



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по информационной и коммуникационной технологии

Первая сессия  
19-21 ноября 2008 года  
Бангкок

**ВСЕМИРНАЯ ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО ВОПРОСАМ  
ИНФОРМАЦИОННОЙ ОБЩЕСТВА, ПЯТЬ ЛЕТ СПУСТЯ:  
ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ  
В ЦЕЛЯХ ОТКРЫТОГО ДЛЯ ВСЕХ РАЗВИТИЯ**

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

Азиатско-Тихоокеанский регион занимается вопросами укрепления открытого для всех и ориентированного на развитие информационного общества, как это предусмотрено в итоговых документах Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

К числу основных аспектов, освещенных в настоящем документе, относятся: а) региональные тенденции в развитии информационно-коммуникационной технологии (ИКТ), включая космическую технологию; и б) ключевые вопросы для рассмотрения Комитетом в соответствии с резолюцией 64/1 Комиссии от 30 апреля 2008 года.

В частности, проведен обзор региональных усилий по созданию информационного общества с акцентом на вопросы, касающиеся доступа к ИКТ и связи в недостаточно обслуживаемых сельских районах и островных странах Тихого океана, на основе освещения успешных инициатив по созданию общинных э-центров в целях охвата того населения, которое не обслуживается в достаточной мере, и выводов ЭСКАТО по вопросам связи в районе Тихого океана. Секретариат определяет ключевые приоритеты в деле содействия расширению доступа к ИКТ в целях обеспечения всеохватывающего развития в регионе, включая стратегические партнерские отношения в системе Организации Объединенных Наций и с частным сектором.

Комитет, возможно, представит секретариату указания по будущему стратегическому направлению его деятельности в области ИКТ в целях социально-экономического развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая возможные мероприятия, которые можно отразить в программе работы на двухгодичный период 2010-2011 годов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение .....	1
I. ДОСТУП К ИКТ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ .....	2
II. ВСЕМИРНАЯ ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА: ПЯТЬ ЛЕТ ПОСЛЕ ЖЕНЕВСКОГО ЭТАПА .....	8
III. РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА К ИКТ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ .....	11
А. Общинные э-центры .....	14
В. Связь в районе Тихого океана .....	16
IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ .....	18

Перечень диаграмм

1. Число линий стационарной телефонной связи на 100 человек по основным регионам мира, индекс перемен, 1995-2007 годы .....	3
2. Число абонентов мобильной связи в ряде стран/региональных группировок Азии и Тихого океана, 2000-2007 годы .....	4
3. Число пользователей Интернета на 100 человек в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2001-2007 годы .....	5
4. Число пользователей широкополосной связи в ряде стран/группировок региона, 2004-2007 годы .....	7

Перечень вставок

1. Женевский план действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества: задачи, цели и контрольные показатели .....	9
2. Фонд обеспечения всеобщего обслуживания Малайзии .....	10
3. Инициатива «э-Шри-Ланка» .....	12
4. Тематическое исследование общинного э-центра в Панаути, Непал .....	15

## Введение

1. С 1998 года по 2008 год информационно-коммуникационная технология (ИКТ)<sup>1</sup> обусловила значительные преобразования в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Потенциал ИКТ для экономического роста и сокращения масштабов нищеты в регионе значительно расширился. За малый период времени Интернет стал неотъемлемой частью экономики стран Азии, а мобильная связь – основным средством связи в регионе.

2. Это распространение ИКТ на различные сферы отчасти было обусловлено тем, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе удалось сформировать значительные ресурсы ИКТ. Ряд стран признан в качестве мировых лидеров в сфере технологических ресурсов, касается ли это научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, новаторских разработок и производства или сбыта продуктов и услуг ИКТ. Кроме того, ряд государств добились очень больших успехов в деле привлечения коммерческих операций в порядке «аутсорсинга» и прямых иностранных инвестиций, и они являются местами расположения бурно развивающихся и динамичных отраслей ИКТ.

3. Согласно «Обзору экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2008 год» ЭСКАТО,<sup>2</sup> в 2007 году в регионе отмечались самые высокие темпы экономического роста за десятилетие и предполагается, что в предстоящие годы темпы этого роста несколько снизятся, но будут оставаться значительными. Кроме того, ряду стран Азиатско-Тихоокеанского региона удалось создать большие резервы иностранной валюты.<sup>3</sup>

4. Однако различия между более передовыми в экономическом отношении странами и наименее развитыми странами, не имеющими выхода к морю развивающимися странами и малыми островными развивающимися государствами в том, что касается распространения ИКТ, не сокращаются в соответствии с представлениями сторонников открытого и ориентированного на развитие информационного общества. Это явление – так называемая «цифровая пропасть» – существует не только между развитыми и развивающимися странами, оно также существует в самих странах, где некоторые группы, такие, как женщины, малоимущее население и жители сельских районов или инвалиды, среди прочих, могут маргинализироваться. Признание на глобальном уровне этого неравного положения наряду с необходимостью улучшить понимание широкого распространения последствий развития ИКТ для общества обусловило проведение Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, которая проходила в Женеве в 2003 году и в Тунисе в 2005 году.

5. На этой Всемирной встрече на высшем уровне было сформировано видение будущего информационного общества и определен ряд мероприятий и обязательств,<sup>4</sup> необходимых для проведения оценки воздействия ИКТ и сокращения разрыва. С этой целью на региональном уровне секретариат ЭСКАТО оказывает государствам-членам помощь в деле реализации

---

<sup>1</sup> Термин «информационно-коммуникационная технология», используемый в настоящем документе, следует рассматривать в качестве включающего космическую технологию, где это уместно.

<sup>2</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.08.II.F.7.

<sup>3</sup> Согласно «Обзору экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2008 год» ЭСКАТО по состоянию на октябрь 2007 года развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона располагали резервами иностранной валюты в размере 3,4 трлн. долл. США по сравнению с 2,7 трлн. долл. США по состоянию на конец 2006 года.

<sup>4</sup> Декларация принципов и Женевский план действий (A/C.2/59/3, приложение) и Туниская программа (см. A/60/687).

решений Всемирной встречи на основе *Регионального плана действий в целях построения информационного общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ST/ESCAP/2415)* путем инициирования ряда мероприятий для поощрения и укрепления потенциала ИКТ, содействия проведению политического диалога и создания стимулирующего политического окружения для ИКТ в целях развития. После начала первого этапа встречи на высшем уровне прошло пять лет. С учетом того, что многие проекты по вопросам развития осуществляются на протяжении двух-трех лет, в 2008 году уместно провести оценки прогресса и воздействия инициатив на региональном уровне и освоить уроки, необходимые для руководства будущими мероприятиями, особенно в связи с тем, что в 2008 году пройдет половина срока для достижения Целей развития тысячелетия к 2015 году.

6. Секретариат учитывает, что недавно различные международные и региональные организации осуществили серию инициатив по обзору прогресса в честь пятой годовщины женеvского этапа, проанализировали соответствующие мероприятия и оценили достигнутые результаты. Для дополнения этого анализа в настоящем документе рассматриваются достижения в том, что касается ИКТ для развития и показателей ИКТ по Целям развития тысячелетия, которые стоят в центре целей и задач Встречи на высшем уровне. В документе представлены выводы, собираемые секретариатом для предстоящего издания *Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2008* («Статистический ежегодник для Азиатско-Тихоокеанского региона, 2008 год»), в котором определяется прогресс по Целям, включая достижения, связанные с показателями ИКТ. Затем в документе выявляются недостатки и предлагаются меры по сокращению степени неравенства в доступе к ИКТ, которые предлагается рассмотреть государствам-членам.

## **I. ДОСТУП К ИКТ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

7. Упоминание названий фирм, коммерческих продуктов и конкретных технологий не подразумевает одобрения со стороны Организации Объединенных Наций.

