



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-3	3
二. 宪法、法律和政治问题	4-18	3
三. 预算	19-22	6
四. 经济状况	23-43	7
A. 概况	23-25	7
B. 农业、渔业和环境	26-29	7
C. 旅游业	30-34	8
D. 金融服务	35-37	9
E. 基础设施、建筑和运输	38-42	10
F. 电信和公用事业	43	10
五. 社会状况	44-72	10
A. 人权	44-51	10
B. 劳工和移民	52-54	12
C. 教育和文化事务	55-61	12



D.	公共卫生	62-65	13
E.	犯罪和公共安全	66-68	14
F.	备灾	69-72	14
六.	与国际组织及合作伙伴的关系	73-77	15
七.	领土未来的地位	78-82	15
A.	领土政府的立场	78	15
B.	管理国的立场	79-81	15
C.	大会采取的行动	82	16

一. 概况

1. 开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土，位于牙买加以西约 180 英里处，在古巴以南差不多同样的距离。开曼群岛由三个岛屿组成：大开曼岛(76 平方英里)、开曼布拉克岛(15 平方英里)和邻近基本上没有开发的小开曼岛(11 平方英里)。首都乔治敦位于大开曼岛。

2. 根据开曼群岛经济和统计局的资料，领土人口从 2006 年的 53 172 人增长到 2007 年的 53 886 人，估计年增长率为 1.3%。¹ 人口中 60%为开曼人，40%为非开曼人。²

3. 《英国海外领土法》于 2002 年生效。该法给予各领土所有居民获得正式英国公民身份的权利，并正式废止了“殖民地”和“附属领土”的说法，改用“海外领土”。这一法律允许开曼群岛居民持有英国护照，并在欧洲联盟的任何地方工作。

二. 宪法、法律和政治问题

4. 开曼群岛现行宪法的正式名称是《1972 年加勒比和北大西洋领土、开曼群岛(宪法)敕令》，曾在 1984 年、1987 年、1992 年、1993 年、2003 年和 2004 年(两次)进行了 7 次修订。³ 《宪法》规定，由英王任命的总督任期四年，负责对外事务、防务、内部安全和公共服务。现任总督是斯图尔特·杰克，于 2005 年 11 月 25 日在开曼群岛就任。

5. 根据总督于 2001 年任命的宪政审查委员会的建议，后来对该领土的政治结构作了一些改动。根据当年对《宪法》作出修正的 2003 年第 1515 号法定文书，行政委员会改为内阁，由总督领导，并设立了主持该领土政府工作的政府事务领导人职务和立法议会反对派领导人职务。内阁负责政府行政工作。总督任命政府事务领导人和反对党领导人，并主持内阁工作。内阁由总督任命的 3 名成员(首席秘书、总检察长和财政秘书)以及由立法议会推选的 5 名成员组成，前者称为官守成员，后者称为部长。此外，英王(根据枢密院的建议)和总督(经立法议会建议和同意)有权为了群岛的和平、秩序和良好治理制订法律。³

6. 立法议会由《宪法》指定的 3 名官守成员和由成人普选产生的 15 名成员组成，任期四年。根据《宪法》规定，民选成员必须在立法议会第一次会议上从他们这些当选成员中，或从部长以外有资格当选立法议会成员者当中选举产生一名议长。³

注： 本文件所载资料取自各种已公布来源，包括领土政府公布的资料以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 从管理国收到的资料，2008 年 1 月 9 日。

² 见 2007 年开曼群岛劳动力调查，第 12 页，www.eso.ky。

³ www.constitution.gov.ky。

7. 开曼群岛的司法实行即决法院(包括青年法院)、大法院和上诉法院三级管理。即决法院拥有民事和刑事管辖权。从即决法院提出的上诉由大法院处理。大法院是高等记录法院,执行英国普通法和衡平法以及当地颁布和适用的法律。从大法院提出的上诉由开曼群岛上诉法院处理,上诉法院由院长和不少于两名上诉法官组成。大法院法官可行使上诉法院一名法官所拥有的任何权利。在某些情况下,进一步的上诉由伦敦枢密院司法委员会处理。⁴

8. 在 2000 年之前,该领土没有正式的政党,只有国民团队、民主联盟和开曼团队等团体发挥政治组织的作用。继国民团队在 2000 年大选中失利后,立法议会多数派议员于 2001 年 11 月 5 日成立了一个政党——联合民主党。反对派于 2002 年成立了第二个政党——人民进步运动。2005 年 2 月,人民民主联盟成立。

9. 2005 年 5 月 11 日举行了一次大选。人民进步运动赢得前所未有的压倒性胜利,击败执政的联合民主党,赢得立法议会 15 个席位中的 9 个席位。联合民主党赢得 5 个席位,新成立的人民民主联盟得到 1 个席位。结果,人民进步运动的库特·迪拜特茨取代联合民主党的麦基韦·布什担任政府事务领导人。下次大选定于 2009 年举行。

