



**Конвенция против пыток
и других жестоких,
бесчеловечных или унижающих
достоинство видов обращения
и наказания**

Distr.
GENERAL
CAT/C/SRB/Q/1/Add.1
3 March 2009
RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК
Сорок первая сессия
Женева, 3–21 ноября 2008 года

**Письменные ответы правительства СЕРБИИ* на перечень вопросов (CAT/C/SRB/Q/1),
подлежащих рассмотрению в ходе обсуждения первоначального доклада СЕРБИИ
(CAT/C/SRB/1)**

[28 April 2008]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам, в отношении оформления их докладов настоящий документ при его передаче в службы письменных переводов Организации Объединенных Наций не редактировался.

Статьи 1 и 4

Вопрос 1. Комитет отмечает, что в статье 25 новой Конституции указано, что "физическая и психическая целостность человека неприкосновенна" и что "никто не может быть подвергнут пытке, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию или подвергаться медицинским или другим опытам без свободно выраженного им согласия". Просьба представить информацию о том, как элементы статьи 25 Конституции и статья 1 Конвенции против пыток отражены в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Республики Сербии. Просьба также уточнить интерпретацию государством-участником признания пытки в качестве преступления в уголовном законодательстве страны.

1. Конституция Республики Сербии:

- в своей статье 25 гарантирует неприкосновенность физической и психической целостности человека;
- в своей статье 28 предусматривает порядок обращения с лицами, лишенными свободы, и запрещает применять пытки в ходе уголовного судопроизводства и в других случаях заключения под стражу;
- в своей статье 22 обеспечивает защиту прав человека и прав меньшинств, гарантируя тем самым и надлежащую судебную защиту в случаях нарушения прав, предусмотренных статьей 25 Конституции. Никто не должен подвергаться ни пыткам, ни бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, ни медицинским или научным экспериментам без своего добровольного согласия.

2. Согласно статье 136 Уголовного кодекса Республики Сербии, принуждение к даче показаний считается уголовно наказуемым деянием. В то же время в статье 137 Уголовного кодекса Республики Сербии уголовно наказуемыми деяниями признаются также жестокое обращение и пытки.

3. В Конституции гарантируется уважение личности и достоинства человека, тогда как согласно одному из базовых принципов Уголовного кодекса, запрещается принуждение обвиняемых или других лиц, подвергающихся соответствующей процедуре, к даче признательных или каких-либо иных показаний. В соответствии со статьей 12 ЗКР (Уголовно-процессуального кодекса Республики Сербии, в дальнейшем именуемого УПК) запрещаются всякое насилие в отношении лиц, лишенных свободы, и лиц, свобода которых ограничена, а также любое принуждение обвиняемых или других лиц, подвергающихся соответствующей процедуре, к даче признательных или каких-либо иных показаний, и за нарушение этого запрета предусматривается соответствующее наказание.

4. Когда лицо, лишенное свободы, предстает перед судьей, принимающим участие в судебном следствии, данное лицо, его адвокат, кто-либо из членов его семьи или лицо, с которым оно проживает во внебрачном или каком-либо ином постоянном союзе, может потребовать от этого судьи организовать медицинский осмотр. С таким требованием может выступить и государственный обвинитель. В случае поступления такого требования ведущий судебное следствие судья принимает решение о назначении врача, который должен будет провести осмотр. Это решение вместе с запротоколированными показаниями врача данный судья приобщает к делу (пункт 7 статьи 228 УПК).

5. Если при даче показаний обвиняемый заявит о том, что он подвергался пыткам, или если такое подозрение возникнет у прокурора или у судьи, принимающего участие в судебном следствии,

то есть если они заметят какие-либо повреждения на теле обвиняемого, они обязаны отметить это в протоколе и принять необходимые меры.

6. В пункте 8 статьи 89 УПК эксплицитно предусматривается, что в отношении обвиняемых нельзя применять силу, угрозы, обман, посулы, шантаж, доведение до изнеможения или какие-либо другие средства получения от них показаний или признаний, что их нельзя принуждать к совершению каких-либо действий, которые могут быть использованы против них в качестве доказательств, и что такие доказательства не могут служить основанием для принятия судами своих решений (пункт 10 статьи 89 УПК).

7. В соответствии со статьей 131 УПК запрещается применять в отношении обвиняемых такие медицинские методы, которые могут повлиять на их сознание и волю при даче показаний. Строго запрещается применять к обвиняемым или свидетелям такие методы, которые способны повлиять на их сознание и волю при даче показаний, или принимать по отношению к ним другие медицинские меры аналогичного характера (например, вводить определенные медикаменты типа "сыворотки правды"). Применение таких методов строго запрещается по причинам двух видов: этическим (поскольку их применение – это особая форма получения показаний) и процессуально-доказательственным (ибо, будучи полученными таким образом, показания обвиняемого или свидетеля не будут достоверными, поскольку станут результатом воздействия "химии"). Еще одним запрещенным инструментом является гипноз. Если такие инструменты применялись для получения показаний от обвиняемого или свидетеля, то применение химических средств, гипноза либо мер медицинского воздействия будет считаться преступным деянием в форме принуждения к даче показаний, а если какой-либо из этих инструментов или гипноз применялись в иных целях, не связанных с получением показаний, то это будет считаться уже другим уголовно наказуемым деянием, прежде всего жестоким обращением или пыткой.

8. УКП предоставляет также обвиняемому – если в силу каких-либо юридических препятствий он не может потребовать проверки законности вынесенного ему приговора (например, когда приговор является условным) или если эвентуальное нарушение закона предотвратить какими-либо иными правовыми средствами уже нельзя) – возможность обратиться к Государственному прокурору Республики с ходатайством о направлении в Верховный суд Сербии просьбы о предоставлении ему правовой защиты в виде протеста на вынесенный обвинительный приговор, когда такой приговор основывался на признаниях, полученных под принуждением, или когда, по мнению обвиняемого, этот приговор или предшествовавшие его вынесению действия (статья 419 УПК) нарушали какой-либо закон в ущерб его интересам.

9. В ходе уголовного судопроизводства может возникнуть ситуация, когда понадобится провести телесный осмотр какого-либо лица. В статье 131 Уголовного кодекса предусматривается, когда и какие медицинские процедуры можно проводить без согласия соответствующего лица. Телесный осмотр можно провести лишь по предписанию судьи компетентного суда, принимающего участие в судебном следствии. Без согласия третьей стороны телесный осмотр можно провести лишь на предмет обнаружения следов на теле или выявления последствий преступных деяний. В любом случае разрешается проводить телесные осмотры обвиняемых и третьих сторон с их согласия для установления других фактов, например для определения возраста (когда это необходимо, но невозможно сделать каким-либо иным способом), некоторых состояний человека (к примеру, беременности) и в других аналогичных целях. Что касается анализа крови или проведения других медицинских процедур, то различий между обвиняемыми и третьими лицами не делается. Согласно Кодексу, взятие у обвиняемых крови их положение в уголовном процессе не осложняет и на

принадлежащее им право отказаться от дачи показаний не влияет, а это означает, что из процесса они могут быть выведены лишь по состоянию здоровья.

10. В пункте 3 статьи 143 нового Уголовного кодекса (который вступает в силу 1 января 2009 года) предусматривается, что проба слюны для анализа на ДНК может быть взята всегда, когда это необходимо для установления ее принадлежности или сравнения с другими биологическими признаками и прочими характеристиками ДНК того или иного лица, и что согласия такого лица (или распоряжения судебного следователя) на это не требуется. Данная процедура никогда не считалась вредной для здоровья, и согласия обвиняемого на ее проведение не требуется. Она не связана с вмешательством в жизнедеятельность организма человека и поэтому не может угрожать его здоровью, но вместе с тем она лишает обвиняемого возможности безосновательно отказаться от сдачи пробы слюны для анализа на ДНК и воспрепятствовать тем самым ведению уголовного дела против него или раскрытию иных преступлений. Разумеется, все это делается при условии строгого соблюдения всех медицинских стандартов.

11. Душевнобольных лиц можно помещать в психоневрологическую клинику по их собственному желанию, и в этом случае они должны дать свое письменное согласие, но это может быть сделано, при необходимости, против их воли. Суд обязан проверить, не является ли помещение в такую клинику и ограничение свободы передвижения необоснованным нарушением конституционного права гражданина на личную свободу, и убедиться в том, что такое помещение является оправданным с медицинской точки зрения и необходимым в общественном плане для защиты личности, прав и интересов соответствующего человека или всех третьих сторон. Человек может явиться в клинику лично, и тогда это учреждение обязано принять от него заявление о согласии с помещением в клинику, которое может быть подано в письменной форме уполномоченному представителю клиники в присутствии трудоспособных и владеющих грамотой свидетелей, которые не являются сотрудниками этого учреждения, не состоят в прямом кровном родстве с принимаемым, не являются его родственниками по боковой линии до четвертого колена включительно или до второго колена по линии супруга и не должны быть ни его супругом, ни лицом, доставившим этого человека в клинику. В случае принятия клиникой на лечение какого-либо лица без его на то согласия или без решения суда она обязана уведомить об этом в трехдневный срок суд, в пределах юрисдикции которого эта клиника находится. Кроме того, клиника обязана поступить подобным образом и в том случае, когда лицо, принятое на лечение с его согласия, от этого согласия отказывается (причем даже в том случае, если какое-либо уполномоченное лицо или орган данной клиники считает дальнейшее пребывание принятого в клинике необходимым).

12. Суд обязан в срок от 15 до не более 30 дней со дня получения соответствующего заявления (то есть с того дня, когда ему стало известно о факте помещения в клинику) вынести решение о продлении срока пребывания в клинике соответствующего лица или о его освобождении. Лицо, оставленное для дальнейшего пребывания в клинике, должно быть обследовано как минимум двумя врачами соответствующей специализации, которые должны представить свои выводы и дать заключение о психическом состоянии этого лица и о его способности давать разумные оценки. Вынося решение о дальнейшем пребывании лица в клинике, суд должен определить срок его пребывания, который не должен превышать одного года. На клинику возлагается обязанность периодически информировать суд о состоянии здоровья заключенного. Если клиника считает необходимым продление времени принудительного нахождения в ней на излечении заключенного сверх срока, установленного решением суда, она должна за 30 дней до истечения этого срока представить суду рекомендацию о продлении пребывания. Свое решение по вопросу о таком продлении и о том, возможно ли оно и не опасно ли для здоровья соответствующего лица, суд должен

вынести сразу же после того, как не менее двух врачей обследуют заключенного и вынесут свое экспертное заключение о состоянии его психического здоровья, и после заслушания данного лица. Апелляцию на решение об изоляции какого-либо лица в клинику в трехдневный срок с даты получения копии этого решения может подать либо само лицо, в отношении которого назначена такая мера, либо его попечитель или временный представитель. В УПК предусматривается и возможность продления времени пребывания обвиняемого в клинике. Согласно статье 130 УПК, если есть подозрения в отношении того, что заключенный утратил рассудок, или что его способность мыслить здраво вследствие душевной болезни уменьшилась, или что он отстает в своем умственном развитии либо страдает каким-либо психическим расстройством, заключенный должен быть подвергнут психиатрической экспертизе в ходе соответствующего обследования. Если эксперт сочтет необходимым продолжение наблюдения заключенного, последнего должны направить наблюдаться в соответствующее медицинское учреждение. Решение об этом (в зависимости от стадии производства по уголовному делу) принимают участвующий в судебном следствии судья, один судья единолично или коллегия судей. На срок более двух месяцев время такого наблюдения может быть продлено только на основании подробной рекомендации лица, возглавляющего соответствующее медицинское учреждение, в которой должно быть учтено вынесенное ранее экспертное заключение, но ни в коем случае такое наблюдение не может быть продлено на срок, превышающий шесть месяцев.

13. В случае установления судебными экспертами факта ухудшения психического состояния данного лица они должны определить характер, вид, степень и продолжительность этого расстройства и представить свое заключение относительно того, в какой мере такое состояние психического здоровья сказывается или может сказываться на его мыслях и поступках, а также относительно того, влияло ли (и если да, то насколько) это психическое расстройство на данное лицо, когда оно совершало соответствующее преступление.

14. Если в медицинское учреждение направляется лицо, по-прежнему остающееся заключенным, то для принятия мер, требующихся в целях обеспечения режима заключения, участвующий в судебном следствии судья, единоличный судья или судебная коллегия должны проинформировать это учреждение о причинах, по которым соответствующее лицо оказалось в заключении. Время, проведенное в медицинском учреждении, должно засчитываться в срок тюремного заключения, то есть в срок, указанный в приговоре, если таковой будет вынесен.

15. В новом Уголовном кодексе, который должен вступить в силу 1 января 2009 года, предусматривается, что в течение 24 часов с момента получения решения суда об изоляции обвиняемого в медицинском учреждении он и его адвокат могут подать апелляцию на это решение.

16. В обычном порядке уголовно-процессуальные действия можно совершать лишь в отношении психически здорового лица, совершившего преступное деяние. Когда же дело касается преступления, совершенного лицом с расстроенной психикой, должны приниматься соответствующие защитные меры. Согласно Уголовному кодексу, защитные меры в виде надлежащего психиатрического лечения и изоляции в каком-либо медицинском учреждении могут приниматься в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами или отличающихся психической неуравновешенностью. В зависимости от того, представляет ли то или иное страдающее психическим расстройством или психически неуравновешенное лицо опасность для самого себя и для окружающих, эти меры могут быть как открытого, так и закрытого типа. Приниматься они могут лишь вследствие совершения противоправного деяния.

17. Если обвиняемый совершил противоправное деяние в состоянии психического расстройства, государственный обвинитель должен порекомендовать суду защитную меру (если таковая предусмотрена в уголовном праве), связанную с необходимостью психиатрического лечения и изоляцией обвиняемого в каком-либо медицинском учреждении, то есть рекомендацию, касающуюся того, какое психиатрическое лечение необходимо обвиняемому на свободе. Обвиняемый, являющийся заключенным, из заключения не освобождается, но до окончания процедуры, связанной с решением вопроса о назначении защитной меры, должен временно содержаться в изоляции в соответствующем медицинском учреждении или надлежащем помещении. После вынесения рекомендации по защитным мерам, связанным с необходимостью психиатрического лечения обвиняемого и его изоляцией, ему должен быть предоставлен адвокат. Решение о назначении таких защитных мер по окончании основной части судебного следствия принимает компетентный суд первой инстанции. Помимо лиц, подлежащих вызову на основную часть судебного следствия, в качестве экспертов в суд должны быть вызваны и психиатры того медицинского учреждения, которому поручено провести экспертизу психического состояния обвиняемого. Сам обвиняемый на этой стадии следствия вызывается тогда, когда это позволяет его состояние. О проведении основной части судебного следствия извещаются супруги обвиняемых, их родители или попечители и, в зависимости от обстоятельств, другие родственники.

18. Если суд установит, что обвиняемый не страдает психическим расстройством, судопроизводство должно быть остановлено и принято решение о применении защитных мер.

19. В восьмидневный срок с даты вынесения такого решения апелляцию на него могут подать все имеющие на то право, кроме потерпевшего.

20. Объявляя приговор лицу, совершившему преступление в состоянии психического расстройства, суд – если найдет правовые основания для применения какой-либо защитной меры, связанной с необходимостью психиатрического лечения и изоляцией в медицинском учреждении, – должен в том же постановлении назначить такую меру.

21. Вступившее в силу решение о назначении защитной меры, связанной с необходимостью психиатрического лечения и изоляцией в медицинском учреждении, передается в суд, компетентный решать вопросы о правомочии. Об этом решении информируются также попечительские органы.

22. Суд, назначивший защитную меру, должен *ex officio* установить, имеется ли необходимость в продолжении лечения и изоляции в медицинском учреждении. Медицинское учреждение, попечительские органы, а также правонарушитель, в отношении которого применяется соответствующая защитная мера, могут обратиться в суд с ходатайством о ее отмене. Заслушав государственного обвинителя, суд может либо отменить указанную меру и (если, по заключению врача, необходимость в лечении и изоляции правонарушителя в медицинском учреждении отпала) распорядиться о его освобождении из этого медицинского учреждения либо вынести постановление о необходимости соответствующего психиатрического лечения на свободе. В случае отказа в ходатайстве об отмене указанной меры оно через шесть месяцев после принятия такого решения может быть подано вновь.

23. Если правонарушитель, страдающий серьезным психическим расстройством, выходит из медицинского учреждения до истечения срока тюремного заключения, к которому он был приговорен, суд, определяя его дальнейшую судьбу, решает, отбывать ли ему оставшуюся часть срока в заключении или предоставить ему возможность условно-досрочного освобождения под честное

слово. При наличии правовых условий для принятия какой-либо защитной меры, связанной с необходимостью психиатрического лечения, к освобожденному условно-досрочно под честное слово правонарушителю такая мера может быть применена на свободе.

24. Действуя в рамках своих официальных обязанностей (*ex officio*) или выполняя рекомендацию медицинского учреждения, в котором обвиняемый проходит или должен был бы проходить лечение, суд, заслушав государственного обвинителя, может – если сочтет, что правонарушитель не прошел лечение, или что он умышленно отказался от него, или, несмотря на полученное лечение, продолжает представлять для окружающих достаточно серьезную опасность, требующую его изоляции и лечения в медицинском учреждении, – применить в отношении правонарушителя, которому была назначена связанная с необходимостью психиатрического лечения на свободе защитная мера, защитную меру, связанную с необходимостью психиатрического лечения в медицинском учреждении. До вынесения такого решения суд должен, при необходимости, получить заключение врача и заслушать обвиняемого, если это позволяет состояние последнего. Решения такого рода принимаются внепроцедурным советом (пункт 6 статьи 24 УПК). Информация о таких совещаниях передается государственному обвинителю и адвокату защиты. Если это необходимо и возможно, до принятия такого решения нужно заслушать правонарушителя.

25. Согласно статье 172 Обязательственного кодекса, лицо, подвергавшееся грубому обращению или пыткам, то есть лицо, которого к даче соответствующих показаний принудили силой или угрозами применить к нему какие-либо другие незаконные средства, имеет право возбудить против государства дело о возмещении ущерба. На исход такого дела не должно влиять то, имеется ли вступивший в силу уголовно-правовой вердикт о том, что официальные лица применяли к этому человеку те или иные формы пытки. Конечно, наличие такого вердикта значительно облегчает бремя доказывания ущерба.

Статья 2

Вопрос 2. Просьба представить информацию о защите государством-участником гарантируемых прав задержанного лица на доступ к адвокату, на контакты с его/ее родственниками и на медицинскую помощь.

26. Положение лиц, лишенных свободы, и порядок обращения с ними регулируются следующими статьями Конституции Республики Сербии:

- статьей 28 (Обращение с лицами, лишенными свободы);
- статьей 29 (Особые права в случае ареста и задержания без решения суда);
- статьей 30 (Заключение под стражу);
- статьей 31 (Срок заключения под стражу);
- статьей 33 (Особые права лиц, обвиняемых в уголовных преступлениях);
- статьей 34 (Юридическая определенность в уголовном праве).

Конституцией право задержанного на охрану здоровья не гарантируется, но до некоторой степени оно гарантируется УПК (пункт 7 статьи 228).

27. В базовых положениях УПК (статья 5) предусматривается, что каждое лицо, лишенное свободы, должно быть незамедлительно уведомлено на понятном ему/ей языке об основаниях заключения его/ее под стражу, обо всех предъявляемых ему/ей обвинениях и об имеющихся у него/нее других правах; что оно не обязано что-либо говорить и что все сказанное им может быть использовано в качестве свидетельства против него; что оно имеет право на адвоката по своему выбору; что он имеет право свободно общаться со своим адвокатом; что адвокат имеет право

присутствовать на допросах; что лишенное свободы лицо имеет право требовать, чтобы о времени и месте содержания его под стражей, а также о каждом изменении такого места безотлагательно уведомлялись все указанные им лица, равно как и дипломатический/консульский представитель государства его/ее гражданства или – если лишенный свободы является беженцем либо лицом без гражданства – представитель соответствующей международной организации; что лишенное свободы лицо имеет право свободно сноситься с такими дипломатическим/консульским представителем или представителем соответствующей международной организации; что лишенное свободы лицо имеет право в любой момент потребовать проведения осмотра выбранным им врачом или, если этот врач не доступен, врачом по выбору органа власти, осуществляющего содержание под стражей; что лишенное свободы лицо имеет право возбудить дело о законности заключения его/ее под стражу; что оно имеет право на получение возмещения за его необоснованное заключение под стражу.

28. Адвокат должен быть предоставлен обвиняемому сразу же после принятия органом полиции решения о его заключении под стражу. Если обвиняемый не может обеспечить себе адвоката, ему/ей *ex officio* назначит адвоката орган полиции из списка, представленного соответствующей адвокатской коллегией. Допрос обвиняемого откладывается до прибытия адвоката, но не более чем на восемь часов. Если к тому времени присутствие адвоката обеспечено не будет, орган полиции должен освободить обвиняемого или доставить его/ее к соответствующему судье, участвующему в судебном следствии.

29. Согласно статье 228 УПК, участвующий в судебном следствии судья обязан безотлагательно уведомить задержанного о его праве на адвоката и предоставить задержанному возможность связаться, в своем присутствии, с адвокатом по телефону, телеграфу или с использованием других электронных средств связи лично, через кого-либо из членов своей семьи или с помощью третьей стороны, о личности которой следует уведомить участвующего в судебном следствии судью, или помочь задержанному найти себе адвоката.

30. Если задержанный не обеспечивает присутствие адвоката в пределах 24 часов с момента предоставления ему возможности сделать это или заявляет о том, что он отказывается от адвоката, участвующий в судебном следствии судья обязан его безотлагательно допросить.

31. Если в случае, когда обязательно требуется обеспечить защиту (пункт 1 статьи 71 УПК), задержанный в пределах 24 часов с момента уведомления его о наличии у него такого права не находит сам себе адвоката или заявляет о своем отказе от услуг адвоката, адвокат назначается ему *ex officio*. Такой адвокат назначается он из списка, представленного председателю суда первой инстанции соответствующей коллегией адвокатов. Кроме того, когда в деле о преступлении, влекущем за собой наказание в виде лишения свободы на срок более трех лет, нет возможности обеспечить обязательную защиту или же, когда в каком-либо ином случае, задержанный не способен оплатить услуги адвоката, ему, по соответствующей просьбе, адвокат, если того требуют интересы правосудия, может быть назначен.

32. Сразу же после допроса судья, принимающий участие в судебном следствии, должен решить, освободить задержанного или же отправить в камеру. У задержанного должен быть адвокат (пункт 2 статьи 71 УПК). Решение вопроса относительно заключения зависит от решения компетентного суда относительно взятия вышеуказанного лица под стражу в момент задержания или не позднее 24 часов после доставки его к участвующему в судебном следствии судье. Если обвиняемый нем, глух и не способен эффективно защищать себя сам или же если дело касается преступления, за совершение которого может быть вынесен приговор о лишении свободы на срок более десяти лет, адвокат должен быть у обвиняемого на первом же допросе (пункт 1 статьи 72 УПК).

33. В Республике Сербии с 2005 года действует Закон о несовершеннолетних правонарушителях и уголовно-правовой защите несовершеннолетних. Согласно статье 49 этого Закона, у несовершеннолетнего адвокат должен быть как на первом допросе, так и в ходе всего судопроизводства. Если несовершеннолетний или его законный представитель, или родственники не смогут обеспечить услуги адвоката, защитника ему должен назначить судья по делам ювенильной преступности. Адвокатом несовершеннолетнего может быть лишь специалист в области прав детей и ювенильной преступности. Кроме того, в статье 54 Закона Республики Сербии о несовершеннолетних правонарушителях и уголовно-правовой защите несовершеннолетних предусматривается, что, за исключением случаев, когда это не представляется возможным в силу необходимости принятия безотлагательных мер или каких-либо иных обстоятельств, несовершеннолетний может быть вызван в суд через его родителей или законного представителя. В то же время, когда речь идет об аресте несовершеннолетнего в соответствии со статьей 135 УПК, такой арест должны производить одетые в штатское сотрудники полиции и делать это они должны с соблюдением всех мер предосторожности. Наконец, если говорить о мнении Европейского комитета по предупреждению жестоких и других видов бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, выраженном в его последнем докладе Республике Сербии, то, согласно статье 60 Закона о несовершеннолетних правонарушителях и уголовно-правовой защите несовершеннолетних, органы полиции, собирая в соответствии с пунктами 1, 3–6 и 10 статьи 226 УПК информацию о подростках, должны делать это в присутствии их родителей, приемных родителей или опекунов. Сбор информации осуществляет сотрудник полиции, занимающийся вопросами ювенильной преступности. Данный сотрудник должен обладать специальными знаниями в области прав детей и ювенильной преступности.

34. Если государственный обвинитель не выдвигает требования в отношении допроса ни во время слушания, ни в пределах 48 часов после задержания, судья, участвующий в судебном следствии, должен освободить задержанного.

35. Если участвующий в судебном следствии судья в пределах 48 часов с момента поступления требования о проведении допроса не примет решения о его проведении, он обязан освободить задержанного.

36. Когда задержанного доставляют к участвующему в судебном следствии судье, задержанный, его адвокат, кто-либо из членов его семьи или лицо, с которым задержанный проживает во внебрачном или каком-либо ином постоянном союзе, могут потребовать от участвующего в судебном следствии судьи проведения медицинского осмотра. С таким требованием может выступить и государственный обвинитель. В случае поступления такого требования участвующий в судебном следствии судья принимает решение об определении врача, который должен провести данный осмотр. Такое решение вместе с подробными показаниями врача вышеуказанный судья приобщает к делу.