8. После проведения в 2003 году женеvского этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества ландшафт ИКТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе претерпел значительные перемены. Этот регион, в котором проживает две трети населения мира, в настоящее время является местом расположения половины мощностей Интернета и мобильной связи в мире. В случае сохранения нынешних тенденций через 10 лет на долю региона может приходиться две трети пользователей мобильной связи в мире.

9. Это выдающееся достижение стало результатом национальных стратегий в области ИКТ, многие из которых были сформулированы или усилены в ответ на решения Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. В соответствии с Региональным планом действий многие страны Азии обновили стратегии ИКТ в целях создания стимулирующего нормативного окружения, что содействовало либерализации, приватизации и конкуренции в сфере ИКТ.

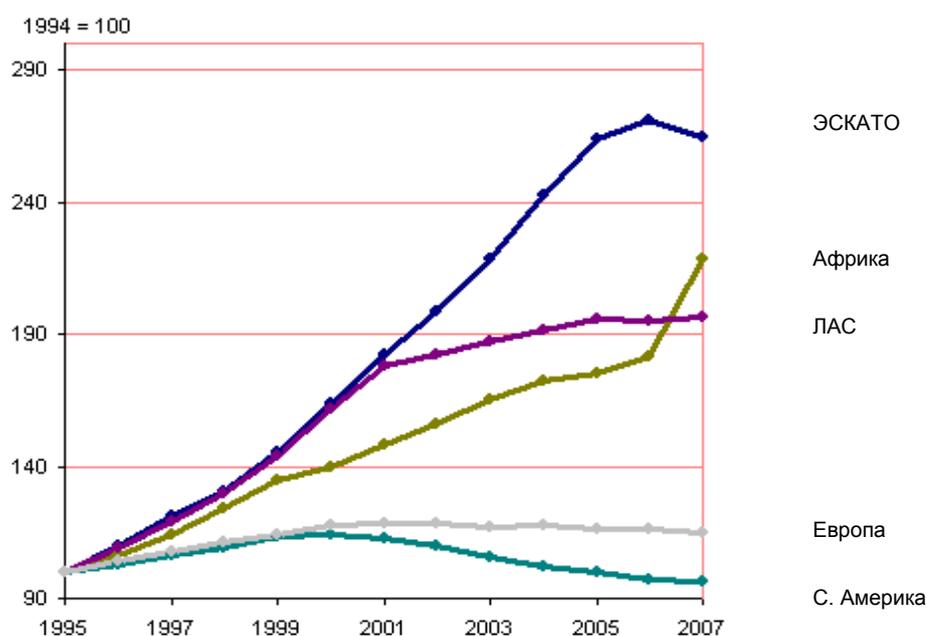
10. Страны региона объединили ряд политических инструментов в области ИКТ в целях создания информационного общества. В стратегиях в области телекоммуникации, мобильной связи и Интернета рассматриваются такие ключевые элементы, как всеобщее обслуживание, взаимосвязь, совместное использование местных линий связи, лицензирование, схемы нумерации, портативность, режимы ограничения цен, условия роуминга, значительные позиции на рынке, распределение спектра частот, поставщики услуг Интернета, а также регулирование киберпространства, например, по вопросам борьбы со спамом, информационной безопасности и управления цифровыми правами.

11. Политика в области ИКТ также находится под воздействием многосторонних нормативных рамок, включая Соглашение Всемирной торговой организации по основным телекоммуникационным услугам, Соглашение ВТО по информационной технологии и Соглашение ВТО по финансовым услугам. Кроме того, некоторые страны региона разработали субрегиональные инициативы по э-стратегии и политике в области ИКТ в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, секретариата Форума тихоокеанских островов, Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии и Шанхайской организации сотрудничества, среди прочих.

12. В результате этого политика региона в области ИКТ в целом позволила существенно расширить масштабы связи. В этом контексте можно осветить три основных аспекта. Во-первых, число абонентов мобильной связи превысило число абонентов стационарных систем, как об этом свидетельствует доля линий мобильной связи, на которую в настоящее время приходится 80 процентов от общего числа телефонных линий, по сравнению с 30 процентами в 2003 году. Во-вторых, темпы развития стационарной связи были незначительными: соответствующие показатели увеличились с 13 линий на 100 человек в 2003 году до 17 на 100 человек в 2007 году. В-третьих, предполагается, что широкополосная сеть станет одной из важных платформ; хотя средний показатель ее распространения в регионе ЭСКАТО по-прежнему является низким, 5 процентов 2007 году, в некоторых странах региона такая сеть развивается быстрыми темпами.

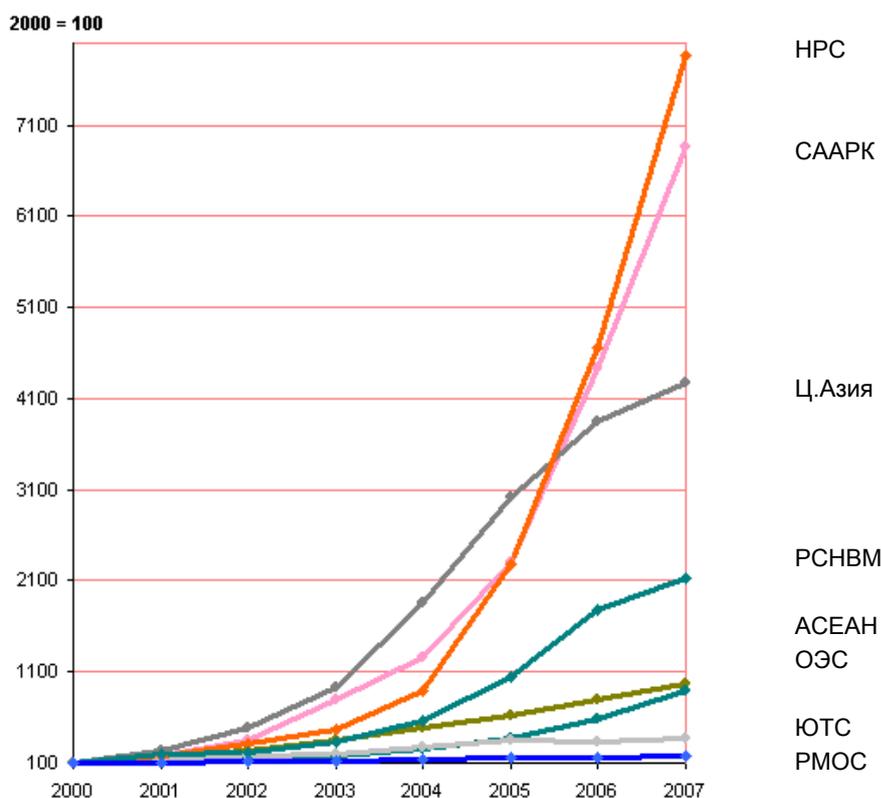
13. По сравнению с другими регионами в Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечались феноменальные темпы развития ИКТ. В то же время впервые в государствах – членах ЭСКАТО было отмечено сокращение числа линий стационарной связи (диаграмма 1). Это отражает быстрое увеличение числа абонентов мобильной связи (диаграмма 2).

**Диаграмма 1. Число линий стационарной телефонной связи на 100 человек по основным регионам мира, индекс перемен, 1995-2007 годы**



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных Международного союза электросвязи.

