



---

联合国儿童基金会执行局 2009 年第一届常会工作报告

(2009 年 2 月 4 日至 6 日)\*

---

\* 本文件是联合国儿童基金会执行局 2009 年第一届和第二届常会报告的提前分发本，将分别作为第一、第二和第三部分印发。这些报告最后将以定本形式作为《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 14 号》(E/2009/34/Rev. 1-E/ICEF/2009/7/Rev. 1) 印发。



## 目录

	段次	页次
一. 会议情况.....	1-5	3
A. 选举主席团成员.....	1	3
B. 开幕词.....	2-3	3
C. 通过议程.....	4-5	3
二. 执行局的审议情况.....	6-81	3
A. 经济及社会理事会的年度报告.....	6-22	3
B. 评价两性平等政策执行情况的后续工作.....	23-30	6
C. 儿童基金会的方案合作情况.....	31-37	8
D. 儿童基金会关于 2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告.....	38-41	9
E. 私营筹资：2009 年工作计划和拟议预算.....	42-48	9
F. 认捐活动.....	49-52	10
G. 关于儿童基金会各项“组织改进举措”的最新情况.....	53-60	11
H. 其他事项.....	61-71	12
I. 通过各项决定草案.....	72	14
J. 执行主任和主席的闭幕词.....	73-81	14
附件		
执行局 2009 年第一届常会通过的各项决定.....		16

## 一. 会议情况

### A. 选举主席团成员

1. 执行局选举马里常驻联合国代表奥马尔·达乌先生阁下为主席；选举孟加拉国常驻联合国代表伊斯马特·贾汉女士阁下、海地常驻联合国代表莱奥·梅罗雷先生阁下、罗马尼亚常驻联合国代表西蒙娜·尼库勒斯库女士阁下、日本常驻联合国代表团的武大须贺部长先生为副主席。

### B. 开幕词

2. 2008年执行局主席安德斯·利登先生阁下发表了告别演说，感谢执行局和观察员、执行主任和秘书处在这一年的出色合作。他特别赞扬了儿童基金会工作人员为这一领域提供知识和经验。他的演说结束后，由新任主席致开幕词，他说担任执行局主席不仅是他本人的荣誉，也是非洲国家集团的荣誉。他指出目前正面临许多挑战，包括经济、粮食、能源和环境等多方面的危机，这些对低收入国家造成了特别影响。在面对这些挑战时，至关重要的是要保护儿童的权利、健康和福利。

3. 执行主任在其开场白中强调，儿童基金会必须在其活动中保持透明度，坚持问责制，以推进一个信任的环境。在着重强调金融危机对儿童造成的惨重损失时，她强调必须促进粮食和营养安全，必须继续投资于社会结构和社会服务。她注意到距离实现《千年发展目标》只剩下7年时间，并提到儿童基金会及其伙伴在实现多项目标方面取得了显著进展。儿童基金会正在多个领域与合作伙伴加强合作，主要是：提供证据和成果数据；使用新技术促进发展；提高粮食和营养安全，包括提供随时可用的食疗食品；在紧急状况下保护儿童的权利；以及遏制贩运儿童行为。随后播放了关于儿童基金会2008年工作的录像。

### C. 通过议程

4. 执行局通过了会议议程、时间表及工作安排(E/ICEF/2009/1)。

5. 执行局秘书根据《议事规则》第50.2条宣布，43个观察员代表团，包括2个联合国机构、2个政府间组织和3个非政府组织提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 经济及社会理事会的年度报告

6. 治理、联合国和多边事务司司长介绍了向经济及社会理事会提交的2008年年度报告(E/ICEF/2009/3)，并在此议程项目下提交了一份文件(E/ICEF/2009/6)，介绍联合检查组(联检组)提出的与儿童基金会有关的报告。

7. 司长解释说,年度报告侧重于介绍儿童基金会如何与各国政府、联合国系统、非政府组织和其他伙伴合作,根据大会关于促进联合国系统发展的业务活动三年期全面政策审查(三年期全面政策审查)的第 62/208 号决议,解决儿童的权利和福利问题。本报告将用大量篇幅介绍促进联合国系统发展的职能改进情况。在这方面,儿童基金会 2008 年的一项重要举措是制定了《三年期全面政策审查行动计划》,儿童基金会将在全组织范围内开展这项工作,并密切进行监测。

8. 在资源方面,司长提到儿童基金会的收入在 2007 年增加了 12%,比报告中预期的收入超出 2.6%。尽管如此,经常预算在总预算中所占比例不高,金融危机可能对儿童基金会的收支造成影响,这仍是值得关注的问题。为了监测金融危机对妇女儿童的影响,除了采取其他措施之外,儿童基金会将着重收集和使用分类数据。司长突出强调的其他问题包括:努力推动能力发展,以改进各项业务的有效性和效率;改善南南合作;两性平等和性别平等主流化的重要意义。

9. 多个代表团对《三年期全面政策审查行动计划》表示赞赏,一些代表团希望其他机构也能服从儿童基金会的领导。多名发言人强调了全面政策审查程序(包括四年期综合审查(QCPR))以及努力使联合国全系统保持一致,尤其是协调工作做法的重要意义。人们注意到,这一进程将有助于联合国有效、高效、协调一致地执行其业务活动。一名发言人请儿童基金会与执行局分享在执行全面政策审查时遇到的挑战和汲取的经验。多位发言人强调,作为带来更大一致性的途径之一,“一体行动”具有重要意义,并建议监测和分享试点国家的经验。一名发言人请儿童基金会编写一份报告,介绍“一体行动”的长处和不足。另一名发言人强调,各国政府必须在这项行动中发挥领导作用。

10. 儿童基金会与其他机构合作,促进了联合国的改革和协调一致,包括促进执行《阿克拉行动议程》和《援助实效问题巴黎宣言》,这些工作受到了赞扬。如年度报告中所示,儿童基金会加大了其在人道主义伙伴关系磋商、信息和通信技术、发展业务协调办公室以及行政首长理事会中的作用。不过,在与其他机构的联合供资安排方面,还有更多工作要做。一国代表团要求介绍更多关于儿童基金会如何执行《阿克拉行动议程》的信息,特别是在预算供资和制定全部门办法方面。儿童基金会还被要求提供更多信息,介绍其支持编写减贫战略文件的情况,并介绍在机构间合作方面采取了哪些措施加强与区域委员会的合作。多个代表团强调,必须结合国家计划和优先事项并利用国家制度。还提出了关于加强驻地协调员制度的其他建议。

