



经济及社会理事会

Distr.: General
6 March 2009
Chinese
Original: English

2009 年组织会议

2009 年 1 月 15 日、2 月 10 日
和 5 月 18 日和 19 日

议程项目 2

通过议程和其他组织事项

2009 年 3 月 5 日伊拉克常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

关于 2009 年经济及社会理事会实质性会议的议程，谨请求在题为“经济和环境问题：可持续发展”的议程项目 13(a)下增列题为“伊拉克南部地区沼泽地复原”的分项(见附件)。

请将本信及其附件作为经济及社会理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

哈米德·巴亚提(签名)



2009年3月5日伊拉克常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

伊拉克沼泽地

伊拉克沼泽地的重要性

伊拉克沼泽地是中东和欧亚西部最大的湿地生态系统。它们是候鸟洲际固定飞行路线的重要部分，它们供养濒于灭绝的物种、支撑淡水渔业和维持波斯湾的海洋生态系统。除了它们的生态重要性之外，从全球角度看这些沼泽地是人类独特的遗产。数千年来它们一直是土著人社区的家园。伊拉克沼泽地被毁和随后造成沼泽地阿拉伯土著人流离失所是伊拉克面临的重大人道主义和环境挑战之一。沼泽地作为越境水资源的作用和存在的石油储量已经使沼泽地区的未来成为伊拉克重建议程的优先事项。

破坏沼泽地

1970年代初期，在底格里斯河—幼发拉底河流域下游由相互连接的湖泊、泥滩和湿地组成的沼泽地在伊拉克和伊朗伊斯兰共和国境内延绵伸展 20 000 多平方公里。后来上游建造堤坝减少了水流、断绝了维系下游湿地的洪水冲击并且增加了污染浓度(2001年和2003年，联合国环境规划署(环境署))。在此要提到的是，前政权轻率和不负责的政策和做法，再加上2000年修建大规模排水工程，导致90%以上的沼泽地干涸，变成盐碱地，造成生态系统的严重破坏。按照现在沼泽地迅速缩减的速率，有人认为这块沼泽地有可能在21世纪第一个十年中期就已消失。

随着2003年年中前政权的垮台，当地居民打开水闸、挖开堤坝，让水重新流入沼泽地。2003年环境署对卫星图像的分析表明，一些以前干涸的地区在比通常湿润的气候条件帮助下重新淹没在水中。到2004年4月大约20%的原沼泽地重新浸满了水，而2003年只有5%到7%。包括美利坚合众国和意大利在内的一些捐赠国政府一直在编写恢复沼泽地的总计划，以便能够有效地向沼泽地重新灌水和恢复沼泽地。不过，沼泽地的最后恢复面积及其生态特征还不能确定。

生态破坏不仅严重损害沼泽地居民的生存方式，他们还在1990年代前伊拉克政府推行的运动中大规模流离失所。2003年和2004年的评估报告指出，目前仍有85 000至100 000名沼泽地阿拉伯人居住在残存的沼泽地中或沼泽地周围，其中只有不到10%的人依靠传统方式生存。估计有10万至20万沼泽地阿拉伯人仍在伊拉克境内流离失所，另有大约10万人可能作为难民居住在伊拉克境外，其中大部分住在伊朗伊斯兰共和国。沼泽地区中还有非沼泽地阿拉伯人的社区。

伊拉克沼泽地是中东最大的湿地生态系统，具有环境和社会文化的重大意义。正如环境署和联合国/世界银行伊拉克重建需求评估举措报告所述，最近对

伊拉克环境条件的评估已把伊拉克沼泽地被毁列为伊拉克面临的重大环境和人道主义灾难之一(2003年,联合国和世界银行)。伊拉克当局和联合国评估报告查明的伊拉克沼泽地重大问题和相关优先需要包括以下方面:

沼泽地退化。尽管2003年开始向干旱地区重新灌水,但是迄今为止仅有20%至30%的原沼泽地重新浸满了水,生态系统的恢复程度不一。沼泽地水源受到农药、干旱地表的盐分和上游未经处理的工业排水和污水的污染。任意开挖堤坝也造成一些地区的水成了受污染的死水,影响植物和鱼类的复原。水的质量和沼泽地管理是保护人类健康和生计以及维护生物多样性和生态系统的紧急优先事项。