**Диаграмма 2. Число абонентов мобильной связи в ряде стран/региональных группировок Азии и Тихого океана, 2000-2007 годы**

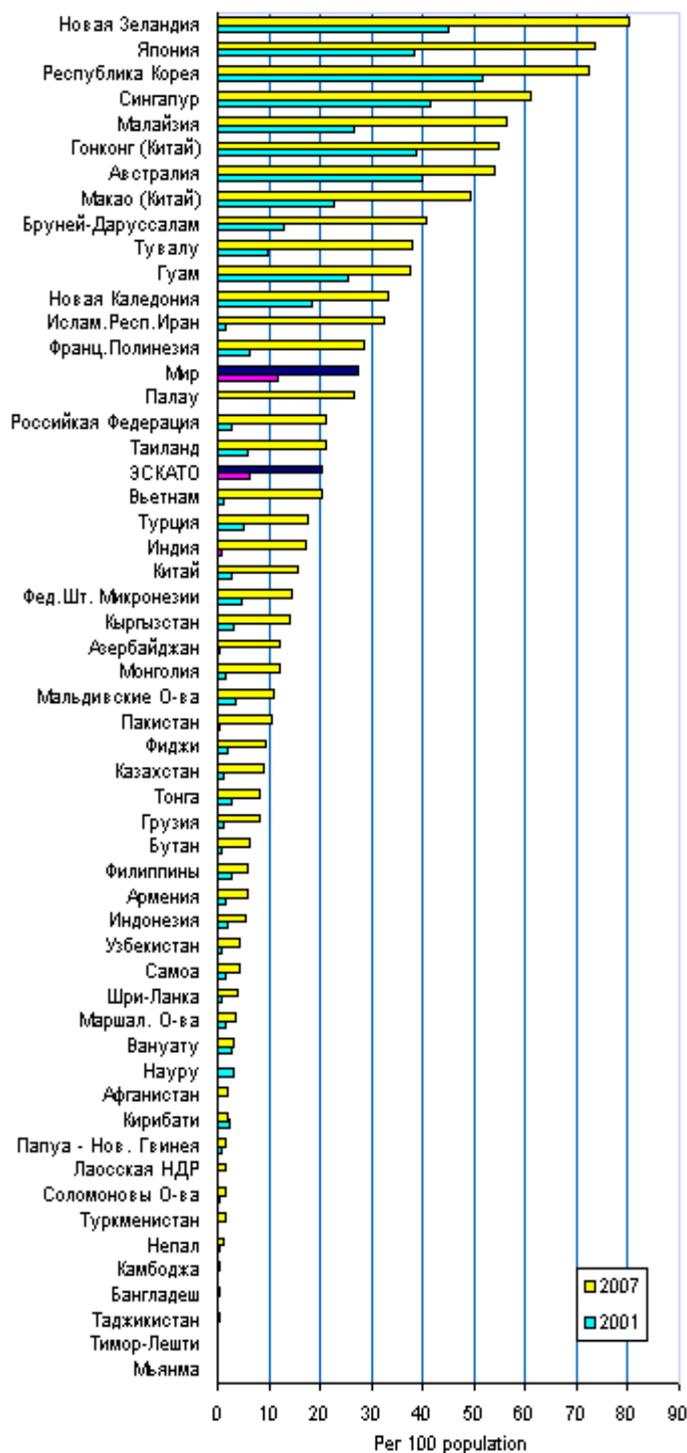


Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных Международного союза электросвязи.

14. С точки зрения экономической политики этот аспект можно объяснить следующим образом: во-первых, из-за отсутствия инвестиций традиционная стационарная инфраструктура не получила значительного развития в странах с меньшим доходом. Вместо этого стали вноситься значительные инвестиции в мобильные сети городских районов. Во-вторых, в странах со средним уровнем доходов инвестиции в мобильные системы превысили инвестиции в стационарные системы. Наконец, в странах с высоким уровнем доходов доля традиционных стационарных сетей несколько сократилась в результате перехода на мобильные и широкополосные сети. В этих странах инвестиции осуществляются как в мобильную, так и в широкополосную инфраструктуру.

15. Между более развитыми и менее развитыми странами сохраняются значительные различия в показателях использования Интернета и его развития. В целом в период 2001-2007 годов в регионе отмечался феноменальный рост числа абонентов Интернета. Число стран, в которых насчитывалось менее 10 пользователей Интернета на 100 жителей сократилось с 43 в 2001 году до 26 в 2007 году (диаграмма 3). Однако различие между странами с высоким уровнем доходов и последними 20 странами больше, чем по стационарной и мобильной связи.

**Диаграмма 3. Число пользователей Интернета на 100 человек  
в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2001-2007 годы**



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных Международного союза электросвязи.

16. Отмечается, что число пользователей Интернета увеличивается в связи с расширением стационарных систем. В странах с низким и средним уровнями доходов, в которых существует ограниченная широкополосная инфраструктура, веб-связь осуществляется при помощи основывающихся на медных проводах имеющихся стационарных линиях, и ей присущ относительно больший компонент совместных счетов в рамках Интернет-кафе и общинных э-центров. В таких случаях масштабы использования Интернета всегда ограничены наличием стационарных линий. По сравнению с этим в странах с высоким уровнем доходов и экономических центрах стран со средним уровнем доходов отмечается начало перехода к волоконной оптике, что объясняет сокращение масштабов использования традиционных стационарных линий и расширение широкополосной связи, на долю которой в настоящее время приходится 25 процентов всех абонентов Интернета.

17. В таких странах, как Индия и Китай, новые инвестиции в стационарные системы во все большей степени обуславливаются широкополосной связью, особенно в результате подведения волоконной оптики к домам или волоконной оптики к помещениям. Что касается доли на рынке, то представляется, что альтернативные издержки инвестирования в сети следующего поколения<sup>5</sup> превышают издержки существующих технологий, основывающихся на медных проводах.

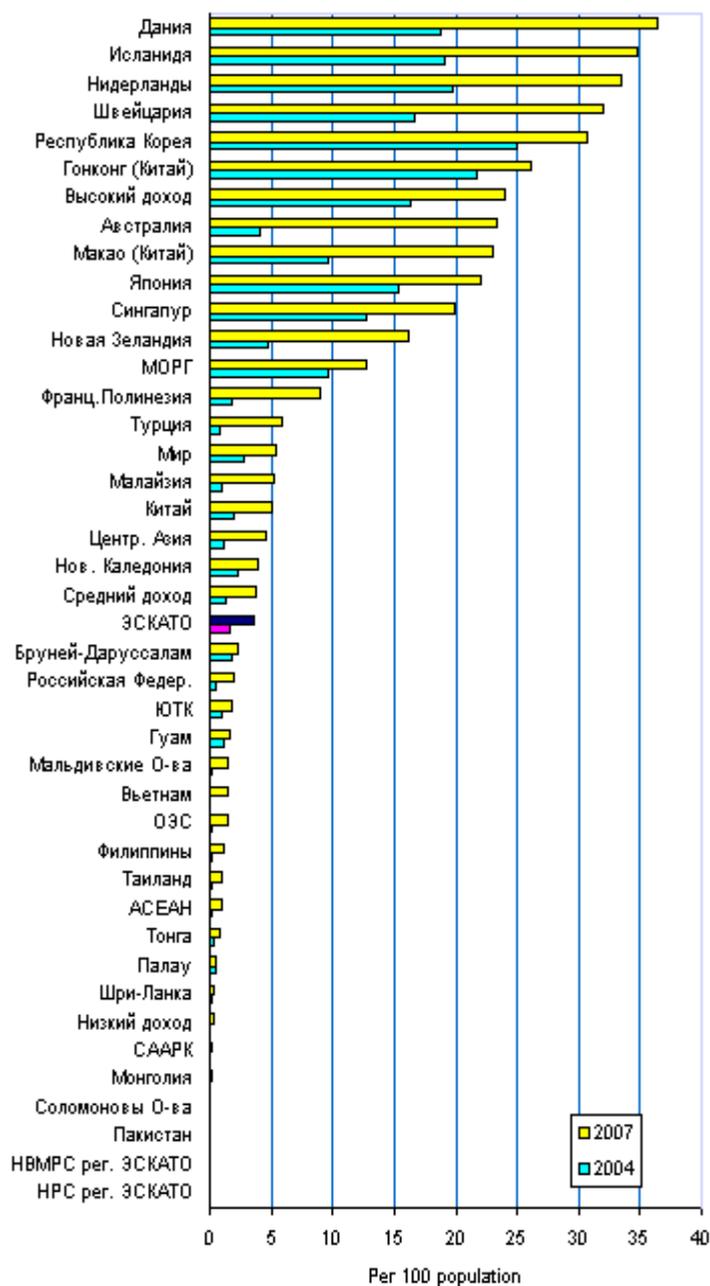
18. Различия между странами с высоким и низким уровнями доходов огромны в том, что касается начала использования широкополосных технологий. Хотя страны региона с высоким уровнем доходов возглавляют процесс использования и распространения различных технологий, в целом регион ЭСКАТО отстает (диаграмма 4).

