



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六〇九四次会议

2009年3月19日星期四下午3时举行
纽约

主席： 沙勒格姆先生 (阿拉伯利比亚民众国)

- 成员： 奥地利 迈尔-哈廷先生
- 布基纳法索 卡凡多先生
- 中国 刘振民先生
- 哥斯达黎加 乌尔维纳先生
- 克罗地亚 尤里察先生
- 法国 里佩尔先生
- 日本 高须先生
- 墨西哥 埃列尔先生
- 俄罗斯联邦 丘尔金先生
- 土耳其 伊尔金先生
- 乌干达 鲁贡达先生
- 大不列颠及北爱尔兰联合王国 约翰·索沃斯爵士
- 美利坚合众国 迪卡洛女士
- 越南 裴世江先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2009/135)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

09-27353 (C)



下午 3 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2009/135)

主席(以阿拉伯语发言)：我谨通知安理会，我收到了阿富汗、澳大利亚、加拿大、捷克共和国、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、荷兰、挪威和巴基斯坦代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》的有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，那就这样决定。

应主席邀请，塔宁先生(阿富汗)在安理会议席就座；上述其他国家代表在安理会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席(以阿拉伯语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条，向负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长凯·艾德先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2009/135，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长凯·艾德先生的通报，我现在请他发言。

凯·艾德先生(以英语发言)：我首先谈谈一些没有被经常报道、也没有得到应公众有关关注的事态发展。但是，如果我们要更全面地了解阿富汗境内的事态发展，这些事态发展是非常重要的。

首先，在过去数月以来发生了变化之后，今天的阿富汗政府比以往任何时候更好、更有能力，省级治理的质量也更好。

第二，政府内部主要机构的合作有所改善；安全部门和机构尤其如此。结果是显著的。我们看到查明恐怖主义网络和防止袭击发生的能力有所提高。是的，在喀布尔发生了一些特大恐怖袭击事件，但是首都恐怖袭击的数量已经减少，这并不仅仅是因为这种协调有所改善。与此同时，在财政部、农业部和商务部领导层更迭之后，经济部委现在正在以一种更加协调一致的方式工作。这能够使政府发展出更统一的经济政策。

第三，这些变动使政府得以更好地处理一些我们长期关切的问题。让我仅举几例。

在警察方面，目前正在进行全面的改革努力，以加强和清理警察部队。这会使打击叛乱活动的斗争效力更高，更加尊重法治，以及增强反腐败能力。一大批已被撤职的警官正受到起诉。

一项全国农业战略将于四月启动。它将涵盖农业所有主要部门并为捐助者建立集资机制。主要目标当然是增加农业产量，发展市场能力以及增加农村就业。

商务部的新团队正在应对私营部门发展挑战：建立法律框架，确定促进投资优先事项、许可证制度改革，以及与邻国签定贸易和过境协定。允许我提醒各位成员，警察、农业和私营部门多年来都受到忽视。现在它们是正在处理中的优先领域。

第四，我们现在看到的政府内部协调性的提高，将有助于我们克服到目前为止阻碍了我们与国际社会协调的这种分散状况。

第五，对 2009 年罂粟种植的预测显示，全国各地的产量有可能大幅下降。我们可以看到无罂粟省数量进一步增加，以及南部罂粟产量明显减少。这会成为我们禁毒努力中的一个转折点。

这些事态发展有潜能成为成功的事例。但是，我着重强调“有潜能”这个词，因为我们能否将它们变成现实将在很大程度上取决于国际社会以提供支持的方式迅速作出反应的能力。需要为警察提供培训人员、指导人员及设备。需要调整和加强农业援助，以期灵活应对新的优先事项和新方案。需要为决心使其省份成为无罂粟省的省长以及准备放弃罂粟改种合法作物的农民提供支持。

如果我们在这些领域能够成功，我们就可以真正履行我们大家去年 6 月在巴黎作出的承诺。而且，我们将第一次能够严肃地处理一些我们最严重、最持久、最深切关注的问题：反腐败和打击犯罪、减少财政资源流入叛乱活动以及改善食品保障。

没有速效办法，这需要时间。但是，多年来第一次有了充满希望的事态发展。如果我们不迅速作出反应，我们就很有可能在其中一些部门面临新的停滞不前，甚至倒退。每一个部门的进展将促进政治稳定和经济增长，并将是任何国际退出战略的重要组成部分。

当然，这一进展主要归功于阿富汗杰出的政治家和官员。但是，没有国际社会、平民以及军方的存在和承诺，这本来是不可能的。所以，现在不是摇摆不定的时候，而是保持坚定的时候。

重大事件和政治动态往往使这些积极的趋势黯然失色。目前，主要是安全问题以及关于总统和省级选举的激烈辩论。是的，安全状况在最近几个月有所恶化。温和的冬天为暴力水平居高不下提供了适合的环境，早到的斋月使交战季节得以延长。结果，2008 年 12 月安全事件总数量与同期相比上升了 42%。2009 年 1 月比 2008 年 1 月增加了 75%。正如我所提到的那

样，在喀布尔发生的事件数量已经减少，部分原因是阿富汗安全部队的业绩有所改进。但是，从现在起的数周内，预计将会出现一个会激烈交战季节。

选举进程当然在我们的工作中处于中心位置，而且也一直是媒体关注的中心问题。我们已商定选举日期，即 8 月 20 日，这意味着我们按照已确定的期限，从财政、采购、组织、培训和安全角度进行规划。现在的主要挑战当然是，如何解决从 5 月 22 日本届总统任期结束到下届总统任期开始这期间会发生的情况所产生的争端。

我们对阿富汗政治家和反对派要说的话很明确。他们必须达成政治共识，确保阿富汗机构在下任总统就职之前具有合法性和力量。达成此类共识具有十分重大的政治利害关系。以前在各方认为事关国家利益时，曾达成过此类共识。但是，当领导人未能达成全民共识时，我们知道，国家就付出了非常高的代价。

国际社会在阿富汗现有 7 万部队与阿富汗部队一道开展行动。投入了数十亿美元的资金。夏天是战事最激烈的季节。我们不能看到夏季成为政治和宪政不稳定时期。我们需要政府，需要能够继续全力开展工作并拥有广泛合法性的机构。

我们对政府也有话要说。反对派的一些担心是符合实际且有根据的。它们涉及到选举工作的透明度和公正性。阿富汗政府必须表明，它愿意尽最大努力让反对派放心，选举将是公正、透明的，现政府不会滥用资源。

最后，还有对国际社会要说的话。我们还必须尽力与阿富汗当局和民间社会合作，建立具有同样目标——透明度和公正性——的机制。我敦促应邀派遣国际观察员的组织——欧洲联盟和欧洲安全与合作组织——与阿富汗国内观察组织一道充分发挥自己的作用。联合国和独立选举委员会将成立一个选举申诉委员会，该委员会在目前状况下将尽可能有力。将成立媒体申诉委员会，联合国和阿富汗独立人权委员会将监测政治权利的遵守情况。

各有关方面，即政府、反对派和国际社会，必须明白有问题、不公平的选举进程会带来的代价。结果将是，在比任何时候都更需要稳定的时候，政治不稳定现象旷日持久。这种结果将导致很多阿富汗人对民主进程的价值产生怀疑，而此时正需要他们抱有信心。

军民合作是我们任务的重要部分。国际安全援助部队与联合国特派团的关系继续改善。我们与阿富汗政府一道，在制定我们多年来所谈论的综合做法方面取得了重大进展。目标很简单：我们总资源——民事和军事资源——的分配方式应当使我们能够尽可能充分地利用这些资源；在可以不受阻碍地开展发展工作的地方加强发展工作；为摇摆地区奠定更好的施政基础，使迄今难以开展民用项目的地方，逐步吸引更多的民用项目。我们必须学会以有别于过去的方式共同努力。

联合国在处理不够尊重阿富汗文化敏感性的平民伤亡和军队行为问题方面发挥了带头作用。这源于我们保护和促进人权的义务。但是，我们之所以介入，还因为需要确保阿富汗人大力支持国际上的继续介入。我们看到严重事件不仅影响到对国际军事力量的支持，而且也使人道主义和发展界的处境更加脆弱。去年，平民伤亡数字增加了 40%，此类伤亡中多数显然是叛乱造成的。

我高兴地看到，国际部队指挥官——麦克基尔南将军——我向其致敬——正大力并以令人信服的方式处理该问题。他指示部队尽量减少使用空中力量；改进与阿富汗安全部队的协调，只要情况允许就让它们带头；以及正如我所说，尊重阿富汗民众的文化敏感性。

卡尔扎伊总统曾多次强烈表明他的看法。很多阿富汗人赞同他的看法，我们在倾听这些看法并在加以处理。不幸的是，我必须补充一点，叛乱团体在继续蓄意且不分青红皂白地袭击平民。

我明白一些人的看法，他们说，增兵会降低使用空中力量的需要并使平民伤亡减少，但我们还要承

认，存在着发生相反情况的危险。增兵将意味着更多战事，这是目的所在。在部队增加而且频繁轮换的情况下，国际部队必须确保它们的行动既要巩固阿富汗公众的支持，又要巩固部队派遣国公众舆论的支持。

捐助者之间协调不够，令我们十分关切，也是我们工作的优先内容。我们在一些领域取得了进展。我认为政治协调情况比以前要好。关于捐助者协调问题，情况则更为复杂，可能不太令人鼓舞。近几个月，进行了一些决策方面的讨论，我希望这将最终转变为决策。此外，一些国家正通过本国方案和阿富汗预算提供更多资源。但我继续对我们的不少做法存有严重担忧，安理会成员是知道这一点的。

第一，我们必须尽可能地改变使用承包商的做法。付给他们的钱常常过高，而他们本身能力却不够，其目的是很快完成项目，然后再去做下一个项目。这种发展政策的短期成本较高，长期影响却较低。我们必须更善于从成效、成本效益比和对能力建设的影响角度来衡量我们的成就。

第二，我知道，安理会某些成员对此感到厌烦，但我要回到我所说的捐助者把阿富汗条块分割的问题。我理解需要在打仗的地方进行建设，但情况不好而且越来越不好，尽管阿富汗当局不断警告、作出承诺和给予敦促。越来越多的捐助者对阿富汗问题采取日益严重的“划省为牢”做法。需要大家都从全国角度处理问题。如果目前的趋势得不到纠正，我担心现在稳定的地方会出现动荡，而且越来越无法执行区域方案。

第三，只要有可能，国际军事力量就应通过民政当局和机构——最好是阿富汗方面的——提供发展资源，而不应是自己从事发展工作。我建议，所有省级重建队，只要有可能，就应通过资金不足但成效较好的机制，如全国团结方案，来提供发展资源。这将使项目费用下降，项目保持更长时间，而且将提高阿富汗政府在公众眼中的地位。

第四，我现在认为，总共有 5 亿至 10 亿美元的资金在使用上从未向阿富汗政府报备。因此，阿富汗政府不知道——我们也不知道——在该国各地花了多少钱，也不知道钱的用途。由于缺乏协调和透明度，国家发展战略的计划中有很一部分没有资金着落。到目前为止，援助总额中有一大半是在政府控制范围之外用掉的，而且为影响资金使用方式而作的一切尝试都由于存在一个极其复杂的国际捐助系统而受到阻碍。

我们很快将在世界银行的协助下，在经济部和财政部内设立一个全面而且便于使用的新数据库。我敦促所有捐助方充分利用该数据库。我所会晤的许许多多捐助方都强调需要改进协调，但我必须说，极少有捐助方表示愿意改变其做法，那些做法导致我们陷入了分散和混乱局面，而我们目前仍处于此种局面之中。

联合国现在还将设立一个新的同行审查机制，其目的是要把某些重点领域的捐助方汇集到一起，以确保彼此不相互重叠，而是彼此互补，同时使捐助方具备符合阿富汗政府计划的战略眼光。阿富汗政府本身和主要捐助方都支持这项倡议。

我已提到，有必要更加注重能力建设和体制建设，这是我们的优先事项之一。这是阿富汗建设中的最重要因素，而且也是国际撤离战略中的最重要内容。这一办法在阿富汗军队的建设方面起了很好的作用，而且在警察的建设方面也正开始发挥良好的作用。原因是什么呢？这主要是因为已经订立各种国家方案。光是派人是不够的。我们频繁看到只注重提供而不注重需要的做法最终归于失败。我必须承认，我常常很纳闷，现在所建设的到底是谁的能力——是外国专家的能力还是阿富汗机构的能力。

我坚信，需要实施大规模——我再说一遍，大规模——的能力建设和机构建设方案。它必须是我们的最高优先事项。这包括确保有一切可能情况下把能力建设作为每个发展项目的一个固有组成部分。它包括对教育采取一项更具战略性的办法以及在国家和次

国家一级进行机构建设。我所说的是安全机构、司法机构、各部委以及省级和区级行政机关。

但是，成功与否将取决于以下方面。我们必须制订一项国家远景规划和相关国家方案：分散和零敲碎打的做法是行不通的。有关方案中应配备合格人才，所需技术资产以及财政资源。必须确保阿富汗能够自主掌握这一进程。能力建设应尽可能包括培训和辅导两方面。能力建设和机构建设并不是举办剪彩仪式或一起照照相而已。这是使阿富汗人能够处理自身事务方面的一个关键要素。

我想说明一下我为什么坚持认为应该有更具有战略性的长期思维。最近，我与教育部长、高等教育部长以及劳工与社会事务部长举行了会晤。他们都是负责包括职业培训在内各种教育事务的官员。他们告诉我，数百万阿富汗女童和男童——数百万儿童——很快将会完成中学教育。这是一个好消息。但是，将他们纳入高等教育的能力却非常有限。他们中只有 4% 的人能够接着接受职业培训。如果这种情况不能很快得到纠正，那么阿富汗将没有能力利用自己的知识财富，而且实现经济增长的潜力将大大受限。私营部门将无法获得受过教育的合格人才。

捐助方愿意为普及初级教育提供捐款，这非常令人鼓舞。有一个国家正在它自己的省份建造 200 所学校，我之所以说“它自己的”，是因为该国在那里有一个省级重建队。但是，邻近的省份却丝毫得不到此种慷慨援助。而且那些省份中的高等教育和职业培训资源非常少。因此，现在应该进行战略和政策审查。所以我欢迎目前正在开展的此方面审查，并相信它们能够在目前的关键时刻切实重振我们的共同努力。

但是，我还要强调，我们已经确定优先事项。我们已在巴黎和其他地方商定我们的优先事项。现在的主要问题是，我们没有足够的意愿来实施我们的优先事项——落实我们商定的计划——并以足够灵活的方式应对各种变化，以战略性、全国性的眼光看待我们的工作。

我已经从平民伤亡的角度谈了我们在人权方面的任务，我也谈了选举进程。请允许我接下去谈谈另外两个我认为很重要而且需要我们予以充分重视的领域：阿富汗社会中妇女的权利以及言论自由问题。

最近有关妇女遭遇暴力和野蛮强奸案的报告令我感到不安。访问团和我一直强烈谴责此种现象，谴责阿富汗社会中的排斥妇女现象、普遍存在的有罪不罚现象、无法诉诸法院系统的状况以及缺乏适当卫生设施的现状。阿富汗是当今世界上女性平均预期寿命远远低于男性的唯一国家。

我们也呼吁促进对妇女的教育以及推动提高她们参与阿富汗社会的能力。这是一个人权问题，但它也是一个在建设国家过程中充分利用全体阿富汗人民聪明才智的问题。阿富汗不能让本国的一半人口处于边缘地位。今天固然有妇女担任重要职务，但其人数却很少。还需要有更多的此类妇女成为年轻女性的榜样，使她们能够利用自己的才智去造福自己的国家。

我们也不断提出了言论自由的问题，这始终是一个很重要的问题，尤其是在竞选阶段正在临近的时候。

上次在安全理事会发言时，我对该国大片地区的人道主义状况和发生饥荒的可能性深表关切。现在这一危险并没有过去。但迄今为止，冬季并没有带来我们许多人曾担心的人道主义危机。下一个收获季节的前景似乎好于去年。在4月中旬，我们将能比今天更好地对这方面的情况和前景作出评估。

在未来几个月内，还将举行一些我们工作所涉区域层面的会议。我非常欢迎此种扩大工作重点的做法。我希望，这方面各种会议的筹备工作能够使它们成为一个完整的过程，而不是一系列单独的事件。

阿富汗与巴基斯坦之间关系的改善令人鼓舞。我们中没有任何人低估所面临的各种挑战以及为这一新伙伴关系提供支持的必要性，这么多负责阿富汗和巴基斯坦问题的特使的任命正说明了这一点。

区域合作的潜力的确很可观。它的涵盖范围很广，既包括使整个区域都共同参与的大型基础设施项目，也包括小规模的合作。12月在巴黎举行的会议有助于调动捐助者注意并关心阿富汗问题。作为巴黎会议的后续行动，专家们两天前在布鲁塞尔举行了会议，目的是确定优先项目，以筹备将在伊斯兰堡举行的区域经济合作会议。我认为，我们现在正从文字声明阶段转入实际执行阶段。从乌兹别克斯坦穿过阿富汗其他一些城市向喀布尔供电的新建系统就是区域合作价值的一个明显体现。

我相信，在经济合作及能力建设方面，所有邻国都能够而且也应该发挥重大的作用。例如，来自邻国的农业专家了解阿富汗，了解当地气候，也通晓那里的语言，而且，与西方国家或其他地方的专家相比，他们的费用也要低一些。他们是一种未得到开发的重要资源，应该加以利用。

