



第六十四届会议

2010-2011 两年期拟议方案预算*

第二编
政治事务

第 6 款
外层空间的和平利用

(2010-2011 年战略框架, 方案 5)**

目录

	页次
概览	2
工作方案	5
附件	
2008-2009 年执行但 2010-2011 两年期不执行的产出	13

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录, 第六十四届会议, 补编第 6 号》(A/64/6/Add. 1) 印发。

** 《大会正式记录, 第六十三届会议, 补编第 6 号》(A/63/6/Rev. 1)。



概览

表 6.1 支出估计数

秘书长提出的拟议数	8 071 000 美元 ^a
2008-2009 年订正批款	7 642 300 美元
^a 按 2008-2009 年费率计算。	

表 6.2 拟议人力资源

员额	数目	职等
经常预算		
2010-2011 两年期拟议数	24	1 D-2, 1 D-1, 2 P-5, 8 P-4, 4 P-3, 3 P-2/1, 5 GS(OL)
2008-2009 两年期核定数	24	1 D-2, 1 D-1, 2 P-5, 8 P-4, 4 P-3, 3 P-2/1, 5 GS(OL)

简称：GS(OL)为一般事务人员(其他职等)。

- 6.1 本方案的宗旨是促进和平利用外层空间领域的国际合作，推动经济、社会和科学发展，特别是要惠及发展中国家。本方案的法律授权和方向源自大会有关决议以及 1959 年大会第 1472(XIV)号决议所设和平利用外层空间委员会及其法律小组委员会、科学和技术小组委员会和其他辅助机构的有关决定。与本方案下开展的工作特别相关的建议，载于题为“空间千年：维也纳空间与人类发展宣言”的决议，此项决议由第三次联合国探索与和平利用外层空间会议(第三次外空会议)通过，并经大会第 54/68 号决议认可。
- 6.2 大会在第 59/2 号决议中审查了第三次外空会议各项建议的执行进展情况，并核准了外空委的相关报告(A/59/174)所载外空委《行动计划》。《行动计划》是下列方面的一项长期战略：加强国家、区域和全球各级机制，发展和强化利用空间科技及应用，推动实现可持续发展的全球总议程；发展协调一致的全球空间能力；为满足全球人类发展需求的专门议程提供支助；以及协助发展全面能力。外空委将通过这项战略，使其成为天基发展和服务的用户与可能供应商之间的桥梁，并将利用外空委秘书处、会员国、政府间组织和国际非政府组织之间的伙伴关系，执行第三次外空会议的各项建议。
- 6.3 根据这一战略，大会第 61/110 号决议建立了联合国灾害管理与应急反应天基信息平台(联合国天基信息平台)。联合国天基信息平台将充当空间信息支持灾害管理的门户，即灾害管理部门与空间团体的桥梁，并作为推动尤其是发展中国家能力建设和加强体制工作的促进者，普遍提供与灾害管理有关的所有类型的天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作。大会在第 61/111 号决议中赞赏地注意到设立了全球导航卫星系统国际委员会。该国际委员会将酌情促进合作，处理与民用卫星定位、导航、正时和增值服务有关的共同利益问题。大会第 62/101 号

决议通过了关于加强国家和国际政府间组织登记空间物体的做法的建议。这些建议旨在统一向外空发射物体方面的做法。大会在第 62/217 号决议中核可了和平利用外层空间委员会的《减少空间碎片准则》(A/62/20, 第 117 和 118 段和附件)。这些自愿实施的准则反映了若干国家组织和国际组织的现行做法。

