



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第 六〇九二 次会议(复会一)

2009 年 3 月 18 日星期三下午 3 时举行

纽约

主席: 沙勒格姆先生 . . . . . (阿拉伯利比亚民众国)

- 成员: 奥地利 . . . . . 埃布纳先生
- 布基纳法索 . . . . . 索姆达先生
- 中国 . . . . . 戴德茂先生
- 哥斯达黎加 . . . . . 比利亚洛沃斯女士
- 克罗地亚 . . . . . 迪尼奇夫人
- 法国 . . . . . 韦西埃先生
- 日本 . . . . . 北川先生
- 墨西哥 . . . . . 普恩特先生
- 俄罗斯联邦 . . . . . 克拉夫琴科先生
- 土耳其 . . . . . 迪克曼索伊先生
- 乌干达 . . . . . 鲁贡达先生
- 大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . . 韦拉马蒂女士
- 美利坚合众国 . . . . . 麦克布赖德先生
- 越南 . . . . . 黄志中先生

议程项目

非洲和平与安全

2008 年 12 月 24 日秘书长给大会主席和安全理事会主席的同文信(S/2008/813)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(C-154A)。

09-27222 (C)



下午 3 时 15 分复会。

**主席(以阿拉伯语发言)**：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向非洲联盟和平与安全理事会主席爱德华·阿霍-格莱勒先生发出邀请。

就这样决定。

我请阿霍-格莱勒先生在安理会议席就座。

我现在请捷克共和国代表发言。

**帕劳什先生(捷克共和国)(以英语发言)**：我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)发言。候选国克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国家和可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚、以及摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚也赞同这一发言。

我要感谢目前还担任非洲联盟(非盟)主席的安全理事会主席利比亚组织这次公开辩论，感谢秘书长作内容翔实的通报，并感谢普罗迪先生代表秘书长设立的非洲联盟-联合国小组介绍报告(S/2008/813)。

请允许我首先指出，欧洲联盟高度重视联合国与非洲联盟之间现有和正在进一步发展的伙伴关系。我还要从一开始就强调指出，我们何等赞赏非洲联盟最近在和平与安全方面所作的重要努力，包括部署非洲联盟和平支助行动和非洲和平与安全结构。这些努力完全符合非洲自主原则；欧洲联盟也充分致力于这一原则。在这方面，欧洲联盟赞赏由普罗迪先生领导的非洲联盟-联合国小组在编写报告时所作的努力。

《联合国宪章》第八章所规定的联合国与区域组织、次区域组织及其他国际组织的合作，多年来一直是安全理事会关注的重点。这一点充分地反映在安理会的若干决定之中。请允许我强调至少两项这样的决议，即第 1631(2005)号和第 1809(2008)号决议。这些体现真正战略性的伙伴关系。欧洲联盟坚信这种伙伴关系，并全力支持任何旨在进一步发展和落实这种

伙伴关系的行之有效、重点突出和妥善协调的努力，不论是联合国秘书处还是联合国会员国作出这种努力。

欧洲联盟感到自豪的是，它正在许多领域，包括在国际和平与安全方面，与联合国建立这样一种战略伙伴关系，而根据《宪章》，维护国际和平与安全安全理事会的首要责任。今天，欧洲联盟与联合国越来越多地一道制定专题性、战略性对策和行动。请允许我今天在这里再次列举 2003 年在刚果民主共和国开展“阿尔特弥斯”行动的例子；该行动是欧洲联盟和联合国在危机管理方面特别密切合作的里程碑。这次行动后来在 2003 年 9 月 24 日签署的第一份欧洲联盟-联合国共同宣言中得以正规化，并且得到 2007 年 6 月 7 日一项共同声明的补充。

近年来，在欧洲安全与防卫政策下，欧盟在各个大陆开展了近 20 项军事和民事行动。其中许多行动是在安全理事会授权下，包括在联合国在特定领土上不再驻留的情况下开展的。例如，2006 年，主要是应秘书长关于加强联合国在刚果民主共和国行动的要求，欧洲联盟在刚果民主共和国启动了一项由欧盟所领导部队(欧盟部队)执行的行动。2008 年 1 月，欧洲联盟在乍得东部和中非共和国东北部展开了欧盟驻乍得/中非部队的过渡行动，其主要任务是为联合国在那片领土上全面展开的行动——即联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)——奠定基础。仅在三天前，在联合国与欧洲联盟之间密切伙伴关系和有效协调的基础上，欧盟驻乍得/中非部队的多数成员换了头盔。今天，中乍特派团正在利用自己的军事人员展开行动，其中有近 1 650 人是欧洲联盟成员国的国民。最近，自 2008 年 12 月以来，欧洲联盟发起了称为“阿塔兰特行动”(欧盟打击索马里海盗海上行动)的军事行动，目前正在开展这项行动，以支持第 1814(2008)号、第 1816(2008)号、第 1838(2008)号和第 1846(2008)号决议。

当然，我刚才提到的，绝不是完整叙述欧盟与联合国在国际和平与安全领域的各种形式的合作和伙伴关系。我提及这些例子主要是为了清楚地表明：联

联合国与其各区域和次区域伙伴之间的伙伴关系，例如联合国与欧洲联盟之间的伙伴关系，不仅很重要，也很有效益，并在实地起了巨大的作用。

欧洲联盟完全支持旨在加强安全理事会与区域、次区域及其他国际组织的代表开展对话和互动的种种努力。这直接涉及更有效和更高效地开展安全理事会的工作，有助于使安理会的审议工作具有更明确的战略方向，并确保更好地考虑到实地当前的实际情况。区域和次区域组织可提供的专门知识、第一手投入和优势，是联合国和安全理事会可从中真正获益的重要资产。

众所周知，当今对国际和平与安全的挑战大多在非洲。现有的 19 个联合国维和行动和众多的其他类型的联合国特派团和办事处有 9 个在非洲。大约 70% 的联合国维和人员和大约 73% 的联合国维和预算用于非洲。仅从这些基本事实就可以明显看出，至关重要是联合国必须建立和进一步发展同非洲联盟的有效伙伴关系和合作。

欧洲联盟完全支持旨在扩大和加强联合国与非洲联盟合作的努力。具体而言，应该发展非洲联盟和联合国各机构和有关机构间的密切合作。我们感到鼓舞的是，迄今已明确确立了这种合作的方法和参数，包括通过联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的定期互动。考虑到同支持和平行动相关的决策进程，这些相互作用也是至关重要的。它们主要可以使人们更好地了解目前的冲突局势和挑战，并有助于确保明确共同的目标。

正如我已提到的那样，欧洲联盟高度赞扬非洲区域和次区域组织特别是非洲联盟最近为实现非洲大陆和平所作的努力。我们赞扬迄今在这方面取得的进展。这符合欧洲联盟完全支持的非洲当家作主的原则。非洲联盟驻苏丹特派团(非苏特派团)和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)以及旨在建立一支非洲待命部队的努力，是这方面最近高度引人注目的明证。就欧洲联盟而言，它已经向这些非洲联盟特派团提供了重大支助并将继续这样做，包括通过其海军行

动“欧盟打击索马里海盗海上行动——阿塔兰特行动”作出贡献，在海上保护向非索特派团提供一揽子后勤支助的联合国船只。

由于日渐困难的冲突环境和其他的相关挑战，这些任务很艰巨，因此需要切实的体制和行动能力，非洲联盟也是如此。在这些任务和挑战中，欧洲联盟极其重视保护平民，将之视为多数维持和平行动不可分割的组成部分，并极其重视达到维持和平的高标准，尤其是包括对性剥削和性虐待零容忍的原则。

