



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况 .....	3
二. 宪政、法律和政治问题 .....	4
三. 预算 .....	7
四. 经济状况 .....	8
A. 概况 .....	8
B. 旅游业 .....	9
C. 金融服务 .....	10
D. 农业、渔业、建筑业 .....	11
E. 基础设施 .....	11
五. 社会状况 .....	12
A. 概况 .....	12
B. 移民和劳工 .....	12
C. 教育、青年和运动 .....	13
D. 保健 .....	14



E.  犯罪和司法.....	14
F.  环境.....	15
六.  与国际组织和伙伴之间的关系.....	15
七.  领土的未来地位.....	16
A.  领土政府的立场.....	16
B.  管理国的立场.....	16
C.  大会采取的行动.....	17

## 一. 概况

1. 特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土。该领土由 40 个岛屿和珊瑚礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南方 925 公里处。这些岛屿中有 6 个岛屿长期有人居住，它们是大特克(行政首都科伯恩城所在地)、普罗维登夏莱斯群岛(商业和旅游中心)、北凯科斯、中凯科斯、南凯科斯和盐礁岛。特克斯和凯科斯群岛的总面积为 948.2 平方公里。<sup>1</sup>

2. 特克斯和凯科斯群岛是西班牙于 1512 年发现的。1874 年至 1959 年期间，大不列颠及北爱尔兰联合王国把该群岛作为牙买加属地加以管辖。1962 年，该群岛成为联合王国的一个单独的殖民地，并被置于巴哈马群岛的管制之下。巴哈马群岛于 1973 年独立后，特克斯和凯科斯群岛由驻在大特克的英国总督管辖。

3. 以前曾报告，2002 年的《英国海外领土法》规定，包括特克斯和凯科斯群岛在内的所有联合王国领土的公民都有权获得英国公民身份。

4. 根据领土政府提供的资料，2008 年，领土人口估计为 36 605 人，而 2007 年为 34 862 人。与 2001 年的数字(19 886 人)相比有大幅度增加(大约为 83%)，主要原因是移民。<sup>2</sup> 大约 11 750 人是所谓“归属者”，是特克斯和凯科斯群岛的公民，有权在普选中投票和参选。内阁根据一个人在领土居留时间的长短、对社会的贡献以及融入社区的程度，决定是否准予归属者地位。一个人也可通过婚姻成为归属者。另一部分人被视为“非归属者”，他们主要来自海地和多米尼加共和国，以及美国、加拿大、联合王国和其他欧洲国家。<sup>1</sup>

5. 2008 年 7 月 6 日，联合王国外交事务委员会发表一份报告，其中认定，对海外政府来说，尽管准予非归属者表决权在政治上具有一定的难度，但政府至少应鼓励当地政府审查在海外领土居住一定期限的非归属者的表决权问题。他们还建议把非归属者权利问题列为海外领土协商理事会下届会议的一个议程项目。<sup>3</sup>

6. 归属者中近三分之二的人口和绝大多数外国人(大约 24 350 人)居住在普罗维登夏莱斯。大特克是第二大人口中心，大约有 5 718 名居民，随后依次是北凯科斯、中凯科斯、南凯科斯和盐礁岛。<sup>1</sup> 领土人口多数是非洲裔，其他是混血或欧洲血统。英语是主要语文，也有海地移民讲克里奥尔语。主要宗教为基督教。

**注：**本文件所载资料来自公开发表的资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国依照《联合国宪章》第七十三条(辰)款规定送交秘书长的资料。

<sup>1</sup> 特克斯和凯科斯群岛，经济规划和统计局，查询网站 [www.depstc.org](http://www.depstc.org)。

<sup>2</sup> 《经济学家》资料处，国情简介，2009 年 1 月，[www.eiu.com](http://www.eiu.com)。

<sup>3</sup> 外交事务委员会 2007/08 年海外领土会议第七次报告。

## 二. 宪政、法律和政治问题

7. 2006年8月9日,新《宪法》在特克斯和凯科斯群岛生效。新《宪法》是根据1999年联合王国政府关于联合王国与其海外领土之间关系的白皮书<sup>4</sup>谈判拟定的,该白皮书要求各领土在某些领域内修正本地立法,使之符合国际标准。2002年的《英国海外领土法》于2002年5月生效(见A/AC.109/2006/15)。<sup>5</sup>

8. 根据新《宪法》,特克斯和凯科斯群岛政府继续实行内阁制。领土总督由管理国任命。新任总督是Gordon Wetherell,于2008年8月5日宣誓就职。<sup>6</sup>新宪法设立了副总督职位。副总督必须是归属者,由总督任命。2009年3月16日,联合王国决定暂缓执行《宪法》的某些部分以及提到部长和相关权利的部分,目的是取消内阁和众议院(见第26至28段)。

9. 政府的行政部门由内阁组成。内阁由总理Michael Misick领导,由总督、总理、6名部长和总检察长组成,其中总督任内阁主席。总督负责外交、防卫、国内安全(包括警察)和某些公共事务,包括国际金融服务监管,并在必要时征求内阁的意见。其它事务由各位内阁部长管理。总督按照内阁的建议就这些事项采取行动,除非外交和联邦事务大臣代表管理国另有指示。由总督任主席的国家安全咨询委员会就国家安全问题向内阁提出建议。

10. 自2006年宪法生效以来,该领土还选出了一届议会,由1名议长、15名民选议员、4名任命议员和总检察长组成(第26至28段载有更多资料)。

11. 领土有两大政党,即分别在1975年和1980年成立的人民民主运动和民族进步党。

12. 最近的大选于2007年2月9日举行,投票率达85%。<sup>7</sup> Misick总理领导的执政党民族进步党赢得13席,人民民主运动赢得2席。<sup>8</sup>下次大选定于2011年4月举行。<sup>9</sup>