- 6.4 本方案将继续加强关于外空的国际法律制度,以改善扩大和平利用外空国际合作的条件。方案的执行还将加强国家、区域和全球各级,包括联合国系统实体和国际空间实体之间的努力,以尽量扩大利用空间科学技术及其应用带来的益处。
- 6.5 本方案的主要预期成绩和 2010-2011 两年期绩效指标,连同相应的基线数据和具体目标,详细载列于下述“工作方案”之中。
- 6.6 2010-2011 两年期的方案产出载于下文第 6.14 段。根据行政和预算问题咨询委员会的请求(A/62/7, 第 26 段),一些方案产出被合并、重定和(或)重新安排,以合理安排产出和完善总体方案执行情况的报告机制。该行动的资源增益,即节约的工作人员时间将重新部署,用于 2010-2011 两年期排定的其他活动。

表 6.3 出版物摘要

出版物	2006-2007 年 实际	2008-2009 年 估计	2010-2011 年 估计
经常	3	5	11
非经常	16	29	1
共计	19	24	12

- 6.7 2010-2011 年期间,外空处将仅以电子格式发表其大部分出版物,包括光盘。光盘将使外空处能够以单一格式传播以所有现有语文编写的有关文件,既轻便又提高成本效益。此类活动节约的资源将重新分配,用于执行其他活动。除表 6.3 提及的出版物外,外空处还将为 2011 年庆祝载人空间飞行五十周年和法律小组委员会第五十届会议制作一些公共宣传材料,如海报、传单和小册子,宣传委员会的工作以及利用空间科学技术及其应用的好处。
- 6.8 本款重计费用前 2010-2011 两年期的资源总额为 8 071 000 美元,增加 428 700 美元(5.6%)。增加的原因是 2008-2009 年设立的 4 个新员额(3 个 P-4 和 1 个 P-3)的延迟影响产生所需费用,但部分增额被非员额项目,包括其他工作人员费用、咨询人和专家、订约承办事务、家具和设备以及赠款和缴款的总计减额所抵消。
- 6.9 在 2010-2011 两年期,预算外资源预计将达到 1 100 400 美元,用于补充经常预算资源,为技术咨询活动、培训、讲习班、讨论会、外地项目、出版活动、编写和分发小册子、组织特别活动和加强国际空间信息处供资。2008-2009 年预算外资源大幅增加是因为 2007 年制定了联合国天基信息平台方案,其中大部分都是预算外资源。2010-2011 年,用于联合国天基信息平台的预算外资源数额预计保持不变。此外,外空处还开始为全球导航卫星系统

国际委员会的活动提供支助，该委员会也是上一个两年期成立的，目前主要由预算外来源供资。

- 6.10 外空处为从事其主要活动而收取现金和实物捐助。实物资源主要由东道国和东道机构提供，用于举办联合国空间应用方案和联合国天基信息平台组织的讲习班、讨论会和培训课程，并为全球导航卫星系统国际委员会提供支助。这些捐助占每项活动全部费用的将近 40%，包括提供人力资源、办公场所、设施和设备、会议设施和当地后勤支助，以及有需要时提供口译服务和为发展中国家与会者提供食宿所涉及的各种费用组合。现金捐献约占活动总费用的 30%，由各国政府和与空间有关的政府间和非政府实体提供。这些捐助连同外空处来自经常预算的财政资源将用于支付讲习班、培训课程和专家会议参加者的国际旅费，以及东道国不予支付的参加者当地费用。现金和实物捐助还用来提供种子资金，推动为进行能力建设而开展的活动和培训活动，还偶尔用于获取咨询服务，以便加强该处的专门知识，应各国政府的请求提供技术咨询服务，以提高它们制定空间政策、立法或发展技术专长的自身能力。与空间有关的机构通过其他实物捐助，也为其专家在外空处组织的活动中分享专业知识提供旅费和生活费，不给联合国造成任何费用。
- 6.11 根据大会第 58/269 号决议，确定用于本款监测和评价的资源为 378 700 美元 (26.5 个工作月)，其中 340 600 美元来自经常预算 (21 个专业类人员工作月和 2 个一般事务类人员工作月)，38 100 美元来自预算外资源 (3.5 个专业类人员工作月)。