欧洲联盟致力于协助非洲联盟发展其维和能力 and 人力。我们完全支持在非洲联盟和联合国之间关系方面所作的类似努力。在后勤和培训领域的支助，是此种合作的重要因素。此外，欧洲联盟还支持多方捐助者信托基金这一设想，借此资助非洲联盟的长期能力建设。在这方面，欧洲联盟认为，恰当的做法是考虑此种基金的具体方式，并考虑该基金与现有筹资机制包括欧洲联盟的非洲和平融资机制的关系，以便向非洲联盟提供更多的资源。

特别是关于为根据联合国授权开展的非洲联盟和平行动筹资的机制，欧洲联盟的理解是必须要有可预测性和可持续性。可持续和可预测的筹资机制应反映联合国及其区域伙伴不同的范畴和性质，并应避免限制各伙伴在各自具体职权范围和责任方面的独立性。这些条件完全适用于例如有多个捐助者参加的信托基金的工具，因为该基金主要可以使捐助者在行动期间协助非洲联盟和部队派遣国。必须进一步讨论联合国摊款的使用问题。欧洲联盟期待看到秘书长将作出的评估，其中将考虑到小组的报告以及第 1863 (2009) 号决议的执行情况。

欧洲联盟坚信，安全是发展的先决条件。欧洲联盟是向非洲提供发展援助的最大捐助方。欧洲联盟和非洲联盟有着一种明确确立的伙伴关系，而且欧洲联盟完全致力于进一步发展这种关系。

欧洲联盟-非洲联盟伙伴关系的基石是 2007 年商定的《非洲-欧洲联盟联合战略》，同时还有一项直到

2010年期间的雄心勃勃、具体的三年行动计划。它注重实现从安全到民主施政、人权和发展的一系列重要目标。《战略》规定了八种战略伙伴关系，第一种是实现和平与安全的战略伙伴关系。它包括的项目有向冲突和冲突后地区派遣联合评价团、建立全面的协商机制、培训专家，以及制定联合战略等等。

欧洲联盟-非洲联盟在这方面的联合活动还包括经常进行政治对话、加强非洲大陆预警系统、不断援助非洲联盟的政治军事结构和范围广泛的培训方案。促进和平与安全伙伴关系的三个优先领域是：第一，就对和平与安全的挑战开展对话，第二，非洲和平与安全构架的全面运作，以及第三，向非洲领导的和平支助行动提供可预测的资金。

非洲-欧洲联盟关于和平与安全的战略伙伴关系得到一个融资结构的支持。应非洲联盟的要求建立的叫做“非洲和平融资机制”的这一欧洲联盟的工具，是向非洲领导的支持和平行动以及为建设规划、领导和管理行动所需的能力提供可预测、可持续和灵活资助的一个主要来源。2004年以来，非洲和平融资机制共计拨款4.4亿欧元，从而提供了资助以下方面的很大部分经费，即资助由非洲领导的下述若干和平行动：在苏丹/达尔富尔的非苏特派团、在索马里的非索特派团、中部非洲多国部队、现在的中非巩固和平特派团和在科摩罗的两个非洲联盟行动，并资助加强有关机构和结构的能力以及加强非洲联盟与非洲次区域组织之间的相互作用。

正如仅一个月前所决定的那样，非洲和平融资机制在今后三年中将继续运作，并获得3亿欧元的拨款。这还将使非洲牵头的调解努力和冲突后实现稳定的工作能够获得资金。这一巨额支助计划得到了进一步加强，正在增拨2亿欧元，用于建设和平与安全能力以及非洲各次区域组织的活动和任务。

最后，我要再次强调，欧洲联盟坚定地致力于进一步发展它与非洲联盟的战略伙伴关系，并在各方面为非盟提供长期支持。与此同时，欧洲联盟完全支持进一步加强非洲联盟与联合国的战略伙伴关系，包括

而且特别是在和平与安全领域。鉴于非洲最近的事态发展提醒我们，有效管理冲突、预防冲突和法治十分重要，欧洲联盟决心继续帮助非洲联盟发展自身能力，实现非洲大陆的和平与稳定，并成为联合国和整个国际社会日益强大的伙伴。我们认为今天的公开辩论会是这方面长期对话的一部分。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请非洲联盟和平与安全理事会主席爱德华·阿霍-格莱勒先生发言。

**阿霍-格莱勒先生(以法语发言)**：正如主席所说，我以非洲联盟和平与安全理事会3月份主席的身份代表该理事会发言。主席先生，非洲联盟和平与安全理事会赞赏安全理事会和你对安理会议程作出必要调整，从而使理事会主席能够在今天的辩论会上发言，谈谈支持非洲联盟开展的维和行动的问题。这让我们有机会表达和平与安全理事会对正在审议的报告(S/2008/813)的看法。

非洲联盟和平与安全事务专员以及安理会成员和联合国其他会员国已概述了和平与安全理事会立场的某些方面。不过，我愿代表和平与安全理事会重申一些关键内容，其中一些内容见于理事会3月13日的第178号公报。主席先生，我们已正式请非洲联盟向你转递该公报，以便安全理事会能够在讨论过程中加以考虑。

和平与安全理事会愿重申并强调区域安排的作用的重要性，认为这种安排是联合国秘书处与非洲联盟委员会之间以及联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间发展伙伴关系的基础。因此，和平与安全理事会谨感谢秘书长提议成立非洲联盟-联合国支助非洲维和行动小组。我们也祝贺以罗马诺·普罗迪先生为首的小组起草报告，使之得以作出适当决定。

和平与安全理事会无意作为安理会的代言人，而希望鼓励安理会充分承担责任，在其发挥维护国际和平与安全的首要作用时作出它必须作出的有益决定，

从而支持非洲联盟和平与安全理事会作为非洲大陆的区域行为者和领导者发挥作用。

和平与安全理事会在发挥区域领导者的次要作用时，欢迎我们两个机构在解决非洲最近的很多危机以及和平与安全所面临的威胁方面存在的良好关系。不过，仍然存在这样的情况，那就是，和平与安全理事会的呼吁不是没有得到安全理事会的注意，就是只获得了畏首畏脚的响应或迟钝响应。苏丹局势——值得强调一下——就是这种情况。和平与安全理事会要求安全理事会推迟起诉苏丹总统。这项要求是去年提出的，但安全理事会尚未回应。让非洲联盟各机构感到恐惧的是，国际刑事法院刚刚采取了一项不当行动，致使在非洲的苏丹地区寻求和平与安全的工作受到危及。

因此，和平与安全理事会呼吁安全理事会更认真地倾听非洲的关切，并以我们今天审议报告时的做法为榜样，处理和平与安全理事会的要求，那就是，非洲大陆的和平与安全问题必须得到解决。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我感谢阿霍-格莱勒先生的发言。

我现在请意大利代表发言。

**泰尔齐·迪圣阿加塔先生(意大利)(以英语发言)**：主席先生，请允许我祝贺你本人获任阿拉伯利比亚民众国常驻代表，并祝贺贵国担任安全理事会主席。意大利与贵国有着非常密切和友好的关系。

我愿欢迎常务副秘书长、南非外交部长、非洲联盟和平与安全理事会主席、非洲联盟和平与安全事务专员，以及特别是非洲联盟-联合国小组主席、前总理罗马诺·普罗迪。他将在今天辩论会结束之前再次适时发言。

在向联合国维和行动派遣部队方面，意大利在欧洲联盟国家中名列第一，全球排名第九，在为维和预算作贡献方面则名列第六。这些数据说明了我们何以如此关心为加强和改进维和理论和做法而正在进行的努力。

我们还关心大会及其维持和平行动特别委员会以及安全理事会开展的工作，法国和联合王国正在安理会推动一场有意思的辩论；秘书处就维和问题的“新地平线项目”所开展的工作；以及，最后但并非最不重要的一点是，在考虑采取一切可能方式，比如成立非洲联盟-联合国小组，来改善联合国与区域组织的合作方面所作的努力。

