

Distr.
GENERAL

CERD/C/ARE/12-17
27 March 2009

ARABIC
Original: ENGLISH

الاتفاقية الدولية للقضاء على
جميع أشكال التمييز العنصري



لجنة القضاء على التمييز العنصري

التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ٩ من الاتفاقية

التقارير الدورية السابعة عشرة للدول الأطراف المقرر تقديمها في عام ٢٠٠٧*

الإمارات العربية المتحدة**

[الأصل بالعربية]

[٢٩ شباط/فبراير ٢٠٠٨]

* تتضمن هذه الوثيقة التقارير الدورية الثاني عشر والثالث عشر والرابع عشر والخامس عشر والسادس عشر والسابع عشر للإمارات العربية المتحدة، المقرر تقديمها في ٢٠ تموز/يوليه ١٩٩٧ و ١٩٩٩ و ٢٠٠١ و ٢٠٠٣ و ٢٠٠٥ و ٢٠٠٧، على التوالي. وللإطلاع على التقارير الدورية السابع إلى الحادي عشر للإمارات العربية المتحدة (وثيقة موحدة) وعلى المحاضر الموجزة للجلسات التي نظرت فيها اللجنة في تلك التقارير، انظر الوثيقتين CERD/C/279/Add.1 و CERD/C/SR.1113.

** وفقاً للمعلومات المرسلّة إلى الدول الأطراف بشأن تجهيز تقاريرها، فإن هذه الوثيقة لم تحرر رسمياً قبل إرسالها إلى دوائر الترجمة التحريرية بالأمم المتحدة.

المحتويات

الصفحة

٣مقدمة
٣	أولاً - معلومات أساسية: الإطار العام حول إجراءات الدولة لمناهضة التمييز العنصري.....
٣	ألف - معلومات أساسية.....
٥	باء - النظام السياسي.....
١٠	جيم - التنمية الاقتصادية والاجتماعية.....
١٤	دال - السياسات والإجراءات المتعلقة بمناهضة التمييز العنصري.....
	ثانياً - التعليق على الأحكام الموضوعية للاتفاقية: التدابير التي اتخذتها دولة الإمارات العربية المتحدة تطبيقاً لأحكام الاتفاقية.....
٢٠
٢٠	المادة ١: تعريف التمييز العنصري في القانون الداخلي.....
٢٠	المادة ٢: السياسات العامة للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري.....
٢١	المادة ٣: حظر جميع أشكال التمييز العنصري.....
٢١	المادة ٤: الإجراءات العقابية.....
٢٢	المادة ٥: الحق في العدالة والإنصاف.....
٣٥	المادة ٦: الإطار العام للممارسات القضائية.....
٣٥	المادة ٧: مكافحة التحيز وتعزيز التفاهم والتسامح.....

مقدمة

١- دأبت دولة الإمارات العربية المتحدة منذ نشأتها على احترام ورعاية حقوق الإنسان وضمنت ذلك دستورها وتشريعاتها الداخلية، وكان من أهم أهدافها الخارجية الانضمام للاتفاقيات الدولية المتضمنة لتلك الحقوق، فانضمت للاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري في عام ١٩٧٤، وعملت على الالتزام بأحكامها والمناداة دائماً في المنابر الدولية والإقليمية بمنع التمييز العنصري وحق العيش للجميع بدون تمييز بسبب العرق أو الجنس أو اللون.

٢- التزاماً من الدولة بأحكام الاتفاقية في نص المادة ٩ التي تشير إلى وجوب قيام كل دولة طرف في الاتفاقية بتقديم تقارير دورية عن الإجراءات التشريعية والقضائية والإدارية وغيرها من الإجراءات التي اتخذتها تنفيذاً لنصوص الاتفاقية، ليتم تقديمها للجنة القضاء على التمييز العنصري التي تقوم بدراستها وتقييم مضمونها، عملت دولة الإمارات العربية المتحدة على تقديم تقاريرها الدورية حيث قدمت تقريرها الحادي عشر إلى اللجنة في ٢٣ شباط/فبراير ١٩٩٥، وفي هذا التقرير تقدم الدولة تقريرها الثاني عشر حتى السابع عشر إلى لجنة القضاء على التمييز العنصري موضعاً فيه ما قامت به الدولة من إنجازات في المجالات الاجتماعية والاقتصادية والتشريعية والتنظيمية في سبيل تحسين مستوى الحقوق والحريات العامة التي يتم العمل بها على أراضي دولة الإمارات العربية المتحدة.

٣- وقد تم إعداد هذا التقرير بجهود جميع الجهات المختصة الاتحادية والمحلية المعنية تحت إشراف وزارة الخارجية ليخرج بالشكل المطلوب وفقاً للمبادئ التوجيهية الخاصة بلجنة القضاء على التمييز العنصري.

أولاً - معلومات أساسية: الإطار العام حول إجراءات الدولة لناهضة التمييز العنصري

ألف - معلومات أساسية

٤- تأسست دولة الإمارات العربية المتحدة في الثاني من كانون الأول/ديسمبر ١٩٧١ كدولة اتحادية تضم سبع إمارات هي أبو ظبي ودبي والشارقة ورأس الخيمة وعجمان وأم القيوين والفجيرة، وعاصمتها أبو ظبي وتشغل الدولة الواقعة في قارة آسيا الجزء الشرقي من شبه الجزيرة العربية، المنطقة بين خطي عرض ٢٢ و٢٦,٥ درجة شمالاً، وخطي طول ٥١ و٥٦,٥ شرق خط جرينتش، ويحدها من الشمال الخليج العربي ومن الغرب دولة قطر والمملكة العربية السعودية ومن الجنوب سلطنة عمان والمملكة العربية السعودية ومن الشرق خليج عمان.

المساحة

٥- تبلغ مساحة الدولة ٨٣ ٦٠٠ كيلومتر مربع وتتضمن هذه المساحة عدداً من الجزر تبلغ مساحتها حوالي ٥ ٩٠٠ كيلومتر مربع.

٦- تمتد السواحل المطلّة على الساحل الجنوبي من الخليج العربي مسافة ٦٤٤ كيلومتر من قاعدة شبه جزيرة قطر غرباً وحتى رأس مسندم شرقاً، بينما يمتد الساحل الشرقي المطل على خليج عمان بطول ٩٠ كيلومتر.

التضاريس

٧- تتكون أراضي الدولة في معظمها من الصحاري ولا سيما في المناطق الغربية، وتتخللها عدة واحات مشهورة مثل العين وليوا، إضافة إلى المراعي الخصبة الموجودة في مناطق الظفرة التي تتوفر فيها المياه الجوفية، وتقع إلى الجنوب من هذه المناطق الكثبان الرملية التي تشكل حدود الربع الخالي.

٨- يعتبر جبل حفيت حداً جنوبياً لواحة البريمي حيث تقع مدينة العين ويبلغ ارتفاعه نحو ٢٢٠ ١ متراً، إضافة إلى سلسلة جبال حجر التي تشطر شبه جزيرة مسندم وتمتد على مسافة ٨٠ كيلومتر شمالاً وجنوباً بعرض يصل إلى نحو ٣٢ كيلومتر فتخترق سلطنة عمان لتصل إلى الطرف الشرقي من شبه الجزيرة العربية، وفي سفوح المناطق الشمالية من هذه السلسلة التي تصل في أعلى ارتفاعها إلى نحو ٤٣٨ ٢ متراً تقع مدينة رأس الخيمة، وتتميز سلسلة السفوح الغربية للسلسلة بوجود الوديان الكبيرة والأحاديث التي يستغل بعضها للزراعة.

٩- ومعظم سواحل الدولة رملية باستثناء المنطقة الشمالية في رأس الخيمة التي تشكل رأس سلسلة جبال حجر.

١٠- أما المياه الإقليمية فهي ضحلة عموماً إذ يبلغ متوسط عمقها ٣٥ متراً بينما يبلغ أقصى عمق ٩٠ متراً، باستثناء المنطقة التي يقع فيها مضيق هرمز حيث يصل العمق إلى ١٤٥ متراً، وتتصف المياه الإقليمية للدولة بكثرة الشعب المرجانية الغنية بمحار اللؤلؤ والثروة السمكية.

المناخ

١١- تقع دولة الإمارات العربية المتحدة في المنطقة المدارية الحافة التي تمتد عبر آسيا وشمال أفريقيا، وتخضع في الوقت نفسه لتأثيرات المحيط لوقوعها على ساحلي الخليج العربي وخليج عمان الذي يتصل بالبحر الأحمر عن طريق باب المندب.

١٢- وترتبط معدلات درجات حرارتها الشديدة صيفاً بارتفاع نسبة الرطوبة كما يلاحظ وجود فروق كبيرة بين مناخ المناطق الساحلية والصحراوية الداخلية والمرتفعات التي تشكل في مجموعها تضاريس الدولة، ويهب على الدولة نوعان من الرياح الموسمية وغير الموسمية وهي تشتد في الربيع والقسم الأخير من الصيف، وتعاني الدولة من قلة الأمطار التي تتقلب كمياتها ويكون سقوطها بين شهري تشرين الثاني/نوفمبر ونيسان/أبريل.

السكان

١٣- بلغ عدد سكان الدولة حسب آخر تقدير إحصائي تم في عام ٢٠٠٦ نحو ٢٢٩ ٠٠٠ نسمة. ويقوم حوالي ٣,٥ ملايين من السكان في المناطق الحضرية والمدن و٧٠٠ ألف ينتشرون في المناطق النائية من الدولة، وبلغت نسبة المواطنين من إجمالي عدد السكان نحو ٢١ في المائة، كما أظهرت نتائج التعداد أن قوة العمل المشاركة في النشاط الاقتصادي للدولة والذين تتجاوز أعمارهم ١٥ سنة من النساء والرجال يصل إلى مليونين ونصف من تعداد السكان.

الجدول ١
التوزيع الجغرافي لسكان دولة الإمارات، عام ٢٠٠٦

النسبة	العدد	الإمارة
٣٣,٨١	١ ٤٣٠ ٠٠٠	أبو ظبي
٣٢,٤٤	١ ٣٧٢ ٠٠٠	دبي
١٩,٤٢	٨٢١ ٠٠٠	الشارقة
٥,٠١	٢١٢ ٠٠٠	عجمان
١,١٨	٥٠ ٠٠٠	أم القيوين
٥,٠٦	٢١٤ ٠٠٠	رأس الخيمة
٣,٠٨	١٣٠ ٠٠٠	الفجيرة
١٠٠	٤ ٢٢٩ ٠٠٠	الإجمالي

المصدر: الإمارات في أرقام ٢٠٠٧؛ وزارة الاقتصاد.

الجدول ٢
السكان حسب الجنسية والجنس (حسب تعداد عام ٢٠٠٥)

إجمالي		غير مواطنون			مواطنون			
إجمالي	إناث	ذكور	إجمالي	إناث	ذكور	إجمالي	إناث	ذكور
٤ ١٠٦ ٤٢٧	١ ٣٠٠ ٢٨٦	٢ ٨٠٦ ١٤١	٣ ٢٨٠ ٩٣٢	٨٩٢ ٧٠٨	٢ ٣٨٨ ٢٢٤	٨٢٥ ٤٩٥	٤٠٧ ٥٧٨	٤١٧ ٩١٧

المصدر: الإمارات في أرقام ٢٠٠٧؛ وزارة الاقتصاد.

باء - النظام السياسي

١٤ - الإمارات العربية المتحدة دولة اتحادية ذات نظام سياسي فيدرالي، وقد حدد الدستور سمات الاتحاد وأهدافه ومقوماته، وبيّن في مواده الشؤون الموكلة للاتحاد في أن يمارس سيادته بمقتضى أحكام الدستور على جميع الأراضي والمياه الإقليمية الواقعة داخل الحدود الدولية للإمارات الأعضاء، وتمارس الإمارات الأعضاء السيادة على أراضيها ومياهها الإقليمية في جميع الشؤون التي لا يختص بها الاتحاد بمقتضى الدستور، وشعب الاتحاد شعب واحد وهو جزء من الأمة العربية ويعتبر الإسلام هو الدين الرسمي للاتحاد والشريعة الإسلامية مصدر رئيسي للتشريع فيه، ولغة الاتحاد الرسمية هي اللغة العربية. وتتكون السلطات الاتحادية التي نص عليها الدستور من المؤسسات الدستورية التالية.

١ - المجلس الأعلى للاتحاد

١٥ - هو السلطة العليا في الدولة ويشكل من حكام جميع الإمارات المكونة للاتحاد أو من يقوم مقامهم في إماراتهم في حال غيابهم أو تعذر حضورهم ولكل إمارة صوت واحد في مداولات المجلس.

١٦ - يقوم المجلس الأعلى برسم السياسة العامة للدولة في جميع المسائل الموكولة للاتحاد بمقتضى الدستور والنظر في كل ما من شأنه أن يحقق أهداف الاتحاد والمصالح المشتركة للإمارات الأعضاء بالإضافة إلى التصديق على القوانين الاتحادية والمراسيم والمعاهدات والاتفاقيات الدولية، والموافقة على تعيين رئيس مجلس الوزراء وقبول استقالته وإعفائه من منصبه بناء على اقتراح رئيس الاتحاد والموافقة على تعيين رئيس وقضاة المحكمة الاتحادية العليا وقبول استقالتهم وفصلهم في الأحوال التي ينص عليها الدستور، كما يقوم المجلس بالرقابة العليا على شؤون الاتحاد بوجه عام. حيث نصت المادة ٤٧ من الدستور على أن يتولى المجلس الأعلى للاتحاد الأمور التالية:

- رسم السياسة العامة في جميع المسائل الموكولة للاتحاد بمقتضى هذا الدستور والنظر في كل ما من شأنه أن يحقق أهداف الاتحاد والمصالح المشتركة للإمارات الأعضاء
- التصديق على القوانين الاتحادية المختلفة قبل إصدارها بما في ذلك قوانين الميزانية العامة السنوية للاتحاد والحساب الختامي
- التصديق على المراسيم المتعلقة بأمور خاضعة بمقتضى أحكام هذا الدستور
- التصديق أو موافقة المجلس الأعلى، وذلك قبل إصدار هذه المراسيم من رئيس الاتحاد
- التصديق على المعاهدات والاتفاقيات الدولية، ويتم هذا التصديق بمرسوم
- الموافقة على تعيين رئيس مجلس وزراء الاتحاد وقبول استقالته وإعفائه من منصبه بناءً على اقتراح رئيس الاتحاد
- الموافقة على تعيين رئيس وقضاة المحكمة الاتحادية العليا وقبول استقالتهم وفصلهم في الأحوال التي ينص عليها هذا الدستور، ويتم كل ذلك بمراسيم
- الرقابة العليا على شؤون الاتحاد بوجه عام
- أية اختصاصات أخرى منصوص عليها في هذا الدستور أو في القوانين الاتحادية.

١٧ - كما نصت المادة ٤٩ من الدستور على أن: "تصدر قرارات المجلس الأعلى في المسائل الموضوعية بأغلبية خمسة أعضاء من أعضائه على أن تشمل هذه الأغلبية صوتي إمارتي أبو ظبي ودبي. وتلتزم الأقلية برأي الأغلبية المذكورة".

