定在下届会议上继续审议这一问题，以便利第四委员会审议这一问题，并向大会转递有关文件。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

63. 2008 年 10 月 7 日，第四委员会第 3 次会议审议了直布罗陀问题。西班牙常驻代表胡安·安东尼奥·亚涅斯·巴努埃沃、直布罗陀首席部长彼得·卡鲁阿纳和一名请愿者、反对党领袖约瑟夫·博萨诺在会上发言。联合王国常驻代表在行使答辩权发言时，提及西班牙代表的发言。10 月 13 日，第四委员会第 7 次会议未经表决通过了关于直布罗陀问题的决定草案(A/C.4/63/L.4)。

C. 大会采取的行动

64. 2008 年 12 月 5 日，大会第 64 次全体会议根据第四委员会的建议，未经表决通过了一项决定。该决定(第 63/525 号决定)如下：

“大会回顾其 2007 年 12 月 17 日第 62/523 号决定及西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府 1984 年 11 月 27 日在布鲁塞尔议定的声明以及 2004 年 10 月 27 日在马德里议定的声明，¹ 并注意到根据后一项声明，西班牙、联合王国和直布罗陀政府于 2004 年 12 月 16 日联合发表声明，在布鲁塞尔进程以外建立有关直布罗陀问题对话三方论坛：

¹ 见 A/39/732，附件。

(a) 促请两国政府聆听直布罗陀的关切和愿望，本着 1984 年 11 月 27 日声明的精神，考虑到大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成明确解决直布罗陀问题的办法；

(b) 欢迎直布罗陀问题对话三方论坛议定的首批一揽子措施一直在顺利实施，并一致希望至迟在 2009 年 7 月达成新协议。”