我向来坚持认为，光靠军事手段无法终止冲突。最终将需要有一个政治进程。然而，我们不应认为，此种和解进程可以成为通向和平的捷径，或者可取代其他的建设阿富汗努力。和解不能取代一切，它是一个必不可少的最终组成部分。

此外，如果阿富汗政府和国际社会对自己没有信心，那么和平进程就永远无法成功。我们必须以一种能够显示力量与信念，而不是反映软弱和怀疑的方式来对待和解进程。如果我们对自己没有信心，那么，阿富汗人民就对我们和他们自己的未来没有信心。这将损害任何和解进程。

我马上就结束我的发言。几天之后，我们所有人还有其他许多人将汇聚海牙。届时所举行的将不是一次捐助会议。它将在政治上展示对阿富汗的支持和承诺。我希望，该会议将带来新的动力，各方将展示共同的意愿，并不是要重新审查我们已商定的所有优先事项，而是要展现意愿，落实优先事项并以灵活而协调的方式使用我们的资源。在我看来，海牙会议是对政治意愿的一个考验。它将是一个契机，我们可借以

消除悲观失望气氛，开始行动起来，为我们现在看到阿富汗境内正出现的积极趋势提供支持。

我们大家都必须避免给人一种印象，仿佛我们正在讨论如何处理阿富汗问题。我们必须与阿富汗人一起探讨我们能够一道做些什么。如果他们觉得某个地方正在讨论与他们有关的问题，但却没有他们的参与，那么我们会深深伤害到他们的自尊心和自主意识。对于该国政府在公众心目中能否有一个强有力的形象，对于它能否对自己有信心，乃至最终对于我们能否成功击败反叛力量来说，这种自主意识至关重要。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢艾德先生所作的通报以及他所提出的全面报告。

我现在请安理会成员发言。

鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)：我谨感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长凯·艾德先生全面、务实而且很有说服力地通报了阿富汗的局势。

记得在上次向安理会通报情况时，秘书长特别代表概述了他希望联阿援助团能在6个月内达到的重要基准。其中包括：商定衡量援助效力的具体标准，加强政府的反腐机制，确定需要哪一类型的警察部队，制订一项农业改革方案，改进巴基斯坦与阿富汗之间的关系。

我们要赞扬联阿援助团在促进阿富汗和平与稳定方面发挥的重要作用。联阿援助团与阿富汗政府一道，领导了国际社会促进该国重建和加强和平与宪政民主的努力。我们知道，联阿援助团肩负了一项并不容易的任务，但我们应该赞扬特别代表及其工作人员坚持努力执行联阿援助团的任务。

我们从摆在我们面前的报告(S/2009/135)中注意到，阿富汗境内存在严峻的挑战，但同时也出现了一些进展。我们赞扬阿富汗政府和人民以及国际社会进行了不懈努力。

我们欢迎即将举行的选举，这些选举已经成为该国政治格局的决定因素和主导因素。我们注意到独立选举委员会已作出决定，将总统选举时间延至2009年8月20日。我们也注意到，这可能会继续引起不同的反应。乌干达鼓励开展顺利而透明的选举进程，我们认为这是长期稳定的一个基石。在该国准备于8月份举行总统选举和议会选举的时候，各方必须尽一切努力，确保阿富汗的平静和稳定。持广泛各种政见的阿富汗人之间谋求和解应被视作一个超出选举范围的包容性政治进程的一个重要组成部分。

我们对当前阿富汗境内的严峻安全局势感到关切。安全局势在继续恶化，平民在各种伤亡中都首当其冲。安全仍然是阿富汗在所有领域取得进展的关键。我们欢迎国际社会和阿富汗政府正在订立综合性办法，从而确保以更加协调一致和更有效的方式使用民用和军事资源。必须作出更多的努力，保护平民免遭攻击。

我们还认为，在区域一级，阿富汗政府应该在国际社会的支持下寻找办法，促使该区域各利益攸关方参与实施一项全面的区域安全战略。因此，我们欢迎1月份与巴基斯坦签署的关于双边合作的联合声明，这是向前迈出的一大步。

有必要实现法治的充分制度化，以确保阿富汗的长期和平与稳定。我们敦促阿富汗政府有效地处理损害到阿富汗执法机构和司法机构合法性，同时也削弱人们对政府和公共机构信心的各种问题。阿富汗政府将需要国际社会在制度建设方面增加支持，而不是急于求成。我们欢迎关于阿富汗政府在国际社会支持下开展的禁毒斗争取得一些积极成果的报告。不过，由于贫困依然严重，任何长期解决办法首先必须解决为因贫困而从事毒品贸易者提供替代收入来源的问题。

本次通报表明，阿富汗依旧面临需要采取综合办法解决的经济社会挑战。在治理、法治、尊重人权以及经济恢复和发展领域取得切实结果后，阿富汗将更快地实现持久和平与稳定。因此必须协调和全面地使

用资源，以便使阿富汗人能够为他们的未来负起责任。

乌干达促请国际社会以协调方式并更多地通过国家预算来提供援助，从而充分支持在筹资和执行商定发展战略方面的努力。我们呼吁阿富汗政府在加强机构和建立问责机制方面发挥作用并取得进展，以便使国际社会有信心为继续开展工作提供更多援助。

我们在阿富汗的联合努力要取得成功，联阿援助团就必须有必要资源来履行其任务规定。因此，我们促请国际社会，特别是联合国会员国支持联阿援助团重建阿富汗的努力。在这方面，我们完全赞成延长联阿援助团的任期。

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢凯·艾德先生所做的工作和他对阿富汗局势所作的坦诚和详尽的分析，也感谢他介绍秘书长的定期报告。

我们严重关切的是，尽管阿富汗政府和国际安全援助部队作出努力，但该国的安全局势继续恶化。塔利班、基地组织以及其它极端主义者的恐怖活动不断增加，他们的活动破坏了阿富汗国家机构的基础和国家地位，并且阻碍稳定和恢复进程。恐怖分子实际上控制一大片阿富汗地区的事实令人特别感到关切，他们正在这些领土上建立并行权力机构。今天，比以往任何时候都更为重要的是阿富汗的权力机构和国际安全援助部队应共同扭转不利的安全局势。

俄罗斯支持国际安全援助部队根据安全理事会的任务规定在阿富汗开展的活动。我们对这些努力的一个实际贡献是执行与北约达成的为阿富汗的外国军事特遣队通过俄罗斯过境运输非军事物资的协议。过去几天来，我们的首批物资沿北线运达喀布尔。

在与塔利班的武装冲突方面，我们对继续出现国际部队行动造成平民人口伤亡深感关切。我们认为，北约与阿富汗国防部就协调反恐活动达成的协议是防止新的滥杀滥伤袭击的一个重要步骤。

我们同意秘书长在报告中所作的评估，即由于计划在 8 月份举行总统和省级选举，今年对阿富汗将是决定性的一年。即将举行的选举对于使民主变革和建设国家机构具有可持续性特别重要。我们希望，联合国特派团将像往年一样全力支持选举进程。

成功举行选举无疑将为促进阿富汗的民族和解创造更多机会。我们仍然坚信，考虑到该国军事——政治局势的势头，开展这一进程必须严格遵守有关针对塔利班制裁制度的安全理事会第 1267(1999) 号决议。与涉及战争罪的极端主义者打交道并逐步将其纳入权力机构的任何尝试都会造成进一步不稳定。

尽管最近在打击阿富汗毒品威胁方面取得了积极成功，但必须进一步加强联合禁毒的努力。由于贩毒依然是恐怖分子筹资的主要来源之一，这一工作特别迫切。

我国积极支持在各级开展的禁毒活动。本周初，在俄罗斯联邦外长谢尔盖·拉夫罗夫访问喀布尔期间，我们签署了俄罗斯-阿富汗政府间合作打击非法贩运麻醉物品的协议。我们坚信，执行这项协议将使我们能增强俄罗斯和阿富汗打击毒品犯罪的共同努力。

我们认为，在打击恐怖主义、贩毒和有组织犯罪的斗争中需要充分利用区域组织，这些区域组织已展现出它们在该领域工作中的效力。这些区域组织包括集体安全条约组织和上海合作组织等等。加强阿富汗周边地区的禁毒工作和反恐安全将使我们不仅能显著削弱对恐怖主义和极端主义者的资助，而且还能迅速在阿富汗及整个地区实现稳定。

我们期望，在上海合作组织主持下于 3 月 27 日在莫斯科召开的阿富汗问题特别会议将为执行上述任务带来重要的政治推动力。我们感谢联合国秘书长准备参加此次会议。

我们支持秘书长把联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任期再延长 12 个月的提议。重要的是，联合

国应继续发挥关键作用，协调促进阿富汗冲突后解决方案和经济社会复苏的国际努力。

俄罗斯愿意把阿富汗转变为一个民主、稳定和繁荣的国家。我们已经以实际行动推动这一目标。通过我国的援助，在工业、基础设施以及交通通讯领域建立了 140 多个设施。今天，在包括培训专业人员的其它领域内也正在开展合作项目。俄罗斯为友好的阿富汗人民提供人道主义援助，我们将继续提供这一援助。

高须先生 (日本) (以英语发言)：首先，我要感谢凯·艾德特别代表今天下午所作的非常有意思的通报。一年前在安理厅，安理会讨论了有关联合国驻阿富汗特派团进行强有力领导的需要，并对任命艾德先生表示了欢迎。安全理事会当时确定了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的优先事项并赋予特派团更有力的协调国际社会在该国努力的作用。我们高度赞赏艾德先生和联阿援助团敬业的工作人员所作的努力，并且要向他们保证，我们将给予有力支持。

当我们看阿富汗局势时，我们往往看到杯中一半是空的。然而，我们应承认，面对艰巨的挑战，人们取得了稳步的进展。仅举报告所述期间采取的几个积极步骤为例。我们看到，军民协调有所改进，罂粟产量持续下降，警察部门和内务部改革出现新的势头。艾德先生还提到许多其他积极事态发展。

确认这些进展丝毫不表明，我们可以放缓步伐。相反，我们必须加倍努力，集中应对严重的挑战，特别是改善安全局势和加强国家安全能力。在应对这些挑战时，国际社会和阿富汗政府必须彼此紧密协调，着力强调阿富汗政府和人民的自主性。

过去几个月来，许多国家的政府在审查战略，探索我们如何能够最好地援助阿富汗。包括日本在内的许多国家已经任命负责对阿富汗和巴基斯坦援助的特别代表，以便与其他伙伴一道从区域方法的角度协调和讨论今后的道路，并在综合框架内整体对待阿富汗和邻近地区。这些举动是受欢迎的，因为它们反映

出，国际社会正在持续不断和越来越多地致力于阿富汗的稳定。

在这方面，我们欢迎即将于 3 月 31 日举行的阿富汗问题国际会议。这次会议将由联合国与阿富汗政府和荷兰政府一道主办，由秘书长致开幕辞，由特别代表主持。我们希望，这次会议将为有关各国交流各自战略和商定未来共同行动方案提供机会。我相信，在这次会议上，人们将强调秘书长特别代表在协调实地国际行为体的努力方面的重要作用，以便制定共同战略。

今年最重要的政治事件是总统选举。即将到来的选举必须获得成功，以便巩固阿富汗的和平与民主。我们高兴地看到，选民登记进程进展顺利。我们对该国当局和人民的努力和决定表示敬意。我们必须确保整个选举进程公平、顺利和可信，有尽可能广泛的民众参与，并得到国际观察员的监督。我们尊重阿富汗人民的慎重选择，并且确信，特别代表将抽出时间，以便提供必要的咨询意见和支持。

在讨论战略时，区域层面是一个重要因素。阿富汗的稳定和繁荣取决于巴基斯坦和中亚各国等邻国的稳定。日本感到高兴的是，4 月中旬，我们将在东京主办一次民主巴基斯坦之友集团和巴基斯坦捐助方会议。国际社会应在政治和财政上不遗余力地支持整个该区域。

当我们进入对于阿富汗的未来至关重要的阶段时，日本承诺将继续成为该国努力的坚定支持者。为稳步兑现我们在巴黎作出的 20 亿美元的认捐，并满足阿富汗的紧急需要，我们到本月底将支付 3 亿美元，包括支持总统选举和提供相当于所有 8 万名阿富汗警官六个月工资的援助，以便满足警察部门改革的迫切需要。

我同意特别代表的看法，即若无经济发展和能力建设，稳定就不可能扎根。为此，日本一直在援建基础设施，包括 650 多公里长的公路和最近开始运营的喀布尔国际机场航站楼。日本重视农业和农村发展。

正如特别代表指出的那样，我们还重视教育；我们支助的结果包括修建和修复了 500 所学校，培训了 10 000 名教师。我可以向安理会保证，我们的援助并不限于某些地区。我们打算扩大我们在这些领域的援助范围。

最后，我要重申联合国在阿富汗的重要作用。由于国际注意力高度集中于阿富汗，人们对联合国作用的期望现在比任何时候都高。几个月前，会员国增加了拨给联阿援助团的资源，以便执行其得到加强的角色。我们期待着阿富汗借助于联合国特派团的协调和特别代表的有力领导而取得具体进展。

作为安理会中阿富汗问题的带头国，日本将高兴地提交一项把联阿援助团任务期限再延长 12 个月的决议草案。我们真诚希望，安理会将在未来几天内全体一致通过这项决议草案，以此重申其对联合国特派团的坚定不移的支持。

迈尔-哈廷先生 (奥地利) (以英语发言)：我也要感谢秘书长特别代表凯·艾德先生今天向安理会作了通报。我们高度赞赏他今天再次表现出的个人奉献精神，以及他作为联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长所发挥的领导作用。我还要欢迎阿富汗常驻代表塔宁大使与会。

我们赞同捷克共和国常驻代表将在这次辩论晚些时候以欧洲联盟的名义作的发言。我还要说，我们支持关于把联阿援助团任务期限再延长 12 个月的建议，以便它能够全面执行其任务。

对于阿富汗来说，将于 8 月份举行的选举是国家建设民主进程中非常重要甚至至关重要的一步。阿富汗当局第一次负有组织选举的首要责任。我们欢迎选民登记进程成功完成；确保选举进程公平、透明和可信至关重要。联阿援助团的援助将在其中发挥非常重要的作用。

施政方面正在进行的改革努力也非常相关。我们感谢特别代表今天提请我们注意其中一些非常积极的事态发展。内务部和阿富汗国家警察的改革能够对

实地的若干严重安全挑战产生积极的影响，包括营造有利于选举、尊重法治、打击腐败和禁毒努力的安全环境。奥地利目前正在研究为联合国的警务合作和排雷活动作出贡献的可能性。

秘书长的报告(S/2009/135)和特别代表的通报都提到的另一个重要事态发展是，罂粟种植有所减少。我们要赞扬阿富汗当局和联合国毒品和犯罪问题办公室(UNODC)取得的这一成就；必须进一步巩固这一成就。我们还欢迎国际安全援助部队加强行动，打击非法加工和贩运毒品的行为。阿富汗的鸦片生产仍然是一项挑战；显然这与安全局势和腐败现象有关。特别重要的是确保替代生计能够持续。此外，必须处理毒品生产和贸易的区域层面。目前正在通过 UNODC “彩虹战略”——我国政府支持的方案——处理这一问题。

区域合作对于阿富汗的稳定至关重要。必须将阿富汗的所有邻国都包括在这一进程中。我们欢迎经济和政治合作中出现的新的积极趋势，特别是阿富汗与巴基斯坦之间的新关系，并鼓励联阿援助团根据其任务为区域合作提供进一步支持。

我们同样对阿富汗至少某些地区安全局势恶化和冲突加剧表示关切。冲突对平民的影响特别令人关切。反政府分子对阿富汗平民构成了最大威胁。平民状况由于袭击非政府组织和人道主义工作人员而更行恶化。我们也对最近向学校发动袭击感到忧虑。防止攻击儿童，特别是停止以女童为攻击目标，应作为最高优先事项。目前塔利班不停招募儿童和利用儿童作为人体炸弹，这种状况也令人极感关切，必须停止。

我们欣见亲政府部队在过去几个月间全力设法减轻它们的行动对平民造成的伤害，同时它们还与阿富汗政府加强进行这方面的合作。我们希望这些努力会切实降低平民的伤亡。把平民伤亡降到最低是必须努力的进一步要务。

我们赞赏联阿援助团人权股的工作，认为联阿援助团监察平民状况、协调各方努力使平民得到保护和

协助人权得到充分保障的任务是联阿援助团工作的重要方面。同样重要的是加强阿富汗的国家机构，特别是司法机构，以及全力支持阿富汗独立人权委员会的工作。对于司法制度中的人权问题，包括拘留条件的改善，也应给予特别注意。

近数月来，正如今天提到的情况，对妇女的暴力一直有增无减，其中包括为警局、省议会和地方政府工作的妇女。在即将举行选举之时，这种趋势的确让人担忧。我们认为，在阿富汗保障妇女权利必须是一项优先工作，因此，它也属于联阿援助团提供保护的任务之一。

最后，我向安理会保证，奥地利完全信守 2008 年 6 月在巴黎所作的承诺。我们需要通力合作，使联阿援助团能够有效执行协调阿富汗国际民事活动的重要工作。我必须指出，特别代表今天为这项工作所作的发言令人感同身受；显然，协调是件特别重要的事。在整体财务状况使国际捐助处于困难之时，协调就显得更加重要。

