



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
10 March 2009
Russian
Original: English

Годовая сессия 2009 года
26 мая — 5 июня 2009 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

**Оценка рамочной программы регионального
сотрудничества для арабских государств
на 2006–2009 годы**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Основные результаты	3
III. Выводы	9
IV. Рекомендации	10



I. Введение

1. В настоящем докладе содержится резюме результатов оценки третьей рамочной программы регионального сотрудничества (РПРС) для арабских государств на 2006–2009 годы, которое Управление по вопросам оценки представляет Исполнительному совету. Оценка проводилась в период с августа 2008 года по январь 2009 года.

2. Цель оценки состояла в том, чтобы оценить общую эффективность и общие результаты программ, осуществляемых в контексте РПРС для арабских государств, а также дать оценку вклада, вносимого ПРООН с помощью РПРС, в достижение результатов в области развития в этом регионе. При оценке актуальности и эффективности РПРС с точки зрения содействия развитию проводилась оценка следующих областей: а) эффективности портфеля программ РПРС и достигнутых результатов, включая достижение краткосрочных целей программ, входящих в РПРС; б) стратегической ориентации и направленности РПРС и ее актуальности с точки зрения страновых и региональных приоритетов; в) роли региональной программы в контексте «Арабские государства — глобальные и страновые программы»; г) организационной стратегии, средств и механизмов, включая увязку со стратегиями и рамочными программами ПРООН; д) взаимодополняемости различных компонентов РПРС; и е) преемственности мероприятий, осуществляемых в контексте РПРС, и передачи ответственности за осуществление деятельности региональным и национальным субъектам после завершения предусмотренных РПРС мероприятий.

3. Оценка результатов и вынесенные на ее основе рекомендации должны способствовать формулированию следующей региональной программы и ее увязке со стратегическим планом ПРООН на 2008–2011 годы.

4. Настоящая оценка основывается на оценке общих результатов, которая проводилась по просьбе Регионального бюро для арабских государств в 2008 году — цель этих оценок общих результатов состояла в оценке вклада шести региональных проектов в реализацию трех стратегических компонентов региональной программы на 2006–2009 годы. В настоящей оценке предпринята попытка перевести результаты оценки достижений, выводы и рекомендации на более высокий уровень посредством акцентирования внимания на роли РПРС в региональном контексте, а также определения роли программы в стратегической ориентации ПРООН по отношению к региональным приоритетам в области развития и ее стратегии. Методология включала проведение всеобъемлющего управленческого обзора и анализа общих результатов и оценок программ/проектов, докладов о контроле за осуществлением деятельности и других докладов о результатах самооценки. Это дополнялось поездками в четыре страны региона — Египет, Ливан, Тунис и Объединенные Арабские Эмираты — и консультациями с ключевыми партнерами в регионе, а также со специалистами в штаб-квартире ПРООН. Страновые поездки позволили группе по оценке: а) подтвердить результаты управленческих обзоров; б) выявить передовой опыт и извлечь уроки на будущее на страновом и региональном уровне; и в) получить из первых рук информацию о том, как в РПРС увязываются страновые приоритеты и вертикальная интеграция.

II. Основные результаты

Рамочная программа регионального сотрудничества и программы

5. РППС имеет три компонента: достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ); демократическое управление; и создание общества, основанного на знаниях. Это дополняется темой «Молодежь», которая является межсекторальной. Ряд программ относится к конкретному компоненту, но затрагивает и несколько других или же все другие компоненты, а также межсекторальную тему. Доклады о развитии людских ресурсов в арабских странах — важнейшая региональная программа, позволяющая анализировать вопросы развития на региональном уровне, — вносят вклад в каждый компонент и играют важную информационно-пропагандистскую роль.