37. Если, по мнению граждан, в ходе досудебной процедуры имели место нарушения со стороны органов полиции каких-либо из обязанностей, они могут обратиться с жалобой к соответствующему государственному прокурору или непосредственно в вышестоящий орган полиции.

38. В статье 147 УПК предусматривается, что сразу же или не позднее 24 часов после задержания полиция или суд должны сообщить об этом семье задержанного или лицам, с которыми тот проживает во внебрачном или каком-либо ином постоянном союзе, если только задержанный прямо против этого не возражает.

39. Если задержанию подвергся адвокат, информировать об этом соответствующую адвокатскую коллегия полиция или суд обязаны сразу же после задержания или в течение следующего рабочего дня.

40. В случае необходимости принятия мер, касающихся заботы о детях и других находящихся на попечении задержанного членах семьи, информация о задержании данного лица направляется в соответствующий орган социальной защиты.

41. В отношении лишаемых свободы лиц задержание представляет собой одну из форм профилактического лишения свободы в рамках уголовного судопроизводства и одной из наиболее строгих мер применения норм процессуального права, но не мерой уголовного наказания. Это означает, что, с одной стороны, в отношении них запрещается применять какие бы то ни было меры, которые в ином случае могут быть приняты в отношении лиц, отбывающих срок тюремного заключения, а с другой стороны, задержанным гарантируется защита их личности и достоинства, что, в частности, подтверждается тем фактом, что даже лицам, взятым под стражу, обеспечивается обращение в соответствии с принципом презумпции невиновности. На задержанного налагаются лишь такие ограничения, какие необходимы для предотвращения его побега, подстрекательства со стороны третьих лиц к уничтожению, сокрытию, изменению либо фальсификации доказательств или следов преступного деяния, а для предотвращения прямых и опосредованных контактов задержанного с целью оказания воздействия на свидетелей или сообщников.

42. В статье 148 УПК провозглашается запрет на унижение личности и достоинства задержанного, являющийся также конституционно-правовой категорией.

43. Что же касается пространственного аспекта содержания заключенных, то они могут содержаться как в отдельных, так и в общих помещениях. Когда взятые под стражу содержатся в общих помещениях, их разбивают на группы по критериям нравственного и исправительного характера, по критериям, обеспечивающим успешное ведение уголовного судопроизводства, и т. д. Кроме того, некоторых заключенных полагается отделять друг от друга по закону, тогда как других отделяют по общему правилу или по возможности. В одном и том же помещении не могут содержаться заключенные разных полов (требование закона). По общему правилу, одно и то же помещение нельзя использовать для содержания тех лиц, кого можно обоснованно подозревать в участии в совершении одного и того же преступления, или же тех, кто находится под арестом, и тех, кто отбывает срок тюремного заключения. Тех, кого можно обоснованно подозревать в совершении рецидива, нельзя, если возможно, содержать в одном помещении с другими заключенными, на которых они могут оказать пагубное влияние.

44. Заключенным гарантируются следующие права:

- право на ежесуточный непрерывный отдых в ночное время продолжительностью не менее восьми часов;
- право находиться каждый день на свежем воздухе не менее двух часов (это право может быть ограничено только в целях охраны здоровья заключенного);
- право питаться за собственный счет, носить свою собственную одежду, пользоваться собственным постельным бельем, а также приобретать за свой счет и использовать книги, профессиональные издания, печатные средства массовой информации, принадлежности для письма и рисования, а также другие предметы, удовлетворяющие их привычные потребности (кроме тех предметов, которые могут причинить им вред, угрожать их здоровью или способствовать их побегу); однако во время следствия участвующий в судебном следствии

судья может отдать временное распоряжение, которое можно обжаловать во внепроцедурном совете, о запрещении или ограничении права пользоваться печатными средствами массовой информации, если это может повредить следствию;

- право на работу (если заключенный попросит об этом, участвующий в судебном следствии судья или председатель судебной коллегии может, по согласованию с тюремной администрацией, разрешить заключенному – если это не будет противоречить интересам следствия – выполнять на территории тюрьмы работу, соответствующую его/ее умственным и физическим характеристикам, причем заключенный будет иметь право на получение вознаграждения, установленного начальником тюрьмы; с другой стороны, заключенного можно обязать выполнять работу, необходимую для поддержания чистоты в помещении, в котором он содержится);
- право на свидания и переписку (с разрешения и под наблюдением участвующего в судебном следствии судьи или уполномоченного им лица); при условии соблюдения правил внутреннего распорядка заключенному могут быть разрешены свидания с близкими родственниками и, если он того потребует, посещения врача и свидания с другими лицами; свидания с определенными лицами могут быть запрещены, если они могут нанести ущерб уголовному судопроизводству; дипломатические и консульские представители иностранных государств, подписавших соответствующие международные конвенции, имеют право безназорно, но с ведома участвующего в судебном следствии судьи, посещать заключенных, являющихся гражданами их государств, и беседовать с ними; вышеуказанный судья должен ставить в известность о посещениях дипломатических и консульских представителей начальника пенитенциарного учреждения, в котором содержится соответствующий заключенный; с лицами, находящимися за пределами тюрьмы, заключенный может переписываться с ведома и под контролем участвующего в судебном следствии судьи, который может запретить отправку или получение писем и другой корреспонденции, способных причинить вред уголовному судопроизводству; такой запрет не должен касаться ни писем, направляемых заключенным в международные суды и отечественные органы судебной, законодательной и исполнительной власти или поступающих из этих учреждений, ни писем, посылаемых заключенным своему адвокату или получаемых от него (за исключением случаев, когда контроль за перепиской заключенного со своим адвокатом признан оправданным согласно пункту 4 статьи 75 УПК); отправка прошений, жалоб или подача апелляций не подлежат запрету ни при каких обстоятельствах.

45. Заключенный обязан строго соблюдать предусмотренные правилами внутреннего распорядка режим. За нарушение установленных правил внутреннего распорядка к заключенному может быть применена дисциплинарная мера в форме ограничения количества свиданий, но она ни в коем случае не должна касаться общения заключенного со своим адвокатом.

46. Заключенного никогда нельзя наказывать, не сообщив ему, в совершении какого именно дисциплинарного нарушения он обвиняется, не дав ему возможности организовать свою защиту и не дождавшись результатов тщательного расследования дела судом.

47. В пределах 24 часов с момента получения соответствующего решения в отношении меры наказания можно обратиться с апелляцией во внепроцессуальный совет. Подача такой апелляции не влечет за собой отсрочку исполнения принятого решения о наказании. Совет должен вынести свое решение по апелляции в восьмидневный срок с момента получения апелляции.

48. Ответственность в отношении условий содержания заключенного и обращения с ним возлагается на суд, вынесший постановление о взятии заключенного под стражу, председатель которого обязан контролировать положение заключенных. В связи с этим председатель суда или один из назначенных им судей обязан посещать заключенных не реже одного раза в неделю и, если сочтет необходимым, осведомляться в отсутствие тюремных надзирателей и охранников о том, как заключенных кормят и обеспечивают другими предметами первой необходимости, а также о том, как с ними обращаются. Председатель суда или назначенный им судья обязан принять меры для устранения нарушений, замеченных им во время посещения тюрьмы. Назначаемым для этих целей судьей не может быть участвующий в судебном следствии судья. Председатель суда и участвующий в судебном следствии судья могут в любое время посещать любого из заключенных, беседовать с ними и принимать от них жалобы.

49. В сентябре 2005 года министр внутренних дел учредил Комиссию по контролю за выполнением Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которой было поручено выявлять и предотвращать все формы пыток в полиции. В состав этой Комиссии входят представители Департамента по контролю за соблюдением законности при исполнении служебных обязанностей, Департамента уголовной полиции и Департамента полиции при Министерстве, а также Белградского департамента полиции.

50. Задачами Комиссии являются инспектирование всех подразделений Министерства внутренних дел, имеющих помещения для содержания заключенных, на предмет непосредственного ознакомления с состоянием зданий и помещений, предназначенных для содержания заключенных; с документацией в отношении заключенных, с санитарно-гигиеническими условиями их содержания, с соблюдением в отношении заключенных прав человека, в частности осуществляется ли информирование членов их семей и адвокатов, поступают ли просьбы о проведении медицинских осмотров и как эти просьбы удовлетворяются и т. д., а также с целью проверки помещений для допросов на предмет нахождения в них каких-либо неразрешенных предметов, используемых при общении с заключенными, равно как и для того, чтобы предложить дополнительные меры защиты заключенных, содержащихся в помещениях Министерства, от жестокого обращения и пыток.

51. Комиссия, на которую был возложен контроль за выполнением Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, проинспектировала 27 региональных департаментов полиции и 108 полицейских участков и отделений полиции и провела собеседования с 730 служащими полиции по вопросам защиты и соблюдения основных прав и свобод заключенных. Председатель этой Комиссии разработал программу профессионального обучения, профподготовки и повышения квалификации служащих полиции в отношении вопросов предотвращения пыток и развития навыков взаимодействия с населением; данная программа реализуется в рамках ежегодной программы повышения профессиональной квалификации служащих полиции в Республике Сербии. Тем самым Комиссия внесла существенный вклад в более полное обеспечение защиты прав и свобод человека при осуществлении полицией своих полномочий, а также подтвердила приверженность Министерства делу обеспечения полного соблюдения законности в работе полиции и наказания за любого рода противоправную и непрофессиональную деятельность.

Вопрос 3. Комитет просит представить информацию о правовых и административных гарантиях того, что "никакие исключительные обстоятельства" и "приказ вышестоящего начальника или государственной власти" не могут служить оправданием пыток. Просьба представить информацию о реальных делах (если таковые имеются), в которых упоминались эти положения.

Вопрос 4. Просьба представить информацию о возможных установленных в сербском законодательстве ограничениях в отношении действий, которые могут рассматриваться как пытки.

52. Республика Сербия гарантирует всем задержанным и осужденным лицам право на общение со своими адвокатами, представителями, членами семьи, другими родственниками и близкими в соответствии с УПК и Законом об исполнении уголовных наказаний. В УПК заключенным гарантируется право на переписку и общение с адвокатом. Статьей 75 УПК предусматривается, что адвокат имеет право на конфиденциальное общение с лишенным свободы обвиняемым, даже до его допроса, равно как и с заключенным. Продолжительность общения не лимитируется. До первого допроса и в ходе следствия общение адвоката с заключенным разрешается контролировать только визуально, но не на слух.

53. Задержанный имеет право на свидания с близкими родственниками и, по его личной просьбе, на посещение врача и других лиц. Согласно положениям УПК, разрешения на свидания дает участвующий в судебном следствии судья или председатель судебного совета. На практике свидания, как правило, разрешаются, и они запрещаются лишь в тех исключительных случаях, когда суд решит, что свидание может повредить уголовному судопроизводству.

54. Задержанные и осужденные имеют право на бесплатную медицинскую помощь. Медицинские услуги оказываются в пределах тюремных помещений. В тех случаях, когда медицинская помощь тому или иному лицу не может быть оказана в тюрьме или когда требуется его госпитализация, его переводят в специальную тюремную больницу или какое-либо другое медицинское учреждение.

55. В Законе об исполнении уголовных наказаний регулируются также права осужденных на свидания и поддержание контактов с внешним миром. Осужденный (осужденная) имеет право на свидания со своей супругой (супругом), детьми, приемными детьми, родителями, приемными родителями и другими родственниками по прямой и побочной линиям вплоть до четвертой степени родства:

- раз в неделю – в тюрьме или пенитенциарном учреждении открытого типа;
- два раза в месяц – в тюрьме или пенитенциарном учреждении полуоткрытого типа;
- раз в месяц – в тюрьме или пенитенциарном учреждении закрытого типа и в специальной тюрьме закрытого типа, в которой предусмотрены особые меры безопасности.

Начальник тюрьмы может разрешить свидания и с другими людьми. Раз в три месяца осужденный имеет право провести в специальном помещении тюрьмы три часа со своей супругой (супругом), детьми или другими близкими лицами.

56. Осужденный имеет право на свидания со своим адвокатом или доверенным лицом либо с лицом, которого осужденный вызвал, чтобы уполномочить его представлять себя.

57. Иностранец имеет право на свидания с дипломатическими и консульскими представителями государства своего гражданства.

58. В Законе об исполнении уголовных наказаний предусмотрены особые права осужденных, которые предоставляются ему за безупречное поведение и прилежание в работе. Среди прочих, к таким правам относятся право на увеличение количества свиданий и на расширение круга лиц, с которыми разрешены свидания, право на свидания в помещениях для свиданий без присутствия надзирателей, право на свидания в специальных помещениях без присутствия других осужденных,

право на свидания вне пределов тюрьмы, а также право на отпуск в выходные и праздничные дни для встреч с членами своей семьи и родственниками.

59. В Сборнике нормативов условий, касающихся мер поддержания порядка и обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях, регламентируются условия и средства применения в отношении осужденных лиц мер по поддержанию порядка и обеспечению безопасности.

60. В статье 5 вышеупомянутого Сборника говорится как о мерах, направленных на поддержание порядка, рабочей обстановки и безопасности, так и о мерах принуждения и специальных мерах. Мерами принуждения являются: применение физической силы, связывание, изоляция, а также применение резиновых дубинок, брандспойтов, химических веществ и огнестрельного оружия. Специальными мерами являются: усиление надзора, конфискация или периодическое изъятие всех вещей, кроме разрешенных к хранению, перевод в помещения, в которых предусмотрены особые меры безопасности и отсутствуют какие бы то ни было опасные предметы, одиночное заключение и сдача анализов на предмет обнаружения инфекционных заболеваний и психотропных веществ. В целях поддержания порядка и обеспечения безопасности запрещается применение более строгих мер, чем те, которые требуются в силу характера необходимости их применения и их содержания. Кроме того, применяя меры по поддержанию порядка и обеспечению безопасности, необходимо уважать человеческое достоинство осужденных и заботиться о состоянии их здоровья. Согласно статьям 6 и 7 Сборника нормативов, к медицинским данным, требующимся для применения вышеуказанных мер, должны иметь доступ доверенные лица осужденных. Специальные меры разрешается применять лишь в исключительных случаях, когда опасность не может быть устранена с помощью других средств (статья 49 Сборника нормативов). Решение о применении специальных мер принимает начальник тюрьмы или уполномоченное им лицо (статья 50 Сборника нормативов).

61. В Сборнике нормативов регламентируются условия применения мер принуждения и оговаривается, кто и как может их применять. Согласно статье 9 Сборника, меры принуждения к осужденным можно применять лишь в случае необходимости предотвращения побега, физического нападения на какое-либо другое лицо, нанесения другому лицу телесных повреждений, причинения вреда собственному здоровью, причинения материального ущерба, а также активного и пассивного сопротивления со стороны осужденного. Меры принуждения могут применяться и к тем, кто неправомерно освобождает осужденного или незаконно проникает на территорию тюрьмы. Применять такие меры могут лишь имеющие соответствующее право сотрудники. За исключением случаев, когда уже совершается незаконное нападение или существует непосредственная угроза его совершения, о том, что к соответствующему лицу будет применена мера принуждения, объявляется четко в устной форме. В статье 14 Сборника предусматривается, что осужденным преклонного возраста, больным, с тяжелой инвалидностью, не достигшим 14-летнего возраста или с видимой беременностью меры принуждения, за исключением физической силы, не применяются. Но если такие лица прямо угрожают другим людям огнестрельным или каким-либо иным опасным для жизни оружием, меры принуждения могут быть применены и к ним.

62. По Закону об исполнении уголовных наказаний превышение полномочий при применении мер принуждения считается серьезным нарушением служебных обязанностей, за которое может быть применена такая мера, как увольнение со службы (статья 265 Закона об исполнении уголовных наказаний), но не исключается и уголовная ответственность. В статье 137 вышеуказанного Закона жестокое обращение со стороны должностного лица и применение им пыток квалифицируются как особая форма преступления, за совершение которого полагается наказание от 1 до 8 лет лишения свободы.

Вопрос 5. Просьба представить подробную информацию о структурах и деятельности независимых механизмов по инспектированию мест содержания под стражей, тюрем, больниц, психиатрических учреждений и учреждений, занимающихся уходом за детьми. Просьба также представить информацию о выполнении рекомендаций таких механизмов независимой инспекции.

63. В отчетный период роль независимых механизмов по инспектированию тюрем играли межправительственные и неправительственные организации. С 2001 года мониторингом пенитенциарных учреждений на постоянной основе занимается хельсинкский Комитет по правам человека. Обычно после каждого посещения той или иной тюрьмы представляются доклады с рекомендациями. В ежегодных докладах хельсинкского Комитета дается множество различных рекомендаций, касающихся корректировки правовой базы с целью ее гармонизации с европейскими стандартами, а также мер, которые следует принять для улучшения условий в тюрьмах и с большим успехом осуществлять и защищать права осужденных. Наряду с этим исправительные учреждения регулярно посещают представители Международного комитета Красного Креста, которые представляют свои доклады и рекомендации. Рекомендации этих независимых механизмов контроля пенитенциарной системы вошли в провозглашенную в 2005 году Стратегию реформирования системы исполнения уголовных наказаний в качестве приоритетного направления деятельности Департамента исполнения наказаний, а также получили отражение во вступившем в силу 1 января 2006 года Законе об исполнении уголовных наказаний и подзаконных актах к нему.

64. Комитет по правам человека в Вальве, контролировал условия содержания несовершеннолетних правонарушителей в следующих пенитенциарных учреждениях:

- колония для несовершеннолетних правонарушителей в Вальве;
- колония для несовершеннолетних правонарушителей в Крушеваце;
- окружной следственный изолятор в Белграде; и
- женская колония в Пожареваце.

65. Мониторинг проводился в ходе нескольких посещений каждого из этих учреждений и представители Комитета по правам человека в Вальве опубликовали результаты своих посещений.

66. Представители Центра по правам человека в Нише в целях контроля восемь раз посещали колонию в Нише, после чего также обнародовали результаты своих посещений; кроме того Центр организовал пресс-конференцию, на которой рассказал о работе этой неправительственной организации по мониторингу тюрем.

67. Что касается учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной политики, то с целью создания прочной правовой базы для регулярных посещений представителями не зависящих от органов социальной политики организаций учреждений, в которых в Республике Сербии содержатся дети и молодежь, необходимо начать процесс внесения изменений в Закон о социальной защите и социальном обеспечении граждан, и Министерство труда и социальной политики уже выступило с соответствующей инициативой. Для подготовки проекта нового закона сформирована экспертная рабочая группа, которая выработает механизмы независимого контроля. В настоящее время Министерство труда и социальной политики поощряет и разрешает регулярные посещения учреждений социальной защиты, включая те, в которых находятся дети и молодежь, представителями сербского хельсинкского Комитета по правам человека и других организаций, не зависящих от органов социальной защиты.

68. Свои доклады и замечания по поводу возможных недостатков направляют в это Министерство лишь немногие представители вышеупомянутых организаций. Когда же они это делают, государство активизирует свою контрольную деятельность, в частности, с помощью: 1) контрольных проверок, осуществляемых Сектором инспекционного контроля Министерства труда и социальной политики; и 2) контроля со стороны экспертов республиканских и провинциальных учреждений социальной защиты.

Вопрос 6. Просьба проинформировать Комитет о нынешней ситуации и практике в отношении различных мест содержания под стражей и тюремных учреждений для женщин и несовершеннолетних правонарушителей, в том числе о составе контингента тюремных надзирателей, медицинского и другого персонала и т. д.

69. В Законе об исполнении уголовных наказаний речь идет о различных видах пенитенциарных учреждений в соответствии с категориями заключенных. В данном Законе предусматривается, что осужденные женщины должны отбывать свой срок лишения свободы в женской колонии в Пожареваце. Задержанные лица женского пола и несовершеннолетние размещаются в отдельных секторах пенитенциарных учреждений, расположенных по месту нахождения судов, в которых рассматриваются их дела. Несовершеннолетние, приговоренные к исправительной мере в виде заключения в исправительный дом для несовершеннолетних, отбывают свой срок в колонии для несовершеннолетних в Крушеваце, в которой осуществляется специальная программа с учетом потребностей в ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей. Лиц, приговоренных к отбыванию наказания в тюрьме для несовершеннолетних, до достижения ими 23 лет, или, в исключительных случаях, если они не окончили школу, в 25 лет переводят в колонию для несовершеннолетних в Вальве. Исходя из установленных приоритетов в отношении размещения несовершеннолетних и обращения с ними, разрабатываются индивидуальные программы ресоциализации.

70. В соответствии с административными функциями, выполняемыми сотрудниками женской колонии в Пожареваце, штатное расписание этой колонии таково:

- служба безопасности – 41 человек;
- служба по вопросам перевоспитания – 7 человек;
- служба по вопросам общего характера – 16 человек;
- служба по вопросам здравоохранения – 3 человека;
- служба по вопросам профессионального обучения и занятости – 8 человек.

71. В соответствии с административными функциями, выполняемыми сотрудниками колонии для несовершеннолетних в Крушеваце, штатное расписание этой колонии таково:

- служба безопасности – 48 человек;
- служба по вопросам перевоспитания – 74 человека;
- служба по вопросам общего характера – 29 человек;
- служба по вопросам здравоохранения – 9 человек;
- служба по вопросам профессионального обучения и занятости – 94 человека.

72. В соответствии с административными функциями, выполняемыми сотрудниками колонии для несовершеннолетних в Вальве, штатное расписание этой колонии таково:

- служба безопасности – 101 человек;
- служба по вопросам перевоспитания – 17 человек;
- служба по вопросам общего характера – 18 человек;
- служба по вопросам здравоохранения – 3 человека;
- служба по вопросам профессионального обучения и занятости – 21 человек.

73. Говоря в общем, штат Департамента исполнения наказаний, связанных с лишением свободы, Министерства юстиции Республики Сербии составляет 3800 человек, из которых:

- 2100 выполняют функции обеспечения безопасности;
- 270 – функции, связанные с соблюдением режима;
- 700 – функции, связанные с профессиональным обучением и занятостью;
- 210 – функции, связанные с вопросами здравоохранения; и
- 520 – функции общего характера.

Вопрос 7. Просьба представить информацию о мандате, функциях и деятельности Управления омбудсмена (защитника граждан) в вопросах предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

74. В соответствии с Законом о Защитнике граждан Защитник граждан (Омбудсмен) уполномочен контролировать работу административных органов на предмет соблюдения ими законности и соответствия их работы существующим требованиям, включая Департамент исполнения наказаний, связанных с лишением свободы, Министерства юстиции, а также отделов министерств внутренних дел, здравоохранения, труда и социальной политики, в ведении которых находятся учреждения для лишенных свободы лиц.

75. В рамках выполнения этой своей контрольной функции Омбудсмен, получив жалобу от лишенного свободы лица или действуя по собственной инициативе, если ему стало известно о нарушении прав того или иного заключенного, инициирует соответствующее разбирательство. Если в ходе этого разбирательства он обнаруживает в работе вышеуказанных административных органов какие-либо нарушения, то есть подтверждается правонарушение заключенного, Омбудсмен выносит соответствующему органу рекомендацию о необходимости устранения выявленных нарушений в целях улучшения обращения с заключенными и условий его содержания, а также недопущения пыток.

76. Наряду с контрольной функцией Омбудсмен выполняет также определенного рода превентивную функцию, выражающуюся в том, что он оказывает добрые услуги, выступает в качестве посредника, а также дает советы и заключения в отношении улучшения защиты прав лиц, лишенных свободы, и работы компетентных административных органов.

77. Кроме того, Омбудсмен обладает правом предлагать законопроекты и давать заключения по действующим и предлагаемым законам, регулирующим положение лишенных свободы лиц.

78. Омбудсмен имеет право свободного доступа в пенитенциарные учреждения и другие места содержания заключенных, а также право беседовать с ними наедине.

79. Административные органы обязаны сотрудничать с Омбудсменом и разрешать ему доступ в свои служебные помещения, а также предоставлять все находящиеся в их распоряжении данные, имеющие существенное значение для соответствующей процедуры, то есть обеспечивать ему возможность решать его превентивные задачи независимо от степени секретности соответствующих данных. Административные органы обязаны выполнять все просьбы Омбудсмена и предоставлять ему всю запрашиваемую им информацию и документацию в установленные законом сроки. Кроме того, Омбудсмен имеет право опрашивать любого сотрудника административного органа, который может, по мнению Омбудсмена, предоставить ему значимую информацию. Когда для этого имеются особые основания, Омбудсмен может не разглашать личные данные человека, подавшего жалобу, и, с учетом особого характера переписки с Омбудсменом лишенных свободы лиц, таким лицам предоставлено право подавать свою жалобу в запечатанных конвертах.

80. Стремясь к более полному обеспечению всесторонней защиты прав лиц, отбывающих свои сроки лишения свободы по приговорам, или лиц, подвергшихся задержанию, и учитывая особый характер их положения (предполагается, что они ограничены в возможностях снимать копии с соответствующих документов, получать такие документы и сноситься с компетентными органами за пределами своих пенитенциарных учреждений), Омбудсмен занимает позицию, согласно которой он не отказывает таким лицам в приеме их жалоб, даже если эти жалобы и не подкреплены необходимыми документами.

