



## 秘书长关于西撒哈拉局势的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据 2008 年 4 月 30 日安全理事会第 1813(2008) 号决议提交。安理会在该决议中，决定将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延长至 2009 年 4 月 30 日，并请秘书长在任务期限结束前提交一份关于西撒哈拉局势的报告。本报告述及 2008 年 4 月 14 日我提交上次报告(S/2008/251)以来的事态发展。

### 二. 西撒哈拉最近的事态发展

2. 西撒哈拉领土的局势继续保持总体平静。2008 年 5 月 20 日和 2009 年 2 月 27 日，萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)分别举行公众活动，庆祝阵线成立三十五周年和“阿拉伯撒哈拉民主共和国”宣布成立三十三周年。

3. 2008 年 7 月 30 日，摩洛哥国王穆罕默德六世在登基九周年之际发表全国讲话，重申必须尊重国家的领土完整。他并呼吁阿尔及利亚与摩洛哥恢复正常关系，重新开放共同边界。2008 年 11 月 6 日，国王在摩洛哥“绿色进军”三十三周年活动上发表讲话，宣布摩洛哥政府有意推行“权力下放”改革，将权利移交给包括西撒哈拉在内的各个区域。

4. 2009 年 1 月 22 日，“波利萨里奥阵线”宣布建立从领土海岸起划的 200 海里专属经济区。波利萨里奥阵线秘书长穆罕默德·阿卜杜拉齐兹在签署宣言后发表公开讲话，表示宣言体现了“西撒哈拉人民的自决权及其对自然资源的永久主权”，并呼吁欧洲联盟中止 2005 年与摩洛哥签署的渔业协定。

5. 2008 年 8 月 6 日，毛里塔尼亚发生军事政变，当选总统被推翻，安全理事会对军事政变表示谴责。9 月 15 日，在毛里塔尼亚米杰克(与西撒特派团最近队部相距约 140 公里)发生伏击事件，12 名毛里塔尼亚士兵身亡，伏击团体涉嫌与祖



埃拉特附件的基地组织有联系。因此，西撒特派团对巡逻活动采取了限制措施，并进一步加强了护堤以东各队部的安全措施。

6. 12月11日，欧洲联盟对外关系委员贝尼塔·费雷罗-瓦尔德纳与波利萨里奥阵线领导人进行首次会晤。2009年1月27日至28日，欧洲议会代表团自2002年以来首次访问西撒哈拉，对领土的人权状况进行评估。

### 三. 个人特使的活动

#### A. 与双方和邻国的接触

7. 安全理事会第1813(2008)号决议呼吁双方继续在秘书长主持下无条件地进行真诚谈判，为此，秘书处与双方并与其他有关行为体就举行第五轮谈判进行了多次讨论。

8. 秘书长个人特使彼得·范瓦尔苏姆先生于2008年8月任期届满。2008年9月，我与摩洛哥外交与合作大臣塔伊卜·法西·费赫里会晤，就如何尽快推动谈判进程进行讨论。2008年10月14日至15日，主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科访问摩洛哥，并就这一问题再次进行讨论。11月4日，我会见了波利萨里奥阵线秘书长。我在上述会晤中对双方重申，我将坚定不移地根据安全理事会的授权推动谈判进程。我并强调，今后的谈判必须把在纽约曼哈塞特举行的四轮谈判所取得的进展作为新的起点，我的新个人代表将以安全理事会第1813(2008)号决议和先前各项决议为指导。他并将考虑到迄今为止为谋求实现公正、持久和互相接受的政治解决、实现西撒哈拉人民自决的各项努力所取得的进展。

#### B. 谈判现况和进展

9. 2009年1月，经与各方协商，我任命克里斯托弗·罗斯出任秘书长新任个人特使。此后，罗斯先生先后与摩洛哥和波利萨里奥阵线以及阿尔及利亚和毛里塔尼亚邻国和其他有关国家的代表进行协商。此外，他于2月17日至28日前往该区域访问，就目前各方立场和如何推动谈判进程进入实质性密集谈判阶段进行深入协商。