10. 正如以往的报告(见A/AC.109/2006/16 和A/AC.109/2007/2)所述,在 2000 年代初,宪政改革进展缓慢,重点放在选举事务上。2005 年,政府事务领导人宣布,开曼群岛随时愿意与联合王国政府恢复讨论。领土政府与联合王国之间的正式会谈于 2006 年 3 月重新开始。英国外交和联邦事务部的一个代表团对领土进行了考察访问,建议对 2003 年以来一直在讨论的宪法草案、特别是民权法案部分进行多项修改。³ 作为当前宪政审查工作的一部分,正在讨论根据国际公约制订的宪法民权法案。⁵

11. 2007 年 2 月,政府事务领导人宣布成立一个新的秘书处,重新开始开曼群岛宪政审查进程。宪政审查秘书处于 2007 年 3 月开始工作,以凝聚对宪政审查过程的支持,提高公众对这一问题的认识。⁶ 总督在 2007 年的施政演说中表示,必须在这一进程中通过公民投票机制等方式,与开曼群岛人民适当磋商。这将提供授权,作为领土政府和联合王国之间的谈判依据。⁷

12. 该领土在宪政审查秘书处的支助下,采取分阶段做法,着手开展名为“宪法现代化倡议”的审查工作。该《倡议》包括一个分为四个部分的方案:(一)为查

⁴ 见 www.gov.ky。

⁵ www.caymannetnews.com/news-9461--8-8---.html, 2008 年 8 月 21 日; 和 www.constitution.gov.ky。

⁶ 管理国提供的资料, 2008 年 1 月 9 日和 2007 年 2 月 20 日, www.caribbeanetnews.com。

⁷ 管理国提供的资料, 2008 年 1 月 9 日; 总督斯图尔特·杰克于 2007 年 4 月 27 日星期五发表的施政演说, www.gov.ky。

明可行的宪政改革领域开展研究，公布一份公开讨论文件；(二) 就该文件提出的宪政问题开展磋商和公共教育；(三) 就宪政改革举行全国公民投票；(四) 开曼群岛和联合王国就《开曼群岛宪法》的现代化问题开展谈判。⁸

13. 2008年初，现代化工作步入第二阶段。2008年1月12日，领土政府印发一份题为“《开曼群岛宪法》：对我们自身身份的反思——提案摘要”的出版物，以促进公共磋商。在“提案摘要”³ 导言中，领土政府表示相信国内没有寻求独立的意愿，并表示当前宪政审查工作是为了改善与联合王国的关系，使领土的内部施政更加民主、更加高效和更有问责性。

14. 关于宪法提案的公民投票最初定于2008年5月举行，目的是给予领土政府一个明确指示，就新宪法与管理国展开谈判，后来改到2008年7月，最终延迟到2009年。⁹ 根据政府事务领导人在2008年6月的说法，导致取消7月全民投票的因素有：需要更多时间去考虑宪法的现代化；对当地文化民权法案的一些关切问题；希望等到同联合王国进行宪政谈判产生的宪法文件草稿；选择在7月举行投票时机不好，因为是夏季假期，恐怕出来投票的人不多，会产生代表性不够的结果；认为可以选一个更好的时间进行全民投票，以配合定于2009年5月进行的大选。

15. 2008年9月，开曼群岛政府与联合王国进行了首轮谈判。开曼群岛代表团成员有民选政府、官守反对派、商会、人权委员会、开曼部长协会和开曼群岛基督复临安息日会会议的代表。

16. 第一轮谈判结束时，政府事务领导人库特·迪拜特茨报告“已就若干关键问题取得重大进展”。他还说他本人“越来越乐观……我们最后会得到一份大部分开曼人民都支持的文件……放在桌上的提案就是政府在5月公布并分发全国供公众审查、研究和评论的同一份订正提案。的确，这些提案可称为人民的提案”。他又指出“自1972年现行宪法提出以来，开曼人社会以及广大的世界已发生根本的变化。我们的人民日趋成熟，日有信心。人民对参与国家治理的需要亦起了变化”。

17. 他又说“在这种背景下，政府正在寻求……重新界定同联合王国的宪政关系，以便彼此在决策方面分担更多共有的责任。我们同联合王国的关系已经发生演变。我们再也不是历史意义上的一个殖民地。今天两者之间存在的关系比较像是一种伙伴关系。而伙伴关系确实要彼此分担责任”。¹

18. 在飓风帕洛玛袭击后，定于2008年底进行的另一轮谈判被延后；谈判在2009年恢复，在2月初结束，最后于2009年2月10日产生了新的宪法草案。政府事务领导人在内阁新闻简报会评论这份文件时指出

