



经济及社会理事会

Distr.: General
17 March 2009
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十七届会议

2009年5月4日至15日

临时议程* 项目3

2008-2009年执行周期(决策会议)的一组专题

改进农业生产率、用水效率和农村生计的能力发展研讨会的报告

摘要

“改进农业生产率、用水效率和农村生计的能力发展研讨会”于2009年1月28日至30日在曼谷联合国会议中心举行。

参加研讨会的有各国政府高级决策官员、重要团体的代表、联合国系统官员、研究人员、专家和其他从业人员，讨论内容集中在如何加强主要的政府机构和决策者在拟定和执行可持续农业和农村发展及水利管理政策方面的技术和机构能力，特别着重于农村减贫问题。

研讨会的成果已写成一份建议摘要，其中强调，改进农业生产率、促进土地和水资源的综合管理、提供获得社会资本的机会、确保获得地权的机会、适应气候变化，都是可持续农业和粮食保障的先决条件。这份摘要将提交给2009年5月4日至15日在纽约举行的可持续发展委员会第十七届会议。

* E/CN.17/2009/1。



一. 概览

1. “改进农业生产率、用水效率和农村生计的能力发展研讨会”于 2009 年 1 月 28 日至 30 日在曼谷联合国会议中心举行。参加研讨会的有各国政府高级决策官员、重要团体的代表、联合国系统官员、研究人员、专家和其他从业人员，共同分享在消除农村贫穷方面的经验教训和最佳做法。研讨会首先举行了开幕会议，接着是几场介绍不同专题和国家情况的演讲会，并随后举行圆桌讨论会。

2. 研讨会的目的，是加强主要政府机构和决策者在拟定和执行可持续农业和农村发展及水利管理政策方面的技术和机构能力，特别着重于农村减贫问题。与会者在当前农业、用水和农村发展所面临的挑战的背景上，分析和分享过去的经验，让决策者能够更好地了解需要采取怎样的政策干预和行动来应对农村减贫的挑战。在这方面，研讨会把注意力集中在下列具体目标：

(a) 评估各国现有的农村发展、水利管理和农业发展政策和战略在减少农村贫穷方面的实效；

(b) 确定现行政策和战略需要采取哪些干预和调整措施来促进可持续农业，包括水利管理和农村发展；

(c) 让更多人认识到，仅仅致力于农村发展和水资源管理还不足以减少农村贫穷，在非农业部门采取干预措施同样重要。与会者将交流在非农业干预措施方面的经验教训，以促进扩大各种良好做法的应用。

3. 这次研讨会是由联合国秘书处经济和社会事务部协同联合国水十年能力发展方案和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)一起举办的。

二. 研讨会讨论摘要

开幕会议

4. “改进农业生产率、用水效率和农村生计的能力发展研讨会”由联合国副秘书长、亚太经社会执行秘书诺埃琳·海泽主持开幕。她对研讨会的全体与会者表示欢迎，并说，如果不改进农业生产和分配，全世界的贫穷和饥饿就不可能减少。亚太区域尽管在减贫方面取得了良好的进展，但要做的还很多，特别是要让住在农村地区的人获得清洁饮水和基本卫生，和保障农村人口免遭自然灾害。她向与会者介绍说，该区域所面临的主要发展挑战之一，是农业受到忽视，而亚太经社会 2008 年 3 月发布的《亚洲及太平洋经济和社会概览》，则是带头提出这一论断的报告之一。《概览》中强调指出，需要再来一次农业革命，包括增加对农业研究、科学和技术、人力资本、推广服务、水利和农村基础设施的投资。《概览》还指出，改革土地保有制度，和增强穷人特别是妇女的能力，让他们获得技能来

抓住劳工市场上的机会，以及促进农村的非农业活动，是减少农村贫穷和饥饿的重要步骤。

5. 联合国秘书处经济和社会事务部可持续发展司司长塔里克·巴努里对联合国水十年能力发展方案和亚太经社会协同举办这次研讨会表示感谢，并对研讨会的全体与会者表示欢迎。他强调，分享在可持续的农业用水管理方面的经验和教训，以确定应该采取什么政策和行动来确保这些经验教训得到落实，以及确保在这方面所作出的承诺得到履行，是两个互相关联的目标。他扼要地指出了阻碍各种农业用水管理办法的有效实施的种种因素，包括饥饿和营养不良持续存在，价格波动经常发生，粮食的需求日增与产量停滞不前的差距越来越大，土地和水的各种不同用途冲突日益严重，以及气候变化。他着重指出了应该讨论的多个问题，例如如何连贯一致、综合一体地处理好自然资源不可持续的利用与农业和粮食保障的关系；如何解决多种用途之间、特别是粮食与能源之间的冲突；采取什么政策措施来增强农业生产率；以及应该做些什么来使多边贸易体制以及区域贸易安排能够更好地支持农业。

6. 《联合国防治荒漠化公约》执行秘书吕克·尼亚卡贾说，荒漠化威胁到全球的福利，而气候变化使问题更加严重，但人们对此认识不足。荒漠化是指旱地、半旱地和半湿干地等地区的土地退化，其发生有多种因素，包括气候的变更和人类的活动。他说，从《防治荒漠化公约》的角度来看，各种农业生产制度都应当关注的一个方面，是对水、土地等维持农业生产率的共同资源的健全管理。公约缔约国的行动方案大多都明确指出，将土地和水的利用与管理联系起来，是促进可持续农业生产制度的先决条件。他还表示，防治荒漠化，和作出可持续发展的努力，实际上是同一回事。保护土地不仅对农业有好处，而且也是对可持续发展的其他重大挑战——包括气候变化和实现各项千年发展目标——的回应。