١٨ - أما قرارات المجلس في المسائل الإجرائية فتصدر بأغلبية الأصوات وتحدد اللائحة الداخلية للمجلس هذه المسائل.

٢- رئيس الاتحاد ونائبه

١٩ - ينتخب المجلس الأعلى للاتحاد من بين أعضائه رئيساً للاتحاد ونائباً للرئيس، ويمارس نائب الرئيس جميع اختصاصات الرئيس عند غيابه لأي سبب من الأسباب، ومدة الرئيس ونائبه خمس سنوات ميلادية ويجوز إعادة انتخابهم لذات المنصب. حيث نصت المادة ٥١ من الدستور على أن:

"ينتخب المجلس الأعلى للاتحاد من بين أعضائه رئيساً للاتحاد ونائباً لرئيس الاتحاد ويمارس نائب رئيس الاتحاد جميع اختصاصات الرئيس عند غيابه لأي سبب من الأسباب".

٢٠- كما نصت المادة ٥٤ منه على أن يباشر رئيس الاتحاد الاختصاصات التالية:

- (أ) يرأس المجلس الأعلى، ويدير مناقشاته؛
- (ب) يدعو المجلس الأعلى للاجتماع، ويفض اجتماعاته، وفقاً للقواعد الإجرائية التي يقررها المجلس في لائحته الداخلية ويجب دعوة المجلس للاجتماع متى طلب ذلك أحد أعضائه؛
- (ج) يدعو لاجتماع مشترك بين المجلس الأعلى ومجلس وزراء الاتحاد كلما اقتضت الضرورة ذلك؛
- (د) يوقع القوانين والمراسيم والقرارات الاتحادية التي يصدق عليها المجلس الأعلى ويصدرها؛
- (هـ) يعين رئيس مجلس وزراء الاتحاد ويقبل استقالته ويعفيه من منصبه بموافقة المجلس الأعلى كما يعين نائب رئيس مجلس وزراء الاتحاد والوزراء ويقبل استقالاتهم ويعفيهم من مناصبهم بناءً على اقتراح رئيس مجلس وزراء الاتحاد؛
- (و) يعين الممثلين الدبلوماسيين للاتحاد لدى الدول الأجنبية وغيرهم من كبار الموظفين الاتحاديين المدنيين والعسكريين باستثناء رئيس وقضاة المحكمة الاتحادية العليا ويقبل استقالاتهم ويعزلهم بناءً على موافقة مجلس وزراء الاتحاد ويتم هذا التعيين أو قبول الاستقالة أو العزل بمراسيم وطبقاً للقوانين الاتحادية؛
- (ز) يوقع أوراق اعتماد الممثلين الدبلوماسيين للاتحاد لدى الدول والهيئات الأجنبية ويقبل اعتماد الممثلين الدبلوماسيين والقنصلين للدول الأجنبية لدى الاتحاد ويتلقى أوراق اعتمادهم كما يوقع وثائق تعيين وبراءات اعتماد الممثلين؛
- (ح) يشرف على تنفيذ القوانين والمراسيم والقرارات الاتحادية بواسطة مجلس وزراء الاتحاد والوزراء المختصين؛
- (ط) يمثل الاتحاد في الداخل وتجاه الدول الأخرى، وفي جميع العلاقات الدولية؛
- (ي) يمارس حق العفو أو تخفيف العقوبة ويصادق على أحكام الإعدام وفقاً لأحكام الدستور والقوانين الاتحادية؛
- (ك) يمنح أوسمة وأنواط الشرف العسكرية والمدنية وفقاً للقوانين الخاصة بهذه الأوسمة والأنواط؛
- (ل) أية اختصاصات أخرى يخوله إياها المجلس الأعلى أو تخول له بمقتضى أحكام هذا الدستور أو القوانين الاتحادية.

٣- مجلس وزراء الاتحاد

٢١- "يتكون مجلس الوزراء الاتحادي من رئيس مجلس الوزراء ونائبه وعدد من الوزراء" كما جاء في نص المادة ٥٥ من الدستور، كما نصت المادة ٥٦ منه على أن: "يكون اختيار الوزراء من بين مواطني الاتحاد المشهود لهم بالكفاءة والخبرة"، ونصت المادة ٦٠ أيضاً على أن: "يتولى مجلس الوزراء، بوصفه الهيئة التنفيذية للاتحاد وتحت الرقابة العليا لرئيس الاتحاد وللمجلس الأعلى، تصريف جميع الشؤون الداخلية والخارجية التي يختص بها الاتحاد بموجب هذا الدستور والقوانين الاتحادية".

٢٢- ويمارس مجلس الوزراء بوجه خاص الاختصاصات التالية:

- (أ) متابعة تنفيذ السياسة العامة لحكومة الاتحاد في الداخل والخارج؛
- (ب) اقتراح مشروعات القوانين الاتحادية وإحالتها إلى المجلس الوطني الاتحادي قبل رفعها إلى رئيس الاتحاد لعرضها على المجلس الأعلى للتصديق عليها؛
- (ج) إعداد مشروع الميزانية السنوية العامة للاتحاد، والحساب الختامي؛
- (د) إعداد مشروعات المراسيم والقرارات المختلفة؛
- (هـ) وضع اللوائح اللازمة لتنفيذ القوانين الاتحادية بما ليس فيه تعديل أو تعطيل لها أو إعفاء من تنفيذها وكذلك لوائح الضبط، واللوائح الخاصة بترتيب الإدارات والمصالح العامة، في حدود أحكام هذا الدستور والقوانين الاتحادية ويجوز بنص خاص في القانون، أو مجلس الوزراء، تكليف الوزير الاتحادي المختص أو أية جهة إدارية أخرى في إصدار بعض هذه اللوائح؛
- (و) الإشراف على تنفيذ القوانين والمراسيم واللوائح والقرارات الاتحادية بواسطة كافة الجهات المعنية في الاتحاد أو الإمارات؛
- (ز) الإشراف على تنفيذ أحكام المحاكم الاتحادية، والمعاهدات والاتفاقيات الدولية التي يبرمها الإتحاد؛
- (ح) تعيين وعزل الموظفين الاتحاديين وفقاً لأحكام القانون، ممن لا يتطلب تعيينهم أو عزلهم إصدار مراسيم بذلك؛
- (ط) مراقبة سير الإدارات والمصالح العامة الاتحادية، ومسلك وانضباط موظفي الاتحاد عموماً؛
- (ي) أية اختصاصات أخرى يخوله إياها القانون، أو المجلس الأعلى في حدود هذا الدستور.

٤- المجلس الوطني الاتحادي

٢٣- يشكل المجلس الوطني الاتحادي من ٤٠ مقعداً موزعة على الإمارات الأعضاء كما يلي: أبو ظبي ٨ مقاعد، دبي ٨ مقاعد، الشارقة ٦ مقاعد، رأس الخيمة ٦ مقاعد، عجمان ٤ مقاعد، أم القيوين ٤ مقاعد، الفجيرة ٤ مقاعد. في حين نصت المادة ٦٩ من الدستور على أن: "يترك لكل إمارة تحديد طريقة اختيار المواطنين الذين يمثلونها في المجلس الوطني الاتحادي". كما حددت المادة ٧٠ منه شروط العضوية كالتالي:

"يشترط في عضو المجلس الوطني الاتحادي:

- "(أ) أن يكون من مواطني إحدى إمارات الاتحاد، ومقيماً بصفة دائمة في الإمارة التي يمثلها في المجلس؛
- "(ب) لا تقل سنه عند اختياره عن خمس وعشرين سنة ميلادية؛
- "(ج) أن يكون متمتعاً بالأهلية المدنية، محمود السيرة، حسن السمعة، لم يسبق الحكم عليه في جريمة مخلة بالشرف، ما لم يكن قد رد إليه اعتباره طبقاً للقانون؛
- "(د) أن يكون لديه إلمام كاف بالقراءة والكتابة".

٢٤- أما المادة ٧١ من الدستور فنصت على أن: "لا يجوز الجمع بين عضوية المجلس الوطني الاتحادي وأية وظيفة من الوظائف العامة في الاتحاد بما في ذلك المناصب الوزارية". وبالنسبة لمدة العضوية نصت المادة ٧٢ من الدستور على أن: "مدة العضوية في المجلس سنتان ميلاديتان، تبدأ من تاريخ أول اجتماع له ويجدد المجلس بعدها تجديداً للمدة الباقية حتى نهاية فترة الانتقال المشار إليها في المادة ١٤٤ في هذا الدستور". ويجوز إعادة اختيار من انتهت مدة عضويتهم من الأعضاء.

٢٥- وقد أشارت المادة ٨٩ من الدستور إلى اختصاص المجلس بمشروعات القوانين حيث نصت على: "مع عدم الإخلال بأحكام المادة ١١٠ تعرض مشاريع القوانين الاتحادية بما في ذلك مشاريع القوانين المالية على المجلس الوطني الاتحادي قبل رفعها إلى رئيس الاتحاد لعرضها على المجلس الأعلى للتصديق عليها وناقش المجلس الوطني الاتحادي هذه المشاريع وله أن يوافق عليها أو يعدلها أو يرفضها".

٢٦- أما بالنسبة للاتفاقيات الدولية فنصت المادة ٩١ من الدستور على أن: "تتولى الحكومة إبلاغ المجلس الاتحادي بالمعاهدات والاتفاقيات الدولية التي تجريها مع الدول الأخرى والمنظمات الدولية المختلفة، مشفوعة بما يناسب من بيان".

٢٧- وقد أحدث قرار المجلس الأعلى للاتحاد رقم ٤ لسنة ٢٠٠٦ في شأن تحديد طريقة اختيار ممثلي الإمارات في المجلس الوطني الاتحادي نقلة دستورية في سياق ترسيخ العمل الديمقراطي في الدولة قائم على المشاركة السياسية بين جميع أفراد المجتمع وتمكين الإماراتيين من اختيار أعضاء المجلس في أسلوب يجمع بين الانتخاب والتعيين في المرحلة الأولى. فقد نص قرار المجلس الأعلى للاتحاد في مادته الأولى: "يتم انتخاب نصف الأعضاء من قبل هيئة انتخابية تشكل بواقع مائة مضاعف لممثلي كل إمارة كحد أدنى" وقضى في مادته الثانية بأن: "يتم اختيار النصف الآخر من ممثلي كل إمارة عن طريق الحاكم".

٥- القضاء الاتحادي

٢٨- تنص المادة ٩٤ من الدستور على أن: "العدل أساس الملك والقضاة مستقلون لا سلطان عليهم في أداء واجبهم لغير القانون وضمايرهم". يتكون النظام القضائي في دولة الإمارات العربية المتحدة من محكمة اتحادية عليا في عاصمة الاتحاد ومحاكم استئناف ومحاكم ابتدائية منتشرة في مختلف مدن الدولة، وتشكل المحكمة الاتحادية العليا من رئيس وعدد من القضاة لا يزيدون جميعاً على خمسة يعينون بمرسوم يصدره رئيس الاتحاد بعد مصادقة المجلس الأعلى عليه. كما تتولى الهيئات القضائية المحلية في كل إمارة جميع المسائل القضائية التي لم يعهد بها للقضاء الاتحادي.

٢٩- وقد حددت المادة ٩٩ من الدستور اختصاصات المحكمة كالتالي: "تختص المحكمة الاتحادية العليا بالفصل في الأمور التالية:

- (أ) المنازعات المختلفة بين الإمارات الأعضاء في الاتحاد، أو بين أية إمارة أو أكثر وبين حكومة الاتحاد، متى أحيلت هذه المنازعات إلى المحكمة بناءً على طلب أي طرف من الأطراف المعنية؛
- (ب) بحث دستورية القوانين الاتحادية، إذا ما طعن فيها من قبل إمارة أو أكثر لمخالفتها لدستور الاتحاد وبحث دستورية التشريعات الصادرة عن إحدى الإمارات إذا ما طعن فيها من قبل إحدى السلطات الاتحادية، لمخالفتها لدستور الاتحاد، أو للقوانين الاتحادية؛

- (ج) بحث دستورية القوانين والتشريعات واللوائح عموماً، إذا ما أحيل إليها هذا الطلب من أية محكمة من محاكم البلاد أثناء دعوى منظورة أمامها وعلى المحكمة المذكورة أن تلتزم بقرار المحكمة الاتحادية العليا الصادر بهذا الصدد؛
- (د) تفسير أحكام الدستور إذا ما طلبت إليها ذلك إحدى سلطات الاتحاد، أو حكومة إحدى الإمارات ويعتبر هذا التفسير ملزماً للكافة؛
- (هـ) مسائله الوزراء، وكبار موظفي الاتحاد المعينين بمرسوم، عما يقع منهم من أفعال في أداء وظائفهم الرسمية بناءً على طلب المجلس الأعلى ووفقاً للقانون الخاص بذلك؛
- (و) الجرائم التي لها مساس مباشر بمصالح الاتحاد، كالجرائم المتعلقة بأمنه في الداخل أو الخارج، وجرائم تزوير المحررات أو الأختام الرسمية لإحدى السلطات الاتحادية، وجرائم تزيف العملة؛
- (ز) تنازع الاختصاص بين القضاء الاتحادي والهيئات القضائية المحلية في الإمارات؛
- (ح) تنازع الاختصاص بين هيئة قضائية في إمارة وهيئة قضائية في إمارة أخرى وتنظم القواعد الخاصة بذلك بقانون اتحادي؛
- (ط) أية اختصاصات أخرى منصوص عليها في هذا الدستور أو يمكن أن تحال إليها بموجب قانون اتحادي.

جيم - التنمية الاقتصادية والاجتماعية

- ٣٠- استطاعت دولة الإمارات العربية المتحدة وبفضل السياسة التنموية التي انتهجتها من تحقيق معدلات نمو مرتفعة في كافة القطاعات الاقتصادية والاجتماعية. إذ ارتفع الناتج المحلي الإجمالي من ٣٢١ مليار درهم عام ٢٠٠٣ إلى ٥٩٩,٢٣ مليار درهم عام ٢٠٠٦، وبلغت نسبة مساهمة القطاعات غير النفطية فيه ٣٧٥,٨٠٩ مليار درهم لتصل إلى إجمالي ٦٢,٧ في المائة من إجمالي الناتج المحلي و٢٢٣,٤ مليار درهم دخل قطاع النفط والغاز ليمثل ٣٧,٣ في المائة من الناتج المحلي، كما ارتفع نصيب الفرد من الدخل من ٩١,٥ ألف درهم عام ٢٠٠٣ إلى ١٤٧,١ ألف درهم عام ٢٠٠٦.
- ٣١- وقد شهدت دولة الإمارات منذ قيامها نمواً اقتصادياً واجتماعياً سريعاً ونادر التحقيق في كثير من المجتمعات النامية بل والمتقدمة، مستخدمة في ذلك عوائدها النفطية المتزايدة في تحقيق حاجات المجتمع الأساسية، كما تعتبر الدولة واحدة من الدول التي تركت آثاراً طيبة على المجتمع الدولي عن طريق مد يد العون بسخاء إلى الدول العربية والبلدان النامية الأخرى في العالم. ومن أبرز ما تحقق على أرض الدولة من إنجازات ما يلي:

- (أ) إقامة معظم مشروعات البنية التحتية؛
- (ب) إقامة مؤسسات التعليم والصحة ونشر الخدمات التعليمية والصحية والاجتماعية والثقافية؛
- (ج) جلب المواد والمعدات الإنتاجية والاستثمارية لإقامة الصناعة بأنواعها المختلفة؛
- (د) وضع القوانين والأنظمة وإقامة جهاز الدولة الإداري الحديث؛

(هـ) وضع قوانين مرنة لتسهيل جلب العمالة من الخارج وتوفير الأيدي العاملة اللازمة لمقابلة متطلبات مشروعات التنمية المختلفة؛

(و) السعي إلى استخدام التكنولوجيا الحديثة والملائمة للمتطلبات الواقعية في الدولة؛

(ز) تشجيع المرأة العاملة وتأكيد مساهمتها في قوة العمل وفي جهود التنمية؛

(ح) فتح قنوات التعاون مع العالم الخارجي في المجالات الاقتصادية والتجارية والسياسية والثقافية بما يحقق المصالح المشتركة بين الدولة والدول والشعوب الشقيقة والصديقة.