10. 2月19日至20日，秘书长个人特使在拉巴特会见了摩洛哥首相阿巴斯·法西、外交与合作大臣、内政大臣沙基卜·本·穆萨及其他政府高官和政治领袖。2月20日，他在非斯会见了国王穆罕默德六世。2月21日至22日，他在阿尔及利亚廷杜夫地区会见了波利萨里奥阵线秘书长、阵线与西撒特派团协调员姆哈米德·卡达德、以及阵线其他高官和部落领袖。他还视察了斯马拉难民营和“2·27”学校。

11. 2009年2月23日,秘书长个人特使在阿尔及利亚会见了总统布特弗利卡、外交部长穆拉德·梅德西先生、马格里布和非洲事务部长级代表阿卜杜勒卡德尔·迈萨赫勒先生和其他高官。在结束对该区域访问后,个人特使分别于2009年2月26日、27日和3月11日至12日在马德里、巴黎和华盛顿与西班牙、法国和美国进行协商。3月10日,他还在纽约还会见了毛里塔尼亚常驻联合国代表。

12. 在对该区域进行探索访问后,个人特使向我报告,在拉巴特、廷杜夫和阿尔及尔三地举行的会晤中,对话者都确认将一如既往地与合作,尽快就西撒哈拉问题达成解决办法,使该地区在此基础上实现稳定、一体化和发展,并使西撒哈拉难民恢复正常生活。他并报告,自2008年3月16日至18日在曼哈塞特举行第四轮谈判以来,有关方面的立场没有改变,在响应安全理事会呼吁使西撒哈拉人民实现自决问题上各方立场依然相去甚远(见S/2008/251,第43段)。

## 四. 实地活动

### A. 军事

13. 2009年4月1日,西撒特派团军事部分有213人,其中包括行政和医务干事,核准编制为230人。自从我上次报告(S/2008/251)以来,女军事观察员减少了两名。西撒特派团目前有三名女军事观察员,分别来自克罗地亚、加纳和蒙古。另外,马来西亚医疗队有六名女干事。我希望部队派遣国继续派遣女性官兵,这样既能满足业务需要,也能改善特派团的性别平等。在本报告所述期间,法国、西班牙和阿拉伯语国家的军事观察员人数分别减少至目前的14人、25人和17人。

14. 在2008年4月1日至2009年3月31日期间,西撒特派团共执行8 507次地面巡逻,609次空中侦察巡逻,以对摩洛哥皇家部队和波利萨里奥阵线部队进行视察,并对军事协定的遵守情况进行监测。一年来,特派团增加了直升机巡逻,以此作为一项有效的监测手段,并打算在今后数月继续增加直升机执行任务的数量。

15. 西撒特派团继续与摩洛哥皇家部队和波利萨里奥阵线部队保持良好关系。但是,当事双方继续避免与对方直接接触。两个武装部队只通过西撒特派团与对方进行书面联系。

16. 除限制西撒特派团军事观察员行动自由外,双方违反《一号军事协定》的事件有所减少。根据特派团的观察和记录,摩洛哥皇家部队发生违反事件11次,比2007年4月至2008年4月期间的14次略有增加。波利萨里奥阵线发生7次,比2007-2008年同期的22次大幅减少。摩洛哥皇家部队的违反事件包括:未经西撒特派团批准在马赫拜斯和乌姆德雷加分区建造生活区和行政楼房,以及在未申请续延工期的情况下继续施工等。2008年11月14日摩洛哥皇家部队一个后勤车队的调动以及2009年1月军队和设备的四次调动,均未事先通知特派团,也违反了《一号军事协定》。2008年12月30日和2009年1月23日,波利萨里奥

阵线秘书长两次给我写信，指责摩洛哥皇家部队在马赫拜斯和乌姆德雷加分区向护堤增派部队。西撒特派团经调查发现，指控缺乏根据。但是，特派团注意到，摩洛哥皇家部队在乌姆德雷加分区违反《一号军事协定》，将一条堑壕分两路加长了约一公里。最后，2009年2月11日，摩洛哥皇家部队的装备进入缓冲地带，也违反了《协定》。

17. 波利萨里奥阵线违反《一号军事协定》的事件包括，进入缓冲地带、2008年5月20日举行阵线成立35周年庆祝活动时在提法里提集结军队、以及未经西撒特派团批准在阿瓜尼特附近限制区新设一个观察所等。