81. В Законе о Защитнике граждан предусматривается, что до обращения к Омбудсмену с жалобой подающее ее лицо должно прежде всего попытаться защитить свои права в рамках соответствующей правовой процедуры. Учитывая особое положение лишенных свободы лиц, Омбудсмен придерживается позиции, согласно которой он возбуждает разбирательство, когда для этого имеются определенные основания и когда все правовые средства исчерпаны, а подача такой жалобы считается необходимой для осуществления максимально возможной по своей эффективности защиты прав лишенных свободы лиц и когда имеются основания полагать, что жалоба явилась следствием особенно несправедливых действий со стороны того или иного административного органа.

82. С момента учреждения 24 декабря 2007 года Экспертной службы Омбудсмена по жалобам лишенных свободы лиц было возбуждено 44 разбирательства. В рамках этих разбирательств состоялось три посещения окружных тюрем с предварительным уведомлением о них, одно заранее объявленное посещение приюта для иностранцев (с режимом административного задержания) и одно не объявленное заранее посещение окружной тюрьмы. В рамках превентивных действий Омбудсмена один раз в профилактических целях состоялось посещение женской колонии. Также один раз состоялось посещение (с предварительным уведомлением) одного приюта для сирот.

83. В соответствии с вышеуказанным Законом Омбудсмен, передавая полномочия своим заместителям, обязан проследить за тем, чтобы соответствующий заместитель обладал специальными знаниями в отношении прав лишенных свободы лиц. Вдумчивый подбор заместителей со специальной квалификацией и подготовкой, а также штатных сотрудников Экспертной службы поможет активизировать деятельность в области защиты прав лишенных свободы лиц. Это позволит Омбудсмену в полной мере активизировать свою контрольно-превентивную деятельность, что повысит значимость его роли в деле предотвращения пыток.

Статья 3

Вопрос 8. Комитет принимает к сведению, в частности, статью 88 Уголовного кодекса, запрещающую высылку "правонарушителя, который пользуется защитой согласно ратифицированным международным договорам", и положения Уголовно-процессуального кодекса (статья 525, пункт 2), запрещающие высылку в тех случаях, когда существуют "серьезные основания полагать, что в государстве, запрашивающем экстрадицию, иностранцу может угрожать жестокое обращение или применение пыток". Просьба представить информацию о том, как часто и в каких случаях применялись эти положения и каковы другие гарантии невозвращения иностранных граждан в страны, где они имеют основания опасаться преследования. Просьба представить информацию о развитии законодательной практики в этой области. Просьба также представить информацию о случаях, когда лица, ищущие убежища, и иностранцы содержатся в ожидании соответствующих решений властей.

84. На практике пока не было случаев отказа в экстрадиции странам, в отношении которых имелись бы основания полагать, что экстрадируемым может угрожать жестокое обращение или применение пыток. С 2006 года Республика Сербия требует от стран, обращающихся с запросами об экстрадиции, не подвергать соответствующих лиц пыткам либо бесчеловечному или жестокому обращению. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 548 УПК, Республика Сербия просит такие страны гарантировать уважение прав человека, предусмотренных в конвенциях Организации Объединенных Наций и европейских конвенциях о правах и основных свободах человека.

85. Порядок возвращения и адмиссии (допуска в страну) собственных граждан, иностранцев и лиц без гражданства, которые не удовлетворяют или более не удовлетворяют условиям въезда или пребывания на территории иностранного государства, регулируется соглашениями о реадмиссии, как двусторонними, так и многосторонними. В такие соглашения включаются стандарты, закрепленные во всех международных конвенциях.

86. Республика Сербия осуществляет реадмиссию своих граждан, незаконно проживающих на территории других государств, в полном соответствии с высочайшими европейскими стандартами, относящимися к области защиты прав человека и гражданских свобод, а также с *regula iuris* других международных конвенций, посвященных защите прав и свобод человека.

87. В основных положениях всех соглашений о реадмиссии особое внимание уделяется вопросам защиты личных свобод, что обеспечивает полную гармонизацию с другими международными конвенциями (при этом не допускается никаких отступлений ни от предписаний Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, исправленной и дополненной Протоколом, касающимся статуса беженцев, от 31 января 1967 года, ни от положений международных конвенций, в которых определяется, в компетенцию какого государства входит рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, ни от предписаний европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года, ни от предписаний Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года, ни от положений международных конвенций по вопросам экстрадиции, а также от многосторонних международных конвенций и соглашений, касающихся реадмиссии иностранных граждан).

88. После своего прибытия в Республику Сербию все, кто возвратился в соответствии с соглашениями о реадмиссии, имеют гарантированное право на свободное передвижение и проживание, в результате чего обеспечивается соблюдение нормы конституционного права, содержащейся в статье 39 Конституции Республики Сербии (Свобода передвижения).

89. В Законе об убежище, который начал применяться с 1 апреля 2008 года, закреплён принцип, запрещающий принудительную репатриацию (non-refoulement). Согласно этому Закону, никто не может быть выслан или репатрирован против своей воли на территорию, где в силу его расовой, половой, языковой, религиозной принадлежности, гражданства, либо принадлежности к той или иной социальной группе, либо в силу политических взглядов его жизни или свободе может угрожать опасность. Этот принцип не действует в отношении лиц, которых имеются основания подозревать в том, что они представляют угрозу для безопасности государства, или лиц, которые были осуждены в соответствии с вступившим в силу приговором за совершение тяжких преступлений, ввиду чего они представляют угрозу для общественного порядка.

90. Ни одно лицо не может быть выслано против его воли на территорию, где для него существует опасность подвергнуться пыткам либо жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Таким образом, Законом об убежище предусматривается обеспечение не только приюта, но и дополнительной защиты Республикой Сербией иностранцев, которые, будучи репатрированы в страны своего происхождения, могут подвергнуться пыткам либо жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, либо жизни, безопасности или свободе которых может угрожать опасность, способная возникнуть в условиях крупномасштабного насилия, вызванного внешней агрессией, внутренними вооружёнными конфликтами или массовыми нарушениями прав человека.

91. До принятия окончательного решения в отношении ходатайства о предоставлении убежища всем подавшим такое ходатайство беженцам предоставляется приют в центре для беженцев, подведомственном Управлению Комиссара по делам беженцев Республики Сербии, где им обеспечиваются основные условия для проживания.

92. В случае необходимости ограничить передвижения ищущего убежища лица его поселяют в приют для иностранцев в Падинска-Скела близ Белграда, находящийся в ведении Министерства иностранных дел Республики Сербии. Делается это по следующим причинам:

- для идентификации личности;
- для обеспечения присутствия иностранца в процессе рассмотрения его ходатайства о предоставлении убежища, если имеются основания полагать, что ходатайство было подано с целью избежать депортации или если в отсутствие данного иностранца невозможно проверить соответствующие факты, на которых основывается ходатайство; и
- когда это требуется по соображениям, связанным с обеспечением безопасности страны и общественного порядка.

Вопрос 9. Просьба сообщить, существует ли практика запрашивания властями Республики Сербии дипломатических заверений третьего государства, в которое предполагается выдать, вернуть или выслать какое-либо лицо.

93. С 2006 года, после прекращения существования Государственного союза Сербии и Черногории, Республика Сербия ввела в практику запрашивать у третьих стран дипломатические заверения в случае экстрадиции обвиняемых и осуждённых. Такие гарантии также включают требование обеспечить дипломатическим представителям Республики Сербии контакты с лицами, экстрадированными из Республики Сербии в третью страну. Эти гарантии включают также требование о том, что экстрадируемым лицам будет разрешено беспрепятственно контактировать с дипломатическими представителями Республики Сербии, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 549 УПК.

Вопрос 10. Просьба представить информацию о том, какими законодательными актами устанавливаются процедуры, регулирующие получение убежища. Просьба также представить следующую статистическую информацию в разбивке по возрасту, полу и гражданству:

- a) число зарегистрированных ходатайств о предоставлении убежища и число удовлетворенных ходатайств;
- b) число депортированных или высланных лиц;
- c) число лиц, которым отказано в предоставлении убежища, и мигрантов без документов, задержанных в административном порядке;
- d) перечень стран, в которые были высланы эти лица.

94. Статус лиц, ищущих убежища, регулируется Законом Республики Сербии об убежище. Те вопросы, которые не регулируются этим Законом, подпадают под действие норм, применимым в общем административном производстве.

95. В отношении объема, содержания и видов прав и обязанностей лиц, ищущих убежища, и лиц, которым предоставляется неприкосновенность или временная защита, а также тех, на кого действие данного Закона не распространяется, действуют подзаконные акты, касающиеся передвижения и проживания иностранцев.

96. С момента вступления в силу Закона об убежище подано в общей сложности шесть ходатайств о предоставлении убежища. Четверо таких лиц – это мужчины в возрасте от 25 до 30 лет. Два из них являются гражданами Эфиопии, а два других – Нигерии. Свои ходатайства о предоставлении убежища подали и две женщины: одна – гражданка Эфиопии в возрасте 21 года, а другая – гражданка Армении (в возрасте 50 лет).

97. Эти ищущие убежища лица размещены в Центре для беженцев в Бая-Ковиляче.

Статья 5

Вопрос 11. Просьба представить подробную информацию о реальных делах и судебных решениях, касающихся универсальной юрисдикции государства-участника в вопросах экстрадиции или судебного преследования за совершение актов пытки в тех случаях, когда предполагаемый преступник находится на территории государства-участника. Просьба также представить информацию о механизмах установления такой юрисдикции.

98. Республика Сербия, то есть Министерство юстиции Республики Сербии, такими статистическими данными не располагает.

Вопрос 12. Просьба представить дополнительную информацию о применении положений, упомянутых в докладе государства-участника (пункты 302–304), в случае совершения уголовных преступлений против конституционного порядка, в том числе иностранцами, совершающими, находясь за пределами территории государства-участника, уголовное преступление против государства-участника или его граждан.

99. Обвинения в совершении уголовных преступлений против конституционного порядка и безопасности Республики Сербии, выдвинутые против совершеннолетних в 2002–2006 годах:

Таблица 1

| | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год |
|-------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Всего | 133 | 37 | 67 | 98 | 88 |

100. В таблице ниже указано число взрослых, осужденных за совершение преступлений против конституционного порядка и безопасности Республики Сербии в 2002–2006 годах.

Таблица 2

| | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год |
|-------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Всего | 2 | 1 | 1 | 1 | 12 |

Вопрос 13. Что касается приложения к докладу государства-участника, то просьба дать информацию о случаях применения пыток в Косове, ответственность за которые несут власти Сербии.

101. С тех пор как 10 июня 1999 года на территорию Косова и Метохии вступили силы МООНК и СДК, на Миссию международного сообщества легла исключительно ответственная задача по обеспечению безопасности и реализации всех гражданских и политических прав в Косове и Метохии.

102. Опираясь на резолюцию 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 10 июня 1999 года, всю власть в Косове и Метохии де-факто и де-юре осуществляет Миссия Организации Объединенных Наций, в связи с чем на нее ложится ответственность за соблюдение международных конвенций по правам человека. В последние девять лет МООНК неуклонно передавала государственно-властные полномочия временным органам самоуправления, являющиеся в основном албанскими. Кульминация процесса передачи власти наступила 17 февраля 2008 года, когда была незаконно провозглашена независимость Косова и Метохии, а 15 июня 2008 года Скупщиной временных институтов самоуправления была принята "конституция Косова".

103. С учетом вышесказанного, мы не имеем возможности выразить какое-либо мнение относительно нарушений прав человека в Косове и Метохии органами Республики Сербии, поскольку ее органы с 10 июня 1999 года не осуществляют государственной власти на территории данной провинции.

Статья 8

Вопрос 14. Комитет принимает к сведению содержащуюся в докладе государства-участника (пункт 320) информацию о числе двусторонних конвенций и договоров, которыми регулируются вопросы выдачи. Отказывало ли государство-участник по каким-либо основаниям в выдаче другому государству лица, подозреваемого в совершении преступления пытки, возбудив в этой связи собственное уголовное преследование?

104. Вопросы международно-правовой помощи по делам, связанным с совершением уголовно противоправных деяний, а следовательно, в расширительном смысле, с преступлениями, охватываемыми уголовным правом Республики Сербии вследствие присоединения ее к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, регулируются в Республике Сербии на основании ее УПК и подписанных международных соглашений. В данном Кодексе предусматривается, что, когда речь идет об оказании международно-правовой помощи, преимущественную силу имеют международные соглашения. Это означает, что международно-правовая помощь по уголовным делам предоставляется на основании этого Кодекса лишь в отсутствие какого-либо международного соглашения или, при наличии такового, когда отдельные вопросы не урегулированы таким соглашением (статья 530 Кодекса).

105. Кроме тех случаев, когда встает вопрос об исполнении иностранных обвинительных приговоров, наличие подписанного международного соглашения не является, согласно УПК, предварительным условием оказания международно-правовой помощи. В отдельном разделе Кодекса (статьи 539–555) регулируются вопросы выдачи обвиняемых и осужденных.

106. В таком случае речь идет об особом виде международно-правовой помощи и УПК отдает приоритет международным соглашениям, то есть, согласно его положениям, на основании Кодекса выдача осуществляется лишь при отсутствии международного соглашения или, если оно имеется, когда определенные вопросы им не урегулированы (статья 539 УПК).

107. В УПК предусматриваются как условия выдачи обвиняемых или осужденных, так и порядок определения наличия таких условий. Согласно Кодексу, условия выдачи какого-либо лица Республикой Сербией таковы: деяние, за которое соответствующее лицо разыскивается, не должно быть совершено на территории Республики Сербии ни против самой Республики, ни против кого-либо из ее граждан; деяние, за совершение которого запрашивается выдача, должно считаться уголовно противоправным как по внутреннему праву, так и по праву того государства, на территории которого оно было совершено; сроки давности по совершенному преступлению не должны истечь ни в плане уголовного преследования, ни в том, что касается исполнения наказания, равно как и преступление не должно подпадать ни под какую амнистию; иностранец, выдачи которого добиваются, не должен быть уже осужден сербским судом за то же преступление, равно как и не должен быть освобожден таким судом в связи с тем же самым преступлением (это не относится к случаям, когда существуют предусмотренные Кодексом условия для возобновления уголовного производства или когда уголовное дело в отношении иностранца было возбуждено не за совершение им деяния, направленного против Республики Сербии, и когда в деле, возбужденном в отношении иностранца, совершившего какое-либо деяние против гражданина Республики Сербии, за иностранца был внесен залог, позволяющий компенсировать имущественные убытки, которые могут быть присуждены потерпевшей стороне; должна быть точно установлена личность лица, выдачи которого добиваются; должны быть в достаточной степени устранены все оправданные сомнения в том, что иностранец, выдачи которого добиваются, совершил преступление или что он был признан виновным и соответствующий вердикт в его отношении вступил в силу (статья 540 УПК)).

108. В УПК предусмотрено также исключение из правила, запрещающего выдачу граждан Республики Сербии. Согласно этому исключению, может быть санкционирована выдача иностранца или гражданина Республики Сербии международному суду, признанному в ратифицированных международных договорах, но сделано это может быть при следующих условиях: деяние, за совершение которого запрашивается выдача, должно считаться уголовно противоправным как по внутреннему праву, так и по праву того государства, на территории которого оно было совершено;

сроки давности по совершенному преступлению не должны истечь ни в плане уголовного преследования, ни в отношении исполнения наказания, равно как и преступление не должно подпадать ни под какую амнистию; должна быть точно установлена личность лица, выдачи которого добиваются; лицо, выдачи которого добиваются, не должно быть уже осуждено за совершение того же преступления сербским судом.

109. Процедура выдачи обвиняемых и осужденных начинается после того, как в Министерство юстиции Республики Сербии поступает соответствующее ходатайство иностранного государства (статья 541 УПК).

110. Процедура по ходатайству возбуждается в окружном суде по месту жительства иностранца или по последнему месту его нахождения. Иностранец, выдачи которого добиваются, имеет право обратиться с апелляцией в Верховный суд Республики Сербии. Если, по мнению суда, условия, требующиеся для осуществления выдачи, существуют, он направляет соответствующее постановление в Министерство юстиции, которое выносит окончательное решение относительно выдачи (статьи 546 и 547 УПК).

111. Министерство юстиции не разрешает экстрадицию иностранца, пользующегося правом убежища в Республике Сербии, если речь идет о политическом или военном преступлении; если жизни или свободе иностранца может угрожать опасность в силу его расовой, религиозной или этнической принадлежности либо в силу социального положения или его политических убеждений; если имеются серьезные основания предполагать, что такой иностранец может подвергнуться в государстве, запрашивающем выдачу, бесчеловечному обращению или пыткам; или если в ходе предшествовавшей выдаче процедуры, иностранцу было отказано в представительстве с помощью адвоката. Министерство юстиции может отказать в экстрадиции в том случае, если по внутреннему праву за соответствующие преступления полагается наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет или если иностранный суд вынес приговор, предусматривающий наказание в виде лишения свободы на срок менее одного года (статья 548 УПК).

112. Если же суд находит, что условия, требующиеся для осуществления выдачи, отсутствуют, он решает дело по существу, то есть выносит постановление об отказе в просьбе иностранного государства, и это решение является для Министерства юстиции обязательным (статья 454 УПК).

113. За исключением случаев, когда из самого ходатайства явствует, что для экстрадиции нет никаких оснований, участвующий в судебном следствии судья, соблюдая условия, требующиеся для вынесения распоряжения о задержании, может в процессе экстрадиции отдать приказ о заключении иностранца под стражу. Максимальный срок такого заключения – до исполнения решения об экстрадиции, но не свыше одного года с даты взятия под стражу. В процессе экстрадиции участвующий в судебном следствии судья обязан проинформировать иностранца о том, что он – если в соответствии с Кодексом требуется защита – имеет право прибегнуть к услугам адвоката или что адвокат будет назначен ему *ex officio*; кроме того, данный судья обязан безотлагательно уведомить иностранца о том, по какой причине и на основании каких свидетельств требуют его экстрадиции, предложив ему при этом выдвинуть какие-либо доводы в свою защиту (статья 542 УПК).

114. Кроме того, УПК обязывает соблюдать принцип так называемой "неизменности" квалификации, в соответствии с которым экстрадируемого нельзя ни преследовать, ни наказывать за какое-либо другое преступление, совершенное до этого, его нельзя подвергать ни наказанию, более строгому, чем то, к которому он был приговорен, ни смертной казни, и его нельзя выдавать в третью

страну для привлечения к ответственности по делу о преступлении, совершенном до того, как было принято решение об экстрадиции.

115. Республика Сербия не получала от других государств ходатайств о выдаче лиц, совершивших преступление в виде применения пыток.

Статья 9

Вопрос 15. Просьба представить информацию о сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом Организации Объединенных Наций по бывшей Югославии (МТБЮ), и, в частности, информацию о задержаниях, арестах и передаче под контроль Трибунала все еще скрывающихся от правосудия лиц, которым МТБЮ предъявил обвинения, в том числе Ратко Младича и Радована Караджича. Комитет также просит представить информацию о доступе МТБЮ к архивам и документам и об осуществлении законодательства и "плана действий" для сотрудничества с МТБЮ. Представьте сведения о любых особых проблемах, с которыми государство-участник может столкнуться в связи с этим требованием.

116. На более чем 95 процентов из свыше 1700 просьб об оказании помощи, направленных до настоящего времени Республике Сербии Канцелярией Обвинителя Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (далее – МТБЮ), были даны исчерпывающие ответы, а на большинство остальных – по крайней мере частичные, и сейчас эти просьбы выполняются. Важно также подчеркнуть, что некоторые просьбы поступили в наши органы совсем недавно, и последние уже приступили к их выполнению. С 10 декабря 2007 года, когда Канцелярия Обвинителя МТБЮ представила Совету Безопасности Организации Объединенных Наций свой последний доклад о сотрудничестве, по 15 мая 2008 года включительно Республике Сербии поступило от Канцелярии Обвинителя МТБЮ 42 просьбы об оказании помощи. За указанный период Республика Сербия ответила на 50 просьб¹ об оказании помощи, в связи с которыми она представила соответствующую документацию, ответила на соответствующие вопросы и направила соответствующие сведения. Подчеркнуть следует и то, что в рамках этих 50 ответов был представлен в общей сложности 321 документ общим объемом в несколько тысяч страниц. В качестве примера сотрудничества в этой области можно привести следующий факт: в письмах Обвинителя МТБЮ от 22 февраля и 8 апреля 2008 года упоминалось о 18 просьбах об оказании помощи, ответы на которые, по мнению его Канцелярии, были неполные или вообще не были даны. Из 46 обвиняемых, разыскиваемых МТБЮ в Республике Сербии, на свободе пока остаются двое, причем компетентные органы неустанно занимаются их поисками с целью обнаружения и передачи в МТБЮ.

117. Важным шагом вперед в деле сотрудничества Республики Сербии с МТБЮ стало принятие предложенного Обвинителем МТБЮ соглашения о практических мерах по проверке архивов государственных органов, подписанного в марте 2006 года. Пока представители Трибунала осуществили в общей сложности 20 посещений архивов наших государственных органов, включая архивы Агентства по безопасности и разведке (АБР) Министерства внутренних дел, Министерства обороны, а также архивы других органов. С декабря 2007 года до настоящего времени новых посещений архивов этих органов Республики Сербии не было, поскольку новых просьб о таких посещениях от Канцелярии МТБЮ не поступало. Следует, однако, отметить, что в мае 2008 года Канцелярия Обвинителя просила организовать два посещения с целью ознакомления с архивами

¹ Ответы были даны на пятьдесят (50) просьб Канцелярии Обвинителя МТБЮ, причем некоторые ответы были даны даже до декабря 2007 года; таким образом, вполне логично, что за этот период Канцелярия Обвинителя направила "всего" 42 просьбы об оказании помощи.

Агентства по безопасности и разведке и Министерства обороны, причем к обеим просьбам соответствующие органы отнеслись положительно.

118. К вышеизложенному можно добавить, что от обязанности хранить государственную, служебную и военную тайну за этот период было освобождено в общей сложности пять человек, то есть все те, кого Канцелярия Обвинителя МТБЮ просила в указанный период освободить от обязанности хранить тайны. Весьма важно подчеркнуть, что таким образом с начала сотрудничества и по настоящее время освобождение от обязанности сохранять секретность получили все без исключения лица, в отношении которых об этом просила Канцелярия Обвинителя МТБЮ.

119. В период с июня 2007 по май 2008 года Министерство внутренних дел обеспечивало, согласно двум директивам МТБЮ, принудительную (ввиду угрозы неуважения к Трибуналу) доставку свидетелей и выполнило 39 просьб, касавшихся вручения свидетелям вызовов и повесток в МТБЮ. За это время на основании распоряжений Обвинителя была предоставлена защита восьми свидетелям и членам их семей². В этот же период Управление по раскрытию военных преступлений Министерства внутренних дел установило на основании решений судебных камер МТБЮ контроль и наблюдение за 12 обвиняемыми, которые были освобождены или все еще остаются на свободе. Важно подчеркнуть, что по всем соответствующим просьбам в отношении этой группы лиц ведется работа и все они выполняются.

120. В соответствии с заключенным в 1996 году с Канцелярией Обвинителя МТБЮ соглашением об открытии в Белграде Бюро Обвинителя представители Канцелярии получили на территории Республики Сербии широкие права в том, что касается доступа к свидетелям, сбора доказательств и информации, а также передвижения и в целом коммуникации³.

121. К настоящему времени Коллегия по военным преступлениям Белградского окружного суда возбудила дела по обвинениям в совершении преступлений на территории бывшей Югославии против 123 лиц. Эта Коллегия и Прокуратура Республики Сербии по военным преступлениям доказали свою профессиональную и техническую способность вести работу по таким делам в соответствии с международно признанными стандартами. Такое же мнение выражала и Канцелярия Обвинителя МТБЮ в отношении дела обвиняемого Ковачевича, переданного Трибуналом сербской системе правосудия, а также в ряде других случаев.

122. Только за период с июня 2007 по май 2008 года Республика Сербия ответила на 156 просьб об оказании помощи, а от обязанности соблюдать секретность освободила всех 25 свидетелей, о чем в

² Защита предоставлялась свидетелям всегда, когда об этом просил Трибунал, кроме как в деле Рамуша Харадиная и др. Просьба, собственно, касалась предоставления защиты действующему сотруднику Министерства внутренних дел Республики Сербии. Согласовав этот вопрос с тем, кому просили предоставить защиту, и проведя ряд проверок в отношении безопасности, было решено, что предоставлять Харадинаю защиту в данном деле нет необходимости, с чем сам он согласился и о чем был проинформирован Трибунал. Следовательно, меры принимались всегда, когда об этом просил Трибунал.

³ По этому соглашению Канцелярии Обвинителя МТБЮ были предоставлены, наряду с другими, следующие права: а) на неограниченную свободу передвижения (перемещения) по территории страны персонала, имущества, оборудования и средств транспорта; б) на доступ ко всем документальным материалам открытого характера, имеющим отношение к эффективной работе Отделения связи; в) на беседы с потерпевшими и свидетелями, на сбор доказательств и другой информации (в том числе и не по местонахождению Отделения связи, которое должно прилагать все усилия к тому, чтобы беседы проводились с теми, кто готов предоставить информацию); д) самостоятельно организовывать передачу всех собранных ею сведений и информации.

этот период просила Канцелярия. За период со времени представления Канцелярией Обвинителя МТБЮ своего последнего доклада (с декабря 2007 года) Республика Сербия ответила, представив соответствующую документацию, ответы и сведения, на 50 просьб об оказании помощи, и (что также следует подчеркнуть), отвечая на эти 50 просьб, представила 321 документ общим объемом в несколько тысяч страниц.