我们也需要通过能力建设以及补充阿富汗人民自身作出努力的方式，使阿富汗拥有更多的主导力量，因为有一件事极其明确：不论国际社会进行何种工作，都必须与阿富汗和阿富汗人民密切合作，并且为阿富汗和阿富汗人民的利益着想。

伊尔金先生(土耳其)(以英语发言)：我首先要感谢特别代表凯·艾德所作的翔实通报。我也欢迎我们的同事阿富汗常驻代表塔宁大使。

我们非常感谢联合国带头协调国际社会协助阿富汗的工作。我们完全支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在这方面的努力。

阿富汗今日仍处于一个关键时刻，在此期间呈现出挑战，也充满了契机，事实上，它们在秘书长的报告(S/2009/135)中都已有的明确的说明。我们完全同意秘书长提出的看法和建议。

实际上，国际社会对需要在阿富汗完成何种工作才能实现我们的共同目标并无太大分歧。但我们仍然

没有达到我们所欲达到的目标。因此，需要在地方、区域和国际各级作出坚决和具体的努力。由于我们眼前正处于关键时刻，并已达成向前推进的广泛共识，目前正是加紧努力实现阿富汗的期望的时刻。

在进行这项工作时，我们应该永远记住，阿富汗国内局势的任何进一步恶化都会产生广泛的不利影响，足可波及阿富汗以外的地区。因此，我们不应对偶尔出现的挫折感到沮丧，而必须清楚认识到我们大家共同能够和应该达到的目标。我们的行事方法必须进一步加强阿富汗人民的希望和期待。归根结底，我们不应忘记，除非我们赢得阿富汗人民全心全意的拥护，和平和稳定将永远是遥不可及的目标。

在这方面，肯定需要采用综合办法，包括安全、治理、法治、人权和社会经济发展等各个方面。所有这些方面都是相互联系的，因此，以下四个优先领域应受到相同的特别关注：对人民的生活条件具有明显影响的综合经济发展；以强有力的阿富汗军力和警力掌控和主导国家安全；巩固国家和平与稳定的包容性民族和解；和现代化的教育和司法体制以便有效打击一切形式的极端主义。

此外，在不久的将来，将于 8 月份举行的总统选举也极具重要意义。这些选举应有有助于国内的民主进程，而不应造成新的分裂。因此，对选举应作出充分准备，并应以自由和公平的方式进行。毋庸置疑，联合国可在这方面发挥重要作用，我们支持联阿援助团就此作出努力。

要达成我们在阿富汗的目标，区域合作也同样必不可少。鉴于最近这方面的有利发展，特别是阿富汗-巴基斯坦的关系有所进展，国际社会应促进和协助区域合作以及这些国家的共同努力。

土耳其作为与这个地区有特殊密切关系的一个国家，它一直并将继续尽其所能够改善阿富汗每一方面的局势。除了我们持续支持国际安全援助部队(安援部队)并通过我们设于瓦尔达克的省级重建队提供可观的重建援助之外，一个多层面的广泛援助方案正在

进行。在这方面，我们在 2008 年对阿富汗的发展援助认捐款额增加了一倍，达 2 亿美元。因此，我们将集中力量推动有直接影响的明显项目，如设立新的大学、建造现代化的医生培训和研究医院以及铺设喀布尔的道路等。

我们决定捐助 150 万欧元给阿富汗国民军信托基金。我们目前设于土耳其和瓦尔达克用于支持阿富汗国家警察的培训方案将继续进行。我们也将为阿富汗的选举提供总额 500 万美元。

此外，作为我们加强区域合作努力的一部分，土耳其-巴基斯坦-阿富汗三边进程旨在于发展这些国家之间更加密切的关系和相互有利的合作。2007 年 4 月，土耳其主办了第一届三边首脑会议。阿富汗总统和巴基斯坦总统出席了会议，最后还发表了安卡拉宣言。在安卡拉首脑会议上设立了一个联合工作组执行各种合作项目。2008 年 12 月 5 日在伊斯坦布尔召开了第二届三边首脑会议。这项进程已经稳步前进，我们决心向前继续推动。在这个框架下，我们打算主办第三届首脑会议。

最后，我要再次强调，阿富汗的失败是无法想象的。我们必须成功，我们深信我们必会成功。的确，环绕这个会议桌以及国际社会所体现的决心和投入使我们有理由感到乐观。我们也相信，本月下旬在莫斯科和在海牙举行的高级别会议将使我们再次有极好的机会显示我们的集体意志和承诺。

土耳其随时预备参与这项工作，尽其应有的份额。换言之，我们不会停止协助兄弟的阿富汗人民推动他们的国家迈步向前。在身历几十年的冲突之后，他们应生活在民主、和平、繁荣和稳定的境地。我们完全相信阿富汗人民有决心、韧性和智慧争取实现这项目标。

卡凡多先生 (布基纳法索) (以法语发言)：我谨与以前各位发言者一道感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长

凯·艾德先生的通报。我还要欢迎我们的同事阿富汗常驻代表出席本次会议。

这些报告很清晰。阿富汗在安全和政治两级以及在经济领域的局势仍然令人深感关切。尽管国际社会开展了空前的动员来支持阿富汗政府的努力，但和平与稳定依然难以实现。安全理事会在于 2008 年 11 月在阿富汗进行重要的访问期间充分地意识到这种局势。叛乱分子肆无忌惮和嚣张的行动和死灰复燃的自杀式袭击事件，都是必须应对的挑战，在该国正在准备进行总统选举和省级选举时尤其如此。如秘书长的报告(S/2009/135)所述，与上一年相比，此类事件的发生数目在 2008 年 12 月增加了 42%，在 2009 年 1 月增加了 75%，这是一种消极的趋势，甚至可说是与国际社会为恢复阿富汗和平与稳定而力求出现的趋势背道而驰。

问题是，由于没有进行人口普查，不安全感和恐惧感会造成将相当大部分的人口排除在选举进程之外的危险，这又如何可以举行可信和无可争议的选举呢。因此，阿富汗的政界人士应尽快采取行动，包括加强政治对话，开展并最重要的是实现民族和解。阿富汗政府本身已承诺采用此种办法，与愿意尊重阿富汗宪法、放弃暴力和接受民主规则的温和反叛分子进行对话。

我们十分欢迎这些崇高的努力。我们应该鼓励该国政府开展反腐斗争，因为腐败是政治和经济治理系统核心中真正的毒瘤，它将阻碍任何复苏努力，直到被消除为止。我们还必须祝贺该国政府决定于 8 月 20 日进行选举，尽管因为事关重大，此种决定并不容易。在这方面，我们欢迎联合国以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的技术援助，并欢迎增援国际部队，从而提高阿富汗安全部队的能力，以确保选举进程并可在信任的气氛中与反对派进行对话。

阿富汗的经济形势同样值得特别重视。我们主张在执行《阿富汗国家发展战略》时继续采用协调的办法。在作为《战略》关键内容之一的减少罂粟种植方面的初步进展和农业部门的前景令人鼓舞。我们呼吁

各捐助方以及国际伙伴调集更多的资金，以协助应对农业、能源和基础设施等优先部门的挑战。但必须采取适当措施，确保援助有利于发展和阿富汗人民的福祉。

阿富汗的人道主义局势仍是令人关切的问题。我们欢迎已经采取了处理这一问题的措施，包括新设立了得到不久将实施的人道主义行动计划支持的联合国人道主义事务协调厅驻阿富汗办事处。同样，我们再次敦促国际社会加紧动员，帮助阿富汗人民克服粮食危机并减轻他们的苦难。

其他的主要关切仍然是持续的侵犯人权行为，尤其是法外处决、性暴力以及歧视其地位仍然很脆弱的妇女和女童。我们要求更严格地执行《和平、和解与正义行动计划》。

最后，值得一提的是，国际和区域合作是阿富汗的重要资产。与乌兹别克斯坦的电力供应协定以及即将于4月在伊斯兰堡举行的审议阿富汗各优先项目的区域经济合作会议都表明了这一点。在政治合作方面，我们欢迎与巴基斯坦共同采用了关于打击极端主义和恐怖主义的新设想，我们还注意到必须与反对派团体进行对话。

关于联阿援助团，我们重申其关键作用，这种作用必须是恢复阿富汗的和平与稳定。因此，为了使援助团成功地履行其任务，我们赞同按秘书长所建议，延长其任务期限。

最后，我们重申我们对联合国必须在恢复阿富汗和平并确保其经济复苏和国家重建方面发挥的主要作用的信念。

裴世江先生 (越南) (以英语发言)：我同安理会其他成员一道，感谢秘书长的报告(S/2009/135)，并感谢秘书长特别代表凯·艾德先生就阿富汗局势作了重要的最新通报。我还欢迎塔宁大使来到安理会。

在推翻塔利班政权7年多之后，出现了新的阿富汗。由于国际社会坚持不懈和大量的努力加上阿富汗人民的坚韧不拔的精神，现已在若干领域取得了某些

进展，可能随后在以下方面取得积极成果：协调安全活动，加强控制罂粟生产，农业增产，执行《排雷行动方案》，以及与外部世界首先是与邻国开展合作。

但我们仍然深切关切的是，和平与安全状况在继续恶化，阿富汗人民面临着严重的困难，最明显反映这种情况的是，2008年是2001年以来暴力行为最严重的一年，有更多的阿富汗人尤其是妇女和儿童遭受伤亡和苦难。此外还有秘书长报告所述的其他许多挑战。

因此我们同意这样观点，即，没有任何纯粹的军事手段可消除这些挑战。相反，必须采取涉及一些关键因素的综合办法和全面的设想。在这方面，我们赞同秘书长在他的报告中以及秘书长特别代表在他的通报中所提出的许多要点，而且我们要强调指出，在社会经济方面，至关重要的是必须确保在阿富汗人民当家作主的条件下，有效地执行《阿富汗契约》、《国家毒品控制战略》以及尤其是《阿富汗国家发展战略》，该《战略》确定了农业、能源和基础设施为优先领域。此外，改善社会福利，包括保健和教育服务，应继续作为阿富汗政府的主要优先事项之一。在这一进程中，必须向阿富汗当局和人民提供必要的援助，以提高他们的能力，并使之积极主动地参与决策和实施项目和方案，从而有助于提高援助的效益。

在政治领域，和解本身虽然不是目的，但它必须成为阿富汗包容性政治进程的组成部分。我们呼吁阿富汗领导人将该国的和平与政治稳定置于所有考虑的中心地位，消除分歧，放弃暴力，并为了国家的共同利益推进对话与合作。

今年是对阿富汗的关键考验，特别是总统选举定于8月份举行，我们欢迎国际社会进一步支持该国的一切努力。我们赞扬即将在莫斯科和海牙举行的阿富汗问题特别会议。我们特别注意到，为了支持阿富汗经济、政治和安全局势改善——特别是恢复和平支尔格大会等区域举措——最近加强了区域合作，因为我们深信阿富汗境内的挑战从本质上说是相互关联的，

因此要求区域伙伴在寻求全面、可持续解决方面发挥更大作用，作出更大贡献。

我们重申支持联合国在协调在阿富汗开展的国际民事活动方面发挥的领导作用。在大会及其会员国及时为联阿援助团 2009 年工作增拨财政、人力和安全资源之后，它们期待援助团能够在当地取得进一步进展。我们支持联阿援助团应阿富汗当局请求，为即将举行的关键选举提供技术援助，并支持联阿援助团继续与其它国际捐助者、机构和组织协调，以最充分地利用现有资源。与此同时，联阿援助团应继续加强与阿富汗政府以及有关组织和利益攸关方的合作，以完成其任务。

为了使联阿援助团能够在当前形势下履行职责，我们赞成将其目前任务期限再延长 12 个月。我们也欢迎正在采取一切措施和步骤，以避免平民伤亡，因为平民是和平进程的最终受益者。

阿富汗人民对自己的未来负责的时候到了。我们期望，在区域和国际社会的继续支持下，即将举行的总统选举将在自由、公正和安全的环境中举行，从而为恢复和平与安全铺平道路。阿富汗理应享有和平与安全。我们衷心祝愿阿富汗人民和政府在此进程中一切顺利。越南也愿为此作出积极和建设性的贡献。

刘振民先生 (中国)：中国代表团感谢秘书长特别代表艾德先生所作通报。

阿富汗战争至今已有 7 年多。今天的阿富汗，处新的十字路口，其局势发展为世人关注。一方面，阿富汗安全局势持续恶化，平民伤亡惨重，人道主义危机日甚；另一方面，包括联合国在内的国际社会加大了对阿富汗的关注和投入。

在去年 6 月的巴黎会议上，国际社会重申了对阿富汗国家重建的支持，支持联合国在援阿问题上发挥核心协调作用。尽管阿富汗前进道路上仍会面临各种问题和挑战，但任何人都没有理由丧失信心。大选是阿富汗今年政治生活中的大事。近日，阿富汗独立选举委员会再次确认总统选举将于 8 月 20 日进行。我

们相信，阿富汗人民一定能够通过自己的智慧，妥善安排大选相关事宜，并通过大选促进社会团结，推动政府更加有效运转。

确保大选在安全环境中进行尤为重要。我们希望有关国家的增兵行动有助于缓解阿富汗安全局势。我们希望阿富汗政府、军队和警察在国际社会的帮助下，不断加强自身能力建设，早日承担起维护国家安全与社会稳定的责任。事实表明，仅靠军事手段无法扭转阿富汗安全局势。从长远看，鼓励阿富汗各族群、各派别通过对话实现和解至关重要。同时，有关方面的军事行动应注意减少平民伤亡。

为了有效应对安全问题，艾德特别代表和阿富汗政府都提出“综合手段”，主张针对阿富汗不同地区采取不同措施。在相对稳定的北部和西部地区，重点是发展经济；在南部和东部地区，重点是加强安全。

我们认为，促进阿富汗南部和东部的经济发展与稳定安全局势同等重要，特别是考虑到阿富汗的毒品种植主要集中在该地区。只有大力开发替代种植，推动经济发展，才能使毒品种植进一步减少，从根本上减少阿富汗社会的不稳定因素。我们呼吁国际社会加大对阿富汗农业生产的支持力度。

在有关国家倡议下，包括联合国在内的有关各方将于本月 31 日在海牙召开阿富汗问题国际会议，商讨阿富汗未来发展方向。我们预祝会议取得成功，希望各方在稳定阿富汗安全局势和促进经济发展等问题上形成共识，为下阶段援阿工作指明方向。我们也注意到，上海合作组织成员国将在莫斯科召开讨论阿富汗问题的特别会议。我们祝愿会议取得成功。

我们支持联合国继续在协调国际社会对阿富汗援助方面发挥领导作用。我们支持联阿援助团在现有授权下延期一年。我们愿在力所能及的范围内，继续向阿富汗提供帮助。

迪卡洛女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：我愿和其他人一道，欢迎艾德特别代表今天来到安理会，并感谢他的通报。我国政府愿深切感谢他为帮助稳定

阿富汗局势所作的努力，他的领导作用和承诺对于联合国阿富汗援助团(联阿援助团)执行扩大后的任务仍至关重要。我们祝贺他和联阿援助团工作人员，并给予他们全力支持。

我今天还要欢迎塔宁大使。我愿向他保证，美国致力于建设一个稳定、安全的阿富汗，我们一定会继续合作。

联合国、北约和其它捐助方在加强阿富汗安全、帮助建设阿富汗政府能力、加强其司法系统以及扩大经济机会等方面都可以发挥重要作用。我国政府大力支持联阿援助团在协调国际援助努力和改进军民合作方面的领导作用。

我们还欢迎大会作出的向联阿援助团提供完成任务所需要的重要资源的决定。核准联阿援助团 2009 年 1.68 亿美元的预算，并授权其今年新雇 437 名工作人员和将新办事处扩大到 4 个，都是重要的措施。但我们必须一道做更多努力。

我国政府促请联合国加快向联阿援助团提供资金的进程，我们鼓励会员国提供训练有素的工作人员帮助联阿援助团填补新工作人员的位置。联阿援助团的作用至关重要，我们当然坚决支持延长联阿援助团的任务期限。

我希望谈谈秘书长报告(S/2009/135)提到的几个问题。美国同意报告的结论，即塔利班卷土重来和该地区极端主义扩散的问题不能只靠军事手段解决。民事援助对于阿富汗的成功极其重要。因此，我们对于综合办法工作组的组建感到鼓舞，我们并期待工作组在交付援助和完成需要评估方面取得进展。

美国认为，即将举行的选举是阿富汗今年的一项主要战略活动。我们支持公开和公平选举，阿富汗人民可以在没有恐吓的情况下通过选举选出自己的领导人。我们赞赏阿富汗独立选举委员会、联合国、国际捐助方和安全部队以及阿富汗治安部门为了筹备即将展开的投票努力应对各种困难的挑战。美国支持委员会作出的 8 月 20 日举行选举，以便最大程度地

确保选举的公正、透明和普遍参加的决定。我们呼吁阿富汗领导人在宪法框架内找到解决办法，在选举进程自始至终保持政府的连续性、合法性和稳定。

我们还必须迅速行动起来，确保选举具有适当的资金。委员会提出了 2.24 亿美元的预算，让选举进程能够享有所需要的资源。我们敦促各捐助方尽快兑现所作认捐。

如果我们不能在加强阿富汗实行善政的能力方面取得实质性进展，那么，不论部署多少部队，也不论花多少钱，阿富汗都不会有持续的进展。首先，这种行动必须是来自阿富汗政府和人民。但我们将继续与他们一道努力，在这方面提供不断的支持。