18. 自从我上次向安全理事会提交报告(S/2008/251)以来，长期违反的情况没有变化。

19. 自从我上次报告以来，摩洛哥皇家部队向西撒特派团报告波利萨里奥阵线八次违反《一号军事协定》。一个报告提及从缓冲地带向外开枪射击，其余七个报告称波利萨里奥阵线的士兵和车辆进入缓冲地带。西撒特派团经调查确认，一个报告涉及2008年9月24日军事人员在梅赫伊雷斯分区进入缓冲地带，已作为违反《一号军事协定》事件加以记录。西撒特派团对其余指控无法证实。

20. 在本报告所述期间，摩洛哥皇家部队向西撒特派团报告波利萨里奥阵线在缓冲地带举行大约10次示威，这一地区位于比尔拉赫卢和梅赫伊雷斯，为地雷密布区。应该指出，《一号军事协定》不涉及平民活动，因此并不禁止平民进入缓冲地带。摩洛哥抗议示威者对沿护堤据点部署的摩方士兵进行挑衅，并对其投掷石块和进行辱骂。在摩洛哥当局抗议的10次示威中，西撒特派团未接到波利萨里奥阵线事先通知的仅为两次。而在这两次示威中，西撒特派团派出了直升机和地面巡逻部队，对违反《一号军事协定》进入缓冲地带的军事人员和装备进行观察。多数示威中，参加者为支持波利萨里奥阵线的国际学生和民间社会代表，人数不多，也没有发生事件。但是，2008年8月20日约150名西撒哈拉海外学生举行示威，对监测情况的西撒特派团巡逻车辆和在附近据点部署的摩洛哥士兵投掷石块。在现场的波利萨里奥阵线部队未加干预。西撒特派团已就此事件向波利萨里奥阵线提出正式抗议。

21. 在本报告所述期间，波利萨里奥阵线就摩洛哥皇家部队向西撒特派团提出四项指控。两项指控涉及护堤附近小武器和重武器开火，一项涉及摩洛哥皇家部队士兵进入缓冲地带，但西撒特派团均无法证实。其余指控涉及在护堤增派部队。如上文所述(见第16段)，西撒特派团经调查发现，摩洛哥皇家部队经西撒特派团批准对防线进行了例行维护，但有两次违反了《一号军事协定》(施工许可证过期后未经批准继续施工，以及把堑壕加长了约一公里)。2008年9月，摩洛哥皇家部队进行调防，约1500至2000名步兵从护堤据点调动至护堤以西30公里与护堤平行的新观察所。据报告，调防是针对“货物贩运和人员走私”采取的

预防措施。2008年12月，这些部队又从30公里处调防至护堤以西15公里的新据点，据称是为了加强初期部署区的后勤供应并为牧民恢复牧草和饮水。

22. 西撒特派团批准了摩洛哥皇家部队几项有关新建军事用房的申请(在营房和标准集装箱中加盖屠宰、冷藏和发电机用房)。特派团还接到波利萨里奥阵线的通知，在提法里提建造两个新的住宿单位以改善士兵居住条件。

23. 一年来，双方针对《一号军事协定》规定的西撒特派团军事观察员的行动自由的限制大为减少。2008年4月至2009年3月，摩洛哥皇家部队共发生违反行动自由事件75次，2007年4月至2008年3月共发生563次。事件发生在盖勒塔宰穆尔、乌姆德雷加和巴加里分区，多位连长拒绝军事观察员进入据点指挥所。2008年12月，西撒特派团与摩洛哥皇家部队指挥官会晤，重申军事观察员按照《一号军事协定》享有行动自由。2009年1月1日以来，西撒特派团记录显示摩洛哥皇家部队没有发生新的限制行动自由的情况。去年，波利萨里奥阵线发生两起限制行动自由事件，而2007年4月至2008年3月期间为187次。我对这一积极趋势感到欣慰，并鼓励双方履行承诺，确保西撒特派团军事观察员根据《一号军事协定》第4段的规定享有行动自由。

24. 自从我上次向安理会提交报告以来，西撒特派团地理信息系统小组与特派团联合分析中心合作，维护各军事部队和资产的地理数据库，并继续绘制业务和专题地图供军事和文职人员使用。为提高在各队部部署的军事观察员的业务效率，地理信息系统小组目前正在绘制十万分之一比例的军事行动图。