缺少饮水。2003年联合国的机构间评估和美国国际开发署(美援署)公共健康调查发现,提供安全饮水是伊拉克沼泽地居民的重大优先事项(2003年,联合国)。虽然一些居民能够购买罐装水,但是许多人,特别是生活在沼泽地的人目前都是直接从沼泽地取用未经处理的饮水(2004年,美援署)。

缺少卫生设备。评估报告发现,大部分定居点都没有基本的卫生系统,废水往往通过露天渠道排放到最近的溪流或街道上。人们注意到,该地区50%村庄的街道上有尸体排泄物。水传疾病到处爆发。因此,提供废水处理服务是公共健康的重要必备条件。此外,流离失所的人返回沼泽地继续对饮水和卫生设施的提供造成越来越大的负担。

沼泽地恢复项目的重要性和主要收益

沼泽地社区。根据2004年的人口普查数据(2004年,美援署),沼泽地社区目前共有85 000人至100 000人。随着流离失所者的返回,总人口可能最终达到50万人。在这些社区中,参加供水、废水和沼泽地管理试行项目的社区已经能够获得安全饮用水、适当的卫生设备并实施水质管理做法。此外,试行项目已经查明了适合其他社区采用的选择办法和管理做法。社区领导人已确认为利益攸关方并请他们对试点安置、社区一级培训和举措支助和较长期管理规划提供投入和意见。各社区也成为持续实施试点选择办法的组成部分并且因当地举措而得到支持。还向地方执行和维持小组提供在职培训。

伊拉克决策者。伊拉克环境部设立了项目执行股并且得到机构和能力支助,以综合方式着手解决沼泽地问题。各职能部委和伊拉克南部各省的决策者得到大约120个面向政策的培训名额以及湿地管理政策考察机会。此外,也为训练有素的专业人员在本国开展的培训提供支助,从而扩大能力建设的效果。除了培训之外,还向项目执行股和南部各省沼泽地信息网络联结点提供设备和服务。另外,提供了信息管理、遥感和软件设备以及使用和维修的必要培训。

伊拉克技术专家。来自职能部委、南部各省和地方大学有关院系(即巴士拉大学和济加尔大学)的技术专家获得大约180个技术培训名额和评价有利环境技

术应用情况的考察机会。同政策培训相同，也向训练有素的专业人员在本国开展的培训提供支助，从而扩大能力建设的效果。培训结束后，预计他们将利用学到的各项工作所需技能，将有利环境的技术应用到这一项目中。在环境署支助下并通过项目执行股的积极参与，与地方承包商和咨询人一起执行了试验场地确认和维持等具体任务。该项目因而增加了对受过培训的伊拉克专家的需求。

伊拉克南部居民。2003 年联合国的评估报告发现，沼泽地阿拉伯人并不希望将他们与周围的社区区别对待，以便防止人为的分隔和地方纷争，因为这可能阻碍他们与伊拉克广大社会的融合。因此，帮助沼泽地阿拉伯人和恢复沼泽地的工作已纳入更广泛的伊拉克南部重建区域发展框架，这将使伊拉克沼泽地所属的 3 个省(米桑尔、巴士拉和济加尔)大约 250 万居民通过这些省的相关机构受益。具体来说，已向这些省级官员提供了培训机会，特别是与政策相关的主题和评估程序培训。还在省一级提供了进入沼泽地信息网络所需的设备和培训(2001 年和 2003 年，环境署)。

伊拉克政府请求在日内瓦举行的经济及社会理事会 2009 年实质性会议的议程项目中增列关于伊拉克沼泽地复原的新议程项目，原因是需要提请国际社会和区域利益攸关方注意伊拉克政府目前正在与联合国机构和友好国家合作开展的恢复伊拉克沼泽地项目。

伊拉克政府认为，伊拉克沼泽地问题及其解决办法和收益是可持续发展的中心问题，有必要在经济及社会理事会会议上进行讨论。随着气候变化为世界带来日益严重的挑战，我们更需要注意环境问题及其影响。