腐败仍然是阿富汗人民的一个主要关切。腐败破坏帮助建立一个公正和公平的政府的努力，这种政府一视同仁地向所有人提供服务，而不论其是否有钱，是否有关系。我们需要看到阿富汗政府在打击腐败、扩大中央政府的影响、加强地方政府和创造经济机会方面取得进展。

我们还赞同报告就阿富汗人权局势恶化所表达的关切。我们对歧视性法律和习俗给妇女和儿童造成的伤害尤其感到关切。我们对阿富汗政府为执行阿富汗妇女问题国家行动计划所采取的措施感到鼓舞，同时我们完全赞同必须加大努力的力度的看法。在过去的一年里，美国培训了 3 000 多名阿富汗妇女担任教师，我们并继续通过我们在喀布尔大学的方案支持对妇女的高等教育。我们还帮助培训了 22 000 多名妇女，她们将协助即将举行的选举。我们欢迎特别代表就联阿援助团和国际社会应该如何更好与阿富汗政府合作，满足妇女和女童在教育、保健、经济机会、司法和领导的机会方面的需要提出的看法。

我们对联合国毒品和犯罪问题办事处所作 2009 年鸦片种植量有可能进一步减少的预测感到鼓舞，根据联合国的这些估计，种植量将大幅减少 30%。但阿富汗的毒品威胁仍然非常高，让人无法接受。这需要阿富汗政府和国际社会都作出应对这一挑战的长期

承诺。我们对南部安全局势恶化尤感关切，在那里，叛乱份子占据了主导地位，那里生产阿富汗罂粟的98%。

我必须谈谈平民伤亡问题。美国、我们北约组织盟友和我们的联盟伙伴都对平民生命的损失深感遗憾。阿富汗国际部队采取特殊的措施避免平民的伤亡，这与塔利班完全不同，他们蓄意攻击和威胁平民。国际安全援助部队去年12月发布指令，专门指示要减少因援助部队的行动造成的平民伤亡人数。我要强调指出，我们的目标是避免死亡。当发生涉及平民的事件时，阿富汗和国际联合小组将迅速进行调查，并酌情对受害者作出赔偿。

最后，我们赞赏联合国发挥作用，与阿富汗和荷兰政府共同于3月31日主持召开阿富汗问题国际会议。我们期待再次确认2006年的《阿富汗契约》所体现的支持阿富汗的广泛国际共识，我们尤其期待就如何更有效地提供援助帮助阿富汗政府的优先事项开展有成效的对话。这些优先事项就是：加强安全、改进治理和更加起色的经济增长。

里佩尔先生 (法国) (以法语发言)：首先，我谨表示，法国向今天攻击中的受害者、阿富汗议会议员达德·莫哈马德·汉和其他四人的家属表示哀悼。法国坚决谴责这一暗杀行为。

捷克共和国常驻代表早些时候将代表欧洲联盟发言，法国当然赞成这一发言。目前，我谨作几点其他的评论。

同前面的发言者一样，我也感谢凯·艾德先生的通报，特别是感谢他自任命以来一直不懈地努力，确保国际社会在联合国的主持下在阿富汗开展的工作保持全面的协调一致。这些努力正在结出果实。

国际社会2008年6月在巴黎坚决重申了对阿富汗人民和政府的支持。即将举行的莫斯科和海牙会议，将让我们有机会重申这一共同的持续承诺，并审查已作承诺落实的情况和今后数月的优先事项。

这些会议是国际社会越来越多参与这一总趋势的一部分。特别代表作了很多的努力，统筹开展政治、安全、重建和发展工作统一起来，积极推动全面办法的落实，从而推动产生了这种势头。

我尤其要重点谈谈成效和协调这一基本问题。不幸的是，这方面的进展还很不够。这方面的最紧迫问题是援助的透明性。为确保联合国能够完成协调的任务，必须能够确保联合国和阿富汗当局能够对所有捐助方的努力有全面而清晰的了解。这是特别代表先前提到的问题。

联合国还必须继续通过其特别代表向阿富汗当局和人民转达国际社会的声音。艾德先生以公正的方式成功地发挥了这种作用。他同阿富汗的政治、民主当局以及民间社会和国际利益攸关方一道，处理了善政、腐败、人权和平民受害者等一系列不同的议题。

我要再次重申，法国坚信艾德先生完全能够领导选举前阶段的工作，这一阶段对于阿富汗的民主未来极其重要。

即将举行的总统和立法选举是阿富汗人民掌握民主的所有权这一进程的重要一步。所有阿富汗政治官员都必须努力确保在全国民主和公正地举行选举，并在整个选举过程中保持稳定和安全。在技术和政治层面上，联合国都可以发挥帮助阿富汗的重要作用。

但选举不应转移我们对阿富汗面临的其他问题的关注。特别代表提出了这些问题的清单，十分令人信服。

过去一年来各个领域取得了重大进展，现在需要巩固这些进展。在安全领域，阿富汗国民军得到了显著加强，并越来越有能力从国际部队接过责任。

警察仍然是安全系统的薄弱环节。自阿特马尔先生被任命为内政部长以来，他开始对警察部门进行改革，国际社会必须根据利害关系以各种举措来支持这一改革。法国致力于与其欧洲伙伴共同积极参与这一努力。

禁毒斗争中也出现了令人鼓舞的进展。这些进展依然需要巩固,包括在第 1817(2008)号决议涉及的打击海洛因化学前体转用问题方面。

人权方面的状况令人深感关切,特别是由于对媒体和民间社会的袭击事件增加。2001 年以来取得的重要进展依然不稳固。政府当局必须在国际社会的协助下更坚定地采取行动,以保障记者和民间社会代表享有使他们能自由和安全地开展活动的条件。

我还要重申,我们对平民伤亡问题感到关切,我们需要强调的一点是,平民伤亡主要是由塔利班和其它极端主义团伙的袭击造成的,也由此表明,他们绝对蔑视人的生命。与此同时,法国认识到需要与其伙伴和盟友继续阿富汗政府和国际部队为避免平民伤亡所作的重大努力。

法兰西共和国总统尼古拉·萨科齐多次重申,阿富汗和整个地区的稳定对法国来说是优先事项。过去两年来,法国大大加强了其对阿富汗的军事承诺。由于我们希望确保采取全面办法,我们自 2008 年起还显著加强了我们的民事和政治承诺。不过最重要的是,阿富汗危机的严重程度、国际承诺的变化以及影响阿富汗及其邻国的问题日益相互关联,这使法国进一步把这个问题的区域层面纳入其采取的办法。

正是在此背景下,法兰西共和国总统于 2 月 26 日任命议员皮埃尔·勒卢什先生为其阿富汗和巴基斯坦事务特别代表。这一决定符合法国的理念,即处理阿富汗危机不应孤立于该地区局势,主要是巴基斯坦局势。我们的优先事项是推动建立一个稳定、繁荣和民主的阿富汗、为稳定民主的巴基斯坦作出贡献,以及减少该区域已成为其中心的恐怖主义威胁。

也正是为了给加强区域合作这个问题提供政治动力,我国外长贝尔纳·库什内先生于 2008 年 12 月邀请阿富汗、阿富汗的邻国以及国际社会主要合作伙伴来法国参加在拉塞勒-圣克卢举行的由联合国担任其共同主席的部长级会议。我们欢迎阿富汗及其邻国在该会议期间表示愿意取得切实进展,以加强他们在

打击贩毒和恐怖主义方面的合作并推动区域经济合作。我们希望,阿富汗与巴基斯坦关系中的积极趋势,将有助于在即将于伊斯兰堡举行的区域经济合作会议上取得切实结果。

联阿援助团在今后一年中将不得不对许多挑战,它需要我们的全力支持。因此,我欢迎关于每三个月举行安全理事会会议的建议。这些会议将使安理会能更积极地检查赋予联阿援助团的授权的执行情况,因此能为特别代表的活动提供更有效的支持。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言):主席先生,首先我要感谢秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生介绍了秘书长关于阿富汗局势的最新报告(S/2009/135),也感谢他就联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的工作作了发言。我也要感谢阿富汗常驻代表塔宁大使与会。

墨西哥认为,阿富汗今年 8 月将举行的选举进程既是一个重大挑战,又是一个实现和平和政治解决迄今已持续八年的冲突的机会。选举应当翻开阿富汗民族和解和加强主权和民主的新篇章。

正因如此,我们支持独立选举委员会的工作,希望选举能在保障阿富汗人民各项权利的安全气氛中,以自由、公正和透明的方式进行。我们呼吁联合国系统,特别是驻阿特派团加倍努力,并与选举委员会、各政党、民间社会以及其它行为者共同努力,以鼓励今年进行成功的选举。

墨西哥认为,在法治框架内确保人民的安全是阿富汗在短期和中期面临的主要挑战之一。考虑到安全领域的状况恶化和在各地蔓延的极端主义暴力,报告在这方面讲得非常明确。令人遗憾的是,平民人口中的受害者剧增,我们相信,阿富汗武装部队与国际部队之间的更紧密合作将通过减少对平民的伤害和改善该国总体安全局势得到体现。

我们再次坚决拒绝接受各种形式和表现的恐怖主义。我们谴责对无辜人民的袭击,并且对恐怖主义袭击受害者的家人以及阿富汗人民和政府表示慰问。

对墨西哥而言，根据国际人道主义法的标准和原则，人道主义工作人员和儿童等人口中最弱势群体的安全需要得到优先关注。我们认为，应当采取一切措施来阻止武装团伙招募儿童兵并确保儿童回到安全环境。

此外，我们赞赏阿富汗政府和国际社会为推动清除和销毁该国地雷、其它种类爆炸物以及战争残留物所作的努力。不过，这些产物依然是对平民人口的严重威胁。因此应当对扫雷方案给予更多支持。

我们赞扬阿富汗政府为改革各部委和警察部队以及减少和反腐败所作的努力。这些努力有助于该国体制正常化和建立人民对其政府的信心。

打击毒品生产和贩运活动是阿富汗稳定的另一优先领域。我们高兴地看到，阿富汗政府减少若干省份毒品生产的努力正开始取得积极成效。在这方面，与联合国毒品和犯罪问题办公室合作以及该地区注重这个问题特别重要。

我们同意秘书长的意见，即联阿援助团应有适当的授权，以便在协调促进阿富汗稳定和发展的努力方面发挥作用。核准为特派团提供的更多资源将使特派团能够加强其体制能力，并在该国的若干地区扩大其存在。因此，设立人道主义事务协调厅办公室是及时的。我们相信，援助团将继续加强其在人权保护领域的活动。

阿富汗的稳定并不完全取决于军事和安全行动的成功。根据国家优先事项，应坚持采取全面方法，以便加强机构能力建设和促进社会经济发展。这应考虑到影响该国的若干问题的区域层面。

几天后将在海牙和莫斯科举行的国际会议将讨论阿富汗局势和阿富汗与邻国的关系。这些会议清楚地表明，国际社会坚定地致力于解决阿富汗问题。基于全面方法和区域看法，将有可能达成与阿富汗政府作出的努力一致的长期解决办法。

乌尔维纳先生 (哥斯达黎加) **(以西班牙语发言)**：我首先要感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国

阿富汗援助团(联阿援助团)团长凯·艾德先生今天下午向安理会通报情况并提供许多信息。我还欢迎塔宁大使与会；我高兴地看到他今天来到我们中间。

8年来，联合国一直在有力地支持阿富汗人民和阿富汗人民建立持久民主制度、促进社会经济发展和实现可持续和平的努力。今天仍然存在挑战。预计未来数月将出现棘手的安全局面。国际社会必须维持和加强其对阿富汗的承诺。今天，我国代表团确认《阿富汗国家发展战略》和巴黎会议上确定的优先事项的重要作用，认为这是阿富汗人民建设和平与发展的基础。

正如特别代表所言，阿富汗局势要求采取全面方法和树立国家理想。除军事措施外，这应包括促进善政，实行法治，为民众提供发展和经济增长的机会。我们还认为，阿富汗政府和人民应主导实现这些目标的进程，并应加强国际努力，以便改善安全状况和提高阿富汗当局在这些领域的的能力。

将于8月份举行的总统选举将是朝着加强阿富汗民主制度方向迈出的重要一步。国际社会必须支持和参与这一进程。我国代表团欢迎设立一个办公室，作为联阿援助团政治部门的一部分。该办公室将与各政治行为体合作，确保有一个有利于举行自由、公正和广泛参与的选举的氛围。除其他积极迹象外，我们确认，2009年罂粟生产预计将会减少，安全部门改革取得了进展，阿富汗与巴基斯坦之间的政治关系持续改善。

我国代表团感到关切的是，平民伤亡、袭击人道主义工作人员和学校以及利用平民作为人质的现象有所增加。我们特别感到痛惜的是，儿童继续成为冲突升级的主要受害者，武装集团仍在试图招募儿童。我们呼吁各方根据国际人道主义法、国际人权准则和安全理事会第1746(2007)号和第1806(2008)号决议作出更大努力，采取把平民伤亡人数减少到最低的措施。

哥斯达黎加希望看到这一关切将在正在谈判的决议草案中得到反映。安理会不能让联阿援助团、国际安全援助部队或阿富汗当局因忽略对保护冲突的

平民受害者、特别是反叛分子的受害者的承诺而受到削弱。还是在人权方面，我国代表团相信，将作出更大的努力来保护妇女和执行其他两性平等措施。

最后，我们强调联阿援助团在协调国际社会努力方面所做的工作。我们同意秘书长的看法，即在联阿援助团领导下协调这些努力对于实现任务中所提出的各项目标不可或缺的。我们重申支持联阿援助团，并支持秘书长关于将该援助团任务期限再延长 12 个月的建议。

约翰·索沃斯爵士 (联合王国) (以英语发言)：我首先感谢秘书长提交其报告(S/2009/135)，并感谢艾德特别代表今天作的通报。报告和通报描绘了我们所熟悉的图景：棘手的安全和人道主义局势。但也指出了一些令人鼓舞的迹象：组织选举、关键部门的运作、禁毒、军民合作等方面正在取得进展。

人们常说，对于阿富汗来说，每一年都至关重要，而今年可能比通常更是如此，因为我们不仅有 8 月份的总统选举，而且有其他各种突出的问题。今年将决定我们是向前迈进，从而实现国际社会的目标，还是继续目前程度不足的集体进展。

成功和可信的选举对于阿富汗的未来将至关重要。我们欢迎就 8 月份选举日期达成协议。我们敦促阿富汗政治领导人就如何维持选举前时期的稳定与安全达成共识；这意味着在此期间政府必须保持稳定。

我们必须避免喀布尔今年夏季出现使人感到持续不确定和产生分歧的局面；由于该国南部和东部的反叛运动，今年夏季很可能是另一个难过的夏季。选举必须妥善筹备，以确保可信度。特别代表提到正在设立的支持选举进程的机构和机制。我们感到鼓舞的是，阿富汗独立选举委员会能够成功地和比较顺利地进行选民登记工作。

联合国开发计划署发挥着至关重要的作用，正在提供技术支持，使阿富汗人能够举行这次选举。联合王国已经为此提供超过 1 600 万英镑的资助。我们希

望其他国家帮助解决选举预算中目前尚存的 1 亿美元缺口。

援助的协调性和有效性是阿富汗今年面临的另一项挑战，处于联阿援助团任务的核心位置。特别代表的通报中谈到了这一点。至关重要的一点是，2009 年，国际社会对阿富汗的援助必须大于其各部分的总和。我认真地注意到，艾德先生因我们在这方面的一些失败而揶揄了国际社会。但我们欢迎协调和监测联合委员会决定注重 5 个部门，欢迎联阿援助团努力确定优先项目并动员捐助界支持这些项目。同样重要的是，联阿援助团正在努力建立一个政府数据库，以便跟踪国际捐款情况。过去一年来，提高援助有效性的机制有了重大改进。我们对艾德先生及其工作团队在这方面所做的工作表示敬意。

我们是否能够持续执行综合战略大都取决于军民双方能否合作与协调。联阿援助团提供了国际民事努力、国际军事努力和阿富汗政府三者之间的联系。这不是一个非常容易扮演的角色，我们完全知道有时存在着紧张关系，但我们赞赏联阿援助团在这方面执掌的工作，也赞赏国际安全援助部队和阿富汗政府当局的出色表现，它们共同落实了一个综合的办法。

在平民伤亡问题上，我们一向对有这种情况发生感到极度遗憾，但重要的是我们继续以坦诚和透明的方式讨论这个问题。有关平民伤亡的报道对在阿富汗进行的国际努力的观感造成的伤害是无庸置疑的，然而，我们也不应怀疑，参与国际军事努力的各方作出巨大努力，力求不发生这种情况，同时我们为此也已加强了接战规则。由于确实发生平民伤亡之事，我们已经改善了调查和报告机制。

与此相反，正如特别代表指出的情况，阿富汗人民和在阿富汗的国际社会所面对的是一个完全不顾平民死活的叛乱团体。平民被作为屏障使用，并且他们目前越来越成为叛乱团体故意攻击的目标。

尽管面对这些挑战，我们同意秘书长和他的特别代表的看法，认为目前有理由乐观。其中一项理由，

正如艾德先生所言，是对 2009 年罂粟产量的预测，其状况令人欣喜。如果一如他审慎预测的情况，我们看到总的产量急剧下降，不种植罂粟的省份进一步增多，这是一项重大成就。