我谨借此机会感谢小组成员，特别是普罗迪主席为安全理事会本次辩论和联合国今后在非洲的维和努力所作的宝贵贡献。

我们认为，这份报告重点突出、平衡并且有丰富的务实建议和提议。报告的主要政治目标是加强非洲联盟(非盟)与联合国的合作制订清楚、明确的战略。报告描述和普罗迪主席解释的这一设想意味着联合国与非洲联盟各机构之间从决策进程之初即开展更密切的互动交流。包括非洲联盟在内的区域行为者对其地区的内部动态有更好的了解，而且在地方政府和公众舆论方面享有更多合法性。

大约 70%的联合国维和人员和 73%的联合国维和预算用于非洲。因此，区域层面是确保对和平与安全挑战作出有效和一致应对的关键所在。区域当家作主意味着共同的愿景和共同的责任。根据“非洲-欧洲联盟(欧盟)里斯本战略”的精神，必须保证增强非盟管理区域危机的力量。

正如我国代表团最近在大会有关安全理事会改革非正式全体会议上表明的那样，意大利坚信在经过改革的安全理事会中需要加强区域层面，因此需要加强非洲的声音。为帮助促进这种区域层面，改革应当确保安全理事会有关区域危机的决定预见到由受影响地区成员国发挥更大作用。在这方面，我们也欢迎关于安全理事会和非盟和平与安全理事会加强合作和建立联合国秘书处与非盟委员会之间更一致关系的建议。

一个大陆在各个层面——政治、经济、社会和人口方面——不断发展，它就越应在平等伙伴关系的基础上承担全球责任。《宪章》第八章鼓励联合国与区

域、次区域以及其它国际组织在维护和平与安全方面开展合作。报告正确谈到这一原则并强调了联合国-欧盟的制度化关系，如联合国/欧洲联盟指导委员会对非洲联盟就是一个有效范例。关于联合国、欧盟以及非洲联盟之间的合作，我完全赞同较早前欧洲联盟主席国所作的发言。

这份报告还重点谈到我们认为对实现更可靠和更有保障维和至关重要的两个因素：培训和后勤。维和人员的效力和安全取决于装备、充分的训练和无法临时制订的职业标准。现有的训练中心应当得到改进和充分支助。报告正确强调了需要加强非盟与布林迪西联合国后勤基地之间的关系和联合国在恩德培的后勤枢纽可能发挥的作用。

维和筹资的可预测性和可持续性无疑是重要的，正因如此，我们支持报告提出的设立一个长期的多捐助方能力建设信托基金的建议。关于使用分摊会费的问题，尽管我们不接受任何自动机制，但我们对讨论在联合国明确和迅速接管情况下的备选方案持开放态度。需要作出一致努力来制订得到普遍同意的解决办法。

最后，我国完全同意，非盟-联合国小组的报告是向前迈进的重要步骤，为我们在联合国的工作提供了坚实平台，并且制定了我国愿意赞同的明确目标。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我感谢意大利代表遵守分配给他的 5 分钟时间。我借此机会提醒各位发言者把发言限制在 5 分钟以内，所有超过 5 分钟的发言都应精简。

我请埃及代表发言。

**阿卜杜拉齐兹先生(埃及)(以阿拉伯语发言)**：首先，我谨欢迎非洲联盟-联合国支助非洲联盟(非盟)维和行动方法小组主席罗马诺·普罗迪先生，感谢他和小组成员在编写我们今天审议的这份报告(S/2008/813)方面所作的努力，这是根据《宪章》第八章和《非洲联盟章程》努力振兴联合国与非盟伙伴关系的一部分。

毫无疑问，联合国和区域组织层面上维护国际和平与安全相关活动的大量增长和演变突出表明，研究如何在根据《宪章》宗旨和原则运作的全面系统内支持这方面的区域努力以及帮助区域组织通过与负有应对冲突和维护国际和平与安全主要责任的联合国开展合作和协调来和平解决其地区内部冲突具有重要意义。

因此，我国代表团感兴趣地关注着联合小组的工作并认真研读了报告。我们欢迎报告是走向加强联合国与区域组织合作和支持非洲维和行动的一步，特别是在非盟努力加强这方面的机构能力并提高其应对危机和紧急情况以及实现非洲大陆长期稳定的能力的情况下。

必须指出，非洲对维和行动的需要正在增加，而这些维和行动的成功主要取决于是否可以得到资源和装备，非洲联盟驻苏丹特派团在转变为混合行动之前以及非洲联盟驻索马里特派团的经验表明了这一点。

由于预期近期对维和行动的需要不可能出现下降，而在通过加强调解和预防冲突努力来减少冲突数目之前，今后对维和行动的需要将继续增加。这种增长会对联合国维和活动有消极影响，因为前所未有和不断增长的预算需要超出了会员国的预算，而且会使会员国不愿适时提供所需部队以实现维和目标，同时也妨碍了它们提供装备的能力。所有这些问题都凸显出加强区域组织作用的重要性，特别是通过提供关键的财政资源和加强其维和体制能力。

我们在此呼吁联合国和捐助国和捐助组织支持非盟，办法是根据第 1809(2008)号决议的要求提供必要的财政资源，解决缺少装备和后勤支助不足的问题以及应对非盟由于复杂的冲突环境和缺少能力包括财政能力来在某些情况中作出迅速反应并加强非洲大陆的和平、稳定以及发展而面临的具体挑战。

所有这些目标都需要在三个层面进行联合协调。第一是在安全理事会与非盟和平与安全理事会之间；

第二是在联合国秘书处维和机构及其非盟对应机构之间；第三是根据《宪章》第八章规定在建设和平委员会与非洲和平与安全理事会之间进行协调。为了加强执行联合小组报告的可能性，我希望着重谈几点报告的建议中提到的加强非洲联盟维和能力的主要支柱。

第一是必须加强和发展非盟的体制能力，加强其应对危机的能力和促进可持续的非洲能力，这种非洲能力可有助于非洲大陆实现长期稳定并根据《宪章》处理破坏和平与安全的局势。

第二是必须一方面在安全理事会与非盟和平与安全理事会之间另一方面在联合国秘书处与非盟委员会之间建立一种战略性的和更有效的伙伴关系，以求取得长期的成功，并确保该两个组织对以下问题具有共同的理念：如何提高非盟提供快速反应的能力并加强联合国保障持续行动的能力，据此处理维持非洲和平的问题。

第三是必须扩充和确立联合国、非盟及其他组织的联合工作方式，尤其是在维护国际和平与安全方面，其依据是欧洲联盟和联合国在这方面设立的指导委员会的模式，其中包括人员交流和推广专门知识、能力建设和其他相关问题，尤其是后勤和筹资领域的问题。

第四是支持培训方案，用以发展非洲的维和能力，包括建立非洲各区域培训中心，同时铭记，这些中心对于能力建设和应对区域和次区域各级以及各会员国的需求至关重要。

最后，埃及支持报告所述的专家小组关于设立两个新金融机制的建议。我不想予以详述，但我愿申明埃及极力支持这些建议。我们希望这些建议的中期和长期实施工作，将促使非洲冲突减少，并使非洲大陆走向和平与发展之路。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请加拿大代表发言。

**Hulan 女士(加拿大)(以英语发言)**：首先，请允许我像今天先前在这里发言的发言者一样，感谢普罗

迪先生、拉马姆拉专员和祖马部长今天上午出席会议并作了发言。主席先生，我感谢你让我今天有机会在安理会发言，讨论我们都同意可能会影响在未来几年内在非洲维持和平的方式的一个问题，那就是必须加强与非洲联盟(非盟)的协调，并提高非盟应对非洲境内维持和平行动紧急需要的长期能力。加拿大认为，专家小组的报告(S/2008/813)提供了进一步努力的良好基础，以求在国际社会和非洲联盟之间建立可持续和可预测的筹资关系。

