

**Генеральная Ассамблея**Distr.: Limited
2 April 2009Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях
Юридический подкомитет
Сорок восьмая сессия
Вена, 23 марта – 3 апреля 2009 года
Пункт 11 повестки дня
Общий обмен информацией о национальном
законодательстве, имеющем отношение к
исследованию и использованию космического
пространства в мирных целях**

**Проект доклада Председателя Рабочей группы
по национальному законодательству, имеющему
отношение к исследованию и использованию
космического пространства в мирных целях**

1. В соответствии с пунктом 8 резолюции 63/90 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на своем 783-м заседании 23 марта 2009 года учредил Рабочую группу по пункту 11 повестки дня, озаглавленному "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях". Функции председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, выполнял Ирмгард Марбое (Австрия).

2. Рабочая группа провела [...] заседаний [...] марта – [...] апреля 2009 года. На 1-м заседании Рабочей группы Председатель напомнил о том, что в соответствии с планом работы, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятидесятой сессии в 2007 году, Рабочая группа изучит ответы государств-членов на просьбы сообщить о национальном законодательстве, имеющем отношение к осуществлению космической деятельности правительствами и неправительственными юридическими лицами, с тем чтобы выработать понимание того, каким образом государства-члены регулируют осуществление этой деятельности. Председатель напомнил также о работе, проведенной Юридическим подкомитетом по таким прежним пунктам



его повестки дня, как "Рассмотрение концепции "запускающее государство"" и "Практика регистрации космических объектов государственными и международными организациями", и отметил, что Подкомитет и его соответствующие рабочие группы рассмотрели полученную от государств-членов по этим пунктам информацию по внутренним нормативно-правовым рамкам.

3. В распоряжении Рабочей группы имелись следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", с ответами, полученными от Германии, Китая, Монголии, Республики Корея, Турции и Чешской Республики (A/AC.105/932);

б) документ зала заседаний, содержащий полученную от Польши и Саудовской Аравии информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.9);

в) документ зала заседаний, содержащий полученную от Южной Африки информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.13);

г) документ зала заседаний, содержащий полученную от Республики Корея информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.14);

д) документ зала заседаний, содержащий полученную от Японии информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.17);

е) документ зала заседаний, содержащий полученную от Франции информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.18).

4. В распоряжении Рабочей группы имелась также следующая информация, представленная государствами-членами в ходе сорок седьмой сессии Юридического подкомитета:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", с ответами, полученными от Германии, Марокко, Никарагуа, Турции, Украины и Чешской Республики (A/AC.105/912);

б) документ зала заседаний, содержащий полученную от Соединенных Штатов Америки информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2008/CRP.9);

с) документ зала заседаний, содержащий полученную от Бразилии, Германии, Колумбии и Нидерландов информацию о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2008/CRP.14).

5. Для содействия работе Рабочей группы в ее распоряжении имелись также следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Обзор действующего национального законодательства по вопросам космической деятельности, иллюстрирующий порядок осуществления государствами своих соответствующих обязанностей, связанных с разрешением деятельности неправительственных юридических лиц в космическом пространстве и с постоянным наблюдением за ней", содержащая обзор национального космического законодательства Австралии, Аргентины, Российской Федерации, Украины, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов, Швеции, Южной Африки и Японии (A/AC.105/C.2/L.224);

б) доклад Секретариата, озаглавленный "Рассмотрение концепции "запускающее государство"", содержащий обобщенную информацию о практике применения государствами концепции "запускающее государство", в частности относительно определения термина "космическая деятельность"; юрисдикции в отношении космической деятельности; обеспечения безопасности космической деятельности; гражданской ответственности, в том числе требования в отношении страхования ответственности за ущерб третьим лицам и финансовой ответственности; мер компенсации ущерба; и регистрации запусков (A/AC.105/768).