13. 第23段载有总理辞去总理和党领袖职务方面的资料。

<sup>4</sup> “实现进步与繁荣的伙伴关系:英国与海外领土”,1999年3月17日联合王国外交和联邦事务大臣提交下院的白皮书。

<sup>5</sup> 特克斯和凯科斯群岛2006年宪法令解释性备忘录(2006年第1913号法律文书),[www.opsi.gov.uk](http://www.opsi.gov.uk)。

<sup>6</sup> 管理国提供的资料,2009年2月19日。

<sup>7</sup> 同上,2007年2月22日。

<sup>8</sup> [www.caribbeannetnews.com](http://www.caribbeannetnews.com),2007年2月12日。

<sup>9</sup> [www.eiu.com](http://www.eiu.com),国家报告,2009年1月。

14. 法律体系以英国习惯法为基础。根据 2006 年《宪法》的规定，法律体系中仍然包括若干治安法庭、最高法院和上诉法院，并可最终诉诸伦敦枢密院。总督根据新成立的司法事务委员会的建议任命法官和治安法官。

15. 新《宪法》是联合王国与特克斯和凯科斯群岛政府在 2005 年 10 月商定、<sup>3</sup> 并于 2006 年 8 月 9 日生效的。在通过新宪法前的宪法审查工作中，对特克斯和凯科斯群岛至关重要的问题是可实现自治的程度，其中包括完全内部自治的可能性。与此同时，联合王国一贯坚持自己的立场，即如果独立是一种备选方案，而且是有关领土人民明确表达的愿望，那么该领土就可以做出独立的选择；然而，只要该领土还与联合王国保持关系，联合王国就必须保留足够的权力，以保护其对该领土承担的全面责任。有鉴于此，该领土的宪法现代化审查机构解释说，考虑到联合王国的立场，一部包括充分内部自治的宪法(例如“百慕大式”宪法)就是一部“独立前”宪法，必须同时制定一个独立时间表。但这一规定公布之后，该领土内支持独立的人很少(如需了解更多细节，请参看A/AC.109/2007/5)。<sup>10</sup>

16. 在此期间，应领土政府的请求，非殖民化特别委员会于 2006 年 4 月 2 日至 7 日向特克斯和凯科斯群岛派出了一个访问团(这是 1980 年以来向该领土派出第一个访问团)，以评估实际情况并向有关集团和公众说明自治问题。特派团报告在探讨各种具体的政治选项时得出结论认为，管理国由于在政策上不提供合并或自由联合的选择，使问题变得更加复杂。因此，特克斯和凯科斯群岛上的许多人看来都放弃了这两个选择，即使在向他们解释该领土甚至可以选择与联合王国以外的其他国家合并或自由联合时，他们依然放弃。<sup>11</sup> 在这方面应该指出，执政党的政治领导人一直在同加拿大进行讨论(最近一次是在 2004 年)，探讨是否有可能达成一项自由联合安排，这显示最高政治层面显然了解这种可能性。<sup>12</sup>

17. 2007 年 7 月，联合王国下议院外交事务委员会开始全面查询外交和联邦事务部履行对海外领土的责任以及外交和联邦事务部落落实第 10 号战略优先事项(海外领土的安全和善政)的情况。

18. 在另一个问题上，外交事务委员会还就关于特克斯和凯科斯群岛存在重大财务违规的指控向总理提出了质疑。委员会收到的说明资料暗示，特克斯和凯科斯群岛政府的确存在腐败问题。在 2008 年 7 月 6 日发表的报告中，外交事务委员会对有关领土发生严重腐败问题的指控表示关切。

19. 根据管理国提供的资料，总督和外交事务委员会成员接到对特克斯和凯科斯群岛议会当选成员的指控，这已开始影响到领土的名声。还有迹象表明，这些指

<sup>10</sup> 管理国提供的资料，2007 年 1 月 9 日。

<sup>11</sup> 特别委员会访问团的报告(见 A/AC.109/2006/19)。

<sup>12</sup> 2007 年期间，总理关于自治和独立的各次讲话见 A/AC.109/2008/12，第 16 至 18 段。

控也有可能影响岛屿的旅游业。管理国还认为，这些事情还有可能会破坏联合国促进善治的名声，总督因此认为，联合国政府必须找到办法，向人民保证着手进行带有保障措施的正规进程，建议指定一个调查委员会，对各项指控进行全面独立的调查。<sup>6</sup>

20. 2008年7月10日，总督指定一个委员会，了解自2003年1月1日以来关于前任和现任当选议员腐败或其他严重不诚实问题的情况。

21. 2008年4月底，有人提出指控，指控Misick总理在当月早些时候对一名美国妇女进行性骚扰。美国执法官员正在对此事进行调查。<sup>13</sup>

22. 2008年12月19日，应Misick总理的请求，Wetherell总督宣布无限期推迟召开议会会议。总理成功地推迟了反对党人民民主运动几天前提出的进行不信任表决的动议。在总督决定恢复议会会议之前，议会所有活动暂停。在休会之后，议会进步国家党(执政党)13个成员中有9名成员联名写信给Wetherell总督，表明他们已对总理的领导失去信心，要求罢免总理，由现任副总理/财政部长Floyd Hall接替。<sup>14</sup>