123. За период с декабря 2007 года по настоящее время не было ни одного посещения архивов государственных органов Республики Сербии, поскольку со стороны Канцелярии Обвинителя МТБЮ просьб об их проведении не поступало. Тем не менее следует еще раз отметить, что в мае 2008 года Канцелярия обратилась с просьбой о двух посещениях с целью инспектирования архивов: первое из них должно было состояться в конце мая 2008 года и касалось архивов Агентства по безопасности и разведке, а второе, касавшееся архивов Министерства обороны, – в первой половине июня 2008 года. И Министерство обороны, и Агентство по безопасности и разведке к известию о предполагавшихся посещениях отнеслись благожелательно.

124. В рамках сотрудничества с МТБЮ деятельность Министерства внутренних дел Республики Сербии включает, среди прочего, следующее:

- розыск лиц, которым МТБЮ предъявляет обвинения: с июня 2007 по май 2008 года сотрудники Министерства внутренних дел участвовали в мероприятиях по выявлению местонахождения обвиняемых МТБЮ лиц, которые все еще находились на свободе, и взаимодействовали с Министерством внутренних дел Черногории в получении информации, на основании которой 17 июня 2007 года на территории Черногории был обнаружен и арестован обвиняемый Властимир Джорджевич);
- выполнение просьб об установлении личности и местонахождения свидетелей, вручение этим лицам вызовов на заседания МТБЮ и обеспечение их присутствия на этих заседаниях: в период с июня 2007 по май 2008 года Министерство внутренних дел обеспечило, согласно двум директивам МТБЮ, принудительную (ввиду угрозы неуважения к Трибуналу) доставку свидетелей и выполнение 39 просьб, касавшихся вручения свидетелям вызовов и повесток на заседания МТБЮ;
- контроль за принятием органами полиции мер по обеспечению личной защиты и безопасности участников и свидетелей на процессах в МТБЮ, а также членов их семей и подготовка соответствующих отчетов (за указанный период по распоряжениям Канцелярии Обвинителя МТБЮ совместно с Группой по обеспечению защиты и другими структурными подразделениями была предоставлена защита восьми свидетелям и членам их семей). При этом проблем с обеспечением защиты ни разу не возникало⁴;
- перемещение временно освобожденных лиц и наблюдение за ними, а также подготовка отчетов об условиях их временного освобождения. В период с июня 2007 по май 2008 года Управление по раскрытию военных преступлений выполняло распоряжения судебных камер МТБЮ, касавшиеся перемещения и наблюдения за 12 обвиняемыми МТБЮ, которые были освобождены или пока остаются на свободе. С этим также никаких проблем не возникало.

⁴ См. сноску 3.

Статья 10

Вопрос 16. Комитет принимает к сведению представленную в докладе государства-участника, в частности в пунктах 323–338, информацию о ряде мероприятий по обучению и подготовке кадров, организованных для сотрудников полиции и правоохранительных органов, в том числе в сотрудничестве с международными, региональными и неправительственными организациями. Просьба представить дополнительную информацию о том, каким образом организуется подготовка по вопросам применения норм в области прав человека и международных обязательств Республики Сербии для тюремных надзирателей, медицинского персонала, сотрудников государственных органов, пограничников и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых какому бы то ни было аресту, задержанию или тюремному заключению, или к обращению с такими лицами. Комитет приветствовал бы также информацию о продвижении работы по реформе системы подготовки сотрудников полиции и о том, каким образом и кем осуществляются контроль и оценка учебных мероприятий и анализ их эффективности.

125. В Республике Сербии организацией, на которую возложены функции обучения судей и прокуроров, является Центр профессиональной подготовки и повышения квалификации работников системы правосудия. Темы, связанные с борьбой против пыток и других видов бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, входят в обычную программу этого Центра. Годовые планы и программы профессиональной подготовки включают такие дисциплины, как уголовное, гражданское, торговое и административное право, а также права человека. В программу подготовки судей и прокуроров в области прав человека входит углубленное изучение вопросов, имеющих отношение к Европейской конвенции по правам человека, Европейской конвенции по предупреждению пыток, конвенциям по правам человека, принятым под эгидой Организации Объединенных Наций, и к ее Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, для восполнения пробелов в тематике обычных курсов в учебную программу по уголовному праву включаются темы, связанные с проблемами пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Эти темы включаются в программу прежде всего в тех случаях, когда в семинарах участвуют прокуроры и судьи, участвующие в судебном следствии.

126. Во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Сербии было переведено и опубликовано Пособие для судей и прокуроров, занимающихся делами о пытках. Пособие стало одним из обычных рабочих материалов на семинарах, на которых изучается тема пыток и бесчеловечного обращения.

127. Темы, которые изучались или изучаются в Центре профессиональной подготовки и повышения квалификации работников системы правосудия:

- механизмы Организации Объединенных Наций по предотвращению пыток и бесчеловечного обращения (было организовано 25 однодневных семинаров для судей, участвующих в судебном следствии, и прокуроров, в которых приняли участие 800 работников этих специальностей. Лекторами были судьи, прокуроры и юристы, являющиеся специалистами в данной области);
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, статьи 3 и 5 – пытки и ограничение свободы (был организован специальный цикл из 32 двухдневных семинаров для судей уголовных отделений муниципальных и окружных судов. В этих семинарах приняли участие 734 судьи. По этой теме было организовано 25 семинаров для прокуроров муниципальных и окружных судов, в которых приняли участие 583 прокурора);

- содействие в применении Пособия для судей и прокуроров, занимающихся делами о пытках (было проведено в общей сложности 15 информационно-ознакомительных занятий, на которых читались вводные лекции по механизмам расследования и стандартам, предусмотренным в Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В этих мероприятиях приняли участие 453 судьи и прокурора муниципальных и окружных судов, а также прокуратур Сербии);
- применение нового Уголовно-процессуального кодекса (одной из рассматривавшихся на семинарах тем, касавшихся применения нового Уголовно-процессуального кодекса, была тема о процессуальных нормах расследования дел о пытках и бесчеловечном обращении);
- обычная программа подготовки судей уголовных отделений (в рамках обычной программы подготовки судей уголовных отделений изучается и такая общая тема, как "Основное следствие". В качестве подтемы этой общей темы изучается тема оценки доказательств, полученных в результате пыток и бесчеловечного обращения);
- обычная программа подготовки прокуроров и судей, участвующих в судебном следствии (в рамках обычной программы подготовки прокуроров и участвующих в судебном следствии судей изучается такая общая тема, как "сбор доказательств и мероприятия по расследованию". В качестве подтемы этой общей темы изучается тема расследования случаев применения пыток и бесчеловечного обращения);
- специализированная подготовка судей, занимающихся вопросами несовершеннолетних правонарушителей и ювенильного правосудия (согласно Закону о несовершеннолетних правонарушителях, соответствующие судьи, прокуроры, адвокаты и сотрудники полиции должны в обязательном порядке пройти специализированную подготовку. В рамках программы такого специализированного обучения в качестве отдельной общей темы изучается тема запрета на применение пыток в отношении несовершеннолетних и детей и на бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с ними);
- специализированное обучение судей, занимающихся вопросами семейного права (согласно Закону о семье, судьи, занимающиеся семейными отношениями, должны в обязательном порядке пройти специализированную подготовку. В рамках программы такого специализированного обучения в качестве отдельной общей темы изучается тема насилия в семье и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с детьми).

128. Чтобы получить повышение по службе, сотрудники службы безопасности исправительных учреждений должны были в отчетный период, в обязательном порядке пройти соответствующее обучение. Программа такого обучения охватывает обращение с лицами, лишенными свободы, надлежащее и правомерное применение средств принуждения, основные сведения о системе наказаний в пенитенциарных учреждениях и основы пенологии, а также осуществление и обеспечение прав лиц, лишенных свободы. За период с 2002 года во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Сербии было организовано несколько учебных курсов для сотрудников пенитенциарных учреждений, в ходе которых особое внимание уделялось соблюдению законности при обращении с лицами, лишенными свободы, и тому, как надлежит осуществлять и защищать их права в соответствии с международными конвенциями и рекомендациями в этой области.

129. Благодаря усилиям представителей Управления исполнения наказаний в сентябре 2004 года при поддержке Миссии ОБСЕ для сотрудников этого Управления был создан учебный центр с целью предоставления всем сотрудникам Управления, поскольку именно они являются важнейшим ресурсом системы исполнения наказаний и проводниками этой реформы, возможности в отношении получения профессиональной подготовки, продвижения по службе, увеличения знаний, а также

повышения квалификации и усиления мотивации в работе, что должно способствовать реформированию всей системы исполнения наказаний.

130. С 2006 года этот учебный центр стал играть ведущую роль в организации и координации всех видов подготовки кадров в масштабах всей системы исполнения уголовных наказаний.

131. Отвечая на данный вопрос, Министерство внутренних дел Республики Сербии представило сведения, сгруппированные по двум временным периодам и в соответствии с мнениями, выраженными в Докладе об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за период 1992–2003 годов.

а) Период 1992–2003 годов

– Пункт 324 доклада. В учебной программе Средней школы внутренних дел – в рамках следующих дисциплин: "гражданское воспитание", "Конституция и гражданские права", "уголовное право", "международное публичное право" и "основы безопасности государства"); в учебной программе Колледжа внутренних дел – в рамках следующих дисциплин: "конституционное право", "уголовное право" и "международное публичное право") и в учебной программе Полицейской академии – в рамках следующих дисциплин: "уголовное право", "конституционное право и политические институты", "полицейская наука", "уголовный процесс: тактика, уголовное судопроизводство, методика", "полицейское право", "основы безопасности", "методы борьбы с организованной преступностью", "полицейская этика", "международное публичное право", "уголовно-процессуальное право" и "мисдиминорное право". На соответствующих семинарах и курсах особое внимание уделяется профессиональной подготовке в вопросах уважения прав человека, а также надлежащего и правомерного поведения, особенно когда применяются средства принуждения и используются некоторые другие полномочия.

– Пункт 329 доклада. В 2003 году совместно с Советом Европы было проведено обучение сербских инструкторов полиции по вопросам этики и прав человека (в обучении участвовали 19 человек). Вначале, с целью выровнять уровень знаний учащихся обучение проводилось в Белграде, а затем 9 учащихся были отправлены на учебу в Германию и 10 – в Великобританию.

– Пункт 331 доклада. Необходимо внести поправки в информацию, касающуюся количества семинаров по вопросам прав человека и числа обучавшихся на них лиц. Было проведено не "четыре", а "пять" пятидневных семинаров, в которых участвовали не 120, а 150 сотрудников полиции.

– Пункт 335 доклада. Важно добавить, что в 2002 году помимо уже упоминавшегося семинара по правам человека и гуманитарному праву для полиции и сотрудников органов безопасности при содействии Международного комитета Красного Креста был проведен и семинар на тему "Применение силы и огнестрельного оружия при аресте и задержании", в котором приняли участие 30 сотрудников полиции общей юрисдикции.

– Пункт 336 доклада. В отчетный период велась работа над законопроектом о профессиональной подготовке сотрудников полиции, но он не был принят. Вместо этого его основные положения, касающиеся профессионального обучения, подготовки и повышения

квалификации, дополнили статьи 152–154 Закона о полиции. Этот вопрос будет отражен в специальном сборнике инструкций, предложения в отношении которого уже находятся в работе.

b) Период после 2003 года

- Высшее образование. Колледж внутренних дел был объединен с Полицейской академией, и была образована Уголовно-полицейская академия – учреждение, не входящее в структуру Министерства внутренних дел, но тесно с ним связанное.
- Согласно учебным планам и программам Уголовно-полицейской академии, в ней с целью гармонизации в соответствии с требованиями болонского процесса преподают не только базовые (с теоретической и профессионально-практической точек зрения), но и специальные дисциплины магистерского уровня. В число предлагаемых к изучению на базовом уровне предметов, имеющих отношение к таким темам, как осуществление Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, входят: конституционное право, уголовное право (общая и особенная части), социология с элементами социальной патологии, специальная физическая подготовка, криминальная тактика, административное право, криминология, основы уголовного процесса, роль полиции в уголовном процессе, мисдиминорное право, право внутренних дел, предупреждение преступности, тактика работы полиции, роль и место полиции в обществе, полицейская этика, права человека, коммуникации и связи с общественностью, международное публичное право, криминальная психология, организационная структура полиции и ее обязанности, международное сотрудничество органов полиции, а также нелегальная миграция и торговля людьми. Следует упомянуть и о таких специальных (практических) формах обучения, как практика работы в сфере информации, практика обращения с личным стрелковым оружием, практика работы на местах, практические факультативы, практика работы с преступниками, практические занятия по методической подготовке, практика организационно-методической работы и т. д.
- в рамках Уголовно-полицейской академии проводится также научно-исследовательская работа, которой занимается созданный при ней Научно-исследовательский центр. В предыдущий период, когда Колледж внутренних дел и Полицейская академия существовали отдельно, исследования велись в увязке с рядом научных проектов, таких, например как "Привлечение сотрудников полиции к уголовной, судебно-административной (за мисдиминор), дисциплинарной и другим видам ответственности за злоупотребление полномочиями или их превышение, а также за совершение каких-либо иных нарушений"; "Корректировка роли полиции с учетом требований, касающихся защиты прав и свобод человека"; "Уголовно- и административно (при мисдиминоре)-правовая, а также любая иная защита сотрудников полиции"; "Правовое регулирование административных полномочий органов полиции"; "Сравнительные модели организации работы полиции (с особым акцентом на ее правах)". В настоящее время в Уголовно-полицейской академии осуществляются следующие проекты в области профессиональной подготовки, учитывающие требования надлежащего поведения полицейских и требования, связанные с необходимостью соблюдения ими закона: "Международное сотрудничество органов полиции" и "Полиция и права человека". Давая общую оценку тому, что преподают в Академии и что там изучают в рамках научно-исследовательских проектов, можно заметить, что все это делается на базе широчайшего по своему охвату и логичного с методической точки зрения междисциплинарного подхода.

- Среднее образование и базовая профессиональная подготовка полицейских. В период 1992–2003 годов использовались различные формы обучения и профессиональной подготовки учащихся по основным элементам работы полиции, включая четырехгодичное обучение в Средней школе внутренних дел в Сремска-Каменице, шестимесячные курсы для учащихся, ранее окончивших общеобразовательные средние школы, и четырехмесячные курсы для женщин.
- Согласно стратегии Министерства внутренних дел Республики Сербии в отношении развития системы профессиональной подготовки и обучения с учетом потребностей органов полиции, Средняя школа внутренних дел в Сремска-Каменице должна быть преобразована в Центр базовой подготовки сотрудников полиции. Преобразования уже начались, и в 2009 году в этой Школе, куда последние три года новых учащихся не набирали, состоится последний выпуск. Между тем в конце 2007 года был открыт первый класс, в котором учащимся стали преподавать основы работы полиции по новому учебному плану и новой учебной программе, рассчитанным на 12 месяцев.
- С учетом того, что доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за период 1992–2003 годов (в том числе и его пункты 323, 324, 326, 328 и 336) был представлен в 2005 году, необходимо подчеркнуть, что за период с 2005 года по настоящее время достигнут значительный прогресс в отношении как регламентации, так и отражения принятых законов и подзаконных актов в учебных планах и программах общеобразовательной направленности, профессионального обучения и повышения профессиональной квалификации сотрудников полиции, особенно в том, что касается такой области, как права задержанных, допрашиваемых и арестованных, то есть лиц, лишенных свободы на каких бы то ни было основаниях.
- Об этом свидетельствуют отдельные положения учебного плана и программы Средней школы внутренних дел в Сремска-Каменице, где в учебный курс "Конституция и права граждан" входит ознакомление с основными правами и свободами и где, что даже более существенно, ставится цель обеспечить понимание важности соблюдения Конституции как основного акта, гарантирующего права и свободы человека.
- В преподаваемый на втором и четвертом курсах предмет "Устав службы в Министерстве внутренних дел" входит, помимо прочего, подробное изучение тех положений Закона о полиции и Уголовно-процессуального кодекса, которые имеют отношение к доставке и аресту лиц. Особенно подробно изучаются положения, регламентирующие отношения между полицией и населением. На четвертом курсе в рамках этого же предмета обращается внимание на необходимость соблюдения демократических принципов в работе полиции, о правах человека, о соблюдении правил полицейского делопроизводства в многоэтничном обществе, о гендерном равенстве и, в качестве специального раздела, об овладении практическими навыками работы полиции при осуществлении ею своих полномочий.
- В рамках предмета "Этические основы деятельности полиции", преподаваемого на третьем курсе, уделяется внимание изучению введенного в действие 19 октября 2006 года Кодекса полицейской этики, согласно которому, и в первую очередь его статье 34, "запрещается отдавать приказы о применении пыток или допущении каких-либо иных жестоких и бесчеловечных видов обращения, унижающих человеческое достоинство, а также исполнять такие приказы или терпимо относиться к подобным проявлениям..."
- В отношении новой концепции профессиональной подготовки сотрудников полиции следует отметить, что 18 мая 2007 года Министерство внутренних дел одобрило учебные план и программу профессионального обучения в соответствующих образовательных учреждениях базового уровня, отвечающие требованиям статьи 154 Закона о полиции. Экспертно-методическую помощь в подготовке и разработке нового учебных плана и программы

профессионального обучения сотрудников полиции в образовательных учреждениях базового уровня оказали представители Миссии ОБСЕ в Сербии, которые дали в высшей степени положительную оценку этим планам и программам.

– Новая модель базовой подготовки сотрудников полиции соответствует аналогичным моделям других европейских стран.

– Цель базовой подготовки сотрудников полиции заключается в обучении компетентному исполнению основных обязанностей полиции согласно не только законам и другим нормам Республики Сербии, но и международным соглашениям и конвенциям, принятым Сербией, равно как и в соответствии с международными стандартами поведения сотрудников полиции.

– Кроме того в рамках разделов программы, имеющих профессиональную направленность, учащиеся изучают такие предметы, как "Права, обязанности и служебный долг работников полиции" (25 часов), "Права человека и Кодекс полицейской этики" (35 часов), "Работа полиции с местным населением" (30 часов), "Осуществление полицейских полномочий и применение средств принуждения" (256 часов), а также "Пресечение преступности" (114 часов) и т. д.

– В предмет "Права человека и Кодекс полицейской этики" входит изучение прав человека, а также Кодекса полицейской этики. Учащиеся знакомятся с этим Кодексом на конкретных примерах из практики, с помощью ситуационного обучения и в ходе ролевых игр. Особое внимание уделяется пониманию того, насколько связаны между собой Кодекс полицейской этики, предоставленные полиции полномочия и права человека.

– В рамках таких разделов типовой программы, как "Арест подозреваемых" и "Получение показаний", учащиеся должны овладеть знаниями о правах арестованных лиц и усвоить, что необходимо уважать права арестованных, соблюдать презумпцию невиновности, уважать человеческое достоинство, репутацию и честь арестованных, соблюдать принцип адекватности применяемых при аресте средств принуждения, проявлять заботу о состоянии здоровья арестованных и следить за обеспечением их безопасности, а также противиться любым формам пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

– Повышение квалификации сотрудников полиции. Постоянное повышение квалификации осуществляется в соответствии с ежегодными программами, утверждаемыми министром внутренних дел и является обязательным для всех сотрудников полиции. Оно всегда включает определенный предмет, который обычно в наибольшей степени отвечает потребностям практики, и с этой целью в программу входит изучение конкретных случаев из практики и применяются другие соответствующие методы, способствующие лучшему пониманию и усвоению содержания изучаемого предмета. Например, в программы, по которым осуществляется подготовка всех сотрудников полиции, входят следующие темы: права человека, полицейская этика, коммуникация в процессе выполнения полицейских функций, правовые основы осуществления полицейских полномочий, работа полиции с маргинализированными лицами, представителями меньшинств, уязвимыми в социальном отношении группами населения и т. д.

– С 2005 года для сотрудников полиции южной части Сербии (полицейские участки в общинах Медведья, Буяновац и Прешево) при содействии Миссии ОБСЕ была разработана и осуществлялась специальная программа дополнительной подготовки, которая в 2007 году была объединена с общей программой для всех полицейских департаментов, то есть для всех сотрудников полиции. В том же году Миссии ОБСЕ в Сербии была предоставлена возможность ознакомиться с программой Министерства внутренних дел Республики Сербии по повышению квалификации сотрудников полиции на 2007 год.

– Подготовка специалистов. Все вышеизложенное также применимо и к курсам подготовки специалистов по различным направлениям работы (например, в План и Программу профессиональной подготовки сотрудников пограничной полиции входят, наряду с другими, следующие предметы: "Основы права и полицейской этики", "Правовое регулирование в области внутренних дел", "Организационная структура, обязанности и права органов полиции", "Основы психологии при общении" и т. д.). По аналогичной модели строятся и другие учебные курсы и программы.

132. В расположенный близ Белграда Приют для иностранцев, находящийся в ведении Министерства иностранных дел Республики Сербии, несколько раз приезжали представители Европейского комитета по предупреждению пыток и других видов бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не имели каких-либо серьезных претензий, однако отметили тот факт, что в этом Приюте нет собственного медицинского персонала и он пользуется медицинскими услугами близлежащей тюрьмы в Падинска-Скеле и что иностранным гражданам, содержащимся в этом Приюте для иностранцев, должна быть предоставлена возможность проводить больше времени на открытом воздухе.

133. Сотрудники полиции, работающие в этом Приюте для иностранцев, не проходят никакой специальной подготовки, которая касалась бы прав и свобод граждан и соответствующих международных обязательств, принятых на себя Республикой Сербией, но они знакомы с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

134. Пока обучение осуществляется лишь по проблеме торговли людьми, и его проходят как сотрудники полиции, так и социальные работники, сотрудники судебных учреждений, дипломаты, журналисты, персонал Сербского Красного Креста, а также члены неправительственных организаций. Некоторые из вышеупомянутых учебных курсов носят общий характер, в то время как другие рассчитаны на удовлетворение конкретных потребностей различных целевых групп, например сотрудников Министерства иностранных дел Республики Сербии, прокуратур, судей, работников социальных центров и др.

135. За последние несколько лет большое число сотрудников полиции обучались распознаванию случаев торговли людьми на местах, возбуждению и проведению расследования, а также опросу жертв торговли людьми. В большинстве проведенных семинаров, дискуссий и "круглых столов" активное участие принимали эксперты из международных организаций (ОБСЕ, МОМ, Международного центра по разработке политики в области миграции, Совета Европы и т. д.), а также сербских неправительственных организаций ("Астра", "Беосупорт", Виктимологическое общество Сербии, "Атина" и Консультационный центр по проблеме насилия в семье).

136. Неоднократно организовывались курсы профессиональной подготовки инструкторов по борьбе с торговлей людьми. Первые такие курсы были организованы с помощью ПРООН, Международного центра по разработке политики в области миграции и МОМ в 2003 году. В сентябре 2005 года МОМ организовала в Будапеште курсы подготовки инструкторов. Аналогичные курсы были организованы во взаимодействии с Советом Европы (Программа CARDS) в июне 2006 года и ЮНОДК – в начале 2008 года).

Статья 11

Вопрос 17. Просьба представить статистические данные, в разбивке по полу, возрасту и происхождению, о лицах, содержащихся под стражей в связи с судебным преследованием, за последние пять лет. Просьба дать также информацию о применении содержания под стражей в режиме изоляции и статистические данные о сроках содержания под стражей до суда, включая использование и применение максимальных сроков содержания под стражей до суда.

137. В приведенной ниже таблице представлены сведения о совершеннолетних, содержащихся в Республике Сербии под стражей в 2002–2006 годах.

Таблица 3

| | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год |
|--------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Всего | 33 675 | 33 017 | 34 239 | 36 901 | 41 422 |
| Лица женского пола | 2 860 | 2 853 | 2 973 | 3 293 | 3 930 |
| Процент | 8,5 | 8,6 | 8,7 | 8,9 | 9,5 |
| Лица мужского пола | 30 815 | 30 164 | 31 266 | 33 608 | 37 492 |
| Процент | 91,5 | 91,4 | 91,3 | 91,1 | 90,5 |

138. В приведенной ниже таблице представлены сведения о несовершеннолетних, содержащихся в Республике Сербии под стражей в 2002–2006 годах.

Таблица 4

| | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год |
|--------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Всего | 2 322 | 2 080 | 1 983 | 2 234 | 1 566 |
| Лица женского пола | 92 | 97 | 92 | 106 | 71 |
| Процент | 4,0 | 4,7 | 4,6 | 4,7 | 4,5 |
| Лица мужского пола | 2 230 | 1 983 | 1 891 | 2 128 | 1 495 |
| Процент | 96,0 | 95,3 | 95,4 | 95,3 | 95,5 |

139. В приведенной ниже таблице представлены сведения о совершеннолетних, осужденных в Республике Сербии в 2002–2006 годах (в разбивке по срокам приговоров и содержания под стражей до суда).