11. 一些代表团表示,它们很关注金融危机对联合国发展业务在资源流动方面的潜在影响。它们强调必须增加对儿童基金会的经常资源或核心资源的捐助,今年这一资源在资源总额中所占比例已经下降。建议儿童基金会进一步设计有利于灵活、可预测地供资的各项战略,包括专题资助在内,这是执行三年期全面政策审查的重要组成部分。与联合国各机构的联合供资安排以及私营部门提供的捐

助也非常重要。除了关注收入方面的影响之外，儿童基金会还必须特别关注粮食、气候和金融危机对最脆弱群体，包括儿童、妇女和极端贫困者造成的严重后果。

12. 在面临这些危机，包括环境挑战时，鼓励儿童基金会把强调妇女参与决策作为其对两性平等和性别平等主流化的整体支持的一部分。

13. 除了以亚洲和非洲为重点，特别是侧重于促进产妇和新生儿保健方面的进展之外，还鼓励儿童基金会与中等收入国家更密切地合作，以实现《千年发展目标》，减少贫困并消除差距。注意到伙伴关系是推进实现这些目标和儿童基金会中期战略计划各项目标的关键。在提到伙伴关系的重要意义时，多个代表团赞扬儿童基金会为南南、南北和“三角”合作做出了贡献。特别值得一提的是转让了新技术和新兴技术。这些合作帮助许多方案国，特别是非洲的方案国获得了最佳做法和经验教训。要求提供更多信息介绍南南合作情况、所取得的成果以及建立伙伴关系促进分享有益于儿童的技术的情况。

14. 一些代表团还提到，分享知识和使用新技术及新兴技术也是国家能力建设和促进国家对方案拥有所有权的重要组成部分。各国代表团尤其欢迎儿童基金会在数据、知识管理、提供社会服务、促进产妇和新生儿保健、儿童营养等领域的能力建设工作，包括制造和使用随时可用的食疗食品。

15. 各国代表团强调，儿童基金会在人道主义业务，包括从危机向恢复和发展过渡的过程中发挥了至关重要的作用。鼓励儿童基金会进一步支持建设和平工作，并报告系列举措背景下的最佳做法和经验教训，尤其是在保护儿童、供水、环卫和卫生方面。有望在加强与世界银行的伙伴关系方面取得进展。

16. 多个代表团提到监测和评价对改进政策和方案具有重要意义。这项工作将包括：加强对可靠数据的收集和使用；界定关键业绩指标并进行分析。在这方面，各国代表团还提到有必要更为有效地向执行局报告反馈。具体而言，要求儿童基金会进一步改进向经济及社会理事会提交的年度报告的格式和分析性内容。有几位发言人建议，这份报告应进一步遵循 2007 年 12 月的三年期全面政策审查决议的结构和次序，以及经济及社会理事会报告 (E/2008/49) 所阐述的管理执行计划，并注意到经济及社会理事会 2008 年 7 月第 2008/2 号决议。此外，报告应当对所取得的成果、经验教训和三年期全面政策审查决议的执行情况进行更多的定性评估和分析。

17. 爱尔兰代表团请求儿童基金会定期更新报告，介绍其开展工作，履行在第四届受艾滋病毒/艾滋病影响儿童问题全球伙伴论坛上所做承诺的情况，该论坛由爱尔兰政府和儿童基金会于 2008 年 10 月共同主办。

18. 各国代表团就改革联合国业务活动的重要意义进行了评论，作为答复，司长提到儿童基金会已经采取以下多项行动，包括：在儿童基金会创建了新的治理、

联合国和多边事务司；支持、监测和汇编试点国家的经验教训；积极参与解决行政首长理事会的一致性问题，积极参加该理事会的三个高级别委员会；促进协调联合国各组织之间的业务做法。儿童基金会还参与了用于集合部门资金的全部门办法与安排。

19. 执行主任补充了这些评论意见，她强调儿童基金会正大力开展工作，促使联合国系统更加协调一致，特别是在支持实现《千年发展目标》方面。她强调能力建设在以下多个领域具有重要意义：数据和统计数字；供应业务；保护妇女儿童和其他人权利的法律框架。儿童基金会还优先与非洲和亚洲合作，以期实现《千年发展目标》，并就儿童保护问题和其他问题优先与中等收入国家开展合作。她强调在应急准备和受武装冲突影响的儿童方面，必须与各国政府和其他伙伴开展合作；有必要把两性问题作为打破贫困循环的重点。

20. 结束其对年度报告的评论之后，司长介绍了联检组提出的与儿童基金会有关的报告，其中突出强调了与联检组改进对话以及贯彻执行检查专员所提各项建议的情况。她提到 2008 年儿童基金会对联检组的 21 项要求做出了回应，并主动加强了成员组织和联合国各机构之间的协调，以确保连贯一致地回应联检组的报告。多个代表团赞扬联检组程序以及儿童基金会为采用报告所提各项建议而做的工作。

21. 年度报告将连同讨论期间所做评论意见的摘要一并提交经济及社会理事会 2009 年实质性会议审议。

22. 执行局通过了第 2009/2 号决定(见附件)。

## **B. 评价两性平等政策执行情况的后续工作**

23. 执行局正在审议评价两性平等政策执行情况的后续工作(E/ICEF/2009/4)，这份报告是两性平等问题首席顾问提交的，政策和惯例司司长对报告进行了介绍。

24. 各国代表团赞扬儿童基金会开展工作，回应儿童基金会两性平等政策执行情况评价政策提出的建议，并欢迎将报告进展情况作为定期的议程项目。虽然关于贯彻执行评价建议的一年期行动计划受到赞扬，但一些代表团仍然呼吁儿童基金会在工作中要更具紧迫感，并指出必须要有明确的战略方向。这些代表团推荐了一项中期计划，该计划以订正的两性平等政策为支持，其中包括一份路线图和时间框架，以确保取得成果。还进一步建议增加人力和财务资源，以便为这项中期计划提供支持。多个代表团还强调必须对本组织的两性平等主流化工作进行强有力的、专门的领导，同时加强高级管理工作，确保在该领域取得进展。