23. 2009年2月13日，Misick总理宣布，他将于2月底辞去党领袖职务，在2009年3月31日辞去总理职务，理由是领土需要“稳定和确定性”。宣布辞职得到岛屿反对党领袖Floyd Seymour的欢迎，他称辞职决定是“期待已久的”的事情，辞职是在副总理Hall因与总理意见分歧而辞职数小时后宣布的。Misick总理任命Lillian Boyce为新任副总理，而Lillian Boyce是前一个月被他赶出内阁的。<sup>15</sup>

24. 议员Galmo Williams不久前辞去内政和公共安全部长的职务，全力担任进步民族党党领袖的工作。2009年2月28日，Galmo Williams当选接替Michael Misick为党领袖。作为进步民族党的新任领导人，他有可能成为特克斯和凯科斯的下任总理。<sup>16</sup>

25. 2009年2月17日，经过4个星期的听证，调查委员会结束了在普罗维登夏莱斯群岛的口头诉讼程序。委员会随后返回伦敦并提交了一份临时报告。<sup>16</sup>

26. 2009年3月16日，外交和联邦事务部政务次官Gillian Merron发表书面部长声明。在说明中，政务次官提到特克斯和凯科斯岛屿总督在同一天发表的临时报告。<sup>17</sup> 专员指出，根据该声明，委员会调查所载书面资料以及今年早些时候在

<sup>13</sup> www.eurweb.com。

<sup>14</sup> 见 <http://www.caribbeannetnews.com>, 2008年12月20日。

<sup>15</sup> 见 [www.boston.com](http://www.boston.com) 和 [www.newsvine.com](http://www.newsvine.com), 2009年2月13日。

<sup>16</sup> Turks and Caicos Free Press, <http://tcfreepress.com>。

<sup>17</sup> 见 [www.tci-inquiry.org](http://www.tci-inquiry.org)。

领土公开听询中提出的证据，提供了“大量资料，显示制度性腐败或严重不诚实状况存在”。他认为，这种情况，以及“明显缺乏政治道德和不成熟以及行政管理上的无能，都表明需要紧急暂缓执行全部或部分《宪法》，并进行立法和行政改革”，以及对其他相关事项进行改革。

27. 鉴于特克斯和凯科斯群岛收集的证据，而且这些证据又得到专员临时报告的证实，次官指出，联合王国已经形成了这种看法，即认为有必要暂缓执行《宪法》的某些部分，并决定采取措施这样做。她还指出，她准备在外交和联邦事务部的网站上刊登外交和联邦事务部拟定的理事会法令草案，暂缓执行部分《宪法》，包括涉及部长级政府或议会部分，最初为期两年，有可能延长或缩短。法令草案将于 2008 年 3 月 18 日在理事会会议上向女王陛下提交。法令草案计划在 3 月 25 日向议会提出。除非专员的最后报告对现状评估有明显改变，法令将在收到最后报告之后生效。但是如果在此之前领土情况发生变化，显示需要暂缓执行《宪法》的某些相关部分，则法令可能会提早生效。但这种干预措施只是临时性的。

28. 法令草案将列入《宪法》的重要内容，例如关于基本权利的章节以及关于总督、法院和公务员制度的规定，同时取消内阁、议会、以及提到的部长级和相关权力。目前由部长们行使的权力和职能将由总督自由行使，包括公共财政、法律和必要的管理改革。<sup>18</sup>

### 三. 预算

29. 预算每三年制订一次，每年进行订正。财政年度所涉期间是每年 4 月到次年 3 月。<sup>19</sup>

30. 在最近的全球金融危机爆发之前，领土整体经济在过去 20 年左右取得很大进展，但政府承认，必须解决各岛屿和社会群体之间严重失衡的问题。为此采取的一项措施是于 2005 年 10 月 27 日发起一项十年期全国发展计划，2007 年工作文件(A/AC.109/2007/5)报告了这项计划，为领土的发展提出长期设想，并为政府和私营部门的活动提出了一个战略框架。<sup>1</sup>

31. 财政部长于 2008 年 4 月 21 日提交 2008/09 年度预算呈文，其中概述经常性支出总额大约为 2.37 亿美元，比上一个财政年度增加了 1%。此外，预计经常性收入为 2.4491 亿美元，比 2007/08 年度增加 18.4%。<sup>20</sup> 2008 年 6 月 3 日，财政部长宣布赤字超过 3 700 万美元。他说赤字很大程度上是由于为特克斯和凯科斯群岛人支付国外奖学金和医疗费用。

<sup>18</sup> 2009 年 3 月 16 日部长书面声明，查询网站 [www.fco.gov.uk](http://www.fco.gov.uk)。

<sup>19</sup> 2005 年经济和社会指标，加勒比开发银行，经济部，2006 年 4 月。

<sup>20</sup> 2008 年 4 月 21 日，特克斯和凯科斯财政部长向议会提出的预算呈文，查询网站：[www.depstc.org](http://www.depstc.org)。

32. 近年来，除了来自联合王国的资金外，特克斯和凯科斯群岛还从欧洲联盟和多边机构得到资金。欧洲发展基金为 2000-2007 年第 9 次拨款，特克斯和凯科斯群岛在 2007 年得到 1 300 万美元资金，用于在北凯科斯和中凯科斯之间修建一条堤道(另见第四节E部分)。欧洲发展基金第 9 次中期审查之后，决定增加拨款 6 百万美元，延长现有的预算支助方案。支助方案侧重运输，特别是港口和公路基础设施。欧洲发展银行 2008-2013 年期间为特克斯和凯科斯岛屿第 10 次拨款数额约为 1 860 万美元。<sup>21</sup>

33. 2007 年 9 月 27 日，与联合国开发计划署签署了一项协定，其中概述了一个两年计划，目的是为岛屿的妇女和男人提供职业培训，加强地方治理行为者管理当地事务的能力，监督环境和灾害管理方案。<sup>22</sup>