表 6.4 按构成部分开列的所需资源和资金来源

(单位：千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2006-2006 年 支出	2008-2009 年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2010-2011 年 估计数
			数额	百分比			
工作方案	6 391.6	7 642.3	428.7	5.6	8 071.0	103.0	8 174.0
小计	6 391.6	7 642.3	428.7	5.6	8 071.0	103.0	8 174.0

(2) 预算外

	2006-2007 年 支出	2008-2009 年 估计数	2010-2011 年 估计数
小计	452.2	1 027.0	1 100.4
(1)和(2)共计	6 843.8	8 669.3	9 274.4

表 6.5 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共计	
	2008- 2009 年	2010- 2011 年	经常预算		预算外		2008- 2009 年	2010- 2011 年
			2008- 2009 年	2010- 2011 年	2008- 2009 年	2010- 2011 年		
专业及以上								
D-2	1	1	—	—	—	—	1	1
D-1	1	1	—	—	—	—	1	1
P-5	2	2	—	—	—	—	2	2
P-4/3	12	12	—	—	—	—	12	12
P-2/1	3	3	—	—	—	—	3	3
小计	19	19	—	—	—	—	19	19
一般事务职类								
其他职等	5	5	—	—	—	—	5	5
小计	5	5	—	—	—	—	5	5
共计	24	24	—	—	—	—	24	24

工作方案

所需资源(重计费用前): 8 071 000 美元

- 6.12 外层空间事务处负责执行本方案的实质性工作。本方案执行工作依照 2010-2011 两年期战略框架(A/63/6/Rev.1)方案 5(和平利用外层空间)详述的战略实施。

表 6.6 两年期的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 进一步加强会员国和国际实体之间为和平目的开展空间活动和利用空间科学技术及其应用方面的国际合作, 以实现国际商定的可持续发展目标。

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 国际社会更好地理解、接受和执行联合国为指导外空活动而建立的法律制度