25. 在修正两性平等政策方面，各国代表团强调，这一进程必须包括广泛协商这部分内容，包括与执行局成员、联合国各机构以及民间社会进行协商在内，而且必须在通过该政策之际在本组织内部进行广泛传播，以确保所有权和执行这项政

策。一国代表团强调，有必要在这项政策和儿童基金会支持的各个方案中纳入性健康和生殖健康及权利、性教育等内容。

26. 儿童基金会对《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》之间的联系进行了阐述，多个代表团赞扬儿童基金会的这项工作是一项有用的资源，联合国其他机构和人道主义组织也可以利用这一资源。有人特别提到，两性平等电子学习课程是一项特别有价值的举措。这些代表团提出了以下具体问题：在把两性平等问题纳入人道主义方案拟定方面，儿童基金会与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)在多大程度上开展了合作；在报告《消除对妇女一切形式歧视公约》方面，儿童基金会在国家一级发挥了多大的指导作用。

27. 执行主任重申儿童基金会致力于两性平等工作，并强调，如果不处理两性不平等尤其是少女的需求和权利，就无法打破贫困循环。她提到，儿童基金会各方面的工作都结合了两性平等问题，包括：产妇和儿童保健；消除女童受教育的障碍；促进作为艾滋病毒/艾滋病预防手段的生殖健康教育；运用基于权利的办法把权力赋予女童和妇女，减少其在面对虐待和性剥削时的脆弱性，增加其实现经济独立的能力；倡导改进国家机制以保护女童免遭暴力和童婚的伤害。她指出，应当解决缺乏按性别分类的数据这一具体障碍。

28. 两性问题首席顾问提到，经过为期一年的与本组织高级管理部门的磋商，已经制定了一项贯彻执行两性平等评价政策的一年期行动计划。如 E/ICEF/2009/4 号文件第 7 段所示，在这一行动计划结束之后，2009 年将要制定一项多年期计划和一项注重成果的监测框架。在答复提出的问题时，她还概要介绍了多个与难民署合作的实例，包括利用机构间常设委员会人道主义行动工作队的两性平等问题分组开展合作的情况，这两个组织都是该分组的成员，她还概要介绍了促进公平的人道主义援助并在拟定人道主义方案时纳入两性问题的联合举措。关于更清楚地阐明儿童基金会在报告《消除对妇女一切形式歧视公约》方面的作用问题，她提到已经以多种语言编写了一份指南，以协助各个国家办事处和联合国国家工作队支持报告进程。

29. 政策和惯例司司长也建议本组织运用注重成果的办法来贯彻执行两性问题评价政策，并指出从两性平等的视角出发加强儿童基金会中期战略计划的关键成果指标，是向着这一方向迈进的重要一步。关于呼吁增加人力资源能力的问题，他提到正在审议下一个两年期的人员配置和相关预算，同时还在审议其他可选办法，例如与外部机构和专家合作事宜。

30. 执行局通过了第 2009/3 号决定(见附件)。

## C. 儿童基金会的方案合作情况

### 核准订正的国家方案文件

31. 主席表示，按照第 2002/4 号和第 2006/19 号决定，执行局在 2008 年第二届常会上对国家方案文件草案进行了评论，并核准了汇总的指示性预算。随后，第二届常会对草案进行了为期六周的讨论，对国家方案文件草案进行了订正，同时酌情考虑了各国代表团在第二届常会期间提出的建议。该草案将与成果汇总表一并在儿童基金会网站上公布。除非执行局的五名成员以书面形式通知秘书处他们愿向执行局提交国家方案，否则订正的国家方案文件将由执行局在本届会议上以无异议方式核准。由于秘书处尚未收到任何此类请求，因此核准了以下国家的国家方案：安哥拉、科特迪瓦、海地、肯尼亚、东帝汶和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

### 建议增加用于核定的国家方案的经常预算

32. 方案司司长介绍了这项建议(E/ICEF/2009/P/L.1)。

33. 肯尼亚代表强调，重要的是不要在这一涉及金融、粮食、能源和气候变化的危机期间削减方案。肯尼亚是非洲众多没有能力实现《千年发展目标》中的多项目标的国家之一，发展中国家无法实现这些目标将意味着集体性失败。儿童基金会-肯尼亚国家方案紧密结合了肯尼亚的发展重点和发展计划，包括扩大方案拟定工作和资源分配工作，为肯尼亚最近的持续增长做出了一部分贡献。

34. 科特迪瓦代表表示，在科特迪瓦，由儿童基金会提供援助的各项方案帮助政府在援助受武装冲突影响的儿童方面取得了显著进展。继 2007 年和平协定之后，儿童基金会将参与各项建设和平举措和发展活动。科特迪瓦政府欢迎儿童基金会提供援助，支持减贫和其他活动以及支持实现《千年发展目标》。

35. 阿富汗代表提到，儿童基金会关于使战略规划周期与国家发展战略保持同步的举措是一项注重实效的办法，旨在创建一个确保妇女儿童的发展权、受保护权和参与权的环境。她促请发展伙伴保证儿童基金会和联合国其他机构在财务和后勤上有能力协助阿富汗政府应对安全挑战和粮食危机，并促进最弱势群体的保健情况，尤其是在减少儿童死亡率和改善产妇保健方面。阿富汗政府建议分配更多资金用于教育和两性平等以及保健和营养，尤其是学校营养方案。

36. 智利代表提到儿童基金会在智利享有极高的技术和专业信誉。虽然智利要求外部伙伴提供支持，以便在基于权利的基础上关注儿童需求方面取得进展，但智利在降低婴儿死亡率、改善营养状况和早期幼儿教育方面取得的成就，仍然使该国成为设计和执行儿童与家庭政策方面的最佳做法典范。智利政府担心分级制度将导致中等收入国家丧失经常资源，并强调儿童基金会继续在智利开展方案合作具有重要意义。