## 四. 经济状况

### A. 概况

34. 1980 年代以来，经济主要部门一直是高端旅游业、境外金融和商业服务、渔业、商业、产业开发和房地产。主要来自加拿大、联合王国和美国的外国投资者在群岛的经济生活中发挥了重要作用。经济活动主要集中在人口密集的普罗维登夏莱斯岛和大特克岛。<sup>23</sup> 领土政府不征收公司或个人所得税、资本收益税或遗产税。特克斯和凯科斯群岛的官方货币是美元。由于岛屿主要通过进口来满足对资本和消费品，包括燃料的需要，因此存在着巨大的结构性贸易赤字。2007 年商品出口总额为 1 630 万美元，进口为 5.806 亿美元。贸易赤字主要从旅游业和境外金融业的收益弥补。美国是岛屿物品最大的供应商。岛屿通货膨胀反映出美国的经济趋势以及运输相关费用。<sup>24</sup>

35. 根据《经济学家》资料处，经过数年的两位数字增长，包括 2007 年和 2006 年分别为 13%和 17.9%后，2008 年领土的国内生产总值(国内总产值)估计下降到 2.2%。<sup>25</sup> 2006 年和 2007 年强势增长的主要原因是建筑业迅速增加，旅游项目以及商业和住宅建筑增幅很大。但自 2002 年起，由于国际机构强行实施监管规定，致使新公司注册数量减少，导致金融服务部门萧条。<sup>23</sup>

36. 近年来，领土政府一直大量投资于领土的基础设施项目，例如公路、港口和机场。2007 年 12 月，财政部长、副总理兼卫生部长签署一份协议，为大特克和

<sup>21</sup> 见欧洲联盟委员会，<http://ec.europa.eu/development>。

<sup>22</sup> 见 [www.jm.undp.org/content/turks-and-caicos-islands](http://www.jm.undp.org/content/turks-and-caicos-islands)。

<sup>23</sup> 见 [www.eiu.com](http://www.eiu.com)，国情简介，特克斯和凯科斯群岛，2008 年。

<sup>24</sup> 见主要报告，2006 年 6 月。

<sup>25</sup> 同上，国家展望，2009 年 1 月 16 日。

普罗维登夏莱斯岛将要建设的两家新医院(分别为 20 个和 40 个床位)提供资金。这两家医院的建造工程于 2008 年 2 月启动,预计在 2 年内完工。这个项目是公私合建项目。两家医院将由 Interhealth Canada(由私营和公营部门联合拥有的一家国际医院管理公司)负责管理 25 年,然后移交给政府。这个 1.24 亿美元的保健项目由 FirstCaribbean International Bank 融资,是领土政府有史以来最大的单笔资本投资项目。投资的规模惊动了反对党,他们声称工程费用的最初估计数为 5 000 万美元。

37. 2008 年 9 月初,热带风暴Hanna和飓风Ike(4 级飓风)在短时间内连续袭击了领土。风暴在岛屿造成严重水灾,破坏了岛屿的基础设施。根据管理国提供的资料,飓风Ike给大特克和南凯科斯 95%的建筑物造成破坏,700 多人失去了家园,但没有人员伤亡。拉丁美洲和加勒比经济委员会对风暴造成的损失和破坏进行了评估,损失估计为 2.136 亿美元。<sup>6</sup>

38. 飓风过后,国际发展部提供了 20 万英镑的人道主义救济。两艘原先部署在加勒比海域的皇家海军军舰也提供了后勤和人力支助,分发为救灾而运送的救济物资。国际发展部还派遣两名人道主义专家协助特克斯和凯科斯当地政府和救济机构。加勒比灾害风险保险设施为领土提供了 630 万美元的救灾款项。<sup>26</sup>

39. 联合王国政府自那时以来共捐助了 5 百万美元,用于飓风救灾援助。2009 年 1 月 27 日,联合王国政府与特克斯和凯科斯群岛政府签署了一份付款备忘录。款项主要用于教育、卫生保健和住房。<sup>27</sup>

## B. 旅游业

40. 多年来,旅游业迅猛发展,从 1995 年到 2007 年期间,乘飞机抵达的游客比过去增加两倍以上,游客人数达到 265 000 人,乘游船前来的游客人数增加为 532 225 人。<sup>20</sup> 2008 年旅游业下降了 9%。<sup>27</sup>

41. 根据特克斯和凯科斯旅游旅馆和游客协会的年终报告,2008 年初,冬季旅馆入住率达到 74%。但是,由于油价不断上涨以及全球金融危机,特别是美国金融危机的负面影响,2008 年最后 4 个月的游客人数减少 43%,<sup>28</sup> 这是因为岛屿的游客主要来自美国(占游客总数的 68%)、其次是加拿大(12%)和欧洲(10%)。

42. 由于金融危机加剧,建造大规模豪华旅游胜地的项目于 2008 年 9 月停工,因为没有钱支付在那里施工的中国劳工,由此引发一场工业纠纷案。<sup>23</sup> 在开发商于 10 月份决定暂停施工之前,在西凯科斯Ritz-Carlton旅馆区建造Molasses珊

<sup>26</sup> 下议院,议会书面问题,2008 年 11 月 19 日,查询网站: [www.parliament.uk](http://www.parliament.uk)。

<sup>27</sup> Turks and Caicos Sun, 查询网站: [www.suntci.com](http://www.suntci.com)。

<sup>28</sup> 见 [www.depstc.org/stat/economic/tourism.html](http://www.depstc.org/stat/economic/tourism.html)。