7. 联合国水十年能力发展方案高级方案干事拉尔夫·克林拜尔向与会者表示欢迎，并对该方案的活动作了概要介绍。他说，该方案的任务，是通过支持提高各国在全国一级和地方上的利益攸关方在用水管理方面的能力，加强成员国的能力发展方案。他着重指出，提高农业的用水效率，必须是可持续生计的最高优先事项之一。水利系统和生产消费链里面耗损的水少一点点，就能省出大量淡水可供人们饮用以及用于其他生产用途。重要的是，不要只顾培养个人的能力，或者只提高一个个用水管理员或农业工程师的知识，而且还要将这些个人的知识留在其各自的机构里面，从而对其机构的能力发展作出贡献，并进而对建立能够胜任于可持续的土地和用水管理的机构作出贡献。

8. 最后，可持续发展委员会第十七届会议副主席、代表亚洲区域的贾瓦德·阿明-曼苏尔对即将举行的第十七届会议作了概要介绍。这届会议所将处理的专题是农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲。他着重指出了荒漠化、严重干旱、气候变化、生物多样性消减、全球人口增长、土地和水资源管理，以及缺少

政治意愿和良好治理，和最近的全球粮食和金融危机所带来的不利影响等问题的重要性。他强调，迫切需要提供各种执行手段，包括调动财政资源，利用新的和适当的技术，和加强发展中国家的能力建设，并且要开展国际合作，这对于实现可持续发展、特别是实现各项千年发展目标至为重要。

第一场会

农业发展和粮食保障

专题演讲

9. 高级经济事务干事、北京联合国亚洲及太平洋农业工程和机械中心主任 **Amitava Mukherjee** 作了题为“粮食保障：概念、框架和相互依存性”的演讲。他解释说，就其与人们生活上的相关意义来说，粮食保障概念的定义是，人人都有足够多营养价值充足、文化上可以接受的食物，而且人们在经济上、社会上和实际上，在任何时候都能获得健康生活所需的粮食和饮用水。下列七种所有权界定了获得粮食的权利：从捐赠而来的所有权、从生产而来的所有权、从自己劳动而来的所有权、从交换而来的所有权、从交易而来的所有权、从继承或转让而来的所有权，和从用益权而来的所有权。粮食保障的政策选择包括：生产足够的粮食，采取措施增进全面经济增长和扩大就业，实行多样化生产，向工作的人提供体面的薪酬，加强医疗保健，扩充教育和扫盲，安排获取粮食的特殊渠道，制定政治激励办法保障粮食供应，以及加强新闻媒体和民间社会组织。

10. 斯德哥尔摩环境研究所的 **Lisa Schipper** 作了题为“农业发展与对气候变化的适应：问题和挑战”的演讲。她介绍了适应气候变化的概念，即对各种气候变量的变化作出调整的过程，以及在不同层次作出的适应。脆弱性所反映的是个人或系统对特定自然灾害的敏感程度和受害的风险。农业是对气候变化的影响最敏感的部门之一，因为它是世界上大多数农村穷人的主要生计。她强调指出，农业问题横跨气候变化和贫穷两大问题，因为气候变化影响到粮食的供应量和稳定性，也影响到种植生物能源作物的土地使用。因此，在关于粮食保障的辩论中，要认真考虑到气候变化的问题。要探讨各种可供选择的适应方式，包括评估可能发生的变化和产生的影响，然后决定如何减少温室气体和作出适应变化的努力。减轻影响和适应影响的问题要一起考虑。

11. 亚洲农民促进农村可持续发展协会秘书长 **Esther Penunia** 作了题为“维护小农耕作制度：机会与制约”的演讲，谈到在维护小农耕作制度方面受到的制约，包括自然资源既难获得又无法控制其使用，缺少参与决策的机会，没有信息渠道，能力建设的机会有限等困难。她指出，认识到小规模农民的价值，提供适切的支助服务，帮助农民组织和农业合作社建设能力，实行土地保有权保障制度，以及促进一体化多样性农业的主流化，是为维护小农耕作制度提供机会的途径。亚洲农民协会致力于促进组织和能力建设，并同各国政府和区域性国际机构建立网络关系和争取它们的支持，来维护小农耕作制度。

国家情况介绍

12. 马拉维农业部农业和粮食保障特等秘书 Andrew T. Daudi 对旨在增进该国农业生产率的政策改革作了评估。马拉维对其农业部门进行了多项重要的改革，以期解决由于农业生产率太低而使农业增长波动不定的问题。他指出，农业部门投资下降、获得农业投入物的机会不多、通信和技术的应用不足、信贷难以获得、产品价格低、土地退化、各个部门以内和之间的联系薄弱、气候变化、农业过分依赖雨水，是农业生产率低的根本原因。免费提供投入物的方案、提供杂交种子和肥料的农田投入物补助方案，以及棉花、玉米和烟草价格政策，是为了应对生产率挑战而实行的一些主要政策。