⁸ www.constitution.gov.ky, 2007年7月3日。

⁹ 联合王国议会，下议院，外交事务委员会，www.publications.parliament.uk, 2008年7月6日。

“新宪法对开曼群岛好。它给予人民一直在要求得到的东西。它维护我们的传统，确认我们珍惜的价值，保护基本人权，让开曼人在处理内政时有更多的话语权；同时维持并加强了同联合王国的宪政联系。它改善了我们的治理系统，使我们更有能力应对二十一世纪初的各项挑战。新宪法是目前能够达成的最佳协议。谁也不能要什么得什么，政府也不例外。我们得到的是一个能满足联合王国的新宪法，这个新宪法又能反映基础广泛的全国共识；凡是谈判都要互相让步，这是谈判的特征，新宪法是参与人在这种谈判过程中达成的一项政治协议。”

迪拜特茨先生指出，现在政府的当务之急是确保在 2009 年 5 月进行全民投票前广泛散发文件，并推动一个提高认识和教育运动。¹⁰

三. 预算

19. 政府主要的税收来源是进口税；金融服务费；以及印花税。根据管理国提供的资料，2007 年开曼群岛的财政业绩恶化，因为支出大增，而收入增长不多。总收入增长了 2.5%，达 5.129 亿开曼元，而总支出增长了 27.4%，共 5.52 亿开曼元。结果产生了总财政赤字 0.391 亿开曼元，等于国内生产总值(国产总值)的 1.8%。而 2006 年有盈余为 0.673 亿开曼元，等于国产总值的 3.3%。结余总额急剧下降是因为当期盈余从上一年的 1.161 亿开曼元降至今年的 0.774 亿开曼元。

20. 领土政府在《2009/10 年度战略政策说明》中提出了 2009/10 财政年度预算编制的基准，预测 2008/09 年度、2009/10 年度、2010/11 年度和 2011/12 年度的订正资本支出分别为 1.433 亿开曼元、1.350 亿开曼元、0.630 亿开曼元和 0.590 亿开曼元。支出方案除其他外包括对教育、交通基础设施、新政府办公楼、卫生和经济政策的投资。¹

21. 按照领土公共管理改革进程，新的《公共服务管理法及条例》于 2007 年生效。该法是继 2001 年《公共管理和财政法》之后的第二阶段改革工作。改革进程影响到大约 3 500 名全体公务员。这一进程已经下放人事管理决策权，并允许实行基于绩效的评估和奖励。

22. 领土政府在 2008 年 4 月的预算政策呈文中表示信心，指出尽管发生经济危机，开曼群岛的金融业和旅游业仍然能够支撑一个强盛的经济。虽然领土政府被迫推迟一些重大的建设项目，并需要从预算划拨资金填补一些法定当局和政府公司蒙受的大笔营运损失，但预期不会裁员或裁减服务，也不会加收新税。⁴

¹⁰ www.gov.ky, 2009 年 2 月 16 日新闻稿。

四. 经济状况

A. 概况

23. 开曼群岛的生活水平高居加勒比区域的前列。经济主要依赖旅游业和境外金融服务。据估计，2007年人均国内生产总值为40 242美元。2008年上半年的指标显示，开曼群岛经济可望在2008年实现国内生产总值增长1.5%。¹¹

24. 2007年总进口额为8.818亿开曼元，¹¹而2008年第一季度总进口额为2.357亿开曼元。¹¹虽然进口远超过出口，但贸易逆差一向由旅游业和金融服务部门的收入抵消。¹²2007年的出口达0.2150亿开曼元。因此，可见的贸易逆差为8.603亿开曼元，比2006年的8.687亿开曼元少了一些。¹³预期2008年通货膨胀率会达到3.8%，主要原因是粮食、水电、油类、石油产品和制成品的价格上升。¹

25. 开曼群岛的主要贸易伙伴是美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体成员国。

B. 农业、渔业和环境

26. 根据管理国提供的资料，尽管受到土地贫瘠、雨量少和劳力成本高的限制，农业活动在过去七年中几乎翻了一番。2004年受飓风伊凡蹂躏后，农业部门已慢慢恢复。所采取的措施包括改良牲畜(牛和羊)品种；进口芒果、鳄梨、香蕉和大蕉、以及柑橘，供重新栽种；修复牧场、篱笆和果园。此外，农业部门的努力获得支助，需要进口的农业投入，例如牲畜饲料和肥料，继续有补贴。不过，由于飓风一再发生(2007年飓风迪安、2008年飓风古斯塔夫和帕洛玛)，香蕉和大蕉生产受到重创，种植者受损失最大。农业仍然占国内生产总值的大约1.4%。¹⁴据报告，2007年10月新出现了有害朱槿的粉蚧虫害。农业部成功地在受灾地区采取了防治措施。

27. 环境部设立了一个可持续发展股，负责查明和评价全球气候变化带来的各种密切关联的脆弱性。由领土内一个全国气候变化适应工作组管理的加强适应气候变化能力项目在制订一个全国气候变化适应战略方面已取得进展。关于养护海洋，拿騷石斑鱼方案最近成功地保护了当地的产卵场，得到国际上的认可。另外最近增加了声学跟踪幼生着床和海洋流网渔船方案，继续在查明对当地和区域重要并受威胁的加勒比物种方面取得重大进展。