珊瑚礁的工程已经花费了大约 2 亿美元。尽管工程已经进行了四分之三，但由于融资困难以及旅游业前景暗淡，工程被迫停工。

43. 岛上其他高端度假胜地始终受到融资困难的影响，那些仍在规划阶段的工程，包括在大特克岛西海岸Pirate海湾修建面向大海、有 251 个房间的旅馆和在比较僻静的西凯科斯岛建造 125 个房间的旅馆、游艇船坞和公有公寓项目，这些项目目前似乎融资困难，严重妨碍了 2009-2010 年经济增长的前景。<sup>9</sup>

44. 绝大多数入境游客(84%)仍住在普罗维登夏莱斯的度假地。大特克岛上的嘉年华游轮港口项目耗资 4 000 万美元，于 2006 年启用。该港口改善了大特克岛上小企业和商人的经济机会。

### C. 金融服务

45. 金融服务业，包括公司注册、信托业务和保险，是仅次于旅游业的第二大外来收入来源，也是特克斯和凯科斯群岛的第三大就业部门。特克斯和凯科斯群岛没有直接征税，金融基础设施不断发展，公司注册程序迅速简便，广泛的财务自由和保密性仍然是其吸引境外公司的主要因素。领土有四个商业银行，包括 FirstCaribbean Bank, Barclays 银行(联合王国)、Scotiabank(加拿大)和 Royal Bank(加拿大)。

46. 2007 年，金融仲裁占国内总产值的 10%。2007 年银行系统总资产增加，超过 16 亿美元。贷款和预支超过 9.86 亿美元，增加了 3 亿美元。2008 年，金融服务部门的重点是游艇和喷气式飞机注册，包括它们的融资和保险。<sup>20</sup>

47. 根据管理国提供的资料，宪法规定，对该领土境外金融部门进行国际监管的责任继续由总督承担。

48. 在审查过程中，下议院外交事务委员会对国家审计委员会的结论表示关切。后者提到外交和联邦事务部对管理洗钱风险，包括在特克斯和凯科斯群岛管理洗钱事务的工作很满意。外交事务委员会同意联合王国公共会计委员会在 2008 年 3 月 31 日发表的报告，其中除其他外，建议总督利用保留权利，请更多的外部调查员或监察员，加强调查能力。

49. 在答复外交事务委员会的报告时，联合王国外交和联邦事务大臣同意酌情提供外部调查人员的建议。联合王国政府采取的全盘举措是，与负责提供区域技术援助的部门，例如国际货币基金和领土各机构合作，强化检查、调查和起诉洗钱和可疑犯罪活动的系统。最近援助的例子包括，筹措资金，为领土金融犯罪小组建立电脑化的案例管理系统，在特克斯和凯科斯群岛起草最新的犯罪法。<sup>29</sup>

<sup>29</sup> 外交事务委员会 2007/08 年度海外领土会议第七次报告，外交和联邦事务大臣的答复，2008 年 9 月，第 91 段。

## D. 农业、渔业、建筑业

50. 由于缺乏淡水，农业生产规模受到限制，主要是在凯科斯群岛上种植蔬菜和柑橘类水果。领土工作人口中，20%的人从事农业和渔业。<sup>23</sup>

51. 主要生产部门是渔业。龙虾、海螺和其他海产品占出口的最大部分。政府支持开发罗非鱼渔场。2006年，渔业出口增加，龙虾和海螺的产量都有增加。但是，过度捕捞、偷捕和其他国家竞争加剧，例如洪都拉斯和牙买加等国的竞争，造成生产下滑。最新数据显示，2006年，农业和渔业仅占领土国内生产总值的1%。<sup>23</sup>

52. 几家国际建筑公司的总部设在特克斯和凯科斯群岛。建筑公司在当地开采砂子和石头用于建筑项目，最主要的是用于旅馆和商业大楼。在当前金融危机爆发之前，旅游业相关项目增长也促进了建筑部门，最明显的是开发新的豪华旅馆和旅游胜地、商业建筑和公共基础设施。建筑业占2007年国内总产值的一半左右。<sup>23</sup>

53. 除了为旅游业生产手工艺品外，群岛没有大规模的工业活动。Johnson建筑公司是一个关注加勒比的土木工程和建筑公司，该公司在普罗登斯夏莱斯开设了一个水泥场。<sup>23</sup>

## E. 基础设施

54. 运输与通讯设施的质量相当好。公路网大约有120公里，大特克、普罗维登夏莱斯和凯科斯列岛上有24公里铺面公路。第32段中提到，已经争取到欧洲发展基金的资金来铺设一条新的堤道，把凯科斯列岛中两个最大的岛屿（北凯科斯和中凯科斯）连接起来。2007年10月正式宣布堤道开工建设。堤道是改善各岛屿之间运输联系的一系列举措之一。

55. 特克斯和凯科斯群岛在普罗维登夏莱斯岛、大特克和南凯科斯有三个国际机场。Salt Cay、Pine Cay、Parrot Cay、Middle Caicos和North Caicos有飞机起落跑道。从亚特兰大、波士顿、夏洛特、迈阿密、纽约和费城、以及从伦敦和加拿大多伦多之间有直达航班。巴哈马、海地和多米尼加共和国之间有区域航班服务。美国一家低票价航空公司，Spirit航空公司在2005年开通了直达大特克岛的航班。<sup>23</sup>

56. 原来计划在2009年冬季重新建设普罗维登夏莱斯机场，包括重新铺设和加长10 000英尺长的直线跑道，以方便跨大西洋航班起落，建造平行的滑行道，改善照明设施，修建一个新的候机楼，但这项计划现已取消。原来计划另外增加35美元的离境税，但是人们认为离境税有可能进一步加剧旅游业的不景气。<sup>30</sup>