非洲正面临着世界上一些最严峻的人道主义和安全局势。整个国际社会致力于和平解决非洲大陆的冲突，也必须承认，各非洲组织继续在对这一努力表明特别和非凡的承诺。加拿大赞扬非洲联盟和非洲次区域组织参与非洲和平与安全的行动，并支持非洲国家继续为非洲大陆解决冲突和维持和平行动作出贡献。

加拿大长期支持非洲联盟在和平与安全领域开展的努力。加拿大与其他伙伴合作，向非盟和联合国特派团的军事、民事和警察部门提供了直接培训、装备和其他支助，据以建设在非洲开展满足非洲需要的和平行动的能力，包括发展非洲待命部队、直接支助非洲联盟驻苏丹特派团，以及现在又在支持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。

加拿大还依然致力于支持发展非洲的维和能力建设，包括通过履行我们八国集团的承诺去这样做。非洲联盟表明取得的成果，尤其是在发展非洲待命部队警察部门和全非培训和执行计划方面的显著进展使我们感到鼓舞，但我们认识到，需要得到进一步的捐助方支助，来巩固和维持迄今已取得的成绩。

最近的非盟苏丹特派团和目前的非盟索马里特派团日益明显地表明，用于非盟特派团的特设捐助筹资机制既不充分，也不带有必要的可预测性或问责制，因此不能合理地将之视为今后合作的可持续模式。如果要提高效益和效率，就必须加以改进，并采用更全面的办法，为非洲领导的行动提供支助。小组的报告对一些可能性敞开了大门，需要进一步研究这

些可能性以确定前进方向。还应该进一步考虑过渡计划的复杂性。应该评估与最近的一些过渡相关的进程，例如在利比里亚和达尔富尔，据以确定与这些进程相关的最佳方法和现实的时限。

鉴于正在非洲开展的维持和平活动所占比例之高，也鉴于非洲联盟致力于提高其行动能力，加拿大十分支持发展有效的联合国-非洲联盟的战略性关系。如专家小组所述，需要进一步加强这种关系，尤其是加强非盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的关系。这些努力的目标应该是最大限度地发挥非盟的优势，并促进更好的相互了解，采用处理问题的共同办法，并改善维和行动过渡的连续性。加拿大赞扬报告所述的联合国和非盟双方官员继续开展密切合作，并敦促加强在这一重要级别的关系。加拿大欢迎进一步分析和讨论可以支助有效战略伙伴关系的可能机制。

加拿大注意到报告中有关机制的新设想，以处理为行动和能力建设活动提供可持续资金。我们同意，非盟已经为应对整个非洲大陆的危机承受过重的压力，但决不能忘记必须开展总体组织能力建设。

对新特派团的需求在继续增加，现有特派团的规模在继续扩大，其复杂性也在继续加深，这显然造成了本组织的费用大幅增加。2000年以来，联合国维持和平行动的费用增加了两倍多，目前约有18个实地行动，这要求联合国及其会员国作出坚定承诺。虽然我们支持提高非洲维和行动效力的机制，但我们必须意识到联合国行动的总费用，并有责任最大程度地发挥所花的每一美元的效益。为此，我们鼓励定期审查所有特派团，在已获得成功的地区减少联合国的存在，以便维护全球应对新的和紧迫的危机的能力。

最后，我愿表示加拿大特别感谢普罗迪先生和他的团队，他们以批评的眼光分析了支持非洲联盟的维持和平行动这一具有挑战性和非常及时的问题。我们对处理这一问题的努力感到鼓舞，并期待秘书长和非洲联盟主席的进一步分析和审议。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请刚果代表发言。

**巴莱先生(刚果)(以法语发言)**：主席先生，首先，我谨祝贺你担任本月份安全理事会主席，并感谢你就是对非洲如此至关重要的一个问题举行本次辩论。我谨向领导了2月份安理会工作的你的前任日本常驻联合国代表表示我国代表团的祝贺，并借此机会，向他表示刚果政府最热烈地感谢他的国家对非洲和平的承诺。

非洲问题又一次回到了安全理事会的议程，似乎是在提醒我们，尽管在非洲联盟领导下采取了行动，取得了可观的进展，但建立并维持和平与安全仍然是重大的挑战。

这里，值得回顾指出的是，和平与安全是所有可持续经济发展的先决条件。为此，非洲联盟及其区域和次区域一体化组织正努力构建一个和平与安全架构，包括通过在维和行动结束时建立早期预警制度和待命部队。

寻求和平与稳定的这种努力，包括在预防、管理和解决非洲冲突方面的努力，生动地体现在非洲联盟在达尔富尔所开展的行动中。非洲联盟苏丹特派团早于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，而在索马里则有非洲联盟索马里特派团，该特派团正等待着联合国的大力支持和接手。

在次区域一级也作了类似的努力。派遣中部非洲经济和货币共同体——后扩大为中部非洲国家经济共同体——部队，对于中非共和国逐步恢复稳定起到了最具决定性的作用，并为部署联合国中非共和国和乍得特派团提供了便利。非洲国家的各种举措使刚果民主共和国和布隆迪等国民众有理由对持久和平抱有希望。

因此，非洲在政治上致力于投资该大陆的和平与稳定已成为现实。遗憾的是，这种承诺遇到了资源匮乏和能力不足的阻力。所以，我国代表团再次呼吁国际社会继续支持非洲联盟及其次区域组织共同努力



建立和平架构，在非洲开展维和行动以及各种和平进程，并致力于同它们一道作出进一步努力。

在这方面，我国代表团欢迎正在帮助非洲联盟开展各项和平与安全方案的双边和多边伙伴给予非洲全方位的支持，并赞赏联合国不断加大参与力度。安理会最近就刚果民主共和国、科特迪瓦、中非共和国和索马里所作的决定反映了非洲的关切，并为这些国家带来了实现和平与安全的大有希望的前景——不过，这种前景有待实现。

在此，我国代表团强调《联合国宪章》第八章规定的相关性。《宪章》如今是发展联合国与非洲联盟，特别是安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的伙伴关系的起点。非洲为了建立并确保持久和平与安全，特别是在维和行动框架内必须应对的挑战，应当促进同整个联合国系统开展更有活力、更协调的合作，因为冲突和危机的起因既繁多又各不相同。因此，此类合作要取得成果，就必须侧重于加强双方的互补努力，特别是在预防性外交和建设和平方面。

在这方面，我国代表团愿祝贺罗马诺·普罗迪先生和他担任主席的非洲联盟-联合国小组根据文件S/2008/813所载的联合国授权，提交了关于支持维和行动方法的报告。报告阐述的有关建议虽说不上巨细无遗，但为我们指明了更有效开展建立和建设和平这项艰巨工作所要走的道路。非洲联盟以配角身份执行了这项任务，因而不能代替联合国及其安全理事会在维护国际和平与安全方面的主角作用。不过，这一进程仅处于初期阶段，还应当对这些建议加以深入分析，从而采取后续行动，来加强非洲联盟在维和领域的人力和体制能力，确保它拥有足够、可预测的资源。

最后，非洲国家和非洲联盟怀着共同的热情，愿意通过努力应对实现和平与发展的挑战，在使非洲摆脱战争、冲突和危机这一悲剧性命运方面发挥应有的作用。为此，它们理所当然地求助于联合国，因为联合国是协调各国行动的中心，以确保享有和平与安全的非洲能够充分参与国际和平与安全工作。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请阿尔及利亚代表发言。