13. 孟加拉国农业部辅助秘书 M.A. Akmall Hossain Azad 概要介绍了孟加拉国在农业生产率、用水效率和加强农村生计方面的情况。过去 30 年来，孟加拉国在粮食生产方面取得了长足的进步，但贫穷还是很普遍。促进农业生产率的途径包括提高投入物的使用效率、促进作物多样化、实行一体化作物生产农场机械化、开展研究和技术革新等等。土地退化、虫害、基础设施和电力供应不足、土地太少，是作物生产所遇到的一些挑战。他又讨论了通过利用小水利系统的能力、开发枢纽地区、缓解旱情、提高用水效率、以湿干相间的办法节约用水、实行控制盐度的管理和机构安排等方式，提高水资源生产率。他还提到，除了提高农业生产率和用水效率之外，建立农业市场制度和创造就业机会，也有助于加强农村生计。

成果

14. 在第一场会的介绍和讨论中得出的显著成果包括：

(a) 粮食保障是比粮食生产广泛得多的概念。粮食保障取决于多个因素，其先决条件是，人们在经济上、社会上和实际上，在任何时候都能获得粮食和饮用水。旨在促进农业发展的政策应当采取均衡兼顾的做法，就是说要优先重视向穷人倾斜的增长，并特别注意小农问题；

(b) 关于农田投入物补助的可持续性，问题是向谁提供补助？应该制定甄选以哪些群体为补助对象的导则。马拉维的情况是，决定补助对象的一些因素，是直接面向最穷的穷人、妇女为一家之主的家庭、遭受自然灾害的人和没有任何形式生活支持的人。政府必须在土地所有权、产品销售等各方面，向农民、特别是向小农提供支助服务；

(c) 气候变化对农业发展和粮食保障有重大影响，再加上许多其他对粮食生产和获得粮食的机会产生影响的因素，后果更严重。我们要认识到的是，对气候变化的适应是一个过程，然而适应也是有限度的。各国在自己的政策和战略指导下，在不同的层次采取适应措施和作出努力来减少温室气体。必须确认各国的个

人和社区为减轻和适应气候变化而采取的行动，并应向那些对减轻和适应气候变化的集体努力作出贡献的小规模农民提供足够的支助；

(d) 我们能够以多快的步伐调整我们的农业生产制度，使其适应气候变化，将取决于我们以多快的速度推动适应气候变化方面的能力建设、技术转让和其他努力。未来的政策应该把重点放在各种方案的可持续性，因为提高自然资源的管理效率，和提高用水管理做法的效率，对于农业发展和用水保障至为重要；

(e) 在实现可持续农村发展和减贫方面，小农生产者起着核心作用。需要提供支助来推动能力建设、机构建设，改善市场准入，和提供公平、稳定地使用土地和自然资源的机会。地方性的机构，例如农民组织和合作社，有非常重要的作用，能帮助小规模农民建设能力，以便在生产、销售和争取共同利益方面采取集体行动。

第二场会 改进农业用水的管理

专题演讲

15. 国际水管理研究所的 **Deborah Bossio** 在题为“会有足够的水吗？农业用水管理综合评估的结果”的演讲中，突出了驱动用水管理方面变革的因素，并对水的使用情况作了一个概括介绍。如果有人问：“有没有足够的水来生产粮食及维持湿地和生物多样性？”答案是否定的，除非我们改变我们在水的问题上的想法和做法。她的演讲反映了将来的情况，其中考虑到多个部门的需要和需求。她强调要提高水资源生产率，以维持基本的粮食生产。要做好农业部门的管理，在社区参与下，保持生境的完整性和连通性，提供各种生态系统服务。在这方面，需要开展一个政策改革进程，综合一体地处理减少贫穷和饥饿、性别不平等、生态系统退化等各方面的的问题。适当的行动要考虑到水的储存以及水资源和土地的生产率。此外，依赖雨水的农业和土地管理对农业生产率和粮食保障能作出不小的贡献，在对农业部门进行资源分配的过程中应要认识到这一点。

16. 澳大利亚援助署派驻柬埔寨的 **Brett M. Ballard** 在关于“综合管理土地和用水以保障粮食供应：经验教训”的演讲中强调，要对土地和水进行综合管理，重点放在把关键性的土地和水资源投入去实现持续的农业增长，以促进减贫、公平和粮食保障。他谈到面对人口和气候压力，在对共有资源的竞争日益激烈的环境下，如何通过更有效率地使用土地和水资源来提高农业生产率。机构安排，治理，发展规划，科学、信息和知识的作用，和能力建设，是土地和水资源综合管理的一些重要方面。当土地和水资源管理的机构安排涉及到多个不同部门的时候，就需要进行结构性的协调，对政策和规划目标作横向和纵向的调整。在治理方面，要澄清土地和水资源保有者的权利和义务，并实行有效的争端解决机制。土地和水资源的综合管理需要长期的发展规划，随着认识上的变化而改变，因此，科学的