<sup>30</sup> www.caribbeannetnews.com, 2009年1月8日。

57. 主要商业港口(South Dock)位于普罗维登夏莱斯。大特克也有一个商业港口，位于北凯科斯的新深水港于 2007 年竣工。<sup>31</sup>

58. 2006 年工作文件(A/AC.109/2006/15)曾报告，领土上所有国内和国际电话服务过去都是由英国 Cable and Wireless 电信公司提供。2004 年 7 月，实施电信法案使这个部门逐渐自由化。根据管理国在 2008 年 1 月提供的资料，有两家公司 Digicel 和 Island.com 已经开始运营。这扩大了所提供服务项目，扩大了移动电话的覆盖面。

59. 大特克岛有 12 个有线电视频道，普罗维登夏莱斯有 32 个，另外还有 6 家广播电台。与新媒体网络联营新增设的一个全国电视频道于 2008 年 1 月 28 日正式开播。<sup>32</sup> 特克斯和凯科斯群岛没有日报，但特克斯和凯科斯电视网WIV4 成立的第一个特克斯和凯科斯群岛每日在线新闻论坛于 2007 年 11 月启用。<sup>33</sup> 《特克斯与凯科斯每周新闻》和《特克斯与凯科斯太阳报》每周出版一期。《特克斯和凯科斯群岛自由新闻》每两周出版一期。以商界和旅游业为读者对象的国际杂志《群岛时报》每季度出版一期。

## 五. 社会状况

### A. 概况

60. 财政部长在 2008 年预算呈文中提到，计划设立一个社会发展基金。基金用于推动教育、医疗和青年发展倡议，可以使整个领土的 44 个社区受益。已经为此基金拨款 50 万美元。<sup>20</sup>

### B. 移民和劳工

61. 在本十年中，人口增长和移民使劳动力人口迅速增加，在 2000 年至 2006 年期间，年平均增长率为 7%。尽管出现这种趋势，近年来失业率也出现下降，从 1999 年官方估计的最高失业率 12.6%下降为 2007 年的 5.4%，反映出建筑业和旅游业经济活动增加的情况。岛屿内的失业率很不均衡，从主要的旅游中心普罗维登夏莱斯岛的几乎全面就业到南和中特克岛的大约 30%的失业率。<sup>23</sup>

62. 2008 年，经济、规划和统计局估计，2006 年特克斯和凯科斯的劳动力大约为 19 659 人。<sup>1</sup> 劳动力中大约 70%的人在服务部门就业，然后是工业、农业和渔业。除了特克斯和凯科斯群岛的岛民之外，第二大就业群体是海地人，2006 年有 4 154 人。人们为找工作而在岛屿间移动是很司空见惯的。

<sup>31</sup> Eagle 土地开发公司，特克斯和凯科斯群岛，2007 年，[www.caicosproperties.tc/News.html](http://www.caicosproperties.tc/News.html)。

<sup>32</sup> TCI Mall - Turks and Caicos Community, [www.tcimall.tc](http://www.tcimall.tc), 2008 年 3 月 3 日, 另见 [www.tcinewmedianetwork.tc/index03.html](http://www.tcinewmedianetwork.tc/index03.html)。

<sup>33</sup> 见 [wiv4.wordpress.com/about-2/](http://wiv4.wordpress.com/about-2/)。

63. 2007年12月3日，外交事务委员会对海外领土举行了第一次口头听证会，Misick总理在听证会上指出，特克斯和凯科斯群岛面临的重大威胁是来自海地的非法移民。他指出，平均每个星期有400-500人乘船来到特克斯和凯科斯群岛，政府在联合王国不提供财政援助的情况下，还要花费数百万美元遣返他们。他还补充指出，皇家海军的船只偶尔造访，但没有协助对群岛周围水域进行巡逻。<sup>10</sup>

64. 2008年7月，外交事务委员会报告，有人向外交和联邦事务部建议，皇家海军应定期出现在特克斯和凯科斯群岛沿海海域，协助进行巡逻，并建议该部与海地政府共同考虑采取其他措施，阻止海地人非法进入领土。<sup>3</sup>

65. 某些社会问题，例如过度拥挤、住房短缺和女户主家庭数目增加等，对移民工人的影响特别大。据了解，中国和海地移民生活在过度拥挤的临时营地中。<sup>34</sup>

66. 根据2004年的《就业法令》，从2006年12月1日开始，特克斯和凯科斯群岛开始实行每小时5美元最低工资制度。<sup>35</sup> 特克斯和凯科斯群岛不允许成立工会。劳工纠纷由群岛的劳工法庭处理。<sup>36</sup>

### C. 教育、青年和运动

67. 领土5岁至16岁儿童享受免费义务教育。群岛共有39所学校，在校学生总数5 257人，提供学前班一直到职业教育的课程，其中14所学校由政府开办。在这14所学校中，有10所小学和4所中学。尽管私立学校的数目多于公立学校，但公立学校的入学人数却多于私立学校，分别为3 291人和1 966人。<sup>1</sup>

68. 至于高等教育，有一所社区学院在大特克和普罗维登夏莱斯设有分院，提供两年制课程，大部分是职业课程。领土于2007年1月6日开设了第一所酒店管理学校。该学校提供专门课程，帮助感兴趣的特克斯和凯科斯群岛岛民进入旅游业工作。<sup>27</sup>