(a) (→) 更多的国家和政府间组织加入或宣布接受联合国五项外空条约

业绩计量

2006-2007 年: 364 个国家和政府间组织

2008-2009 年估计: 348 个国家和政府间组织

2010-2011 年目标: 350 个国家和政府间组织

(二) 更多的国家和政府间组织采取行动实施和(或)应用联合国条约、外空活动指导原则和其他有关决议

业绩计量

2006-2007 年: 55 个国家和政府间组织

2008-2009 年估计: 59 个国家和政府间组织

2010-2011 年目标: 62 个国家和政府间组织

(三) 更多的国家和政府间组织及时、更协调一致地提交关于空间物体的资料

业绩计量

2006-2007 年: 9 个国家和政府间组织

2008-2009 年估计: 11 个国家和政府间组织

2010-2011 年目标: 13 个国家和政府间组织

(b) 加强各国在特别与可持续发展有关领域利用空间科学技术及其应用的能力

(b) 更多的国家采取行动使用空间科学技术及其应用, 以支持国家发展方案和活动

业绩计量

2006-2007 年: 40 个国家

2008-2009 年估计: 42 个国家

2010-2011 年目标: 44 个国家

(c) 加强联合国系统各实体以及与空间有关的国际实体在利用空间科学技术及其应用方面空间相关工作的协调一致和协同作用, 以推动人类发展和加强全面能力发展

(c) (一) 与联合国组织建立更多的伙伴关系和(或)协同作用, 以促进了解, 加强能力, 并使用空间科学技术及其应用

业绩计量

2006-2007 年: 10 个伙伴关系和(或)协作计划

2008-2009 年估计: 11 个伙伴关系和(或)协作计划

2010-2011 年目标: 12 个伙伴关系和(或)协作计划

(二) 与国际空间实体和企业建立更多的伙伴关系和(或)协同作用, 以促进了解, 加强能力, 并使用空间科学技术及其应用

业绩计量

2006-2007 年: 55 个伙伴关系和(或)协作计划

2008-2009 年估计: 58 个伙伴关系和(或)协作计划

2010-2011 年目标: 61 个伙伴关系和(或)协作计划

(三) 与国际原子能机构合作采取更多的行动，制定一项技术性的国际框架，为已经计划的和目前可预见的外层空间核动力源应用办法的安全问题提出目标和建议

业绩计量

2006-2007 年：1 个行动

2008-2009 年估计：2 个行动

2010-2011 年目标：3 个行动

(四) 更多的国家、区域和国际实体支持区域空间科学技术教育中心，并(或)为其继续教育方案作出贡献

业绩计量

2006-2007 年：40 个实体

2008-2009 年估计：44 个实体

2010-2011 年目标：48 个实体

(d) 国家以及有关国际和区域组织对如何利用和发展使用各种天基信息的能力有更好的了解、接受和承诺，以支助灾害管理整个周期的工作

(d) (一) 更多的国家要求提供援助，以制订关于使用天基技术的灾害管理规划和政策

业绩计量

2006-2007 年：无

2008-2009 年估计：15 个国家

2010-2011 年目标：25 个国家

(二) 有更多的国家要求获得技术咨询支助，使用天基信息开展减少风险和应急反应的活动

业绩计量

2006-2007 年：无

2008-2009 年估计：15 个国家

2010-2011 年目标：25 个国家

外部因素

6.13 本方案预计能实现其目标和取得预期成绩，前提是：

- (a) 会员国愿意和(或)能够在本两年期内实施有关建议、决议和决定，完成相关的必要行动；
- (b) 利益攸关方特别是拥有空间能力的利益攸关方继续作出重大决策，使它们能够积极参加和(或)提供必要资源，促进使用空间科学和技术及其应用；

- (c) 利益攸关方支持本组织并积极参加由外空处提供服务的政府间机构的议事程序；
- (d) 人力资源和(或)对工作方案的供资不发生波及服务交付的重大亏蚀；

产出

6.14 2010-2011 两年期内将交付以下产出：

(a) 为政府间和专家机构提供服务：

(一) 大会(经常预算)：

- a. 为会议提供实质性服务：大会第四委员会就题为“和平利用外层空间的国际合作”的议程项目举行的的会议(6)；就探索与和平利用外层空间问题组织大会互动式专题小组讨论会(2)；为第四委员会空间议程项目全体工作组提供实质性文秘服务(6)；
- b. 会议文件：和平利用外层空间委员会第五十三届和第五十四届会议的报告(2)；

(二) 和平利用外层空间委员会(经常预算/预算外)：

- a. 为会议提供实质性服务：委员会全体会议(32)；
- b. 会议文件：外层空间活动机构间会议的年度报告(2)；会议室文件(20)；为排定的会议编制的其他文件(4)；和平利用外层空间委员会法律小组委员会第四十九届和第五十届会议的报告(2)；和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会第四十七届和第四十八届会议的报告(2)；关于“联合国系统内外层空间活动的协调：2010 和 2011 年及今后几年的工作方案”的报告(2)；

(三) 科学和技术小组委员会(经常预算)：

- a. 为会议提供实质性服务：为在小组委员会第四十八届会议期间举办空间应用研讨会向空间研究委员会(空研委)提供协助(1)；为执行第三次外空会议的建议向空研委设立的积极行动小组主席提供协助(1)；为旨在执行第三次外空会议建议的专项后续活动提供协助(1)；在小组委员会第四十七届会议期间举办空间工业专题讨论会(1)；为小组委员会全体会议及其工作组提供实质性文秘服务(60)；
- b. 会议文件：按小组委员会要求提供的与小组委员会议程项目有关的背景文件、研究报告、报告和其他文件(14)；会议室文件(24)；联合国空间技术应用专家的报告(2)；关于在联合国灾害管理和应急响应天基信息平台(联合国天基信息平台)下实施工作方案的报告(2)；在外空处工作方案框架内举办的讲习班、培训课程、专题讨论会、会议和研讨会的报告(13)；