6. Внося вклад в деятельность по компонентам, касающимся демократического управления и знаний, программы по вопросам «государственного управления в арабском регионе», «эффективного управления в целях развития» и «укрепления парламентской деятельности» и «программа в отношении прокуроров» охватывают такие вопросы, как верховенство права, права человека, электронное правительство, упрощение административных процедур, реформа судебной системы, участие в выборах и повышение эффективности управления с помощью транспарентности и подотчетности. Проект, касающийся «информационно-коммуникационных технологий в интересах развития» в арабском регионе, способствует использованию информационно-коммуникационных технологий для развития людских ресурсов и относится к компонентам, касающимся демократического управления, расширения знаний и молодежи. Региональная программа по ВИЧ/СПИДу способствует повышению степени информированности населения о борьбе с ВИЧ/СПИДом, а также укреплению приверженности этой деятельности и лидерства, а также способствует реализации компонента, касающегося достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

7. Три проекта непосредственно направлены на поддержку компонента, касающегося знаний, а также затрагивают тему молодежи. К этим проектам относятся следующие: а) проект «Тенденции в изучении математики и естественных наук в мире», который призван способствовать качественной реформе образовательной политики в области преподавания математики и естественных наук с использованием точных данных и анализом факторов, влияющих на учебный процесс; б) проект «Гарантирование качества и институциональное планирование в арабских университетах», который призван способствовать созданию системы оценки образования для обеспечения высокого качества учебных программ в академических университетах и применению институционального планирования на основе анализа соответствующих статистических данных; и с) проект «Арабский доклад о знаниях», который является новой инициативой, основывающейся на арабском докладе об укреплении человеческого потенциала за 2003 год и способствует «созданию общества, основанного на знаниях».

8. Учебный и научно-исследовательский центр по улучшению положения арабских женщин, ставший в 2006 году независимым учреждением, стремится повысить способность арабских учреждений оказывать женщинам содействие

в осуществлении своих прав и достижении равенства. Две новых инициативы — инициированная в 2007 году «Арабская программа по вопросам торговли и развития» и инициированная в 2009 году «Программа рационального использования водных ресурсов для арабских государств» — способствуют деятельности по таким компонентам, как «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» и «Демократическое управление», а также деятельности по теме «Молодежь». Цель первой инициативы состоит в том, чтобы повысить способность арабских стран использовать экономическое управление в качестве инструмента обеспечения и ускорения развития человеческого потенциала в условиях глобализации торговли. Цель программы рационального использования водных ресурсов состоит в том, чтобы оптимизировать использование дефицитных водных ресурсов и управление ими (как со стороны предложения, так и со стороны спроса) для улучшения водоснабжения и санитарии, а также в содействии реализации комплексного подхода к водопользованию.

Финансовая структура программы и мобилизация ресурсов

9. Общий бюджет на первые три года осуществления РПРС (2006–2008 годы) составлял 30 244 658 долл. США, при этом объем основных ресурсов составлял 9 510 933 долл. США, а объем других ресурсов — 20 733 725 долл. США; больше всего ресурсов выделялось на компонент «Демократическое управление». Метод совместного финансирования, используемый региональной программой, вызвал интерес у доноров, в том числе у частных фондов и компаний.

10. Большое число различных доноров предоставляли средства на различные группы проектов. Средства поступали от двусторонних доноров, Европейского союза, стран, осуществляющих деятельность в регионе, фондов, а также от частного сектора. Кроме того, ряд проектов получали параллельное финансирование. Оценка выявила заметное отсутствие арабских государств-доноров, за исключением Туниса и Алжира, особенно с учетом большого числа богатых стран-чистых доноров. Большую часть доноров составляют двусторонние доноры.

Актуальность рамочной программы регионального сотрудничества

11. РПРС на 2006–2009 годы в целом соответствовала приоритетам и потребностям арабского региона. В большинстве случаев РПРС была ориентирована на решение на региональном уровне вопросов, которые нельзя было должным образом решить во всех странах региона с помощью страновых программ. Речь идет о деликатных вопросах, касающихся демократического управления, транспарентности и подотчетности, а также о социальных вопросах, таких как гендерное равенство и ВИЧ/СПИД. РПРС вынесла эти вопросы на передний план дискуссии в регионе, а акцентирование внимания на этих вопросах стало одним из важных результатов рамочной программы, равно как и более глубокое осознание необходимости нахождения путей исправления положения. Арабские доклады о развитии человеческого потенциала, в частности, позволили создать соответствующий массив знаний и служили региональной платформой для обсуждения приоритетных тем, в том числе роли женщин и характерных для региона различий в уровне образования и знаний.