25. 西撒特派团的9个队部都安装了甚高频、卫星电话和甚小口径终端通信设备。目前的计划是，通过安装新的天线塔或将天线转移至较高地形，改善甚高频通信。两个队部已经完成；其余队部计划到2009年底完成。

26. 西撒特派团继续编写蝗虫监测报告，10月至4月(雨季)每周一份，4月至10月(旱季)每月一份。在本报告所述期间，共向联合国粮食及农业组织提交报告22次，作为全球监测的参考资料。

## **B. 地雷行动**

27. 自上次报告以来，西撒特派团继续就二号和三号军事协定扩大与双方开展的活动。为减少地雷和未爆弹药的威胁，各方开展联合排雷行动，大大改善了战争遗留爆炸物的相关污染数据收集工作的质量和覆盖面。在污染区工作的联合国工作人员的安全保障水平也得到持续提高。通过使用新的数据、开展更大范围的安全培训、修订应急反应程序、特别是为西撒特派团处理护堤以东发生的地雷事故增设快速反应能力，取得了上述成就。

28. 不幸的是，根据西撒特派团地雷行动协调中心从多种渠道获得的报告(联合国军事观察员无法对所有报告的真实性进行核查)，在本报告所述期间，涉及当

地居民的地雷事故有所增加。2008 年期间共发生事故 18 起(其中护堤以西 12 起,护堤以东 6 起),比 2007 年期间报告的 8 起事故有所增加(S/2008/251,第 27 段)。尽管事故增加的部分原因在于事故信息的收集工作有所改善且收集范围扩大,但今年年初的大雨也是导致地雷和未爆弹药事故攀升的重要因素之一。值得一提的是,2008 年 1 月和 2 月期间共报告发生 3 起事故(S/2008/251,第 27 段),而在 2009 年头两个月发生的事故却增至 8 起。

29. 在本报告所述期间,西撒特派团继续与日内瓦国际人道主义排雷中心合作,巩固在信息管理领域取得的进展。西撒特派团还向摩洛哥皇家部队和国际非政府组织“地雷行动”提供了地雷行动信息管理系统。这一进展将有助于继续提高危险地区和扫雷行动数据的记录速度和效率。

30. 除了正在开展的扫雷努力之外(见 S/2008/251,第 28 段),摩洛哥皇家部队继续作出努力,应联合国和当地居民的请求销毁地雷、未爆弹药和过期弹药。据报告,在 2008 年 5 月 1 日至 2009 年 2 月 28 日期间,摩洛哥皇家部队扫雷股清理了 420 平方公里的涉嫌危险地区。据西撒特派团的监测,摩洛哥皇家部队销毁了 70 枚杀伤人员地雷、62 枚反坦克地雷和 1 644 枚大口径未爆弹药,并销毁了 1 500 枚地雷和近 10 000 枚其他库存爆炸物。

31. 我高兴地注意到,在本报告所述期间“地雷行动”与波利萨里奥阵线合作,实现了里程碑式的进展,完成了在护堤以东地雷污染区(除缓冲地带之外)进行调查的数据收集工作。调查共发现 199 个危险地区和 412 个受未爆弹药污染的地点。这些数据在经过分析后将构成一份报告的基础,该报告将有助于提高在这些地区扫雷的效率。迄今为止,护堤以东的雷区没有设置任何围栏或明确标志,但是如果能够获得所需资源,计划在 2009-2010 年期间竖立标志和围栏。鉴于向游牧人口开展地雷风险教育存在难度,仅这项措施即可极大地提高当地居民的安全。

32. 在 2008 年 5 月至 2009 年 2 月底期间,“地雷行动”组织清理了 2 500 000 平方米的高度优先地区。大部分被清理的土地都曾受到集束弹药的污染。在此期间,还销毁了共计 243 枚爆炸物和 1 枚地雷。

### **C. 战俘、其他被拘留者和下落不明者**

33. 红十字国际委员会继续与有关各方和因冲突而下落不明者的亲属进行合作,努力解决下落不明问题。

### **D. 援助西撒哈拉难民**

34. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和世界粮食计划署(粮食计划署)与世界卫生组织(世卫组织)、欧洲联盟委员会人道主义事务处(欧盟人道处)、西班牙国际发展合作署以及若干国际与地方非政府组织结成伙伴关系,继续向廷杜夫附近难民营内的西撒哈拉难民提供援助和保护。