作用很重要，要持续给予实在的支持。为了分享知识和信息及建设能力，在科学、政策、农民和民间社会之间建立扎实的联系也很重要。

17. 粮农组织亚洲及太平洋区域办事处高级水管理干事 **Thierry Facon** 在他所作的题为“灌溉用水管理方面的技术和管理革新及其对农业生产的影响”的演讲中强调，提高水资源生产率要在多种规模上来做。有三项基本原则：提高单位用水所生产作物的销售价值；减少各种外流(如排泄、渗透、渗漏)的总量；有效地利用雨水、暴雨径流和水质勉强合格的水。在作物的层次，为了提高水资源生产率，可以考虑多种办法，例如改进种质(如改进幼苗活力、增加根深、提高收成指数)，增进光合效率，和开展育种方案，培养适当的生长周期，使其生长期和繁殖期与有水期和有利气候互相配合。在耕地的层次，为了提高水资源生产率，改进办法包括改变对作物、土壤和水的管理，种植适当的作物和栽培品种，改变耕作方法，及时灌溉，做好养料管理，采用滴灌方式，和改进排水以利于地下水位的控制。在水源紧张的情况下实行亏水灌溉，进行补充灌溉，以及采集雨水来应付水源变化不定的情况，也是在耕地的层次提高水资源生产率的另一些可供选择的办法。最后，在流域的层次，农业对其他用水者、对人的健康和对环境的影响，与农业生产问题至少一样重要。在农业生态或者河流域层次提高水资源生产率的可选办法很多，例如更好地规划土地的使用，更好地利用中期天气预报，根据降雨的变化改进灌溉时间表，和综合管理各种水源，包括在适当情况下利用水质较差的水。

国家情况介绍

18. 也门国家水资源管理局主席 **Salem Hassan Bashuaib** 对也门开发和管理地下水的情况作了概括的介绍。该国的经济有很大部分要依赖地下水资源。自 1980 年代起，地下水枯竭成了一个严重的问题，特别是由于农民打深井取水，地下水资源快速消耗。地下水管理方面的重大挑战是地下水开采、地下水水质恶化，和海水渗入。其他挑战包括如何执行关于用水的法律和各种规章条例，特别是监管打井机活动及其移动的法令。在水资源管理的机构改革和能力建设、政策和立法、研究和规划等方面，也门取得了较大的进步。推动各种政策和方案的主要因素是发展和加强机构能力，赋权于社区，以负担得起的价格向城市和农村人口提供安全、受管制的供水和卫生服务，以及少用地下水而用采集的雨水来维持农民的收入。提高民众的认识，加强各利益攸关方之间的协调，和开展监测和评价方案，也被认为是有效的管理措施。

19. 斯里兰卡农业发展和农村服务部的 **K.R.S. Perera** 对该国农业用水管理制度化的情况作了概括的介绍，包括斯里兰卡的水文气候背景情况、灌溉和依赖雨水的农业计划，和在提高生产率方面遇到的挑战。种子和肥料价格高，土壤肥力低，缺少现代技术，和青年一代脱离农业，都是导致困难的因素。气候变幻也带来了新的挑战和问题，包括季节性降雨形式发生了变化，雨量大而下雨日子减少，和

经常洪水泛滥导致水利基础设施受到破坏。在 1980 年代初开始实施的农业用水管理办法，是为了解决其中一些问题，如引进高产品种，以衬层加固运河，开展宣传方案，让民众广泛参与水利管理，修复水利系统并加以现代化，实行肥料补助方案，和进行各种研究来弄清气候变化的影响，都起了积极的作用。同时，为了推动那些措施，还出台了多项农业政策、水利和农村法令及国家目标。该国在用水管理方面的主要目标，是通过农民的参与提高灌溉和用水管理的效率，通过作物多样化提高生产率，修复小规模的水利系统，以及改进排水和防洪设施。

成果

20. 在第二场会的介绍和讨论中得出的显著成果摘要如下：

(a) 缺水问题需要综合一体地着手解决，其中要考虑如何定义用水权，以及如何分配和监管水资源。要制定强有力的政策纲要来处理用水权利上的差异，特别是对于小规模农民；

(b) 必须将土地和水视为一体的生态系统，要努力提高这些资源的开发和管理效率，以加强粮食保障。必须作出充分的机构安排，推动和促进在决策者、私营部门和民间社会之间开展透明的对话，以综合一体的方式做好土地和水资源的管理；

(c) 做好土地所有权和土地权利记录，对于土地和水资源的有效管理至为重要。不过，准确地确定土地权利是个非常复杂的问题。要适当地界定各种不同机构在处理土地保有和土地所有权方面的作用和责任；

(d) 改进在耕地层次的做法，包括在水源紧张的情况下实行亏水灌溉，进行补充灌溉，以及采集雨水来应付水源变化不定的情况，也是在耕地的层次提高水资源生产率的另一些可供选择的办法，都是值得鼓吹的提高水资源生产率的办法。废水管理，和将废水回收利用于灌溉，在适当考虑到卫生要求的情况下，也是水源紧张的国家可以考虑选用的重要办法；

(e) 对于流域范围的综合一体水资源管理计划来说，需要在土地和水资源管理方面采取整体综合治理的办法。要开动必要的政策改革进程，以确保分配足够的资源来制定和执行可持续的农业做法，并要得到务农社区的所有各方面的人参与。

第一场 圆桌讨论会

水资源管理与粮食保障

21. 圆桌讨论会主持人引述了关于不同部门用水情况的事实和数字，并指出，就粮食保障来说，需要提高农业用水的管理效率。他邀请各位主讲人讨论将来在水

资源管理方面会遇到怎样的挑战，以及如何在水源短缺、粮食生产需要用水的情况下应付这些挑战。讨论围绕着以下几点进行：

(a) 水资源管理和水的短缺与粮食保障直接相关。许多政策决定虽然与水没有直接或间接关系，但是仍然影响到水的供应和质量。因此，水务部门要告诉其他部门，它们所作出的哪些政策决定会对与水有关的问题产生影响；