**本迈希迪先生(阿尔及利亚)(以法语发言)**：主席先生，我要祝贺你被任命为阿拉伯利比亚民众国常驻联合国代表，并祝贺你担任安全理事会本月主席。我还要感谢你组织本次辩论会以讨论我们两国都特别重视的非洲和平与安全问题。

我还要感谢罗马诺·普罗迪先生介绍了他担任主席的小组根据2008年4月18日的第1809(2008)号决议所提交的报告的主要内容。我们为此感谢他和小组其他成员。该报告是以下总体工作的一部分：加强非洲联盟能力，应对非洲在维护和平与安全方面所面临的挑战。我还要感谢非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉大使的重要发言，我国代表团完全赞同该发言。

我国代表团饶有兴趣地研究了非洲联盟-联合国支持非洲联盟维和行动方法小组的报告。我们欢迎该报告建议的方法，这种方法反映出，我们强烈希望在平等、协调的基础上，以一种旨在优化相对优势的方法，建立联合国与非洲联盟的战略关系。

我要强调，设想的联合国与非洲联盟的战略伙伴关系源于非盟成员国掌握自己的命运、履行承诺，以直接和集体方式处理区域不稳定因素的明确意愿。在此，我要赞扬南非2008年4月主动向安全理事会提出该议程项目，并欢迎德拉米尼·祖马外长与会。今天的讨论只是该议程项目的一部分。

非洲联盟作为联盟机构，投入了巨大资源，以便承担起促进区域和平、安全与稳定的应有责任。然而，由于非洲必须克服很多挑战，各方面存在着巨大需要，而靠调集非洲稀少的资源，是不大可能满足这些需要的。这就产生了下面的问题，那就是，非洲国家必须在发展需要不断增长与解决冲突的需求增多之间作出选择。两者都需要某种数额的资源，而这些资源极为短缺，特别是在当前经济和金融危机形势下。

正是考虑到这一点，2007年1月，非洲联盟大会请联合国在《宪章》第八章框架内，考虑通过强制性摊款为非洲联盟开展的或经其批准并得到联合国同意的维和行动筹措资金的可能性。

在这方面，阿尔及利亚欢迎前总理普罗迪担任主席的小组提出的建议，特别是其中两项关于筹资机制的建议。我们感到高兴的是，建议今天受到了热烈欢迎，特别是多数发言者强调必须确保为非洲联盟开展的支助行动作出可预测、稳定和灵活的资金安排。

关于其他建议，我国代表团愿强调，报告突出强调，非洲需要从受援者转变为真正的全球安全行动者。在这方面，小组列举了联合国近年来采取的措施，这些措施的基本目的是将非洲联盟，更具体地说，和平与安全理事会与联合国的决策、战略和规划工作更紧密地联系起来。报告还指出了联合国援助具有重要价值的一些领域，同时明确指出，应同能够提供各种服务的其它机构和非机构行为者一起开展此类努力。

我国代表团还希望提请注意在联合国作出行政和财务决定方法的复杂性，注意作出这些决定需要遵循相对严格的行政和财务管制。将这些方法转用于非洲，有可能不必要地让使非洲联盟现程序变得更加繁琐；并有可能对非洲联盟即便在没有所有必要要素的情况下都能对危机局势作出迅速反应的这种公认的相对优势产生负面影响。

最后，阿尔及利亚表示支持小组提出的设立非洲联盟-联合国联合小组以详细审查小组的建议的提议。我国代表团还支持提议的由安理会通过一份供本次辩论后发表的主席声明的草案。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请肯尼亚代表发言。

**穆伊塔先生(肯尼亚)(以英语发言)**：主席先生，我国代表团愿首先祝贺你被任命为阿拉伯利比亚民众国常驻代表，并感谢你召开关于非洲和平与安全问题的这一重要辩论会。我国代表团还对非洲联盟(非盟)和平与安全事务专员拉马姆拉大使出席本次辩论

表示欢迎。肯尼亚还赞赏非盟-联合国小组主席罗马诺·普罗迪先生阁下及其团队提出的出色报告(S/2008/813)。

非洲大陆几十年来一直没有和平与安全。从非洲之角到大湖区到西非，到处充斥着冲突。在过去几年里，在实现和平和促进经济增长方面都取得了值得称赞的进展。但国家间冲突转为国内冲突带来新的威胁，改变了安全框架的性质和特点。

这些冲突的代价给非洲大陆带来了负面影响；这种负面影响反映在财产遭到大规模破坏和整个社区被毁。此外，普遍的不安全影响了经济发展，随之而来的冲突造成了巨大的财政负担，包括给国际社会带来巨大财政负担。基础设施遭到破坏、环境恶化、疾病和大批民众流离失所等相关问题，都说明冲突的后果比冲突本身更具破坏性和更加持久。

我国代表团对本次辩论感到鼓舞，因为辩论强调了这样一个事实，即非洲和平与安全在国际一级受到越来越多的关注。我们还对人们普遍认识到非洲的和平与安全关切是全球和平与安全关切的一部分感到鼓舞。非洲冲突和不稳定的根源和后果，与全球事态发展和国际上的政治互动有着重要联系。因此，国际社会需要对非洲危机局势提出相称的对策。过去提供的支助往往有所算计，并经常拖延，坦率地说也是不够的。这种趋势影响了负责确保全球和平与安全的联合国的根本性质。

对非洲和平与安全的威胁五花八门，因此，应对威胁的举措同样应该是多种多样的。这种举措应包括促进长期的发展和安全条件，建立非洲机构的预警能力以及加强这些机构预防、管理和解决冲突的能力。

通过发挥领导作用使对非洲发展新伙伴关系核心价值观的承诺制度化，应该是一项重要考虑。企图限制解决冲突就有可能影响成效。因此，有必要使非洲和平与安全架构的整个议程民主化，应从政府的基本结构做起，并对外争取次区域和区域机构，以调动集体行动。

虽然安全理事会负有维持国际和平与安全的主要责任，但各区域和次区域组织代表联合国采取行动，并证明它们是更大范围内的联合国努力的一种有益的预备性行动。肯尼亚坚决支持加强解决冲突的办法，并重申坚定地承诺支持非洲联盟、政府间发展管理局和西部非洲国家经济共同体等区域组织。我国代表团鼓励加强非盟和联合国在政治和技术合作领域的伙伴关系。为此，肯尼亚注意到安全理事会第1809(2008)号决议，该决议设立了非洲联盟-联合国小组审议支持联合国授权建立的非洲联盟维和行动的方法。

肯尼亚还欢迎建设和平委员会的工作。我们认为，委员会努力为国际社会筹集资源，对加强冲突后恢复的整体战略很有帮助。这些努力在很大程度上补充了区域性努力，导致建立有意义的和平。我们感到鼓舞的是，建设和平委员会确认了非洲区域和次区域组织的作用和妇女在和平与安全努力中的重要作用。我们期待着进一步加强这些作用。

我们知道，建设和平是一个重要而长期的进程。但我们必须继续采取具体措施解决非洲冲突的根源，特别是缺乏经济生活发展和得力的管理机构，我们还必须建立各种机制以确保冲突不会死灰复燃。

在让国际社会集中关注非洲、特别是大湖区和非洲之角的社会政治问题方面已取得实质性进展。肯尼亚及其邻国一直在为稳定该地区通力协作。

在这方面，肯尼亚尤其欢迎安全理事会第1863(2009)号决议，除其他外，该决议为非洲联盟索马里特派团(非索特派团)提出了一揽子援助计划，其资金将来自联合国的摊款，同时将为部队筹资设立一个信托基金。肯尼亚认识到索马里的安全挑战，已主动提出对索马里公民进行培训，他们随后将加入索马里的安保机构。