¹¹ 见经济和统计局，《2007年年度经济报告》，www.eso.ky。

¹² 见《经济学家》信息部，《2007年开曼群岛国情简介》。

¹³ 见经济和统计局发表的《2007年开曼群岛外贸统计报告》，www.eso.ky，2008年4月。

¹⁴ 见www.cia.gov/cia/publications/factbook/index.html。

28. 2008 年，开曼群岛及联合王国管理的其他加勒比领土、安圭拉、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛同意制订一个国家战略，协助减少气候变化的破坏性影响。重点领域包括气候变化冲击研究和弱点评估、制订国家和部门性适应战略、支持公共教育、外联和国家项目管理。这项工作是与加勒比共同体和欧洲联盟一个关于制订战略应对气候变化和生物多样性损失的项目一起进行的。¹⁵

29. 在 2008 年 10 月 28 日和 29 日海外领土咨询委员会会议上，领土政府同意与联合王国一起共同应对气候变化的潜在影响，同时促进可持续的环境政策，由联合王国环境、粮食和农村事务部提供额外支助。¹⁶ 领土环境部决心在加强适应气候变化能力项目范围内制订一个全国气候变化适应战略，¹⁷ 其中鼓励若干加勒比参与领土在可持续发展的情况下设法适应气候变化和气候多变性。¹⁸

C. 旅游业

30. 旅游部门约占开曼群岛国内生产总值的一半，占该领土就业人数的三分之一。2008 年 1 月至 11 月这 11 个月内，乘飞机抵达的游客总数为 274 729 人，与 2007 年 12 月终了年度的 261 248 人相比增长了 5.2%。¹⁹ 预计截至 2008 年 12 月 31 日抵达的人数将从 2004 年飓风伊凡导致的下降全面恢复。²⁰ 2008 年是飓风频繁的年度，有三次飓风威胁之大，游客必须撤离。2008 年 11 月 8 日，飓风帕洛玛直接打击开曼布拉克岛，造成一个岛受到重大损害。预期开曼布拉克岛将有几个月不开放旅游。

31. 截至 2008 年 11 月，游轮旅客抵达人数减少了 10.58%，降至 2008 年 1 月至 11 月这 11 个月期间的大约 130 万人，而 2007 年 12 月 31 日终了的一年有大约 150 万人。游轮拥挤的情况(过去每日超过 20 000 人)已于 2006 年 12 月由开曼群岛港口管理局解决，该局提出了一个管理计划，在任何时间内限制登岸旅客的总人数。²¹ 与乘飞机抵达的游客一样，2008 年乘游轮抵达的游客也受到气候的严重影响，造成 25 天游轮无法靠港的生意损失，大约损失了 100 000 游轮旅客。缺乏停泊设施也对抵达游客人数有影响，一家主要的游轮公司正在合并规划游轮

¹⁵ 见 www.dfid.gov.uk/pubs/files/departmental-report/2008/Chapter9.pdf。

¹⁶ www.fco.gov.uk，2008 年 11 月 12 日查阅。

¹⁷ 加共体气候变化中心，“加勒比气候变化适应项目”，www.reunion2008.eu/pdf/presentation/EU%20and%20overseas%20Entities%20Climate%20Change%20Conference%20La%20Reunion.pdf。

¹⁸ 加勒比联合王国海外领土加强适应气候变化能力标准汇报，2008 年 7 月。

¹⁹ 在编制本报告时，尚未有 2008 年 12 月的旅游统计数字。

²⁰ 见旅游部网址，www.caymanislands.ky，2009 年 1 月 6 日查阅。飓风伊凡前数字：2003 年有游客 293 517 人。

²¹ 该项政策允许每日最多六艘船或 15 000 人，以熟多者为准。

行程，以准备启动它的“绿洲”号超大游轮，该轮可载客 5 400 人，可能因太大而无法在口岸停靠。为了减少将来因这两个因素造成的生意损失，开曼群岛政府已宣布建造停靠设施，加大游轮港口的营运规模。

32. 2009 年 3 月，开曼群岛政府将正式出台并启动 2009–2013 年期间国家旅游业管理政策展开磋商。

33. 领土政府启动了开曼群岛旅游部门环境项目，这是一个公私合作伙伴关系，目的是应对旅游部门造成的环境影响。2008 年 2 月启动的试点项目涉及七个物业。为六个物业编制和提出“21 世纪绿色地球”基准数据的工作将于 2009 年 2 月完成，²² 以便为 2009 年 3 月开幕的女王伊丽莎白二世植物公园做好准备。旅游部正在寻求在 2009 年在绿色地球目的地方案下对小开曼岛进行评价。

34. 虽然在 2008 年第一个季度，美利坚合众国仍然是开曼群岛最大的游客市场，在所有抵达的游客中，有 75.5% 来自美国，但它的增长率只有 6.6%，比来自加拿大和欧洲的游客认识增长率疲弱。这些二级市场的业绩一直不错，与 2007 年第一个季度相比，加拿大增加了超过 23.5%，欧洲则增长了 10.8%。²³