12. Деятельность в рамках региональной программы по ВИЧ/СПИДу была особенно актуальной для региона, где проблема эпидемии никогда открыто не обсуждалась. Указанная программа дала возможность открыто обсуждать проблему ВИЧ/СПИДа в рамках регионального диалога.

13. Проекты в области образования в рамках компонента «Общество, основанное на знаниях» были ориентированы на устранение дефицита знаний в арабском регионе путем оказания помощи арабским университетам в создании культуры оценки, улучшения качества образования и реформы и были сосредоточены на политике в области образования в аспектах, касающихся преподавания математики и естественных наук.

14. В рамках компонента «Демократическое управление» такие программы, как Программа по вопросам управления в арабском регионе (www.pogag.org), затрагивали ключевые вопросы, касающиеся эффективного управления и судебной реформы, посредством информационно-пропагандистской деятельности, диалога по вопросам политики и учебной подготовки. Аналогичным образом поощрялось применение информационно-коммуникационных технологий как способа демократизации.

15. Торговля и создание рабочих мест являются важными направлениями деятельности, независимо от того, является страна экспортером нефти или нет, является она страной со средним или низким доходом. Относительно недавно начатая ПРООН работа в этой области осуществляется с учетом приоритетности данного вопроса.

16. Были установлены межтематические стратегические партнерские связи с целью максимального использования усилий и ресурсов ПРООН и других организаций для решения проблем регионального развития. Три программных компонента, способствующих реализации РПРС, являются взаимоподкрепляющими, и достижения по одному из компонентов благотворно влияют на остальные компоненты. Взаимодополняемость этих трех компонентов очевидна и существенна. Программы, способствующие реализации этих компонентов, направлены в основном на решение проблем, которые являются общими для стран данного региона.

17. Усилия по обеспечению социальной справедливости и социальной интеграции включают уделение особого внимания вопросам гендерного равенства и расширения прав и участия женщин. Пристальное внимание уделяется молодежи как межсекторальной теме в регионе, где молодежь занимает в возрастной пирамиде преобладающее положение, что делает РПРС особенно актуальной.

18. РПРС преуспела в решении некоторых жизненно важных проблем региона. Тем не менее очевидно, что деятельность РПРС была сосредоточена на субрегиональном уровне и что в повестке дня основное место занимали вопросы политики, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. В частности, охват рамочной программой регионального сотрудничества стран-доноров или наименее развитых стран (возможно, за исключением Йемена) весьма ограничен. Благодаря присущей РПРС гибкости она успешно способствовала удовлетворению различных потребностей стран при различной интенсивности деятельности в различных странах. В рамках всех существую-

щих программ есть возможность расширять применение субрегиональных подходов с учетом особенностей групп стран.

Эффективность

19. Программы в рамках РПРС были особенно эффективны в плане информационно-пропагандистской деятельности и диалога по вопросам политики по приоритетным проблемам региона. Программы способствовали также расширению возможностей государственных учреждений, неправительственных и правительственных организаций и религиозных деятелей, с которыми осуществлялось взаимодействие, путем поощрения диалога по вопросам политики, создания массива знаний и распространения знаний по актуальным для региона проблемам. Программы способствовали налаживанию партнерских связей с правительствами принимающих арабских стран, гражданским обществом и неправительственными организациями, учебными заведениями и учреждениями, занимающимися разработкой политики.