19. Для обеспечения значительного прогресса в достижении Целей развития тысячелетия и целей Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества расширение связи и доступа к ИКТ будет оставаться одним из основных приоритетов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В результате расширения такого доступа, особенно в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, различные механизмы ИКТ обеспечат достижения в сфере развития, предусмотренные в итоговых документах Встречи на высшем уровне, более систематическим и устойчивым образом.

---

<sup>5</sup> Сеть следующего поколения (ССП) является сетью на основе протокола Интернета, которая позволяет предоставлять широкий спектр услуг (таких, как голосовая связь и передача данных) по одной сети. Это заставляет традиционных операторов связи переходить от традиционной модели связи (абоненты платят за то, что они используют) на веб-модель (абоненты платят по стандартной ставке) и применять новую бизнес-модель. Наибольшую пользу клиенты, прежде всего малые и средние предприятия, получают в результате наличия более широкого спектра вариантов связи по меньшей стоимости. SSP предоставляет развивающимся странам, не располагающим в настоящее время инфраструктурой ИКТ, возможность перейти непосредственно к широкополосным и мобильным SSP: почти парадоксально, но страна с плохой инфраструктурой ИКТ может получить большую и более быструю выгоду от SSP при наличии надлежащих нормативных положений и финансовых мер.

**Диаграмма 4. Число пользователей широкополосной связи в ряде стран/группировок региона, 2004-2007 годы**



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе данных Международного союза электросвязи.

## II. ВСЕМИРНАЯ ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА: ПЯТЬ ЛЕТ ПОСЛЕ ЖЕНЕВСКОГО ЭТАПА

20. В ходе дискуссий на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества страны рассмотрели использование ИКТ для социально-экономического развития и достижения Целей развития тысячелетия. При определении задач, целей и показателей в Женевском плане действий был указан ряд приоритетов, касающихся связи и доступа, которые представлены во вставке 1. Для систематического анализа прогресса и достижений по целям, предусмотренным на Саммите, недавно такие международные учреждения, как Международный союз электросвязи (МСЭ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), проводившие последующую деятельность, осуществили ряд инициатив.<sup>6</sup>

21. Самые последние результаты анализа, проведение которого было начато в 2004 году, представлены в докладе МСЭ под названием *Report on the World Summit on the Information Society Stocktaking 2008* («Доклад об обзоре хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества за 2008 год»). В базе данных, которой управляет МСЭ, собирается информация о различных инициативах, возглавляемых и осуществляемых правительствами, международными учреждениями и другими сторонами, действующими в области использования ИКТ в целях развития, включая развитие людских ресурсов для целей ИКТ. В мае 2008 года в Женеве был проведен ряд мероприятий, посвященных Встрече на высшем уровне.<sup>7</sup>

22. На глобальном уровне последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества координируется Экономическим и Социальным Советом при помощи Комиссии по науке и технике в целях развития. На одиннадцатой сессии Комиссии, проходившей в Женеве с 26 по 30 мая 2008 года, был представлен доклад Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений и в последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества на региональном и международном уровнях (A/63/72-E/2008/48).<sup>8</sup>

23. В рамках анализа МСЭ собирал информацию о механизмах осуществления, созданных на национальном уровне в 2007 году.<sup>9</sup> О создании национальных механизмов осуществления сообщили девять государств – членов ЭСКАТО.<sup>10</sup> Большинство из них

---

<sup>6</sup> Перечень инициатив МСЭ представлен на веб-сайте по адресу: [www.itu.int/wsis/follow-up/index.html](http://www.itu.int/wsis/follow-up/index.html); ЮНЕСКО – по адресу: [http://portal.unesco.org/ci/en/ev.php-URL\\_ID=1543&URL\\_DO=DO\\_TOPIC&URL\\_SECTION=201.html](http://portal.unesco.org/ci/en/ev.php-URL_ID=1543&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html).

<sup>7</sup> Международный союз электросвязи, *Report on the World Summit on the Information Society Stocktaking 2008* («Доклад об обзоре хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества за 2008 год») (Geneva, 2008) (представлен на веб-сайте по адресу: [www.itu.int/wsis/stocking/docs/2008/WSIS-Stocking2008-e.pdf](http://www.itu.int/wsis/stocking/docs/2008/WSIS-Stocking2008-e.pdf)). База данных представлена по адресу: [www.itu.int/wsis/stocking/scripts/search.asp](http://www.itu.int/wsis/stocking/scripts/search.asp). Перечень соответствующих мероприятий представлен на веб-сайте по адресу: [www.itu.int/wsis/implementation](http://www.itu.int/wsis/implementation).

<sup>8</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение No. 16* (E/2008/31).

<sup>9</sup> Национальные доклады об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) представлены на веб-сайте по адресу: [www.itu.int/wisd/2007](http://www.itu.int/wisd/2007).

<sup>10</sup> Этими странами являются: Азербайджан, Бутан, Вьетнам, Индонезия, Монголия, Таиланд, Турция, Филиппины и Япония.

сделали вывод о том, что связь, доступ к ИКТ и развитие людских ресурсов для целей ИКТ по-прежнему являются их основными приоритетами.

#### Вставка 1

#### **Женевский план действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества: задачи, цели и контрольные показатели:**

Основанные на согласованных на международном уровне целях в области развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия, которые базируются на международном сотрудничестве, ориентировочные контрольные показатели могут служить глобальными целевыми показателями роста уровня подключения и доступа при применении ИКТ в рамках выполнения задач Плана действий, которые должны быть реализованы к 2015 году. Эти контрольные показатели могут приниматься во внимание при установлении национальных контрольных показателей с учетом национальных особенностей:

- a) обеспечить подключение на базе ИКТ деревни и создать в них пункты коллективного доступа;
- b) обеспечить подключение на базе ИКТ университеты, колледжи, средние и начальные школы;
- c) обеспечить подключение на базе ИКТ научно-исследовательские центры;
- d) обеспечить подключение на базе ИКТ публичные библиотеки, культурные центры, музеи, почтовые отделения и архивы;
- e) обеспечить подключение на базе ИКТ центры здравоохранения и больницы;
- f) обеспечить подключение все местные и центральные государственные учреждения и обеспечить наличие у них веб-сайтов и адресов электронной почты;
- g) внести изменения в программы всех начальных и средних школ, с тем чтобы включить в них задач, выдвинутые информационным обществом, с учетом национальных особенностей;
- h) обеспечить все население планеты доступом к службам теле- и радиовещания;
- i) поощрять развитие континента и создать технические условия, которые способствовали бы представлению и использованию в Интернет всех языков мира;
- j) обеспечить доступ к ИКТ в пределах досягаемости более чем для половины населения планеты.

*Источник: А/С.2/59/3, приложение, раздел В, пункт 6.*

24. Для достижения целей и контрольных показателей Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, а также международно согласованных целей развития страны региона предпринимали различные усилия в таких областях, как улучшение связи и расширение доступа к ИКТ. Некоторые страны разработали политические инструменты для обязательств в отношении всеобщего охвата услугами,

включая предоставление услуг сельским и удаленным районам на основе планов, которые если и полагаются на субсидии, то в минимальной степени, а также на основе применения более низких таможенных пошлин на оборудование, импортируемое поставщиками телекоммуникационных услуг в целях их предоставления сельским районам, среди прочих.<sup>11</sup>

25. Ряд стран создали специальные фонды развития связи в сельских районах для содействия выполнению их обязательств по обеспечению всеобщего обслуживания (см. вставку 2). Например, в Индии на всех операторов связи налагается налог в размере 5 процентов от скорректированного валового дохода, с тем чтобы предоставить компенсацию для менее выгодных операций по налаживанию связи в отдаленных сельских районах и обеспечить осуществление инвестиций в таких районах.