6. Рабочая группа отметила, что внутренние нормативно-правовые рамки в целом охватывают следующие основные области: национальная юрисдикция в отношении регулирования космической деятельности правительств и неправительственных юридических лиц; процедуры разрешения и лицензирования национальной космической деятельности; гражданско-правовая ответственность и процедуры возмещения ущерба; регистрация объектов, запускаемых в космическое пространство, и учреждение национальных регистров; и нормативно-правовые рамки деятельности национальных космических агентств или других национальных органов, уполномоченных осуществлять космическую деятельность и надзор за ней.

7. Рабочая группа провела обзор следующих семи основных вопросов для обсуждения:

а) причины принятия государствами национального космического законодательства;

б) спектр космической деятельности, охватываемый внутренними нормативно-правовыми рамками;

с) рамки юрисдикции государств в отношении космической деятельности;

d) компетенция национальных органов решать вопросы, связанные с разрешением, регистрацией и осуществлением надзора за космической деятельностью;

e) необходимые условия для регистрации и получения разрешения;

f) положения о гражданско-правовой ответственности;

g) соблюдение требований и мониторинг.

8. Рабочая группа отметила, что внутренние нормативно-правовые рамки представляют разные правовые системы, характеризуемые либо унифицированными законами, либо сочетанием внутренних правовых инструментов, начиная от административных правил и заканчивая декретами и законами; что государства адаптировали свои внутренние нормативно-правовые рамки с учетом конкретных нужд и практических соображений; и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия частного сектора.

9. При рассмотрении причин принятия государствами национального космического законодательства Рабочая группа отметила, что общим основанием для принятия национального законодательства является необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство; обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией государства; и обеспечения системы практического регулирования участия частного сектора. Одним из факторов, способствовавших установлению нормативно-правовых рамок на национальном уровне, была также необходимость улучшения национальной координации и интеграции все более широкого спектра направлений деятельности государств.

10. По вопросу о спектре космической деятельности, который охватывают внутренние нормативно-правовые рамки, Рабочая группа отметила разнообразие направлений деятельности, таких как запуск объектов в космическое пространство, функционирование стартовых или посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов и управление ими, в некоторых случаях проектирование и создание космических аппаратов, применение космической науки и техники, в том числе для целей наблюдения Земли и связи, и научно-исследовательская деятельность.

11. Что касается рамок юрисдикции государств в отношении космической деятельности, то Рабочая группа отметила, что большинство национальных режимов регулирования требуют получения разрешения на осуществление космической деятельности с территории государства. Большинство режимов требуют также получения разрешения на осуществление определенных запусков за пределами территории государства, в которых участвуют национальные субъекты, например граждане и неправительственные юридические лица, учрежденные или зарегистрированные согласно законодательству соответствующего государства. Рабочая группа отметила, что для обеспечения баланса между государственными и частными интересами в некоторых случаях применяется более сложная юрисдикционная система для регулирования участия частного сектора.

12. При рассмотрении вопроса о компетенции национальных органов решать вопросы, связанные с разрешением, регистрацией и осуществлением надзора за космической деятельностью, Рабочая группа отметила, что в большинстве государств в этих процедурах участвуют разные национальные органы, начиная от космических агентств и других аналогичных органов и заканчивая министерствами, а в некоторых случаях привлекаются различные правительственные учреждения в зависимости от вида деятельности, требующей лицензии. Было отмечено, что в некоторых случаях существуют отдельные процедуры для лицензирования операторов, осуществляющих космическую деятельность, и для выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ. Рабочая группа отметила, что государства используют различные средства регистрации космических объектов в национальном регистре, в том числе через какое-либо министерство правительства или через космическое агентство либо аналогичный орган.