另一项令人乐观的理由是联阿援助团可用的资源增多。至今已有一段时间在联阿援助团的任务范围和执行这些任务所拥有的资源之间出现差距。去年商定的联阿援助团的新预算意味着这项差距目前已经补足。我们欣见新的员额已经填补，新增的办事处也正在成立。

不过，这也意味着对联阿援助团有了更高的期待，并期望它会完成更多的工作。如我前面所言，有待完成的一个重要领域已经开始。2009 年阿富汗的现实状况是所有参与国际努力的各方包括联合国在内都将作出更多努力。我们相信，联阿援助团在凯·艾德的领导下将会起而迎接这项挑战。

最后，我要指出，联合国感谢联阿援助团去年进行的工作。联阿援助团工作人员在艰难的环境中执掌了艰巨的工作，他们和阿富汗人民都可指望联合国将持续提供支助。

尤里察先生 (克罗地亚) (以英语发言)：请允许我感谢凯·艾德先生的通报。同样，我也要赞扬艾德先生坚定的领导，以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)全体工作人员在艰困环境中的真诚承诺和辛勤工作。我也欢迎阿富汗塔宁大使出席会议。

克罗地亚对阿富汗安全局势的恶化同感关切，当地叛乱份子、极端分子和其他激进分子试图破坏以前平静地区的稳定，日益采用不对称的袭击和先进的战法。将国际组织和援助人员直接作为攻击目标正是显示阿富汗政府和国际社会所面对的是哪一种敌人的一个指标。正如秘书长的报告(S/2009/135)所言，大多数平民伤亡都是反政府份子所为，他们的行径越来越可以以全然不顾平民的死活来描述。

大家普遍认为，有许多方面今年对阿富汗都极其重要。定于 8 月即将举行的选举是对阿富汗民主的真正考验。这项选举应该进一步稳定国内的民主进程，体现出合法性的最高层面。国际社会通过提供适当的技术援助、给予资金捐助和加强安全防范，正尽其所能地务使选举在自由、公平、包容和透明的情况下进行。我们欣见选民登记已经完成，包括在最不稳定的省份，整个过程没有发生重大事件，这我们认为是选举进程的重要筹备步骤。

阿富汗的稳定与这个区域的稳定密切相连，如果没有阿富汗相邻各国特别是巴基斯坦的真诚合作是无法实现的。因此，我们欣慰地看到区域经济重新展开合作，极其重要的能源和供水线路得以恢复。此外，与巴基斯坦恢复开展和平支尔格进程以及最近举行的三方委员会会议都证明政治合作已有加强。我们希望，即将举行的关于阿富汗问题的区域经济合作会议将进一步加强区内各国之间的关系，取得具体切实的成果。我们期待着不久即将在莫斯科和海牙举行的阿富汗问题国际会议。

当然，对阿富汗问题没有纯粹的军事解决办法；因此，解决办法必须具有政治性质。在这方面，所需的是结合军事、政治、人道主义和发展活动的综合办法。克罗地亚高度重视切实利用阿富汗国内民间和军事资源的所谓整体办法。我们认为极其重要的是有能力找出这个幅员广大的国家每一部分存在的具体挑战、问题和需要，并以最有效和最均衡的方式运用一切可用的资源。此外，我们支持根据对各自不同任务的尊重并依照阿富汗协调人道主义和军事行为者的具体指导方针，加强军民双方的协调。

关于援助的协调和效用问题，这是联阿援助团应该在阿富汗发挥的主要作用之一，我们赞赏援助团继续关注特别代表在 2008 年 10 月安理会的上一次通报中提到的一些基准，特别是为各项捐助编制一个单独的政府数据库，以供参考。我们希望看到对其他一些可以实现的目标采取进一步行动，特别是全力设立一

个联合审计机制，以便增进对每一方和对衡量援助效用的具体、共同商定的准则的问责。

克罗地亚欣见阿富汗国民军的表现日有改善，这特别反映于它能够承担主导首都以及一些省份安全的责任。关于阿富汗国家警察，我们强烈支持重点县发展项目。最后，我们认为，打击腐败是阿富汗所有改革工作的重要组成部分，我们确信新任部长在这方面扩大工作将在不久之后取得成果。

克罗地亚收到《阿富汗鸦片冬季快速评估报告》；这是禁毒部和联合国毒品和犯罪问题办公室联合印发的报告。我们欣见 2009 年鸦片种植可能进一步减少以及没有罂粟的省份持续增加的预测。此外，我们强烈支持联合国毒品和犯罪问题办公室“彩虹战略”推动的区域禁毒工作，并欣见通过执行第 1817 (2008) 号决议，在伊朗、巴基斯坦和吉尔吉斯斯坦缉获大量前体化学品。

关注着阿富汗艰巨的人道主义挑战，克罗地亚欣见在阿富汗人道主义事务协调厅内设立了办事处并制定了人道主义行动计划。我们欢迎大批难民在 2008 年回返家园，并首次编制完成了境内流离失所者的状况汇编。

人权和法治依然是阿富汗的重大挑战。在许多长期存在并继续严重困扰该国的问题中，我在此只预备提到其中两项。对歧视的做法，特别是对妇女和女童的歧视——只提到歧视中的两个，历来不受处罚，这就是一个好例子。我们强烈支持在法治和人权方面采取果断行动。我们深信在这些领域采取果敢的行动必有助于改善前述的条件和趋势。

克罗地亚欣见大会作出决定，将联阿援助团的预算增加几乎一倍，使其能够进行各项艰巨的任务。我们坚决支持将联阿援助团的任务限期再延长一年。我们也支持请秘书长更加频繁地提出关于阿富汗情势发展的报告的要求，包括提出衡量和追踪联阿援助团任务执行进展的适当基准。

最后让我重申，克罗地亚充分意识到这些挑战，随时准备通过其军事存在和财政支助，继续与阿富汗政府和国际伙伴合作，争取实现确保建立稳定、安全与和平的阿富汗这一最终目标。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在以阿拉伯利比亚民众国代表的身份发言。

我愿就摆在我们面前的问题提几点看法。首先，我表示，我感谢秘书长们提交了详尽和全面的报告(S/2009/135)，凯·艾德先生刚才已就该报告向我们作了通报。我还要欢迎阿富汗常驻代表。

我赞扬联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在艾德先生领导下作出的努力和出色的表现，其目的是不顾特派团面临的所有安全方面的挑战重建这个姐妹国家。

当今正在阿富汗发生的一切情况，大多应由国际社会负责，因为国际社会在冷战结束后忽视了阿富汗。令人遗憾的是，尽管阿富汗由于在 1990 年至 1996 年期间长达六年的内战而遭受了所有悲剧，但安理会没有采取任何行动，也没有通过任何决议，以求结束该国的战争和战斗。

秘书长的报告第 2 段告诉我们，阿富汗的局势正在恶化。该报告对此给出了几个原因，其中最重要的是缺乏安全，以及政府和国际援助努力的结果没有达到阿富汗人民的期望。报告得出了合乎逻辑的结论，即不能单靠军事手段解决阿富汗局势，并重申必须像卡尔扎伊总统以及此前该国立法机构和阿富汗多数其他领导人要求的那样，开展一个以全面民族和解为基础的政治进程。这一政治进程必须伴之以在发展领域作出平行的努力，以求创造各种经济和社会条件，使所有阿富汗人都能过上有尊严的生活，并且不会迫使他们转而采用贩毒等非法谋生手段。这将消除腐败和极端主义，使阿富汗政府重新获得人民的信任，相信它有能力满足他们的需要。这要求对支持阿富汗的发展战略作出强有力的国际承诺。

报告第 23 段告诉我们，叛乱分子继续扩大其在以前稳定的地区的存在。这与日益恶化的安全形势、恶劣的经济状况以及失业和腐败现象蔓延结合在一起。这种形势要求采用以综合办法为基础的手段来解决所有这些问题。

国际社会的最终目标必须是协助阿富汗人民建立一个民主、稳定和繁荣的国家。打击极端主义本身并非目的，这尤其是因为使用武力本身不会实现稳定与安全；使用武力必须得到同时开展的对话的支持，这种对话的目的是在愿意进行对话并接受国家宪法作为治理依据的阿富汗各阶层人民中间实现民族和解。

我国代表团对不顾阿富汗当局、联合国和其他国际机构和组织发出的呼吁和发表的声明杀害平民的行为依然严重关切。在这方面，我们注意到，报告第 66 段指出，平民死亡人数比 2007 年增加 40%。其中 39% 是国际和本国的阿富汗部队造成的。我们重申坚信，这种趋势如果继续下去，将无助于实现和平、安全或稳定。它只会加剧阿富汗公民之间的仇恨，并最终有利于反政府分子。

利比亚对阿富汗人民因干旱而面临的粮食危机以及食品价格上涨现象深表关切。我们担忧的是，世界金融危机可能加剧阿富汗的粮食危机。我们深感遗憾的是，对阿富汗副总统和联合国为解决这一危机发出的提供 4.04 亿美元的呼吁的回应不足。我们希望，《阿富汗国家发展战略》将很快得到实施，并希望捐助方履行它们在 2008 年 6 月 12 日巴黎会议上所作的承诺。

秘书长 2008 年 3 月的报告 (S/2008/159) 概述了侵犯被拘留者人权和对其施加酷刑和虐待的行为。报告注意到指控在国际军事部队管理的拘留所长期和任意拘留的现象，并指出联阿援助团无法评估这些指控。今天我们面前的报告没有提到这方面的任何进展情况；它只是指出，拘留中心和监狱处于严重的疏忽状态。因此，我国代表团希望表明其对阿富汗监狱状况的关注，并要求尊重人权、国际法和国际人权法。

已在包括扫雷、反毒和筹备即将举行的选举等若干方面取得了一些进展。但尽管作出了所有努力和认捐，现在仍然存在种种缺点。我们必须研究和审查这些缺点，并努力找出其根源。

我国代表团欢迎阿富汗和巴基斯坦之间的双边合作已取得的进展，而且我们坚持认为，由于这两国间的历史、人口和经济关系，这种合作必须得到加强。

最后，利比亚支持秘书长的建议，延长联阿援助团任期，加强其在协调国际努力方面的作用，以及保证它拥有足够的资源和资金，使其能够建立地区办事处，加强自身活动，特别是在施政、司法和人权等领域。

我现在恢复行使安全理事会主席职务。

下面，我请阿富汗代表发言。

塔宁先生 (阿富汗) (以英语发言)：主席先生，请允许我祝贺你就任 3 月份安理会主席，并感谢你举行本次辩论会。我还愿感谢秘书长就阿富汗局势提交最新报告 (S/2009/135)。我还感谢我的朋友凯·艾德先生今天在此所作的全面通报，以及他对联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 工作的得力领导。我们注意到他表达的重要看法、提出的建议和关切。

安全理事会是在重要时刻讨论阿富汗问题的。两天后，阿富汗人民将庆祝我国新年。所以，我们抱着新的希望开始今天的生活。我国总统和省级选举的筹备工作是加强合法性和国家团结的一个机会。我国一些地区继续存在的不安全状况威胁到这些目标，但也让我们对今后数月有了明确目标。

国际上对阿富汗的关注程度有了可喜的提高。阿富汗人高兴地注意到最近的很多战略审查和建议，包括将于 3 月 31 日在海牙举行会议。我们希望新的参与精神将有助于我们以建设性、统一和协调的方式开展工作。

国际社会应以同样精神与阿富汗一道努力。过去八年中，阿富汗取得了进展。我们能够继续取得进展。

阿富汗人充分投入了正当、包容和民主的进程，我们从民众积极参与围绕即将举行的选举所开展的全民辩论，就可以看到这一点。阿富汗人希望保证，我们国家的未来是始于 20 世纪初和平现代化的延续。

阿富汗人热切希望与国际社会一道努力，消除塔利班、基地组织等恐怖团体的威胁。塔利班并非阿富汗社会的有机组成部分。它是暴力、越境学校和外来思想灌输的产物，而这些做法扰乱了我们社会的稳定。今天，只有 4% 的阿富汗人希望看到塔利班上台。

国际社会还应当对阿富汗人支持 2001 年美国领导的干预这一点感到鼓舞。阿富汗人对曾入侵和毁坏我们家园的恐怖分子和极端分子被打败而感到高兴。只要国际部队给予我们安全和民主未来的希望，阿富汗人就将继续是坚定的盟友。但阿富汗人同时还有一种紧迫感，那就是使黑暗的日子成为过去，永不重演。塔利班的破坏始终提醒我们忽视战争的毁坏力会造成的影响。当代的最大失误就是，忘记战争废墟会导致人们愤怒、绝望和极端化。

世界有义务采取行动，防止塔利班和基地组织重新上台。这项义务既是道义上的，也是行动上的。从道义上来说，在任何地方对平民特别是儿童和妇女实施暴行，都威胁到所有地方的自由。从行动上来说，恐怖分子不分国界。同样的团伙在纽约、伦敦、孟买和喀布尔实施的袭击表明，阿富汗的威胁的确是全球威胁。全球行动是全球威胁的因应之道。

阿富汗人看到了我们与国际社会建立伙伴关系的重要性。我们最大的成就——我们的宪法、选举、阿富汗国民军和基础设施以及教育和医疗方面的改进——都得到了国际上的鼎力支持。国际社会的全力投入取得了成果。

但我们才刚刚开始。在阿富汗人得到较少国际关注的领域——阿富汗国家警察、施政、反腐和司法改革——我们没有取得应有的成绩。在 2001 年波恩会议之后，国际社会的“弱干预”做法使得对阿富汗的介入降至最低程度。我们只是最近才进行这种调整，

所以，不能期望很快就产生效果。在 30 多年的战争后，建立稳定、繁荣和民主社会需要时间。进展是一个过程，只有经过一段时间才能完成。因此，我们必须坚持到底。仍有重要的工作要做。

这项工作的重点应当是，把建设一个能够自我维持、运转良好并为阿富汗人服务的国家放在优先位置，因为国家运转良好是防止恐怖主义的最强大屏障。只有民主、稳定的阿富汗才能阻止恐怖主义和毁灭。民主应得到加强，而不是削弱。

在加强阿富汗国家方面，我们必须拥有一项全面战略。今天，我愿重点谈谈需侧重关注的一些领域。

第一，我们应确保 8 月份的选举是自由、公正和透明的。该工作应鼓励保护、包容性的辩论，从而加强我们通过波恩进程所创建的机构的正当性。

第二，阿富汗当家作主必须继续是国际努力的关键。我们明白我们自己要对我国负有最终的责任。我们将做自己的事情。因此，应当继续通过阿富汗国家发展战略和巴黎优先目标的框架来实现经济发展。我们必须确保，能够迅速获得援助和专长，有效、高效和透明地加以提供。阿富汗的每一分钱都必须交给阿富汗人。我们还应继续建设阿富汗军队和警察，使阿富汗人能够在反恐工作中发挥更大作用。还应加强阿富汗方面对国际伙伴开展的联合行动的监督，提高对防止平民伤亡工作的关注。

我们还要强调，只有在阿富汗政府领导下才能实现和解。阿富汗政府认识到政治解决的重要性。我们与愿意和解的塔利班分子谈判，但任何谈判都必须在完全遵守阿富汗宪法的情况下进行，而且必须从实力地位出发。

第三，阿富汗人赞赏区域方面对我们面临的挑战给予新的重视，这种重视保护了我国主权。我们欢迎美国、阿富汗和巴基斯坦最近在华盛顿特区启动新的三边进程，期待着今后加大合作。我们的邻国将最早受益于阿富汗局势的稳定，也就是，难民减少、毒品减少、贸易增加。

今天，阿富汗人希望，安全理事会将继续开展新努力，突出新重点，帮助我们在几十年的战争之后重新站稳脚跟。阿富汗人仍对国际社会抱有很高希望，并完全赞同延长任务是支持阿富汗政府的联阿援助团的任期。

尽管仍然存在恐怖主义和暴力的挑战，尽管有人批评，有人无奈，有人怀疑，但我们了解我们更为光荣的历史。阿富汗于 1900 年代开始走上现代化道路。我们 1924 年制定的首部宪法为所有人提供了现代化教育。到了 1960 年代，我们保证了男女享有平等权利。阿富汗人民随后从三十年的外国占领、血腥内战和塔利班残暴统治中顽强地挺了过来。如果我们过去可以做到这一切，我们今天在阿富汗也能够成功，因为阿富汗过去、今天和明天都能够再次成为我们地区的一个和平、民主的十字路口，一个对国际社会有贡献的成员。我们正是本着这种满怀希望的精神开始了新的一年。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请加拿大代表发言。

麦克尼先生(加拿大)(以英语发言)：主席先生，感谢你给我机会就这一重要议题发言。加拿大继续支持阿富汗政府和人民建立一个稳定的国家与和平的未来。我感谢秘书长特别代表今天作了坦诚、有深刻见解的通报，并感谢他对阿富汗以及联合国特派团的坚定承诺。

加拿大还欢迎秘书长的最新报告(S/2009/135)，报告坦率地评估了局势。报告说明了阿富汗人民和国际社会一道努力所取得的一些进展，他们努力加强机构、打击恐怖主义、阻止麻醉药物生产，以及通过提供教育、保健服务和农业援助来改善人民的生活。

加拿大调整了自己的努力，包括军事和民事努力，集中关注目标明确的六个重点领域，以使我们的参与重点更加突出，更有成效。我们认为这些重点领域是逐步向阿富汗当局移交权力的关键。