37. 执行局核准了第 2009/1 号决定提出的建议(见附件)。

#### **D. 儿童基金会关于 2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告**

38. 主计长对报告(A/63/5/Add.2 和 Corr.1)进行了介绍。各国代表团对审计委员会关于儿童基金会财务报表的无保留意见表示欢迎,并对儿童基金会在执行这些意见方面取得的进展表示赞赏。各国代表团还对管理部门为提高透明度、促进管理问责和自主处理审计建议所做的具体工作表示赞赏。各位发言人挑选了一些重点问题,特别是:重视履约的必要性问题;在实行《国际公共部门会计准则》方面与联合国其他机构协调工作的重要意义。有人要求提供更多信息,介绍组织风险、儿童基金会的现金结存和年终未动用资金、金融危机和货币波动对儿童基金会未来几年收支情况的潜在影响。

39. 主计长解释说,已经在 2008 年期间采取行动加强对财务资源的管理和监测,如果《国际公共部门会计准则》得到全面执行,并且外地办事处也使用单一的企业资源规划系统,预计情况将得到进一步改善。他注意到经常资源的现金结存问题,并解释说 50%的经常资源现金结存为周转金,是用于保护儿童基金会清偿力的“保护垫”,它将分配给各项方案活动。他还解释说,已经开展了内部审查以便评估全球金融危机的潜在影响,即将制定的两年期预算中包括一项备选设想,其中设想了在预测显示收入将大幅下降的情况下今后的支出水平。最后,他提到正在执行《国际公共部门会计准则》,目的是到 2010 年年底之前拿出相应的财务报表。

40. 审计委员会成员 Hu Xue 先生也可回答各国代表团就本报告提出的任何问题。他注意到了各国代表团的观点和建议。

41. 执行局通过了第 2009/4 号决定(见附件)。

#### **E. 私营筹资: 2009 年工作计划和拟议预算**

42. 私营筹资和伙伴关系司司长对报告(E/ICEF/2009/AB/L.1 和 Corr.1 和 Corr.2)进行了介绍。多个代表团赞扬司长及其团队在该司去年改组期间继续开展工作。

43. 有人提出了经济危机有可能影响私营部门 2009 年收入问题。有必要监测这一危机对私营部门筹资的影响,并强调要加强与儿童基金会国家委员会的伙伴关系。一名发言人对相对于收入预测的支出水平表示关注,另一名发言人提到 2009 年预算中的投资资金分配有所减少。强调必须在工业化国家深化私营部门的参与和宣传作用。

44. 多个代表团欢迎关于“礼卡和礼品”方面新型伙伴关系业务模式的举措。认识到这一举措目前还不能对收支情况产生影响。考虑到“礼卡和礼品”的销售量

减少，因此对这一新模式的执行方式提出了质疑。向儿童基金会提出了一项具体请求，要求其分享关于该项业务中礼品类收支情况的信息。一国代表团鼓励与儿童基金会国家委员会进行磋商，并希望维持这些委员会的捐助率。

45. 司长答复称，私营筹资和伙伴关系司将与儿童基金会国家委员会合作，加强对各项指标的监测，以评估经济发展对收入情况的影响，并将努力保持儿童基金会国家委员会的高捐助率。2009 年的收入预测是保守预测。私营筹资和伙伴关系司知道有必要扩大私营筹资渠道，包括在非传统市场上筹资，并且必须扩大应急规划渠道。司长还强调了新的企业社会责任股在将来扩大私营部门参与程度方面所发挥的作用。

46. 司长认识到了对“礼卡和礼品”业务提出的问题。他表示，私营筹资和伙伴关系司的工作人员和儿童基金会国家委员会将参与制定新的业务模式，并已采取一切必要行动改进支出/收入比。副执行主任茜尔德·弗拉菲尤·约翰逊补充说，通过非正式磋商，执行局各成员已经得知在执行“礼卡和礼品”战略审查方面取得的进展。

47. 儿童基金会国家委员会常设小组的主席概要介绍了各国家委员会最近开展的活动，包括宣传和资源调集方面的活动。

48. 执行局通过了第 2009/6 号决定(见附件)。

## F. 认捐活动

49. 执行主任宣布第十届认捐会议开幕，她欢迎各位与会者的参与，并赞扬各国政府、儿童基金会国家委员会和私营部门继续为儿童基金会提供支持。她提到儿童基金会有能力依靠捐助方的捐助切实与各国政府和其他伙伴开展合作。执行主任还表示，提供给儿童基金会的政府捐助总额已经从 2000 年的 7.25 亿美元增加到 2008 年的 20 多亿美元。初步数字表明，与 2007 年收到的 5.38 亿美元相比，儿童基金会 2008 年已从各捐助国政府收到 6.16 亿美元用于经常预算。

50. 迄今为止，儿童基金会已经从 41 个政府收到了 2.91 亿美元(相比之下，2008 年为 3.84 亿美元)的认捐款用于 2009 年经常预算，其中包括在 2008 年 11 月的联合国认捐会议期间收到的认捐款，以及在认捐活动之外收到的认捐款。这一数额相当于 2009 年财务中期战略计划的目标 6.42 亿美元的 45%。

51. 共有 14 个捐助方在其 2008 年的捐助中增加了以当地货币计算的认捐款，这些捐助方是：比利时、克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、芬兰、冰岛、日本、卢森堡、毛里塔尼亚、缅甸、新西兰、挪威、大韩民国、斯里兰卡和瑞典。有 2 个返回的捐助方为 2009 年经常预算认捐了款项，它们是：冰岛和马耳他。多个捐助方参与了认捐活动，但由于各自政府的预算核准程序问题，不能说明认捐额。这些捐助方承诺在不久的将来把捐助情况告知儿童基金会。马里代表宣布该国政

府打算于 2009 年向儿童基金会提供捐助。一份会后会议室文件详细介绍了马利政府向儿童基金会经常预算提供的捐助，这些捐助是在 2008 年认捐的，或者是为 2008 年支付的，文件还介绍了适用于 2009 年的指示性数字。

52. 多个代表团表示支持儿童基金会的工作，并赞扬本组织为实现《千年发展目标》做出的贡献，并赞扬本组织对联合国一致和统一进程的参与。一些发言人表示，他们担心金融危机和粮食价格危机将对弱势群体造成影响。他们鼓励儿童基金会采取具体措施抵消危机的影响，同时承诺为儿童基金会的这项工作提供支持，办法是确保提供关于妇女儿童的经常专题资源。