(四) 法律小组委员会(经常预算):

- a. 为会议提供实质性服务: 协助国际空间法学会/欧洲空间法中心在小组委员会第四十九届和第五十届会议期间举办一次空间法专题讨论会(2); 小组委员会全体会议和工作组(56);
- b. 会议文件: 与法律小组委员会会议项目有关的背景文件、法律研究报告、报告和其他文件(6); 会议室文件(18); 关于空间活动法律方面的报告(1);

(四) 托存服务(经常预算): 传播依照《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》、《关于援救航天员,送回航天员及送回射入外空之物体之协定》和《在外层空间使用核动力源的原则》向会员国提供的资料; 为依照《联合国关于登记射入外层空间物体的公约》在 A/AC.105/INF 和 ST/SG/SER.E 系列文件中向会员国提供的资料维持一个公共登记册和数据库;

(b) 其他实质性活动:

- (一) 经常出版物(经常预算): 《空间要闻: 空间科学、技术及应用、国际合作和空间法的进展》(2); 空间法讲习班记录: 发言、结论和建议(2); 《解决世界问题的空间办法: 联合国大家庭如何利用空间技术实现发展目标》(1); 《空间事项》(1); 联合国空间科学技术、导航和空间法教育课程(2); 联合国外层空间条约和原则(1); 《世界空间周的报告》(2);
- (二) 非经常出版物(经常预算/预算外): 联合国外层空间文书拟定工作(1);
- (三) 展览、导游参观和讲座(经常预算/预算外): 维持有关空间技术改善地球生活和保护环境效益的常设展览(1); 向会员国、政府间组织和非政府实体介绍联合国在外层空间活动方面的工作(1); 展示空间活动效益的短期展览, (1);
- (四) 小册子、概况介绍、挂图和资料袋(经常预算/预算外): 关于联合国空间活动和外空处工作, 包括联合国天基信息平台 and 全球导航卫星系统国际委员会工作的宣传和新闻资料;
- (五) 新闻稿、新闻发布会: 新闻稿(1);
- (六) 特别活动: 组织和协调纪念世界空间周特别活动(2);
- (七) 向外部用户提供的技术材料(经常预算/预算外): 维持国际空间信息处, 包括外层空间事务处网站和与空间科技及空间法有关的各种主题数据库, 包括分发空间科技及空间法教材光盘; 维持有关外层空间活动机构间会议工作和机构间空间合作情况的网站; 维持全球导航卫星系统国际委员会信息门户网站; 维持联合国天基信息平台知识门户网站; 编写有关灾害管理天基信息和全球导航卫星系统应用关联性的展示、教育材料和其他材料; 通过外层空间事务处的参考资料服务, 向会员国、联合国其他单

位、联合国系统其他组织、政府间和非政府组织及公众提供有关空间活动的科学技术、政策和法律问题的资料、参考和其他图书馆服务；

- (八) 人道主义任务(经常预算/预算外)：作为《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》和亚洲警戒项目等其他相关举措的合作机构，为人道主义任务提供支助，包括提供每周7天每天24小时可联络所有联合国实体的热线；
- (九) 为外部用户举办的讨论会(经常预算/预算外)：参加政府间组织和与空间有关的非政府实体讨论空间问题的会议(10)；
- (十) 为机构间会议提供实质性服务(经常预算)：旨在让外空委成员和联合国系统实体代表交换信息的公开论坛年会(2)；年度外层空间活动机构间会议(2)；