Таблица 5

| | Всего | До 3 суток | От 3 до 15 суток | От 15 суток до 1 месяца | От 1 до 2 месяцев | От 2 до 3 месяцев | От 3 до 6 месяцев | Свыше 6 месяцев |
|--------------------------|-------|---------------|---------------------|-------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------------|
| 2002 год | 3 499 | 253 | 609 | 817 | 620 | 354 | 466 | 380 |
| Признаны виновными | 3 155 | 230 | 531 | 737 | 558 | 314 | 427 | 358 |
| Не признаны виновными | 344 | 23 | 78 | 80 | 62 | 40 | 39 | 22 |
| 2003 год | 3 211 | 192 | 562 | 731 | 558 | 333 | 420 | 415 |
| Признаны виновными | 2 927 | 179 | 495 | 669 | 514 | 303 | 385 | 382 |
| Не признаны виновными | 284 | 13 | 67 | 62 | 44 | 30 | 35 | 33 |
| 2004 год | 3 169 | 195 | 566 | 749 | 469 | 336 | 435 | 419 |
| Признаны виновными | 2 913 | 168 | 507 | 682 | 428 | 316 | 415 | 397 |
| Не признаны виновными | 256 | 27 | 59 | 67 | 41 | 20 | 20 | 22 |
| 2005 год | 3 207 | 242 | 546 | 663 | 497 | 326 | 418 | 515 |
| Признаны виновными | 2 903 | 208 | 486 | 596 | 446 | 305 | 377 | 485 |
| Не признаны виновными | 304 | 34 | 60 | 67 | 51 | 21 | 41 | 30 |
| 2006 год | 3 423 | 253 | 595 | 775 | 441 | 351 | 511 | 497 |
| Признаны виновными | 3 029 | 192 | 508 | 685 | 383 | 313 | 475 | 473 |
| Не признаны виновными | 394 | 61 | 87 | 90 | 58 | 38 | 36 | 24 |

Статьи 11 и 12

Вопрос 18. Просьба дать информацию о числе случаев проведения расследований и судебных преследований по делам, связанным с обвинениями в применении пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания за последние пять лет, включая случаи установления вины, вынесения приговоров и оправдания в различных судах. Просьба дать информацию о сроках рассмотрения таких дел в соответствующих судах.

Таблица 6

| | ЧИСЛО ПРАВО- НАРУШЕНИЙ | ЧИСЛО СЛУЧАЕВ УСТАНОВЛЕНИЯ ВИНЫ | ЧИСЛО ВЫНЕСЕННЫХ ПРИГОВОРОВ |
|--|---------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|
| 2003 год | | | |
| Принуждение к даче показаний | 50 | 10 | 1 |
| Злоупотребление полномочиями при исполнении служебных обязанностей | 180 | 88 | 35 |
| | | | |
| 2004 год | | | |
| Принуждение к даче показаний | 15 | 17 | 7 |
| Злоупотребление полномочиями при исполнении служебных обязанностей | 170 | 84 | 36 |
| | | | |
| 2005 год | | | |
| Принуждение к даче показаний | 11 | 13 | 5 |
| Злоупотребление полномочиями при исполнении служебных обязанностей | 149 | 79 | 28 |
| | | | |
| 2006 год | | | |
| Принуждение к даче показаний | 30 | 10 | 2 |
| Злоупотребление полномочиями и применение пыток | 171 | 110 | 36 |

Вопрос 19. Просьба дать информацию о структуре, функционировании (включая рассмотрение дел) и составе Палаты по военным преступлениям Окружного суда Белграда.

140. Палата по военным преступлениям как особое подразделение Окружного суда Белграда была создана в октябре 2003 года. Создана она была вследствие принятия в июле того же года Закона Республики Сербии об организации и юрисдикции государственных органов, осуществляющих преследование совершивших военные преступления лиц. Основываясь на этом Законе, председатель Окружного суда утвердил Положение об организационной структуре и порядке деятельности Палаты по военным преступлениям Окружного суда Белграда, в котором определяется внутренняя структура Административно-технического отдела этой Палаты и входящей в ее состав Группы по защите свидетелей, а также условия применения процессуальных положений данного Закона.

141. В настоящее время штат Палаты по военным преступлениям Окружного суда Белграда состоит из восьми судей, два из которых выполняют функции судей, участвующих в судебном следствии, а остальным предписано заниматься производством по важным делам, связанным со следствием. За Палатой по военным преступлениям закреплены восемь помощников судей и необходимое число административно-технических сотрудников. Судьи назначаются, по согласованию с каждым из них, на срок в 4 года. Палата по военным преступлениям наделена неограниченными полномочиями.

142. Сегодня в Палате по военным преступлениям расследуется 10 дел о военных преступлениях, включая:

- дело К.В.4/06 ("Овчара"), в котором 18 лицам предъявлены обвинения в совершении военных преступлений против военнопленных по статье 144 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона. Это дело или разбирательство по нему были объединены с разбирательством по делам обвиняемых Саши Радака и Милорада Пейича;
- дело К.В.2/06 ("Сува река"), в котором Прокуратура по военным преступлениям предъявила 8 лицам обвинения в совершении военных преступлений против гражданского населения в соответствии с пунктом 1 статьи 142 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона;
- дело К.В.6/07 ("Охотник"), в котором Прокуратура по военным преступлениям предъявила 14 лицам обвинения в совершении военных преступлений против гражданского населения с соответствии с пунктом 1 статьи 142 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона;
- дело К.В.5/07 ("Тузланская колонна" – "Tuzlanska kolona"), в котором одно лицо обвиняется, согласно пункту 2 статьи 148 Уголовного закона СРЮ, в совершении преступления, состоящего в применении незаконных средств ведения боевых действий;
- дело К.В.3/08, в котором Прокуратура по военным преступлениям предъявила двум лицам обвинения в совершении преступлений против гражданского населения в соответствии с пунктом 1 статьи 142 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона;
- дело К.В.1/08, в котором Прокуратура по военным преступлениям предъявила одному лицу обвинение в совершении преступления против гражданского населения в соответствии с пунктом 1 статьи 142 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона;
- дело К.В.4/08, в котором Прокуратура по военным преступлениям предъявила четырем лицам обвинения в совершении военных преступлений против гражданского населения в соответствии с пунктом 1 статьи 142 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона;

- дело К.В.5/08, в котором Прокуратура по военным преступлениям предъявила одному лицу обвинение в совершении преступлений против гражданского населения в соответствии с пунктом 1 статьи 142 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона;
- дело К.В.6/08, в котором Прокуратура по военным преступлениям предъявила двум лицам обвинения на основании совершения преступлений против гражданского населения, предусмотренных в пункте 1 статьи 142 Уголовного закона Социалистической Федеративной Республики Югославии (СФРЮ), с учетом статьи 22 данного Закона;
- дело К.В.3/06 ("Братья Битичи"), в котором Прокуратура по военным преступлениям предъявила двум лицам обвинения на основании совершения военных преступлений против военнопленных, предусмотренных в статье 144 Уголовного закона СРЮ, с учетом статьи 22 данного Закона;
- дело К.В.5/05 ("Зворник"), по которому 29 мая 2008 года был вынесен вердикт, а 12 июня 2008 года публично оглашен приговор, согласно которому Драган Славкович был осужден на 13 лет, а Синиша Филипович – на 3 года лишения свободы в соответствии с пунктом 1 статьи 142 Уголовного закона СФРЮ, тогда как Драгутин Драгичевич был этим же вердиктом оправдан в отношении тех же военных преступлений. В настоящее время готовится письменное сообщение об этом вердикте;
- дело К.В.4/07 ("Слунь"), по которому 8 марта 2003 года был вынесен и публично оглашен вердикт, в соответствии с которым за совершение военных преступлений против гражданского населения согласно пункту 1 с учетом статьи 142 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона на 8 лет лишения свободы был осужден Здравко Пашич;
- дело К.В.6/05 ("Скорпионы"), по которому 4 октября 2007 года был вынесен вердикт, в соответствии с которым два обвиняемых были приговорены к 20, один – к 13, а один – к 5 годам лишения свободы, тогда как в отношении одного лица обвинения были сняты. Ведется апелляционное производство;
- дело К.В.2/07, по которому 20 декабря 2007 года был вынесен вердикт, в соответствии с которым обвиняемый Синан Морина, обвинявшийся в совершении военных преступлений против гражданского населения согласно пункту 1 статьи 142 Уголовного закона СРЮ с учетом статьи 22 данного Закона был оправдан. Ведется апелляционное производство;
- дело К.В.3/07, в котором Владимиру Ковачевичу 26 июля 2007 года были предъявлены обвинения в совершении военных преступлений против гражданского населения согласно статье 142 Уголовного закона СРЮ. В ходе следствия и допроса, состоявшегося 5 декабря 2007 года, обвинения против Ковачевича были сняты по решению суда, вступившему в силу 14 декабря 2007 года, и на основании ряда конкретных свидетельств Ковачевич был признан неспособным предстать перед судом;
- дело К.В.2/05, в котором согласно обвинительному вердикту, вынесенному 30 января 2006 года, Милан Булич был приговорен, согласно статье 144 Уголовного закона СФРЮ, за совершение военных преступлений против военнопленных к восьми годам лишения свободы. По решению Верховного суда Сербии в этот вердикт были внесены поправки, и срок тюремного заключения ввиду слабого здоровья обвиняемого был изменен – 2 года вместо 8 лет;
- дело К.В.4/05, в котором согласно обвинительному вердикту, вынесенному 30 января 2006 года, Антон Лекай был приговорен, в соответствии со статьей 142 Уголовного закона СРЮ, за совершение военных преступлений против гражданского населения к 13 годам лишения свободы, и этот вердикт подтвердил Верховный суд Сербии.

143. В настоящее время на судебном расследовании в Палате по военным преступлениям Окружного суда Белграда находится двадцать (20) дел, касающихся 80 лиц, которые обвиняются в совершении военных преступлений.

144. В июне 2006 года при Палате по военным преступлениям Окружного суда Белграда была образована Группа по защите свидетелей и оказанию им помощи. Данная Группа была создана благодаря поддержке, которую обеспечили и предоставили представитель Управления Юрисконсульта Министерства юстиции США и Служба судебных маршалов США. Цель создания данной Группы – расширение имеющихся в Сербии возможностей в отношении получения показаний от свидетелей и потерпевших и обеспечения их безопасности, с тем чтобы в стране можно было эффективно расследовать, возбуждать и решать дела об организованной преступности, военных преступлениях, коррупции, торговле людьми и др. В 2007 году Группа работала с 483 свидетелями, 237 из которых дали показания в суде, а 218 – в ходе следствия. В период с 1 января по 1 июля 2008 года из общего числа 208 свидетелей, участвовавших в осуществлявшейся Группой программе защиты свидетелей, 148 дали показания в суде, а 36 – в ходе следствия. Из этого числа 9 свидетелей давали свои показания по видеосвязи. Группа по защите свидетелей, созданная в Боснии и Герцеговине, привлекла двух свидетелей к даче показаний по видеосвязи из суда, находившегося в Боснии и Герцеговине, в то время как наша Группа участвовала в делах, в которых пять свидетелей давали по видеосвязи показания на процессе, проходившем в одном из хорватских окружных судов, а два свидетеля – по видеосвязи из Косова и Метохии.

145. В области регионального сотрудничества исключительно важную роль играют основанное на договоре Соглашение об оказании правовой помощи по гражданским и уголовным делам, заключенное между Республикой Хорватией и СРЮ, и Меморандум о взаимопонимании по вопросам установления и укрепления сотрудничества в борьбе со всеми формами преступности, заключенный между государственными республиканскими прокуратурами и прокуратурами по военным преступлениям Республики Сербии и Боснии и Герцеговины. Аналогичный меморандум был также заключен между Государственной республиканской прокуратурой и Прокуратурой по военным преступлениям Республики Сербии с Государственной прокуратурой Республики Хорватии.

146. В соответствии с подписанным 26 января 2007 года Соглашением между Палатой по военным преступлениям Окружного суда Белграда и Кантональной прокуратурой в Тузле была создана Зворникская муниципальная бригада по расследованию военных преступлений, совершенных в районе Зворника (Босния и Герцеговина) в 1992 году.

147. Было также подписано Соглашение о взаимопонимании и сотрудничестве между Группой по защите свидетелей при Палате по военным преступлениям Окружного суда Белграда и Группой по защите свидетелей при Суде Боснии и Герцеговины.

Статья 12

Вопрос 20. Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником в его докладе об обязанностях, функциях и деятельности Управления Генерального инспектора (пункты 339–344), и в частности о расследовании обвинений в злоупотреблениях и нарушениях. Просьба указать, какой орган – это же Управление или другой орган власти или судебный орган является ответственным за регулярное рассмотрение вопроса о мерах, связанных с содержанием под стражей. Какие процедуры должны применяться для пересмотра существующей практики?

148. Официально Управление Генерального инспектора Департамента общественной безопасности Министерства внутренних дел было учреждено 12 марта 2001 года, но практически оно стало действовать в июне 2003 года, после того как был утвержден Регламент его работы.

149. Прежний Департамент общественной безопасности после принятия в ноябре 2005 года и введения в действие в январе 2006 года Закона о полиции был преобразован в Главное полицейское управление, а Управление Генерального инспектора этого Департамента – в один из департаментов по внутренним делам (Департамент по контролю за соблюдением законности при исполнении служебных обязанностей), представляющий собой отдельное структурное подразделение Министерства внутренних дел Республики Сербии, подчиняющееся напрямую министру внутренних дел.

150. Департамент по контролю за соблюдением законности при исполнении служебных обязанностей не только занимается вопросами последовательного введения в действие законов и подзаконных актов Республики, но и следит за соблюдением положений ратифицированных Республикой международных договоренностей в области прав человека (Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, Европейского кодекса полицейской этики и других международных актов в отношении правоохранительной деятельности).

151. Свою работу Департамент по контролю за соблюдением законности при исполнении служебных обязанностей строит с учетом рекомендаций, обращений и заявлений, поступающих как от физических, так и от юридических лиц, и на основе письменных сообщений, поступающих от работников правоохранительных органов; кроме того, Департамент, опираясь на полученную информацию и другие сведения, касающиеся работы и поведения сотрудников правоохранительных органов при исполнении ими своих служебных обязанностей, действует и по собственной инициативе. С учетом этого Департамент берет под свой контроль и расследует все заявления о злоупотреблении властью и превышении полномочий, которые могут допускать сотрудники правоохранительных органов при обращении с задержанными и подследственными.

Вопрос 21. Просьба указать, принимаются ли во внимание рекомендации международных, региональных и неправительственных организаций, управлений омбудсменов или других механизмов контроля над местами содержания под стражей и тюрьмами или организации посещений и какие имеются механизмы сотрудничества с ними.

152. Предупреждение пыток при обращении с лицами, заключенными под стражу, обеспечивается с помощью программ мониторинга, осуществляемых как международными, так и внутренними организациями, занимающимися правами человека, а также с помощью Управления Омбудсмана. Агентство по исполнению наказаний, связанных с заключением в исправительные учреждения, успешно сотрудничает с вышеупомянутыми организациями, в результате чего они получили право постоянного доступа в такие учреждения. Главные задачи этого ведомства соответствуют рекомендациям организаций, занимающихся правами человека, и направлены на улучшение условий, в которых живут и работают те, кто содержится в таких учреждениях, на повышение образовательного уровня работников тюремных и исправительных учреждений, а также на организацию программ индивидуального режима с целью успешной реинтеграции заключенных в общество.

153. В автономном крае Воеводина Управление Омбудсмена с 2003 года выполняет функции органа, контролирующего исправительные учреждения. Оно добилось того, что в исправительных учреждениях были установлены специальные ящики для подачи осужденными жалоб, что обеспечивает возможность и гарантирует конфиденциальность корреспонденции заключенных.

154. В Законе о Защитнике граждан (Омбудсмене) предусмотрен порядок контроля за деятельностью Управления Омбудсмена на всей территории Республики, и такой контроль осуществляет независимый орган. Персональный состав Управления Омбудсмена был определен Народной Скупщиной Республики Сербии 29 июня 2007 года. Согласно вышеуказанному Закону, сотрудники Управления Омбудсмена имеют право неограниченного и беспрепятственного доступа во все исправительные и тюремные учреждения, им разрешено конфиденциально беседовать с осужденными, а сами эти учреждения обязаны обеспечивать и предоставлять Управлению Омбудсмена всю запрашиваемую им информацию. Согласно статье 73 Должностной инструкции об исправительных учреждениях и окружных тюрьмах, все заключенные имеют право подавать жалобы в Управление Омбудсмена в запечатанных конвертах. Заключенные информированы об этом праве и регулярно им пользуются. Исправительные учреждения обязаны соблюдать все рекомендации Управления Омбудсмена.

155. Управление Омбудсмена имеет право организовывать по поступившим к нему жалобам или по собственной инициативе контрольные проверки. Если после установления всех фактов и обстоятельств оно приходит к выводу, что администрация того или иного учреждения действовала ненадлежащим образом или в его работе имелись определенные недостатки, оно направляет в соответствующий орган письмо с рекомендацией по исправлению этой ситуации. Администрация соответствующего учреждения обязана не позже чем через 60 дней с даты получения данной рекомендации сообщить в Управление Омбудсмена о принятых мерах по устранению указанных недостатков или, если такие меры не принимались, о причинах того, почему это не делалось. В исключительных случаях, когда существует угроза того, что, если вышеупомянутые недостатки не будут устранены, права подателя жалобы будут грубо нарушаться и далее. В своей рекомендации Управление Омбудсмена может назначить администрации соответствующего учреждения и более короткий срок документирования проведенных изменений, который, однако, должен составлять не менее 15 дней.

156. Если администрация соответствующего учреждения не предпринимает никаких действий по выполнению полученной рекомендации, Управление Омбудсмена может проинформировать об этом общественность, парламент и правительство, а также предложить меры по установлению того, кто из должностных лиц данной администрации должен нести за это ответственность.

157. Управление Омбудсмена ежегодно представляет парламенту доклады, в которых перечисляются все меры и действия, осуществлявшиеся в минувшем году, все выявленные недостатки в работе административных органов и сделанные рекомендации по улучшению положения граждан, имеющих дело с такими органами.

158. В январе 2008 года Управление Омбудсмена направило в Агентство по исполнению наказаний, связанных с заключением в исправительные учреждения, рекомендацию, в которой говорилось, что во всех исправительных и тюремных учреждениях всем содержащимся в них лицам должны быть выданы конверты для жалоб, в которые эти лица могли бы запечатывать свои жалобы и отправлять их непосредственно в Управление Омбудсмена. Вышеупомянутое Агентство в надлежащий срок направило Управлению Омбудсмена ответ, в котором сообщалось, что данная

рекомендация выполнена. При последующей проверке на местах было отмечено, что все исправительные учреждения направленные им рекомендации выполнили и обеспечили заключенных конвертами, в которые те могут запечатывать свои жалобы.

159. Прошлый опыт различных контактов данного Агентства с Управлением Омбудсмана свидетельствует о готовности этого учреждения выполнять рекомендации Управления Омбудсмана и участвовать в улучшении положения заключенных и обеспечении защиты их прав.

Статья 13

Вопрос 22. Комитет принимает к сведению содержащуюся в докладе государства-участника (пункты 351–358) информацию о процедурах обжалования, закрепленных в Конституции (в частности, в статье 36) и в Уголовно-процессуальном кодексе (статьи 255 и 282). Просьба представить дополнительную информацию о механизмах по рассмотрению жалоб в связи с пытками или деяниями, представляющими собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, в местах содержания под стражей и тюрьмах, включая работу по результатам рассмотрения таких жалоб. Кроме того, Комитет просит представить информацию о количестве и видах жалоб на действия сотрудников полиции или тюремных надзирателей, зарегистрированных за последние пять лет, а также информацию о расследованиях, судебных преследованиях и уголовных или дисциплинарных мерах наказания, если таковые имели место.

160. С принятием Закона об исполнении уголовных наказаний, вступившего в силу 1 января 2006 года, произошла гармонизация внутреннего законодательства Сербии с международными стандартами, касающимися исполнения уголовных наказаний и защиты прав заключенных.

161. Согласно статье 114 Закона об исполнении уголовных наказаний, заключенным было предоставлено право подавать начальникам пенитенциарных учреждений жалобы на нарушение своих прав или на некоторые другие нарушения, которые, возможно, допускаются в соответствующем учреждении, в результате чего появилась двухуровневая система защиты прав заключенных. Начальник пенитенциарного учреждения обязан в 15-дневный срок с даты получения жалобы рассмотреть ее и принять решение относительно ее обоснованности. Заключенный, не получивший ответа на свою жалобу, имеет право обратиться к директору Агентства, который, рассмотрев ее во второй инстанции, обязан в 15-дневный срок принять свое решение в отношении этой жалобы. Кроме того, согласно статьям 165 и 166 Закона об исполнении уголовных наказаний, заключенный имеет право в течение 15 дней подать жалобу и на это последнее решение – если оно ограничивает или нарушает его права – в Верховный суд Республики с просьбой о защите. Приняв эту модель, мы с 2006 года можем создавать новые основания для эффективной защиты прав, предусмотренных в новом Законе об исполнении уголовных наказаний. Кроме того, были устранены недостатки прежнего закона от 1998 года, в котором не предусматривалось право заключенных на судебную защиту.

162. Закон об исполнении уголовных наказаний, вступивший в силу 1 января 1998 года, применялся в 2003–2006 годах. В 2003 году лица, в отношении которых были вынесены соответствующие приговоры, подали 160, в 2004 году – 170, а в 2005 году – 180 жалоб в связи с определенными нарушениями в исправительных учреждениях их прав, хотя ни в одном из этих заявлений не говорилось о пытках или бесчеловечном и унижающем достоинство обращении или наказании со стороны охранников пенитенциарных учреждений.

163. В течение 2006 года после вступления в силу нового Закона число поданных начальникам пенитенциарных учреждений жалоб на нарушения прав составило 217 жалоб, в которых речь шла о касавшихся прав заключенных решениях начальников пенитенциарных учреждений, было направлено директору вышеуказанного Агентства. В 2007 году было подано 322 жалобы. Основанием для 7 из них послужило ненадлежащее поведение в отношении заключенных неких лиц не в форменной одежде. Семь жалоб по поводу ненадлежащего обращения с заключенными, отбывающими наказания по приговорам, было подано в том же году и в Верховный суд Республики Сербии. В ответ на эти жалобы были возбуждены судебные дела и три жалобы были удовлетворены, в Агентстве ввели новый порядок работы, а четыре жалобы были отклонены как необоснованные.

164. В тех случаях, когда имеются веские основания подозревать отдельных сотрудников правоохранительных органов в применении силы при получении показаний от осужденных, к таким сотрудникам применяются меры дисциплинарного воздействия, а если есть основания полагать, что такого рода действия могут быть квалифицированы как тяжкое преступление, в соответствующие компетентные органы на данного сотрудника направляются и материалы, дающие основания обвинить его в совершении уголовного преступления.

165. В период с 2004 по 2006 год против сотрудников государственных учреждений было возбуждено пять дисциплинарных дел о злоупотреблениях при получении показаний, и в качестве наказания на таких сотрудников были наложены соответствующие штрафы.

166. В 2007 году против сотрудников государственных учреждений было возбуждено пять дисциплинарных дел по фактам превышения ими своих полномочий при обращении с заключенными. В результате по четырем таким делам на виновных были наложены штрафы, а по одному делу продвижение соответствующего сотрудника по службе было приостановлено на два года. Одно из находящихся на служебном расследовании в Агентстве дел о злоупотреблении соответствующим сотрудником мерами при получении показаний было также направлено в компетентные органы внутренних дел, где оно рассматривается и по сей день. Уголовных дел в 2007 году не возбуждалось.

167. Вопросы внутреннего и внешнего контроля за действиями полиции регулируются в Сербии на основании Закона о полиции (статьи 170–181). Внутренний контроль за законностью действий полиции, особенно в отношении уважения и защиты прав человека при исполнении полицейскими своих служебных обязанностей, осуществляет Департамент по контролю за соблюдением законности при исполнении служебных обязанностей.

168. Жалобы на сотрудников полиции подаются в порядке, установленном Правилами подачи жалоб. В полиции регистрируются все жалобы, подаваемые на основании подпункта 12 пункта 1 статьи 76 Закона о полиции.

169. Действуя в соответствии со своими полномочиями и возложенными на них служебными обязанностями, сотрудники Министерства внутренних дел, занимающиеся осуществлением внутреннего контроля, проводят весьма активную работу по расследованию жалоб и иных заявлений по поводу превышения сотрудниками полиции своих полномочий и применения ими мер принуждения с целью получения показаний. С 2003 года, когда был учрежден этот Департамент, и по июнь 2008 года им было рассмотрено 618 заявлений и других поступивших как от граждан, так и от неправительственных организаций документов о превышении полномочий и несанкционированном применении мер принуждения сотрудниками правоохранительных органов. Расследовав эти заявления, в Департаменте пришли к выводу, что 41 из них, или 6,63 процента, были обоснованными.

170. Против всех сотрудников, имеющих соответствующие полномочия и обязанности, Департамент выдвинул уголовные обвинения (в качестве оснований для шести обвинений было злоупотребление властью, а для четырех – применение физического насилия и пыток) или предложил применить к ним, согласно должности каждого сотрудника, меры дисциплинарного характера (наложить дисциплинарное взыскание, аннулировать контракт, перевести на другую работу, снизить зарплату, предложить подать рапорт об увольнении и т. п.).

171. Используют также другие формы внутреннего контроля, например контроль за соблюдением служебной дисциплины (согласно действующим в Министерстве внутренних дел Уставу и Положению о дисциплинарной ответственности), контроль за применением мер принуждения и недопущением злоупотреблений (приняты Правила применения технических средств и средств принуждения, предусматривающие создание Комиссии по проверке обоснованности применения средств принуждения), а также иные виды контроля, о которых говорится в Законе о полиции.