D. 金融服务

35. 金融部门是开曼群岛经济的一大支柱，开曼群岛依然是世界上名列前茅的国际金融中心之一。

36. 根据领土政府经济和统计局 2008 年 7 月公布的《开曼群岛 2007 年度经济报告》，开曼群岛金融服务部门在 2007 年期间表现仍然出色。在下列方面都出现增长：保险公司执照 (3.4%)、共同基金 (15.7%)、股票市场上市公司 (42.7%) 和证券交易发行量 (50.9%) 以及新公司注册 (16.0%)。唯一例外的是银行和信托许可证部门下降了 3.4%，原因是银行业内部继续合并。2008 年上半年继续保持这一总体上积极的势头。注册地在开曼群岛的对冲基金已超过 8 000 家，占全世界境外基金总数的大约 80%。²⁴

37. 在监管环境方面，联合王国国家审计署编写的《管理海外领土风险》报告和加勒比金融行动工作队编写的《开曼群岛第三回合相互评价报告》对开曼群岛的评价被普遍视为领土政府致力于加强反洗钱立法的明证。²⁵ 在外交事务委员会于 2008 年 3 月访问开曼群岛后，2008 年 7 月 7 日发表的报告建议外交和联邦事务

²² 开曼布拉克岛一个物业完成基准数据的日期不详，因为在飓风帕洛玛之后，有关物业于 2008 年 11 月关闭。

²³ 开曼群岛政府，预算呈文，2008 年 4 月。

²⁴ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；2008 年 1 月 9 日，www.eso.ky。

²⁵ 管理国政府提供的资料，2008 年 1 月 9 日；国家审计署，2007 年 11 月，www.nao.org.uk；加勒比金融行动工作队，2007 年 12 月，www.cfatf.org。

部鼓励百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛和直布罗陀继续进一步改善金融监管，特别是调查洗钱的各种安排。⁹

E. 基础设施、建筑和运输

38. 根据领土《2008年第三季度经济报告》，借助于政府项目，建筑部门建筑许可证的金额在当年头九个月达4.199亿开曼元，比上一年同期增长24.3%，当时的建筑许可证的金额为3.379亿开曼元。

39. 开曼群岛内阁核可为开曼群岛规划、筹备和实施一次于2008年3月26日举行的人口和住房普查。下一次人口和住房普查将于2010年10月举行。²⁶

40. 开曼群岛的公路网包括大约785公里公路，近年来在飓风剧烈的季节遭受大面积破坏。为了解决这个问题，已对公路网进行了大量投资。

41. 大开曼岛与加拿大、古巴、欧洲、洪都拉斯、牙买加和美国之间有国际航空服务，每星期有100多个航班；三个岛屿之间有国内航空服务和包机服务。2008年，开曼航空公司开始直航哥伦比亚特区华盛顿和芝加哥，以补充其他北美服务。¹此外，Delta航空公司宣布扩大亚特兰大和乔治敦之间的航空服务。²⁷

42. 乔治敦港口是游轮运载游客到群岛游览的主要门户。为各岛提供服务的有定期客轮和一些当地拥有或在当地注册的货轮。

F. 电信和公用事业

43. 作为主要的国际商务中心，该领土依赖于电信和公用事业。根据《2007年年度经济报告》，电信部门在2006/07财政年度表现强劲。截至年底，电话线总数(122167条，相当于每个居民2.35条)增长了10.4%。此外，公用服务消费有所增长：用水量增长6.0%，达到16.2086亿加仑(2005/2006为15.2952亿加仑)；耗电量增长21.65%，达到4.5604亿千瓦小时。根据《2007年年度经济报告》固定和移动电话线总数为130622条，增加了6.9%，相当于每个居民2.46条)耗电量增长12%，达到5.1064亿千瓦小时，而用水量增长3.6%，达到16.7999亿加仑。