## Вставка 2

### Фонд обеспечения всеобщего обслуживания Малайзии

Фонд обеспечения всеобщего обслуживания (Фонд ОВО) был создан для финансирования объектов связи в сельских районах, определенных для целей Фонда; основные субъекты этой индустрии, отвечающие за ОВО, уже получили взносы. Этот Фонд предназначается для обеспечения справедливого распределения и доступа к инфраструктуре ИКТ в сельских и менее развитых районах. Создание объектов связи в определенных районах финансируется за счет средств этого Фонда, и взносы в него должны делать все располагающие лицензиями поставщики услуг в Малайзии.

Согласно годовому докладу Малайзии о всеобщем предоставлении услуг за 2006 год,<sup>a</sup> в 2006 году для Фонда ОВО было получено приблизительно 800 млн. малазийских ринггитов (245 млн. долл. США). Средства, предоставленные через Фонд, содействовали расширению связи и доступа к ИКТ путем обеспечения доступа к Интернету для библиотек и создания центров связи ОВО в удаленных и сельских районах страны.

*Источник: Collection of Cases of Financing ICT for Development in Asia and the Pacific («Подборка примеров финансирования ИКТ в целях развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе») (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.05.P.F.18), представлена на веб-сайте по адресу: [www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1050](http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1050).*

<sup>a</sup> См. [www.skmm.gov.my/what\\_we\\_do/ysp/pdf/USP06.pdf](http://www.skmm.gov.my/what_we_do/ysp/pdf/USP06.pdf).

26. В ряде случаев в регионе непосредственные стратегии правительств по вопросам ИКТ содействовали их использованию для целей социально-экономического развития. В контексте Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества был осуществлен ряд более новых инициатив. Быстрое распространение мобильной связи в сельских и удаленных районах региона означает, что удается удовлетворять некоторые потребности в связи тех лиц, которые до этого не располагали доступом к ней. В то же время выгоды для развития, связанные с ИКТ, не были реализованы настолько полно, насколько это предполагалось, по причине ограниченности инфраструктуры связи и доступа к ИКТ в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах. Это свидетельствует о том, что применение ИКТ в целях развития, например в форме э-здравоохранения, э-образования и

<sup>11</sup> Более подробная информация о соответствующих финансовых механизмах и политических инструментах содержится в публикации ЭСКАТО под названием *Best Practices in Financial Mechanisms for ICT for Development in Asia and the Pacific* («Передовая практика в рамках финансовых механизмов для ИКТ в целях развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), которая представлена на веб-сайте по адресу: [www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1198](http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1198).

э-правительства, для сокращения масштабов нищеты и социально-экономического развития в отдаленных и сельских районах, особенно в странах с особыми потребностями, должно предусматриваться и осуществляться с учетом таких задач.

### **III. РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА К ИКТ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

27. Задачи и возможности, связанные с расширением инфраструктуры ИКТ, варьируются по субрегионам. Страны АСЕАН стремятся к созданию общего рынка продуктов и услуг ИКТ для 500 млн. человек. В целях повышения своей конкурентоспособности этот субрегион стремится обеспечить интеграцию сектора ИКТ. Это обуславливает необходимость решительной приверженности государств – членов АСЕАН делу сокращения их внутренних цифровых разрывов. Интегрированный сектор ИКТ АСЕАН требует комплексных стратегий и нормативных положений по использованию ИКТ, наличия такой субрегиональной и физической инфраструктуры, которая включает адекватную Интернет-связь, группы квалифицированных специалистов по вопросам ИКТ и комплексного рынка рабочей силы для сферы ИКТ.

28. Кроме того, страны СААРК признали, что изменяющийся технологический сценарий требует наличия новых специалистов для конкурентной борьбы на мировом рынке. В субрегионе СААРК проживает 23 процента населения мира, но только приблизительно 6 процентов пользователей Интернета и 8 процентов абонентов мобильной связи, что предоставляет ему огромные возможности для развития рынка. Например, Бангладеш, Индия и Пакистан относятся к числу стран мира с самыми высокими годовыми показателями увеличения численности абонентов мобильной связи. Участники этой деятельности в странах СААРК также разработали ряд видов надлежащей практики по эксплуатации общинных э-центров, которые обеспечивают общий доступ к ИКТ, а также предоставляют услуги, содействующие достижению целей развития.

29. В странах Восточной и Северо-Восточной Азии отмечался огромный рост в сфере их инфраструктуры ИКТ. Этот субрегион продолжает доминировать, демонстрируя самые лучшие показатели по всем рейтингам плотности широкополосной связи. Сохраняется бурный рост числа абонентов широкополосной связи, что происходит благодаря конкурентной борьбе и усилиям сотрудников директивных органов. Предполагается, что к концу 2006 года число подписчиков широкополосной системы Интернета достигло приблизительно 280 млн. человек; одна третья часть из них располагалась в Китае, Республике Корея и Японии. Чтобы этот субрегион сохранил свое ведущее положение в сфере развития ИКТ, стратегии и программы должны предназначаться для поощрения дополнительных новаторских разработок.

30. Инфраструктура ИКТ также развивалась быстрыми темпами в ряде стран Центральной Азии. Поступательный рост числа абонентов мобильной связи в расчете на 100 человек отмечался в Азербайджане и Казахстане, и в настоящее время эти показатели выше, чем средний уровень по ЭСКАТО. В то же время для преодоления особых проблем, таких, как цифровая изоляция не имеющих выхода к морю стран, пересеченная местность и разбросанность населения, в этом регионе необходимо дополнительно улучшить подключение к ИКТ. Развитие субрегиональной инфраструктуры ИКТ на основе широкополосных сетей, которые подключают страны друг к другу и к миру, является уникальной возможностью для транснационального сотрудничества.

31. Улучшение инфраструктуры связи, услуг и благ также является одной из задач островных государств Тихого океана. Из приблизительно 500 заселенных островов Тихого океана примерно половина не располагает доступом к связи; несколько островов по-прежнему зависят от использования двусторонней радиосвязи. Срочно необходимо подключить острова Тихого океана к недорогим ИКТ. Для этого при помощи тесного сотрудничества тихоокеанских государств и других заинтересованных сторон в этой области следует разработать объективные новаторские организационные и финансовые механизмы.

32. Строительство и улучшение национальной и субрегиональной инфраструктуры ИКТ создает проблемы, которые навряд ли удастся решить лишь силами рынка. Правительства могут выполнять ведущую роль в качестве координаторов, реформаторов политики и нормативных положений, сторон, обеспечивающих принятие и стимулирующих спрос, а также формирующих партнерские отношения с частным сектором, гражданским обществом и региональными и международными учреждениями (см. вставку 3, содержащую пример передовой и комплексной ИКТ для программы развития: «э-Шри-Ланка»).

33. Стратегии и программы ИКТ должны предназначаться для стимулирования устойчивого и экологически безопасного роста, повышения эффективности рынков, улучшения привлечения всех слоев населения к жизни общества и содействия его участию в политической жизни. Они должны предусматривать возможность реформ в сфере связи, расширения физической инфраструктуры, создания нормативного регулирующего окружения и правовых рамок, налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами и обеспечения всеобщего обслуживания и должны поощрять экспериментальные проекты с учетом возможности их воспроизведения. Страны должны обеспечивать достаточную гибкость стратегий ИКТ, с тем чтобы приспособливаться к изменяющемуся технологическому окружению и переменам на глобальных рынках и моделях торговли. Такие стратегии также должны предназначаться для сокращения степени неравенства и использования цифровых возможностей, предоставляемых глобализацией.