加拿大特别在帮助加强阿富汗国家安全部队的的能力。我们还在继续修复达赫拉水坝和坎大哈灌溉系统，它将使数千坎大哈农民及其家庭的生活得到改善，我们还在建造和修复学校。加拿大还促成了阿富汗与巴基斯坦之间的边界安全问题对话，我们正在与联合国一道努力帮助阿富汗筹备今年的总统和地方议会选举。

秘书长提醒我们注意今后的许多挑战，包括暴力增加和普遍的腐败现象。阿富汗人民、阿富汗政府和国际社会必须继续坚定地应对这些挑战，必须要目的一致，必须愿意迅速采取行动。

加拿大欢迎艾德特别代表保证加强联合国在整个阿富汗的存在。我们认为，这意味着要加强现有区域和省一级办事处，必要时开设新的办事处。

加拿大期待新的综合办法取得积极的成果，这一办法使联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、国际安全援助部队(安援部队)、阿富汗政府和其他方面一道规划和协调主要地区的安全、发展和治理举措。加拿大随时准备与联阿援助团就这一新办法进行密切合作。

我们决心与艾德特别代表一道努力，确保联阿援助团继续执行任务，扮演国际民事特派团的顾问、协调者和领导者的角色。

在这方面，我们满意地注意到，过去一年来，联阿援助团在精简喀布尔的协调结构和建立援助成效机构方面取得了进展。我们还期待加强实地的协调，以确保切实满足眼前的人道主义需要。联阿援助团的任务规定足以应对阿富汗面临的各项挑战，现在联阿援助团资源的增加将使其得以采取更多行动。我们期待着收到关于联阿援助团在完成任务方面取得的进展的定期报告。

阿富汗政府、联阿援助团和国际社会现在必须向阿富汗人民展示所取得的成果，以便恢复阿富汗人民对阿富汗机构的信心，并能够以自身能力建设一个更美好的未来。

为了展示这些成果，联合国必须确保在整个阿富汗的强有力存在。这在人道主义援助领域尤其重要。加拿大欢迎在喀布尔部署更多联合国人道主义问题干事，并希望接着很快能加强在最有需要的各省份的联合国人道主义存在。为保持阿富汗人民的信任，联合国必须扩大影响，并确保及时和适当地运送人道主义援助。

由于涉及平民和专门针对民事援助工作人员的暴力事件增加，扩大的民事主导的人道主义行动，特别在运送援助方面已经变得越来越具挑战性。宣传国际人道主义法和尊重人道主义空间的重要性，将仍是一个优先事项。

在这方面，我们敦促立即在联合国、安援部队、阿富汗政府和国际社会之间进行协调。中立和公正的人道主义行为者在整个阿富汗都能完全、安全和不受阻挠地进出整个阿富汗，对于确保满足紧急需求极其重要。

秘书长指出，2009年对于阿富汗来说是至关重要的一年，即将举行的选举具有特别重要的意义。国际社会在帮助阿富汗举行这些选举方面可以发挥非常重要的作用。成功的选举，将是国家和国际协调与合作，包括国际监督以及选民投票及安全的结果。最重要的是，我们必须与独立选举委员会合作，帮助确保选举在阿富汗人民眼里是可信的。

秘书长提到了在阿富汗的一些令人鼓舞的消息：各机构正得到加强，阿富汗国民军正在扩大并变得越来越自主。打击非法麻醉品的斗争正取得进展，预计罂粟作物今年将大幅减少。这种情况的确令人鼓舞，但打击麻醉品生产的斗争绝不可能因根除了罂粟而结束。还必须强调替代生计方案，以便提供多样化经济机会。

(以法语发言)

加拿大正在与阿富汗政府、联合国、安援部队和国际社会一道努力解决仍在威胁阿富汗的很多问题。

其中大多数问题，包括麻醉品和缺乏正当的经济机会，只有通过区域合作得到切实解决。

我们欢迎国际社会认识到阿富汗面临的挑战所涉及的区域问题。我们敦促所有区域伙伴把经济和安全问题视为优先事项并给予合作。鉴于巴基斯坦面临的挑战，阿富汗各邻国的共同努力，对于该地区的稳定来说比以往任何时候都更加重要。加拿大希望联合国加强对区域协调问题的领导，因为这种协调对于区域和国际努力的一致性至关重要。

国际社会的努力旨在帮助阿富汗政府承担起重建国家的责任。阿富汗人必须能对自己的机构和政府有信心。为了激起和保持这种希望，国际社会的努力必须迅速、有效、雄心勃勃和负责任。

最后，加拿大借此机会感谢联合国人员和其他民事工作者在阿富汗所做的艰苦努力和奉献。他们面对危险的工作条件所表现的勇气和承诺，令人鼓舞。最后，请允许我重申加拿大对阿富汗人民和联合国阿富汗援助团的承诺。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请捷克共和国代表发言。

凯泽先生(捷克共和国)(以英语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定和结盟进程国和可能的候选国阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

首先，请允许我感谢秘书长特别代表凯·艾德先生的情况通报、他对联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的出色领导以及与欧盟特别代表塞奎先生的合作。我也要感谢阿富汗常驻代表塔宁大使在今天辩论上所作的发言。

欧盟赞扬秘书长最近提交的有关联阿援助团的全面报告和所确定的优先事项(S/2009/135)。欧盟支持有关联阿援助团的建议以及援助团与其它伙伴，包

括国际安全援助部队和欧盟的紧密合作，加强其在协调总体国际努力中的中心作用。

欧盟也欢迎秘书长将每三个月提交一次报告。此外，欧盟完全支持联阿援助团及团长凯·艾德先生的重要协调作用。在这方面，由于即将举行总统和省级选举，欧盟支持像秘书长在报告所建议的那样，把联阿援助团的任期再延长 12 个月。

2009 年对阿富汗和国际社会的参与将至关重要。阿富汗的安全局势依然充满挑战，叛乱分子越来越多地利用不对称战术并以平民、政府机构、国际援助组织和非政府组织为目标。尽管存在这些挑战，但已取得某些重要进展。欧盟也要重申，我们致力于为阿富汗及其人民的更美好明天而努力。

在这方面，我们支持阿富汗政府努力与各政治派别联系接触，以便建立有广泛基础的政治解决办法。以对话和解决为基础的政治解决办法是在阿富汗实现持久解决的关键。欧盟欢迎阿富汗政府为把不满的阿富汗人纳入社会主流而作的努力。

过去一年来，我们看到加强阿富汗国民军和阿富汗国家警察方面取得进展、启动了“阿富汗国家发展战略”，而经济和社会发展方面也出现积极进展。不过，国际社会需要作出更多努力，以确保对阿富汗全境的发展和重建活动进行更好和更有效的协调。协调和有效支持增强阿富汗国家安全部队是一个关键要素。同样至关重要是加强政府机构和积极打击腐败。即便合法政府也会面临国家机构薄弱和治理不善的挑战。没有可持续治理就没有稳定。

尽管毒品贸易仍然继续令人感到关切，但欧盟欢迎这一事实：罂粟种植在 2007 年达到又一创纪录水平之后于去年出现下降，而且预期 2009 年还会进一步下降。鸦片生产预期下降 20%至 30%表明，无罂粟省份的数量有可能增加到 22 个。此外，管制生产海洛因所需化学前体方面的国际合作得到加强，这有助于打击毒品贩运。欧盟也鼓励阿富汗政府在国际社会

帮助下加快执行国家毒品管制战略，包括通过实施替代生计方案。

阿富汗今后一年将面临的主要挑战是即将举行的选举，选举对进一步的政治发展至关重要。选举必须确保阿富汗人民对其未来的信心。在这方面，我们支持阿富汗政府努力接触各政治派别，以便确立一个有广泛基础的政治解决办法。

欧盟高度重视在阿富汗举行自由和包容各方的选举，也欢迎独立选举委员会确定总统和省级选举的日期。现在应由阿富汗政府、所有政党以及其它利益相关者应当努力促进透明、公正和可信的选举，以确保下一届阿富汗政府的合法性并为其提供强有力的授权。

欧盟特别代表塞奎将继续监测政治和安全事态发展，欧盟也愿意与阿富汗政府、联合国以及国际安全部队共同努力，支持阿富汗全国的选举，包括通过提供大量财政援助以及在安全和其它条件得到满足的情况下部署选举观察团。在 5 月 22 日至下一届总统任期开始的这期间，必须确保稳定、安全和发挥职能的阿富汗政府。

我谨代表欧盟强调，我们将继续在阿富汗开展工作，包括通过欧盟成员国的双边合作方案和欧盟委员会援助战略。欧盟正在紧急研究如何加强和改进其工作。欧盟是第二大资金捐助方。欧盟对 2001-2010 年期间重建工作的集体认捐总计达 80 亿欧元。欧盟委员会 2007 年至 2010 年为阿富汗认捐 7 亿欧元，而且欧盟成员国目前提供约半数国际安全部队人员。

欧盟坚决致力于改善阿富汗的国家结构，并通过多捐助方信托基金，如阿富汗重建信托基金和阿富汗法律和秩序信托基金筹措了约 30%的阿富汗援助预算，这为重建阿富汗警察部队作出了重要贡献。

在对阿富汗采取全面办法的框架内，欧盟于 2007 年 6 月中旬启动了欧盟驻阿富汗警察特派团。特派团包括非成员国挪威、加拿大、新西兰和克罗地亚的捐资，其目的是帮助根据国际标准，在阿富汗的主导下

建立可持续和有效的民事警务安排。更具体来说，特派团在阿富汗内政部、地区和省份各级进行监测、提供指导、提出建议并开展培训。部署地区包括喀布尔和阿富汗的约 15 个省份。

欧盟希望重申我们根据授权为和平、安全和发展作贡献的长期承诺，我们也支持在阿富汗当地主导的情况下发展阿富汗警察。在这方面，它决定从 2008 年 12 月起大幅和逐步增加特派团人员，这将使特派团能够根据新的授权加强其支持阿富汗国家警察的活动，并为阿富汗国家警察的改革作出贡献。然而，这将要求捐助国提供额外资源。

欧洲联盟致力于改进阿富汗的施政和法治，并重申致力于司法和法治部门的能力建设。打击腐败、有罪不罚现象和侵犯人权行为(尤其是暴力侵害妇女行为)对于善政至关重要。欧洲联盟希望阿富汗当局维护《阿富汗宪法》和国际法所保障的基本权利。在这方面，欧洲联盟鼓励联合国援助团继续执行其监督任务，特别是在妇女人权状况方面。

关于阿富汗境内严重人道主义局势，欧洲联盟欢迎加强人道主义事务协调厅在阿富汗的存在，以便进一步改进人道主义协调工作。欧洲联盟强调在阿富汗实行言论自由和媒体多样化的重要性。在这方面，我们呼吁阿富汗政府通过已获得议会下院批准的媒体法。

阿富汗境内的稳定与安全无疑与整个区域的稳定密切相关。欧洲联盟大力支持在区域一级制定协调一致的方法，并支持阿富汗与其邻国之间在打击恐怖主义和贩毒等威胁方面加强合作。欧洲联盟呼吁阿富汗邻国建设性地一道努力，以确保可持续发展在一个稳定的区域扎根。

促进阿富汗的稳定符合该区域所有国家和广大国际社会的利益。在这方面，欧洲联盟欢迎即将在伊斯兰堡举行的阿富汗问题区域经济合作会议和即将于 2009 年 6 月 26 日至 27 日在的里雅斯特举行的八国集团(G-8)部长级会议外联会议。欧洲联盟还欢迎

即将于 3 月 31 日在海牙举行的题为“阿富汗问题国际会议：区域框架内的全面战略”的会议。

在我发言的最后，我要向安理会保证，欧洲联盟将与实地包括联合国在内的其他国际行为体密切合作和协调，在支持阿富汗方面继续发挥积极的作用。

主席(以阿拉伯语发言)：不幸的是，时间不多了。因此，我请所有代表团将其发言时间限制在五分钟内。

我现在请挪威代表发言。

韦特兰先生(挪威)(以英语发言)：主席先生，我感谢你给我这次发言机会。

必须对照阿富汗正在摆脱的深渊来评判该国局势。挪威履行其去年在巴黎会议上作出的承诺，仍然充分致力于阿富汗重建。在巴黎会议上，挪威承诺将在《阿富汗国家发展战略》所覆盖的期间捐款约 6.5 亿美元。有 600 多名挪威男女官兵正在帮助给阿富汗人民带来安全和训练阿富汗国民军。没有任何其他国家从挪威获得更多的发展援助，也没有任何其他国家正看到更多的挪威军事和发展人员。这体现了我们对阿富汗的承诺。

我们感谢凯·艾德特别代表的领导，并感谢他今天在此作了有力的介绍。秘书长的报告(S/2009/135)也准确地介绍了我们正在面临的许多挑战。我们同样感到关切的是，塔利班正在破坏以前稳定地区的稳定，并显示更加无视平民生命。

但我们必须透过可怕的暴力事件看到为一个更美好的阿富汗奠定基础的长期成就。仅举几个积极趋势的例子。受到国际伙伴训练的阿富汗安全部队扩大了其行动范围，该国许多地方已经制止罂粟生产，政府和捐助方正一道努力振兴农业部门。

我今天在此要提出三个问题：选举、妇女状况和我们的共同国际努力。

第一，关于选举，自由和公平的选举将在 8 月份举行。今后六个月将考验阿富汗的民主。今年早些时

候，有 400 多万名选民登记，而这些新选民中有 160 万是妇女。此外，还有近 1 200 万已经登记的选民。有人争辩说，阿富汗尚未做好民主准备。最近登记的 400 多万阿富汗人显然认为，阿富汗已经做好了准备，他们应该有发言权。任何一个阿富汗人都必须明白，独立选举委员会将如期举行选举。挪威已通过联合国开发计划署提供了 1 200 万美元，用于支持选举进程。必须保障言论、新闻和集会的自由，以确保选举自由、公平。

第二，阿富汗全体妇女的状况有所恶化，令人不安。我们记得 Latefa 的故事：她在上学的路上被人往脸上泼了酸液，但她说，这一袭击事件不会使她停止学习。坎大哈资历最深的女警察在能够成为许多年轻女孩模范之前遭到杀害。妇女的权利载于《阿富汗宪法》，但保护这些权利则要靠政治领导层。阿富汗的男子也必须越来越多地改变自己的观念。幸运的是，他们越来越多地认识到，他们的孩子因为在文盲母亲身边长大，所以失去机会。当穷国压迫妇女时，它们就依旧贫穷。若无妇女的积极参与，阿富汗将不会成功。

第三，我最近通过因特网搜索了《阿富汗国家发展战略》的网站。我只发现一页，告诉我网站正在建设之中。巴黎会议过去已快一年，该《战略》的情况似乎仍然如此。我们捐助方和阿富汗政府都需要加大努力，以便兑现我们在巴黎作出的承诺。我们必须说明我们正在做的事情，并保持协调。阿富汗政府必须履行其反腐和禁毒承诺。

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的协调作用对于我们在阿富汗的努力至关重要。在支持即将举行的选举方面，联阿援助团将发挥至关重要的作用。我们欢迎延长联阿援助团的任务期限。我们向联阿援助团的男女人士致敬，并将继续支持他们至关重要的任务。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请德国代表发言。

奈伊先生(德国)(以英语发言)：我要与我的同事们一道感谢潘基文秘书长提交其报告(S/2009/135)，并感谢凯·艾德特别代表今天作了通报。此外，我要特别感谢塔宁大使的发言。

德国完全支持欧洲联盟主席国的发言，并赞同它对阿富汗局势的分析。作为对阿富汗民事重建和发展方案的重要捐助国，并且作为获得联合国授权的国际安全援助部队(安援部队)行动的主要部队派遣国，德国要强调四点。

第一，阿富汗选举进程是巩固阿富汗民主发展的重要一步。国际社会，特别是通过联合国开发计划署(开发署)，正在成功地支持独立选举委员会筹备这些选举。我们密切关注喀布尔的政治进程，务使即将举行的选举在稳定的环境中进行。我们相信我们的阿富汗伙伴将努力维持一个可行和稳定的进程，带领该国从 5 月迈向 8 月。

德国一直持续支持联合国开发计划署的“为明天加强立法和选举能力”的项目，在 2008 年捐助了 1 000 万美元。德国还将为这个项目在 2009 年捐助 1 200 万美元。尤其对选举进程而言，安全依然是首要考虑。因此，如前所述，德国将增加派驻实地部队的人数，协助阿富汗进行自由、公平的选举。德国强烈谴责最近在阿富汗对政治候选人进行的攻击。

关于扩充阿富汗国家安全部队的问题，德国再次在警察培训方面加强努力，增派了教练和指导小组，并且最近还在马扎里沙里夫开始实施重点县发展方案。我们今年还打算将重点县发展方案推展到其他各县。

其次，阿富汗的主导和善政依然是国际社会支持阿富汗的发展工作获得成功的关键。我们鼓励阿富汗在打击腐败和防止毒品交易和生产方面加强努力。

第三，德国将继续支持阿富汗的重建和发展。2009 年又将看到德国增加捐助，总计数额将达 2.2 亿美元。我们坚信联阿援助团必须继续在协调国际社会的所有民事努力方面发挥主导作用，一如去年夏天在

巴黎商定的情况一样。在这方面，我们强烈支持协调和监察联合委员会进程应作为核心协商机制。我们作为联合国预算的主要出资者，公开支持大幅增加联阿援助团 2009 年的预算，并期望看到具体成果。

在这种背景下，德国充分支持延长联阿援助团的任务限期，并欢迎增加联阿援助团在实地的人员编制。我们欣慰地注意到，从我们的观点而言，联阿援助团在各个地区包括马扎里沙里夫、昆都士和法扎巴德各地增派人员，已经开始增加了价值。