٣٢- إن دولة الإمارات العربية المتحدة تنتهج نظام الاقتصاد الحر القائم على أساس حرية التجارة والتبادل التجاري والانسحاب السهل للأموال والخدمات بغية تطوير الاقتصاد القومي وتنويع مصادر الدخل. كما تهتم الإمارات بتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية على أساس متوازن بالنسبة للدولة ككل وعلى مستوى الإمارات الأعضاء في الإتحاد، وتسعى إلى إيجاد التوازن بين النمو الاجتماعي والتنمية الاقتصادية عند وضعها لسياسات الدولة وخططها المستقبلية. وقد استطاعت دولة الإمارات العربية المتحدة وبفضل سياساتها التنموية أن تحتل مركزاً متقدماً بين دول العالم، حيث تضمن تقرير التنمية البشرية الدولي للعام ٢٠٠٥ الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي نتائج إيجابية؛ وحصلت الإمارات على المركز الحادي والأربعين عالمياً من مجموع ١٧٧ دولة شملها التقرير، واحتلت المرتبة الثانية عربياً.

٣٣- كما أوضح التقرير أن الدولة حققت تقدماً ملموساً ضمن المؤشرات التنموية المرتبط بنوع الجنس والذي اقترن بالمساواة بين الذكور والإناث، نتيجة للتغيرات الكمية والنوعية في مجال التعليم والصحة.

٣٤- ويشير التقرير إلى تميز الإمارات بارتفاع مستويات المعيشة عموماً وانخفاض مستوى الفقر والحرمان إلى أدنى معدلاته وارتفاع نسب مؤشرات القراءة والكتابة بين الكبار، كما أن التقدم في مجال الخدمات الصحية انعكس بشكل واضح على جميع المؤشرات الصحية مثل انخفاض معدل وفيات الرضع ومعدل وفيات الأطفال دون الخامسة ونسبة الرضع ناقصي الوزن وانخفاض معدل وفيات المواليد الرضع وتزايد نسبة الأطفال البالغين من العمر سنة ومحصنين تماماً ضد السل والحصبة وتزايد عدد الأطباء لكل مئة ألف فرد، كما أظهر التقرير ارتفاع نسبة الإنفاق على الخدمات الصحية بدولة الإمارات نسبةً إلى الناتج المحلي الإجمالي.

٣٥- أما في مجال التعليم والتقنيات الحديثة فقد بين تقرير التنمية البشرية الدولي للعام ٢٠٠٥ أن دولة الإمارات بذلت مجهوداً كبيراً وإنفاقاً متزايداً على التعليم استوعب نسبة القيد الإجمالية بالتعليم الابتدائي وتزايدت نسبة الإناث في مراحل التعليم المختلفة مقارنة بالذكور.

٣٦- كما حدثت طفرة كبيرة ونقله نوعية ضخمة في مجال الهواتف الثابتة والهواتف النقالة واستخدامات الإنترنت نتيجة تزايد حركة التنمية والتوسع في نطاق الخدمات.

٣٧- وتأكيداً للنتائج المشرفة ذاتها التي خلص إليها تقرير التنمية البشرية الدولي فإن تقرير مؤشرات التنمية العالمية لسنة ٢٠٠٧ الصادر عن البنك الدولي أظهر هو الآخر تبوء دولة الإمارات مراكز متقدمة في مؤشرات التنمية العالمية حيث حققت أقوى أداء على المستوى العالمي فيما يخص التعليم والصحة والبيئة وجذب الاستثمارات الأجنبية. ومن جهة أخرى يشير التقرير السنوي السادس لتكنولوجيا المعلومات الصادر عن المنتدى الاقتصادي العالمي عن تكنولوجيا المعلومات لسنة ٢٠٠٦-٢٠٠٧ والذي تضمن مؤشر الجاهزية الشبكية الخاص بمدى تطور قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصال، أن دولة الإمارات احتلت مركز الصدارة على مستوى العالمين العربي والإسلامي إذ جاءت في المركز التاسع والعشرين عالمياً.

٣٨- ونظراً لما تتمتع به دولة الإمارات من مستوى معيشي مرتفع ورفاهة اقتصادية واجتماعية وضع التصنيف العالمي لنوعية المعيشة في المدن للعام ٢٠٠٧ الصادر عن مؤسسة ميرسير لاستشارات الموارد البشرية كلاً من أبوظبي ودبي في مقدمة مدن الشرق الأوسط والعالم العربي حيث اشتركتا في المرتبة الثامنة والخمسين من بين ٢١٥ مدينة عالمية جرى تصنيفها بحسب النواحي الصحية والخدمات الطبية ونوعية المعيشة.

٣٩- وقد أشادت بعثة صندوق النقد الدولي التي زارت الدولة مؤخراً بالأداء الاقتصادي المتميز والذي تحقق نتيجة سياسة الدولة في اعتماد آلية السوق وتعزيز السياسة الاقتصادية والإدارة الحكيمة في استثمار عوائد النفط وإعطاء القطاع الخاص دوراً مهماً في التنمية ونجاح الدولة في تحويل اقتصادها إلى اقتصاد متكامل موجه نحو تعزيز دور الدولة كمركز إقليمي لتصدير الخدمات في المنطقة مما يعود بالنفع على التنمية الاجتماعية ورفاهية الفرد.

٤٠- كما رحبت البعثة بإنجازات الحكومة الاتحادية في شأن الإصلاحات المالية ومنها مشروع ميزانية البرامج والأداء وتطبيق نظام الإحصائيات المالية الحكومية العالمي وحساب الخزانة الموحد.

٤١- كما عملت الدولة على إعادة هيكلة الأنشطة وإسناد الخدمات إلى القطاع الخاص حيث استفادت الحكومة من معايير الكفاءة وتوجيه زيادة الإنفاق نحو قطاعات الصحة والتعليم ودعم الإسكان لمصلحة المواطنين محدودي الدخل وعملت الحكومة أيضاً على إشراك القطاع الخاص في تزويد أعمال البنية التحتية والخدمات مثل الكهرباء والماء وتقليص الخدمات التي تقدمها للجهات الحكومية وإسنادها للقطاع الخاص وتخفيض العمالة.

٤٢- وتشير آخر إحصائيات وزارة الاقتصاد إلى ارتفاع نسبة متوسط نصيب الفرد من الناتج الإجمالي نتيجة السياسة الاقتصادية التي اعتمدها الدولة كما يشير الجدول التالي:

الجدول ٣
مؤشرات التنمية الاقتصادية والاجتماعية

٢٠٠٦	المؤشر	
١٤١,٧	(درهم إماراتي)	متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي (بالألف)
٣٨,٦	(دولار أمريكي)	المجموع (بالألف)
٢ ٢٨٨	ذكور	حجم قوة العمل (بالألف)
٣٥٩	إناث	
٢ ٦٤٧	المجموع	
٧٩,٠	ذكور	قوة العمل كنسبة مئوية من جملة السكان، معدل النشاط الخام (المشاركة)
٢٦,٩	إناث	
٦٢,٦	المجموع	
٢,٥٨	ذكور	المتعطلين كنسبة مئوية من جملة قوة العمل (معدل البطالة)
٦,٩٦	إناث	
٣,١٧	المجموع	
٢٥,٥		نسبة الإعاقة الكلية:
١,١		نسبة الإعاقة للشيخوخة
٢٤,٤		نسبة الإعاقة للطفولة
٥٤		الكثافة السكانية لكل كم ^٢
١٧,٥		سكان الريف كنسبة مئوية من جملة السكان
٢١٧		نسبة النوع (عدد الذكور لكل ١٠٠ أنثى)
١٤,٩		معدل المواليد الخام (لكل ١٠٠٠ نسمة)
١,٩٦		معدل الخصوبة الكلي
١,٥٥		معدل الوفيات الخام (لكل ١٠٠٠ نسمة)
٧٦,٥	ذكور	توقع الحياة عند الميلاد
٧٨,٥	إناث	
٧٧,٤	المجموع	
٧,٣		معدل وفيات الأطفال الرضع (لكل ١٠٠٠ مولود)
١٠,٠	ذكور	نسبة الأمية*
٧,٦	إناث	
٩,٣	المجموع	

المصدر: الإمارات في أرقام ٢٠٠٧؛ وزارة الاقتصاد.

* بيانات عام ٢٠٠٥.

٤٣- عملت دولة الإمارات العربية المتحدة على توفير الثروة النفطية لتنمية المجتمع، وذلك من منطلق المبادئ الأساسية التي قامت عليها دولة الاتحاد والتي نصت عليها الأهداف العامة للتنمية، وهو أن الإنسان في دولة الإمارات هو الغاية من التنمية والخدمات الاجتماعية على اختلافها، وبفضل تلك السياسة تمكنت الدولة من إخراج شعبها من دائرة الفقر والأمية والمرض، إلى أفاق الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية، حيث يسرت للفرد معدلاً عالياً للدخل، وطورت المناطق النائية ووضعت الضمانات الاجتماعية، إلى جانب توفير خدمات مجانية للمواطنين في مجالات التعليم والصحة والإسكان والثقافة وخدمات الصرف الصحي والبنية التحتية وغيرها من المجالات.

٤٤- وفي تقرير منظمة الصحة العالمية للعام ٢٠٠٥ أكدت أن دولة الإمارات حققت نجاحاً كبيراً في خفض معدل الوفيات للأطفال دون سن الخامسة حيث بلغ حوالي ٨ لكل ألف مولود حي، ونوه التقرير إلى أن مؤشرات التطعيم بالأمصال الضرورية للمواليد الجدد والأطفال من عمر عامين بلغت نسبة ٩٨ في المائة، كما أعلنت المنظمة عن خلو الإمارات من مرض شلل الأطفال والملاريا.

٤٥- ونتيجة للتطورات شهد نمط الحياة الأسرية في الإمارات تحولات هامة خلال السنوات الماضية، إذ انتقل الأفراد من حياة البداوة والترحال إلى حياة أكثر استقراراً، ومن أسر ممتدة إلى أسر فردية، أما عن الأدوار المجتمعية بين الرجل والمرأة فقد ظلت مستمرة على مبدأ التكامل في الأدوار والمسؤوليات، إذ إن لكل من الرجل والمرأة مسؤوليات وواجبات تجاه أسرتهما وتجاه المجتمع.

٤٦- وقد أكد تقرير الأهداف التنموية للألفية الذي تعده وزارة الاقتصاد بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لعام ٢٠٠٦ أن دولة الإمارات نجحت في تحقيق الكثير من الأهداف المطلوبة خاصة في مجالات التعليم والصحة قبل الموعد المحدد في العام ٢٠١٥ وأصبحت تقارب تلك المعدلات التي حصلت عليها الدول المتقدمة.

٤٧- وركزت الاستراتيجيات التنموية للدولة على تفعيل دور القطاع الخاص وتنويع مصادر الدخل وتنمية الموارد البشرية ونقل التكنولوجيا والوفاء بكل المتطلبات الأساسية للدخول في النظام الاقتصادي العالمي.

دال - السياسات والإجراءات المتعلقة بمناهضة التمييز العنصري

١- وضع اتفاقية حظر جميع أشكال التمييز العنصري في النظام القانوني للدولة

٤٨- تنص المادة ٤٦ من الدستور على أن: "المجلس الأعلى للاتحاد هو السلطة العليا فيه ويشكل من حكام جميع الإمارات المكونة للاتحاد، أو من يقوم مقامهم في إماراتهم، في حال غيابهم، أو تعذر حضورهم ولكل إمارة صوت واحد في مداورات المجلس".

٤٩- كما تنص المادة ٤٧ من الدستور الخاصة باختصاصات المجلس الأعلى في إحدى فقراتها على أن يتولى المجلس الأعلى للاتحاد التصديق على المعاهدات والاتفاقيات الدولية، ويتم هذا التصديق بمرسوم. وقد نصت المادة ٦٠ من الدستور الخاصة باختصاصات مجلس الوزراء، في إحدى الفقرات من ضمن اختصاصاته الإشراف على تنفيذ أحكام المحاكم الاتحادية والمعاهدات والاتفاقيات الدولية التي يبرمها الاتحاد.

٥٠- يتضح من المواد الدستورية أن الاتفاقية بعد صدور المرسوم الاتحادي بالتصديق عليها تكون لها قوة القانون بعد نشرها في الجريدة الرسمية وتأخذ وضعها كقانون في الدولة حيث ينص المرسوم الخاص بالانضمام إلى الاتفاقية أو التصديق عليها على تنفيذه والعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية وبذلك تصبح الاتفاقية قانوناً في الدولة ويشرف مجلس الوزراء والوزير المختص على تنفيذ أحكامها، وبالإشارة لاتصال مبادئ حقوق الإنسان وحظر التمييز العنصري التي تنص عليها اتفاقية حظر التمييز العنصري بالمبادئ الدستورية لدستور الدولة فإنها تحظى بحماية مضاعفة ومزدوجة في قوانين الدولة بوصف هذه المبادئ منصوص عليها دستورياً وبوصف الاتفاقية قانون في وضعها الوطني مما لا يجوز معه وجود أي نص مخالف لهذه الأحكام.

٢- الإطار القانوني العام لحماية حقوق الإنسان ومنع التمييز العنصري

٥١- قامت دولة الإمارات العربية المتحدة منذ تأسيسها عام ١٩٧١ بوضع النظام القانوني والتشريعي المنظم لكافة علاقات الأفراد والمؤسسات في الدولة، ويعتبر الدستور المرجعية الأساسية في كثير من الجوانب التشريعية والقانونية.