172. Кроме того, вскрывать подобные факты и докладывать о них – долг и обязанность каждого сотрудника полиции независимо от того, какие обязанности он выполняет, что также является важным элементом системы управления, поскольку одной из ее задач является постоянный мониторинг поведения и работы всех входящих в нее лиц, и данной системе предписывается применять меры дисциплинарного характера в отношении тех, кто своим недостойным поведением позорит высокое звание полицейского. Одновременно четко определено, что лицо, оскорбившее сотрудника правоохранительных органов как служащего Министерства внутренних дел, подлежит наказанию как совершившее уголовное преступление.

Статья 14

Вопрос 23 bis. Комитет принимает к сведению содержащуюся в докладе государства-участника, в частности в пунктах 359–377, информацию о правовых нормах по вопросам возмещения и компенсации, изложенных в Конституции (в частности, в статье 36) и Уголовно-процессуальном кодексе (в частности, в статье 7 и главе 36) и в других соответствующих законодательных актах. Однако Комитет просит представить более конкретную информацию, в том числе статистические данные в разбивке по полу, возрасту и этническому происхождению и видам преступлений, о количестве дел, по которым судами выносились решения о возмещении и/или компенсации, и о возмещении и компенсации, фактически предоставленных жертвам пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания или их семьям, за последние пять лет.

173. Статья 35 Конституции Республики Сербии гарантирует право на восстановление в правах и получение возмещения. В статье 14 главы XXXVI УПК говорится, что каждое лицо, незаконно лишённое свободы, имеет право на возмещение причиненного ущерба и восстановление во всех прочих правах, предусмотренных данным законом.

174. В Управлении защитника граждан (Омбудсмена) все дела регистрируются в порядке поступления и не распределяются по виду жалобы, категории ответчика или по предмету жалобы.

175. Основываясь на служебных материалах Департамента, представляющего Министерство внутренних дел, но имея при этом в виду, что данные материалы не носили исчерпывающего характера, Управление Омбудсмена может предоставить лишь приблизительную информацию о числе находящихся в настоящее время на рассмотрении дел (примерно о 20), касающихся по своему предметному содержанию злоупотребления полицейскими властью, бесчеловечного обращения и

превышения пределов допустимого применения силы при исполнении служебных обязанностей. Жалобы в вышеупомянутых делах касаются получения возмещения за причиненный ущерб, повлекший за собой ощущения физической боли и страха, унижение человеческого достоинства и частичную потерю физических возможностей в результате нанесенного вреда здоровью или перенесенного страха. В большинстве случаев жалобы удовлетворяются и подателям этих жалоб выплачивается возмещение в размере от 300 тыс. до 600 тыс. сербских динаров. Без последствий было оставлено значительно меньше поданных жалоб. В таких делах жалобы оставляются без последствий главным образом на том основании, что сотрудник, на которого была подана жалоба, действовал в соответствии с правилами и условиями, предусмотренными в Инструкции о применении мер принуждения с целью получения показаний, и в применении избыточной силы он ранее никогда не был замечен.

176. Важно отметить, что, когда встает вопрос об избыточном применении мер принуждения с целью получения показаний и превышении полномочий, подаче гражданского иска всегда предшествуют меры дисциплинарного воздействия и обвинения в совершении уголовных преступлений, и такой иск предъявляется по инициативе Министерства внутренних дел, которое возбуждает уголовные дела в отношении правонарушителей. Это является наглядной иллюстрацией того, как органы власти карают за недостойное поведение.

Статья 15

Вопрос 24. Комитет принимает к сведению содержащуюся в докладе государства-участника (пункты 378–382) информацию о предусмотренной в Уголовно-процессуальном кодексе правовой базе (статьи 9 и 15) по вопросам использования показаний, полученных в результате пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Просьба представить информацию о реальных случаях исключения таких показаний и отмены судебных решений или мер наказания на основании этого положения.

177. Согласно статье 178 и пункту 3 статьи 337 УПК, протокол допроса обвиняемого, чьи показания были получены с применением принуждения или пыток, должен быть изъят из дела и не использоваться в качестве основания для вынесения вердикта.

178. Если принимается решение или выносится вердикт, основанные на полученных с применением мер принуждения показаниях, то такой вердикт существенно (и безусловно) нарушает в определенной своей части нормы уголовного процесса, речь о которых идет в подпункте 10 пункта 1 статьи 368 УПК, и должен быть отменен как основанный на нерелевантных доказательствах.

179. Дополнительной гарантией того, что решение по уголовным делам не будет выноситься на основании показаний, полученных с применением мер принуждения, служат положения статьи 380 УПК, в которых предусматривается возможность рассмотрения обжалованного вердикта в суде второй инстанции. В этом случае суд второй инстанции должен установить, имело ли место нарушение норм уголовного судопроизводства, предусмотренных в подпунктах 1, 5, 6 и 8–11 пункта 1 статьи 368 данного Кодекса, и не проводилась ли главная часть оправдательного процесса не так, как предписано в УПК, то есть в отсутствие обвиняемого или его адвоката.

180. В отношении реальных дел это означает, что суд второй инстанции, независимо от того, что утверждается в апелляционном заявлении, и от того, трактуется ли оно судом в пользу обвиняемых или против них, должен *ex officio* рассмотреть вопрос о том, основывался ли вердикт на релевантных

доказательствах или на доказательствах, полученных с применением мер принуждения, и в этом случае данный суд обязан отменить такой вердикт независимо от апелляции.

181. Кроме того, согласно закону суд обязан информировать соответствующего прокурора обо всех представленных в ходе разбирательства доказательствах, которые дают основания подозревать, что такое или схожее преступление, возможно, имело место, а прокурор, в свою очередь, должен изучить представленные доказательства и возбудить уголовное дело.

182. Обвиняемый, на показаниях которого, полученных с применением мер принуждения, основывалось постановление по уголовному делу, или же его адвокат имеют право потребовать повторного рассмотрения дела и отменить уже вступившее в силу решение, если при его вынесении судья, судебный заседатель или следователь по делу допускали нарушения (подпункт 2 пункта 1 статьи 407 УПК), и в этом случае они должны представить соответствующие доказательства и вступившее в силу судебное решение, на основании которых можно было бы сделать вывод, что такие нарушения действительно имели место.

183. Это происходит в тех случаях, когда о совершенном соответствующим лицом преступлении ничего не известно в ходе главной части судебного разбирательства либо когда такие факты утаиваются, а если не утаиваются, то не признаются достоверными.

184. С помощью этого средства правовой защиты обвиняемый может обратить внимание на факты противозаконного обращения с ним сотрудников органов внутренних дел (оскорбления, вымогательства, подтасовка улик и т. п.), но лишь в том случае, если такое поведение может быть доказано на основании вступившего в силу вердикта против него.

185. Если вступившее в силу решение было вынесено с нарушением уголовно-процессуальных норм, предусмотренных в подпункте 10 пункта 1 статьи 368 УПК, и обвиняемый был приговорен к тюремному заключению, он сам или его адвокат могут в месячный срок с даты вынесения вердикта (и если обвиняемый воспользовался своим правом на апелляцию) прибегнуть к одному из средств правовой защиты, предусмотренных для исключительных случаев, и заявить ходатайство о проверке законности вынесенного судом вердикта.

186. Кроме того, УПК запрещает применять при сборе информации принуждение по отношению не только к обвиняемому, но и, в равной степени, к обычным гражданам (пункт 4 статьи 226 УПК). Официальный протокол показаний зачитывается опрашиваемому лицу на предмет проверки правильности записи этих показаний, а соответствующий орган внутренних дел обязан надлежащим образом удостоверять внесенные в этот документ изменения. Копии таких официальных протоколов могут по запросу выдаваться гражданам (пункт 5 статьи 226 УПК).

Статья 16

Вопрос 25. Просьба представить подробную информацию о правовых и стратегических рамках предупреждения насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие в семье, и борьбы с этим явлением. Просьба представить информацию о том, каким образом власти осуществляют наблюдение в этой области, а также о любых информационно-просветительских программах. Комитет запрашивает информацию о подготовке сотрудников правоохранительных органов в целях предупреждения этого явления и обеспечения признания того факта, что это явление имеет место, а также информацию о реальных судебных делах и имеющихся механизмах возмещения ущерба возможным жертвам.

187. В новой Конституции Республики Сербии, принятой в конце 2006 года, регулируются вопросы равенства между мужчинами и женщинами и гарантируется, что Республика и далее будет продолжать политику, способствующую обеспечению равных возможностей представителям обоих полов (статья 15 Конституции Республики Сербии), принимая с этой целью конкретные меры, направленные на достижение полного равенства между мужчинами и женщинами (статья 21), объявив противозаконными сексуальные домогательства и сексуальную эксплуатацию, предусмотрев соответствующие санкции за совершение таких деяний (статья 26), содействуя достижению равенства в семье и браке, а также поощряя свободу выбора в отношении рождения детей (статьи 62, 63, 64 и 65), обеспечивая особую защиту матерей и материнства (статья 66), а кроме того, проводя политику, в соответствии с которой все законы и подзаконные акты Республики должны быть гармонизированы с международными договорами и общепринятыми положениями международного права (статья 194 Конституции).

188. В уголовном законодательстве Республики Сербии вплоть до 2002 года не было никаких специальных положений, регулирующих вопрос об ответственности физических лиц за то, что они подвергают опасности других членов своей семьи. Насилие в семье либо подлежало наказанию согласно статье 6 Закона Республики Сербии об общественном порядке (под действие которого попадали ссоры, драки, крики, посягательства на безопасность того или иного члена семьи или жестокое обращение в семье), либо дела о насилии в семье передавались в социальные службы.

189. 1 марта 2002 года в Уголовный закон Республики Сербии была введена новая статья 118-а, касающаяся насилия в семье. К этому преступному деянию были отнесены любое применение силы или любая серьезная угроза жизни или личности члена семьи, в результате которых его физическое или психическое здоровье могут подвергаться опасности. Следовательно, в силу того что жестокое обращение с членами семьи было отнесено к преступным деяниям, защита предоставляется не только женщинам, но и всем членам семьи, в частности детям, которые крайне уязвимы в отношении проявлений жестокости. Наряду с этим в уголовном законодательстве произошло еще одно важное изменение, когда в статью 103 этого же Закона (касающуюся изнасилования) были внесены поправки, в соответствии с которыми стало возможным не только предъявлять обвинения в изнасиловании в браке, но и квалифицировать его как преступное деяние, что является огромным прогрессом в плане изменения стереотипов брачных отношений в нашей стране.

190. Кроме того, 11 апреля 2003 года в раздел XII ("Преступления против личного достоинства и морали") вышеупомянутого Уголовного закона Республики Сербии были внесены изменения, согласно которым стало возможным квалифицировать как преступные – учитывая, что их жертвами в первую очередь становятся молодые женщины и дети, – такие деяния, как "преступления, состоящие в принуждении к сексуальным отношениям" (статья 102-а), "эксплуатация несовершеннолетних в порнографических целях" (статья 111-а) и "торговля людьми" (статья 111-б).

191. В новом Уголовно-процессуальном кодексе Республики Сербии, принятом в 2006 году, изменены, помимо прочего, наименования подпадавших ранее под его действие преступных деяний, входящих в состав бытового насилия, а также предусмотрена защита юридических прав членов семьи в случае совершения бытового насилия, которое признано уголовным преступлением, за которое полагается соответствующее наказание; усовершенствован порядок защиты от насилия, угроз и всех прочих форм запугивания; предусмотрены более действенные меры по предотвращению торговли людьми и защите от нее, а также создание условий, способствующих применению методов ресторативного правосудия. Согласно статье 194 этого Кодекса, все виды бытового насилия признаются преступными. В соответствии с положениями данной статьи любые попытки угрожать

жизни, личности, здоровью, благополучию или психике кого-либо из членов семьи, сопряженные с небрежным или оскорбительным поведением, наказываются или денежным штрафом, или лишением свободы на срок от 3 месяцев до 3 лет. Но если при этом лицо, совершающее вышеупомянутые действия, причиняет вред здоровью кого-либо из членов семьи с помощью оружия или каких-либо иных опасных предметов, то в отношении этого лица предусматривается наказание в виде тюремного заключения на срок от 3 месяцев до 3 лет. В случае причинения значительного вреда, повлекшего серьезное ухудшение жизни или здоровья человека, или в случае, если потерпевшим оказался несовершеннолетний, лицо, совершившее преступные деяния, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 1 года до 8 лет. Если же вред, причиненный члену семьи, стал причиной смерти последнего, то виновному грозит тюремное заключение на срок от 3 до 12 лет. Кроме того, на любого, кто нарушит предписания суда, касающиеся мер защиты от насилия в семье, по закону может быть наложен штраф или его могут приговорить к тюремному заключению на срок до 6 месяцев.

192. Благодаря принятию в 2005 году Закона о семье была введена система правовой защиты от насилия в семье, само бытовое насилие было признано противоправным и, кроме того, были признаны права членов семьи на защиту от бытового насилия, для чего были определены пять вариантов мер правовой защиты от бытового насилия и предусмотрен особый порядок рассмотрения судебных исков по делам о бытовом насилии. Все варианты мер правовой защиты от бытового насилия (издание приказа с уведомлением о выселении независимо от наличия прав собственности, договора найма или ипотечного договора; издание приказа о вселении в семейное жилище независимо от наличия прав собственности, договора найма или ипотечного договора; издание запретительного судебного приказа, адресованного кому-либо из членов семьи; издание запретительного судебного приказа, касающегося проживания или работы; издание запретительного судебного приказа, касающегося причинения беспокойства тому или иному конкретному члену семьи) перечислены в статье 198 Закона о семье.

193. Существующие инструменты правовой защиты в отношении насилия совершенствуются путем увеличения размера штрафов за определенные правонарушения, связанные с применением насилия, и с помощью издания приказов, регламентирующих доступ в жилища потерпевших или в место совершения соответствующих правонарушений (см. Закон об общественном порядке и Закон о правонарушениях).

194. В ближайшее время с целью завершения работы по созданию правовой базы, на основании которой можно будет решать проблемы в отношении прав женщин в Республике Сербии, планируется принять закон, который (так же, как и закон о борьбе с дискриминацией и закон о гендерном равенстве) должен отвечать требованиям международного права и соответствовать общепринятым стандартам. Проект закона о борьбе с дискриминацией уже подготовлен и в настоящее время находится на согласовании в соответствующих министерствах и ведомствах.

195. Проблематика прав женщин и их расширения, в том числе и в отношении защиты от насилия, находит свое отражение в важнейших национальных планах стратегического характера.

196. Осуществление *Целей в области развития Декларации тысячелетия в Республике Сербии* (документ был принят в 2007 году). Национальная задача номер 4: разработать к 2015 году систему защиты женщин – жертв насилия и систему предотвращения насилия в отношении женщин, как это предусматривается в Цели 3 "Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин" Целей в области развития Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций):

- *Стратегия по искоренению нищеты* (принята в 2002 году). Увязывается с контрольными показателями, свидетельствующими о положении женщин в обществе, и частично касается проблемы насилия в отношении женщин. Группа, занимающаяся реализацией этой Стратегии, опубликовала к настоящему времени два доклада;
- *Стратегия в отношении развития системы социальной защиты* (принята в 2005 году). Предусматривается: а) развитие сети услуг в общинах; б) принятие протоколов о сотрудничестве (в интересах жертв насилия); в) укрепление профессиональных возможностей социальных работников (в отношении защиты детей, взрослых и пожилых людей от насилия и небрежного обращения, а также защиты от бытового насилия); д) развитие служб неотложной помощи (создание дежурных бригад с круглосуточным режимом работы, способных оказывать экстренную помощь); и е) введение системы аттестации и лицензирования;
- *Основы национальной стратегии борьбы с насилием* (приняты в 2005 году). Главная цель будущей национальной стратегии борьбы с насилием – не допускать никаких проявлений насилия, особенно в отношении детей, женщин, инвалидов и престарелых, беженцев и других уязвимых групп;
- *Национальная стратегия в области обеспечения занятости* (принята в 2005 году). Предусматривается оказание поддержки в отношении трудоустройства и оплаты труда на основе гендерного равенства с учетом необходимости женщинам сочетать свои профессиональные задачи и семейную жизнь;
- *Стратегия борьбы с торговлей людьми* (принята в 2006 году). Предусматривается предоставление поддержки непосредственно жертвам торговли людьми и жертвам всех других видов эксплуатации;
- *Национальная стратегия по улучшению положения инвалидов* (принята в 2006 году). Целевая задача 10: создавать и обеспечивать равные возможности участвовать в общественной жизни женщинам с инвалидностью. – 10.5. Принимать меры по предупреждению насилия, жестокого обращения и эксплуатации в отношении женщин с инвалидностью.
- *Национальная стратегия по проблемам старения* (принята в 2006 году). Одна из целей этой Стратегии заключается в укреплении гендерного равенства и слежении за его соблюдением. – 1.6. Не допускать небрежного отношения к пожилым людям, в частности, женщинам, жестокого обращения с ними и насилия в отношении них; смягчать и ликвидировать последствия таких проявлений путем принятия и применения протоколов о сотрудничестве между всеми причастными к защите потерпевших, начиная с общереспубликанского уровня и вплоть до уровня местного самоуправления, а также путем проведения кампаний, направленных против разного рода проявлений дискриминации и насилия, с помощью создаваемых на местах систем поддержки жертв безнадзорности, злоупотреблений и насилия.

197. Вопросы и меры, касающиеся улучшения положения женщин, находят отражение в важнейших национальных планах стратегического характера. В связи с этим важнейшим стратегическим документом является Проект национальной стратегии по улучшению положения женщин и содействию гендерному равенству (на 2008–2014 годы), в котором непосредственно определяются меры, необходимые для улучшения положения женщин. Данный план действий представлен лишь в виде проекта, но в нем предусматривается целый комплекс мер, направленных на решение проблем в следующих областях: а) участие женщин в процессах управления и принятия решений; б) улучшение положения женщин в отношении их участия в экономической деятельности и трудоустройства; в) улучшение состояния здоровья женщин и содействие гендерному равенству при

осуществлении политики в сфере здравоохранения; d) предупреждение насилия и обеспечение соответствующей защиты; e) преодоление гендерных стереотипов и поощрение гендерного равенства в средствах массовой информации.

198. Создание институциональных механизмов для достижения гендерного равенства и учет гендерных аспектов при осуществлении важнейших национальных стратегий служит лучшей иллюстрацией тех преобразований, о которых речь шла выше. Наиболее важными учреждениями и организациями, которые были созданы за последние несколько лет с целью общего улучшения положения женщин и которые в процессе достижения других непосредственных целей учитывают и аспекты, касающиеся гендерного равенства, являются:

- Комитет по вопросам гендерного равенства национального парламента Республики Сербии;
- Совет по вопросам гендерного равенства Республики Сербии;
- Комитет парламента автономного края Воеводина по вопросам гендерного равенства;
- Управление по вопросам гендерного равенства Министерства труда и социальной политики;
- Краевой секретариат по вопросам труда, занятости и гендерного равенства автономного края Воеводина;
- региональные службы по вопросам гендерного равенства;
- региональные омбудсмены;
- местные комиссии по вопросам гендерного равенства.

199. В отношении специальных мер, принимаемых с целью достижения реального гендерного равенства в сфере политических прав следует отметить, что Законом о выборах в местные органы власти 2002 года впервые в истории Сербии была введена позитивная дискриминация женщин, означающая, что в каждом списке кандидатов на местных выборах (выборах членов муниципальных и городских парламентах) должно быть определенное число кандидатов-женщин, отвечающих нормам и критериям, установленным данным Законом (подробнее о таких нормах и критериях будет говориться ниже). На общенациональном уровне специальные меры были приняты в 2004 году, когда были внесены поправки в Закон о выборах депутатов национального парламента. Этим измененным законом предусматривается, что в каждом избирательном списке должно быть не менее 30 процентов кандидатов того пола, который представлен в меньшей степени. На провинциальном уровне аналогичная норма была введена Постановлением 2004 года о выборах в парламента автономного края Воеводина.

Вопрос 26. Просьба представить информацию о законах, их применении и практике в отношении защиты меньшинств или маргинализированных групп, в частности цыган, в Республике Сербии. Комитет просит представить информацию о конкретных мерах по защите меньшинств или маргинализированных групп от возможных пыток, жестокого обращения и дискриминации.

200. Министерство внутренних дел принимает все предусмотренные соответствующим законодательством меры по защите прав и свобод, действующих в Республике Сербия, от неприемлемых в социальном отношении и подлежащих наказанию действий, особенно от таких, которые вызывают вражду на национальной и религиозной почве. Это имеет исключительно важное значение с учетом того, что Республика Сербия – государство в значительной степени

многонациональное и многоконфессиональное и что оно привержено поощрению и развитию прав и свобод меньшинств.

201. Министерство внутренних дел Республики Сербии выполняет свои обязанности таким образом, чтобы в любой момент гарантировать каждому индивиду равную защиту и возможность пользоваться своими конституционными правами и свободами. При этом оно руководствуется нормами и правилами Кодекса полицейской этики, исключаящими какую бы то ни было дискриминацию в обращении по национальному, расовому, религиозному или какому-либо иному признаку. Исполняя законы, сотрудники Министерства следуют принципу беспристрастности, невзирая на этническое происхождение, расовую принадлежность, язык или социальный статус индивида, в отношении которого должен применяться закон. Кроме того, при исполнении своих служебных обязанностей сотрудники полиции действуют гуманно и уважают достоинство, честь и репутацию, а также основные права и свободы каждого индивида, при этом они всегда в первую очередь оказывают помощь потерпевшим и соблюдают права третьих сторон. Кроме того, будучи органом исполнительной власти, Министерство всегда решительно пресекает, предотвращает и расследует любые преступления, в том числе и те, которые связаны с распространением расистских и ксенофобских идей и пропагандой такого рода актов, что в Уголовном кодексе квалифицируется в качестве преступления.

202. С учетом этого активизировалась оперативная работа и укреплялось взаимодействие всех подразделений Министерства в отношении сбора информации о возможных формах подстрекательства к провокациям конфликтов на почве межнациональных отношений, и наряду с этим органы полиции осуществляют профилактическое наблюдение, контроль и мониторинг, а также другие виды профилактической деятельности. Первоочередное внимание уделяется случаям, связанным с тревожащими общество конфликтами на почве межнациональных отношений и провокациями таких конфликтов. Во всех случаях межнациональных или межрасовых конфликтов по особым планам, разрабатываемым для каждого конкретного случая подобного рода, немедленно принимаются меры по выяснению причин конфликта и получению всей необходимой информации. Выполняются такие планы совместно сотрудниками подразделений, занимающихся борьбой с преступностью, и руководством, перед которыми стоят задачи выявить и задержать правонарушителей и принять предусмотренные законом меры.

203. Помимо того, о чем было сказано выше, Министерство, применяя в рамках своих полномочий определенные методы, последовательно осуществляет, регистрирует и принимает соответствующие меры в отношении неформальных общественных групп, практикующих насилие и сеющих расовую и религиозную вражду и ненависть (таких, как Национальный эскадрон, скинхеды и т. п.).

204. Департамент полиции Республики Сербии следит за тем, чтобы расследования проводились объективно, беспристрастно и с учетом потребностей конкретных людей, например детей, подростков, женщин и представителей различных меньшинств, в том числе этнических, а также уязвимых групп. В связи с этим принимаются соответствующие меры по усилению просветительской работы с сотрудниками полиции и повышению уровня их осведомленности об особенностях тех или иных конкретных социальных групп, а также в отношении умения вести себя с представителями таких групп. Программа повышения квалификации сотрудники структурных подразделений правоохранительных органов Министерство внутренних дел Республики Сербии включает целый ряд учебных тем, касающихся прав человека представителей меньшинств и свобод граждан, а также надлежащего осуществления мер по обеспечению безопасности.

205. Работающие в этом Министерстве сотрудники полиции ознакомлены с Рекомендациями ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности в полиэтничествах и общими принципами организации такой деятельности в политической среде; набора и обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников полиции, а также сотрудничества с этническими общинами, оперативной практики, предотвращения конфликтов и их урегулирования.

206. В целях улучшения положения в области безопасности, уважения и защиты прав человека и повышения результативности работы полиции путем налаживания более тесного сотрудничества с гражданами, в частности, с представителями различных этнических общин в муниципалитетах Буяновац, Прешево и Медвежда в 2003–2006 годах во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Белграде и органами местного самоуправления этих муниципалитетов осуществлялся проект под названием "Работа полиции в местных общинах". Непосредственную помощь в создании и организации работы местных консультативных органов общественного порядка предложили консультанты из Министерства по вопросам международного развития Великобритании. Министерство внутренних дел Сербии занималось и занимается осуществлением, соответственно, Программы по созданию в Прешево, Буяноваце и Медвежде полиэтничествах по своему составу органов полиции. Для обеспечения успеха этой Программы Министерство внутренних дел нанимало служащих из числа представителей местных общин (в основном албанцев), которые после прохождения комплексной профессиональной подготовки были назначены на соответствующие должности в полицейских участках Прешева, Буяноваца и Медвежди. Цель этой программы – и теперь уже на годы – состоит в том, чтобы иметь такую по своему этническому составу полицию, которая действительно соответствовала бы составу населения того или иного конкретного района. Помимо вышеупомянутой программы проводился и ряд просветительских мероприятий в области местного самоуправления, упор в которых делался на то, что население должно участвовать в работе по улучшению положения в сфере безопасности. Среди таких мероприятий можно назвать курсы, семинары, собрания, "круглые столы" и практикумы, которые организовывались для представителей вышеупомянутых общин с целью подготовки их к участию в реализации проектов, планов действий и программ, направленных на укрепление общественного порядка в соответствующих районах. Кроме того, в рамках муниципалитета или нескольких муниципалитетов были созданы консультативные группы граждан. Главная задача таких групп – стать своего рода "мостом" между гражданами, полицией и другими соответствующими субъектами в данной общине. Состав этих групп отражает состав местного населения (по образованию, потребности в услугах здравоохранения, возрасту и принадлежности к меньшинствам). На своих собраниях члены этих групп ведут прямой разговор с представителями полиции относительно существующих, по их мнению, проблемах в области безопасности и о работе сотрудников полиции. Кроме того, в ходе таких откровенных бесед идет поиск решения конкретных проблем.