### G. 关于儿童基金会各项“组织改进举措”的最新情况

53. 改革管理司司长发言介绍了各项目标、迄今取得的成果以及儿童基金会各项“组织改进举措”的下一个步骤。他解释说，这些举措将于 2009 年进入执行和全组织交流阶段；2010 年进入展开阶段；2011 年的工作则是把各项改革纳入主流，并进行提炼和评价。

54. 多个代表团称赞本组织改进了工作，并表示期望看到这一进程的成果。这些代表团要求提供更多信息，介绍关于切实有效地展开“组织改进举措”的计划，以及拟议设立外地支助协调办公室的情况。

55. 数名发言人还表示有兴趣了解新的知识管理职能，并询问这一职能与儿童基金会增强的研究能力以及因诺琴蒂研究中心有何联系。

56. 一些代表团要求提供信息，介绍“组织改进举措”与国家方案进程之间的关系，以及与联合国其他机构合作的情况。这些代表团询问，在制定更为明确的共同国家方案进程时，如何把政府对应部门的投入考虑在内；这些对应部门是否也将参与“战略反思时刻”；“动态方案拟订办法倡议”如何体现儿童基金会各项国家方案的地方背景。各国代表团还表示有兴趣了解在机构间层面上简化国家方案进程的进展情况，并询问联合国各机构各自的授权如何得到体现。一名发言人强调，虽然在机构间层面上拥有企业资源规划平台等兼容工具十分重要，但各机构也有必要确保利用共同业务做法为共同的工作提供便利。

57. 改革管理司司长在答复时提到，已经制定了详细的工作方案，以确保切实展开“组织改进举措”。目前正在制定通信和培训战略，以便支持各个总部办事处执行“组织改进举措”。还创建了一个外地咨商小组，以确保本组织各级都参与制定和实施“组织改进举措”。

58. 关于合作伙伴的参与问题，司长提到已经实施了多项计划，以便就简化国家方案进程的问题在国家一级与政府对应部门及机构间伙伴进行磋商。在确保开展这些磋商方面，外地咨商小组将发挥主要作用。由于儿童基金会必须首先重点改进其内部业务程序，因此机构间层面上的工作才刚刚开始。联合国发展集团正在

开展关于简化和统一业务程序的内部讨论；儿童基金会正就与联合国开发计划署及联合国人口基金协商制定业绩管理记分卡；儿童基金会在莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国的国家办事处正与“组织改进进程”密切合作，以确保其“一体行动”观点在试点国家得到体现。

59. 关于外地支助协调办公室的问题，副执行主任奥马尔·阿卜迪解释说，已经推迟设立这一办公室，有待根据问责倡议计划对这一办公室的职能、作用和职责进行审查。

60. 副执行主任萨阿德·乌里补充说，随着“组织改进举措”取得进展，将与执行局各成员组织个别情况通报。在知识管理和研究方面，儿童基金会已经在该领域发挥了重要作用。例如，儿童基金会与各国政府、民间社会、联合国各机构以及其他伙伴在国家一级的关系目前已经取得成果，即《妇女儿童状况分析》。他强调，简化国家方案进程的目标就是帮助儿童基金会更好地适应各个国家的情况。他还解释说，“战略反思时刻”中包括各个总部提供的更为广泛的全球战略和技术投入，不仅不会改变与各国政府及国家伙伴在制定国家方案方面的磋商进程，反而会强化这一进程。

## H. 其他事项

### 儿童基金会加沙人道主义应急工作的最新情况

61. 中东和北非区域司司长介绍了儿童基金会加沙人道主义应急工作的最新情况，其中强调边界两边的儿童均遭受了毁灭性影响。近几周来，约有 430 名儿童丧生，超过 1 870 名儿童受伤，确切人数尚有待确定。她解释说，儿童基金会正与机构间伙伴及其他许多伙伴合作，集中精力处理教育、饮用水和卫生以及保健问题。保护，尤其是社会心理保护，是这一应急工作的关键组成部分。在 2009 年 2 月 2 日公布的关于加沙问题的机构间紧急呼吁中，儿童基金会请求提供 3 450 万美元用于开展活动支持加沙的儿童及其家人。

62. 巴勒斯坦常驻联合国观察员代表团的代表对儿童基金会及联合国其他机构在加沙开展的杰出工作表示赞赏，并呼吁给予儿童更大的保护。紧急人道主义援助和重建这两个阶段都急需资源和支持。

63. 各国代表团欢迎儿童基金会的答复，并呼吁继续提供援助。一些发言人强调，有必要让那些受这一危机影响的人不受阻碍地获得人道主义援助，还有一些发言人呼吁取消封锁。两名发言人表示，国际法必须得到加强。一国代表团表示担心这一危机将进一步限制在实现《千年发展目标》方面取得进展，并表示需要有长期的恢复计划，还建议在执行局今后的会议上报告援助儿童及其家人方面取得的进展。另一个代表团赞扬儿童基金会在儿童社会心理康复方面开展的挑战性工作，并请求提供更多信息，介绍该领域的成功基准。

### 儿童基金会的问责制度

64. 副执行主任奥马尔·阿卜迪修正了执行局关于儿童基金会问责倡议现状的情况介绍，并强调，透明与问责对儿童基金会的公信力具有重要意义。问责制度中包括各项政策、程序和工具，它们构成了本组织的伦理、监督和问责框架。

65. 参加讨论的各国代表团强调，必须实行强有力的问责制度。一些代表团对本届执行局会议未能就问责问题做出决定表示失望。几个代表团支持在 2009 年 6 月执行局年度会议上讨论和决定问责制问题，其他代表团则表示可以把这一讨论限制在 2 月和 6 月之间的情况介绍时间内进行。多名发言人表示，正在进行的关于这一问题的讨论使其受到鼓舞，还有一些发言人强调不应把这一问题政治化。

66. 几名发言人认可在披露各机构内部审计报告时采用统一的语文和程序的意见，特别是有鉴于这将为更为广泛的整体努力提供支持；其他发言人表示，各机构之间的差异导致不适用共同的语文和办法。