٥٢- وتتميز الضمانة الدستورية لحقوق الإنسان في دولة الإمارات العربية المتحدة في إيراد الحقوق والحريات العامة كنصوص قانونية في صلب مواد الدستور مما يضيف عليها سموً على التشريعات والقوانين العادية ومنحها صفة الإلزام وإلغاء إمكانية قيام جدل حول قيمتها القانونية، وقد اهتدى دستور دولة الإمارات في معالجته للحقوق والحريات العامة بالحقوق والحريات والضمانات التي وردت في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والاتفاقيات الدولية المختصة بحقوق الإنسان المختلفة، فاشتمل على أغلبية الحقوق الواردة في تلك الوثائق الدولية.

٥٣- وقد خصص الدستور الباب الثالث منه للحقوق والحريات والواجبات العامة فنص في مواده على التالي:

المادة ٢٥: "جميع الأفراد لدى القانون سواء، ولا تمييز بين مواطني الاتحاد بسبب الأصل أو الوطن أو العقيدة الدينية أو المركز الاجتماعي".

المادة ٢٦: "الحرية الشخصية مكفولة لجميع المواطنين ولا يجوز القبض على أحد أو تفتيشه أو حجزه إلا وفق أحكام القانون ولا يعرض أي إنسان للتعذيب أو المعاملة الحاطة بالكرامة".

المادة ٢٩: "حرية التنقل والإقامة مكفولة للمواطنين في حدود القانون".

المادة ٣٠: "حرية الرأي والتعبير عنه بالقول والكتابة، وسائر وسائل التعبير مكفولة في حدود القانون".

المادة ٣١: "حرية المراسلات البريدية والبرقية وغيرها من وسائل الاتصال وسريتها مكفولتان وفقاً للقانون".

المادة ٣٢: "حرية القيام بشعائر الدين طبقاً للعادات المرعية مصنونة، على ألا يخل ذلك بالنظام العام، أو ينافي الآداب العامة".

المادة ٣٣: "حرية الاجتماع، وتكوين الجمعيات، مكفولة في حدود القانون".

المادة ٣٤: "كل مواطن حر في اختيار عمله أو مهنته أو حرفته في حدود القانون وبمراعاة التشريعات المنظمة لبعض هذه المهن والحرف، ولا يجوز فرض عمل إجباري على أحد إلا في الأحوال الاستثنائية التي ينص عليها القانون، وبشرط التعويض عنه، لا يجوز استبعاد أي إنسان".

المادة ٣٥: "باب الوظائف العامة مفتوح لجميع المواطنين، على أساس المساواة بينهم في الظروف، وفقاً لأحكام القانون والوظائف العامة خدمة وطنية تناط بالقائمين بها ويستهدف الموظف العام في أداء واجبات وظيفته المصلحة العامة وحدها".

المادة ٣٦: "للمساكن حرمة فلا يجوز دخولها بغير إذن أهلها إلا وفق أحكام القانون وفي الأحوال المحددة فيه".

المادة ٣٧: "لا يجوز إبعاد المواطنين أو نفيهم من الاتحاد".

المادة ٣٨: "تسليم المواطنين، واللاجئين السياسيين، محظور".

المادة ٣٩: "المصادرة العامة للأموال محظورة، ولا تكون عقوبة المصادرة الخاصة إلا بناء على حكم قضائي، وفي الأحوال المنصوص عليها في القانون".

المادة ٤٠: "يتمتع الأجانب في الاتحاد بالحقوق والحريات المقررة في المواثيق الدولية المرعية، أو في المعاهدات والاتفاقيات التي يكون الاتحاد طرفاً فيها وعليهم الواجبات المقابلة لها".

المادة ٤١: "لكل إنسان أن يتقدم بالشكوى إلى الجهات المختصة بما في ذلك الجهات القضائية من امتهان الحقوق والحريات المنصوص عليها في هذا الباب".

٣- تنظيم المشاركة في سباقات الهجن

٥٤- صدر القانون رقم ١٥ لسنة ٢٠٠٥ في شأن تنظيم المشاركة في سباقات الهجن ليحرم في مادته الأولى مشاركة الأشخاص الذين تقل أعمارهم عن ثماني عشرة سنة من الجنسين - بأي صورة من الصور - في سباقات الهجن، كما تناولت ذات المادة مسألة إبطال كافة إجراءات استقدامهم. وقرر القانون في مادته الثانية عقوبة الحبس مدة لا تزيد على ثلاث سنوات والغرامة التي لا تقل عن خمسين ألف درهم أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من يخالف أي حكم من أحكام هذا القانون، وتضاعف العقوبة في حالة العود.

٥٥- وفي ٥ آب/أغسطس ٢٠٠٥ وقعت دولة الإمارات العربية المتحدة اتفاقية تعاون مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، لرصد وتسجيل الركبية وإعادةهم إلى دولهم ودمجهم في مجتمعاتهم وتأهيلهم اجتماعياً ونفسياً، وقد قامت الجهات المعنية والمختصة بإجراء اللازم في هذا الشأن عن طريق توفير ما يقرب من ٢,٧ مليون دولار لإعادة تأهيل الأطفال الذين يقومون بهذا العمل وإعادةهم إلى بلادهم، وعملت الحكومة على مساعدة

اليونيسيف بإنشاء العديد من الملاجئ للأطفال من راكبي الهجن الذين تم إنقاذهم، وتم ترحيل ١٠٧٠ طفل ممن قامت الجهات المعنية بالتعرف إليهم على أنهم ضحايا الاتجار، وقامت الدولة بتقديم الدعم لتسهيل عملية اندماجهم مرة أخرى داخل بلدانهم.

٥٦- وكانت الإمارات قد وقعت على معاهدة الأمم المتحدة الخاصة بحقوق الطفل وعلى معاهدات العمل الدولية ٢٩، ١٣٨، ١٨٢ التي تحظر جميعها تهريب الأطفال لاستخدامهم في سباقات الهجن أو القيام بالأعمال الخطرة.

٤- مكافحة الاتجار بالبشر

٥٧- أصدرت الدولة القانون الاتحادي رقم ٥١ لسنة ٢٠٠٦ في شأن مكافحة الاتجار بالبشر، وذلك لحرصها على التصدي لجرائم الاتجار بالبشر وصور الاستغلال المختلفة وبخاصة النساء والأطفال. فعرفت المادة الأولى من القانون "الاتجار بالبشر" على أنه: "تجنيد أشخاص أو نقلهم أو ترحيلهم أو استقبالهم بواسطة التهديد بالقوة أو استعمالها أو غير ذلك من أشكال القسر أو الاختطاف أو التحايل أو الخداع أو إساءة استعمال السلطة أو إساءة استغلال حالة الضعف أو بإعطاء أو تلقي مبالغ مالية أو مزايا لنيل موافقة شخص آخر لغرض الاستغلال"، كما أوضحت المواد التالية أنواع الاتجار بالبشر حيث: "يشمل الاستغلال جميع أشكال الاستغلال الجنسي أو استغلال دعارة الغير أو السخرة أو الخدمة قسراً أو الاسترقاق أو الممارسات الشبيهة بالرق أو الاستعباد أو نزع الأعضاء".

٥٨- من أهم أهداف السياسة الجنائية الواجب اتباعها في صياغة التشريعات الوطنية أن تتناسب العقوبة مع جسامة الجريمة، وبالنظر إلى خطورة جرائم الاتجار بالبشر لما تسببه من أضرار مادية ومعنوية فادحة لضحاياها، وما تنطوي عليه من مخالفة للقيم الإنسانية التي تقوم عليها الشريعة الإسلامية باعتبارها مصدر رئيسي للتشريع الوطني، فضلاً عن مساس تلك الجرائم بالقيم الاجتماعية السائدة في المجتمع الإماراتي، فقد وضع المشرع الإماراتي عقوبات مغلظة لمرتكبي جرائم الاتجار بالبشر وهي السجن المؤقت الذي لا تقل مدته عن خمس سنوات، ويتم تشديد العقوبة للسجن المؤبد إذا اقترنت بظروف مشددة للعقاب.

٥٩- كما نصت المادة ١٢ من القانون على إنشاء لجنة تسمى اللجنة الوطنية لمكافحة الاتجار بالبشر وتتكون من ممثلين لعدد من الجهات الحكومية ذات الاختصاص مثل وزارة الداخلية ووزارة الخارجية ووزارة العدل ووزارة العمل ووزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة الصحة فضلاً عن جهاز الأمن وهيئة الهلال الأحمر، ومن مهامها:

- دراسة وتحديث التشريعات المنظمة للمسائل المتعلقة بالاتجار بما يحقق الحماية المطلوبة لهم وفقاً للمتطلبات الدولية
- إعداد التقارير عن التدابير التي اتخذتها الدولة لمكافحة الاتجار بالبشر بالتنسيق مع الأجهزة المعنية بالدولة
- دراسة التقارير الخاصة بموضوع الاتجار بالبشر واتخاذ اللازم بشأنها
- التنسيق بين مختلف أجهزة الدولة المعنية من وزارات ودوائر ومؤسسات وهيئات فيما يتعلق بمكافحة الاتجار بالبشر عن طريق إقامة المؤتمرات والندوات والنشرات والتدريب وغيرها بما يحقق أهداف اللجنة

- المشاركة مع الجهات المعنية في الدولة في المؤتمرات والمنتديات الدولية المتعلقة بمكافحة الاتجار بالبشر ونقل وجهة نظر الدولة في هذه المحافل الدولية
- القيام بأية أعمال تكلف بها اللجنة في هذا المجال

٥- منح مهلة لخروج المخالفين لقانون الإقامة

٦٠- أصدر مجلس الوزراء قراراً حمل رقم ١/١٣٣ بتاريخ ٣ حزيران/يونيه ٢٠٠٧ في شأن منح مهلة للمخالفين لقانون الإقامة والعمل لمغادرة الدولة أو تسوية أوضاعهم خلال ثلاثة أشهر من تاريخ صدور القرار متضمناً المبادئ والقواعد العامة التالية:

- ١- عدم سريان القرار على الحالات التي ستدخل الدولة بعد تطبيق القرار خاصة وإن فترة المهلة ستأتي خلال بعض المهرجانات السنوية مثل مهرجان دبي للتسوق ومهرجان رمضان والتي تستقطب أعداد كبيرة من الزائرين.
 - ٢- أن لا يكون المغادر من المستثمرين أو أرباب الأعمال حيث إن مثل هؤلاء الأشخاص لديهم مكفولين وعليهم تسوية أوضاعهم قبل مغادرتهم الدولة.
 - ٣- ضرورة أخذ بصمات جميع المخالفين والتأكد من عدم وجود قيود أمنية عليهم قبل المغادرة.
 - ٤- وقف العمليات التفتيشية خلال فترة المهلة من أجل تكثيف العمل ومضاعفة الجهود لإنهاء إجراءات المخالفين.
 - ٥- الاتفاق مع السفارات والقنصليات في الدولة للعمل على تسهيل عملية مغادرة المخالفين العاجزين عن إحضار تذكرة سفر.
 - ٦- تخصيص مبلغ مالي احتياطي يتم الصرف منه في الحالات الطارئة وفي أضيق الحدود.
 - ٧- إعداد قوائم إحصائية تتضمن جميع المعلومات الخاصة بالمخالف المغادر.
- إنشاء غرف عمليات من قبل التحقيق على مدار الساعة لتسهيل عملية الخروج ويكون العمل بها بنظام المناوبات خلال فترة المهلة
 - التأكيد على شركات الطيران بعدم استغلال هذا الأمر والمساعدة في مغادرة هؤلاء المخالفين. وقد استفاد من هذا القرار الفئات التالية:
- (أ) حملة جوازات السفر المنتهية إقامتهم سواء كانت تأشيراتهم للعمل أو للإقامة أو للزيارة بكافة أنواعها؛
 - (ب) فاقدو جوازات السفر؛
 - (ج) المستثمرون والأشخاص الذين لديهم كفلاء.

٦١- وقد سمح قرار مجلس الوزراء بتسوية أوضاع المخالفين الذين يرغبون بتعديل أوضاعهم في الدولة شريطة ألا يكونوا من فئة المتسللين وذلك بتحديد إقامتهم وبطاقات عملهم على نفس الكفيل دون تحصيل أي غرامات مالية أو السماح لهم بنقل كفالتهم إلى كفلاء أو منشآت أخرى وإذا كان المكفول من فئة الهاربين عن كفالتهم ففي هذه الحالة يشترط موافقة الكفيل على إجراءات نقل الكفالة.

٦- إنشاء مراكز إيواء النساء والأطفال بدولة الإمارات العربية المتحدة

٦٢- أصدر رئيس الهلال الأحمر لدولة الإمارات العربية المتحدة القرار رقم ١ لسنة ٢٠٠٨ القاضي بإنشاء مراكز إيواء للنساء والأطفال بالدولة، تكون لها الشخصية الاعتبارية وتمنح الاستقلال المالي والإداري، وتهدف إلى تحقيق رسالة إنسانية قوامها حماية النساء والأطفال سواء المواطنين أو المقيمين من ضحايا الاتجار بالبشر والاستغلال الجنسي، وتأمين المأوى المناسب لهم وضمان احترام إنسانيتهم والتخفيف من معاناتهم، وتقديم أوجه الرعاية الاجتماعية والقانونية والنفسية والطبية والتعليمية والمهنية للنساء والأطفال الذين يتم إيوائهم، ومساعدة الضحايا في مراحل التحقيقات لدى الشرطة وأمام المحاكم وتأمين حق الدفاع عنهم ودعم الضحايا في العودة الآمنة إلى أوطانهم.

٧- الرعاية الاجتماعية

٦٣- تطبق دولة الإمارات العربية المتحدة عدة استراتيجيات في مجال العمل الاجتماعي تم وضعها بالتعاون مع خبراء متخصصين من الأمم المتحدة تهدف في مجملها إلى تحقيق العدالة والأمن الاجتماعي وتوفير الحياة الكريمة للمواطنين والمقيمين وتنمية المجتمع وتطويره ورعاية الأسرة وحماية الطفولة ورعاية وتأهيل المعاقين ومعاونة العجزة والأرامل والعاجزين مادياً وذلك بمنحهم إعانة شهرية منتظمة تكفي للوفاء بمتطلبات الحياة الكريمة.

٦٤- وتنفذ وزارة الشؤون الاجتماعية القانون الاتحادي رقم ٦ لسنة ٢٠٠١ في شأن الضمان الاجتماعي ومجموعة من البرامج الاجتماعية الشاملة التي تستهدف توفير الحياة الكريمة لكافة فئات المجتمع.

٦٥- وتسهم مراكز التنمية الاجتماعية في مختلف إمارات الدولة بدور حيوي في التنمية الاجتماعية وإعداد فئات المجتمع وخاصة المرأة للمشاركة في عملية التنمية الشاملة من خلال الأنشطة التي تنظمها هذه المراكز وتشمل الندوات والمحاضرات والزيارات الميدانية والدورات التدريبية وإقامة مراكز محو الأمية ومراكز الصناعات التراثية.

٦٦- وبدأت وزارة الشؤون الاجتماعية في شهر آب/أغسطس ٢٠٠٦ بتنفيذ قرار مجلس الوزراء بشأن إنشاء دور للحضانة بمقر الوزارات والهيئات والمؤسسات الحكومية لتوفير الرعاية لأبناء الموظفين إذا بلغ عددهن لدى أي جهة ٥٠ موظفة وعدد أطفالهن ٢٠ طفلاً تقل أعمارهم عن ٤ سنوات.