69. 成人识字率估计为98%。移民的识字率要低很多。<sup>23</sup>

70. 2008至2009财政年度期间，对海外领土国民提供奖学金的支出定为2 000万美元，而前一年的预算为1 880万美元。但2008年7月，领土政府宣布，由于预算资金短缺，最近高中毕业的学生必须要等待大学发放奖学金。暂停发放高等教育基金预计将持续到2009年。<sup>37</sup> 自2007年1月以来，海外领土公民在英国大学享受按本国学生交纳学费的待遇。<sup>38</sup>

<sup>34</sup> 见 <http://tcweeklynews.com>, 2007年10月8日和 [www.suncti.com](http://www.suncti.com), 2007年11月20日。

<sup>35</sup> 见 [www.caribbeannetnews.com](http://www.caribbeannetnews.com), 2006年12月1日。

<sup>36</sup> 见 [www.labour.tc](http://www.labour.tc)。

<sup>37</sup> 见 [www.caribbeannetnews.com](http://www.caribbeannetnews.com), 2008年7月9日。

<sup>38</sup> <http://www.fco.gov.uk>, 2006年11月23日，海外领土大臣特里斯曼勋爵，2006年11月21日和22日海外领土协商理事会第八次会议。

## D. 保健

71. 2007年，五岁以下儿童死亡率为每1 000名活产中4.3人。产妇死亡率为每1 000名活产中2人死亡，近100%的接生由有经验的人员负责。在艾滋病/艾滋病和其他疾病方面，免费提供抗逆转录病毒疗法和避孕套。几乎没有疟疾和结核病病例。<sup>20</sup>

72. 公立医院网包括几个主要设施，即大特克医院和Myrtle Rigby诊所，都设在普罗维登夏莱斯。在六个岛上有9个社区诊所：在大特克有一个综合保健设施，有30个床位；在普罗维登夏莱斯有一个政府诊所；在中凯科斯和北凯科斯岛各有两个诊所；在南凯科斯和盐礁岛<sup>39</sup>各有一个诊所。前面已经提到，2007年12月，财政部长和卫生部长签署了一份协议，为在大特克和普罗维登夏莱斯岛将要修建的两家新医院提供资金。两家新医院预期将于2010年某些时候开始运营(其他资料请见第四节)。<sup>20</sup>

73. 特克斯和凯科斯群岛岛民所需服务如果超出基本保健的范围，他们可在美国接受治疗，费用由领土政府承担。但Misick总理在2008年年度讲话中强调，政府对在海外接受治疗的费用节节攀升感到关切，并指出，这种办法无法再持续下去，因为这些治理继续造成重大的预算超支问题。政府因此计划实行全国医疗保险计划来减少费用。总理指出，采取这一新举措以及新医院建成之后，希望会减少人们到海外接受治疗的需求。2008年，内阁核准了12个月的工作计划，计划在2009年4月实行国家医疗保险。<sup>20</sup>

74. 领土政府宣布，2008财政年度的预算比2006-2007年增加10%，上一个财政年度为保健服务提供了大约3 120万美元。<sup>40</sup>

## E. 犯罪和司法

75. 关于特克斯和凯科斯群岛，包括政府一级有财务违规和腐败的指控，2008年4月，特克斯和凯科斯议会设立了一个常设的廉政委员会。该委员会权力很大，负责调查所有指控。<sup>41</sup> 本工作文件中关于宪政、法律和政治问题一节中还提到有关腐败指控的其他资料。

76. 关于非法移民的问题，领土政府在2008年6月18日宣布，准备在领土沿海水域安装新的海岸雷达监测系统，用于检查、拦截和防止非法或犯罪活动，例如非法贩运毒品、人员、武器和其他形式的违法交易。此外，这个系统也将用于协助研究和营救工作。<sup>42</sup>

<sup>39</sup> Kairi 咨询公司，《主要情形分析报告》，2006年10月。

<sup>40</sup> 2006/07年度预算呈文，2006年5月8日，第27页；另见预算呈文，2008年4月21日。

<sup>41</sup> News Distribution Service, 2008年7月6日，查询网站：<http://nds.coi.gov.uk>。

<sup>42</sup> 见 [www.caribbeannetnews.com](http://www.caribbeannetnews.com)，2008年6月24日。

77. 枪支犯罪是特克斯和凯科斯群岛的一大问题，促使警察于 2007 年 5 月发起了长达一个月的枪支赦免活动，共收缴 7 支枪和 71 发子弹。<sup>43</sup> 此后，特克斯和凯科斯群岛皇家警察在当年又另招募了 33 名警官，新设立了一个管理事务处。为几个项目拨款 80 多万美元，包括采购车辆和更换警用飞机的引擎。计划通过私营融资活动，计划建造一个新法院和警察局，这符合政府在 2007 年制定的十年经济发展计划。<sup>20</sup>

## F. 环境

78. 上文第 37 段提到，2008 年 9 月，领土因飓风 Ike 遭受重创。领土政府 2008 年通过预算 20 万美元，用于紧急援助。

79. 2008 年 10 月 28 日和 29 日，海外领土协商理事会举行会议，一致商定，在联合王国环境、粮食和农村事务部的支持下，努力研究气候变化有可能给海外领土带来的影响，在领土宣传可持续发展政策。<sup>44</sup>

80. 特克斯和凯科斯群岛 Leeward Marina 项目的开发商 Leeward Waterfront Ltd. 因拒绝在司法审查结束前暂停项目而收到最高法院的禁令，并威胁要被罚款、没收财产和监禁。环境专家声称，目前这种发掘淤泥的做法对珊瑚礁的破坏很大。<sup>45</sup>