五. 社会状况

A. 人权

44. 该领土须遵守管理国已加入的包括《欧洲人权公约》在内的几项主要人权公约。领土总检察长官署下设的条约和公约股负责监督国际人权文书对开曼群岛的适用情况。

²⁶ 经济和统计局，2010年人口和住房普查，www.eso.ky，2008年7月28日查阅。

²⁷ www.caribbeannetnews.com，2008年10月28日。

45. 开曼群岛人权委员会已印发若干份关于个人人权案件的报告，并向政府实体提供咨询意见。在 2007/08 年期间，人权委员会的工作重心仍将是调查个人案件，并将人权作为教学课程的一部分。²⁸
46. 领土政府开始推动信息自由的立法，对公众查阅官方记录加以规范。2007 年 6 月 21 日，信息自由指导委员会成立，信息自由法可望于 2009 年初生效。²⁹
47. 2008 年的施政演说指出，儿童和青年的需要绝不能忽视。除了现有的措施，例如新的《儿童法》、青年大会和帮助问题少年等措施外，在影响到青年的领域更积极地进行工作被认为是一项挑战。³⁰
48. 开曼群岛政府信息自由股的代表在 2008 年 6 月 30 日至 7 月 2 日在所罗门群岛霍尼拉举行的太平洋决策者信息自由研讨会的发言中强调公众参与制订和实施信息自由法全过程中很有价值。³¹
49. 外交事务委员会在 2008 年 7 月 7 日的报告中建议领土政府监测联合王国海外领土囚犯、非法移民和移民个人的境况，确保他们的权利不被侵犯。³²
50. 自 2007 年以来，英联邦基金会、英联邦法律教育协会和英联邦人权倡议开展了一个四年项目。2008 年 8 月，各方利益攸关者在特克斯和凯科斯群岛同该项目的加勒比人权协调会开会。该项目是由联合王国国际发展部、外交和联邦事务部资助的，目的是帮助联合王国的海外领土遵行人权义务的国际标准，并制订有关行动计划。³³在会上讨论了英国加勒比、太平洋和南大西洋海外领土人权能力建设项目。³⁴
51. 2008 年 9 月，回应《开曼指南》提出的问题，开曼群岛人权委员会重申它没有提出在宪法现代化过程中“横向”实施人权，但这是开曼群岛应当处理的一个问题。横向实施是指个人可请求个人或私人实体执行人权规定；如果是垂直实施，个人只能请求政府执行人权规定。2008 年 10 月 6 日，委员会发表了一份新闻稿，指出参与过程的非政府组织已对民权法案工作草案达成广泛共识，虽然还没有达成完全一致。³⁵

²⁸ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；www.humanrights.ky。

²⁹ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；《开曼指南》，2007 年 9 月 2 日，www.caymancompass.com。

³⁰ www.gov.ky，施政演说，2008 年 4 月。

³¹ 《太平洋杂志》，2008 年 7 月 2 日。

³² 联合王国议会，下议院，外交事务委员会，www.publications.parliament.uk，2008 年 7 月 6 日。

³³ www.caribbeannetnews.com，2008 年 8 月 19 日。

³⁴ www.caribbeannetnews.com，2008 年 8 月 20 日。

³⁵ www.caycompass.com，2008 年 10 月 15 日。

B. 劳工和移民

52. 《2007 年开曼群岛劳动力调查》指出，领土的劳动力有 36 476 人，开曼人占 60.1%，非开曼人占 39.9%。失业率在 2007 年从 2006 年的 2.6% 上升至 3.8%。³⁶

53. 2004 年生效的《移民法》将外国工人在领土内的停留时间限定为 6 个月至 7 年，视工作类别而定。这项法律影响到开曼群岛的大部分劳动力，因为一半以上的私营部门工人都是持工作许可证的人员。颁发的工作许可证数量减少 6.7%，从 2007 年第三季度的 24 794 份增至 2008 年的 26 451 份。³⁷

54. 《开曼群岛移民法修正案》在立法议会 2006 年 12 月通过《2006 年移民(修正案)(第 2 号)法案》并经总督同意之后生效。该法的内容除其他外包括：首席移民官拥有给予某些类别申请者开曼人身份的特权。这项政策仍然是外来人员的热门话题。¹³ 同一年，总督宣布将对公共部门进行审查，之后将像私营部门那样规定任职期限。

C. 教育和文化事务

55. 住在开曼群岛、年龄在 4 岁 9 个月至 16 岁的所有儿童都必须接受义务教育。三分之二的开曼群岛儿童在公共教育系统内接受教育，其他在付费学校学习。公立中小学对开曼人免收学费。此外，私立学校提供初级和(或)中等教育。所有私立学校都接受领土政府的监督。³⁸

56. 两家公立和两家私立学校提供高等教育。开曼群岛大学学院(2004 年前的名称是社区学院)由领土政府拥有，实行独立管理。³⁹ 大学学院的学生人数大幅增加，2007 年 9 月新开办的公务员学院也设在这里。开曼群岛法学院附属于联合王国利物浦大学，也由政府拥有，但开曼群岛国际学院和圣马修大学是私立学校。⁴⁰

57. 总督在 2007 年施政演说中⁷ 表示，来年的主要目标是重建乔治敦中学，开始兴建三所新中学，并在四周设计学习型社区。还将在开曼布拉克岛建立同样模式。将完成对全国课程设置的审查，起草新的立法。2008 年 1 月，经过范围很广的协商后，完成了对开曼群岛全国学校课程的广泛审查。这是“全国对教育的将来的共识”这份文件扼要介绍的政府 10 个改革战略的第二个战略。³⁸

58. 2008 年 4 月，所有小学老师都参与他们的学习社区的合作性规划，作为国际大学入学考试学制的一部分。有六所学校(North Side, Prospect, Savannah, John