٦٧- كما شجعت الدولة قيام الجمعيات ذات النفع العام وصدر القانون الاتحادي رقم ٢ لسنة ٢٠٠٨ في شأن الجمعيات والمؤسسات الأهلية ذات النفع العام، حيث تقدم الحكومة الدعم الفني والمادي وتوفير المقار لبعض الجمعيات لمساعدتها على أداء أنشطتها، وقد بلغ عدد الجمعيات ١٢١ جمعية مختلفة الأهداف والأنشطة منها الاجتماعية والرياضية والثقافية والقانونية والمهنية.

ثانياً - التعليق على الأحكام الموضوعية للاتفاقية: التدابير التي اتخذتها دولة الإمارات العربية المتحدة تطبيقاً لأحكام الاتفاقية

المادة ١: تعريف التمييز العنصري في القانون الداخلي

٦٨- تعمل دولة الإمارات العربية المتحدة دائماً على تعزيز مبادئ العدل والمساواة في جميع تشريعاتها ونظمها الوطنية انطلاقاً من قيم الدين الإسلامي الذي يعتبر مصدراً من مصادر التشريع، وقد حرصت منذ نشأتها على وضع القوانين المنظمة للحقوق والواجبات ونبت التمييز الذي يعتبر منافياً لقيم وعادات وتقاليد أبناء الدولة.

٦٩- ووفقاً لنص المادة ١ بشأن تعريف التمييز العنصري وتنفيذاً لأحكام الاتفاقية بضمان تمتع جميع الأفراد من مواطنين ومقيمين لأي شكل من أشكال التمييز فإن دستور الدولة وقوانينها الوطنية الجنائية والمدنية والاقتصادية تتبنى القواعد العامة لأحكام الاتفاقية وتنص على مبدأ المساواة في الحقوق والواجبات العامة وحظر كل أشكال التمييز العنصري.

المادة ٢: السياسات العامة للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري

٧٠- تؤكد دولة الإمارات دائماً على شجب التمييز العنصري وإقامة العدل والمساواة وتعمل على تطبيق القوانين والتشريعات الضامنة لمنع حدوث أي شكل من أشكال التمييز، ولذلك عملت على تعزيز النظام القضائي وأعطته الاستقلالية التامة التي تكفل سبل الانتصاف للأفراد وإقرار الحقوق.

٧١- كما نصت المادة ١٦ من القانون الاتحادي رقم ٢ لسنة ٢٠٠٨ في شأن الجمعيات والمؤسسات ذات النفع العام: "لا يجوز للجمعية الخروج عن الأغراض المحددة في نظامها الأساسي ويحظر عليها وعلى أعضائها إثارة المنازعات الطائفية أو العنصرية أو الدينية".

الفقرتان (د) و(هـ)

٧٢- يتمتع شعب دولة الإمارات العربية المتحدة بقيم التسامح والترابط والتآخي مع مختلف الشعوب والأجناس منذ الأزل وذلك نابع من قيم تعاليم الدين الإسلامي ومن واقع الاتصال والتعامل التجاري مع مختلف دول العالم حيث تعد الدولة نقطة اتصال بين الغرب والشرق ومنطقة تواصل تجاري وحضاري مع العالم لذا فإن شعب دولة الإمارات والمقيمين على أرضها يشجبون كل مظاهر التمييز ويعيشون بتواصل دائم وترابط مستمر بكل معاني التراحم الإنساني لذا تخلو الحياة اليومية من أي تصرفات تسيء للقيم السامية أو تستدعي تدخل الدولة لوضع تشريع يواجه أي انتهاكات تخل بأحكام الاتفاقية.

٧٣- بالإضافة إلى ذلك فإن للجاليات المقيمة الحق في تكوين جمعياتها الثقافية أو نشاطاتها الاقتصادية تحت قانون الجمعيات والمؤسسات ذات النفع العام ومن هذه الجمعيات الموجودة نذكر الجمعية الأردنية، جمعية السيدات الهنديات، جمعية المرأة السودانية، المركز الهندي الإسلامي، المقر الهندي الثقافي الاجتماعي، نادي جمهورية مصر العربية.

٧٤- كما يوجد أكثر من مجلس اقتصادي يضم مختلف رجال الأعمال والمستثمرين لنشاط معين ومنها المجلس التجاري الهندي، المجلس التجاري البريطاني، المجلس التجاري الفرنسي، المجلس التجاري الألماني، وتنظم غرف التجارة والصناعة في الدولة نظام هذه التجمعات.

المادة ٣: حظر جميع أشكال التمييز العنصري

٧٥- دأبت دولة الإمارات العربية المتحدة منذ تأسيسها في عام ١٩٧١ على شجب جميع أشكال التمييز العنصري والتفرقة العنصرية في مواقفها السياسية في جميع المحافل والاجتماعات الدولية والإقليمية، كما ترفض التعامل مع أي دولة تطبق هذا السياسات انطلاقاً من حرصها الدائم على تعزيز مبادئ حقوق الإنسان.

٧٦- ويعيش أبناء الدولة والمقيمين على أراضيها للعمل أو للزيارة بتأخي تام، كما يضمن القانون الحق للمقيمين في استخدام مرافق الدولة الصحية والتعليمية والثقافية والترفيهية أسوة بمواطنيها بدون أي تمييز.

المادة ٤: الإجراءات العقابية

٧٧- تحقيقاً للغايات التي استهدفها الدستور احتوى قانون العقوبات الاتحادي رقم ٣ لسنة ١٩٨٧ المعدل بالقانون الاتحادي رقم ٣٤ لسنة ٢٠٠٥، على عدد من النصوص التي تجرم العنف بصورة عامة، كما نص القانون على الحبس أو الغرامة لكل من يسيء إلى أحد المقدسات أو الشعائر الإسلامية أو سب أحد الأديان السماوية كما جاء في المادة ٣١٢.

٧٨- ومن حيث المبدأ اعتبر قانون العقوبات في المادة ١٠٢ منه ظرفاً مشدداً ارتكاب أية جريمة بانتهاز فرصة ضعف إدراك المجني عليه أو عجزه عن المقاومة أو في ظروف لا تمكن غيره من الدفاع عنه أو ارتكاب الجريمة باستعمال طرق وحشية أو التمثيل بالمجني عليه أو وقوع الجريمة من موظف عام استغلالاً لسلطة وظيفته أو لصفته.

٧٩- كما نص القانون على العقوبات لكل من يرتكب الجرائم الآتية:

- الجرائم الماسة بالعقائد والشعائر الدينية
- الجرائم الماسة بالأسرة
- الجرائم الواقعة على الأشخاص
- الجرائم الواقعة على العرض
- الجرائم الواقعة على السمعة
- الجرائم الواقعة على المال.

المادة ٥: الحق في العدالة والإنصاف

الفقرة (أ)

٨٠- نصت المادة ٢٥ من الدستور على أن: "جميع الأفراد لدى القانون سواء ولا تمييز بين مواطني الاتحاد بسبب الأصل أو الموطن أو العقيدة الدينية أو المركز الاجتماعي".

٨١- كما نصت المادة ٢٨ منه على: "العقوبة شخصية والمتهم بريء حتى تثبت إدانته في محاكمة قانونية وعادلة وللمتهم الحق في أن يوكل من يملك القدرة للدفاع عنه أثناء المحاكمة ويبين القانون الأحوال التي يتعين فيها حضور محام عن المتهم وإيذاء المتهم جسدياً أو معنوياً محظور".

٨٢- ونصت المادة ٤١ من الدستور على أن: "لكل إنسان أن يتقدم بالشكوى إلى الجهات المختصة بما في ذلك الجهات القضائية من امتهان الحقوق والحريات المنصوص عليها في هذا الباب".

الفقرة (ب)

٨٣- نصت المادة ١٠ من الدستور على أن: "أهداف الاتحاد هي الحفاظ على استقلاله وسيادته وعلى أمنه واستقراره، ودفع كل عدوان على كيانه أو كيان الإمارات الأعضاء فيه، وحماية حقوق وحريات شعب الاتحاد وتحقيق التعاون الوثيق فيما بين إماراته لصالحها المشترك من أجل هذه الأغراض، ومن أجل ازدهارها وتقدمها في كافة المجالات وتوفير الحياة الأفضل لجميع المواطنين مع احترام كل إمارة عضو لاستقلال وسيادة الإمارات الأخرى في شؤونها الداخلية في نطاق هذا الدستور".

٨٤- كما نصت المادة ٢٦ من الدستور على أن: "الحرية الشخصية مكفولة لجميع المواطنين، ولا يجوز القبض على أحد أو تفتيشه أو حجزه أو حبسه إلا وفق أحكام القانون، ولا يعرض أي إنسان للتعذيب أو المعاملة الخاطئة بالكرامة".

٨٥- ومع أن المصلحة العامة تتطلب فاعلية العقاب وسرعة تطبيقه فإن القانون وضع ضمانات لحماية حريات وحقوق الأفراد، وكفل للمتهم الضمانات الكافية التي تسمح له بالدفاع عن نفسه، ومنع إيذائه أو تعريضه للتعذيب. فقد نصت المادة ٢ من القانون الاتحادي رقم ١٩٩٢/٣٥ بشأن الإجراءات الجزائية المعدل بالقانون الاتحادي رقم ٢٠٠٥/٢٩ على: "يحظر إيذاء المتهم جسدياً أو معنوياً كما يحظر تعريض أي إنسان للتعذيب أو المعاملة الخاطئة بالكرامة". وقد جاءت نصوص القانون الاتحادي رقم ٣٥ لسنة ١٩٩٢ حول قانون الإجراءات الجزائية المعدل بالقانون رقم ٢٩ لسنة ٢٠٠٥، عامة شاملة للكافة فهي تساهم في تحقيق مصلحة المجتمع، حيث تقتضي هذه المصلحة سرعة معاقبة الجناة وأن يتسم العقاب بالفعالية، لذا فقد نظم هذا القانون القواعد الخاصة بالاثام والتحقيق والمحاكمة.

٨٦- كما نصت المادة ٢٩٨ من القانون على: "إذا كان محكوماً على الرجل وزوجته بعقوبة مقيدة للحرية جاز تأجيل تنفيذ العقوبة على أحدهم حتى يفرج عن الآخر وذلك إذا كانا يكفلان صغيراً لم يتم خمس عشرة سنة". وبذلك كفل القانون الرعاية للطفل كطرف ليس له ذنب بما اقترفه والديه، فحقق له الاستقرار الاجتماعي والحماية.

الفقرة (ج)

٨٧- بالنسبة للحقوق السياسية فإن دستور دولة الإمارات أفرد الفصل الرابع كاملاً للمجلس الوطني الاتحادي الذي يمثل أعضاؤه شعب الاتحاد جميعه كما جاء في المادة ٧٧.

٨٨- وقد صدر قرار المجلس الأعلى للاتحاد رقم ٤ لسنة ٢٠٠٦ ثم قرار رئيس الدولة رقم ٣ لسنة ٢٠٠٦ في شأن تحديد طريقة اختيار ممثلي الإمارات في المجلس الوطني الاتحادي وهي انتخاب نصف أعضائه بالطريق المباشر من قبل هيئة انتخابية، مع تشكيل لجنة وطنية لإدارة هذه الانتخابات.

٨٩- ولقد شهدت الدولة لأول مرة تجربة جديدة وفريدة من نوعها وهي انتخابات المجلس الوطني الاتحادي من خلال هيئات انتخابية محددة والتي تمت خلال الفترة ١٦-٢٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٦، حيث فتحت مجالاً رحباً للمواطنين للتعبير عن آرائهم وطرح وجهات نظرهم في الكثير من القضايا التي تم مواضيع التنمية وبلغ إجمالي أعضاء الهيئة الانتخابية ٦٨٨ ٦ شخص من بينهم ١٨٩ ١ امرأة، وبذلك تم تشكيل أول مجلس نيابي بدولة الإمارات يمثل نصف أعضائه بطريق الانتخاب.

٩٠- كما شهد المجلس تمثيلاً قوياً للمرأة الإماراتية حيث تم تعيين ثماني نساء وانتخبت واحدة، ويعكس هذا العدد من النساء، والذي يدخل المجلس للمرة الأولى حكمة سياسية من قيادة الدولة وعناية بدور المرأة في تنمية المشاركة السياسية، كما يعكس تنوعاً لتتويجاً لصعود دور المرأة في المجتمع في السنوات الأخيرة، والتي شهدت تعيين أربع وزيرات في التشكيلة الحكومية الحالية لتتولى الوزارات التالية: وزيرة التجارة الدولية ووزيرة الشؤون الاجتماعية ووزيرة دولة، ويمثل دخول المرأة معترك العمل السياسي نقطة تحول نوعية في مسيرة العمل الديمقراطي التي تشهدها الإمارات، والتي من شأنها إعلاء قيمة عمل المرأة في كل المجالات.

الفقرة (د) '١٤' و '٢٤'

٩١- نصت المادة ٢٩ من الدستور على: "حرية التنقل والإقامة مكفولة للمواطنين في حدود القانون". وقد أوضح القانون الاتحادي رقم ١٧ لسنة ١٩٧٢ في شأن الجنسية وجوازات السفر طرق وأنواع جوازات السفر حيث نصت المادة ٢٢ على: "يحق لكل مواطن الحصول على جواز سفر وفقاً لأحكام القانون، وجواز السفر هو الوثيقة التي تصدر عن الدولة وفقاً لأحكام هذا القانون وتتميز لحاملها السفر من بلد إلى آخر ضمن الشروط المفروضة لكل بلد".

٩٢- كما نصت المادة ٢٣ على: "لا يجوز لمواطن الدولة مغادرة البلاد والعودة إليها إلا إذا كان يحمل جواز سفر".

٩٣- ونصت المادة ٢٤ على: "لا يجوز مغادرة البلاد والعودة إليها إلا من الأماكن المخصصة لذلك وبعد التأشير على جواز السفر". ونصت المادة ٢٥ على: "للمواطن حرية التنقل بين الإمارات الأعضاء في الاتحاد".

٩٤- وقد نظم القانون الاتحادي رقم ٦ لسنة ١٩٧٣ في شأن دخول وإقامة الأجانب وتعديلاته على الإجراءات الخاصة بحصول الأجانب على تأشيرة دخول إلى الدولة وأنواع هذه التأشيرات المنقسمة إلى تأشيرة زيارة أو للعمل، وطرق الإقامة للعمل في الدولة.

٩٥- أما التشريعات المتعلقة بالمنع من السفر، فتجدر الإشارة إلى أنه يجوز منع المدين من السفر بناء على قرار من قاضي التنفيذ حسب ما جاء في المادة ٣٢٩ وما بعدها من قانون الإجراءات المدنية الاتحادي، ووفقاً للفقرة الثالثة من المادة ٣٢٩: "للقاضي في حالة إصدار الأمر بالمنع من السفر أن يأمر بالمنع من السفر، أن يأمر بإيداع جواز سفر المدين في خزانة المحكمة وتعميم الأمر بالمنع من السفر على جميع منافذ الدولة".