207. Представители меньшинств в региональных полицейских управлениях могут возбуждать дела и знакомиться с соответствующими материалами на своем языке. Они также обязаны следить за тем, чтобы на территории тех самоуправляемых административно-территориальных единиц, которые находятся в их районе, помимо сербского использовались в качестве официальных и другие языки официально признанных меньшинств, живущих в соответствующей местной общине. В надписях на вывесках учреждений Министерства внутренних дел в обязательном порядке соблюдается принцип двуязычия (они делаются как на сербском языке, так и на других языках, считающихся официальными в соответствующем муниципалитете). Согласно новым правилам, в удостоверяющих личность документах (собственно удостоверения личности, паспорта, водительские удостоверения и т. п.) впервые разрешается писать имена и фамилии на языке соответствующего меньшинства. По этим правилам Администрация и Секретариат по делам меньшинств автономного края Воеводина

совместно с Министерством внутренних дел сделали перевод всех бланков заявлений о выдаче документов (удостоверений личности, паспортов, водительских удостоверений и т. д.). Заполненные бланки подаются в соответствующие окна в полицейских участках, предназначенные для каждого используемого на территории автономного края Воеводина официального языка. На все официальные языки национальных меньшинств, на которых говорят в этом крае, были переведены такие бланки удостоверений личности, отпечатанные в 2006 году, и о возможности получения удостоверений личности на двух языках граждане были оповещены с помощью СМИ или соответствующих объявлений в полицейских участках.

208. Объявив открытый призыв о поступлении в полицейские училища, Министерство внутренних дел делает шаг навстречу меньшинствам. При этом оно контактирует с представителями и членами групп меньшинств, которым на их родном языке разъясняется процедура подачи заявления и предлагается делать это. Фактически условия найма представителей национальных меньшинств на работу в Министерство внутренних дел законодательно не регламентируются и не лимитируются и не обуславливаются национальной или региональной принадлежностью или какими-либо иными характеристиками.

209. В соответствии с Законом о трудовых отношениях на государственной службе (с 1 июля 2006 года – Закон о государственной службе), предусматривающим равный доступ к государственной службе, а также в соответствии с Законом о полиции заключение трудового договора не должно зависеть от национальности, этнического происхождения или расы претендента; скорее, отбор претендентов зависит от того, насколько они отвечают общим и специальным критериям, предусмотренным данным Законом. Это означает, что подать заявление о поступлении на работу и быть принятым с одинаковыми шансами на успех может каждый отобранный, кто отвечает соответствующим требованиям, независимо от своей национальной или религиозной принадлежности.

210. Как уже отмечалось выше, всю свою деятельность Министерство внутренних дел осуществляет таким образом, чтобы в полном объеме и реально гарантировалось равноправие представителям как групп меньшинств, так и большинства населения.

211. По инициативе Миссии ОБСЕ в Сербии и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Министерство внутренних дел приступило к осуществлению проекта, касающегося работы полиции с маргинализированными группами населения, меньшинствами и уязвимыми в социальном отношении группами населения, в ходе которого полицейские должны получать соответствующую подготовку по вопросам, касающимся прав упомянутых групп, понять, что нужно менять в своей практической работе, чтобы удовлетворялись потребности этих групп и как налаживать и поддерживать контакты и сотрудничество с меньшинствами, маргинализированными и социально уязвимыми группами населения Республики. На уровне Министерства внутренних дел назначен координатор по вопросам улучшения контактов и сотрудничества с меньшинствами, маргинализированными и социально уязвимыми группами населения. Вместе с Миссией ОБСЕ и органами полиции графства Кент (Англия) начато осуществление ряда различных мер с целью обеспечить профессиональную подготовку тех сотрудников полиции, которые в своих региональных участках будут отвечать за укрепление взаимопонимания и сотрудничества с вышеуказанными группами населения. С этими проектами связано и предложение по учебным планам для сотрудников полиции, в которые должно входить больше тем, относящихся к работе полиции в поликультурном, полиэтническом и поликонфессиональном обществе, а также все вопросы, касающиеся религиозных различий и предотвращения преступлений, мисдиминоров и правонарушений на религиозной почве. Кроме того, представители Министерства и БДИПЧ инициировали сотрудничество в борьбе с

преступлениями на почве ненависти, что также является частью проекта по работе полиции с маргинализированными группами населения, меньшинствами, а также с социально-уязвимыми группами населения.

212. Департамент по контролю за соблюдением законности при исполнении сотрудниками полиции своих служебных обязанностей подготовил при содействии Миссии ОБСЕ общую для всех его сотрудников брошюру по вопросам информирования маргинализированных и социально уязвимых групп населения, групп населения из числа меньшинств и иностранных граждан об основных правах человека и об имеющихся у них правах на защиту от возможных пыток, запугивания и дискриминации. Было отпечатано 127 экземпляров этой брошюры на сербском и английском языках, а также на языках проживающих в Сербии национальных меньшинств – венгерском, албанском, народности рома (цыганском), хорватском, румынском, словацком, болгарском, русинском и украинском. Кроме того, на сербском и английском языках было выпущено 60 тыс. экземпляров инструктивных пособий по оформлению благодарностей и жалоб и 500 экземпляров рекламно-пропагандистских плакатов. Со всеми вышеперечисленными изданиями с июня 2008 года можно ознакомиться в любом полицейском участке и на пограничных контрольно-пропускных пунктах. Появился у Департамента и новый интернет-ресурс (<http://prezentacije.mup.sr.gov.yu/sukp/sukp.htm>). С помощью этого ресурса Департамент стал играть довольно значительную роль в деле повышения сознательности и чувства ответственности у сотрудников правоохранительных органов, что дает большой положительный эффект в плане предотвращения возможных пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

213. В Республике Сербии особое внимание уделяется улучшению положения меньшинства рома. С этой целью в стране принимаются определенные меры, среди которых можно назвать создание Совета национальных меньшинств Республики Сербии. В соответствии с положениями статей 2 и 4 Закона о защите прав меньшинств в Республике Сербии рома официально признаны группой, являющейся национальным меньшинством. Кроме того, в Республике приняты "Стратегия интеграции рома и наделения их общин определенными полномочиями", одобренная Национальным советом рома в апреле 2004 года, а также региональная программа под названием "Десятилетие интеграции рома", рассчитанная на 2005–2015 годы.

214. По данным переписи населения 2002 года, население Республики Сербии, кроме автономного края Косово и Метохия, насчитывало 7 млн. 498 тыс. 1 человек. Вместе с сербами, составляющими большинство (1 321 807 человек, или 65,4 процента населения), в Сербии проживает также 108 193 представителей рома или 1,44 процента населения. Наибольшее число рома живут в Белграде (19 191), затем следуют округ Пчиня (12 073), округ Ябланица (9900), Нишавский округ (9224), Южнобанатский округ (6268), округ Южная Бачка (6053), Среднебанатский округ (5682) и т. д.

215. Министерство внутренних дел Республики Сербии осуществляет ряд мер для улучшения взаимодействия с рома: предпринимает попытки увеличить представленность рома в правоохранительных органах; участвует в семинарах, совещаниях и "круглых столах" правоохранительных органов, организуемых в целях улучшения коммуникации с общинами рома; осуществляет программы подготовки сотрудников правоохранительных органов в области понимания различий и борьбы с дискриминацией; содействует включению представителей общин рома в различные консультативные органы по обеспечению безопасности.

216. В рамках проекта по работе полиции с маргинализированными группами населения, с населением из групп меньшинств, а также с социально уязвимыми группами населения, осуществляемого Департаментом по контролю за соблюдением законности при исполнении служебных обязанностей, Министерством внутренних дел Республики Сербии и Миссией ОБСЕ в сентябре 2007 года в Нише и Крагуеваце были проведены "круглые столы" на тему "Рома и поддержание правопорядка". Представители рома, воспользовавшись этой возможностью, обратили внимание на существующие в сфере безопасности проблемы, значительно осложняющие жизнь рома в Сербии.

217. По итогам вышеупомянутых "круглых столов" был сделан вывод, что такие встречи исключительно полезны, поскольку позволяют выявлять проблемы, с которыми сегодня сталкиваются рома и которые находятся в ведении полиции, а также потому, что такие встречи позволяют находить наилучшие пути преодоления таких проблем, поскольку уважаются мнения и положительно воспринимаются решения, предлагаемые обеими сторонами. Такие встречи являются примером для других государственных органов и представителей рома, показывающим, что, общаясь друг с другом и устанавливая взаимное доверие, можно успешно решать стоящие перед рома проблемы, что, в свою очередь, может привести к более широкой интеграции рома в системные институты.

218. В 2006 году Департамент по контролю за соблюдением законности при исполнении служебных обязанностей приступил, опираясь на помощь Миссии ОБСЕ в Сербии, к осуществлению проекта "Рома и поддержание правопорядка", организуя с этой целью встречи с представителями общин живущих в Сербии рома для налаживания более тесных контактов, достижения взаимопонимания, обеспечения толерантности, искоренения предвзятости и укрепления взаимного доверия.

Вопрос 27. Просьба представить информацию о действующих национальных законах и/или административных процедурах, обеспечивающих защиту беженцев. При отсутствии подобных законов просьба представить информацию о том, как используется международная правовая основа в интересах защиты беженцев от насильственного возвращения или высылки в страны, где им могут угрожать пытки и преследования.

219. 1 апреля 2008 года вступил в силу Закон Республики Сербии об убежище. Данным Законом регулируются вопросы, касающиеся беженцев и ищущих убежища лиц, процедуры проверки оснований для предоставления убежища в Республике Сербии, а также вопросы обеспечения соответствующего статуса лиц, являющихся беженцами в Республике. В этом Законе в качестве основополагающих принципов, касающихся защиты таких лиц, гарантируется следующее:

- соблюдение принципа *non-refoulement*;
- соблюдение принципа недискриминации, в соответствии с которым противоправными считаются любые проявления дискриминации, и в частности по признакам расы, цвета кожи, принадлежности к тому или иному полу, национального происхождения, социального или аналогичного статуса, рождения, вероисповедания, принадлежности к политическим или каким-либо иным течениям, имущественного положения, принадлежности к той или иной культуре, языка, возраста или же по признакам умственной, сенсорной или физической инвалидности;
- соблюдение принципа ненаказуемости за нелегальный въезд в страну или пребывание в ней;
- соблюдение принципа сохранения единства семьи;

- право на получение соответствующей информации и право на правовую помощь, благодаря чему любое ищущее убежища лицо может бесплатно получить правовую помощь и услуги по представительству своих интересов со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и неправительственных организаций, занимающихся оказанием правовой помощи беженцам;
- бесплатное предоставление услуг переводчиков, включая язык глухонемых, имеющихся материалов для слепых (чтение по методу Брайля) или в каком-либо ином доступном формате;
- свободный доступ к представителю Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН);
- соблюдение принципа доставки "лично в руки", согласно которому все письма и иная корреспонденция доставляются ищущему убежища лицу или его законному представителю лично в руки и считаются доставленными лишь после того, как один из них в этом распишется;
- соблюдение принципа гендерного равенства, в соответствии с которым ищущему убежища лицу гарантируется, что его/ее опрашивать, представлять или оказывать услуги по переводу будет – кроме случаев, когда это невозможно физически или связано с чрезмерными издержками для органа, занимающегося вопросами предоставления убежища, – лицо того же пола. Этот принцип применяется и при проведении обысков, телесных досмотров и других действий, предполагающих физический контакт с ищущим убежища лицом;
- соблюдение принципа учета особых потребностей людей, когда речь идет о несовершеннолетних, лицах, частично или полностью утративших физическую дееспособность, инвалидах, престарелых, беременных женщинах, одиноких родителях с малолетними детьми и лицах, подвергшихся пыткам, изнасилованию или каким-либо иным формам психического, физического или сексуального насилия;
- соблюдение принципа представительства несопровождаемых несовершеннолетних и лиц, утративших дееспособность;
- соблюдение принципа недопущения проволочек, согласно которому каждое ищущее убежища лицо имеет право незамедлительно сообщить в устной форме компетентному сотруднику органов Министерства внутренних дел обо всех фактах, касающихся права на получение убежища или какой-либо другой дополнительной защиты;
- соблюдение принципа конфиденциальности, гарантирующего, что вся информация об ищущем убежища лице, полученная в процессе рассмотрения его ходатайства о предоставлении убежища, останется служебной тайной, будет доступной лишь персоналу, обладающему соответствующими полномочиями, и не будет сообщена на родину ищущего убежища лица. В случае отказа в предоставлении убежища и принятии решения о том, что данное лицо должно возвратиться в страну своего происхождения, должна быть сообщена и передана данной стране следующая информация:
 - данные, удостоверяющие личность;
 - сведения, касающиеся членов семьи;
 - сведения о документах, выданных в стране происхождения данного лица;
 - временный адрес;
 - отпечатки пальцев; и
 - фотографии.

220. Согласно вышеупомянутому Закону, должны быть созданы:

- Управление по вопросам убежища (как структурное подразделение Министерства внутренних дел);
- Комиссия по вопросам убежища, которая должна в качестве второй инстанции принимать решения по жалобам на решения Управления по вопросам убежища; в состав этой Комиссии должны входить председатель и восемь членов, назначаемых правительством на четырехлетний срок; строить свою работу она должна на началах независимости и принимать решения большинством голосов своих членов; а также
- Центр для беженцев, в котором ищущим убежища лицам, ожидающим окончательного решения своего вопроса, должны предоставляться жилье и питание. В соответствии с Законом о государственном управлении и государственных служащих, согласно которому правительство Республики Сербии принимает акты о создании одного или более центров для беженцев, данный Центр должен находиться в ведении Комиссариата по делам беженцев в качестве самостоятельной организации.

221. В Законе об убежище регламентируется процедура рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища начиная с самого первого момента, когда у какого-либо иностранного гражданина возникает намерение обратиться к уполномоченному сотруднику Министерства внутренних дел с письменной или устной просьбой о предоставлении убежища в Республике Сербии. Данное лицо регистрируют и направляют в Управление по вопросам убежища и/или в Центр для беженцев. В течение 72 часов этот иностранец обязан сообщить о своей просьбе в Управление по вопросам убежища и/или уполномоченному сотруднику Центра для беженцев. Уполномоченный сотрудник Министерства внутренних дел, к которому вначале обратились с письменной или устной просьбой о предоставлении убежища, должен ее зарегистрировать и выдать справку, содержащую или личную информацию, сообщенную лично ищущим убежища лицом, или данные его личных документов. Уполномоченный сотрудник Управления по вопросам убежища регистрирует ищущее убежища лицо и членов его семьи, устанавливает и удостоверяет личности этого лица и членов его семьи, а затем фотографирует их и берет у них отпечатки пальцев. При этом данный сотрудник может по своему усмотрению задержать те из полученных от ищущего убежища лица документы, которые могут иметь важное значение для процесса рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища. В таком случае ищущему убежища лицу должна быть выдана официальная справка о том, что его документы находятся в соответствующих органах.

222. Иностранец, имеющий паспорт, удостоверение личности или какой-либо иной идентифицирующий личность документ, вид на жительство, визу, свидетельство о рождении, проездные или какие-либо иные документы или справки, имеющие важное значение для процесса рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища, должен предъявить эти документы соответствующим органам или при регистрации, или при подаче ходатайства о предоставлении убежища, или, в крайнем случае, до даты разбирательства его дела. Ходатайствующему о предоставлении убежища иностранцу, прошедшему процедуру регистрации, выдается удостоверение лица, ищущего убежища.

223. Процедура предоставления убежища начинается с подачи просьбы об этом на имя уполномоченного лица Управления по вопросам убежища и заполнения формы соответствующего документа в 15-дневный срок с даты регистрации. В тех случаях, когда это представляется оправданным, Управление может продлить этот 15-дневный срок по просьбе ищущего убежища лица. Перед подачей иностранным гражданином ходатайства о предоставлении убежища его кратко

информируют о тех правах, которыми он может пользоваться во время своего пребывания и проживания в Сербии, о дополнительных услугах по переводу, о правовой помощи, а также о его праве обращаться в УВКБ ООН. В конце этой процедуры Управление по вопросам убежища принимает одно из следующих двух решений:

- либо, признав за ищущим убежища лицом право на получение убежища и дополнительной защиты, удовлетворить просьбу о предоставлении убежища и предоставить такую защиту;
- либо, если у ищущего убежища лица нет других законных оснований для дальнейшего пребывания на территории Республики Сербии, отказать в его просьбе и предписать ему покинуть территорию Сербии в надлежащий срок.

224. Если нет оснований для принятия противоположного решения, то после того как Управление по вопросам убежища удостоверится, что ищущее убежища лицо удовлетворяет всем условиям, требуемым для предоставления ему прав, касающихся убежища и дополнительной защиты, выносится решение о признании за ищущим убежища лицом права на получение убежища и дополнительной защиты, если нет оснований для противоположного решения.

225. Если же Управление по вопросам убежища установит, что у поданного ходатайства нет серьезных оснований или что существуют те или иные правовые обстоятельства, препятствующие принятию по нему положительного решения, то принимается решение об отказе в предоставлении убежища. В Законе Республики Сербии об убежище также говорится о необоснованности ходатайств о предоставлении убежища, если ищущее убежища лицо не удовлетворяет условиям, требующимся для предоставления убежища и дополнительной защиты, в частности, в следующих случаях:

- ходатайство о предоставлении базируется на ложных доводах, представляется заведомо ложная информация, предъявляются фальшивые удостоверения личности или поддельные документы (и при этом ищущее убежища лицо не может достоверно объяснить, почему он это сделал);
- содержащиеся в ходатайстве о предоставлении убежища сведения о важных фактах, имеющих определяющее значение для принятия того или иного решения, противоречат сведениям, выявленным во время разбирательства, или другим сведениям, полученным в процессе рассмотрения данного ходатайства (если соответствующие органы установят, что, вопреки содержащимся в ходатайстве сведениям, целью получения убежища было уклонение от депортации или сугубо экономические причины и т. п.);
- ищущее убежища лицо отказывается назвать причины поиска убежища, или говорит об этих причинах неопределенно, или бездоказательно утверждает об изгнании из страны происхождения.

226. Право на убежище не предоставляется лицу, в отношении которого имеются веские основания полагать, что:

- 1) оно совершило преступление против мира, военное преступление, преступление против человечности в соответствии с международными конвенциями, касающимися борьбы с такими преступлениями;
- 2) до своего прибытия в Сербию данное лицо совершило тяжкое, но не политическое, преступление за пределами Республики Сербии;

- 3) оно несет ответственность за действия, противоречащие целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Право на убежище не предоставляется также тем, кто получает защиту или помощь от органов и учреждений Организации Объединенных Наций (кроме УВКБ ООН). Не предоставляется право на убежище также тем, кто имеет одинаковые с гражданами Республики Сербии права, признаваемые органами власти Республики Сербии.

227. Если иностранец, которому ранее было отказано в просьбе о предоставлении убежища в Республике Сербии, сможет представить все необходимые доказательства того, что обстоятельства, требующиеся для получения им права на убежище и дополнительной защиты, со времени подачи последней его просьбы существенно изменились, то он имеет право подать новую просьбу. В противном случае новая его просьба также будет отклонена.

228. Управление по вопросам убежища может отклонить любую просьбу о предоставлении убежища, не проводя дальнейшую проверку соответствия ищущего убежища лица соответствующим условиям, если установит, что:

- 1) ищущее убежища лицо могло бы получить реальную защиту в другой части страны своего происхождения, поскольку можно предположить, что, судя по обстоятельствам, оно могло бы там получить такую защиту;
- 2) ищущее убежища лицо получает защиту или помощь от какого-либо учреждения или органа Организации Объединенных Наций (кроме УВКБ ООН) или что ему предоставлено убежище в какой-то другой стране;
- 3) ищущее убежища лицо является гражданином какой-либо третьей страны;
- 4) ищущее убежища лицо может получить защиту в стране своего происхождения, если оно не сможет доказать, что такая возможность весьма проблематична;
- 5) лицо, подавшее ходатайство о предоставлении убежища, подавало уже, опираясь на Женевскую конвенцию, такое ходатайство ранее в другой стране, но получило отказ, а с тех пор обстоятельства, с учетом которых в предыдущей просьбе было отказано, существенно не изменились или что оно, опираясь на Женевскую конвенцию, ранее подавало просьбу о предоставлении убежища еще в какой-либо иной стране;
- 6) ищущее убежища лицо прибыло из третьей страны, где ему ничего не угрожало (если только оно не сможет доказать, что в этой третьей стране для него все-таки существовала какая-то опасность);
- 7) ищущее убежища лицо намеренно уничтожило свой паспорт, удостоверение личности или другие письменные документы, имеющие важное значение для принятия решения о предоставлении убежища (при условии что данное лицо не сможет достоверно объяснить, почему оно так поступило).

229. Апелляцию на решение по вопросу о предоставлении убежища, вынесенное в первой инстанции, можно подать в 15-дневный срок с даты получения этого решения.

230. В случае массового прибытия иностранцев из стран, в которых их жизнь, безопасность или свобода в силу крупномасштабного насилия, внешней агрессии, внутренних распрей, массовых нарушений прав человека или каких-либо иных событий, серьезно угрожающих общественному порядку, оказываются под угрозой, и ввиду того что число прибывших огромно и вести индивидуальную работу с ищущими убежища лицами становится невозможно, временная защита

предоставляется, в зависимости от социально-экономических и других возможностей Республики Сербии, на коллективной основе. Вопрос о предоставлении временного убежища решает правительство. Временная защита может предоставляться тем, кто на момент вынесения решения, о чем говорится в подпункте 1, ниже, законно проживал на территории Республики Сербии, но у кого права на проживание перестают действовать до истечения срока временной защиты, при том что эти лица удовлетворяют всем предусмотренным законом условиям. Временная защита прекращается по истечении срока, на который она предоставлялась, или когда условия, на которых она была предоставлена согласно решению государственных органов, уже не существуют. Иностранец, получивший временную защиту, имеет право на:

- 1) проживание в стране вплоть до истечения срока действия такой защиты;
- 2) обладание документами, подтверждающими его статус и право на проживание;
- 3) охрану здоровья согласно положениям, касающимся охраны здоровья иностранных граждан;
- 4) получение бесплатного начального и среднего образования в государственных учебных заведениях (согласно специальным подзаконным актам);
- 5) такую же правовую помощь и поддержку, что и лица, ищущие убежища;
- 6) свободу вероисповедания на таких же условиях, что и граждане Республики Сербии;
- 7) получение жилья и питания согласно специальным положениям; и
- 8) приемлемое жилье и питание для инвалидов.

Иностранец, получивший временную защиту, пользуется такими же правами, что и лицо, которому предоставлено убежище.

231. На протяжении всего процесса рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища подавшему такое ходатайство лицу разрешается проживать на территории Республики Сербии, и на все это время ему, при необходимости, предоставляются жилье и питание в Центре для беженцев, где данное лицо, в соответствии с нормами и принципами, касающимися конкретно процедуры рассмотрения ходатайства об убежище, получает такие предметы первой необходимости, как, например, одежда и питание, и где ему предоставляется финансовая помощь и обеспечиваются другие соответствующие условия для жизни. Ищущее убежища лицо и лицо, которому оно предоставлено, имеют, согласно положениям об охране здоровья иностранных граждан, одинаковые права на получение услуг здравоохранения. Кроме того, они имеют, согласно специальным нормам, право на получение бесплатного начального и среднего образования в государственных учебных заведениях и право на социальное обеспечение. Положения в отношении социального обеспечения ищущих убежища лиц и тех, кому оно уже предоставлено, определяет министр, ведающий вопросами социальной политики. Лица, получившие право убежища в Республике Сербии, имеют равные с гражданами Республики права в отношении защиты их интеллектуальной собственности, доступа к судам, правовой помощи, отказа от требований по судебным и прочим издержкам в государственных судах и права исповедовать свою религию. Лица, получившие право на убежище в Республике Сербии, пользуются равными с имеющими постоянный вид на жительство иностранцами правами в отношении трудоустройства и соответствующими правами, предпринимательской деятельности, постоянного проживания и свободы передвижения, обладания движимым и недвижимым имуществом, а также правом на ассоциацию.

232. В рамках своих возможностей Республика Сербия будет обеспечивать условия для вовлечения беженцев во все сферы общественной, культурной и экономической жизни страны и заботиться об их интеграции в общество.

233. При этом ищущие убежища лица должны:
- 1) выполнять, если предписано, все указания относительно ограничения доступа и свободы передвижения;
 - 2) в письменной форме и в трехнедельный срок информировать Управление по вопросам убежища обо всех изменениях своего адреса;
 - 3) соблюдать в Центре для беженцев правила его внутреннего распорядка;
 - 4) реагировать на вызовы в Управление по вопросам убежища и другие компетентные органы, а также сотрудничать с ними на всех этапах процесса рассмотрения ходатайства об убежище;
 - 5) сдавать уполномоченным на то сотрудникам все идентификационные документы (паспорта и др.), которые могут иметь важное значение для идентификации их личности;
 - 6) сотрудничать с соответствующим персоналом во время регистрации и медицинского осмотра;
 - 7) оставаться на территории Республики Сербии до тех пор, пока не будет завершен процесс рассмотрения ходатайства об убежище; и
 - 8) покинуть Центр для беженцев после принятия окончательного решения по вопросу о предоставлении убежища.