最后，我国支持通过和平手段解决冲突。肯尼亚在非洲之角几个冲突中的调解努力及其向非洲内外特派团派出维和人员的不断贡献，证明了我们非

盟-联合国伙伴关系的承诺。因此，我国将继续坚定地支持非盟和联合国促进非洲的和平努力。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请挪威代表发言。

**威特兰先生(挪威)(以英语发言)**：让我同其他人一道，感谢主席国利比亚组织本次公开辩论，同时对南非外长恩科萨扎纳·德拉米尼·祖马女士、非洲联盟(非盟)和平与安全专员拉姆丹·拉马姆拉先生以及罗马诺·普罗迪先生来到联合国表示欢迎。

挪威欢迎非洲联盟-联合国小组关于非洲联盟维持和平行动问题的报告(S/2008/813)。报告指出了整个联合国维和行动中的若干重要问题，并特别强调了在非洲大陆管理冲突和维持和平与安全的各种挑战。

非盟在调解、危机管理和维持和平方面有着值得称赞的记录。但我们知道，长期保持这种工作极具挑战性。正因为如此，国际社会必须帮助这一努力，不论是通过资金、后勤、设备还是其他手段。挪威支持设立有多个捐助者参加的信托基金资助非洲联盟长期能力建设的想法。我们还赞同为该基金建立相互同意的、标准化的报告制度。这种基金可以鼓励对捐助给与更多的支持和更好的协调。然而，一个主要的问题是区分有资格成为海外发展援助的项目和不具备这种资格的项目。可以通过在信托基金内为资助非军事和民事目的的官方发展援助设立一个单独窗口来这样做。

挪威还注意到小组关于利用分摊会费支持联合国-非盟和平行动的建议。我们认为，此类支助应在个案基础上提供。安全理事会核准使用分摊会费资助非洲联盟索马里特派团的一揽子后勤支助计划，可能是令人感兴趣的一种试验。

在进一步建立筹资机制时，我们还必须同时解决非盟发展财务管理体制结构的必要性。必须确保非盟的所有权和对捐助者负责。

挪威支持关于设立一个联合国-非盟联合小组以审查支持小组提出的建议的方法的想法。该小组的首

要任务之一可以是确定两个组织间的战略关系。在这方面，其他伙伴的作用也非常重要。欧洲联盟和北约组织等区域组织以及个别国家都可在加强非洲维和能力和增进正在出现的非洲和平与安全架构方面发挥作用。

我们认为，区域组织必须对国际和平与安全承担更大的责任，但应对国际和平与安全的威胁的主要责任仍在安理会的身上。当区域组织根据《宪章》第八章就危机局势采取行动时，它们应始终得到安全理事会的授权并由安理会进行协调。挪威赞成小组的看法，即在涉及和平与安全的问题上，需要对安全理事会和非洲联盟之间的关系与合作有明确的战略设想。

我们也完全支持非洲联盟建立新的非洲和平与安全架构，包括建立一支非洲待命部队的努力，支持加强非洲联盟从事预防及调解冲突以及解决冲突后局势的能力的努力。挪威继续承诺在所有这些领域支持非洲联盟。

军事能力必须通过非军事手段加以补充，以便建立持久的和平。在维和行动中，民事和民警部分越来越重要，这不单是为了保护平民。在这里，适当的培训十分关键，在过去 14 年里，挪威和非洲各伙伴成功开办了能力建设方面的“为实现和平培训”的方案，以便加强参与非洲维和的民事和民警能力。挪威还计划支持非盟和平支助行动司的民事能力。

最后，我谨重申，挪威坚定承诺支持非盟的维持和平和建设和平努力。我们感谢小组对我们如何展开工作的讨论所作的重要贡献，并希望今天的辩论能够让我们找到更好的新途径，帮助更多需要更强有力的维持和平努力的非洲人民。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请尼日利亚代表发言。

**奥内莫拉先生(尼日利亚)(以英语发言)**：尼日利亚代表团赞赏安全理事会利比亚主席主动召集本次关于非洲和平与安全问题的非常重要讨论。我们感谢秘书长潘基文、非洲联盟(非盟)和平与安全事务专员

拉姆丹·拉马姆拉先生和南非外长恩科萨扎纳·德拉米尼·祖马女士所作的发言。我们还非常感谢非洲联盟-联合国支持非洲联盟维和行动方法小组主席罗马诺·普罗迪先生，感谢他的杰出的领导、献身的精神和简明扼要的通报。他领导的小组的献身精神、努力的工作和条理清晰的报告(S/2008/813)值得我们的称颂。报告所载广泛的一致意见和建议体现了小组对于加强非洲维和努力的集体承诺。

尼日利亚坚信，维持国际和平与安全的主要责任仍在安全理事会的身上。但我们越来越认识到，作为《联合国宪章》第八章范围内维持和加强全球和平与安全的这种更大全球战略中的一个必不可少和补充性的组成部分，区域组织非常重要。为此，我们始终坚持我们对联合国、非洲联盟和西部非洲国家经济共同体的承诺。

的确，非洲非常认真地承担了维和行动的角色和责任，同时认识到，和平与稳定是社会经济发展的前提。随着在索马里、达尔富尔、布隆迪、塞拉利昂和利比里亚等地的部署，非洲证明了它具有应对非洲大陆面临的挑战的充分政治意愿。在这些部署中，我们的维和部队参与了各种形式的特派团，包括保护人道主义援助，解除各派别的武装，进驻营地、调解和执行和平。它们还在这些国家开展了能力建设和选举监察活动。

如果非洲要继续有效和高效地承担这些责任，就需要对现有和平与安全架构给予强有力的支持，这种架构包括和平与安全理事会、非洲大陆预警机制、智者小组、非洲待命部队和和平基金。非洲还需要可持续、灵活和可预测的维和行动资金。此外，还需要对便利非洲大陆建立维和能力 and 体制基础提供支持。

在这方面，尼日利亚全力支持普罗迪小组的建议。我们同小组一样认识到，小组的建议不可能解决非洲大陆所有的维和挑战。但这些建议是非常有益的起点，是立即采取行动的一个切实基础，奠定了今后的根基。全面来说，报告反映了需要联合国采取更大

的行动、非洲维和建立自立能力和在分担责任的情况下建立本土的冲突管理能力。

长期以来，一直有人主张使用联合国的分摊会费支持联合国授权的非盟维和行动和建立一个有多个捐助者参加的信托基金，藉以解决非洲维和长期存在的问题。同样，关于非盟后勤能力方面的能力建设的发展以及建立一个联合国-非盟联合小组审查小组建议的执行情况的提议对于重振非盟在非洲大陆执行和平与安全的能力都是必要的。

尼日利亚希望今天的辩论能够帮助我们建立新的协商一致和形成对这些提议的支持。我们促请安全理事会能够在合理的时间内负起落实报告的责任和挑战，以加强非盟的能力，应对非洲区域日益增长的维和与安全挑战。我们还希望，非盟和平与安全理事会和联合国安全理事会之间以及联合国秘书处和非盟委员会之间最终能够建立起更具战略性的关系。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请贝宁代表发言。

**辛索先生(贝宁)(以法语发言)**：主席先生，我国代表很高兴由你主持安全理事会这一重要会议，审议罗马诺·普罗迪先生领导的非洲联盟-联合国小组的报告(S/2008/813)。普罗迪先生和我们一道出席了会议。小组受命深入审议联合国与非洲联盟合作开展联合国授权的维和行动的方法。我们热烈祝贺普罗迪先生的工作。

我们还对常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗女士出席会议表示欢迎。

今天摆在安全理事会面前的报告与贝宁的不懈努力相吻合。贝宁在2004和2005年担任安理会主席期间，它曾让国际社会集中力量关注为促进整个非洲大陆的稳定而加强联合国与非洲联盟合作的必要性。