الفقرة (د) '٣'

٩٦- نصت المادة ٨ من الدستور على أن: "يكون لمواطني الاتحاد جنسية واحدة يحددها القانون، ويتمتعون في الخارج بحماية حكومة الاتحاد وفقاً للأصول الدولية المرعية". "ولا يجوز إسقاط الجنسية عن المواطن، أو سحبها منه، إلا في الحالات الاستثنائية التي ينص عليها القانون".

٩٧- وبالنسبة لمنح الجنسية لأبناء المواطنة المتزوجة من أجنبي فإنه استناداً لتوجيهات رئيس الدولة بتاريخ ١٣ آب/أغسطس ١٩٩٨ المتضمن موافاة ديوان الرئاسة بالبيانات الخاصة بأبناء المواطنين المتزوجات من غير المواطنين متضمنة اسم الزوجة واسم الزوج وجنسيته ومقر عمله ومكان الإقامة وأسماء الأبناء، فقد تم التعميم على إدارات الجنسية والإقامة لتعبئة النماذج متضمنة المعلومات المطلوبة مع إرفاق المستندات الثبوتية.

٩٨- أما بالنسبة لفئة البدون فقد صدر القرار الوزاري رقم ١٦٧ لسنة ٢٠٠٦ بإعادة تشكيل لجنة بحث أوضاع عديمي الجنسية البدون لتقوم اللجنة بحصر الأشخاص مستحقي الجنسية الذين كانوا في الدولة قبل قيام الاتحاد ممن تم حصرهم سابقاً وتعطى الأولوية للعاملين في وظائف حكومية وأمضوا فترة طويلة في الخدمة على أن ترفع اللجنة كشوف المستحقين مع أفراد أسرهم، وقد صدر مرسوم يقضي بمنح جنسية الدولة لـ ٢٩٤ ١ شخص وبقية الكشوفات تم رفعها إلى وزارة شؤون الرئاسة وسيتم السير في إجراءات منحهم الجنسية.

الفقرة (د) '٤'

٩٩- يعمل القانون الاتحادي رقم ٢٨/٢٠٠٥ في شأن الأحوال الشخصية في المادة ١٩ على تنظيم عقود الزواج وشروطه من أجل كفالة إنشاء أسرة مستقرة على أسس تكفل لهما تحمل أعبائها بمودة ورحمة.

١٠٠- وطبقاً لأحكام الشريعة الإسلامية، فإن الرضا في عقد الزواج يعتبر أهم أركانه، وقد نصت المادة ٣/٣٨ من قانون الأحوال الشخصية على ركن الرضا، وعلى ذلك إذا انتفى الرضا بطل عقد الزواج طبقاً للمادة ٦١ من القانون، كما أكدت المادة ٣٩ من قانون الأحوال الشخصية بصفة خاصة على ضرورة رضا الزوجة بالزواج، وفضلاً عن ذلك، فقد أتاحت المادة ٢٠ أن يضع الأزواج ما يتفقان عليه من شروط ما لم يحل حراماً أو يحرم حلالاً.

الفقرة (د) '٥'

١٠١- لكل شخص أن يملك وأن يكتسب ما يشاء من المال بالطرق المشروعة وان يحترم ماله ما دام قد انتهج الوسائل المشروعة في الحصول عليه حيث أقر الدستور هذا الحق في المادة ٢١: "الملكية الخاصة مصونة ويبين

القانون القيود التي ترد عليها ولا يترع من أحد ملكه إلا في الأحوال التي تستلزمها المنفعة العامة وفقاً لأحكام القانون وفي مقابل تعويض عادل".

١٠٢- كما نصت المادة ٢٢ من الدستور على حرمة الأموال العامة في المجتمع، وضمنت المادة ٣٩ منه حق الملكية من المصادرة والإلغاء.

١٠٣- كما وضع الدستور الثروات الطبيعية في أراضي كل إمارة ملكية عامة لمصلحة الاقتصاد الوطني فحظر في المادة ٢٣ تملك الأفراد للثروات والموارد الطبيعية، للحد من التسلط الاقتصادي وأجاز الدستور تقييد الملكية الخاصة وإمكانية نزع الملكية للمنفعة العامة مع تعويض عادل لمن نزعت أملاكه.

١٠٤- وينبني على هذه الحقوق حق الأفراد في التصرف بأموالهم دون قيود بالبيع أو الإيجار أو الهبة أو الانتقال بالطرق الشرعية بعد الوفاة للأصول والفروع.

١٠٥- كما أتاح الدستور للأفراد في المجتمع حرية ممارسة النشاط الاقتصادي وحرية التجارة والصناعة حيث نصت المادة ٢٤: "الاقتصاد الوطني أساسه العدالة الاجتماعية وقواعد التعاون الصادق بين النشاط العام والنشاط الخاص". وقد نظم القانون التجاري وقانون الشركات هذا الحق وفق الإجراءات الموضوعية في هذه القوانين.

١٠٦- كما ارتبطت الدولة مع العديد من دول العالم باتفاقيات ثنائية في مجال التعاون الاقتصادي والتجاري وحماية الاستثمارات وتجنب الازدواج الضريبي، بالإضافة إلى انضمامها إلى منظمة التجارة العالمية والبنك الدولي وصندوق النقد الدولي.

الفقرة (د) ٦٤

١٠٧- بالنسبة لحق الميراث الذي نصت عليه الاتفاقية كأحد الحقوق المدنية فقد بين القانون الاتحادي رقم ٢٨/٢٠٠٥ في شأن الأحوال الشخصية الأحكام التفصيلية للميراث بالنسبة للمسلمين الموجودين بدولة الإمارات طبقاً للشريعة الإسلامية، وهذه الأحكام تعتبر ملزمة في التطبيق باعتبارها من قواعد النظام العام التي لا يجوز الاتفاق على مخالفتها.

١٠٨- حيث نصت المادة ٢٧٤: "التركة ما يتركه المتوفى من أموال وحقوق". كما نصت المادة ٢٧٦ على: "على طالب تحقيق الوفاة والوراثة أن يقدم طلباً بذلك إلى المحكمة المختصة يشتمل على بيان تاريخ الوفاة وآخر موطن للمتوفى وأسماء الورثة وموطنهم والموصى لهم وموطنهم وكل منقولات وعقارات التركة". ويعلن قلم الكتاب في المحكمة الورثة والموصى لهم للحضور أمام المحكمة في الميعاد الذي يحدده لذلك ويحقق القاضي بشهادة من يثق به وله أن يضيف إليه التحريات الإدارية حسبما يراه. ويكون تحقيق الوفاة والوراثة حجة ما لم يصدر حكم بخلافه أو تقرر المحكمة المختصة وقف حجته وتصدر المحكمة إلهاداً بحصر الورثة وبيان نصيب كل منهم في إرثه الشرعي.

١٠٩- أما بالنسبة للأجانب من غير المسلمين فتطبق بشأنهم قواعد التنازع المقررة في القانون الدولي الخاص بشأن الإرث.

الفقرة (د) ٧٤

١١٠- التزاماً بأحكام النصوص الدستورية التي لا تجيز التمييز بسبب العقيدة أو الدين، نصت المادة ٣١٢ من قانون العقوبات الاتحادي على:

"يعاقب بالحبس وبالغرامة أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من ارتكب جريمة من الجرائم التالية:

(أ) الإساءة إلى أحد المقدسات أو الشعائر الإسلامية؛

(ب) سب أحد الأديان السماوية المعترف بها".

١١١- وتتيح الدولة لكافة المقيمين من معتنقي الأديان السماوية ممارسة شعائرهم الدينية وعبادتهم في دور العبادة المرخص بإنشائها.

الفقرة (د) ٨٤

١١٢- نظمت أحكام قانون المطبوعات والنشر الاتحادي رقم ١٥ لسنة ١٩٨٠ حرية الصحافة وكفلت تلك الحرية. فقد فرض القانون المذكور قيوداً على ممارسة الوزير لصلاحياته الإدارية بحيث لا يستغلها في مصادرة حق التعبير المكفول دستورياً كذلك فإن القانون المذكور قد اعترف للصحافة بحقها في نشر ما تراه مناسباً.

الفقرة (د) ٩٤

١١٣- نصت المادة ٢ من القانون الاتحادي رقم ٢/٢٠٠٨ في شأن الجمعيات والمؤسسات الأهلية ذات النفع العام على: "يقصد بالجمعية ذات النفع العام كل جماعة ذات تنظيم له صفة الاستمرار لمدة محددة أو غير محددة تؤلف من أشخاص طبيعيين أو اعتباريين بقصد تحقيق نشاط اجتماعي أو ديني أو ثقافي أو علمي أو تربوي أو مهني أو نسوي أو إبداعي أو فني أو تقديم خدمات إنسانية أو تحقيق غرض من أغراض البر أو التكافل سواء عن طريق المعاونة المادية أو المعنوية أو الخبرة الفنية وتسعى في جميع أنشطتها للصالح العام وحده دون الحصول على ربح مادي وتكون العضوية فيها مفتوحة للجميع وفقاً لأحكام هذا القانون وتكون العبرة في تحديد هدف الجمعية بالغرض الرئيسي الذي أنشئت من أجله".

١١٤- وفي ظل القانون نشأت العديد من الجمعيات حيث بلغ عددها ١١٢ جمعية أهلية ومهنية تمارس نشاطاتها بكل حرية.

الفقرة (هـ) ١٠٤

١١٥- لا يفرق قانون العمل الاتحادي رقم ٨ لسنة ١٩٨٠ في حق العمل أو الاستمرار فيه لأي سبب يتعلق بالعرق أو الجنس أو الانتماء الاجتماعي أو العقيدة فالجميع متساوون أمام القانون ما عدا متطلبات الوظيفة والالتزام بالمعايير المنظمة للعمل.

المساواة في الاستخدام والمهنة

١١٦- عرف القانون العامل تعريفاً عاماً ومطلقاً: "العامل هو كل ذكر أو أنثى يعمل لقاء أجر مهما كان نوعه في خدمة صاحب العمل"، وهذا التعريف يكفل تحقيق المساواة بين العمال أياً كانت جنسيتهم أو دياناتهم أو معتقداتهم السياسية أو غير ذلك من أسباب التمييز.

حماية الأجور

١١٧- نظم القانون الأجر وكفل الوفاء به، حيث يعتبر ركناً أساسياً في عقد العمل ولا يقوم إلا بتحديد الأجر فيه، وكفل التشريع حرية التصرف للعامل في أجره إذ لا يجوز إلزام العامل بشراء أغذية أو سلع من محال معينة مما ينتج عنه صاحب العمل، كما أوجب القانون دفع الأجر في أحد أيام العمل وفي مكان العمل وبالعلة الوطنية المتداولة. وقد قامت وزارة العمل في سنة ٢٠٠٧ بتوقيع اتفاقية مع شركة إنفوسبان إنك لإطلاق بطاقات الراتب للعمال المقيمين في دولة الإمارات العربية المتحدة.

١١٨- كما أصدر وزير العمل والشؤون الاجتماعية القرار الوزاري رقم ١٥٦ لسنة ٢٠٠٣ بشأن حماية الأجور والذي نص في مادته الأولى على أن العمال المعينون بأجر سنوي أو شهري يجب أن تؤدي لهم أجورهم مرة على الأقل في كل شهر، ونصت المادة الثانية من القرار على أنه باستثناء ما ورد في المادة الأولى تؤدي أجور جميع العمال مرة كل أسبوعين على الأقل.

١١٩- كما أصدر وكيل الوزارة لقطاع العمل بتاريخ ١٤ أيار/مايو ٢٠٠٣ التعميم الإداري رقم ١١ لسنة ٢٠٠٣ في شأن إجراءات تطبيق القرار الوزاري رقم ١٥٦ لسنة ٢٠٠٣ بشأن حماية الأجور، وأوكل لوحدة شؤون المنشآت بأن تكون الجهة المعنية بدائرة العمل المختصة لتطبيق، واقتصر تطبيق القرار بشكل مبدئي على:

(أ) جميع المنشآت العاملة في قطاع التشييد والبناء المقاولات، الصيانة العامة والنظافة والنقلات علاوة على المنشآت العاملة في صناعة الملابس والتي يبلغ عدد العاملين لديها مائتين شخص فأكثر وفقاً لبيانات الحاسب الآلي بالوزارة؛

(ب) جميع المنشآت المقدم ضدها شكاوي متكررة لعدم دفع أجور العاملين لديها وعلى أن يكون التطبيق بناءً على توصية من مدير إدارة التفتيش أو مدير إدارة علاقات العمل أو مديري مكاتب العمل شاملة الأسباب والمبررات التي تستوجب تطبيق القرار الوزاري.

١٢٠- ثم أصدر وكيل الوزارة لقطاع العمل بتاريخ ٧ آذار/مارس ٢٠٠٤ التعميم الإداري رقم ٤ لسنة ٢٠٠٤ الذي نص فيه: "على جميع المنشآت التي تمارس أنشطة المقاولات والصيانة والتي يزيد عدد العاملين فيها عن خمسين عاملاً أن تلتزم بتقديم كشوف تسديد أجور العاملين لديها".

ساعات العمل والإجازات

١٢١- حدد القانون ساعات العمل طبقاً لمعايير العمل الدولية بحيث لا تزيد عن ٨ ساعات في اليوم، كما أوجب أن تتخلل ساعات العمل فترة راحة للعمال لتناول الطعام والصلاة بحيث لا تزيد عن الساعة وأوجب أن يكون

يوم الجمعة عطلة أسبوعية مدفوعة الأجر لجميع العمال، أما الإجازات فقد حدد القانون أربع أنواع من الإجازات وهي: الإجازة الرسمية والإجازة السنوية والإجازة المرضية وإجازة الحج.

سلامة العمال ورعايتهم الصحية والاجتماعية

١٢٢- يحدد القانون التزامات صاحب العمل بتوفير وسائل الوقاية لحماية العمال من أخطار الإصابات والأمراض المهنية وأخطار الحريق وسائر الأخطار التي تنتج عن استعمال الآلات وغيرها من أدوات العمل. كما يجب على صاحب العمل اتباع كافة الأساليب الوقائية التي تحددها السلطة الحكومية المختصة، وعلى العامل أن يستخدم أجهزة الوقاية والملابس التي يزود بها لهذا الغرض وأن ينفذ تعليمات صاحب العمل في هذا المجال حماية له ولبئنة العمل. كما يتضمن القانون كافة التفاصيل المتعلقة بحماية العمال بما في ذلك وسائل الوقاية من الحريق وتوفير النظافة في الأماكن والتهوية والإضاءة والمياه الصالحة للشرب ودورات المياه وإجراء الفحص الدوري على العمال وتوفير العناية الطبية وفق ما تقرر السلطات الحكومية المختصة.

التعويض عن إصابات العمل وأمراض المهنة

١٢٣- يحدد القانون الإجراءات الواجب اتباعها في حالة إصابة العامل بإصابة عمل أو مرض مهني، ويلزم صاحب العمل بعلاج العامل في هذه الحالات.