第四以及最后一点，我们要强调，区域办法不仅对解决我们在阿富汗面临的问题极其重要，我们也应鼓励加强所有领域的合作。这种合作依然是阿富汗实现和平和可持续的未来不可缺少的条件，从而也有利于整个区域的发展。

在这种背景下，我们期待本月下旬在海牙举行的会议将使国际社会有机会显示它预备继续对阿富汗和这个区域给予支持。

最后，让我感谢凯·艾德先生作出的不懈努力和圆满领导联阿援助团。国际社会和阿富汗已经取得了很大成就。尽管面前仍有各种挑战，但我们已能协助改善阿富汗的生活条件，为儿童办学、建造医院、造桥修路等等。

取得这些成就完全是凭借着世界各地愿意到阿富汗服务的男男女女。让我利用这个机会感谢他们全体不懈的努力和个人的奉献。我们也要感谢在联阿援助团的大框架下工作的所有小组，包括开发署和人道协调厅，以及许多非政府组织、外交使团人员和最后但并非最不重要的所有安全部队人员，正因为他们的努力才改善了阿富汗人的生活。德国将承担起它的国际责任，并将继续支持阿富汗人民。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请荷兰代表发言。

德克勒克先生(荷兰)(以英语发言)：主席先生，感谢你允许荷兰在这次关于阿富汗局势的重要辩论会上发言。我们完全赞同我们捷克共和国的同事以欧

洲联盟的名义所作的发言。由于我们长期从事阿富汗的工作，请允许我特别就我们辩论中多位代表提到的 3 月 31 日在海牙举行的阿富汗问题国际会议说几句话。

在我谈论国际会议的问题之前，我要再次强调我们感谢并持续支持在秘书长的特别代表凯·艾德先生干练领导下的联合国阿富汗援助团(联阿援助团)。我们欢迎他今天出席会议，并作了内容翔实精湛的通报。我们无论如何强调我们大家有责任给予特别代表他所需要的支持使联阿援助团能够执行安全理事会交付的广泛任务都不为过。

我们特别欣见联阿援助团已在乌鲁兹甘省设立了据点，因为荷兰和其他伙伴在该地已提供了庞大的发展和军事援助和合作。我们认为，联阿援助团进驻乌鲁兹甘省是因为它认识到阿富汗政府当局会同国际伙伴在该地取得了进展，希望这将进一步有助于在南方各地发展强而有力的民事结构以及加强阿富汗政府当局在该地区的能力。在乌鲁兹甘省以及在阿富汗其他地区，荷兰都遵循发展、外交和防卫必须齐头并进的原则。

我们认为，阿富汗政府当局和以联合国作为中心的国际社会都在作出努力，力求在阿富汗主导和牵头的情况下，实现我们关于安全和发展的共同目标。但我们也认识到，安全局势、经济发展、治理、法治和人道主义状况都继续构成挑战。我们同时认识到，区域层面的问题也需加以处理。在这方面，我们欢迎巴基斯坦和日本两国政府采取主动，将在下个月在东京举行关于巴基斯坦问题的会议。

许多发言者都提到即将举行的选举以及未来数将对阿富汗具有的关键意义。就是在这种背景下，荷兰在与阿富汗和联合国磋商后，同意于 2009 年 3 月 31 日在海牙召开“阿富汗问题国际会议：在区域意义上的全面战略”。我们欣见卡尔扎伊总统和潘基文秘书长以及荷兰鲍肯内德首相将对会议讲话，然后，特别代表艾德、阿富汗外长斯潘塔和荷兰外交大臣费尔哈根将共同主持随即进行的部长级讨论。

即使在此刻我们发言之时，阿富汗政府和联合国仍在积极参与筹备工作。我们希望，这次会议将重申国际社会在波恩、伦敦和巴黎会议期间就塑造阿富汗及其人民美好前景作出的坚定、长期承诺。我们同意特别代表艾德的看法，那就是这次会议将提供一个及时的机会，可对阿富汗目前的政治、安全和发展状况进行一次全面审视，从而给予我们共同进行的工作以新的动力。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请意大利代表发言。

科尔纳多先生(意大利)(以英语发言)：我谨感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表凯·艾德大使就阿富汗局势所作的坦诚、全面和睿智的通报。我同意阿富汗常驻代表塔宁大使就这项问题提出的要点。意大利完全支持捷克共和国常驻代表以欧洲联盟的名义所作的发言。我想根据我国的经验以及我国对阿富汗作出的民事和军事承诺讲几句话。

首先，请允许我重申，我国完全支持联合国在协调国际社会在阿富汗的总体努力方面发挥的主导作用，以便确保提高援助实效、透明度及可靠的阿富汗自主权。我们赞同秘书长的评估，即联合国阿富汗援助团(联阿援助团)目前的任务规定和2009年的预算，为特派团提供了必要的手段，用以执行安理会分配给它并由2008年6月巴黎会议重申的任务。因此，我们赞同秘书长将联阿援助团目前的任务期限再延长12个月的建议。

2009年是经受严峻考验的一年，这一年的第一个优先事项，是依照《阿富汗宪法》举行自由、公正和包容各方的总统和省级选举。这些选举对于赢回民心并确保下届阿富汗政府拥有合法性和稳固的授权是必不可少的。因此，我们欢迎独立选举委员会确认将于2009年8月举行选举，我们还鼓励阿富汗各机构找到一种解决办法，以确保政府在5月22日至下任总统就职典礼期间能正常运作。我国政府已经为联合国开发计划署“为明天加强立法和选举能力方案”作

出了贡献，而且还将通过我们参与国际安全援助部队(安援部队)对实地的安全提供支助。

阿富汗和更广大地区面临诸多挑战，这要求国际社会重新参与，采用综合办法，并长期致力于同该国人民和机构共同努力。过去一个月来，总体安全有所恶化，叛乱势力发起了更强大进攻。秘书长在其报告(S/2009/135)中确认了正在加剧的两种令人不安的趋势：叛乱分子企图破坏一些新地区的稳定，并更多地采用更先进和非相称的攻击方式，致使越来越多的平民丧生。已宣布的增兵措施应有助于提供更好的安全，确保自由和公正的选举，并为良好的治理和发展创造安全环境。

我们还应该继续利用一切可能的手段进一步减少平民伤亡。安援部队已通过改进战术指导方针和提高透明度在这方面开展了大量工作。我们还应该增强阿富汗在军事行动中的自主权和责任。

但是，只靠加强军事努力还不够。我们必须加强国际社会对阿富汗当局的援助，通过培训、指导和增强其力量来加强其军事和警察部队。意大利已在阿富汗国民军各单位派驻了6个行动指导联络小组，不久将派驻第7个小组。我们还通过我国的警察机构培训和支助重建阿富汗国家警察。意大利还是对欧洲联盟驻阿富汗警察特派团最大的捐助国之一，意大利政府还正在考虑作出进一步贡献。

军事努力必须伴之以加强民事和经济援助。我们的干预措施的对象是卫生和基础设施部门以及其他各种交叉领域，如妇女权利、援助难民和境内流离失所者、粮食安全、排雷以及打击贩卖儿童行为。我们还致力于改善阿富汗的施政，并提高国家在中央和地方两级的民政管理能力。

我们饶有兴趣地听取了秘书长特别代表的发言，特别是关于重要治理部门最近的积极动态的部分。特别代表再次强调了政府内部各关键部门之间合作的重要性，在安全、金融、农业和商业等关键部门的合作已有所改善。

我们自最初冲突后阶段以来在司法和法治部门的努力是众所周知的。完整的拟订方案顺序和计划实施阿富汗国家司法方案依然至关重要。所有省份都需要所有有关的阿富汗机构采取协调行动。

阿富汗局势是一个区域问题。因此，阿富汗局势越来越紧迫，这需要采用一种包容性做法。因此，我们欢迎阿富汗政府及其邻国和区域伙伴目前正在开展努力，以促进相互信任和合作。遵循以往八国集团轮值主席国的做法，意大利愿不断加强八国集团参与有利于阿富汗的行动。为此，我们打算于6月26日和27日在的里雅斯特举办一次有合作伙伴、邻国和其他关键利益攸关方参加的部长级外联会议。我们打算把注意力集中在多边合作在其中具有重要意义因此应予以进一步加强的四个领域：边境管理、贩毒与洗钱、跨界项目以及民间社会一级的建立信任措施。

主席(以阿拉伯语发言)：我请印度代表发言。

森先生(印度)(以英语发言)：主席先生我感谢你安排今天关于阿富汗和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的辩论。这是印度当前和持久关心的问题。我们也欢迎秘书长最近的报告(S/2009/135)，同时感谢特别代表凯·艾德的全面通报。

最近的报告描绘了严峻的阿富汗局势。我们接受这些事实。我们不得不承认，阿富汗人民依然面临着安全状况日益恶化以及和平红利正在减少这种感觉的双重挑战。与此同时，国际社会还面临着塔利班和基地组织重新造成的安全挑战，以及对我们的集体努力的效用提出越来越大声的问题造成的挑战。

但报告也提出了充满希望的因素。我们看到联合国旨在确保我们的协助和援助方案具有更大的协调性和一致性的努力取得了稳步进展。报告还赞扬改革内政部和警察的努力以及各经济部委的工作，并赞扬在减少罂粟种植方面取得的稳步进展。报告还指出作为进展迹象的一个事实，即阿富汗独立选举委员会将组织即将举行的选举。

此外，正在进行激烈竞选这一事实一个好征兆。我们希望选举将是自由、公正和透明的，因此阿富汗人民将以这种方式行使自己的权利。与此同时，我们国际社会必须确保，在选举筹备阶段，在阿富汗集体获得的利益会得到加强，而不会以任何方式受到削弱。在这方面，我们谴责今天针对阿富汗人民代表的恐怖袭击。

虽然我们认为，报告正确地确定了这些积极动态，将之视为巩固已取得进展的机会之窗，但必须处理对我们集体目的的疑虑。让我们表明，世界不能再次抛弃阿富汗。尽管非常艰巨，但这项任务不仅对长期遭受苦难的阿富汗人民的期望而且也对该区域和其他区域的安全和稳定来说，都仍然至关重要。我们在对付塔利班和基地组织的过程中出现的怀疑、犹豫不决和分歧削弱我们的集体意志。它们会大长我们的敌人的威风。因此，除了继续在恐怖组织活跃的地方使用武力之外，我们还必须共同努力，不让他们有安全港、资金以及政治和物质维持手段，无论在阿富汗境内还是境外都是如此。对恐怖分子聚集的任何地方使用武力的行动必须与更大的政治目标相协调，而联阿援助团必须在这项关键的政治任务中发挥重要作用。由于信息很重要，因此必须进一步澄清正在公共领域讨论的想法。和解就是此种想法之一。

秘书长的最新报告使本次讨论必须受到重要告诫。其中最重要的告诫是，和解必须是根据该国《宪法》开展的由阿富汗主导的进程。此外，还必须从政治和军事实力的立场出发开展这一进程。对此，我想补充说，必须本着在战略上清晰和统一的目的开展这一进程。由于国际社会各方对于和解的关键问题——与谁和解和如何和解——缺乏共识，此种进程会有敞开我们之间的分歧，而不是敞开我们与之寻求和解的人之间的分歧的危险。此外，我们还必须避免区分“好”的和“坏”的塔利班的种种企图；此种做法是完全行不通的。

从这个角度来看，国际努力正在朝采用更和谐和综合的办法的方向迈进是有益的。我们完全赞同一种

概念，即协调的基础必须是真正的阿富汗的领导作用，并必须是承认没有纯粹的军事解决办法这一事实。正是出于这一原因，印度坚决支持建设阿富汗能力的努力。对此种能力进行投资不仅是适当的，而且是必不可少的。不这样做，我们就有危险分配责任，却不确保我们的伙伴有承担此种责任的手段。我们认为，这是去年正式通过的《阿富汗国家发展战略》所产生的合乎逻辑的必然结果。该战略是国际援助阿富汗工作的路线图。自联阿援助团获得这一新授权以来，联阿援助团与阿富汗政府一起取得了可嘉的进展。必须在这些初步的、大有希望的迹象基础上予以坚决推进。这项工作需要得到支持，联合国特派团要提供更多资源，各方要更大力地缓解阿富汗的人道主义挑战，特别是在粮食价格上涨和不良天气造成影响的情况下。印度正在努力减轻人道主义影响，包括最近决定向阿富汗运送 25 万吨小麦，然而非常遗憾的是，我们在阿富汗陆路运输和过境方面仍然遇到政治困难。

从上述几点出发，我要强调印度对于国际援阿工作坚定的、毫不动摇的承诺。对印度来说，阿富汗的稳定与我们的安全是一体相连的。所以，虽然我们对本国人员以及我们与阿富汗友谊的象征遭到攻击而感到愤慨，但我们不能因为此类犯罪行径而却步。我们不仅对阿富汗承诺的援助额超过 12 亿美元，而且也尽最大可能地努力扩大我们项目的范围和种类。因此，印度的援助项目从扎兰季-德拉拉姆公路等基础设施项目到喀布尔议会大楼等机构无所不包。我们同时还着眼于能够在尽可能短的时间内带来和平红利的地方项目，这些项目从冷库到学校和医院设备都有。通过这些努力，我们把能力建设继续作为援阿工作的核心内容来抓。为了支持这项核心任务，印度已同意增加能力建设方案和奖学金方案中现在各分配的 500 个名额。

关于区域方面，我们需要作出更大努力，把实现阿富汗稳定的工作纳入各种区域进程，使该国能够作为南亚、西亚和中亚的交汇点——阿富汗常驻代表在今天的发言中也用到了这个词——重新发挥关键作

用。这包括各种区域经济进程，如南亚区域合作联盟。此类努力符合整个地区的集体利益。为此设障不仅影响阿富汗，而且同样影响到本区域的每一个国家。因此，我们需要努力扩大而非阻挠贸易和过境——特别是在我早些时候提到的那种情况下的过境——以及运输联系。我们认为，这是从区域层面处理阿富汗问题的最好办法。

最后，印度认为，需要以整体眼光看待阿富汗的挑战。我们必须从过去 8 年的角度分析今天的状况。前进的每一步都来之不易，但每一步都意味着距离过去的毁灭又远了一步。正因为如此，我们才必须继续强调取得的进展，而不是感叹仍然存在的挑战。也正因为如此，我们才应着眼于现实的、可实现的目标，而不能抱有就当地情况而言是不现实的期望。如果我们真正承诺让阿富汗人来领导确定各项任务先后顺序的工作，我们就应重点关注阿富汗过去是什么情况，而不是我们各国希望它是什么情况。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请澳大利亚代表发言。

戈莱吉诺夫斯基先生(澳大利亚)(以英语发言)：澳大利亚感谢有机会参加本次辩论会。因为时间关系，我将略过已分发的本人发言稿中的一些内容。我赞同秘书长的报告(S/2009/135)和提到报告的其他发言者的看法，那就是，2009 年将是阿富汗关键的一年。确保以可信方式开展选举，对于表明阿富汗新出现的民主不会受到塔利班叛乱的扰乱这一点来说，具有重要意义。

澳大利亚欢迎阿富汗独立选举委员会宣布 8 月为选举日期。这一时间安排让人们有机会作出必要的后勤筹备，使阿富汗人民得以行使民主权利。我们还支持努力寻找宪法问题的解决办法，确保政府的合法性和稳定性，直至新总统就职。此外，我们承诺支持开展选举。我们最近宣布向联合国开发计划署提供 300 万美元，用于成立独立选举申诉委员会，而我们此前对选民登记给予了支助。

阿富汗及其国际伙伴面临巨大挑战，阿富汗常驻代表雄辩地指出了这一点。改善安全对于重建与发展至关重要。这将要求阿富汗政府军带头。为了协助这一目标，澳大利亚向阿富汗派遣了一个行动指导和联络小组。

政治和解以及最终的政治解决也将是阿富汗问题持久解决的关键内容。区域国家的建设性介入将是十分重要的。

但澳大利亚也认识到阿富汗人道主义挑战的严重性，我们正在尽自己的绵薄之力——从 2001 年起提供了约 6 亿美元的援助。我愿特别强调我的同胞在扫雷方面所做的工作，以及通过世界粮食计划署提供的粮食援助所做的工作。

我们欢迎秘书长报告对以下问题给予重视，那就是，要确保根据全面的、目标明确的协调计划，明智地使用发展援助。这方面，澳大利亚非常看重凯·艾德特别代表及其联合国阿富汗援助团(联阿援助团)为加强国际捐助活动的团结一致所作的努力。澳大利亚愿意参与协调。

我们还支持通过设立新的省级办事处扩大联阿援助团的覆盖面。这发出了一个明确信号，即联合国承诺在最需要帮助的地方，通过社区方案和外联做法提供更直接的援助。我们特别欢迎联阿援助团在乌鲁兹甘省开设办事处。我们在该省驻有军事和民事人员。我们期待着与新办事处一道，改善阿富汗南部局势。

澳大利亚当然会参加将于海牙举行的阿富汗问题会议。该会议将是一个关键机会，我们可以反思什么在阿富汗可行，什么不可行，我们怎样才能使自己的集体努力更有效。我们欢迎联合国担任会议共同主席，我们当然也感谢我们在乌鲁兹甘省的宝贵伙伴荷兰主办会议。