20. Общие результаты программ способствовали, хотя и в разной степени, достижению ожидаемых результатов по трем компонентам. Наиболее эффективными были информационно-пропагандистские мероприятия, которые позволяли информировать лиц, разрабатывающих политику, а также субъектов гражданского общества о некоторых наиболее насущных проблемах региона, в частности таких как управление, верховенство права, борьба с коррупцией и участие в политическом процессе. Успешная деятельность РПРС по повышению степени информированности и инициированию обсуждения актуальных вопросов способствовала повышению эффективности РПРС. В частности, арабские доклады о развитии человеческого потенциала способствовали общерегиональному обсуждению вопросов развития.

21. Важными инициативами в области гендерного равенства стали публикация Арабского доклада о развитии человеческого потенциала за 2005 год, посвященного усилиям по улучшению положения женщин в арабском мире, и исследование 2007 года, посвященное региональной программе по вопросам гендерного равенства и расширения прав женщин для арабских государств, которые способствуют включению гендерных аспектов в основные направления деятельности по рамочной программе регионального сотрудничества, а также в страновые программы.

22. Конкретным результатом второго арабского доклада о развитии человеческого потенциала стал новый проект, связанные с подготовкой Арабского доклада о создании общества, основанного на знаниях, который способствовал установлению уникальных партнерских связей с Фондом Мухаммеда бен Рашида Аль Мактума. Это партнерство положило начало последующей деятельности по одному из ключевых вопросов, затронутых в арабских докладах о развитии человеческого потенциала. Есть также основания полагать, что арабские доклады о развитии человеческого потенциала оказали влияние на политику других организаций, занимающихся вопросами развития, включая ряд двусторонних доноров, осуществляющих деятельность в регионе.

23. Проекты в области образования существенно способствовали деятельности по теме «Молодежь» в арабском регионе, а также осуществлению компонента РПРС, касающегося знаний. Проекты осуществлялись с учетом потребности региона в улучшении качества образования и дали конкретные результа-

ты в области реформы образования и политики в области образования, культуры оценки и создания продуктов знаний.

24. В рамках программы по компоненту, касающемуся управления, выделялись значительные ресурсы для расширения объема и распространения знаний. В рамках этого компонента особое внимание уделялось двум темам — верховенству права и участию в четырех различных взаимозависимых областях, таких как судебная реформа; политика в области уголовного правосудия и соответствующие системы; антикоррупционные меры; и улучшение качества законодательства и правовых норм. Во всех этих четырех направлениях деятельности, в координации с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, учитываются вопросы прав человека, а также гендерные вопросы и вопросы, касающиеся молодежи и окружающей среды. Программа предоставила одно Интернет-окно для широкого ассортимента ресурсов и продуктов знаний, касающихся парламентского развития, и тем самым способствовала использованию информационно-коммуникационных технологий для оценки информационных продуктов и продуктов знаний для поддержки парламентской деятельности в регионе путем проведения исследований по вопросу о представительной функции парламента и роли парламента в содействии децентрализации и в борьбе с коррупцией. Создание веб-сайтов специально по теме демократического управления, на которых затрагиваются также вопросы прав человека, гендерная проблематика и вопросы развития человеческого потенциала, способствовало генерированию, накоплению и распространению знаний, а сами веб-сайты служили для арабских стран справочными документами и платформой для диалога.

25. Программа по информационно-коммуникационным технологиям была ориентирована на различные секторы общества и предоставляла необходимые знания для повышения степени информированности и создания потенциала и в то же время генерировала инициативы по сокращению масштабов нищеты с акцентом на молодежи, среднем и малом бизнесе и инвалидах. Эта программа позволила использовать информационно-коммуникационные технологии в качестве инструмента для получения свободного доступа к информации и социальным услугам, необходимым для приобретения навыков и для повышения степени информированности о правах человека.

26. Программа по ВИЧ/СПИДу на региональном и страновом уровне способствовала повышению степени информированности лиц, разрабатывающих политику, религиозных деятелей, организаций гражданского общества и арабской общественности об этой болезни и ее носителях. В рамках программы была успешно инициирована региональная информационно-пропагандистская программа, которая откроет путь для дальнейших действий по включению стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом в национальные стратегии.