(c) 技术合作(经常预算/预算外)：

(一) 咨询服务：

- a. 维持每周7天每天24小时业务框架，传播有关灾害管理天基信息、解决办法和机会的资料；
- b. 应请求向会员国、区域组织、政府间和非政府组织提供协助，支持与空间法、空间政策、空间科学技术及其应用有关的国家和区域行动、方案和项目；
- c. 应请求向会员国提供技术咨询服务，协助相关国家机构制定、更新和启动与利用天基技术有关的灾害管理规划和政策；
- d. 应请求向会员国提供技术咨询服务，以便利用天基信息实施减少风险和应急活动；
- e. 向联合国附属空间科技教育区域中心，包括向其理事会和咨询委员会提供技术援助和小额财政援助，支持其教育、培训和业务活动，以及联合国附属空间科技教育区域中心的运作(8)
- f. 在实施由外空处能力建设活动产生的后续行动，尤其是在发展中国家的后续行动方面，酌情提供技术援助和小额财政支助(2)；

(二) 培训课程、研讨会和讲习班

- a. 召开利用空间技术开展灾害管理问题的国际专家会议，与会者包括联合国天基信息平台国家和区域支助办事处和联合国系统其他实体的代表、目前实施和计划实施的国际和区域举措的代表以及灾害管理专家和专家，以审查实地行动，并商定今后方针(2)；
- b. 在世界各地为灾害管理专家和专家举办区域讲习班/专家会议，商讨如何利用空间技术开展灾害管理和应急(4)；

- c. 空间活动法律问题讲习班；
- d. 为来自发展中国家的学员、特别是职业妇女举办讲习班、研讨会、培训课程和专家会议，商讨《联合国空间应用方案》各优先专题领域的问题(11)

