

**Генеральная Ассамблея**Distr.: Limited
2 April 2009Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях
Юридический подкомитет
Сорок восьмая сессия
Вена, 23 марта – 3 апреля 2009 года**

Проект доклада

Добавление

**IX. Общий обмен информацией о национальных
механизмах, имеющих отношение к принятию мер
по предупреждению образования космического мусора**

1. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.
2. Подкомитет заслушал следующие доклады:
 - a) "Механизм предупреждения образования космического мусора в Японии: пример ДЖАКСА" (представитель Японии);
 - b) "Механизм осуществления руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора, применяемый ДЛР" (представитель Германии);
 - c) "Деятельность Российской Федерации по предупреждению образования космического мусора в околоземном пространстве: примеры осуществления Руководящих принципов КОПУОС по предупреждению образования космического мусора" (представитель Российской Федерации);
 - d) "Требования к проектам ЕКА в отношении предупреждения образования космического мусора" (наблюдатель от Европейского космического агентства (ЕКА)).



3. Подкомитет приветствовал включение этого пункта и отметил, что его обсуждение поможет государствам понять различные подходы, применяемые государствами в целях предупреждения засорения космического пространства.
4. Подкомитет с удовлетворением отметил, что принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217 Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета стало ключевым шагом в создании для космических держав руководящей основы по методам решения проблемы космического мусора.
5. Информацию о национальных механизмах регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора и о методах осуществления Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Межагентского координационного комитета по космическому мусору и Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета представили делегации следующих государств: Индии, Канады, Китая, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Японии.
6. Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора путем назначения надзорных правительственных органов, привлечения научного сообщества и промышленных кругов, а также разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.
7. Было высказано мнение, что космический мусор представляет собой очевидную угрозу всему космическому имуществу и что организованность космической деятельности будет зависеть от соблюдения всеми государствами руководящих принципов предупреждения образования космического мусора.
8. Было высказано мнение, что проблема космического мусора является частью сложного вопроса защиты и сохранения космической среды.
9. Было высказано мнение, что государствам следует осуществлять более строгий контроль за частными операторами телекоммуникационных космических систем, поскольку деятельность этих операторов в значительной степени способствует засорению космического пространства.
10. Было высказано мнение, что решению проблемы космического мусора могла бы содействовать разработка Подкомитетом руководящих принципов управления космическим движением.
11. Было высказано мнение, что принятие государствами эффективных мер по решению проблемы космического мусора, включая осуществление Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета, будет служить гарантией того, что космический мусор не будет отрицательно влиять на будущую космическую деятельность государств, в частности развивающихся государств.
12. Подкомитет согласился с тем, что столкновение и другие инциденты, которые произошли в космосе в последние годы, подчеркивают необходимость транспарентной и ответственной координации космическими державами их деятельности на основе выявления и мониторинга космического мусора и распространения соответствующей информации.

13. Подкомитет настоятельно призвал государства продолжить осуществление Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета и изучать опыт государств, уже создавших национальные системы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора.

14. Подкомитет просил Секретариат изучить возможность издания текста Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора, принятых Научно-техническим подкомитетом в 2007 году и одобренных Генеральной Ассамблеей, с тем чтобы повысить доступность Руководящих принципов для всех государств-членов.

X. Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

15. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи пункт 11, озаглавленной "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", был рассмотрен в соответствии с многолетним планом работы на период 2008-2011 годов, принятым Подкомитетом на его пятидесятой сессии¹.

16. Подкомитет напомнил о том, что в соответствии с многолетним планом работы государства должны представлять информацию о своем соответствующем национальном космическом законодательстве и нормативно-правовых основах.

17. Для рассмотрения данного пункта в распоряжении Подкомитета имелись следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Информация о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", с ответами, полученными от Германии, Китая, Монголии, Республики Корея, Турции и Чешской Республики (A/AC.105/932);

б) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Польши и Саудовской Аравии, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.9);

в) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Южной Африки, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.13);

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20), пункт 219.*

d) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Республики Корея, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.14);

e) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Японии, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.17);

f) документ зала заседаний, содержащий информацию о национальном законодательстве Франции, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2009/CRP.18).

18. Подкомитет заслушал следующие доклады:

a) "Космическое право Франции" (представитель Франции);

b) "Космическое право Бельгии" (представитель Бельгии);

c) "Основа космического права Японии" (представитель Японии);

d) "Комментарии МПО ЕВТЕЛСАТ по космическому праву Франции" (наблюдатель от Европейской организации спутниковой связи (МПО ЕВТЕЛСАТ)).