澳大利亚大力支持联阿援助团及其任务延期。我们需要继续确保该行动获得适当的资源。我们还愿表示，我们深切感谢凯·艾德先生的宝贵努力，感谢他

对联阿援助团这一勇敢团队的领导。阿富汗继续取得进展取决于联合国和国际社会与阿富汗政府和人民协同行动，加强和扩大参与。

主席(以阿拉伯语发言)：我非常感谢澳大利亚代表的发言。

我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言)：主席先生，请允许我感谢你召开本次会议，并祝贺你高超地领导安理会本月工作。我还感谢秘书长的特别代表凯·艾德先生，以及他的联合国阿富汗援助团(联阿援助团)同事在此紧要关头在阿富汗开展宝贵的、不倦的工作。正如我们以前强调的那样，伊朗伊斯兰共和国支持联合国在阿富汗发挥核心作用，凯·艾德先生最近对德黑兰进行的富有成果的访问再次表明了这一承诺。

我们认真研究了秘书长关于阿富汗局势的最新报告(S/2009/135)，赞同 2009 年是对阿富汗及其国际社会伙伴非常重要的一年这一看法。过去几年中，阿富汗官员和人民在国际社会的协助下，作出了很多努力，来促进和加强新成立的民主机制，实现和平、稳定与发展，把命运掌握在自己的手中。无疑，这方面取得了很大成就，但仍有大量工作要做。

我们感到关切的是，尽管做了这么多的努力，阿富汗过去两年的不安全情况还在加剧，大多数是由基地组织和塔利班犯下的恐怖活动，给伟大的阿富汗民族造成了众多的损失和代价。

阿富汗今天仍然面临的挑战有：不安全的加剧，罂粟种植，毒品生产，毒品贩运，粮食和商品价格飞涨以及干旱带来的后果。正如眼前报告指出的，2008 年是阿富汗 2001 年以来最暴力的一年，不幸的是，极端分子和恐怖分子破坏以往呈现稳定地区的企图愈加变本加厉。

但我们确信，尽管我们阿富汗的兄弟姐妹们面临着各种巨大而严重的挑战，但他们一定会继续作出值得称道的努力，认真应对这些威胁，继续走向和平、

稳定和发展。如果历史可资借鉴，那么，不管这些挑战有多严重，它们都不能动摇矢志努力克服这些问题的阿富汗人民和政府的决心。

作为阿富汗的近邻，我们同我们阿富汗兄弟姐妹有着深厚的历史、宗教和文化上的联系，如同我们与他们分享成功的喜悦一样，也对他们在艰难时日中经受的痛苦感同身受。一个稳定、安全和繁荣的阿富汗，一个与自身和邻国都和睦相处的阿富汗，对我们来说厉害攸关。

我们认为，将恐怖分子纳入阿富汗政治结构违反国际社会成员之间达成的协议，也无助于解决当前的局势。将极端分子分类为“好”或“坏”，是无助于事的。实现和解的任何努力，都应该完全由阿富汗主导，并在阿富汗政府的完全控制之下，所有权应在阿富汗政府手里。此外，只有那些承认、尊重和遵守阿富汗宪法的团体，才能考虑被纳入这一进程中。

我们认为，如果要切实解决阿富汗的不安全，就应作出更认真和具体的努力，加强阿富汗国家军队和警察，并让阿富汗人民有机会通过阿富汗化进程对与他们的国家有关的所有问题拥有全面的所有权和控制权。此外，正如报告中提到的，值此艰难时日，阿富汗人民需要并期待享受到国际社会帮助他们改善日常生活的援助所带来的成果。不幸的是，援助努力的成果仍然达不到人民的期望。

阿富汗罂粟的种植、毒品生产和麻醉品的贩运，仍然是我们始终极为关切的迫在眉睫的严重威胁。麻醉品-毒品相关的威胁极大地破坏了阿富汗的稳定、安全和发展，同时给整个地区内外都带来极为严重的后果。我们赞赏阿富汗政府努力应对这一威胁，但我们认为，阿富汗政府的努力和国际社会的努力，特别是在阿富汗有军事存在的国家的努力，仍然没有达到需要的程度。

伊朗以最大的决心对来自阿富汗的毒品走私分子发动了代价高昂和你死我活的斗争，我们将继续坚定地开展打击这一祸害的斗争。任务的严重性以及我

国所承受的巨大人力和物质的代价，现在、今后都不能动摇我们这一重要斗争的决心。但我们期待国际社会的其他行动者更认真地加入我们的努力，并更多地关注这一威胁。正如我们手头上的报告指出的，有效根除的努力加之替代性生计方案等举措，加强了对于有关省份的善政的支持，而捣毁毒品实验室、打击腐败和更认真地起诉毒品走私犯，都是有助于应对这一巨大挑战的措施。

计划于 2009 年夏举行的总统和省议会选举，是阿富汗政治局势中极其重要的事件。我们希望《波恩协定》开启的建设国家的进程能够在国际社会的帮助和支持下继续向前迈进。

我们国际社会需要协调我们的努力，从过去汲取经验，并加倍努力，帮助走完我们 7 年前开启的帮助阿富汗人民和政府的征程。就其本身而言，伊朗伊斯兰共和国不余遗力地在这方面给与充分和真诚的合作，我们愿意在这一路程上继续走下去。我们在过去 7 年里一直是帮助阿富汗的国际和区域努力的一个重要部分。伊朗高度重视这方面的区域举措，我们也为帮助减轻阿富汗人民痛苦的国际努力作出了贡献。

我们同阿富汗有着极好的双边关系。我们两国的总统互访了对方的首都，卡尔扎伊总统最近刚刚访问了德黑兰，出席第十次经济合作组织首脑会议。在首脑会议的会边活动中，安排了国家元首级别的非常建设性的双边和三边会晤，包括伊朗、阿富汗和巴基斯坦三边会议，还有伊朗、阿富汗和塔吉克斯坦参加的其他会晤。

伊朗积极参与阿富汗的重建工作。我们花了几亿美元建设基本的基础设施、道路、铁路、桥梁和通讯设施、能力建设和教育服务及设施。伊朗在过去三十年里接纳了 300 万阿富汗难民，在这方面承担起极大的责任。目前有 15 000 名阿富汗学生在伊朗各大学学习，同时还有 25 万学生在伊朗的小学、初中和高中上学。他们享有我们的学生和儿童所有的同样设施和机会。

最后，各位成员都知道，此时此刻，我们伊朗的新年即将来临，我们称之为 Nowruz。这一传统节日不仅在伊朗纪念，在世界一些其他地方，特别是在阿富汗也庆祝。Nowruz 的意思是新的一天，即新的开始。值此之际，让我们设想我们在国际社会内认真努力帮助阿富汗人民和政府继续和平、稳定和繁荣的征途的一个新的开端。他们是一个伟大的民族。他们一定能够成功。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请巴基斯坦代表发言。

哈龙先生(巴基斯坦)(以英语发言)：我们今天一天有幸听取了很多国家阐述了它们在阿富汗问题上的打算。

今晚此刻，必须指出，塔宁大使工作出色，整个会议上对他和他的国家表示的大量善意就是明证。我向他表示祝贺。

请允许我感谢安理会使我有机会参加此次讨论，因为这个问题对我国和整个地区的和平至关重要。我们对阿富汗兄弟承受的痛苦和无尽苦难感同身受，他们是历史、环境以及多年来势头不减冲突的受害者。

三十年来，巴基斯坦与我们的阿富汗兄弟同甘共苦，不稳定和冲突的后果也对我们产生了严重影响。涌入巴基斯坦的难民数量依然惊人，而这只是现状的一个方面。阿富汗的和平和稳定对我国利益攸关。我们两国人民的命运今后将像过去一样紧密相联。我们正是带着这种看法和坚定承诺参加此次关于阿富汗问题的辩论。

联合国在动员和协调支持阿富汗的国际行动方面具有中心作用，而由凯·艾德特别代表领导的联合国阿富汗援助团(联阿援助团)极具挑战性的处境不应被低估。联阿援助团是一个重大贡献，而且对今后几个月在世界各地举行的会议上将确定的任何解决方案来说都是至关重要的。我谨感谢秘书长和艾德先生提交最新的报告(S/2009/135)，我认为这份报告提供了对阿富汗局势的客观概述。

挑战众所周知，包括安全、政治、人道主义以及发展问题。挑战是多方面的，范围广泛并且密切相联。这些挑战需要真正全面、实质性和综合的应对，完全由阿富汗人主导和领导并且得到国际社会的持续和长期关注和支持。继续存在的关切依然是暴力和不安全增加，而这种情况的根源仍然是塔利班、基地组织、军阀、派别冲突以及非法武装和犯罪团伙错综复杂交互作用，而非法毒品贸易更使其火上浇油。平民伤亡、经济社会困难、缺少治理和发展等各种原因造成的民怨使局势更加严峻。

恐怖主义依然是一个重大挑战，它根源世界各地。巴基斯坦与阿富汗一道承受恐怖主义和极端主义威胁的直接影响。仅 2008 年一年就有近 2 000 名巴基斯坦人在巴基斯坦境内 600 多起恐怖相关事件中丧生。巴基斯坦的经济受到了直接和间接影响，损失以数十亿计。不过，这没有减少我们遏制和扭转恐怖主义和极端主义威胁的决心。为应对这一威胁，巴基斯坦政府正在推行一项全面和多管齐下的战略，其中部分是通过一项以民主、对话和发展为中心的议会决议。正在两国人民的支持、合作以及主导下推行这种办法。我们的信息是明确的：绝不允许把巴基斯坦领土用于恐怖活动，同时我国的主权和领土完整也必须得到充分尊重。

我们正在竭尽全力地控制和阻截我们与阿富汗艰险边界上的非法流动。我们设立了约 1 000 个检查站，并在边境的巴基斯坦一侧部署了超过 12 万名士兵。边境另外一侧的相应措施将补充并加强这一努力。在三方军事委员会下开展的工作证明是有益的，我们希望看到这一机制得到进一步加强。我们对为武装分子提供资助和武器以及武装分子最近入侵我国领土感到关切。数百万滞留巴基斯坦境内的难民带来另一个安全风险。

我相信，在国际社会审查其实现阿富汗和平这一共同目标的战略时，我们在这种冷静的审视中将以历史经验教训和过去的错误为指导。我们应当评估，为什么七年过去了，尽管通过大量的投资和付出在阿富

汗取得了某些显著进展，但局势依然不容乐观。不安全的根本原因是否在得到有效解决？好战行为和恐怖主义是否得到遏制，或是还在蔓延？军事战略有多成功？非军事部分有多充分和有效？国际援助是否给普通人的生活带来了切实改善？我们有没有正在赢得阿富汗人民的民心？如果在回答这些问题时有一条经验法则可循的话，应当问的问题是：为什么还有几百万人仍然是在邻国的艰难环境中度日的难民？

阿富汗能够在没有干预或干涉的情况下最有效地应对其挑战。不过，这不意味着脱离和放弃。正如许多发言者所提到的那样，过去发生过这种情况。需要做的是更充分地了解阿富汗人民的需要和优先事项并且尊重其传统、价值观、文化和宗教。我们同意秘书长的看法，策略必须是明确优先事项、合理化和阿富汗化。我们认为，以下几点应当是一切建设性参与的内容：

第一，我们必须确保全面、协调和平衡的办法。仅仅依靠军事手段显然无法带来和平。

第二，要实现持久稳定，人民必须当家作主。应当加强注重治理到安全等各领域中的自主和国家能力建设，以减少对外来支持的依赖。

第三，需要在阿富汗社会各界的参与下对重建、发展以及社会福利进行大规模投资。人们讨论的应当是发展的益处，而不是不安全、混乱和贫困。必须通过提供替代生计，在以发展的背景下来全面处理毒品问题。

第四，在争取人心过程中，说服应当压倒暴力和胁迫。以对话和广泛民族和解为基础的包容各方的进程能够推动巩固国际社会在阿富汗努力所取得的成就。即将举行的选举提供了良好机会来引导和解和通过民主进程促进融合。巴基斯坦将为成功举行选举提供一切可能支持。

第五，任何战略都应优先考虑并为从巴基斯坦遣返数百万难民划拨资源。需要在阿富汗内部创造拉动因素，以便鼓励难民自愿回返。

区域合作是阿富汗可持续和平与发展的关键。区域办法必须考虑到主权国家及其人民的利益、能力和愿望。它应当为持久和平建立牢固的基础。

阿富汗融入区域机制是令人鼓舞的。阿富汗是南亚区域合作联盟成员。它是经济合作组织成员。本月早些时候，该组织在德黑兰举行了第十次首脑会议，还主办了第一次阿富汗-伊朗-巴基斯坦三方首脑会议。更早时候，2008年12月在伊斯坦布尔举行了第二次阿富汗、巴基斯坦和土耳其三方首脑会议。巴基斯坦5月份将在伊斯兰堡主办第三次阿富汗问题区域经济合作会议。

在喀布尔会议和德里会议基础上再接再厉，伊斯兰堡会议将注重五大主题：采矿、卫生、贸易与过境、劳动力流动与人力资源发展、以及能源与基础设施——包括土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目。我们还期待着即将于3月27日在莫斯科、3月31日在海牙以及6月26日至27日在的里雅斯特举行的其他阿富汗问题国际会议。

巴基斯坦高度重视与阿富汗的亲密、友好的合作关系。巴基斯坦新民主政府与阿富汗的关系已经有一个充满希望的开端。已有若干次最高级别双边互动。我们在建立更大信任和理解关系方面正在取得稳步进展。增强的支尔格进程为促进对话和发展提供了有益手段。

在扎尔达里总统2009年1月访问阿富汗期间，双方签署了一项关于未来方向和双边合作的历史性共同宣言。宣言为把巴基斯坦-阿富汗在政治、经济、安全和社会领域的伙伴关系推向更高水平提供了全面框架。

我要提到，尽管我们面临制约，但巴基斯坦也在为阿富汗的重建和发展努力作出巨大贡献。我们为此认捐了3.2亿美元，其中1.7亿美元已经用于各社会经济部门、培训、能力建设和基础设施等各种项目。

最后，我要说，巴基斯坦将是阿富汗和平与稳定的首要受益者，而这也是国际社会的集体目标。我们希望，今天的辩论将进一步促进这一目标。巴基斯坦仍然坚定致力于这一目标。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请艾德先生发言，提出一些进一步的看法，并对代表团的评论作出答复。

艾德先生(以英语发言)：我将尽量简要地答复诸位所说的一些话。人们一再提到平民伤亡，这个问题非常复杂。没有人说，他们是有意造成平民伤亡的。当然，我们都希望避免平民伤亡。我还要说，国际安全援助部队(安援部队)指挥官为在这方面取得进展确实作出了非常有力的努力。我很钦佩他。

在这方面，我们还面临其他两个问题。第一，我认为，未来一年，随着部队人数增加，我们将面临越来越多来自叛军的宣传。第二，我们将面临我们不断看到的问题，即向军方提供虚假信息的问题。这可能是社区争端或其他情况造成的；这些情况是助长这一现象的原因。这一问题非常棘手。

巴基斯坦代表说，我们需要获得民心 and 民意。这一点很有意思，因为如果我们一方面说，“我们国际社会”，我们另一方面还必须争取阿富汗化。我认为，只有阿富汗人能够真正赢得其民众的心意。因此，阿富汗化非常重要。

还有一些关于联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的评论。首先，资源与任务之间的差距目前正在弥合，因此应期待我们做更多的工作。完全有理由这样做。我们可能还需要几个月，我们应有的工作人员才会到位，但我确实期望这一点。

但我必须问：“期望谁做什么？”我这样说是因为，我们只有说服的权力。这是联合国所拥有的。如果我尝试温和的说服方式，人们会说，我太温和。如果我提高嗓门，媒体会说，交谈是激烈的。部长们来对我说，“我们不喜欢你所说的关于我们的话”；他们说的绝对正确。当我看到没有达到必要的协调水平时，我会继续说一些他们不喜欢听的话。

这种情况确实棘手，因为说到底，这是政治意愿问题。情况并不是，捐助国坐在那里等着我们来对它们说，“请你做这个或做那个”。它们有它们自己不愿调整的国家战略。这是我们面临的主要问题。

在我们拥有办公室和正在建立新办公室的地方，我们正在加强我们的存在。我们已经开设并将启用在塔林科特的办公室。我们还将开设其他办公室。作为一种可能，我提到了赫尔曼德。有人争辩说，我们应进展得更快，应设立办公室，特别是在南部；对这些人，我要说，安援部队的多数部队派遣国不想把武装部队派往南部。但坐在安理会议席的人们要求我们把非武装的文职人员也派往那些地方。我只想对各位成员提出这点小小的意见，因为我认为，这是必须铭记的一点。

关于人道主义问题，我想是加拿大代表在说，“请加强人道主义层面”。我要回答说：“是的”。我确实感到痛心，整个联合国活动的这一部分进展如此缓慢，真的缓慢。正如许多与会者所知，这是我们一段时间以来进行的辩论的结果。幸运的是，这个温和的冬季有望救了我们。

最后，关于会议和区域层面，我希望，区域层面和区域合作现在有所突破。这确实重要。我希望，从下星期的莫斯科会议开始，我们能够为太多项目、太多倡议没有受到关注的方面建立势头，并希望我们努力为这次会议建立势头，并将这一势头推向计划举行的各次会议。如果出现这种情况，我认为，我们有可能取得成功。

我感谢安理会给予我和援助团的一切支持。我感谢主席给我再次发言的机会。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢凯·艾德先生对我们提出坦率、真诚的意见。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 7 时 10 分散会。