(b) 需要建立有效的机构框架，以确保在从水资源管理的角度处理水问题的人与处理农业用水管理方面问题的人之间开展对话。土地和水资源管理政策的执行具有很大挑战性，因为这些政策所针对的是共同使用的同一种资源；

(c) 各国需要明确的土地和水资源管理政策和战略，要在用水政策、农业政策和粮食保障政策之间保持一致。在各个部门以内和相互之间的各个不同层次，都要在能力建设方面作出足够大的努力，使人们充分认识到如何执行各个部门的政策和战略。地方一级的能力建设尤其重要；

(d) 需要制定良好的基准，用来评估在农业用水管理方面作出的投资的效益。监测、利益攸关方的参与、综合一体的管理以及不同层次的能力建设，是走向良好治理的途径；

(e) 一种值得鼓吹的供水保障新概念是，不仅要满足对粮食和水的基本需要，而且要通过社会经济发展来促进人们的福祉，特别注意在可持续发展的几大支柱之间保持平衡。供水保障框架的重要要素包括增强各社区面对变化的适应力，加大努力为所有人提供清洁饮水，实行向穷人倾斜的政策，和改进对水利投资的管理。

第三场会 加强农村生计

专题演讲

22. 人口和社区发展协会主席 Mechai Viravaidya 作了题为“加强农村生计的非农业措施”的演讲，介绍了其基本需要未能得到政府服务满足、又付不起钱来使用商业部门所提供的替代服务的穷人，如何获得力量来创办集体企业，从而有了收入，买得起基本的生活所需。这种综合一体的做法需要得到政府、工商界、地方社区、非政府组织、有时候还有国际组织作为合作伙伴共同参与，资金则来自工商企业部门。他详细讲述了社区与工商界结成合作伙伴的基本步骤，首先是评估社区的需要，到乡村进行视察，向村民介绍新思想，和观摩成功的工商业活动，然后确定发展计划，为各种活动定出优先次序，设定时间进度，和确定进行合作的机构。随后，将计划提交给公司进行审议和提供资金。最后是由村民在各合作机构、包括一些公司以及人口和社区发展协会的援助下，开展那些活动。成功的

关键要素包括以增进社区力量为重点的机构发展，能创造收入的经济发展，环境保护，医疗保健和对老年人的支持，以及教育、民主和人权。

23. 高级经济事务干事、北京联合国亚洲及太平洋农业工程和机械中心主任 **Amitava Mukherjee** 作了题为“基础设施的发展与农村发展：一个多国项目的经验”的演讲，对由亚太经社会发起的一个农村发展多国合作伙伴项目作了概括的介绍。这个项目基于公私合作伙伴关系，由社区、政府、私营部门和民间社会组织一起致力于共同的目标。他提到的实例有印度尼西亚的高效率能源生产计划、斯里兰卡的供水计划、泰国的医疗保健计划和巴基斯坦的生物多样性计划。这些计划全都包含为解决问题把社区组织起来的具体机构安排。亚太经社会的作用是推动有效地建立公私合作伙伴关系的进程。

24. 亚洲农村地区人力资源开发合作伙伴组织的 **Marlene Ramirez** 在她所作的题为“建立小农与市场之间的联系”的演讲中着重指出，为了减少东南亚农村地区的贫穷，需要创建市场中介机制，让小生产者和小农更容易进入市场。小生产者往往没有所需的知识来确定生产什么新产品或者如何寻找买方以便进行竞争；他们需要加工、质量控制、包装、销售和融资等方面的技能，也需要信贷和资本来维持他们的生意运作。小生产者和小农需要获得有效地进入市场的能力。她着重指出，需要在每个国家建立市场中介机制，通过建立和加强小农团体和市场经营者的销售联系，和通过政策上的合作，加强非政府组织及其合作伙伴农民组织的创业能力。集中进行经济规模的生产，生产质量更好的产品，以及定期供应和送出特定的商品，是将小农与市场联系起来的主要要求。如何在全国一级以及在区域一级进行市场改革，实行有利于穷人的激励办法，同时消除或者减少不利于穷人的不公平做法，也是一项挑战。

国家情况介绍

25. 印度安得拉邦政府农村发展特别专员 **Kota Tirupataiah** 在他所作的题为“农村发展模式：教训和经验”的演讲中着重指出，在涉及多个邦的那些部门，关键是要有一个扶持环境，以便协调一致地针对农村发展的多方面需要作出努力，基本战略是把家庭与社区的资源联系起来，通过面向社区的活动促进地区发展，同时要赋予社区力量，以便在不能从政府或其他来源获得资助的时候，发展计划仍然能够持续进行。农村发展的大范围超越了这次研讨会所强调的提高农业生产率、用水效率和农村生计三大主题。他扼要地介绍了印度根据不同区域的发展需要而在农村发展方面形成的不同模式，包括旁遮普邦和北方邦的绿色革命模式、喀拉拉邦的人类发展指数模式、西孟加拉邦的土地改革模式和安得拉邦的社会资本模式。他详细介绍了社会资本模式，包括采用各种各样的机构方式和监管方式，以及提供获得基本必需品和融资的机会，帮助个人资本、社会资本、自然资本、实体资本和金融资本的发展。