## 六. 与国际组织和伙伴之间的关系

81. 2006 年 3 月，特克斯和凯科斯群岛获准成为拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。该领土于 2008 年初被接纳为拉加经委会加勒比发展与合作委员会的准成员。

82. 特克斯和凯科斯群岛是加勒比共同体和加勒比国家联盟的准成员。该领土是加勒比开发银行和国际刑警组织的成员。根据管理国提供的资料，领土正寻求与东加勒比国家组织和邻近的巴哈马建立更密切的联系。

83. 特克斯和凯科斯群岛与 17 个加勒比国家共同成为世界银行为帮助各岛国应对自然灾害而成立的灾害保险联合机构的一部分(见第 38 段)。

84. 2008 年 10 月 28 日和 29 日，海外领土协商理事会在伦敦召开会议，领土政府同意把 2009 年 10 月设定为延长国际劳工组织《关于最恶劣形式的童工的劳工组织第 182 号公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的目标时期，并考虑履行关于性取向的国际义务方面的各项选择。<sup>46</sup>

<sup>43</sup> 见 [www.tcifreepress.com](http://www.tcifreepress.com)，2007 年 6 月 8 日。

<sup>44</sup> 外交和联邦事务部，2008 年 10 月 30 日，[www.fco.gov.uk/en/newsroom/latest-news/?view=News&id=8357589](http://www.fco.gov.uk/en/newsroom/latest-news/?view=News&id=8357589)。

<sup>45</sup> 见 [caribbeannetnews.com](http://caribbeannetnews.com)，2008 年 8 月 18 日。

<sup>46</sup> 见 [www.fco.gov.uk](http://www.fco.gov.uk)，2008 年 10 月 30 日。

85. 2008年2月,人力事务部长提出了人权委员会法案,目的是使特克斯和凯科斯群岛的法律与世界其他地方接轨。该法案尚有待于特克斯和凯科斯群岛议会进行辩论之后予以通过。<sup>47</sup>

86. 关于联合国系统在百慕大的各项活动资料,包括各项国际劳工公约和国际劳工建议的适用情况资料,载于E/2006/47号文件。

87. 应特克斯和凯科斯的请求,领土不需服从欧洲联盟委员会条约第四部分关于海外协会的决定。根据政府的愿望,与欧洲联盟协会的安排不适用于百慕大。<sup>48</sup>

## 人权

88. 2008年8月,利益攸关方在特克斯和凯科斯群岛与负责四年期项目的加勒比人权协调员会晤。这个项目自2007年以来由英联邦基金会、英联邦法律教育协会和英联邦人权倡议执行。项目由联合王国国际发展部以及联合王国外交和联邦事务部资助,目的是帮助联合王国海外领土遵守关于人权义务的国际标准和拟定行动计划。会上还讨论了联合王国在加勒比、太平洋和南大西洋海外领土建设人权能力的问题。<sup>49</sup>

## 七. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

89. 领土政府最近关于特克斯和凯科斯未来地位的讨论见2007年关于宪法现代化审查工作的工作文件第二章(见A/AC.109/2008/12)。

### B. 管理国的立场

90. 2008年10月6日,联合王国代表在大会第六十三届会议期间在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上发言。这位代表说,联合王国政府与其海外领土的关系是建立在伙伴关系、共同价值观,以及每一个领土都有权决定其是否希望保持与联合王国关系的基础之上。联合王国政府无意违背这些领土的意志而强迫独立(A/C.4/63/SR.2)。

91. 她提到已经进行的宪法审查程序,其目的是提供一个现代宪法框架,以反映各领土的特殊情况。有关善治、人权和总督及当地选举出来的政治人物作用的规定都已更新。她说,联合王国政府对各领土的支持侧重于能力建设和可持续发展,

<sup>47</sup> 见 [caribbeannetnews.com](http://caribbeannetnews.com), 2008年2月13日。

<sup>48</sup> 欧洲联盟委员会,2008年3月18日,查询网站:[http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/countries/country\\_profile.cfm?cid=tc&type=short&lng=en](http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/countries/country_profile.cfm?cid=tc&type=short&lng=en)。

<sup>49</sup> 见 [www.caribbeannetnews.com](http://www.caribbeannetnews.com)。

并表示，联合王国在政治和经济透明度、安全、减少易受自然和非自然灾害的脆弱性，以及环境管理等方面将继续酌情与各领土合作。

92. 在 2008 年 5 月 8 日发给特别委员会主席、供在当月早些时候在印度尼西亚万隆举行的太平洋非殖民化问题区域研讨会上分发的文件中，联合王国根据 1999 年题为“进步与繁荣的伙伴关系：不列颠与海外领土”的白皮书推出了类似的立场<sup>50</sup>（见A/AC.109/1999/1，附件）。文件还谈到在白皮书框架内正在进行的宪法审查工作现况。

### C. 大会采取的行动

93. 2008 年 12 月 5 日，大会根据特别委员会向大会提交的报告(A/63/23)及经大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)审议的报告(A/63/408)，未经表决通过第 63/108 A 和 B 号决议。第 63/108 B 号决议第十节涉及特克斯和凯科斯问题。在该节执行部分，大会：

1. **回顾** 2006 年生效的领土《宪法》，并注意到领土政府认为，还可以在在一定程度上向领土移交总督权力，以确保更大的自治权；
2. **请** 管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在此方面吁请联合国相关组织应请求向领土提供援助；
3. **欣见** 政府正在不断努力，处理需要注意加强全领土社会凝聚力的问题。

<sup>50</sup> 全文可查阅网站：[http://www.un.org/depts/dpl/decolonization/regional\\_seminars\\_statements\\_08/united\\_kingdom.pdf](http://www.un.org/depts/dpl/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf)。