27. Поскольку деятельность по вопросам торговли и развития является в основном новым направлением деятельности, пока представляется преждевременным проводить оценку ее эффективности и результативности.

Преимственность

28. Сохранение результатов, достигнутых РПРС, зависит от двух моментов: от воплощения результатов, достигнутых во многих первоначальных проектах, связанных с информацией и пропагандой, рекомендациями по вопросам поли-

тики и укреплением потенциала, в последующих проектах; и возможности тесной увязки РПРС и страновых программ ПРООН. Результаты региональных программ будут устойчивыми, если информационно-пропагандистская деятельность и рекомендации по вопросам политики в контексте этих проектов будут в дальнейшем использоваться национальными правительствами и если дальнейшие решения по вопросам политики будут основываться на них. Партнерские связи со страновыми отделениями имеют существенно важное значение для обеспечения преемственности региональной программы, так как для развития региональных инициатив нужна последующая деятельность на страновом уровне. РПРС не располагает ни ресурсами, ни присутствием на страновом уровне, которые позволяли бы ей оказывать непрерывную поддержку на основе региональных усилий.

29. Каждая региональная программа имеет свою внутреннюю динамику, определяющую преемственность. Степень принятия программы правительствами и навыки, которые были наработаны в государственном секторе, создают неплохие перспективы для сохранения результатов, достигнутых в рамках компонента «Демократическое управление». Дальнейшая деятельность по расширению прав женщин будет зависеть от того, насколько были укреплены институты гражданского общества, и от выполнения правительствами рекомендаций по вопросам политики.

30. В рамках компонента, касающегося борьбы с нищетой, необходимо институционализировать результаты программы в области торговли и развития в национальных стратегиях. Однако пока еще рано давать оценку того, происходит ли это на самом деле. Точно так же, борьба с ВИЧ/СПИДом требует принятия конкретных мер в конкретных странах, и сохранение результатов региональной программы будет зависеть от того, в какой мере страновые отделения, наряду с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и правительствами, могут интернализировать результаты, достигнутые на данный момент, и разработать национальные программы.

31. Есть основания полагать, что компонент, касающийся создания общества, основанного на знаниях, обеспечивает преемственность деятельности отчасти благодаря институционализации работы, инициированной в контексте арабского доклада о развитии человеческого потенциала в рамках нового проекта «Арабский доклад о создании общества, основанного на знаниях», в котором учитываются потребности региона и который смог привлечь значительное внешнее финансирование. Необходимо сохранить результаты, достигнутые в рамках программы в области образования, особенно сейчас, когда ПРООН ищет пути сворачивания своей деятельности в этой области, которая не входит в число ее корпоративных преимуществ.

Проблемы

32. РПРС сталкивалась с рядом недостатков, большинство из которых были обусловлены тем, как эта программа разрабатывалась. В документе о региональной программе не были определены ожидаемые общие результаты или соответствующие показатели, которые позволяли бы объективно оценивать достигнутые результаты. В некоторых случаях показатели определяются таким образом, что они лишены какой-либо оперативной ценности. В других случаях

показатели являются весьма обыденными и касаются только мероприятий и обычных результатов.

33. Кроме того, координация между РПРС и страновыми программами в регионе является по меньшей мере слабой, а во многих случаях отсутствует вообще. Особенно заметно отсутствие конкретных проектов на оперативном уровне, которые имели бы устойчивые результаты, полученные благодаря информационно-пропагандистской деятельности. Для этого нужна более оперативная увязка со страновыми программами, которую необходимо предусматривать еще на раннем этапе разработки программы.

34. Финансирование РПРС за счет основных ресурсов ПРООН было ограниченным, что негативно влияло на масштабы и охват программы. Очевидно, что, хотя общая направленность РПРС была правильной, ряд программ испытывал нехватку средств, и их осуществление определялось возможностями мобилизации ресурсов. Усилия по мобилизации ресурсов, за рядом исключений, не обеспечивали должного задействования региональных ресурсов, в том числе правительств.

35. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов является главным партнером-исполнителем программ РПРС. По ряду проектов такая ситуация не была оптимальной из-за отсутствия существенной поддержки или из-за задержек в оказании административной поддержки.

III. Выводы

36. Рамочная программа регионального сотрудничества для арабских государств на 2006–2009 годы направлена на решение ключевых вопросов развития в регионе. Она привлекла внимание к проблемам, которые трудно решать ввиду их деликатного характера и ввиду трудностей, связанных с осуществлением информационно-пропагандистской деятельности по отдельным странам и программам ПРООН. Имеется ряд общих выводов, которые необходимо будет принимать во внимание в будущем.

Необходимость в ориентировочных результатах

37. Плохо сформулированные ориентировочные результаты с недостаточным определением общих результатов лишали рамочную программу регионального сотрудничества необходимой целенаправленности, а также оценки ее эффективности с точки зрения результатов. Одним из основных уроков, извлеченных из рамочной программы регионального сотрудничества, является то, что для оценки общих и иных результатов необходима тщательная разработка программы. Это предполагает определение общих результатов с самого начала, включая четкие базовые и иные показатели для их достижения. Весьма полезной была бы логическая модель, объясняющая, как различные виды деятельности и мероприятия должны способствовать достижению общих результатов.

Координация со страновыми программами

38. Эффективность и устойчивость данной региональной программы во многом зависит от ее актуальности и увязки с деятельностью ПРООН на страновом уровне. Хотя цель РПРС не состоит в том, чтобы оказывать прямую под-

держку страновым отделениям, как РПРС, так и страновые отделения руководствуются в своей деятельности приоритетами ПРООН и ее стратегическим планом. Деятельность на региональном уровне, особенно связанная с генерированием знаний и информацией и пропагандой, часто требует последующих мероприятий на страновом уровне для обеспечения достижения целей и устойчивости программы. Ввиду этого было бы весьма полезным, если бы страновые отделения отвечали за решение вопросов, затрагиваемых в региональной программе. Вопросы, касающиеся ответственности за осуществление программы, должны решаться на стадии формулирования программы и впоследствии в течение всего процесса ее осуществления. Для этого нужна будет тесная коммуникация между региональной программой и страновыми отделениями. Важно выбирать страновые отделения, участвующие в региональной деятельности, с учетом их заинтересованности и их приверженности. В этой связи новая РПРС дает прекрасную возможность для улучшения коммуникации и координации.

Необходимость целенаправленности

39. Ограниченность ресурсов РПРС подчеркивает необходимость разработки в высшей степени целенаправленной программы. В условиях отсутствия значительных внешних источников финансирования, лучше ограничить число мероприятий ради расширения охвата и увеличения глубины программы. Имеются значительные возможности для мобилизации для конкретных программ и мероприятий средств из национальных источников, средств организаций-доноров и средств частного сектора на страновом уровне. Однако необходимо, чтобы любые усилия по мобилизации средств предпринимались с учетом общей стратегии, гарантирующей согласованность программы.

Субрегиональная направленность

40. Содержание РПРС определялось в основном странами со средним уровнем дохода, которые получили наибольшие выгоды от информационно-пропагандистской деятельности, диалога по вопросам политики и укрепления потенциала; большинство наименее развитых стран остались за рамками этой программы. Весьма ограниченным было участие в РПРС и стран-чистых доноров. Тем не менее есть значительные возможности для привлечения обеих групп, особенно в том, что касается знаний и информационно-пропагандистской деятельности по приоритетным вопросам, связанным с задачами в области развития. Страны-чистые доноры будут также располагать всеми возможностями для продолжения региональных инициатив на национальном уровне за счет своих собственных ресурсов. Это даст ПРООН возможность способствовать применению в регионе подходов, основанных на развитии человеческого потенциала.