35. 在本报告所述整个期间，粮食计划署继续每月向西撒哈拉难民提供 125 000 份一般喂养口粮，并向营养不良的 5 岁以下儿童、孕妇和哺乳母亲提供学校供餐和补充营养餐。总体而言，粮食计划署在 2008 年 1 月至 2009 年 1 月期间共分发 24 896 吨食品，4 月底之前数天所需的粮食商品已经运抵阿尔及利亚拉布尼的仓库。自上次报告以来，基本粮食业已实现多样化，不仅有大麦和大米，还将小麦大豆混合食品更换为玉米大豆混合食品，以满足难民的营养需要。粮食计划署与西班牙政府签订了一份双边协议，从西班牙购买西撒哈拉人民的主食之一烤玉米食品，并将从 2009 年 4 月开始将其作为常规粮食的补充分发给难民。最后，难民署还为难民们提供了补充食品，包括 64 吨茶叶和 27 吨酵母，并与阿尔及利亚政府一道向难民们提供了炊用煤气。

36. 尽管开展了以上努力，粮食计划署和西班牙的一个非政府组织世界医疗组织 2008 年 5 月进行的营养评估研究表明，营养不良仍然是难民营中的一个严重问题。在推出一项制定营养战略的机构间倡议后，粮食计划署和难民署联合派团，以加强改善营养措施的影响。

37. 在供水和卫生领域，难民署选择了一个西班牙非政府组织安达卢西亚国际声援组织作为执行伙伴，负责为四个难民营建造和维修供水系统。到目前为止，2007 年在奥塞尔德难民营某区开始一个试点计划(供水连接网络工程)已于 2008 年成功推广至整个难民营。计划在欧盟人道处的继续资助下，于 2009 年在斯马拉难民营采用相同的供水系统。

38. 难民署通过为学生和教师提供大量学校教材、运动服装和制服，为难民营的寄宿学校提供床、床垫和毛毯及厨房设备，继续为教育部门提供支助。难民署在达赫拉难民营执行一个试点项目，为熟练教师和教育工作者提供奖励，以期激励和留住他们。难民署继续向妇女、青年和残疾人重点提供职业培训支助。难民署还通过向律师和法官提供设备并为其开办讲习班，为培训法律专业人士提供支持。

39. 最后，难民署与国际非政府组织携手合作，支持一所护士学校为护士、首席护士和助产士开展培训。难民署还提供了医学教材、消耗品和实验室设备，以期为医务人员的教育和培训提供支助。在 2008 年期间，难民署还帮助拉布尼难民营的医院建设和装备产房，并改进其卫生设施。

## **E. 建立信任措施**

40. 难民署在西撒特派团的后勤支助下，继续与波利萨里奥阵线和摩洛哥当局密切合作，执行建立信任措施方案。

41. 由于难民署和西撒特派团的努力以及有关各方的良好合作，家庭互访继续增加。2008 年 4 月至 2009 年 3 月期间，共进行了 36 次家庭往返探亲，1 114 人前往廷杜夫附近的难民营，1 088 人前往护堤以西领土内的城市。在新一轮的登记

工作之后，来自领土内和廷杜夫附近难民营的西撒哈拉人申请参加方案的人数上升到 41 134 人。自从 2004 年 11 月开始进行家庭互访以来，约有 7 858 人(主要为妇女、儿童和老人)参加了家庭互访。

42. 四个难民营中的电话中心继续为廷杜夫难民营中的难民及其在领土内的家庭成员提供免费电话服务。自 2004 年 1 月中心启用至 2009 年 3 月，共打了 10 5705 个电话，其中 60%由妇女拨打。难民署正在寻求在廷杜夫难民营西南部的达赫拉的一个偏远难民营建立电话中心。

43. 在摩洛哥和波利萨里奥阵线代表于 2008 年 3 月在曼哈塞特举行会谈后，根据安全理事会第 1813(2008)号决议，难民署开始了与有关各方的谈判进程，以便扩大通过陆路交通进行家庭互访。为此目的，难民署正寻求与波利萨里奥阵线和摩洛哥以及阿尔及利亚政府就陆路交通模式达成一致。