19. Подкомитет с удовлетворением отметил, что общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, позволяет государствам всесторонне ознакомиться с текущим статусом национальных законов и нормативных актов, имеющих отношение к космическому пространству. Подкомитет отметил также, что эта информация была признана полезной и что она позволила всем государствам, в частности развивающимся государствам, получить представление о существующих национальных нормативно-правовых базах и может помочь таким государствам в их усилиях по созданию собственной национальной нормативно-правовой базы в соответствии со своими конкретными потребностями и уровнем развития.

20. Подкомитет с удовлетворением отметил, что, поскольку число и масштабы различных видов космической деятельности продолжают увеличиваться и поскольку они осуществляются правительственными и неправительственными субъектами, все большее число развивающихся стран принимают национальные космические стратегии и включают в свои национальные правовые режимы юридические положения, имеющие отношение к космическому пространству.

21. Подкомитет с удовлетворением отметил растущее число связанных с космосом международных программ и проектов сотрудничества. В этой связи Подкомитет отметил важность разработки государствами космического законодательства, поскольку оно играет значимую роль в регулировании и поощрении такого сотрудничества.

22. Подкомитет с удовлетворением отметил активизацию усилий государств, направленных на поощрение и развитие международного космического права, в частности ввиду увеличения числа проблем, связанных с исследованием и

использованием космического пространства, одной из которых является проблема его засорения.

23. Подкомитет принял к сведению информацию о базе данных о национальном космическом законодательстве и о многосторонних и двусторонних соглашениях, имеющих отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, которая размещена на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства (<http://www.unoosa.org>). Подкомитет призвал государства и далее представлять Управлению тексты законов и нормативных актов для включения в базу данных, а также тексты директивных и других правовых документов, имеющих отношение к космической деятельности.

24. Подкомитет согласился с тем, что данный пункт повестки дня об общем обмене информацией о национальном законодательстве тесно связан с пунктом повестки дня о создании потенциала в области космического права, поскольку усилия по укреплению потенциала имеют важное значение в содействии пониманию национальных потребностей в области космической деятельности, особенно с учетом различий конституционных и правовых систем государств-членов. Распространение такой информации может стимулировать разработку национального космического законодательства и позволит существенно расширить международное сотрудничество, в частности в интересах развивающихся стран.

25. Было высказано мнение, что обмен информацией о национальном законодательстве и его возможном согласовании может помочь государствам улучшить правовую основу международного сотрудничества в области космической деятельности, а также способствовать достижению консенсуса в отношении направления развития международного космического права.

26. Было высказано мнение, что для дальнейшего развития международного космического права следует в полной мере учитывать двусторонние и региональные соглашения, поскольку эти правовые документы обеспечивают главную основу международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства.

27. Было высказано мнение, что наличие информации о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву, может оказать государствам огромную помощь в разработке национального космического законодательства.

28. Было высказано мнение, что обмен информацией о национальном космическом законодательстве будет способствовать принятию и осуществлению принципов, закрепленных в договорах Организации Объединенных Наций по космосу.

29. Было высказано мнение, что анализ существующего законодательства и практики поможет государствам в определении общих принципов, норм, процедур и решений, в наилучшей степени отвечающих различным национальным интересам, потребностям и особенностям. По мнению этой делегации, такой обмен информацией о национальном законодательстве может также способствовать дальнейшему развитию и укреплению режима международного космического права.

30. Подкомитет отметил, что ряд государств выразили озабоченность по поводу отсутствия соответствующего регулирования растущего числа видов космической деятельности, осуществляемой коммерческими структурами и неправительственными организациями, и в связи с этим высказали мнение о целесообразности, в случае необходимости, дополнительного рассмотрения Подкомитетом этого вопроса в рамках данного пункта повестки дня.

31. На своем 783-м заседании Юридический подкомитет учредил Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, под председательством Ирмгарда Марбое (Австрия). В соответствии с многолетним планом работы Рабочая группа будет рассматривать ответы, полученные от государств-членов, для получения более полного представления о порядке регулирования государствами-членами космической деятельности, осуществляемой правительствами и неправительственными юридическими лицами.

32. Рабочая группа провела шесть заседаний. На своем [801-м] заседании 3 апреля Подкомитет утвердил доклад Рабочей группы, содержащийся в приложении [II] к настоящему докладу.

33. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе обсуждения пункта 11 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/[...]).