### Вставка 3

#### **Инициатива «э-Шри-Ланка»**

Начатая в 2003 году при финансовой и технической поддержке Всемирного банка инициатива «э-Шри-Ланка» предусматривает использование ИКТ для целей экономического развития, сокращения масштабов нищеты и повышения качества жизни населения.<sup>a</sup> Она включает шесть основных программ: а) реорганизация правительства; б) информационная инфраструктура; с) инвестиции в ИКТ и развитие частного сектора; d) э-общество; е) укрепление потенциала людских ресурсов для целей ИКТ; и f) политика, руководство и организационное развитие по вопросам ИКТ. Она послужила моделью для разработки других осуществляемых при помощи Всемирного банка программ, таких, как «э-Бхарат» (в Индии), э-Бразилия, э-Гана, э-Пакистан и э-Руанда.<sup>b</sup>

Осуществление программы координирует Агентство Шри-Ланки по информационно-коммуникационной технологии (ИКТА).<sup>c</sup> ИКТА является учреждением-исполнителем по ИКТ, созданным в качестве полностью принадлежащей правительству компании в соответствии с разделом 6 закона об информационно-коммуникационной технологии № 27 2003 года.<sup>d</sup> Используя гибкую кадровую политику и организационную структуру, новая компания смогла получить талантливых специалистов не только из государственного сектора, но также и из рядов гражданского общества, частного сектора и научных заведений,

что содействовало обеспечению более широкого реагирования на динамичную среду ИКТ и растущий спрос населения на ИКТ.

Одним из основных условий реализации успешной политики и программ в области ИКТ является наличие политической воли со стороны органов власти высокого уровня.<sup>e</sup> Совет директоров ИКТА подотчетен парламенту; председатель этого агентства напрямую подотчетен секретарю президента. Эта прямая связь высокого уровня содействовала улучшению информированности об ИКТ в правительстве и среди различных заинтересованных сторон и обеспечила авторитет этого нового агентства. Она также содействовала координации усилий по перестройке правительства на основе различных проектов электронного управления.

Еще одним важным аспектом программы «э-Шри-Ланка» является ее Фонд э-общества, который содействует поддержке местных новаторских разработок и предоставлению полномочий общинам в целях подготовки конструктивных инициатив по вопросам ИКТ в сельских районах.<sup>f</sup> Фонд предоставляет небольшие гранты наиболее уязвимым группам населения через свою программу помощи общинам и программу помощи партнерствам. Эти программы предназначаются для создания и укрепления социального капитала и обеспечения учета потребностей и чаяний сельского малоимущего населения, женщин и инвалидов. Для расширения успеха программы помощи общинам перед обращением с призывами о направлении заявок проводятся кампании по улучшению информированности и в интересах подателей заявлений организуются мероприятия по укреплению потенциала общин, поскольку в противном случае представители бедных общин могут не располагать возможностями для направления заявок, управления инициативами в области ИКТ и для их мониторинга. В целях обеспечения права собственности для получения грантов по этой программе необходимо, чтобы общины сделали свой вклад в размере 25 процентов.

К концу 2006 года, спустя 18 месяцев после начала деятельности Фонда, в рамках программы помощи общинам было начато осуществление 64 проектов (из 190 поданных заявок) и восьми проектов по программе помощи партнерствам (из 247 заявок). Спрос на гранты увеличивается ввиду освещения этой программы средствами массовой информации и участия неправительственных организаций в качестве консультантов в рамках этого процесса. Большая часть заявок касалась создания телецентров.

В начале деятельности Фонда вопросы пропаганды знаний коренных народов неожиданно привлекли внимание общин, которые обращались с просьбами об оказании помощи в целях использования фольклора, артефактов и традиционных знаний о медицине для привлечения туристов. Другие общины подавали заявки об оказании помощи в целях создания веб-сайтов для пропаганды их местной продукции и содействия сельским предпринимателям в ее сбыте. Один проект предназначался для объединения 20 сельских фермерских общин в целях координации цен на местную продукцию и обмена информацией о сельскохозяйственных вредителях и заболеваниях. В рамках программы помощи партнерствам было одобрено два проекта оказания помощи инвалидам. Другие проекты были посвящены борьбе с насилием в отношении женщин и удовлетворению особых потребностей в информации со стороны женщин, страдающих от насилия в районах конфликта. Один проект позволил создать радиосистему для оповещения о бедствиях на трех языках.

Один успешный проект, масштабы которого расширяются и который воспроизводится в других районах страны, носит название «э-деревня»<sup>g</sup> и основывается на опыте одной из самых бедных деревень под названием Махавилачия. Этот проект был начат

преподавателем, который готовил молодежь по вопросам ИКТ. Затем эта молодежь приступила к созданию возможностей в сфере трудоустройства на основе сбыта местной продукции. С учетом результатов оценки ИКТА приняло решение о распространении этой инициативы на 300 деревень по всей стране.

a См. [www.icta.lk/Insidepages/e-srilanka/e-srilanka.asp](http://www.icta.lk/Insidepages/e-srilanka/e-srilanka.asp).

b Nagy K. Hanna, *Transforming Government and Empowering Communities: The Sri Lankan Experience with e-Development* (World Bank, 2008).

c См. [www.icta.lk/DefaultEnglish.asp](http://www.icta.lk/DefaultEnglish.asp).

d Information and Communication Technology Agency, *Milestones 2006: Annual Report*.

e *National Information and Communication Infrastructure (NICI) e-Strategies: Best Practices and Lessons Learnt* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.K.1). available at [www.uneca.org/AISI/nici/Documents/NICI-Book.pdf](http://www.uneca.org/AISI/nici/Documents/NICI-Book.pdf).

f См. [http://icta.lk/insidepages/programmes/e-Society\\_Development\\_initiative.asp](http://icta.lk/insidepages/programmes/e-Society_Development_initiative.asp).

g См. [www.icta.lk/Insidepages/programmes/e-Village.asp](http://www.icta.lk/Insidepages/programmes/e-Village.asp).

## А. Общинные э-центры

34. Один из механизмов, применяемых государствами-членами для расширения доступа к ИКТ в удаленных и сельских районах, связан с созданием общинных э-центров (ЭЦ), также известных под названием «общинные информационные центры» или «телецентры». Несмотря на большие ожидания, ведутся дебаты об их устойчивости и о той роли, которую они играют в ускорении социально-экономического развития удаленных и сельских районов. Хотя мобильные телефоны быстро получили распространение во многих не охваченных до этого связью районах, для удовлетворения информационных потребностей людей и достижения значительного прогресса по Целям развития тысячелетия и другим целям социально-экономического развития потребуется создать дополнительный механизм устойчивой и многофункциональной передачи данных.

35. Несмотря на сообщения об успешной деятельности ЭЦ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, предстоит осознать и решить ряд проблем. Одна из них связана с обеспечением финансовой, технологической и социальной устойчивости, особенно в удаленных и сельских районах. Для удовлетворения нужд ряда инициатив независимых ЭЦ в регионе, ресурсы и эксплуатацию которых можно было бы дополнительно улучшить, потребуется комплексный политический и программный подход. Во вставке 4 представлено тематическое исследование, посвященное одному телецентру в Непале.

36. Другая проблема связана с распространением таких центров. По оценкам ЭСКАТО, в Азиатско-Тихоокеанском регионе насчитывается приблизительно 13 000 ЭЦ. Для предоставления одного ЭЦ в расчете на 5 000 жителей сельских районов региона потребуется создать более 450 000 новых центров. Партнерство государственного и частного секторов, налаживаемое в Индии в целях создания 100 000 общих центров обслуживания, является одной из новаторских инициатив, посвященных решению проблемы распространения центров. Страны могут использовать этот и другой опыт для разработки и укрепления их собственных программ по вопросам ИКТ в сельских районах.

37. Темы ЭЦ постоянно обсуждались на международных форумах в более широком контексте использования ИКТ для развития. Несмотря на усилия различных научных сотрудников и специалистов по вопросам использования ИКТ в целях развития, предназначенных для отражения и анализа успехов и задач, реальная эффективность и действенность проектов в области ИКТ на низовом уровне в значительной мере неизвестны. Роль ЭЦ могла бы быть дополнительно рассмотрена в контексте ускорения процесса расширения масштабов связи и доступа к ИКТ в не охваченных связью и плохо

обслуживаемых удаленных и сельских районах на региональном уровне с учетом практического опыта государств-членов, которые поощряют комплексный и всеохватывающий политический и программный подход.