44. 难民署还在考虑引进更多的活动，包括为领土和难民营内的儿童举行联合夏令营，以及在婚礼、葬礼和朝觐等特定社交场合进行家庭互访。难民署已向各方提出若干建议，并保持捐助界的参与。扩大建立信任措施方案的建议回应了受益者提出的有关目前方案能力相对有限的问题。

45. 西撒特派团继续在偿还费用的基础上为建立信任措施方案的执行提供支助。西撒特派团为方案提供了飞机、人员和陆路运输。联合国警察在到达和出发点协助办理机场手续，并陪同难民署工作人员访问受益者。此外，每次飞行都有一名西撒特派团马来西亚医疗队的医生或护士陪同。西撒特派团还继续为难民署提供后勤、安保和行政支助。

46. 建立信任措施的成功执行依赖捐助者的支助。尽管安全理事会一再呼吁，筹款数量仍难以预测。如果没有捐助者的承诺和财政支助，难民署将无法维持或扩大所需的建立信任措施。

## **F. 非正常移徙者**

47. 在我上次向安理会提交报告时，仍有六名非正常移徙者停留在领土内的比尔拉赫卢，由波利萨里奥阵线进行看护。在这六人中，五人(四人来自加纳，一人来自布基纳法索)同意自愿遣返回原籍国，并于 2008 年 8 月 7 日移交国际移徙组织。另一个来自尼日利亚的移徙者，仍停留在比尔拉赫卢。

## **G. 人权**

48. 联合国在当地没有专门监测领土内和廷杜夫附近难民营人权状况的工作人员，因为西撒特派团没有专门的人权任务，联合国人权事务高级专员办事处在领土内或廷杜夫附近的难民营内也没有派驻人员。然而，联合国认识到在所有行动中，包括在西撒哈拉行动中维护人权标准的责任，冲突双方经常在经给联合国的来文中或在媒体上指责对方侵犯人权。

49. 在本报告所述期间，波利萨里奥阵线秘书长多次给我写信，表达了对指控在领土内侵犯西撒哈拉人人权的关切，包括摩洛哥警察过度使用暴力驱散和平示威者、强行搜查私人住宅、非法拘留、虐待和侵犯被拘留者等。他还报告称，一群摩洛哥人于 2008 年 7 月 21 日在距离达赫拉以北 65 公里的爱因特夫特袭击了西撒哈拉人，多名西撒哈拉人受伤，西撒哈拉人的财产被毁。

50. 摩洛哥常驻联合国代表也在报告期间多次写信给我，指出波利萨里奥阵线和阿尔及利亚发动外交和媒体攻势，对西撒哈拉人权局势进行歪曲。在与联合国高级官员举行的会面中，摩洛哥谈判人员多次对廷杜夫难民营中的人权状况、难民的生活情况以及指控的侵犯人权情况表达了关切。

51. 2008 年 9 月 21 日，摩洛哥媒体报告了斯马拉发生的事件，包括一些年轻人的违规行为以及不明身份的袭击者对摩洛哥地方司法警察局长的车辆投掷土制炸药的情况。据称，事件爆发后，警察在该地区开展行动搜索并逮捕嫌疑人。两天后，与波利萨里奥阵线有关系的媒体声称，摩洛哥安全部队在一次和平示威中打伤及拘留了多名西撒哈拉人。

52. 2008 年 10 月 29 日至 30 日，摩洛哥政府人权咨询委员会在阿尤恩与撒哈拉事务皇家咨询理事会以及一些摩洛哥和当地非政府组织举行了公开会议，讨论西撒哈拉的人权状况。会议在结论中回顾了在人权和公众自由方面取得的进展，并强调有必要加强努力确保更好地保护和促进人权，特别应保障联盟和政治自由。

53. 欧洲议会的一个代表团于 2009 年 1 月 27 日和 28 日访问了阿尤恩，对领土的人权状况进行审查。这是继 2006 年欧洲议会代表团访问廷杜夫难民营后的又一次访问。上次访问团由西撒哈拉特设代表团以及处理与马格里布国家关系代表团的两部分成员组成，访问团在阿尤恩会见了人权组织的广泛代表。