67. 各国代表团强调，必须谨慎对待内部审计报告的披露问题，必须仔细地——无论是在精神上还是在字面意义上——遵守程序，以避免任何误解，并在这一进程中建立信任和信心。

68. 执行局主席总结说，讨论同意继续就问责制问题进行谈判，并表示他希望任命一名调解人。

### 延长儿童基金会的中期战略计划 (MTSP)

69. 副执行主任萨阿德·乌里简要介绍了关于把儿童基金会中期战略计划延长至 2013 年年底的提案。这项措施符合大会 2008 年 12 月 19 日关于促进联合国系统发展的业务活动的第 63/232 号决议。该决议促请联合国各基金和方案机构进行必要变革，使各自的规划周期与全面政策审查保持一致，下一次全面政策审查将于 2012 年进行。

70. 执行局通过了第 2009/5 号决定(见附件)。

### 关于采用《国际公共部门会计准则》的最新情况

71. 财务及行政管理/账户司副司长介绍了关于采用《国际公共部门会计准则》的最新情况，其中概要介绍了《国际公共部门会计准则》对儿童基金会的意义、迄今为止取得的进展摘要以及儿童基金会通过的关于《国际公共部门会计准则》的重要公告。一国代表团重申支持该项目，并承认了各项挑战，强调该项目将提高管理的有效性。该国代表团表示有兴趣举行双边和多边会议，以便了解实施《国际公共部门会计准则》对外部伙伴，包括捐助方的影响，部分原因是为了更好地了解如何支持这一进程。一些人希望提供更多信息，介绍从政策制定向政策执行过渡时与其他基金和方案机构保持一致的情况。



## I. 通过各项决定草案

72. 执行局通过了第 2009/1 号至第 2009/6 号决定(见附件)。

## J. 执行主任和主席的闭幕词

73. 执行主任在其闭幕词中表示, 本届会议的讨论极富成效, 为儿童基金会提供了良好投入, 她感谢执行局各成员做出认捐。考虑到经济衰退可能带来的影响, 尤其是对最脆弱群体的影响, 人道主义机构和发展机构目前正处于关键时刻。儿童基金会及其伙伴将继续审议其在实现《千年发展目标》方面所产生的影响。关键是要与伙伴开展合作, 更为有效地利用可用的资源并鼓励捐助方保持捐助水平。

74. 执行主任强调, 儿童基金会致力于实现透明度和实行问责制。本组织力图成为楷模, 不仅在有利于儿童的方案拟订方面如此, 在管理方面也是如此。这些工作包括: 使各项业务更为透明, 尤其是在人力资源、业务做法以及知识管理和内部通信方面。为实现这一目标, 儿童基金会一直在简化其业务做法, 部分是通过其 10 项“改进举措”做到的。儿童基金会正努力创造持续改进的氛围, 特别是在提供服务方面。儿童基金会正在扩大其与各个伙伴的协作, 包括与联合国系统的其他机构、国际组织、各国政府以及非政府组织协作, 在实现《千年发展目标》方面尤其如此。

75. 执行主任提到, 本届会议非常重视评价各项方案以及改进数据和证据, 尤其是以此为手段影响各国的支出情况、确保把援助用于弥补最大的缺口, 并保证最弱势群体能够获得援助。

76. 她同时感谢管理当局对两性平等评价政策及其后续工作表现出强烈兴趣, 执行主任强调, 她本人正努力推进两性平等, 并将两性平等观点纳入儿童基金会支持的各项方案, 以使这些方案对女童和妇女更为有效。考虑到两性平等问题对打破贫困循环的重要意义, 这一点显得尤其重要。

77. 区域司司长介绍了儿童基金会加沙人道主义应急工作的最新情况, 她发言强调了冲突对儿童的影响, 以及在冲突局势和人道主义危机中, 儿童基金会在保健、饮用水和卫生、营养、教育、保护和社会心理支持方面发挥的关键作用。

78. 最后, 她称赞了东部和南部非洲区域司司长珀·恩格巴克, 在儿童基金会工作 33 年之后, 司长即将退休。

79. 主席在闭幕词中提到, 本届会议对儿童基金会核心议程中的重要问题进行了富有成效的交流。这些问题包括: 国家合作方案、调集财务和预算资源、评价两性平等政策执行情况的后续工作、各项改进举措、加强儿童基金会问责制的其他措施、以及加沙人道主义应急工作的最新情况。

80. 他表示，本届会议的重要工作为儿童基金会履行职责做出了贡献，即满足全世界数百万儿童的需求并在各种环境下向儿童提供援助和保护。他强调，只要依然存在婴儿和产妇死亡、流行病、文盲、饥饿和贫困等苦难，世界就不可能繁荣昌盛，不可能在和谐中生活。所有人都有义务共同应对这些挑战。实现《千年发展目标》对于改进数以亿计儿童的生活条件，确保穷国的增长和可持续发展都是至关重要的。

81. 在面临困难的经济环境时，发展伙伴不应放弃其对提供资源的承诺，并应合力找出有效的解决办法。

## 附件

### 执行局 2009 年第一届常会通过的各项决定

#### 2009/1. 关于核准为核定国家方案增拨经常资源的建议

##### 执行局

核准共计 32 103 455 美元经常资源，用于资助 2009 年下列 30 个国家的核定国家方案。这些国家的经常资源规划额是以订正的划拨制度和可规划经常资源全球估计数为依据，高于执行局原先核准的数额。

表  
2009 年增拨经常资源  
(美元)