XI. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его сорок девятой сессии

34. Юридический подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 63/90 Генеральная Ассамблея отметила, что Подкомитет на своей сорок восьмой сессии представит свои предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях в отношении новых пунктов, которые будут рассмотрены Подкомитетом на его сорок девятой сессии в 2010 году.

35. Председатель напомнил о предложениях о включении новых пунктов в повестку дня Юридического подкомитета, которые были рассмотрены Подкомитетом на его сорок седьмой сессии и сохранены их авторами с целью обсуждения в ходе будущих сессий Подкомитета (см. A/AC.105/917, пункт 160).

36. Подкомитет решил сохранить все отдельные вопросы/пункты, которые в настоящее время присутствуют в повестке дня Подкомитета, для рассмотрения на его сорок девятой сессии.

37. Подкомитет решил предложить Комитету по использованию космического пространства в мирных целях следующие пункты для включения в повестку дня сорок девятой сессии Подкомитета:

Очередные пункты

1. Открытие сессии, выборы Председателя и утверждение повестки дня
2. Заявление Председателя
3. Общий обмен мнениями
4. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу
5. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву
6. Вопросы, касающиеся:
 - a) определения и делимитации космического пространства;
 - b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи

Отдельные вопросы/пункты для обсуждения

7. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
8. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования
9. Создание потенциала в области космического права
10. Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора

Пункты повестки дня, рассматриваемые в соответствии с планами работы

11. Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях
2010 год: Дальнейшее изучение Рабочей группой полученных ответов и начало подготовки доклада Рабочей группы, включая выводы

Новые пункты

12. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятидесятой сессии.
38. Подкомитет решил также вновь созвать на своей сорок девятой сессии Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации

Объединенных Наций по космосу, Рабочую группу по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства, и Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

39. Подкомитет решил далее, что на своей сорок девятой сессии он вновь рассмотрит вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу на период после завершения этой сессии Подкомитета.

40. Подкомитет решил далее, что следует вновь предложить МИКП и ЕЦКП организовать и провести симпозиум в течение первой недели его сорок девятой сессии.

41. Подкомитет принял к сведению предложение Саудовской Аравии, поддержанное Исламской Республикой Иран, о включении нового пункта повестки дня о регулировании распространения снимков со спутников наблюдения Земли через "Всемирную паутину". По мнению этих делегаций, распространение космических снимков, в частности через "Всемирную паутину", серьезно подрывает неприкосновенность частной жизни граждан во всем мире, а также суверенитет и национальную безопасность государств.

42. Некоторые делегации высказали мнение, что эти опасения обоснованы и имеют отношение к обсуждениям в Комитете, однако еще слишком рано приступать к их рассмотрению в Юридическом подкомитете.

43. Подкомитет принял к сведению предложение Колумбии о том, что в рамках существующего очередного пункта 6 (b) повестки дня "Характер и использование геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи", Юридическому подкомитету следует играть определенную роль в подготовке Комитетом материалов в качестве вклада в работу Международного союза электросвязи (МСЭ), в частности для а) планируемого практикума МСЭ по использованию спектральных ресурсов орбит; б) исследования, которое проведет в 2011 году Рабочая группа 4А Сектора радиосвязи МСЭ; и с) Всемирной конференции радиосвязи, которая будет проведена во второй половине 2011 года.

44. Было высказано мнение, что рассмотрение этих вопросов Комитетом может явиться посягательством на роль и мандаты МСЭ.

45. Подкомитет отметил, что авторы следующих предложений относительно новых пунктов для включения в повестку дня намерены сохранить свои предложения с целью их возможного обсуждения в ходе будущих сессий:

а) обзор Принципов использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания с целью преобразования в будущем этого документа в договор (по предложению Греции);

б) обзор действующих норм международного права, применимых к космическому мусору (по предложению Греции и Чешской Республики);

с) вопросы, связанные с Принципами, касающимися дистанционного зондирования Земли из космического пространства (по предложению Колумбии и Чили);

d) обзор Принципов, касающихся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, с целью их преобразования в будущем в договор (по предложению Греции);

e) целесообразность и желательность разработки универсальной всеобъемлющей конвенции по международному космическому праву (по предложению Греции, Китая, Российской Федерации и Украины);

f) юридические последствия применения космической техники в связи с глобальным изменением климата (по предложению Чили);

g) регулирование распространения снимков со спутников наблюдения Земли через "Всемирную паутину" (по предложению Саудовской Аравии).

46. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе дискуссии по пункту 12 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...]-[...]).