## **H. 特派团行政和安保措施**

54. 目前，正在开展安保工作，以使特派团达到联合国最低业务安全标准。西撒特派团的所有九个队部都配备了周边防卫墙、了望塔、安全照明、入口路障和闸门。据报告，摩洛哥当局于 2008 年 9 月初在阿尤恩逮捕了被指控以西撒特派团为目标的恐怖主义分子，此后特派团与地方当局联络，开展了一系列措施，以加强特派团工作人员和房地的安保。

55. 在地方当局的协助下，特派团队部和阿尤恩总部的设施和基础设施继续得到改善。除了在特定队部安装水处理工厂之外，特派团正在审查在所有队部安装出水孔的可行性。自从上次报告以来，由于摩洛哥皇家部队提供的工程能力，特派团一直在努力恢复队部沙漠机场。最后，特派团还根据我的“绿化联合国”倡议启动了一个环境保护方案。

## 1. 行为和纪律问题

56. 行为和纪律仍然是特派团的高度优先事项。尽管在报告期间上载至不当行为跟踪系统的新案件总数仅为 27 起，特派团领导仍保持警惕并继续推行防范工作。

57. 正如我在上次报告(S/2008/251)第 61 段所述，已经召集一个调查委员会对破坏西撒哈拉史前石刻艺术(主要是在阿戈瓦尼特附近的魔鬼山(雷凯兹)和提法里提附近的洞穴)的情况进行调查。委员会建议采取设立标志等措施，尊重所有的考古遗址，并防止进一步的破坏。已经对负有破坏责任的两名西撒特派团军事观察员采取纪律处分行动。特派团正在制定计划恢复被破坏的地点。

## 五. 非洲联盟

58. 在本报告所述期间，非洲联盟高级代表耶尔马·塔德斯率领的驻西撒特派团观察员代表团继续为特派团提供支助和合作。我谨对非洲联盟所作的贡献再次表示感谢。

## 六. 财务方面

59. 大会在第 62/268 号决议中拨款 4 560 万美元，用作西撒特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费用。因此，如安全理事会批准我在本报告第 67 段中提出的有关延长西撒特派团任务的建议，特派团延长期间的维持费用将仅限于大会核准的资源。

60. 截至 2008 年 12 月 31 日，西撒特派团特别账户未缴摊款总额达 5 420 万美元。由于未缴摊款的原因，本组织自 2002 年 4 月起一直未能偿还部队派遣国总额 250 万美元的部队费用。截至 2008 年 12 月 31 日所有维持和平行动未缴摊款总额达 28.842 亿美元。

## 七. 意见和建议

61. 我欢迎各方如 2008 年 3 月在曼哈塞特举行的第四轮会谈所发表的最后公报中所述，承诺继续进行谈判。我的个人特使在 2009 年 2 月访问这一地区时，各方在与他举行会谈时重申了这一立场。自从为使第五轮会谈取得积极成果而举行的上一轮谈判以来，迄今为止所进行的协商似乎鲜有进展，因此需要认真准备下一轮谈判。有鉴于此，我的个人特使建议各方举行一次或多次小型非正式筹备会。各方对此表示赞同。

62. 根据 2007 年和 2008 年在联合国主持下举行的四轮谈判的情况，计及我个人特使的评估意见，我建议安全理事会再次呼吁摩洛哥和波利萨里奥阵线双方在不预设任何前提条件的情况下诚心诚意地进行谈判，带着政治意愿开始进行实质性

的会谈，确保谈判取得成功。我的个人特使愿意向双方和安全理事会通报他对如何取得进展的评估意见。

63. 我对各方为在领土内清除地雷和未爆弹药而作出的努力表示欢迎。对于在此期间在人道主义扫雷方面所取得的显著进展我感到高兴。我赞赏摩洛哥王国陆军为销毁危险爆炸物而作出的努力，非常支持摩洛哥王国陆军要求取得更多的资源，例如机械和探测装备，以加快扫雷步伐，提高扫雷效率。我呼吁捐助国对各方提供支持，以推进迄今为止所取得的进展和所作的投入。我满意地注意到特派团与摩洛哥王国陆军加强了合作和信息共享，而且满意地注意到地雷行动在护堤以东所做的工作。这些活动对特派团的安全保障和工作成效而言具有倍增效应，颇具价值而且成本不高，这对联合国人员的安全具有直接的积极影响。我鼓励各方继续通过联合军事核查委员会和其他机构与西撒特派团建立直接的合作和交流，以促进扫雷工作和其他共同关心的问题。为继续开展这一有益工作，确保地雷行动为在护堤以东应对地雷事件提供应急能力，需要对联合国在西撒哈拉的扫雷行动提供更多的支持。我还特别赞赏挪威为迄今为止所取得的进展作出的贡献。