تسوية منازعات العمل الفردية والجماعية

١٢٤- إذا تنازع صاحب العمل أو العامل أو أي مستحق عنهما في أي حق من الحقوق المترتبة لأي منهما بمقتضى أحكام قانون العمل فعلى أي منهما أن يتقدم بطلب إلى دائرة العمل المختصة للنظر فيه. وتسعى دائرة العمل لتسوية النزاع ودياً خلال فترة أسبوعين فإذا لم تتم التسوية يجب على دائرة العمل إحالة النزاع إلى المحكمة مشفوعاً بمذكرة من الدائرة تتضمن ملخصاً للنزاع وحجم الخسائر للطرفين وملاحظات الدائرة، وعلى المحكمة أن تحدد خلال ثلاثة أيام من تاريخ وصول الطلب إليها موعداً لنظر الدعوى. وهكذا يستمر نظر النزاع من خلال القضاء حسب الإجراءات القضائية.

١٢٥- أما في حالة منازعات العمل الجماعية فإن آلية تسوية النزاع تشمل أربعة مراحل:

- (أ) التسوية الودية في إطار التفاوض بين الطرفين؛
- (ب) الوساطة من خلال طلب تدخل دائرة العمل المختصة؛
- (ج) التوفيق من خلال لجان التوفيق التي تضم ممثلي لصاحب العمل والعمال المعنيين بالإضافة إلى ممثل دائرة العمل.
- (د) التحكيم من خلال لجنة التحكيم العليا لحل منازعات العمل الجماعية.

١٢٦- هذا ويشرف الجهاز التنفيذي على تطبيق أحكام قانون العمل من خلال إجراءات تفتيش العمل الميداني والذي يقوم بتزويد أصحاب الأعمال والعمال بالمعلومات والإرشادات الفنية التي تمكنهم من اتباع أحد الوسائل لتنفيذ أحكام القانون.

التصديق على اتفاقيات العمل الدولية الأساسية المتعلقة بحقوق الإنسان

١٢٧- حرصاً من الدولة على مواكبة الاتجاهات الأساسية التي تضمنتها تشريعات العمل المتقدمة في العالم المعاصر والمرتبطة بالمساواة في المعاملة والفرص واستبعاد أي شكل من أشكال التمييز أو التفرقة على أساس الجنس أو الرق أو الدين أو المعتقد أو احترام حق الإنسان في العمل دون إكراه واحترام حقوق الطفل فقد صدقت الدولة على ٩ من اتفاقيات منظمة العمل الدولية الأساسية:

- الاتفاقية رقم ٨٩ لسنة ١٩٤٨ بشأن عمل النساء ليلاً
 - الاتفاقية رقم ١ لسنة ١٩١٩ بشأن ساعات العمل
 - الاتفاقية رقم ٢٩ لسنة ١٩٣٠ بشأن العمل الجبري أو الإلزامي
 - الاتفاقية رقم ٨١ لسنة ١٩٤٧ بشأن تفتيش العمل
 - الاتفاقية رقم ١٠٠ لسنة ١٩٥١ بشأن مساواة العمال والعاملات في الأجر عن عمل ذي قيمة متساوية
 - الاتفاقية رقم ١٠٥ لسنة ١٩٥٧ بشأن إلغاء العمل القسري
 - الاتفاقية رقم ١١١ لسنة ١٩٥٨ بشأن التمييز في المهنة والاستخدام
 - الاتفاقية رقم ١٣٨ لسنة ١٩٧٣ بشأن الحد الأدنى لسن الاستخدام
 - الاتفاقية رقم ١٨٢ لسنة ١٩٩٩ بشأن أسوأ أشكال عمل الأطفال
- كما صادقت دولة الإمارات على اتفاقيتين من اتفاقيات منظمة العمل العربية هما:
- الاتفاقية رقم ١٨ لسنة ١٩٩٦ بشأن عمل القاصرين
 - الاتفاقية رقم ١٩ لسنة ١٩٩٨ بشأن تفتيش العمل.

١٢٨- كما وقعت الدولة على عدد من مذكرات التفاهم الثنائية في مجال القوى العاملة مع عدد من الدول الشقيقة والصديقة كإندونيسيا وباكستان والصين والفلبين وسري لانكا وإندونيسيا لحماية حقوق العمال وتنظيم عملية دخولهم للدولة وتوعيتهم بالنظام القانوني والحقوق والواجبات في عقد العمل.

تنمية الموارد البشرية

١٢٩- في إطار جهود الدولة الرامية إلى تنويع الاقتصاد وتحقيق التنمية المستدامة، عملت الدولة على تطبيق برامج وخطط ملائمة لتحديث سوق العمل، وبناء على ذلك تم إنشاء هيئة تنمية وتوظيف الموارد البشرية الوطنية في

تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٩. بموجب القانون الاتحادي رقم ٢٧ لسنة ١٩٩٩ وبدأت الهيئة نشاطها في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٠، وتعمل الهيئة على أداء مهامها من خلال هيكل تنظيمي تم إقراره من قبل مجلس الوزراء ويشتمل على ثلاثة مراكز متخصصة وإدارتين مساعدتين إلى جانب مكاتب فرعية في إمارات الدولة.

١٣٠- وتسعى الهيئة إلى تحقيق أربعة أهداف استراتيجية حددها قانون إنشائها وهي: التوظيف الكامل للموارد البشرية الوطنية، تخفيض نسبة العمالة الأجنبية في قوة العمل الإجمالية، زيادة عرض القوى العاملة الوطنية المؤهلة والماهرة لتلبية احتياجات سوق العمل، تنمية وتطوير القدرات والإمكانيات العملية للقوى العاملة الوطنية.

١٣١- واستطاعت الهيئة منذ إنشائها تحقيق العديد من الإنجازات في مجالات اختصاصها، كما استطاعت بناء جسور للتواصل مع المستفيدين من خدماتها من المواطنين الباحثين عن العمل وتقديم الإرشادات وبرامج التدريب والتأهيل، كما أوجدت صلات طيبة مع أصحاب العمل الباحثين عن الكفاءات الوطنية وأوجدت صلات للتنسيق مع المؤسسات التعليمية والتدريبية بمختلف مستوياتها.

التشريعات الخاصة بالخدم

١٣٢- تنفيذاً لتوجهات الحكومة التي تهدف لحماية حقوق العمال أعلنت وزارة الداخلية البدء في تطبيق عقد العمل الموحد الخاص بالفئات المساعدة في المنازل ومن في حكمهم على المستوى الاتحادي في الدولة اعتباراً من ١ نيسان/أبريل ٢٠٠٧.

١٣٣- حيث ينظم عقد العمل الموحد عمل العاملين ضمن هذه الفئات بما يتناسب مع طبيعة المهنة والأعمال المسندة، وكذلك منحهم فترات كافية للراحة إلى جانب توفير العلاج والرعاية الصحية وفقاً للنظام الصحي المعمول به في الدولة، أما فيما يتعلق بالرواتب فيتم تحديدها بالاتفاق بين الطرفين ويحدد عقد العمل في بنده الأول قيمة الراتب كاملاً نهاية كل شهر، وأن يقوم الطرفان بالتوقيع على كشف الرواتب المحرر باللغتين العربية والإنكليزية لإثبات التسليم والاستلام من قبلهما على أن يحتفظ الكفيل به لإظهاره عند اللزوم.

١٣٤- كما ينص عقد العمل على عدم جواز قيام الكفيل بتشغيل المكفول في الأعمال الخطرة أو التي تتنافى مع النظام العام وإلزامه بالعمل لدى الغير وفقاً للشروط المحددة في قانون دخول وإقامة الأجانب ولائحته التنفيذية، وعلى الكفيل القيام بمساعدة الطرف الثاني في تحويل راتبه وفقاً للأنظمة المصرفية للدولة، وتمكينه من الاتصال بذويه وإرسال الرسائل وتسلمها ومراعاة سريتها، وفي حالة وفاة المكفول أثناء سريان العقد يلتزم الكفيل بتحمل كافة مصاريف نقل جثمانه وأمتعته الشخصية إلى موطنه بالسرعة الممكنة وتسليم مستحقاته للجهة المعنية، ويكون مدة العقد سنتان من تاريخ بدء العمل الفعلي ويجوز التمديد حسب رغبة الطرفين، وإذا رغب الطرف الأول الكفيل في إنهاء العقد قبل انتهاء مدته يلتزم بتذكرة سفر لعودة الطرف الثاني المكفول إلى موطنه ودفع راتب شهر على سبيل التعويض الاتفاقي، كما يضمن العقد تعهد الكفيل بأن يوفر للمكفول سكناً صحياً ملائماً ومعاملته معاملة حسنة تحفظ له كرامته وسلامته بدنه.

الفقرة (هـ) '٣'

١٣٥- عملت دولة الإمارات العربية المتحدة في إطار برامج وخطط السياسة الإسكانية على تمليك المواطنين وحدات سكنية عصرية تتلاءم وخصائصهم السكانية وبيئتهم المحلية من حيث التصاميم العمرانية بما يوفر لهم الحياة الكريمة والاستقرار الاجتماعي، وقد تضافت جهود عدة جهات اتحادية ومحلية ومنها وزارة الأشغال العامة وبرنامج الشيخ زايد للإسكان وبرنامج محمد بن راشد للإسكان ولجنة الإسكان بإمارة الشارقة ودوائر الإسكان في بلديات الدولة في إقامة عشرات الآلاف من المساكن وإنشاء المدن العصرية التي انتشرت في جميع مناطق الدولة أحيطت بشبكة متكاملة من الخدمات.

١٣٦- حرصاً من الدولة على إلزام أصحاب العمل باحترام القانون، قررت وزارة العمل عدم منح تراخيص عمل جماعية ٢٥ عملاً أو أكثر، ما لم يظهر صاحب العمل التزاماً ملموساً بتوفير سكن ملائم للعمال. ويجب أن تبرز الشركات دليلاً على أن لديها بالفعل خططاً وموارد لتوفير المرافق المطلوبة. وفي عام ٢٠٠٧، عجزت ١٢ شركة عن إقناع الوزارة بمقدرتها على توفير مساكن ملائمة لعمالها، مما أدى إلى عدم منحها تراخيص عمل جماعية.

١٣٧- وفي عام ٢٠٠٧ باشرت ٦٠ شركة من قطاع الإنشاءات بدبي باتخاذ إجراءات لتحسين ظروف سكن العمال وذلك من أصل ١٠٠ شركة وجهت إليها إنذارات بهذا الشأن في العام ٢٠٠٦، كما وجه ثلاثون إنذاراً لشركات أخرى خلال العام ٢٠٠٧.

١٣٨- أعلنت إدارة الدفاع المدني في دبي أنها سوف توقف طلبات التراخيص وتجديد التراخيص لكافة الشركات التي تعجز عن الحصول على شهادات استيفاء شروط السلامة لكل مساكنها العمالية. كما أعلنت حكومة دبي حظراً على إسكان العمال داخل المواقع الصناعية والورش والمخازن.

١٣٩- في آذار/مارس ٢٠٠٧ أصدرت حكومة الشارقة قراراً لضمان أحوال معيشية صحية. ويتعين أن يكون لكل شخص مساحة مناسبة، وأن يضم المسكن مغسلة ومطبخاً وقاعة للطعام. وسوف توجه الشركات التي تخالف هذه الضوابط غرامات كبيرة تصل إلى ٥٠ ألف درهم تتضاعف عند ضبط المخالفة الثانية.

١٤٠- في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٧، تجاوبت شركة الريان الاستثمارية - شركة خاصة - مع مسعى الحكومة لتوفير مساكن ملائمة للعمال من خلال الشروع في بناء أكبر مجمع لإسكان العمال في أبوظبي، ويستوعب ٣٢ ألف عامل وفني ومراقب. ويضم المشروع ستة مجمعات تحيط بالمبنى الرئيسي الذي صمم لتوفير مختلف وسائل الراحة من هايبر ماركت حديث ومتاجر ومصارف وعيادات طبية ووكالات للسفر ومكتب بريد ووحدة خدمات الأمن ومسجد وقاعات للطعام وملاعب ومغاسل وحدائق وساحات عامة. ومن المتوقع اكتمال المشروع في منتصف ٢٠٠٨.

الفقرة (هـ) '٤'

١٤١- لكل شخص الحق في أن ينعم بالرعاية الصحية وسهولة الوصول إلى وسائل الوقاية والعلاج والحماية من الأمراض والأوبئة، وقد أقر دستور الدولة هذا الحق حيث نصت المادة ١٩ على أن: "يكفل المجتمع للمواطنين

الرعاية الصحية ووسائل الوقاية والعلاج من الأمراض والأوبئة ويشجع على إنشاء المستشفيات والمستوصفات ودور العلاج العامة والخاصة". وتطبيقاً لذلك صدرت عدد من القوانين التي تقرر حق الفرد في الأمن الصحي والرعاية الصحية كالقانون الاتحادي رقم ٦ لسنة ١٩٧٥ في شأن تنظيم قيد المواليد، والقانون الاتحادي رقم ٧ لسنة ١٩٧٥ في شأن مزاولة مهنة الطب البشري، والقانون رقم ٢٧ لسنة ١٩٨١ في شأن الوقاية من الأمراض السارية، وقد انتشرت المستشفيات والمراكز الصحية في مختلف مناطق الدولة وهي تقدم الخدمات العلاجية والصحية بالمجان لجميع المواطنين والمقيمين في الدولة، كما شجعت الدولة القطاع الخاص على المشاركة في المجال الصحي حيث تأسست العديد من المستشفيات والعيادات الطبية وهي تقدم خدماتها للجميع في مختلف التخصصات.

١٤٢- كما صدر قرار مجلس الوزراء رقم ١ لسنة ١٩٨٠ الخاص بنظام علاج المرضى في الخارج وتعديلاته، حيث تقوم الدولة بتحمل تكاليف علاج مواطنيها في المراكز الطبية العالمية في حالات عدم توفر العلاج اللازم في الدولة، كما أنشأت الدولة عدد من الملحقيات الصحية في عدد من دول العالم للمساهمة في متابعة حالات المرضى وتسهيل العلاج لهم.

١٤٣- وعملت الدولة على توفير خدمات صحية عالية المستوى وتطبيق أفضل الممارسات العالمية في الخدمات العلاجية والوقائية وحرصت على توطيد العلاقات مع منظمة الصحة العالمية والهيئات العلمية والطبية المتخصصة في مختلف أنحاء العالم بجانب وضع آليات لتبادل الخبرات الطبية والبحثية وصولاً إلى تطوير الخدمات الصحية وفق أفضل المعايير العالمية. وفي العام ٢٠٠٧ وصل عدد المستشفيات في الدولة إلى ٤٠ مستشفى، وأكثر من ١١٥ مركزاً للرعاية الصحية الأولية، من بينها ١٤ مستشفى تابع لوزارة الصحة، و٦٧ مركزاً، بالإضافة إلى ١١ مركزاً رئيسياً للصحة المدرسية، و ١٠ مراكز لرعاية الأمومة والطفولة، و ١١٠ وحدة متخصصة للأمومة والطفولة داخل مراكز الرعاية الأولية والمستشفيات، عدا العشرات من المستشفيات الكبيرة والآلاف من العيادات الطبية الخاصة.