13. Что касается необходимых условий для регистрации и получения разрешения, то Рабочая группа отметила, что одним из важных принципов, лежащих в основе национальных законов о космической деятельности, в частности законов, регулирующих запуск объектов в космическое пространство, является обеспечение безопасности космической деятельности. Большинство режимов лицензирования космических запусков предусматривают меры по обеспечению того, чтобы запуск не был сопряжен со сколь-нибудь значительным риском нанесения травм, вреда окружающей среде или ущерба имуществу. Условия, касающиеся обеспечения безопасности и технологических стандартов, тесно связаны также с заботой государств о выполнении требований в отношении предупреждения образования космического мусора. Другие условия связаны с профессиональным и финансовым статусом стороны, запрашивающей лицензию. Кроме того, в процедурах предоставления разрешений и выдачи лицензий обычно учитываются интересы национальной безопасности и внешней политики.

14. Что касается положений о гражданско-правовой ответственности, то Рабочая группа отметила, что в договорах по космосу предусмотрен уникальный режим ответственности без ограничений. Вместе с тем ряд государств разработали процедуры взыскания ущерба с операторов, что в большинстве случаев было достигнуто путем установления национального режима ответственности для операторов космических систем, при необходимости, в добавление к общим нормам деликтного права или нормам, предусматривающим ответственность за экологический ущерб. Рабочая группа отметила существование разнообразных решений, касающихся ответственности по обязательствам и процедур возмещения ущерба, а также требований в отношении страхования.

15. При рассмотрении вопроса о соблюдении требований и о мониторинге Рабочая группа отметила, что большинство государств применяют процедуры надзора и мониторинга за лицензируемой космической деятельностью, используя либо систему инспекций на месте, либо более общее требование сообщать о выполнении предусмотренных в лицензии обязательств. В режимах регулирования большинства государств предусмотрен комплекс административных мер за незначительные нарушения, а также режим санкций,

включая, в некоторых случаях, меры уголовного наказания, за более серьезные правонарушения.

16. Рабочая группа согласилась с тем, что обмен информацией служит важной основой для ее деятельности в соответствии с многолетним планом работы и позволяет ей продолжить изучение основных событий, происходящих на национальном уровне, с тем чтобы выявить общие принципы, нормы и процедуры.

17. Рабочая группа решила, что на следующей сессии в 2010 году ее следует вновь созвать с целью дальнейшего изучения вопросов, рассмотренных в ходе текущей сессии. Рабочая группа решила также, что дальнейшего рассмотрения требует ряд таких вопросов, как регулирование государствами передачи прав собственности на космические объекты и передачи санкционированной космической деятельности третьим сторонам, участие частных национальных субъектов в космических полетах и решение в договорах с поставщиками услуг вопросов гражданско-правовой и материальной ответственности за столкновения спутников в космическом пространстве.

18. Рабочая группа согласилась с тем, что следует предложить государствам-членам ответить на вопросы, подготовленные Председателем к нынешней сессии Рабочей группы, и что это даст возможность дополнить имеющуюся у Рабочей группы информацию. Государствам-членам, которые еще не приняли национального космического законодательства, следует предложить сообщить о причинах отсутствия такого законодательства.

19. Рабочая группа решила также, что Секретариату на основе консультаций с Председателем следует подготовить для рассмотрения Рабочей группой на следующей сессии документ, содержащий схематический обзор национальных систем регулирования на основе информации, полученной от государств-членов.

20. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости суммировать и обобщить выводы Рабочей группы с целью выработки более полного понимания того, каким образом государства регулируют космическую деятельность. Такая информация будет полезна государствам-членам при разработке и развитии их национального космического законодательства. Она явится также важным вкладом в создание потенциала в области космического права и будет представлять особый интерес для развивающихся стран.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что эта информация может обеспечить также основу для согласования в будущем национального космического законодательства.

22. Некоторые делегации высказали мнение, что повышение осведомленности о работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях способствовало бы проведению межсессионных консультаций между расположенными в Вене постоянными представительствами, в том числе по пункту повестки дня, касающемуся национального космического законодательства, который в настоящее время рассматривается Юридическим подкомитетом.