64. 我高兴地注意到，在本报告所述期间，双方限制西撒特派团军事观察员行动自由的报告数量有所减少。尽管如此，我对联合国军事观察员出于核查目的设法访问双方部队、总部和据点时在行动自由方面仍受到限制表示关切。双方有责任确保其部队不作出违规举动，我鼓励各方充分遵守军事协定中的规定，与西撒特派团进行全面合作。

65. 西撒哈拉冲突的人的方面，包括西撒哈拉难民的困境仍然令人关切。在这方面，我高兴地注意到领土与廷杜夫地区的难民营之间的亲属互访活动在本报告所述期间继续进行，没有中断。鉴于各方同意将这一方案扩大到陆路探访(S/2008/251, 第 43 段)，我期待着在确定陆地口岸的办法方面取得进展，因为这可以大大增加参与这一方案的西撒哈拉人的人数。我还敦促各方继续与难民署和西撒特派团一道探讨扩大这一方案的活动内容的可能性，但是令我担忧的是，这一有益的人道主义建立信任措施面临危险，如果不能获得更多的财政支持，可能会被迫中止，我强烈敦促捐助界提供捐款，以使这一方案在 2009 年及以后继续运作和扩大，以满足需要。

66. 我重申联合国一如既往地致力于维护国际人权准则，再次呼吁各方继续与联合国难民事务高级专员办事处持续进行建设性对话，以确保在领土内和难民营内西撒哈拉人的人权得到尊重(S/2008/251, 第 71 段和 S/2007/619, 第 67 段)。

67. 在当地现有情况下，鉴于我的个人特使的持续努力，我相信西撒特派团的继续存在对于西撒哈拉维持停火仍不可或缺。因此，我建议安全理事会将西撒特派团的任务期限再延长一年，至 2010 年 4 月 30 日。

68. 最后，我要感谢我的个人特使克里斯托弗·罗斯为寻求解决西撒哈拉问题所做的工作，同时感谢 2008 年 8 月作为我的个人特使完成任期的彼得·范瓦尔苏姆为寻求一个公正、持久和彼此都能接受的政治解决方案所做的不懈努力。我还要感谢我的特别代表朱利安·哈斯顿以崇高的敬业精神投入工作，直到 2009 年 2 月底。最后，我还要感谢目前主持西撒特派团工作的部队指挥官赵京民少将(中国)以及西撒特派团全体工作人员不顾困难的条件，坚持为执行特派团的任务开展工作。

## 附件一

## 联合国西撒哈拉全民投票特派团

## 截至 2009 年 4 月 1 日的派遣情况

国家	军事观察员 <sup>a</sup>	部队 <sup>a</sup>	民警 <sup>b</sup>	共计
阿根廷	1	0	0	1
奥地利	2	0	0	2
孟加拉国	9	0	0	9
巴西	10	0	0	10
中国	12	0	0	12
克罗地亚	7	0	0	7
吉布提	2	0	0	2
埃及	18	0	3	21
萨尔瓦多	6	0	3	9
法国	13	0	0	13
加纳	11	7	0	18
希腊	1	0	0	1
几内亚	5	0	0	5
洪都拉斯	12	0	0	12
匈牙利	7	0	0	7
爱尔兰	3	0	0	3
意大利	5	0	0	5
马来西亚	12	20	0	32
蒙古	4	0	0	4
尼日利亚	7	0	0	7
巴基斯坦	9	0	0	9
巴拉圭	3	0	0	3
波兰	1	0	0	1
俄罗斯联邦	10	0	0	10
斯里兰卡	3	0	0	3
乌拉圭	4	0	0	4
也门	8	0	0	8
<b>共计</b>	<b>185</b>	<b>27</b>	<b>6</b>	<b>218</b>

<sup>a</sup> 核定编制为 231 人，包括部队指挥官。

<sup>b</sup> 核定编制为 6 人。

地图