³⁶ 见开曼群岛外贸统计，《季度经济报告》，2007 年第三季度。

³⁷ 《季度经济报告》，2008 年第一季度，www.eso.ky，2008 年 9 月 17 日查阅。

³⁸ www.brighterfutures.gov.ky。

³⁹ 见开曼群岛大学学院网址，www.ucci.edu.ky。

⁴⁰ 管理国提供的资料，2008 年 1 月 9 日；www.icci.edu.ky 和 www.stmatthews.edu。

A. Cumber, George Town and Creek and Spot Bay) 申请这种地位, 是为加勒比首六所候选的国立学校。在中学, 向学生提供了一系列新的和令人兴奋的考试选择, 以及一些创新的办法, 在 George Hicks 校区提供长期学习机会。作为制订全国课程总过程的一部分, 家长接受了新评价方式的培训, 新方式是按等级进行评价的。³⁸

59. 在领土政府于 2008 年 4 月 30 日在立法议会提出的年度预算说明中, 政府事务领导人指出, 由于政府的基本供资方案面临各种挑战, 必须延长各个建筑工程原预期的项目准备期。三个新的中学校区, 包括 Beulah Smith 校区, 将于 2010 年 9 月完工, 有关设施将于 2010/11 学期开始时全面运作。

60. 此外, 关于乔治敦小学新设施的工作将继续进行, 预计将于 2010 年 9 月开门迎接学生。

61. 总督在 2007 年施政演说中指出, 政府继续支持开曼群岛国家文化基金和开曼群岛国家艺术馆的工作。政府并将支持国家博物馆的工作, 该馆将继续进行整修, 目的是充分展现各种不同影响对开曼群岛演变的冲击。

D. 公共卫生

62. 卫生服务管理局负责提供各种公共保健服务。除了普通医护外, 当地还有多种专科服务。开业医师管理局负责私营开业医师的注册工作。乔治敦有一家由政府经营的拥有 124 张床位医院和一家拥有 18 张床位的私立医院, 前者有当代最先进的设备以及人员配备齐全的事故和急救室。开曼布拉克岛也有一家由政府经营、拥有 18 张床位的医院, 另外在整个领土上还有几个区保健中心和诊所。开曼群岛实行强制性医疗保险。

63. 领土的保健体系面临特殊的定价挑战, 例如飞机救护服务的费用。因此, 健康服务的经济和财政生存能力依然是个令人关切的问题。⁴¹ 2006 年 10 月, 卫生服务管理局启动一项五年计划, 以改善保健质量和效率。卫生服务管理局在 2007 年 12 月审查该计划时强调, 依然需要改善保健部门的收入状况。⁴²

64. 开曼群岛虽然没有流行登革热, 但该领土在 2007 年 10 月至 2008 年 2 月期间出现了 12 个登革热病例, 其中有一人死亡。⁴³

65. 在 2008 年 12 月 1 日世界艾滋病日, 卫生部长在约翰·格雷纪念教堂一个纪念开曼艾滋病受害者的烛光守夜活动中讲话。他敦促社区领袖带头应对艾滋病毒和艾滋病大流行病。根据一个媒体报道, 在报告所述期间, 开曼群岛有 14 名艾滋病感染者。⁴⁴

⁴¹ 见《开曼指南》, 2007 年 6 月 24 日以及 2008 年 1 月 7 日和 2 月 6 日, www.caycompass.com。

⁴² 同上, 2008 年 1 月 16 日, www.caycompass.com。

⁴³ 同上, 2008 年 2 月 10 日, www.caycompass.com。

⁴⁴ www.caymannetnews.com。

E. 犯罪和公共安全

66. 根据警方 2007 年 9 月的报告，犯罪率连年上升，但严重犯罪率与 2006 年相比再次下降。⁴⁵ 政府事务领导人 2007 年 12 月表示，开曼群岛打算将边境保护升级，增加船只和一个新的海运终点站。

67. 警用直升机和拦截船只预期在 2008 年交货。¹

68. 此外，政府事务领导人在同一场合谈到国际金融犯罪问题时表示，该领土有“非常健全的守法文化，这一文化以现代立法为基础，符合国际最佳做法”。在这方面他还强调，开曼群岛货币管理局在监督该领土遵守国际金融标准以及在向领土政府定期报告调查结果方面发挥作用。

F. 备灾

69. 2004 年的飓风伊万改变了开曼政府各机构防范自然灾害的方式。政府于 2007 年 1 月成立了一个新的机构，即开曼群岛灾害管理局，帮助居民预防各种灾害和灾后复原。据管理国报告，2007 年 8 月飓风迪恩期间，开曼群岛灾害管理局及其他主管部门开展了切实有效的管理，这足以证明飓风伊万发生后在这方面完成了大量工作。此外，气象厅、国土和测量部及国家飓风委员会开始使用一种称作“风暴判断器”的新风暴潮模型。2007 年 10 月进行了一次海洋安全演习，以检验开曼群岛应对非自然灾害的能力。

70. 2008 年 11 月，四级飓风帕洛玛横扫各岛。据位于迈阿密的国家飓风中心报道，风速每小时持续达 135 英里。飓风帕洛玛差不多直吹开曼布拉克岛和小开曼岛，而在西边的较大和人口较多的大开曼岛则逃过了风暴最大的冲击。开曼布拉克岛和小开曼岛 2 000 居民的大多数加上几名游客在风暴来临前已撤往或移至避风中心。开曼布拉克岛区专员指出，大概有 90%到 95%的房屋受损，树倒，电灯柱被吹翻，电线铺满道路。⁴⁶