区域/国家	文件 E/ICEF/	核定方案期限	2009 年规划	2009 年经常	待核定增拨
			数额	资源余额	经常资源
			(A)	(B)	(A-B)
<b>西非和中非</b>					
布基纳法索	2005/P/L. 3/Rev. 1	2006-2010	15 149 000	13 022 000	2 127 000
乍得	2005/P/L. 32/Rev. 1	2006-2010	11 317 000	9 587 000	1 730 000
加纳	2005/P/L. 4/Rev. 1	2006-2010	8 611 000	7 176 000	1 435 000
几内亚	2006/P/L. 9/Rev. 1	2007-2011	7 228 000	6 426 000	802 000
<b>区域小计</b>					<b>6 094 000</b>
<b>东非和南部非洲</b>					
博茨瓦纳	2007/P/L. 40	2008-2009	750 000	630 000	120 000
布隆迪	2008/P/L. 19	2009	9 865 000	7 807 500	2 057 500
莫桑比克	2006/P/L. 4/Rev. 1	2007-2009	16 009 000	13 341 000	2 668 000
乌干达	2005/P/L. 2/Rev. 1	2006-2010	21 288 000	18 965 000	2 323 000
坦桑尼亚联合共和国	2006/P/L. 37/Rev. 1	2007-2010	20 748 000	18 267 000	2 481 000
赞比亚	2006/P/L. 38/Rev. 1	2007-2010	8 559 000	8 204 000	355 000
津巴布韦	2006/P/L. 6/Rev. 1	2007-2011	4 181 000	4 024 000	157 000
<b>区域小计</b>					<b>10 161 500</b>
<b>东亚和太平洋</b>					
朝鲜民主主义人民共和国	2006/P/L. 56/Rev. 1	2007-2009	1 861 000	1 692 000	169 000
缅甸	2005/P/L. 9/Rev. 1	2006-2010	16 717 000	14 795 000	1 922 000
菲律宾	2004/P/L. 9/Rev. 1	2005-2009	3 053 000	2 775 000	278 000
<b>区域小计</b>					<b>2 369 000</b>



区域/国家	文件 E/ICEF/	核定方案期限	2009 年规划	2009 年经常	待核定增拨
			数额	资源余额	经常资源
			(A)	(B)	(A-B)
<b>中欧、东欧和独立国家联合体</b>					
亚美尼亚	2004/P/L. 10/Rev. 1	2005-2009	750 000	644 000	106 000
波斯尼亚和黑塞哥维那	2008/P/L. 25	2009	750 000	600 000	150 000
保加利亚	2005/P/L. 15/Rev. 1	2006-2009	750 000	600 000	150 000
黑山	2006/P/L. 60/Rev. 1	2007-2009	750 000	603 000	147 000
罗马尼亚	2004/P/L. 15/Rev. 1	2005-2009	750 000	623 000	127 000
塞尔维亚	2004/P/L. 16/Rev. 1	2005-2009	750 000	637 000	113 000
前南斯拉夫的马其顿共和国	2004/P/L. 18/Rev. 1	2005-2009	750 000	672 945	77 055
乌兹别克斯坦	2004/P/L. 20/Rev. 1	2005-2009	3 289 000	2 990 000	299 000
<b>区域小计</b>					<b>1 169 055</b>
<b>美洲和加勒比</b>					
阿根廷 <sup>1</sup>	2004/P/L. 6/Rev. 1	2005-2009	750 000	600 000	150 000
智利 <sup>1</sup>	2004/P/L. 6/Rev. 1	2005-2009	750 000	—	750 000
厄瓜多尔	2008/P/L. 8	2009	750 000	690 300	59 700
危地马拉	2008/P/L. 9	2009	846 000	801 900	44 100
乌拉圭 <sup>1</sup>	2004/P/L. 6/Rev. 1	2005-2009	750 000	500 000	250 000
<b>区域小计</b>					<b>1 253 800</b>
<b>中东和北非</b>					
黎巴嫩	2008/P/L. 27	2009	750 000	600 000	150 000
<b>区域小计</b>					<b>150 000</b>
<b>南亚</b>					
阿富汗	2008/P/L. 10	2009	39 417 000	30 168 900	9 248 100
孟加拉国	2005/P/L. 12/Rev. 1	2006-2010	22 482 000	20 824 000	1 658 000
<b>区域小计</b>					<b>10 906 100</b>
<b>共计</b>					<b>32 103 455</b>

<sup>1</sup> 作为南锥体国家阿根廷、智利和乌拉圭的建议(E/ICEF/2004/P/L. 6/Rev. 1)的一部分。

第一届常会  
2009年2月6日

## 2009/2. 儿童基金会执行主任向经济及社会理事会提交的报告

### 执行局

1. **注意到**儿童基金会执行主任向经济及社会理事会提交的报告(E/ICEF/2009/3);
2. **强调**必须全面执行大会 2007 年 12 月 19 日关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查(三年期审查)的第 62/208 号决议;
3. **欣见**儿童基金会主动编制三年期审查行动计划,其中载有世界各地所有儿童基金会办事处执行大会第 62/208 号决议的详细路线图;
4. **决定**把上述报告(E/ICEF/2009/3)以及各代表团在本届会议上提出的评论和指导意义摘要转交经济及社会理事会;
5. **请**儿童基金会在今后的报告中列入更注重质量的评估和分析,说明取得的成果、进展和面临的困难以及吸取的经验教训;
6. **请**在今后的报告中列入关于如何更好地执行第 62/208 号决议的建议;
7. **请**儿童基金会执行主任同开发署署长和人口基金执行主任协商,考虑如何进一步改进今后的报告,考虑到包括第 2008/2 号决议在内的经济及社会理事会相关决议,并考虑到必须以效率高、成效大的方法编写报告,并同执行局协商,以便在其 2009 年第二届常会上拟定关于这个事项的提议。

第一届常会

2009 年 2 月 6 日

## 2009/3. 评价两性平等政策执行情况后续行动

### 执行局

1. **重申**两性平等是儿童基金会中期战略计划的跨领域战略之一;
2. **注意到**对儿童基金会两性平等政策执行情况的评价和“评价两性平等政策执行情况后续行动”(E/ICEF/2009/4)中概述的管理对策,同时对所有评价建议都得到回应表示赞赏;
3. **欣见**儿童基金会在中期战略计划成果框架中加强了两性平等分析,并计划通过为各部门制定具体准则、传播各种工具和检查单以及对工作人员进行培训,在所有重点领域及紧急环境中加强两性平等能力;
4. **并欣见**建立了代表各主要司和所有区域办事处的两性平等工作队,协助指导和监测儿童基金会对评价的后续行动;