#### Вставка 4

##### **Тематическое исследование общинного э-центра в Панаути, Непал**

ЭСКАТО выбрала один центр связи в Панаути, Непал, для тематического исследования в рамках публикации под названием *Collection of Cases of Financing ICT for Development in Asia and the Pacific* («Подборка примеров финансирования ИКТ в целях развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе»).<sup>a</sup> ЭСКАТО проводит последующее исследование о деятельности центра, и ниже представлено резюме предварительных выводов.

Телецентр, рассмотренный в рамках этого тематического исследования, официально известен как сельский информационный центр, является организацией, управляемой местными общинами пользователей. Он располагается приблизительно в 30 километрах к востоку от Катманду и был создан в июне 2004 года при поддержке Комиссии высокого уровня по информационной технологии. В упомянутой выше публикации ЭСКАТО секретариат ЭСКАТО сообщил о новаторских финансовых механизмах, предложенных для эксплуатации таких центров в стране, включая облигации для развития информационной технологии и фонд венчурного капитала, основывающийся на модели партнерских отношений между государственным и частным секторами.

Последующее исследование проводилось в целях выявления успешных показателей и задач, с которыми центр столкнулся после подготовки публикации в 2005 году. В предварительных выводах сообщается о тех трудностях, которые стоят перед центром в деле обеспечения устойчивости. Ранее за эксплуатацию центра отвечал комитет местных пользователей. После этого были созданы Совет по вопросам управления, председателем которого является сотрудник муниципалитета Панаути, и Рабочий комитет, которые в настоящее время обеспечивают эксплуатацию этого центра. Что касается оборудования, то в ходе поведения последующего обследования было обнаружено, что работают только компьютеры, в то время как другая техника, например фотокопировальная машина и аппарат факсимильной связи, нуждается в ремонте. Одна из основных проблем связана с отсутствием подключения к Интернету. Ввиду ограниченности доходов центр не смог заплатить за услуги Интернета, в результате чего число пользователей резко уменьшилось. Поэтому членский состав центра сокращается. Несмотря на трудности, центр продолжал оказывать услуги, включая компьютерную и другую профессиональную подготовку, более широкому кругу пользователей, например, сотрудникам правительственных органов, студентам, домохозяйкам, сотрудникам неправительственных организаций и фермерам.

Во всем регионе сохранялась проблема обеспечения технологической, социальной и финансовой устойчивости центров связи, или ЭЦ, и эта проблема не является особой для данного центра или для Непала. Этот случай свидетельствует о важности расширения доступа к ИКТ в сельских районах и о необходимости более комплексной и последовательной политики и программного подхода к расширению доступа к ИКТ и к предоставлению информации и услуг.

<sup>a</sup>

См. [www.unescap.org/icstd/pubs/ict.pdf](http://www.unescap.org/icstd/pubs/ict.pdf).

## В. Связь в районе Тихого океана

38. Связь и доступ к ИКТ в малых островных развивающихся государствах ограничены по сравнению с другими субрегионами. Темпы роста были значительно более медленными. В этом контексте на девятой сессии Специального органа по тихоокеанским островным развивающимся странам было, среди прочего, рекомендовано в контексте последующей деятельности по выполнению положений Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств рассмотреть возможности создания и применения усовершенствованной специальной инфраструктуры космической связи для малых тихоокеанских островных развивающихся государств (см. E/ESCAP/1373, пункт 31).<sup>12</sup>

39. В настоящее время район Тихого океана в основном обслуживается спутниками связи, что в большинстве случаев является результатом применявшихся в 70-х годах подходов с использованием аналоговых систем, предназначенных для телефонной связи и радиовещания. Существуют возможности для улучшения экономически эффективных услуг по обеспечению широкополосной связи более высокого уровня на основе таких базирующихся на Интернет-протоколе систем, которые были впервые применены многими коммерческими операторами спутников связи в Азии, Австралии и Северной Америке. Однако до начала использования такого потенциала необходимо ответить на вопросы о том, каким образом финансировать создание, начало деятельности и эксплуатацию такой новой технологии и каким образом обеспечить поступление достаточного объема доходов для успешной реализации данного подхода в районе Тихого океана. В этом исследовании и последующих обсуждениях был выдвинут ряд вариантов, включая предложения, в соответствии с которыми спутники принадлежат или эксплуатируются тихоокеанскими учреждениями или группы пользователей арендуют традиционные спутники на лучших условиях.

40. Подводные кабели пересекают многие районы Тихого океана, однако в настоящее время они обслуживают лишь несколько стран этого субрегиона. К счастью, это положение должно измениться в результате осуществления ряда запланированных инициатив, которые помогут связать большинство населенных пунктов основных тихоокеанских государств в результате дальнейшего расширения наземных сетей. В то же время этот процесс показал, что руководители стран Тихого океана могут получить выгоду от использования ресурсов, предназначенных для поддержки процесса принятия решений и улучшения их коллективных навыков проведения переговоров в целях получения самых лучших результатов на основе использования таких кабельных линий.

41. Наземная мобильная связь является самым быстро растущим видом связи во многих развивающихся странах мира. Хотя, как правило, в Тихоокеанском субрегионе отмечаются низкие показатели ее использования, которые часто обусловлены отсутствием конкурентоспособных ставок и услуг (или утверждениями о том, что масштабы экономики слишком малы, несмотря на успешное предоставление услуг во многих других малых островных государствах), в ряде тихоокеанских государств, которые провели реформу их нормативных положений о мобильной связи, они существенно улучшились. Например, одна компания, которая несколько лет назад сыграла важную роль в налаживании новой конкурентоспособной системы мобильной связи в Карибском бассейне, продемонстрировала свой интерес к обслуживанию стран Тихого океана. Наземная мобильная связь также использовалась для целей создания сетей в таких странах, как Тонга и Ниуэ.

<sup>12</sup>

*Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10-14 января 2005 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.05.II.A.4 и исправление), глава. I, резолюция 1, приложение II.

42. С учетом отчасти результатов исследования, проведенного для Тихоокеанского плана по укреплению регионального сотрудничества и интеграции,<sup>13</sup> данные ЭСКАТО свидетельствуют о том, что характеризуемый конкурентной борьбой менее ограниченный рынок может обеспечить экономию средств клиентов, которая, по оценкам, может составлять от 66 млн. долл. США до 80 млн. долл. США в год. С учетом срока эксплуатации спутников связи или подводного кабеля продолжительностью 10-20 лет потенциально это может предоставить приблизительно 1,5 млрд. долл. США для финансирования инфраструктуры, продуктов и услуг связи. Инвестиции в размере половины этой суммы могут позволить создать важные объекты спутниковой, кабельной и беспроводной инфраструктуры, а также обеспечить предоставление тех услуг, которые они поддерживают. С учетом такой предполагаемой экономии в результате перестройки сектора связи и с учетом дополнительной поддержки со стороны потенциальных партнеров по вопросам развития и коммерческих партнеров или без нее страны Тихого океана смогут оплатить такие улучшения.

43. Это исследование свидетельствует о том, что для средней тихоокеанской общины объем средств в расчете на душу населения, которые могут использоваться на цели связи, может составлять 12-20 долл. США в месяц. В рамках семьи или клана эта сумма может достигать 25-100 долл. США в месяц. С учетом цен, существующих в других странах Азии и Тихого океана, этого может быть достаточно для одного или большего числа телефонов, подключения к Интернету и получения ряда услуг. В более бедных общинах некоторые услуги могут совместно использоваться соседями или в Интернет-кафе, э-центрах или других объектах, которые поощряют общее использование. В более богатых общинах можно применять более индивидуальные варианты, продукты и услуги.