71. 受损岛屿的居民将从私营部门得到财政援助，私营部门与政府合力提供金钱帮助。⁴⁷

72. 此外，为了在发生飓风或地震时向包括开曼群岛在内的加勒比地区提供援助，世界银行设立了加勒比灾害风险保险基金。这是一个覆盖整个加勒比的“灾害保险公摊方案”，已获得 4 700 万美元资金。⁴⁸

⁴⁵ 《开曼指南》，2007 年 7 月 29 日，www.caycompass.com。

⁴⁶ www.caribbeannetnews.com，2008 年 11 月 10 日。

⁴⁷ www.caribbeannetnews.com，2008 年 11 月 14 日。

⁴⁸ 见世界银行，2007 年 2 月 26 日，www.worldbank.org。

六. 与国际组织及合作伙伴的关系

73. 2008年7月底,开曼群岛政府驻联合王国代表珍妮弗·迪尔贝特率领一个开曼群岛各党派议会小组五名成员到大开曼岛进行六天访问。访问的目的是让代表团尽量了解各个方面,并通过他们让整个各党派议会小组了解开曼群岛的情况。行程包括访问各姊妹岛,也在其他地方停留,包括东区和海龟饲养场,并同若干部门的代表举行了无数会议。代表团团长是劳工界议会议员,他说这次访问让他们有机会讨论各种问题,包括“白名单”、旅游业和发展、以及维持治安问题。⁴⁹

74. 经联合王国政府提出请求,拉丁美洲和加勒比经济委员会在其第640(XXXII)号决议决定接纳开曼群岛为委员会准成员。⁵⁰

75. 开曼群岛是联合国教育、科学及文化组织准成员,是万国邮政联盟成员。该领土是加勒比共同体的准成员,是加勒比开发银行、国际奥林匹克委员会的成员。

76. 开曼群岛作为联合王国的一个非自治领土,与欧洲联盟保持联系,但不是欧盟一部分。开曼群岛作为非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛的成员,在2007年12月就《经济合作伙伴协定》与欧洲联盟达成一致。⁵¹

77. 在2008年10月28日和29日举行的海外领土协商理事会会议上,领土政府同意把2009年10月定为在领土适用国际劳工组织《关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》(第182号公约)和《消除对妇女一切形式歧视公约》的目标日期,并将考虑履行关于性取向的国际义务的各种选项。⁵²

七. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

78. 关于领土宪政改革方面的动态,见上文第二节。

B. 管理国的立场

79. 在大会第六十三届会议期间,联合王国代表在2008年10月6日举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言时除其他外指出,联合王国政府与其海外领土的关系是建立在伙伴关系、共同的价值观,以及在适用的地方,每一个领土都有权决定其是否希望保持与联合王国关系的基础之上的。联合王国政府无意违背他们的意志而强加独立(见A/C.4/63/SR.2;第35-37段)。

⁴⁹ www.caycompass.com, 2008年7月30日。

⁵⁰ 见 www.eclac.org/pses32/noticias/paginas/5/33375/2008-435-SES32-Resolutions.pdf。

⁵¹ 见 BBC Caribbean, 2008年1月2日, www.bbc.co.uk/caribbean。

⁵² www.fco.gov.uk, 2008年12月12日查阅。

80. 她提到正在进行中的各种宪法审查过程，其目的在于提供一个现代宪法框架，以反映每一个领土的特殊情况。有关善治、人权和管理者与当地选举出来的政治人物的作用的规定都已被更新。她说联合王国政府对各领土的支持侧重于能力建设和可持续发展，并指出联合王国在政治和经济的透明度、安全、减少对自然和非自然灾害的脆弱性，以及环境管理等方面继续酌情与各领土进行合作。

81. 联合王国在 2008 年 5 月 8 日提交特别委员会主席供分发给该月稍后时候在万隆举行的太平洋非殖民化区域研讨会一份文件中同样表明了联合王国的立场，⁵³ 该文件是以 1999 年题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的《白皮书》⁹ 为基础的。该文件有谈到按照《白皮书》所定框架进行各种宪政审查过程的进展情况。

C. 大会采取的行动

82. 2008 年 12 月 5 日，大会根据特别委员会递交大会的报告⁵⁴ 第四委员会随后的审议情况(A/63/408)，未经表决通过了第 63/108 A和B号决议。第 63/108 B 号决议第五节涉及开曼群岛问题，其执行部分如下：

“大会，

.....

“1. 欣见领土政府 2008 年 1 月公布磋商文件，其中载明了一系列宪政改革提案，以在今年晚些时候就这些提案或订正提案进行全民投票；

“2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动其关于公众认识外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

“3. 欣见领土政府在各个经济部门努力处理生活费问题”。

⁵³ 发言全文见 www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf。

⁵⁴ 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号》(A/62/23)。