(三) 研究金和赠款：管理会员国和与空间有关政府间和非政府组织提供的空间科技领域的长期国际研究金(12)；

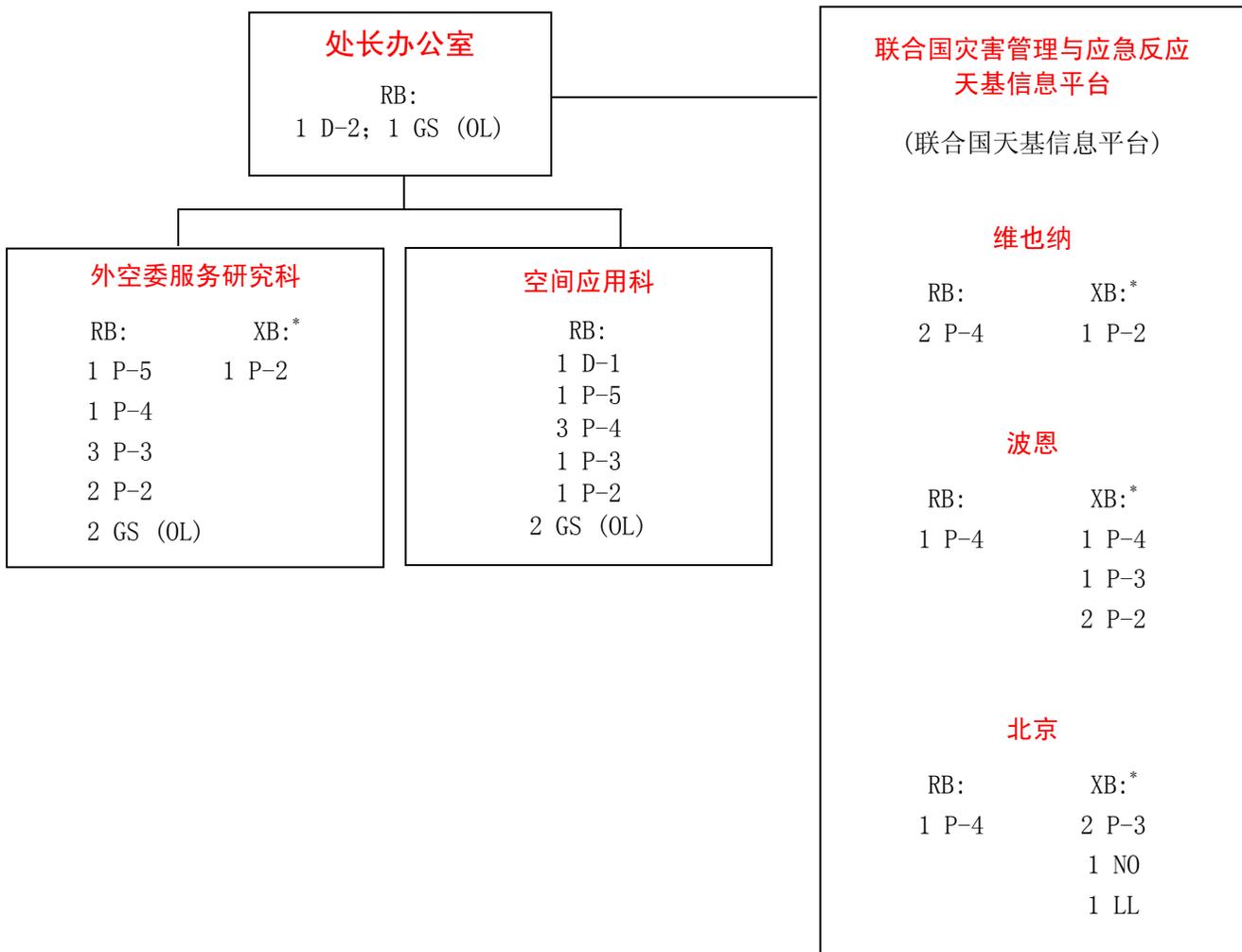
表 6.7 所需资源：工作方案

类别	资源 (千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年 (重计费用前)	2008-2009 年	2010-2011 年
经常预算				
员额	6 226.6	6 816.0	24	24
非员额	1 415.7	1 255.0	—	—
小计	7 642.3	8 071.0	24	24
预算外	1 027.0	1 100.4	—	—
共计	8 669.3	9 171.4	24	24

- 6.15 本款 2010-2011 年资源总额共计 8 071 000 美元，增加 428 700 美元，作为维持 24 个员额的经费和有关非员额资源。员额项下增加 589 400 美元，用于应对 2008-2009 年设立的 4 个新员额(3 个 P-4 和 1 个 P-3)的延迟影响。考虑到账户开支模式、家具和设备重置周期、印刷需求减少、专家会议的与会人数和次数减少等因素，部分增额将被其他工作人员费用、咨询人和专家、订约承办事务、家具和设备以及赠款和缴款项下非员额经费的减额所抵消。
- 6.16 估计 2010-2011 年预算外资源共计 1 100 400 美元，比 2008-2009 年估计数 1 027 000 美元增加 73 400 美元。增加的所需资源净额预计将作为非员额经费，用于 6.9 和 6.10 段载列的用途。

外层空间事务处

2010-2011 两年期组织结构和员额分配图



* 预算外职位属于无偿借调。

简称: RB 为经常预算; XB 为预算外; NO 为本国干事; GS 为一般事务人员; OL 为其他职等; LL 为当地雇员。

附件

2008-2009 年执行但 2010-2011 两年期不执行的产出

A/62/6 段落	产出	数量	停止执行的原因
6.11(a)(三) b	外空委所设执行第三次外空会议建议行动小组的最后报告	3	行动小组通过推动普及天基通信服务改善知识共享问题的报告将载入 2008-2009 年科学和技术小组委员会及和平利用外层空间委员会的报告。行动小组改善公共卫生工作情况和行动小组改善近地物体相关活动国际协调工作情况的报告将列入科学和技术小组委员会及和平利用外层空间委员会的报告。
6.11(a)(三) b	关于作为联合国空间应用方案举办的讲习班和其他活动的后续行动而开展的试验项目现状或结果的报告	2	关于这些试验项目现状和(或)结果的报告即将完成,并将列入 2008-2009 年空间应用专家年度报告。
6.11(c)(四)	在发展中国家执行利用空间技术进行灾难管理的示范项目	4	外空处的灾害管理工作重点已转为提供技术咨询支助,使更多的会员国能够发展自身能力,获得和利用灾害管理方面的空间技术。