26. 蒙古粮食、农业和轻工业部信息和监测司司长 D. Bat-Erdene 作了题为“蒙古的农业政策：提高农业部门生产率”的演讲，概括介绍了该国农业部门的情况，特别是作物耕地的利用、农业生产状况，以及农业部门所用的劳动力和机械。蒙古开展了一个全国性的方案——第三个作物恢复方案，目标是扩大获得灌溉的地区，大力发展作物生产，和提高收成。这个方案着眼于保障粮食供应，加强自力更生，摆脱对进口的依赖。虽然该国具有提高农业生产的巨大潜力，但是其发展受限于基础设施薄弱，安全和质量控制欠缺，储存和运输设施有限，贷款组合不当，教育水平低下，以及缺少改良种子、肥料和农药等因素。

成果

27. 在第三场会的介绍和讨论中得出的显著成果包括：

(a) 建立乡村发展合作伙伴关系非常重要，这样才能在政府、工商界、社区、非政府组织的参与下，需要时加上国际组织的支持，综合一体地解决问题；

(b) 基于社区的小规模发展活动能否成功，取决于增进社区力量的机构发展、经济发展、环境保护、医疗保健、对老年人的支持、教育、民主和人权；

(c) 要增进小生产者和小农有效地进入市场的能力。应该加强他们的知识基础，使他们能够为市场生产符合标准的产品，和应付销售及资金问题。能否获得信贷和资本，对于他们的持续经营也至关重要；

(d) 应该建立市场中介机制，以便在小农团体和市场经营者之间建立和加强销售联系。非政府组织和农民组织可以在培养这种创业能力方面发挥首要作用；

(e) 需要找出途径，将发展乡村一级合作伙伴关系以便从多个部门综合一体地加强农村生计的概念加以推广；

(f) 应当充分认识到民间社会的作用。一个好的扶持环境非常重要，这样那些涉及多个邦的部门才能协调一致地针对农村发展的多方面需要作出努力，基本战略是通过面向社区的活动，把家庭与社区的资源联系起来，同时要赋予社区力量，使各种发展计划能够持续进行。

第四场会

改进土地使用的规划和管理

专题演讲

28. 《防治荒漠化公约》秘书处亚洲区域协调股的 Yang Youlin 作了题为“通过可持续的土地使用规划和管理防止土地退化的机构和政策框架”的演讲，通过一些不同的个案研究，对全球土地退化情况作了概括的介绍，特别强调造成土地退化的主要原因和荒漠化引起的后果。他还简要地说明了该秘书处 2008-2018 年的战略目标，包括改善受影响人口的生计，提高受影响生态系统的生产力，为全球

带来利益，以及通过在国家和国际行为体之间建立有效的合作伙伴关系来调动资源支持《公约》的执行。他介绍了中国和泰国在土地使用的规划和管理方面的机构和政策框架，并最后指出，土地和土壤退化危害到全球的福祉，因气候变化而更加严重，但人们对此认识不足。因此，荒漠化是一个全球的问题，需要采取全球性的行动。

29. 国际土地联盟全球政策方案方案主管 Michael Taylor 在他所作的题为“提供获得土地的机会：挑战和解决办法”的演讲中，强调了保障获得土地的机会对于增强农村生计的重要性。大多数农民都是小规模农民，土地所有权的差距越大，实现公平的困难就越大。他指出，保障获得土地机会的关键要素，是土地政策制定过程的透明性和包容性，以人为本的土地政策，土地政策制定和执行中的性别公平，反映各种不同保有权制度的政策，作为整体政策手段在重新分配方面的改革，革新的、人人可用的承认土地权利的制度，土地权利监测制度的制定，以及在新的全球背景下对跨国土地投资的适切反应。他扼要地列出了为制定跨国土地投资行为守则而迫切需要采取的行动，把本地的土地使用者放在谈判的中心：碳排放权交易机制已承认本地土地使用者的权利；应当制定建立社区与投资者之间公平合作伙伴关系的导则；并且应当加强地方上的机构。

30. 亚太经社会供水保障科经济事务干事 Salmah Binti Zakaria 作了题为“在土地和其他自然资源的管理中适应气候变化：区域经验”的演讲，对政府间气候变化专门委员会第四次评估报告的主要成果作了概括介绍。他突出了应对气候变化的两大挑战：一是洪水和干旱等极端天气更频繁地发生，严重影响到农业、林业、生物多样性、水资源、沿岸和海洋资源、能源和公共卫生等多个部门；二是把全球气候模型推断结果的范围缩小到比较细致的坐标方格的能力有限，未能在区域和国家的层次对气候变化作出更好、更可靠的分析，因此对适应气候变化的战略规划也没法有更大的信心。他在演讲中提到那些“多个区域和部门气候变化影响和适应评估”研究，重点在填补政府间专门委员会第三次评估报告之后在科学知识和能力方面的空白，范围涵盖 24 个区域的 46 个国家，其中包括亚洲 5 个项目、非洲 11 个项目和拉丁美洲 5 个项目。这些研究的重点是查明脆弱点所在并提出调整适应的建议。他指出，水资源的脆弱性引起高度关切，因为水系的崩溃会导致长期严重缺水，而水的短缺既拖慢千年发展目标的实现，又威胁到粮食保障。他又指出，土地的脆弱性也引起高度关切，因为广大地区土地的荒漠化将使土壤结构或养分状况发生不可逆转的变化。