5. **鼓励**在各项方案中不断改进关于两性平等结果的确定和汇报工作，包括纳入按性别分列的指标以支助监测执行情况；
6. **促请**在加强领导方面继续努力，以更好地把两性平等问题纳入方案编制，包括在各种方案、管理工作和人力资源系统中建立机构和个人问责机制；
7. **鼓励**儿童基金会说明所需资源以及获得更多支助和专门知识的来源，包括在区域和国家两级的来源；
8. **请**儿童基金会在更新两性平等政策时同执行局协商，并说明在成效和影响方面的预期成果；
9. **请**儿童基金会衡量在执行管理对策方面取得的进展，并自 2010 年年度会议开始，考虑到本决定的各项规定，每年向执行局汇报进展情况。

第一届常会

2009 年 2 月 6 日

#### 2009/4. 儿童基金会 2007 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

##### 执行局

1. **注意到**审计委员会的报告(A/63/5/Add. 2) (A/63/5/Add. 2/Corr. 1)、秘书长关于审计委员会就联合国各基金和方案 2007 年 12 月 31 日终了财政期间财务报表所提各项建议执行情况的报告(A/63/327/Add. 1)、行政和预算问题咨询委员会的报告(A/63/474)和大会核可审计委员会的建议和结论的决议(A/63/246)；
2. **欣见**审计委员会关于儿童基金会财务报表的无保留意见；
3. **注意到**审计委员会关于 2005 年终了的两年期的 14 项建议尚未全部执行；
4. **注意到**审计委员会关于 2007 年 12 月 31 日终了的两年期的 42 项建议，并在这方面赞赏地注意到儿童基金会在执行这些建议方面取得的进展，并注意到管理当局为加强透明度和促进处理审计建议中的管理问责制和自主权所作的具体努力；
5. **请**儿童基金会执行主任在已经取得的进展基础上进一步努力，继续及时执行审计委员会的建议，并请儿童基金会向执行局 2009 年第二届常会提交一份报告，其中载有各项建议对儿童基金会的管理和战略所产生的战略性影响概述以及关于各项主要建议执行情况的最新资料；

6. **关注**方案活动的年终未支用资金(部分是经常资源)总额增加,请儿童基金会向执行局 2009 年第二届常会提交一份报告,其中提出关于应作出何种努力解决这个问题的建议,包括:

(a) 在总部和国家一级阻碍支用资金的因素;以及加速支出的方式,考虑到其他基金和方案的良好做法;

(b) 关于 2006-2007 两年期期间所收到资源概况的资料;

7. **并请**儿童基金会在今后向执行局提交的财务报告中列入一份摘要,说明每个两年期的财务结果,与最初编入预算的数字作比较;

8. **注意到**儿童基金会自 2003 年以来为服务终了后负债提供资金而采取的步骤;

9. **赞赏地注意到**执行主任采取步骤与联合国开发计划署、联合国人口基金及其他机构协作,使得这些机构财务管理标准化,以便过渡到基于《国际公共部门会计准则》的核算,并要求了解这项工作的进展情况。

第一届常会

2009 年 2 月 6 日

## 2009/5. 大会 2008 年 12 月 19 日关于联合国系统发展方面业务活动的第 63/232 号决议的后续行动: 延长儿童基金会中期战略计划

执行局,

**回顾**其关于将现行中期战略计划延长两年至 2011 年年底的第 2008/14 号决定,

**回顾**大会 2008 年 12 月 19 日第 63/232 号决议,其中将业务活动全面政策审查周期由三年期改为四年期,敦促各基金和方案将各自的战略规划周期与联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查周期相调合,并表示打算在 2012 年进行下一次全面政策审查,

1. **决定**再次将中期战略计划延长两年,至 2013 年年底;

2. **请**儿童基金会拟订从 2014 年开始的下一个战略计划,其中考虑到将在 2012 年进行的下次全面政策审查和现行中期战略计划期末审查的建议。

第一届常会

2009 年 2 月 6 日

## 2009/6. 私营部门筹资：2009 年工作计划和拟议预算

### A. 私营部门筹资与伙伴关系：2009 财政年度编入预算的支出

#### 执行局

1. **核可** E/ICEF/2009/AB/L.1 号文件表 7 第二栏汇总列出的 2009 财政年度 (1 月 1 日至 12 月 31 日) 编入预算的支出 1.219 亿美元，细目如下：

	(百万美元)
佣金——外地办事处	1.5
运送的货物成本	30.7
业务费用——营销	42.4
业务费用——支助事务	26.8
投资资金	20.5
<b>合并支出共计</b>	<b>121.9</b>

#### 2. **授权** 儿童基金会：

(a) 按 E/ICEF/2009/AB/L.1 号文件表 7 第二栏所列汇总数额支用款项，如果筹资和(或)贺卡和礼品销售所得约计收入增至第三栏所列数额，则将支出增至第三栏所列数额；如果净收入减少，则视必要将支出相应减至低于第二栏所列数额的水平；

(b) (按照上文第 1 段所述详细规定) 在各预算项目之间调配资源，但最多不超过核定数额的 10%；

(c) 必要时，在执行局届会之间，可以为执行 2009 年核定工作计划另支用更多款额，但不得超过汇率波动所导致的差额。

### B. 2009 财政年度编入预算的收入

#### 执行局

**注意到** 如 E/ICEF/2009/AB/L.1 号文件表 7 第二栏所示，编入预算的 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间私营部门筹资和伙伴关系净收入为 4.713 亿美元(经常资源)。

### C. 政策问题

#### 执行局

1. **续延** 投资资金，2009 年规定为 2 050 万美元；

2. **授权** 儿童基金会，按私营部门筹资和伙伴关系司中期筹资计划(见 E/ICEF/2009/AB/L.1 号文件表 6)所示，可在 2009 财政年度支付与 2009 财政年度运送的货物成本(生产/购买原材料、贺卡和其他产品)有关的费用，最多不超过 3 070 万美元；

3. **核准** 为 2010 年 1 月提供一个月的临时拨款 1 200 万美元，由私营部门筹资和伙伴关系司 2010 年年度预算匀支。

**D. 私营部门筹资和伙伴关系司中期计划**

**执行局**

**核可** E/ICEF/2009/AB/L.1 号文件表 6 所列私营部门筹资和伙伴关系司中期计划。

第一届常会  
2009 年 2 月 6 日