在这方面，我谨回顾这项结构的第一个构建要素是安全理事会2004年11月19日在内罗毕通过的关于与非洲联盟的机构关系的主席声明(S/PRST/

2004/44)和2005年9月14日在这个安理厅内召开的安理会高级别会议通过的第1625(2005)号决议。

我也必须提到第1631(2005)号决议和今日其外长在场的南非共和国提出的第1809(2008)号决议。我要指出，在落实第1631(2005)号决议的工作中，贝宁当时作为安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组主席，就联合国与非洲联盟在国际和平与安全方面的合作这一议题于2005年12月15日举行了一次研讨会。

贝宁对于这个问题一向全力以赴，这显示于在此进行这次辩论时，贝宁正巧担任非洲联盟和平与安全理事会主席。因此，我欢迎贝宁驻亚的斯亚贝巴非洲联盟常驻代表爱德华·阿霍-格莱勒大使阁下根据非洲联盟该机构的明确决定出席今天的辩论。

贝宁能够接受小组作出的大部分评估。这些评估作为符合现实的部分可行办法，使我们能够放弃非洲联盟承包维和行动的概念，进而采用依据《宪章》第八章的辅助原则。采用这种办法就可充分利用非盟的快速反应能力及其了解当地现实状况的相对优势。同时，在采用这种办法时还认定一旦情况超过非盟能够应付的能力即可由联合国迅速接手。

我们充分赞同当非洲联盟发动的维和行动必须超过6个月的期限时可由联合国接管的原则。从这个观点而言，由联合国的分摊会费为任务期限6个月或更多月份的维和行动提供经费是完全合理的。

我们必须强调，联合国应与非洲联盟以及与非洲各区域经济共同体作出协调，发挥增效作用。非洲和平与安全构架就建立在这种协调和增效作用之上。

这些共同体是非洲地区的关键组成部分，对加强这些共同体的援助必须充分考虑到国际社会在执行《十年能力建设方案》中为加强非洲维和能力进行的努力。这是联合国和非洲联盟有待制定的明确战略关系的一部分，其中充分尊重安全理事会负有维护国际和平与安全的主要责任。

我们完全支持小组提出的设立一个或多个捐助者参加的特别信托基金，用以支持有待建立的非洲和平与安全架构。这项提案正确反映了国际社会的基本责任。我们认为，把各区域经济共同体列入这个基金的范围是非常有用的作法。这个特别信托基金尤应注意常备后勤能力的建立，应通过取得在短期内能够调动的临界数量的装备，确立待命部队的快速反应能力，并在后勤方面避免采取私下措施。当然，对这项问题应进行更深入的研究。

贝宁完全支持加强非洲联盟预防冲突的补充机制，这必然有助于避免日后必须诉诸维和行动防止冲突。在危机的这个阶段这种机制极其重要，其中社会冲突蜕化成重大政治危机的风险是不能被忽视的。

我国代表团愿指出第 1625 (2005) 号决议制定了一项务实的做法，对有明确冲突风险的国家加强监察，以便围堵危机使其不致牢不可破，并对产生冲突的根本原因有效加以处理。

为此必须调集充足的人力物力。我们认为，最近为加强政治事务部所采取的各项措施使我们能够通过建设和平和发展努力为使用预警和调解机制拟定整体的战略。我们希望，执行这项决议的后续行动将使秘书长在今年再次编制一份报告，其情况如 2008 年 1 月一样(见 S/2008/18)，并考虑到建设和平委员会和建设和平基金的潜力。这些机构采取的紧急行动已使我们能够快速应对令人关切的局势。

最后，我国代表团支持将在本次辩论结束时预备通过的主席声明草案。贝宁希望，小组提出的各项建议将得到审慎执行，承担研究这些建议执行情况由各方组成的工作队也应尽快设立。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请阿根廷代表发言。

**阿圭略先生(阿根廷)(以西班牙语发言)**：主席先生，首先请允许我祝贺你非常及时地召开了有关非洲和平与安全问题的公开辩论。这次辩论非常必要，我国密切关注辩论的进展。

我们目前研讨的报告(S/2008/813)最初来自秘书长的倡议。在关于本组织与区域组织的合作的第 1809 (2008) 号决议中设立了一个小组，研究如何改善对根据联合国的任务规定进行维和活动的特派团提供资金及其可预测性和可持续性的方法并提出建议。

小组的报告列出了宝贵的意见和一些面向行动的建议。我会简短地提到这些内容，因为它们与我们对此事的分析相当吻合。

首先，我们同意非洲一些地区目前存在的武装冲突和政治动荡明显阻碍这些国家的经济发展。非洲大陆的冲突几乎从不间断，我们目睹其中许多地区贫穷和暴力的恶性循环更是牢不可破的陷阱。这种陷阱阻碍了社会的进步，使这些冲突产生了比冲突本身破坏力更大和更持久的影响。

因此，安全是长期可持续发展的先决条件。显而易见，我们必须采用综合性的办法面对这些挑战。在这种办法中，部署维和行动是一种必要时的反应，但在发生冲突前进行预防冲突可使这种部署成为不必要。所以，必须为综合性的办法建立必要的能力，这也会增加作出反应的能力。

因此，非洲联盟越来越多地参与预防冲突、维持和平与冲突后重建的努力至关重要。安全威胁现在比以往任何时候都更要求我们采取以各种合作形式为基础的集体方法。这又进而要求我们在战略和方案方面进行密切协调。同时，有必要最佳利用区域组织能够带来的益处。在这方面，我们认为，至关重要的是建立必要的能力，包括在次区域组织中，以便能够制定出协调一致的对策，作为涵盖尽可能广泛的预防冲突、维持和平与冲突后重建努力的共同战略的一部分。

最后，对报告中有关财政问题的建议，我们同意秘书长今天上午在其发言中所说的话，即这种问题需要我们，尤其是需要本组织相关机构加以彻底考虑。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请澳大利亚代表发言。

**Goledzinowski 先生(澳大利亚)(以英语发言)**：主席先生，首先请接受我国对你被任命担任你的非常高的职务的祝贺。我还感谢你给我这次机会，就非洲联盟-联合国联合小组关于如何为非洲联盟维和行动提供支助的报告(S/2008/813)向安理会发言。

首先，我要赞扬小组提交其全面、透彻和现实的报告。小组就加强联合国-非洲联盟(非盟)在维持和平方面的伙伴关系和发展非盟的结构、程序、后勤和人力资源提出了若干建议。报告还就建立旨在加强非盟维和与能力建设的能力的新的筹资机制提出了一些有益的建议。这些建议要求会员国在安全理事会和大会给予进一步考虑。

澳大利亚赞扬非盟越来越多地参与预防冲突、维持和平与冲突后重建的活动。挑战是巨大的，对于一个正在努力处理行动方面的当务之急，同时发展自己的和平与安全架构的比较新的区域组织来说尤其如此。在应对这些行动和体制方面的挑战时，我们要鼓励非盟汲取联合国及其他可比较的区域组织的经验和教训。

全球和平行动的 40%仍在非洲，因而，加强非盟在应对危机和促进长期稳定方面的维和能力的必要性不言自明。我们支持联合国提供援助，帮助发展非盟预防冲突与维持和平的能力。我们鼓励联合国秘书处和非盟委员会探索能够进一步发展双方关系的途径。

由于联合国军事人员 70%以上、警察人员 50%以上被部署在驻非洲的特派团，我们还支持报告中要求联合国与非盟之间建立更有效的战略关系的呼吁。我们必须承认，联合国的这些资源是稀缺的，必须以节约和有效的方式加以利用。