234. Получившее убежище лицо имеет право на воссоединение со своей семьей.

235. Все ходатайства о паспортах, подаваемые лицами старше 18 лет, которым предоставлено убежище в Республике Сербии, Управление по вопросам убежища удовлетворяет и выдает таким лицам по соответствующей форме и согласно закону паспорта, действительные в течение двух лет. В исключительных случаях тем, кто получил дополнительную защиту, но не имеет национального паспорта, паспорта выдаются сроком на 1 год.

236. Всего с 1 апреля 2008 года, когда вступил в силу Закон об убежище, и по июль 2008 года поступило шесть ходатайств о предоставлении убежища. Из этих шести ходатайств четыре подали лица мужского пола в возрасте от 25 до 30 лет. Двое из них были гражданами Эфиопии, а двое других – из Нигерии. С ходатайствами о предоставлении убежища обращались две женщины: одна из Эфиопии (старше 21 года), а другая из Армении (старше 50 лет).

Вопрос 28. Просьба представить информацию о действующих национальных законах и/или административных процедурах, обеспечивающих защиту жертв торговли людьми. Просьба также представить статистические данные о числе расследованных дел и отданных под суд предполагаемых преступников и о видах принятых судебных решений.

237. В тех положениях статьи 26 Конституции Республики Сербии, в которых речь идет о правах человека и свободах, содержится прямое предписание, согласно которому человека нельзя держать в неволе или в состоянии, аналогичном подневольному, и объявляются незаконными все виды торговли людьми, включая сексуальную и экономическую эксплуатацию людей, находящихся в неблагоприятном положении.

238. Республика Сербия унаследовала международно-правовые обязательства, взятые ранее при подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней – Протокола о предупреждении и пресечении

торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, принятых в Палермо в 2000 году.

239. В статье 111.b Уголовного кодекса Республики Сербии, принятого в апреле 2003 года, определяются все виды торговли людьми, при этом торговля людьми и их контрабанда признаются преступными деяниями.

240. 1 января 2006 года в уголовное законодательство Республики Сербии были внесены поправки и введен в действие новый Уголовный кодекс, в соответствии с которым были предусмотрены в качестве отдельных такие статьи, как "Торговля людьми" (статья 228) и "Незаконное пересечение государственной границы и торговля людьми" (статья 350), согласно которым предусматриваются различные наказания.

241. Кроме того, согласно положениям статьи 389 Уголовного кодекса, предусматриваются наказания за совершение уголовных деяний, входящих в состав такого преступления, как торговля детьми в целях усыновления, а в статье 390 этого Кодекса предусматриваются наказания за совершение уголовных деяний, входящих в состав такого преступления, как удержание в рабстве и перевозка лиц, удерживаемых в рабстве.

242. В отношении международных и региональных норм по защите жертв торговли людьми и обязательств нашей страны следует отметить, что министр внутренних дел Республики Сербии одобрил в 2004 году инструкцию для сотрудников Министерства о предоставлении временных видов на жительство жертвам торговли людьми. До настоящего времени жертвам торговли людьми было выдано 22 вида на жительство по гуманитарным основаниям. Данная инструкция была выпущена в соответствии с Законом о передвижении и местах пребывания иностранных граждан.

243. В пункте 5 статьи 27 проекта нового закона об иностранных гражданах, находящегося в настоящее время на рассмотрении в Народной Скупщине Республики Сербии, предусматривается, что иностранным гражданам, оказавшимся жертвами торговли людьми, временные виды на жительство будут выдаваться в том случае, если это будет отвечать интересам уголовного процесса и способствовать преследованию за торговлю людьми, при этом в пункте 6 данной статьи говорится о том, что иностранным гражданам, которые получили временный вид на жительство, но у которых нет достаточных средств к существованию, будет оказана помощь в получении жилья и питания, а также в обеспечении им основных условий жизни.

244. В отношении борьбы с торговлей людьми на территории Республики Сербии следует отметить также важное значение Закона о несовершеннолетних правонарушителях и уголовно-правовой защите несовершеннолетних и Закона о программе защиты участников уголовного судопроизводства.

245. Будучи субъектом международного права, Республика Сербия является государством – государственным союзом Сербии и Черногории, Союзной Республики Югославии, Социалистической Федеративной Республики Югославии, Федеративной Народной Республики Югославии, Королевства Югославия, Королевства Сербов, Хорватов и Словенцев и Королевства Сербия и поэтому восприняла и унаследовала все юридические обязательства, вытекающие из таких подписанных международных соглашений, как:

- Международный договор о борьбе с торговлей белыми рабынями (1904 год);
- Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями (1910 год);

- Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми (1921 год);
- Конвенция относительно рабства (1926 год);
- Конвенция № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 год);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ);
- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, принятая в 2005 году и вступившая 1 февраля 2008 года в силу для первых 10 подписавших ее стран, которые ее ратифицировали (Республика Сербия эту Конвенцию подписала, но еще не ратифицировала).

246. К настоящему времени выдано 22 вида на жительство по гуманитарным основаниям: в 2004 году был выдан один такой документ (несовершеннолетнему лицу женского пола из Ирака); в 2005 году – 11 (5 – гражданам Украины, 4 – Молдовы и 2 – гражданкам Румынии, одна из которых еще не достигла совершеннолетия); в 2006 году – 4 (1 – несовершеннолетней гражданке Албании, 1 – гражданке Румынии и 2 – гражданкам Молдовы); в 2007 году – 6 (2 – гражданкам Украины и по 1 – гражданкам Румынии, Болгарии, Македонии и Молдовы).

247. С 5 мая по 12 мая 2003 года на территории Республики Сербии проводилась скоординированная акция LEDA, которая планировалась и осуществлялась Интерполом и министерствами внутренних дел всех государств – членов Европейского союза, а также участниками Регионального центра по борьбе с трансграничной преступностью Совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы (СИЮВЕ), которая стала первой такого рода акцией, направленной исключительно на борьбу с торговлей людьми.

248. В ходе операции LEDA было сделано следующее:

- проверено и проконтролировано 143 предприятия сферы услуг;
- у 440 человек, 383 из которых оказались гражданами Сербии, а 57 – гражданами других государств, в обычном порядке были проверены удостоверяющие личность документы;
- проверено в обычном порядке 431 транспортное средство;
- задержано 8 человек (4 гражданина Сербии и 4 иностранца);
- заведено 64 дела по мисдиминарам (59 в отношении граждан Сербии и 4 – в отношении иностранных граждан), причем большинство таких дел были связаны с правонарушениями, предусмотренными (если речь идет о гражданах Сербии) в Законе об удостоверениях личности и в Законе о местах проживания или пребывания граждан, а также в Законе о передвижении и местах пребывания иностранных граждан (если речь идет об иностранцах);
- были проведены собеседования с 19 лицами женского пола (15 гражданками Сербии и 4 иностранками), в отношении которых имелись подозрения, что они являются жертвами торговли людьми, и, как оказалось, одна гражданка Сербии таковой действительно являлась;
- по итогам активно проведенной операции, касавшейся дела, в котором одна гражданка Сербии фигурировала как жертва (что было доказано) торговли людьми, уголовные обвинения были предъявлены двум лицам, совершившим предусмотренное в статье 111.b Уголовного кодекса преступление торговли людьми;
- на основе оперативных сведений и в качестве части регулярного сотрудничества органов полиции в Интерпол было направлено шесть просьб по конкретным делам относительно установления личности, фактов или обстоятельств либо идентификации документов и т. п., а также проверки сведений в отношении лиц, связанных с сетями торговцев людьми.

249. Кроме того, на региональном уровне сотрудничество осуществляется по линии Консультативной группы прокуроров стран Южной и Восточной Европы (SEEPAG).

250. Статистическая информация и документация, касающиеся торговли людьми, хранятся и обновляются в Министерстве внутренних дел Республики Сербии, в Агентстве по координации защиты жертв торговли людьми и в Министерстве труда и социальной политики Республики Сербии. Кроме того, вся соответствующая информация регистрируется в Статистическом управлении Республики Сербии (относительно результатов уголовных разбирательств и дел по обвинениям в торговле людьми).

251. В 2003 году по уголовным делам, связанным с торговлей людьми, было предъявлено 10 обвинений.

252. В 2004 году, исходя из вероятности разумных сомнений в том, что соответствующие лица совершили 24 преступления, квалифицируемые как торговля людьми и подпадающие под действие статьи 111.b Уголовного кодекса, уголовные обвинения (за исключением дел о контрабандном провозе мигрантов) были предъявлены 51 лицу. В результате вышеуказанных преступлений жертвами торговли людьми стали 35 человек, 31 из которых – граждане бывшего союза Сербии и Черногории, 2 – гражданки Украины, одна – Румынии и один – гражданин Болгарии. Обвинения в торговле людьми предъявлялись в 13 из всех вышеупомянутых дел, причем потерпевшими в таких делах были несовершеннолетние и дети, то есть лица моложе 18 лет, при этом 13 детей (12 девочек и 1 мальчик) стали жертвами сексуальной эксплуатации, восьмерых (четыре мальчика и четыре девочки) предполагалось использовать для попрошайничества, а одну девочку намеревались выдать, по договоренности, замуж.

253. Из общего числа (22) детей, ставших жертвами торговли людьми, восемь являются рома по своей этнической принадлежности (шестерых из них предполагалось использовать для попрошайничества, а двоих – в целях сексуальной эксплуатации). Остальные 11 уголовных обвинений были предъявлены в делах, касавшихся потерпевших взрослых (старше 18 лет) женского пола, десять из которых были гражданками Сербии и Черногории, а три – иностранками (две из Украины и одна из Румынии). Гражданок Сербии и Черногории вербовали в основном с целью сексуальной эксплуатации на территории Италии, а также Сербии и Черногории, тогда как в трех случаях жертвами организованных преступных групп, членами которых были физические лица из Сербии и Черногории, действовавшие на территории Украины, Венгрии, бывшей Сербии и Черногории, Боснии и Герцеговины, а также Италии, являлись иностранки.

254. В отношении предъявленных обвинений (24) следует отметить, что по двум из них шесть обвиняемых были признаны в судах первой инстанции в Нише и Панчеве виновными и приговорены к тюремному заключению на сроки от 2,5 до 3,5 лет, по 15 были проведены расследования, по четырем были оглашены проекты обвинительных актов, а по трем уголовные дела были прекращены.

255. В 2005 году, учитывая вероятность разумных сомнений в том, что соответствующие лица совершали преступления, квалифицируемые как торговля людьми и подпадающие под действие статьи 111.b Уголовного кодекса, сотрудники Министерства внутренних дел Республики Сербии возбудили 20 дел, в которых (не касаясь дел о контрабандном провозе мигрантов) уголовные обвинения были предъявлены 43 совершеннолетним, 36 из которых (32 лица мужского пола и 4 – женского) были местными гражданами, а остальные – гражданами Украины (3 лица мужского

пола и 1 – женского), Боснии и Герцеговины (1 лицо мужского пола), Австрии (1 лицо женского пола) и Молдовы (1 лицо женского пола).

256. В ходе совершавшихся преступлений жертвами торговли людьми стали 26 человек: 24 лица женского пола (15 совершеннолетних и 9 несовершеннолетних) и двое детей мужского пола. Что касается их гражданства, то 18 из них были выходцами с территории бывшего содружества Сербии и Черногории, три – из Молдовы, два – из Украины и один человек – из Хорватии. Полиция, действовавшая вместе с Агентством по координации защиты жертв торговли людьми, разместила в Приюте для жертв торговли людьми 44 лица женского пола (23 гражданки Сербии и Черногории и 21 иностранку: шесть из Украины, три из Румынии, восемь из Молдовы и по одной из Болгарии, Хорватии, России и Конго). Среди них было семь несовершеннолетних (это были граждане бывшего союза Сербии и Черногории, одна гражданка Румынии и одна – Болгарии).

257. Всего по обвинениям в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, было возбуждено 20 уголовных дел: 19 – по обвинениям в торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации и 1 – по обвинению в торговле людьми с целью трудовой эксплуатации. В настоящее время в производстве находится 13 таких дел: два дела было решено возбудить по пункту 2 статьи 118 Уголовного кодекса; по шести делам обвиняемых приговорили к 8, 6, 4 и 2 годам тюремного заключения; обвинение, по которому было назначено 3-месячное тюремное заключение, было переквалифицировано на обвинение по пункту 3 статьи 115 Уголовного кодекса ("Противозаконный внебрачный союз с несовершеннолетним лицом" и по нему было назначено наказание в виде тюремного заключения сроком 5 месяцев; обвинение, по которому полагалось тюремное заключение сроком 9 месяцев, 2 года или 10 месяцев, было переквалифицировано на обвинение по статье 251 Уголовного кодекса ("Склонение к проституции"), и наказание по нему было назначено в виде тюремного заключения сроком на 3 месяца, при этом одно обвинение было снято (прокурор сделал это по соображениям гуманности).

258. В 2006 году по статье 388 Уголовного кодекса ("Торговля людьми") было предъявлено 37 уголовных обвинений (33 из них касались сексуальной эксплуатации, а четыре – трудовой эксплуатации жертв) 84 правонарушителям: 76 гражданам Сербии и гражданам следующих государств: Молдовы (2), Черногории (1), Румынии (1), Турции (1), Боснии и Герцеговины (1), Германии (1) и Чешской Республики (1).

259. Предъявленные обвинения в той или иной степени касались 56 жертв, 29 из которых были несовершеннолетними, и 27 – совершеннолетними, причем 42 из них – лица женского пола, а 14 – мужского. Гражданство Сербии имели 52 жертвы, три были из Македонии и одна – из Болгарии. Примерно столько же (62) жертв выявило Агентство по координации защиты жертв торговли людьми, которое оказало им соответствующую помощь, причем личности 42 из этих 62 человек установило Министерство внутренних дел Республики Сербии. Из общего числа жертв 33 человека были помещены в Приют для жертв торговли людьми: гражданки Республики Сербии (24), Боснии и Герцеговины (2), Молдовы (2), Болгарии (1), Албании (1), Македонии (1), Украины (1) и Румынии (1). Остальные 29 жертв получили помощь от данного Агентства, их разместили в приемных семьях, оказали помощь соответствующие семейные приюты, Социальный центр и т. д.

260. В 2007 году сотрудниками правоохранительных органов были предъявлены уголовные обвинения по статье 388 Уголовного кодекса "Торговля людьми" 74 совершеннолетним. Соответствующие преступления затрагивали 96 жертв.

261. Агентство по координации защиты жертв торговли людьми выявило в 2007 году 60 таких жертв, 26 из которых оказались несовершеннолетними и 34 – совершеннолетними. 26 выявленных жертв подвергались сексуальной эксплуатации, девять – трудовой эксплуатации, десять заставляли попрошайничать и совершать уголовные правонарушения, двоих принуждали к вступлению в брак, а двоих – продать своих новорожденных детей.

262. В 2007 году 20 из всех выявленных жертв Агентство по координации защиты жертв торговли людьми поместило в Приют для жертв торговли людьми, а остальным 60 помощь была оказана каким-либо иным образом (помещение в приемные семьи, оказание помощи со стороны Социального центра, помещение в семейные приюты и т. д.).

263. Согласно принятому в Республике Сербии порядку, при поступлении сообщений о тех или иных проявлениях преступной деятельности в местных полицейских участках или прокуратурах правонарушителям должны быть предъявлены уголовные обвинения и возбуждены против них дела. Все государственные органы, согласно закону, обязаны регистрировать преступления, преследуемые в официальном порядке, и соответствующим образом по ним отчитываться.

264. После того как была открыта отдельная телефонная линия Оперативного центра Управления пограничной полиции, работающая круглосуточно и ежедневно, и был задействован новый контактный адрес электронной почты (ozs@mup.sr.gov.yu), сообщать о торговле людьми стало проще. Кроме того, сообщать о тех или иных преступлениях можно и через местные структурные подразделения Министерства внутренних дел Республики Сербии. Показания жертв об обстоятельствах совершения преступлений, относящихся в той или иной степени к разряду торговли людьми, берут специально обученные и чуткие сотрудники правоохранительных органов. Кроме того, существенную помощь в раскрытии преступлений, связанных с торговлей людьми, оказывают неправительственные организации.

265. В целях координации деятельности по защите жертв торговли людьми Министерство внутренних дел в 2004 году создало при содействии Миссии ОБСЕ в Сербии Агентство по координации защиты жертв торговли людьми. Это Агентство стало главным оперативным органом национального механизма по борьбе с торговлей людьми и обеспечению защиты жертв такой торговли. Оно входит в состав Группы Республики Сербии по борьбе с торговлей людьми.

266. В 2006 году правительство Республики Сербии учредило Совет по борьбе с торговлей людьми.

267. С учетом того, что торговля людьми – это многоуровневое, сложное и динамичное социальное явление, требующее всестороннего (как правового, так и социального) подхода к данной проблеме, а также принятия эффективных мер предупреждения, пресечения и наказания правонарушителей, а также реализации программ защиты жертв, правительство Республики Сербии приняло Стратегию Республики Сербии по борьбе с торговлей людьми, в котором были установлены четкие стратегические цели, меры и направления деятельности для всех участников борьбы с этим социальным явлением.

268. Правительством Республики Сербии была подготовлена и утверждена программа мер по совершенствованию помощи и защиты, предоставляемых жертвам торговли людьми в Республике Сербии. Средства на реализацию этой программы были получены с помощью введения дополнительного почтового сбора под названием "На борьбу с торговлей людьми". Ожидается, полученных в рамках данной программы средств будет достаточно для финансирования деятельности

вышеупомянутого Агентства, связанной с выявлением жертв торговли людьми, оказанием им неотложной помощи, обеспечением их переводческими услугами, организацией средств связи и первичного медико-санитарного обслуживания, реинтеграцией, урегулированием проблем, касающихся их правового статуса и гражданского состояния, предоставлением им медицинской и правовой поддержки и помощи, а также психологической помощи, с вопросами образования и профессионального обучения, с проведением семинаров и практических занятий, равно как и с обеспечением устойчивости их интеграции в общество (способностью жить самостоятельно).

Вопрос 29. Просьба представить информацию в разбивке по полу, возрасту, этническому происхождению и видам преступлений о нынешнем тюремном контингенте и режиме деятельности для лиц, содержащихся в предварительном заключении.

269. Всего по состоянию на 3 июля 2008 года в заключении находились 9063 человека. Из них 306 (3,38 процента) были лица женского пола и 9757 (96,62 процента) – мужского.

270. Возрастная структура этого тюремного населения такова:

- от 14 до 18 лет – 60 человек (0,66 процента);
- от 18 лет до 21 года – 308 человек (3,41 процента);
- от 21 года до 27 лет – 2711 человек (29,91 процента);
- от 27 до 40 лет – 3334 человека (36,79 процента);
- от 40 до 50 лет – 1668 человек (18,4 процента);
- от 50 до 60 лет – 734 человека (8,1 процента);
- от 60 до 70 лет – 189 человек (2,08 процента);
- старше 70 лет – 59 человек – (0,65 процента).

57 процентов этого тюремного населения составляли рецидивисты, то есть преступники, совершившие преступления повторно. На основе проведенного анализа и оценки результативности воспитательной работы в пенитенциарных учреждениях относительно того, что касается поведения заключенных и его участия в такой работе, чтобы повысить вероятность их успешной реинтеграции, был сделан вывод о том, что в настоящее время эта работа ведется по старинке, без единых унифицированных критериев, в условиях нехватки персонала и в отсутствие духа взаимодействия. После завершения данного анализа была создана рабочая группа, которой было поручено подготовить инструкцию по обращению с заключенными и кодекс поведения, а также разработать основную и дополнительную классификацию осужденных. В основу этой инструкции легла новая концепция ресоциализации, предполагающая использование наиболее оптимальных и проверенных на практике методов применения наказаний, а также базирующаяся на унифицированных критериях методика оценки рисков, потребностей и возможностей, представленная в виде вопросника. Особое внимание уделяется разработке индивидуальных программ работы с заключенными, учитывающих конкретные потребности того или иного осужденного (избавление от наркозависимости, обуздание агрессивного поведения, наращивание потенциала для жизни в обществе, обучение и т. д.). Речь идет не только о новом подходе к разработке программ по воспитательной работе, но и о соответствующей подготовке и учебе тюремного персонала.

Прочие вопросы

Вопрос 30. Просьба сообщить, действует ли в стране законодательство, направленное на недопущение и запрещение производства, экспорта и использования оборудования, специально предназначенного для применения пыток или других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, и торговли таким оборудованием. В случае

утвердительного ответа просьба изложить его содержание и представить информацию о его применении. В противном случае просьба сообщить, планируется ли принятие соответствующего законодательства.

272. В Республике Сербии нет ни фабрик, ни заводов, на которых производилось бы оборудование, специально предназначенное для применения пыток или других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

Вопрос 31. Просьба представить информацию о законодательных, административных и других мерах, принятых государством-участником для реагирования на угрозу террористических актов, и сообщить, затрагивают ли такие меры гарантии соблюдения прав человека в законодательстве и на практике, и если да, то каким образом. Просьба сообщить о соответствующей подготовке, организуемой для сотрудников правоохранительных органов, количестве и видах обвинительных приговоров, вынесенных на основании такого законодательства, средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении лиц, подвергшихся антитеррористическим мерам, числе жалоб на несоблюдение международных стандартов и результатах рассмотрения таких жалоб.

273. В законодательстве Республики Сербии нет какого-либо конкретного закона, который специально касался бы преступников, совершающих террористические акты. На действия террористов распространяются положения Уголовного кодекса и УПК, то есть общие положения уголовного законодательства. Именно поэтому такие действия, как, например, манипулирование взрывчатыми веществами, становящееся причиной взрывов или приводящее к возникновению пожаров, либо причастность к любой другой деятельности, создающей угрозу общественному порядку, похищение людей или применение насилия в любой другой форме, эксперименты с ядерными, химическими, бактериологическими или любыми другими опасными веществами, вызывающие у населения чувство страха и опасения за свою безопасность, считаются преступными и подлежат наказанию согласно статье 312 Уголовного кодекса. Вместе с тем статья 313 данного Кодекса предусматривает наказания за любую угрожающую конституционному строю или безопасности деятельность в виде поджогов, разрушения или приведения в негодность промышленных, сельскохозяйственных и других объектов народного хозяйства, транспортных средств, оборудования или агрегатов, средств связи, оборудования для водо-, тепло- или электроснабжения населения, плотин, складов, зданий и прочих объектов, имеющих важное значение для обеспечения нормальных условий жизни населения, функционирования экономики или предоставления услуг населению.

274. В статье 391 Уголовного кодекса Республики Сербии особо подчеркивается и отдельно говорится о международном терроризме и замыслах причинить вред какому-либо иностранному государству или какой-либо международной организации, совершить похищение или какой-либо иной акт насилия, организовать взрыв, пожар или любой другой опасный акт, способный иметь далекоидущие последствия, создать угрозу в результате манипулирования ядерными, химическими, бактериологическими или любыми другими опасными веществами либо в результате их применения. Самые строгие наказания полагаются тем, кто обеспечивает или доставляет средства финансирования преступлений, имеющих отношение к терроризму (статья 393 Уголовного кодекса Республики Сербии). Кроме того, в данном Кодексе предусматриваются наказания за создание угроз для безопасности гражданской авиации и безопасности гражданских перевозок в результате применения насилия или угона летательных аппаратов, плавательных средств или каких-либо иных средств массовых перевозок.

275. В главе XXXI "Преступления против общественного порядка" Уголовного кодекса Республики Сербии уголовно-противоправными деяниями признаются создание паники и беспорядков, буйное поведение, пособничество в совершении преступлений, создание преступных групп, изготовление и доставка оружия и снаряжения для совершения преступного деяния, незаконное хранение оружия и взрывчатых веществ, участие в преступных группировках и взятие заложников.

Вопрос 32. В связи с приложением к докладу государства-участника просьба представить информацию о позиции государства-участника относительно его обязанностей, касающихся поведения его государственных должностных лиц в Косове.

276. Мы хотели бы обратить Ваше внимание на то, что информация о нарушениях прав человека, совершавшихся сотрудниками сил безопасности Союзной Республики Югославии и Республики Сербии, содержится в Докладе об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за период 1992–2003 годов, представленном от имени государственного союза Сербии и Черногории. Эта же информация относится и к событиям, происходившим на территории автономного края Косово и Метохия в период 1998–1999 годов.

Вопрос 33. Просьба представить информацию о рассмотрении государством-участником вопроса о ратификации Факультативного протокола к Конвенции.

277. Республика Сербия подписала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания еще в 1991 году как государство – правопреемник Социалистической Федеративной Республики Югославии (см. Заявление СРЮ по вопросу правопреемства от 12 марта 2001 года).

278. Республика Сербия признала компетенцию Комитета против пыток получать и рассматривать сообщения других стран согласно пункту 1 статьи 21 Конвенции против пыток, а также получать и рассматривать сообщения граждан согласно статье 22 данной Конвенции.

279. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Республика Сербия подписала 25 сентября 2003 года и ратифицировала его в 2006 году.

280. Являясь участником вышеуказанных международных актов, Республика Сербия целиком и полностью поддерживает идею ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток всеми странами мира и выступает за реализацию его положений.

- - - - -