١٤٤- كما نص القانون الاتحادي رقم ٧ لسنة ١٩٨٤ في شأن أسعار الخدمات الصحية ورسوم الشهادات والتقارير الصحية، وتناولت المادة ١٣ مسألة كفالة الدولة لجميع المواطنين والمقيمين خدمات الصحة العامة المجانية والتي تشمل الخدمات الوقائية الأساسية في مجال خدمات رعاية الأمومة والطفولة والتي تشمل:

- خدمات فحص ما قبل الزواج
- دعم وتشجيع الرضاعة الطبيعية
- متابعة نمو وتطور الطفل دون الخامسة
- الوقاية من الأمراض الوراثية
- البرنامج الوطني للاكتشاف المبكر لأمراض حديثي الولادة
- البرنامج الوطني للاكتشاف المبكر لسرطان الثدي.

١٤٥- وتقدم هذه الخدمات من خلال مراكز متخصصة لرعاية الأمومة والطفولة ومن خلال مراكز الرعاية الصحية الأولية في جميع المناطق الطبية، حيث إن جميع الخدمات الصحية الوقائية المقدمة للأطفال سواء في سن

ما قبل المدرسة أو الخدمات المقدمة لطلبة المدارس تقدم مجاناً للمواطنين والوافدين، كما تلزم المدارس الخاصة بتوفير العاملين الصحيين وتقديم هذه الخدمة للطلبة فيها ويتم توفير التطعيم بالمجان إلى جانب بعض وسائل التثقيف الصحي كما يتم عمل التدريب المجاني لهذه المدارس من قبل إدارات الصحة المدرسية بالدولة. ويشمل برنامج الرعاية الصحية للأطفال في المرحلة المدرسية التالي:

- (أ) الخدمات الصحية الوقائية والعلاجية؛
- (ب) التثقيف الصحي لطلبة المدارس؛
- (ج) مراقبة البيئة المدرسية؛
- (د) تعزيز صحة العاملين بالمدارس؛
- (هـ) التغذية المدرسية ومراقبة المقصف المدرسي؛
- (و) التربية الرياضية؛
- (ز) خدمات الصحة النفسية والاستشارة.

١٤٦- ويقدم البرنامج خدمات وقائية وعلاجية لجميع الطلبة في المدارس الحكومية كما يتم إلزام المدارس الخاصة بتعيين الممرض والطبيب لتقديم هذه الخدمات ويتم إشراكهم في دورات تدريبية على وسائل وأساليب تقديم الخدمات في هذا البرنامج. وتمتد المدارس بالتثقيف الصحي والتطعيمات والدعم في مجال الأمراض المعدية بالمجان.

برنامج مكافحة وعلاج الأمراض المعدية وغير المعدية

١٤٧- حيث تطبق العديد من البرامج الوقائية على مستوى الدولة للجميع كما تصرف الأدوية المجانية لعلاج بعض الأمراض المعدية والتي تشكل خطراً على الصحة العامة من خلال إدارات الطب الوقائي ويشمل التالي:

- برنامج التحصين الوطني الموسع والذي يقدم التحصين بالمجان لجميع الأطفال منذ الولادة وحتى مغادرة المدرسة
- برنامج استئصال شلل الأطفال
- برنامج القضاء على الحصبة والحصبة الألمانية
- برنامج مكافحة الملاريا
- برنامج مكافحة الدرن
- برنامج مكافحة الإيدز
- برنامج مكافحة السرطان
- برنامج مكافحة الأمراض المعدية
- خدمات الطوارئ والإسعاف

- التثقيف الصحي لمختلف فئات المجتمع من خلال الوسائل الإعلامية المختلفة المسموعة - المقروءة. وتقدم هذه الخدمات في المرافق الصحية والتعليمية المختلفة ومواقع العمل المختلفة بالإضافة إلى ما يقدم من خلال جمعيات النفع العام كالاتحاد النسائي وجمعيات الكشافة والمؤسسات الخيرية وغيرها.

١٤٨- كما يحق للجميع التمتع بالخدمات الصحية من وافدين ومواطنين حيث تقدم الخدمات الصحية في المرافق الطبية الحكومية إما عن طريق استخدام نظام البطاقة الصحية في الإمارات الشمالية أو عن طريق التأمين الصحي مثل النظام المطبق في إمارة أبو ظبي والذي صدر به القانون رقم ٢٣ لسنة ٢٠٠٥ بشأن الضمان الصحي بإمارة أبو ظبي والذي نص على إلزامية التأمين على جميع العاملين في القطاع الحكومي أو الخاص.

١٤٩- وتعمل وزارة الصحة وفق الخطة الاستراتيجية الموضوعية للأعوام ٢٠٠٨-٢٠١٠ تحت شعار "تميز ... تمكين ... تكامل" على الأهداف التالية:

- تعزيز دور الوزارة التشريعي بالتنسيق مع الجهات ذات العلاقة
- اتباع أفضل الممارسات العالمية في مجال الرعاية الصحية
- بناء وتطوير القدرات الفنية والإدارية
- تعزيز دور وزارة الصحة في مجالات الطب الوقائي
- ضمان وصول خدمات رعاية صحية شاملة لجميع سكان الإمارات
- رفع مستوى الوعي الصحي بالمجتمع وتقليل معدلات الإصابة بالأمراض
- تطوير النظم الصحية الإدارية والفنية المالية
- وقامت الوزارة بالمبادرات التالية لتنفيذ الخطة:
- تأسيس إدارة التخطيط الاستراتيجي
- إعداد نظام للإدارة الذاتية للمستشفيات
- تأسيس نظام لزيادة تمويل الصندوق الوطني لتمويل الخدمات الصحية
- تطبيق نظام التأمين الصحي
- تأسيس نظام لتشجيع الاستثمار في القطاع الصحي الخاص
- مباشرة هيئة الإمارات الصحية لمهامها ومسؤولياتها
- تنفيذ نظام حديث للسجلات الطبية ونظام للتراخيص واستيراد الأدوية تبعاً لأفضل الممارسات العالمية
- بناء قاعدة بيانات للمعلومات الصحية والدلائل العلمية

المادة ٦: الإطار العام للممارسات القضائية

١٥٠- حق التقاضي واللجوء للمحكمة مكفول للجميع التزاماً بأحكام الدستور في نصه بالمادة ٤١: "لكل إنسان أن يتقدم بالشكوى إلى الجهات المختصة بما في ذلك الجهات القضائية من امتهان الحقوق والحريات المنصوص عليها في هذا الباب"، كما نصت المادة ٩٤ من الدستور على: "العدل أساس الملك والقضاة مستقلون لا سلطان عليهم في أداء واجبهم لغير القانون وضمايرهم"، وتضم قانون الإجراءات الجزائية وقانون العقوبات وقانون المعاملات المدنية وقانون السلطة القضائية طرق اللجوء للقضاء ولم تتضمن هذه القوانين ما يفيد التمييز بين المواطنين أو المقيمين في الإجراءات أو المعاملة أمام المحاكم أو في تنفيذ الأحكام فالكل أمام سلطة القضاء سواء.

١٥١- وقد تأسست جمعية الإمارات لحقوق الإنسان طبقاً للقانون الاتحادي رقم ٦ لسنة ١٩٧٤ وتعديلاته بشأن جمعيات النفع العام وبناء على موافقة وزارة الشؤون الاجتماعية في ٥ شباط/فبراير ٢٠٠٦، حيث تعمل وفق نظامها الأساسي على متابعة الشكاوي والتظلمات بشأن التمييز العنصري وتسعى لدى السلطات العامة الحكومية والمحلية لمتابعة القضايا والشكاوي المرفوعة إليها وإيجاد الحلول لها.

المادة ٧: مكافحة التحيز وتعزيز التفاهم المتبادل والتسامح

١٥٢- في إطار الارتقاء بالمستوى التعليمي للأفراد وحثهم على التعلم أكد الدستور على هذا الحق فنص في المادة ١٧: "التعليم عامل أساسي لتقدم المجتمع وهو إلزامي في مرحلته الابتدائية ومجاني في كافة مراحل داخل الاتحاد".

١٥٣- وقد عملت الدولة على إنشاء المدارس الابتدائية والإعدادية والثانوية والجامعات والمعاهد المهنية لتوفير أرقى معايير التعليم الدولية، والقضاء على الأمية. ومنذ تأسيس الدولة في عام ١٩٧١ انتهجت وزارة التربية والتعليم خطين لمحاربة الأمية يقوم الأول على الاهتمام بتعليم النشء أما الثاني تعليم الكبار، فجانبا التعليم الصباحي اهتمت الدولة بفتح أبواب التعليم أمام من فاتهم قطار التعليم ففتحت المراكز المسائية للموظفين.

١٥٤- وقد ارتفع عدد طلبة المدارس من ٥٢ ٧٥١ طالب وطالبة في عام ١٩٧٥ إلى ٦٥٨ ٨١٤ طالب وطالبة في العام الدراسي ٢٠٠٥/٢٠٠٦، ووصل عدد المدارس الحكومية والخاصة في العام ٢٠٠٧ إلى ٢٥٩ ١ مدرسة، بالإضافة إلى العشرات من الجامعات الحكومية والخاصة يبلغ عدد الدارسين فيها نحو ٦٩ ٥٧٨ طالب وطالبة للعام الدراسي ٢٠٠٤/٢٠٠٥. وبلغت نسبة الطالبات للطلبة فيها ١٨٦,٣ في المائة، في حين تخرج من الجامعة في ذات العام ١٣ ٩٧٣.

١٥٥- وقد عملت وزارة التربية والتعليم ووزارة التعليم العالي على تدعيم مناهجها العلمية بالعديد من الموضوعات ذات العلاقة بحقوق الإنسان وحقوق الطفل وحقوق المرأة ومناهضة التمييز العنصري وإدراج مبادئ ميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان، ونشر قيم التسامح الديني والعنصري بين كافة الطلبة. كما أن الجو التعليمي المدرسي والجامعي واشتراك الجميع من مواطنين ومقيمين فيه خلق ترابطاً وتآلفاً بين مختلف الفئات مما أسس قاعدة من التسامح وعدم التمييز بين مختلف فئات المجتمع.

١٥٦- كما تتيح الدولة فرص التعليم العالي لمواطنيها وابتعائهم للدراسة في الخارج وعلى نفقة الدولة، حيث أنشأت الدولة عدد من المحققيات التعليمية والثقافية في عدد من دول العالم لمتابعة تعليم طلبتها في الخارج.

١٥٧- وقد صدرت عدة قوانين اتحادية كالقانون الاتحادي رقم ١١ لسنة ١٩٧٢ في شأن التعليم الإلزامي، والقانون الاتحادي رقم ١٠ لسنة ١٩٧٢ في شأن البعثات التعليمية المعدل بالقانون الاتحادي رقم ٢ لسنة ١٩٧٧، والقانون رقم ٩ لسنة ١٩٧٢ في شأن المدارس الخاصة، والقانون الاتحادي رقم ٤ لسنة ١٩٧٦ بإنشاء وتنظيم جامعة الإمارات العربية المتحدة المعدل بالقانون رقم ٤ لسنة ١٩٧٨، والمرسوم الاتحادي رقم ٤٢ لسنة ١٩٧٤ بإنشاء مدرسة التمريض، وقانون إنشاء جامعة زايد.

١٥٨- كما أشرك الدستور أفراد المجتمع للقيام بدور في توفير الحق في التعلم من خلال إجازته إنشاء المدارس والجامعات الخاصة بحسب ما نصت عليه المادة ١٨: "يجوز للأفراد والهيئات إنشاء المدارس الخاصة وفقاً لأحكام القانون على أن تخضع لرقابة السلطات العامة المختصة وتوجيهاتها". لذا انتشرت المدارس والجامعات الخاصة من مختلف المناهج الدولية وهي تقدم خدماتها في الدولة لمختلف شرائح المجتمع في جو تكفله الدولة من الحرية والتسامح بين مختلف الأجناس.

١٥٩- كما ارتبطت الدولة بعدد من الاتفاقيات التعليمية الثنائية مع عدد من الدول الشقيقة والصديقة في مجال التعليم والثقافة، وانضمت لعدد من المنظمات العالمية المتخصصة في مجال التعليم كمنظمة التربية والعلم والثقافة (اليونسكو).

١٦٠- كما تحتفل الدولة سنوياً في مهرجانات خاصة باليوم العالمي للمرأة واليوم العالمي للطفل واليوم العالمي للعمل، وتصدر مصكوكات تذكارية لذلك وتقوم أجهزة الإعلام المختلفة المرئية والمسموعة والمقروءة بنشر هذه الاحتفالات وتقديم تقارير عن الإنجازات التي حققتها الدولة في كل المجال وإبراز حقوق الإنسان في المجتمع.

١٦١- وتسعى وزارة التربية والتعليم وفق الأهداف الاستراتيجية التي وضعتها للأعوام ٢٠٠٧-٢٠١٢ إلى تحقيق عدد من الغايات لتطوير عملية التعليم ومنها:

الهدف الاستراتيجي الأول: إعادة هيكلة لوزارة التربية والتعليم، كجهاز تربوي فعال ونشط، يضم خبراء وكفاءات وطنية عالية، ويعتمد على سياسات وممارسات لا مركزية في صنع القرار، وتحديد واضح للعلاقة مع الهيئات التربوية، ومجالس التعليم، والمناطق التعليمية، وبما يكفل أن تكون المدارس هي الأساس في عملية التطوير التربوي.

الهدف الاستراتيجي الثاني: وضع مناهج تربوية حديثة، يصاحبها أساليب وأدوات تقويم مستندة لمعايير أكاديمية عالمية، بما يسهم في إيجاد بيئة تربوية تجعل الطالب محوراً للعملية التعليمية.

الهدف الاستراتيجي الثالث: إيجاد بنية تحتية تعتمد على التقنيات الحديثة، في كافة مراحل التعليم، وتوظيفها في العملية التعليمية، وبما يسمح للمدارس باستخدامها أيضاً في الإدارة وإنجاز الأعمال.

الهدف الاستراتيجي الرابع: تطوير سياسات وأنظمة الموارد البشرية، بما يسهم في تحسين وتطوير الأداء النوعي للهيئات التربوية العاملة في نظام التعليم، الإداريون والمعلمون وغيرهم من العاملين في مجال التعليم.

الهدف الاستراتيجي الخامس: تطوير وتحسين المباني والمرافق المدرسية، وتزويدها بالتجهيزات والوسائل بما يتلاءم مع المعايير التعليمية الحديثة، وبما يمكن المدارس من طرح وتنفيذ المناهج والأنشطة المطورة.

الهدف الاستراتيجي السادس: الارتقاء بأنظمة وبرامج التطوير المهني، لكافة العاملين في النظام التعليمي الإداريون، المعلمون، والفنيون. بما يحقق الأهداف الاستراتيجية للوزارة.

الهدف الاستراتيجي السابع: تطوير أنظمة مشاركة أولياء الأمور، من المشاركة في متابعة تطور أداء أبنائهم الأكاديمي، وتزود المهتمين في المجتمع بمعلومات كاملة حول مسيرة وأداء النظام التعليمي.