我要强调，澳大利亚政府渴望加强我们同非洲和非洲联盟在和平与安全领域的接触，并在适当时候与非洲会员国合作，以应对报告中提出的许多挑战。我国

外交部长史密斯先生 1 月 29 日在亚的斯亚贝巴非洲联盟执行理事会会议上发言时已经阐述了这一点。

在上个月访问亚的斯亚贝巴期间，澳大利亚国防部长宣布，将提供若干场所，供非盟任命的军官在澳大利亚防卫培训班接受至关重要的军事技能训练，以帮助提高和平特派团的效力。国防部长还宣布，澳大利亚将与非盟和联合国一道，今年晚些时候将在非洲共同举办维和专题讨论会，以便交流专门知识和经验。此外，他还承诺将探索澳大利亚向东非特派团提供某些小的训练和辅导援助的可能性，以帮助建设非盟的能力，使之能够开展维持和平、支助和平与预防冲突的活动。

澳大利亚还期待着继续为英文简称为“ELAP”的非洲维和人员电子教学方案提供支持。自 2006 年开办以来，我们一直是这一方案的自豪支持者。这段时间，方案吸引了 168 000 多人报名，参加者不花一分钱就能接受约 22 门维和课程的远程培训。

正如这一报告通篇指出的那样，军事能力绝不可能取代危机的长期政治解决办法。澳大利亚一直高兴地为联合国旨在加强非盟与本组织之间关系和在非洲区域和次区域一级建立更有效的冲突预防机制的倡议作出贡献。

最后，在今后数月，当我们进一步审议这一重要报告时，我们期待着与安理会成员和非洲联盟成员合作。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请孟加拉国代表发言。

**贾汉女士(孟加拉国)(以英语发言)**：首先让我赞扬利比亚在指导本月份安理会的辩论时所发挥的领导作用。主席先生，我还要感谢你根据具有里程碑意义的第 1809(2008)号决议，主动组织这次关于非洲和平与安全的公开辩论。

我们赞扬非洲联盟-联合国小组、特别是罗马诺·普罗迪主席向安理会介绍摆在安理会面前的关于为非洲联盟(非盟)维和行动提供支助的方式的报

告(S/2008/813)。报告提出了一些有益的想法和观点；我们认为，这些想法和观点需要安理会和大会进一步探讨。

我国代表团赞同目前担任不结盟运动协调局主席的古巴代表所作的发言。然而，我们要强调几个问题，并补充几点意见。

孟加拉国欢迎区域组织在获得联合国授权的维和行动中发挥补充性的作用。然而，区域组织的作用决不能被视为联合国在冲突地区维持和平方面作用的替代。联合国维和部队必须保持真正的国际性，以便维护本组织的普遍性、公正性和中立性。

我们高兴地注意到，联合国与非盟之间的合作近年来有所增加。在部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动方面的伙伴关系就是一个恰当的例子。尽管需要加强联合国与区域组织之间的合作与伙伴关系，但孟加拉国支持小组报告中所载的以下建议(不结盟运动在今天早些时候所作的发言中进一步同意了这一建议)：在划分责任时，务必避免使人产生这样的看法，即联合国正在把维和工作分包给非洲联盟。这一战略伙伴关系的首要目标应是最大限度地利用非洲联盟在协助预防冲突和进行调解方面的优势及其根据《宪章》第八章开展维和行动的能力。

必须为非洲联盟提供必要的支持，帮助它发展自身的结构能力，使之能够以协调和适当的方式执行自己的任务，包括帮助它建设综合能力，使之能够与维持和平行动部密切合作，规划、管理和支助非洲预防冲突与维持和平的活动。

作为一个主要的部队派遣国，孟加拉国极为重视部队在实地的安全保障。我们欢迎秘书处所采取的各种步骤。然而，必须采取更多的行动，才能改善维和人员的安全保障。在这方面，孟加拉国愿强调指出，就一项特定使命而言，部署的力量应当与任务和实地局势相称。此外，特遣队所承担的任务只能是，在其能力范围内，并按照基于谅解备忘录的高定任务，管理责任区。

孟加拉国确认，联合国维和行动是维持国际和平与安全方面不可或缺的一个具有成本效益的工具。基于这项原则，我们支持并充分致力于联合国维和行动。十多年来，孟加拉国为维和行动提供了占总数大约 10%的部队。此外，我们目前是向联合国维和行动派遣最多警察人员的国家。这些数据确实体现出我们对联合国维和行动的承诺和贡献。

我国代表团将保持这种承诺，而且我们将继续协调我们在联合国主持下为和平与安全而作出的集体努力。本着这一精神，我们将继续支持安全理事会履行《宪章》所赋予的维持国际和平与安全的职责。

**主席(以阿拉伯语发言)：**在安全理事会成员磋商之后，我受权代表安理会发表以下声明：

“安全理事会重申其维护国际和平与安全的首要责任，并回顾，以符合《联合国宪章》第八章的方式就维持和平与安全相关事项同区域组织和次区域组织进行合作，可以改善集体安全。

“安全理事会回顾其以往各项有关决议和声明，其中强调必须按照《联合国宪章》和区域组织特别是非洲联盟的有关规约，发展联合国与区域组织特别是非洲联盟的有效伙伴关系。

“安全理事会欢迎非洲联盟继续为解决非洲大陆冲突作重要的努力，并表示安理会支持非洲联盟开展的和平举措。

“安全理事会重申其第 1809(2008)号决议，其中确认有必要在区域组织根据联合国所赋任务授权从事维持和平行动时，加强其经费的可预测性、可持续性和灵活性。

“安全理事会确认区域组织有责任为其各自组织获取人力、财政、后勤和其他资源。

“安理会强调必须以可持续的方式支持并改善非洲联盟的能力，欢迎最近在联合国、非洲



联盟和国际伙伴之间合作方面出现的发展,包括非洲联盟能力的加强。

“安全理事会欢迎非洲联盟-联合国小组作出努力,提出了其关于支助非洲联盟维持和平行动的方法的报告(A/63/666-S/2008/813)。安全理事会感兴趣地注意到该小组的报告。

“安全理事会请秘书长不迟于2009年9月18日提交一份报告,说明在非洲联盟从事经联合国授权的维持和平行动时,应以何种实际方式为其提供有效支助,包括详细评估非洲联盟-联合国小组报告中载述的建议,特别是财务方面建议,以及关于设立一个非洲联盟-联合国联合小组的建议。

“安全理事会还请秘书长在他的报告中考虑到非洲联盟以往和当前维和努力、特别是非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以及为向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供一揽子后勤支助而作努力的经验教训,并考虑到安全理事会第1863(2009)号决议所述信托基金的设立。

“安全理事会强调需落实《非洲联盟和平与安全十年能力建设方案》,特别是使非洲待命部队和全大陆预警系统投入运作。安理会强调支持目前正在为加强非洲和平与安全结构而作的各

种努力,再次呼吁国际社会特别是各捐助方履行其在2005年首脑会议成果文件中的承诺。

“安全理事会强调必须在联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间以及联合国秘书处和非洲联盟委员会之间建立更有效的战略关系,鼓励在这方面进一步开展联合努力,注重处理共同关心的问题。安全理事会吁请秘书处和非洲联盟委员会在共同关心的问题上进一步开展协作,其方式包括编制一份有必要在军事、技术、后勤和行政领域建立的能力清单,为定期后续任务提供支助,交流经验,交换工作人员,以及在财政和后勤方面开展协作。

“安全理事会表示打算在秘书长提出报告后,进一步审议这个问题。”

本声明将作为安全理事会文件印发,文号为S/PRST/2009/3。

在本次会议休会之前,我谨代表安理会所有成员,感谢并赞赏罗马诺·普罗迪先生及其小组其他成员所作的宝贵努力,以及提交摆在安理会面前的报告。我们也感谢普罗迪先生专程来纽约,为我们介绍该报告。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午5时散会。