44. Следует отметить, что меньшая стоимость спутниковых мобильных телефонов, включая телефоны с подзарядкой от солнечных батарей и таксофоны, и бизнес-модели, предусматривающие партнерские отношения с местными поставщиками услуг, могут содействовать государствам Тихого океана в обеспечении всеобщего обслуживания с одновременным получением доходов и налаживанием связи в целях управления в случае чрезвычайной ситуации, особенно в связи с крупными бедствиями.

45. На краткосрочную перспективу сокращение стоимости существующих спутников связи может быть обеспечено в том случае, если государства Тихого океана объединят свои усилия в целях аренды одного или большего числа полномасштабных передатчиков по сравнению с тем вариантом, когда малые государства арендуют части передатчиков по более высоким ставкам. Аренда одного или большего числа полных передатчиков на относительно продолжительный период времени (на один-три года, где это возможно) должна обеспечить существенное снижение затрат в расчете на один байт. Хорошим примером для ряда островных государств Тихого океана может послужить продление срока действия совместной аренды с участием компаний «ОПТ», Французская Полинезия/«Телеком», Острова Кука.

46. Потенциально ценные примеры, которые могут применяться в районе Тихого океана, включают дерегулирование и услуги восточнокарибского управления связи, бесплатный беспроводной Интернет на Ниуэ, поступления от продажи названий доменов в Тувалу и Токелау, экономичное повторное использование подводных кабелей первого поколения компанией связи в Папуа – Новой Гвинее, «клубные» партнерские отношения нового образца в целях создания подводных кабельных систем и другие механизмы. Правительства

---

<sup>13</sup>

Секретариат Форума тихоокеанских островов, октябрь 2005 года (предоставлено на веб-сайте [www.pacificplan.org](http://www.pacificplan.org)).

и/или операторы в некоторых странах продолжают осуществлять стратегии или практику, которые сдерживают прогресс в сфере инфраструктуры, услуг и определения цен связи – со значительными социальными издержками. Другие, например Самоа, добиваются значительного прогресса в этих областях, получая существенные социальные выгоды.

47. На консультативном совещании руководителей ЭСКАТО и тихоокеанских островов, проходившем 13 марта 2008 года,<sup>14</sup> руководители согласились в том, что предлагаемый состав партнеров, включая Целевую группу по цифровой стратегии тихоокеанского плана, может обеспечить надлежащий механизм для достижения дополнительного прогресса в сфере связи. Кроме того, Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и директор Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг выразили заинтересованность в сотрудничестве с ЭСКАТО по этому важному вопросу.

48. Также отмечается, что некоторые выводы исследования ЭСКАТО по вопросам связи в районе Тихого океана могут быть применимы к другим частям региона ЭСКАТО.

#### IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

49. В настоящем документе секретариат рассмотрел ряд ключевых вопросов, стоящих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а именно вопросы доступа к ИКТ и связи. Несмотря на различные усилия на национальном и региональном уровнях, нынешний уровень доступа к ИКТ, особенно в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, может быть недостаточным для достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества или Целей развития тысячелетия. В этом контексте в данном документе общинные э-центры (ЭЦ) и развитие связи в районе Тихого океана определены в качестве ключевых приоритетов в деле расширения такого доступа в интересах не располагающих связью и недостаточно обслуживаемых слоев населения.

50. Что касается улучшения подключения к ИКТ для лиц, проживающих на большинстве тихоокеанских островов, то специальная спутниковая система является одним из существующих вариантов, который мог бы обеспечить все услуги ИКТ. Экономический уровень островных государств Тихого океана свидетельствует о том, что такие страны должны сотрудничать друг с другом и с другими заинтересованными сторонами в рамках таких усилий. Необходимо дополнительно разработать концепцию специальной спутниковой системы для островных стран Тихого океана, прежде всего при помощи углубленного исследования возможных финансовых и коммерческих вариантов с учетом перспектив для сотрудничества Юг-Юг.

51. Кроме того, секретариат рассмотрел в данном документе последние инициативы по обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. Хотя в других регионах, таких, как Латинская Америка, были созданы механизмы для систематического контроля за ходом выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, в Азиатско-Тихоокеанском регионе еще предстоит начать процесс обзора. Такой обзор и последующая деятельность могли бы содействовать определению скоординированного и согласованного подхода к ликвидации недостатков в обеспечении доступа к ИКТ на региональном и

---

<sup>14</sup> См. Доклад Консультативного совещания руководителей субрегиональных организаций и ЭСКАТО: двенадцатая сессия и консультативное совещание заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Исполнительного секретаря ЭСКАТО с лидерами Тихоокеанских островов, Нумеа, Новая Каледония, 13 марта 2008 года.

субрегиональном уровнях. В то же время секретариат надеется, что настоящий документ позволит дополнительно обсудить вопрос о том, каким образом Азия и Тихий океан в целом могут совместно использовать существующие технологические, финансовые и людские ресурсы на региональном уровне для решения задач и устранения разрывов.

52. В своей резолюции 62/5 от 12 апреля 2006 года Комиссия просила Исполнительного секретаря, среди прочего, принять меры по развитию обмена информацией и передовой практикой на региональном уровне и по содействию налаживанию диалога о политике в вопросах применения информационно-коммуникационной технологии в интересах развития, оказывать содействие государствам-членам в результате представления технической/и другой соответствующей информации в целях разработки региональных стратегий и поощрять сотрудничество всех заинтересованных сторон в деле коллективного превращения разрыва в уровне информатизации в новые возможности в этой области и охвата выгодами от ИКТ всех.

53. Для решения таких задач важную роль может играть региональное сотрудничество. Особое значение имеет расширение связи на субрегиональном уровне, что является ключевым элементом обеспечения для большинства людей доступа к онлайн-знаниям и ресурсам по приемлемым ценам и с разумной скоростью. В то же время региональное сотрудничество могло бы продемонстрировать, каким образом Азиатско-Тихоокеанский регион мог бы в максимальной степени задействовать имеющиеся ресурсы, такие, как проверенные и полученные специалистами знания и ресурсы в сфере э-образования, э-здравоохранения, э-сельского хозяйства и э-бизнеса, с тем чтобы наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства могли придать приоритетный характер их деятельности по расширению масштабов связи и доступа к ИКТ на национальном уровне.

54. В этом смысле укрепление партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, следует рассматривать в качестве одного из важных средств ускорения такого процесса расширения. Секретариат обсуждает с различными партнерами пути применения их практического опыта и преимуществ в целях решения существующих задач и использования возможностей.

55. В рамках этого процесса Азиатско-тихоокеанский учебный центр информационно-коммуникационной технологии в целях развития может играть стимулирующую роль в деле укрепления потенциала сотрудников политических и директивных органов, правительств и различных заинтересованных сторон государств-членов. Секретариат будет дополнительно согласовывать усилия, предпринимаемые Центром в целях решения таких задач.

56. В этом контексте Комитет, возможно, рассмотрит следующие рекомендации:

a) секретариату следует провести углубленный и целенаправленный анализ и исследование и разработать варианты политики и рекомендации по вопросу о том, каким образом обеспечить устойчивость и распространение опыта общинных э-центров в рамках расширения доступа к ИКТ в сельских районах и наладить широкий обмен результатами этого среди сотрудников политических и директивных органов и различных заинтересованных сторон; основное внимание будет уделяться не обеспеченным связью и услугами удаленным и сельским районам наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств;

b) продолжать поддерживать усилия секретариата по расширению связи в районе Тихого океана, особенно в связи с углубленным исследованием механизмов финансирования

и вариантов для размещения спутниковых технологий; секретариат будет также содействовать членам и ассоциированным членам в создании системы раннего предупреждения в качестве одного из важных компонентов ИКТ, предназначенных для удовлетворения непосредственных потребностей стран;

с) поручить секретариату подготовиться к завершению и заключительному обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в 2015 году и, соответственно, провести различные обзоры и создать механизмы последующей деятельности на региональном уровне; это включает проведение научных исследований и анализа вопросов национального и регионального осуществления Женевского плана действий, организацию регионального форума и координацию деятельности с учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций.

-----