国际情况介绍

31. 伊朗土壤保持和流域管理研究所的 Davood Nikkami 对该国的水文气候状况、水资源、农业土地使用情况和空间规划作了概括介绍。他突出了土壤流失、土地使用和管理不当、土地退化、洪水和干旱等问题，并扼要介绍了一些土地使用规划、干旱风险评估、雨水采集、可再生能源利用等方面的项目。作为重要的实施

手段，他讨论了部门战略计划、部门间规划和合作、培训和推广服务、新技术和适当技术、国际合作、国家和国际专家知识、国际财政资源等问题。

32. 伊斯兰堡农业主任 Abdul Qaddus Malik 作了题为“巴基斯坦：土地管理和减少贫穷”的演讲，首先概括介绍了土地利用情况、种植主要作物的地区和作物生产情况。他说，提供不当补助的政策和土地使用规划不足，机构能力和协调不足，财政资源不够，以及面对气候变化的脆弱性和土地保有权不稳定等社会经济状况，都对可持续的土地管理构成障碍。为了解决农业、土地和水资源管理方面的问题而采取的各种措施包括通过社区参与控制渍涝和盐度；综合一体的流域管理；干旱地区开发方案；退化草地的恢复；以及改进销售基础设施系统和鼓励开办农业生产、加工和销售联合企业。今后的可持续土地管理战略包括发展更多的储存能力；提高用水效率；推广高效率的灌溉系统和节约用水技术；生产和输出高价值作物；促进合同耕作和向农业综合企业提供信贷；以及为研究和技术开发提供更多投资。

成果

33. 在第四场会的介绍和讨论中得出的显著成果摘要如下：

(a) 荒漠化是全球的问题，需要采取全球性的行动。人们对土地和土壤退化对全球福祉的威胁认识不足。水资源和土地管理不当的负面后果因气候变化而更严重；

(b) 土地政策制定过程要具有透明性和包容性。修改或拟定国家土地政策时，必须让所有各种土地使用者都能参与。通过具有包容性的过程，才能形成共识和政治意愿，而这是土地政策的成功实施所依赖的；

(c) 土地政策应支持各种土地使用者所关注的不同利益，特别要注意处于最弱势的人的需要。弱势群体只有微薄的土地权利或者没有多少获得土地的机会，其中包括共同集合资源的使用者、佃农、农场工人和受到冲突影响的人；

(d) 土地和水资源管理要综合一体地适应气候变化。减少排放，采取适应措施以减轻受害程度，和加强应付能力，是减轻气候变化影响的努力目标，应该同整个发展进程结合起来。

第二场

圆桌讨论会

气候变化与农村发展

34. 圆桌讨论会主持人首先邀请与会者考虑减轻与适应两者之间有怎样的关系，以及不同的研究机构如何处理这两个问题；请他们讨论为了减轻气候变化影响而

实行的政策对农村生计引起什么后果；并考虑与长期缓慢的变化相比，在针对极端事件采取适应措施时，会立即带来怎样的挑战。这场圆桌讨论会的成果如下：

(a) 气候变化将使农村发展的条件进一步紧张和恶化。在减轻影响方面，要向穷人倾斜，例如提供奖励，通过碳固存来改良土地和土壤。在适应影响方面，要采取与减轻影响有协同作用的做法；

(b) 对气候变化所产生的影响，应在特定国家的背景上，在地方一级进行评估，以便找出脆弱点的所在，从而拟定适应战略。要拟定在各个不同层次应该采取的行动，以及由谁来做。要迫切采取行动争取更多的投资，以增强各个层次的社区和行为者的应对能力；

(c) 气候变化是对可持续发展的一种挑战，它包含一个突出的公平性问题。那些使用大量能源的社会，能够怎样做来减少它们的化石燃料足迹，而同时推动发展中社会的经济增长？

(d) 为了培养各个社会对气候变化影响的适应力，需要分享知识和在社区以内进行能力建设。只要拟定具有灵活性的管理原则和政策，并在足够的资源支持之下，各社区就能调整它们的生计；

(e) 地方上的土地保有权制度和粮食生产制度要能够适应各种各样使用和获得土地的安排。这些安排往往承认多种重叠的权利。新的土地政策应当承认和保护现有的各种各样非正式和传统的保有权制度。

第五场会

农业和资源管理良好做法的扩大采用

专题演讲

35. 澳大利亚阿德雷德大学的 Randy Stringer 在他所作的题为“农业研究：区域性挑战和机遇”的演讲中，着重指出了农业在生产力、减贫、环境服务、社会福利、公共卫生等多个方面的多重作用。决定农业研究议程的共同推动力包括收入增长和城市化；全球生活方式；城市工薪阶层中的妇女；受制于碳的经济；粮食、燃料和金融危机；膳食、健康和从哪里购买粮食；和生物技术。他主张要注意农业在减轻贫穷方面的作用，指出应当开展支持农业的研究，因为农业是一种积极的经济、社会和环境力量。研究人员应该更倾向于开展协作，并且更多地把重点放在战略定位、技术、最佳做法的扩大采用，和如何利用研究结果，同时要让生产者也参与研究工作。

36. 亚太经社会的 Hitomi Rankine 在他所作的题为“扩大采用良好做法：为用水管理和土壤保持等环境服务付费”的演讲中谈及在气候变化的背景下为环境服务付费的概念，气候变化的背景是水灾和旱灾的频率和严重程度增加，生态系统服