IV. Рекомендации

41. *Рекомендация 1.* Необходимо пересмотреть общие цели РПРС, с тем чтобы сосредоточить внимание на меньшем числе областей с четко определенными общими результатами и стратегической направленностью. РПРС должна быть согласована с направлениями и принципами стратегического плана ПРООН с учетом страновой специфики. Программы необходимо привести в

соответствие с программными приоритетами основных областей стратегического плана. Основным методом осуществления РПРС должен быть подход к сотрудничеству Юг-Юг, основанный на знаниях, согласно которому происходит передача опыта между странами региона или же обмен опытом между странами.

42. *Рекомендация 2.* РПРС следует изучить вопрос о более широком применении субрегионального подхода с учетом различий между уровнями развития стран региона и соответствующими стратегиями развития. Существуют заметные социально-экономические различия между странами региона (наименее развитые страны, страны-чистые доноры и страны со средним доходом), что затрудняет применение какого-либо единого для всех стран подхода. Учет контекстуальных различий в регионе согласуется с акцентированием в стратегическом плане ПРООН внимания на необходимости более тщательного учета страновой специфики.

43. *Рекомендация 3.* Необходимо обеспечить оптимальный баланс между генерированием знаний, укреплении потенциала и трансформацией рекомендаций по вопросам политики в конкретные проекты. Необходимо предпринимать конкретные усилия в развитие региональных инициатив в области информационно-пропагандистской деятельности и диалога по вопросам политики. Во многих случаях такие усилия выходили бы за рамки региональной программы и требовали бы проведения страновыми программами ПРООН и национальными партнерами последующей деятельности на страновом уровне. Руководство страновых отделений должно на всех этапах участвовать в планировании и осуществлении РПРС для обеспечения согласованности со страновыми программами.

44. *Рекомендация 4.* Включение гендерных вопросов во все направления деятельности и, ввиду демографической структуры населения региона, вопросы молодежи должны оставаться межсекторальными темами. В частности, развитие отраслей материального производства, занятость и торговая политика имеют центральное значение с гендерной точки зрения и с точки зрения молодежи. Вполне уместной была бы разработка специального проекта, направленного на решение вопросов молодежи, так как это позволило бы привлечь внимание исключительно к проблемам молодежи и в большей степени способствовало бы отслеживанию и оценке его проекта.

45. *Рекомендация 5.* Программы в области сокращения масштабов нищеты и демократического управления должны и впредь находиться в центре внимания программы. Экология и устойчивое развитие как новый компонент региональной программы полностью согласуются со стратегическим планом и региональными приоритетами. Осуществляемая в рамках этого компонента программная деятельность должна быть тесно связана с элементами РПРС, связанными с управлением и сокращением масштабов нищеты. С учетом серьезной нехватки ресурсов для региональной программы и наличия специального бюро ПРООН в рамках данной оценки не рекомендуется заниматься в контексте РПРС вопросами предотвращения кризисов и восстановления.

46. *Рекомендация 6.* Арабский доклад о развитии человеческого потенциала необходимо вывести за рамки региональной программы и сделать его независимым. Предлагается создать для этого отдельный фонд с привлечением, в частности, средств частного сектора стран региона. Арабский доклад о развитии

человеческого потенциала должен находиться в ведении ПРООН для сохранения его нейтральности и высокого качества, так как такой подход позволил бы обеспечить преемственность, ответственность за подготовку доклада и устойчивость этого направления деятельности.

47. *Рекомендация 7.* Усилия по мобилизации ресурсов должны охватывать финансовые ресурсы региона, в том числе ресурсы стран-чистых доноров, а также ресурсы из государственных и частных источников. Необходимо побуждать индивидуальные программы к мобилизации дополнительных ресурсов, а также упрощать процедуры получения этих ресурсов, с обеспечением общего директивного руководства в том, что касается согласованности с направленностью региональной программы и корпоративными стратегиями мобилизации ресурсов.