务面临减少的风险，而对生态系统服务的需求增加。为基本生态系统服务付费就是因为带来生态系统服务益处的可持续土地管理做法而向土地管理者付费。可以因节约用水、改善水质、养护土壤、增加生物多样性和减少碳的排放而向农民付费。在执行付费计划时考虑到机会成本非常重要，所面临的挑战是如何扩大为生态系统服务付费的零星事例，将其变成国家或区域各级实行付费的可行办法。要实现这一扩大，需要重新考虑自然资源管理，充分考虑到环境服务和适当的政策行动。

37. 亚太经社会的 Le-Huu Ti 与联合国粮食及农业组织(粮农组织)的 Thierry Facon 合作而发表的演讲“扩大采用农业和资源管理的良好做法：亚太各种程序经验”传达了三个重要的信息：扩大采用良好做法是一个过程，必须融入社会经济发展和建立在国家发展目标各战略要素之上；扩大采用进程的整合必须得到有效监测系统的支助；良好做法的复制必须辅之以知识枢纽。必须要开发一种多层次办法，将政策和做法结合起来，以解决农业做法和水资源管理中的多样性和复杂性，必须查明不同领域不同层次的示范中心。改善自然资源管理的干预措施包括增加能力建设努力，引入新的概念和知识，并向人们提供评价方法；在政策和战略各级介绍切合实际和可适配的工具；采用基准，以评估系统业绩和协助决策过程；并强调社区参与知识的推广和综合。按照这些想法，在不同的国家，在一个区域方案主题下，发起了一些区域倡议，以通过知识共享、能力建设和执行来支持在所有各级采取行动。

成果

38. 在第五场会的介绍和讨论中得出的显著成果摘要如下：

(a) 应该考虑为环境服务付费问题，特别是在扶贫与其他因素，例如扭曲贸易的补贴的总体框架中从农业和农村的角度来考虑这一问题；

(b) 为实现有效的土地和水资源管理，需要努力弥补各级能力建设差距，在各种规模的灌溉系统和雨水灌溉农业之间实现一种战略平衡，并特别侧重于减缓贫穷；

(c) 宣传扩大采用良好的土地和水资源管理做法，考虑通过适当的政策和战略规划将多层面因素纳入国家范围。

(d) 程序的扩大采用需要在国家范围内适当加强体制，提供便利；为在国家或区域一级有效采纳良好做法而下放治理权；

(e) 可通过能传播良好做法的市场体系来实现良好做法的扩大采用；但对市场推广有利于穷人的办法的可能性和局限性应该加以考虑。民间社会扩大良好做法的努力可以非常成功。

第六场会 今后的道路和闭幕

今后的道路：建议摘要

39. 建议摘要草稿业经审查和讨论。已列入必要的修改和补充，包括主要群体的投入。最后通过的文本载于文件 E/CN.17/2009/13。

闭幕词

40. 经济和社会事务部可持续发展司司长塔里克·巴努里赞扬小组成员侃侃而谈的发言，这些发言陈述了有关挑战和机遇，并提出了农业土地和水资源管理方面的良好做法。他注意到，研讨会期间建设性的讨论，丰富了现有知识，为有效和可持续的土地和水资源管理的未来方向提供了指导意见。他感谢所有与会代表的积极参与和贡献。他还强调了两个要点。第一，全球政策过程应被看作一种促进国家行动的手段以及支持国家一级体制发展和能力建设的手段。可持续发展委员会是拟定全球政策的一个中心论坛，提供了考虑以综合办法来处理经济发展、环境保护和社会公平的唯一平台。这一全球政策论坛可以发挥非常强大的建设性作用，以协助和促进各国政府采取必要行动，为国家政策的拟定提供指导和支助，以及帮助创造有利的环境，使主要群体也能够采取行动，推进关于可持续发展的议程。第二，随着一些不同的危机的出现，有必要在各级保持可持续发展观。需要综合考虑能源危机、粮食危机、经济危机和金融危机，以便提供应对这些挑战的可持续解决方案。

41. 荷兰农业、自然及食品质量部长兼可持续发展委员会第十七届会议主席 Gerda Verburg 在所作的闭幕词中重申了为确保粮食安全和消除贫困而培育可持续的农业土地和水资源管理面临的艰巨任务。尽管各国政府作出了承诺，到 2015 年底将贫困人口减少一半，但实现千年发展目标这一第一项目标比以往任何时候都要离我们更加遥远。她列举了食品价格高昂的一些原因，如忽视农业投入、可耕地减少、干旱、对生物燃料需求的日益增长和不断变化的消费模式。为有助于解决农业发展、水资源管理和农村生计面临的种种问题和挑战，她提出了一个五管齐下的办法。第一个管道要求对可持续农业进行大量投资，进行土地和水资源管理领域的能力建设、分享知识和技术转让。第二个管道是创造一个有利的环境，注重社区参与决策过程，吸引私人投资，考虑土地使用权，并确保各级实行土地和水资源综合管理。第三个管道是要建立一个安全和可持续的食品链，从生产、加工到销售给消费者。第四个管道旨在改善市场准入，支持当地和区域市场的发展。第五个管道重点关注粮食安全和紧急粮食援助，加强最弱势群体的安全网，增加贷款的可能性，包括提供小额信贷计划。最后，她提醒与会者注意治理的重要作用，要注重以协调的方式对待消除贫穷、粮食安全和可持续资源管理问题。