

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 March 2009
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря по вопросу о пиратстве,
представляемый во исполнение резолюции 1846 (2008)
Совета Безопасности**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1846 (2008) Совета Безопасности от 2 декабря 2008 года, в которой Совет просил меня представить доклад о путях обеспечения долгосрочной безопасности международного судоходства у побережья Сомали, в том числе долгосрочной безопасности поставок, осуществляемых Всемирной продовольственной программой (ВПП) по морю в Сомали, и возможной координирующей и руководящей роли, которую Организация Объединенных Наций может сыграть в этом отношении, в целях мобилизации государств-членов и региональных организаций на борьбу с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали.

2. При подготовке нижеследующей оценки и рекомендаций я использовал информацию, предоставленную мне государствами-членами, Европейским союзом (ЕС) и Организацией Североатлантического договора (НАТО). Помимо консультаций, проведенных в рамках Организации Объединенных Наций с соответствующими департаментами, управлениями, фондами и программами, Секретариат проконсультировался с Международной морской организацией (ИМО), Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Группой контроля по Сомали, учрежденной резолюцией 1811 (2008) Совета Безопасности, и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ).

3. В докладе анализируется ситуация с пиратством, рассматриваются политические, юридические и оперативные меры, принятые государствами-членами, региональными организациями, Организацией Объединенных Наций и ее партнерами для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, и в конце приводятся замечания в отношении путей обеспечения долгосрочной безопасности международного судоходства у побережья Сомали, включая морские гуманитарные поставки в Сомали, и излагается роль, которую Организация Объединенных Наций может играть на данном этапе. За отчетный период увеличилось число государств-членов, осуществляющих военно-морские операции у побережья Сомали.



II. Сообщения об актах пиратства у побережья Сомали

4. 16 января 2009 года Международное морское бюро сообщило о том, что в 2008 году произошло беспрецедентное увеличение (на 11 процентов) числа актов пиратства или вооруженного разбоя в отношении судов на море во всем мире. Из 293 инцидентов, зарегистрированных Бюро в 2008 году, 111 имело место у побережья Сомали. Это означает, что за год почти на 200 процентов увеличилось число актов пиратства, совершаемых в крайне важном торговом коридоре, связывающем Суэцкий канал с Индийским океаном, и на этой проблеме следует заострить внимание. В сентябре 2008 года Центр судоходства НАТО отметил расширение масштабов пиратской деятельности, которые до конца года так и не сократились. По сравнению с 2007 годом количество актов пиратства и вооруженного разбоя на море в 2008 году увеличилось втрое. По состоянию на конец февраля 2009 года поступило семь сообщений об актах пиратства и/или вооруженного разбоя, совершенных на море в этом регионе в 2009 году.

5. Было сообщено, что наиболее известные на сегодня пиратские вооруженные формирования базируются в рыболовных общинах сомалийского побережья, особенно в северо-восточных и центральных районах Сомали, и что их организация отражает клановую структуру общества Сомали. В Сомали имеются две основные пиратские сети: одна базируется в «Пунтленде», а вторая — в южной части района Мудуг. Было сообщено также, что в «Пунтленде» наиболее крупная пиратская группа расположена в районе Эйля, а более мелкие группы базируются в Босасо, Кандале, Калуле, Баргале и Гарасаде. К концу 2008 года «Группа Эйля» держала в качестве заложников шесть судов и их команды и ожидала получения выкупа в размере примерно 30 млн. долл. США. «Мудугская пиратская сеть» базируется в Харардере. Именно эта группа удерживала судно «МВ Фаина» вместе с тремя другими судами в течение примерно пяти месяцев — с сентября 2008 года по февраль 2009 года. Широко признается, что некоторые из этих групп теперь не уступают сомалийским властям по своему военному потенциалу и ресурсной базе.

6. Центр судоходства НАТО отметил четыре основных района, из которых в настоящее время ведутся пиратские операции:

а) что касается судов, захватываемых в Аденском заливе, то порт Алула, служащий убежищем для пиратов, является иногда первым портом захода и заправочной базой для пиратов, которые затем направляются на основные портовые базы в Эйле, Хобьо и Харардере. Алула является также одним из немногих прибрежных населенных пунктов, где имеется действующая ровная грунтовая взлетно-посадочная полоса;

б) Аденская и Могадишская зоны нападения пиратов обслуживаются «плавучими базами», расположенными в Босасо и Могадишо и в Эль-Мукалле и Эш-Шишре в Йемене;

в) суда, захваченные в Аденском заливе и Индийском океане, ставятся на якорь вблизи Эйля и Хобьо, где береговые вспомогательные сети снабжают пиратов и заложников продовольствием и другими предметами вплоть до выплаты выкупа и освобождения судов;

d) база пиратов в Харардере, находящаяся под контролем в основном клана Сулеймана/Хабара, также причастна к совершению пиратских актов в регионе.

7. Поступает все больше сообщений о том, что члены администрации сомалийского района «Пунтленд» находятся в сговоре с пиратами. Однако следует с удовлетворением отметить, что как бывшее, так и нынешнее руководство «Пунтленда» стало занимать, по всей видимости, более решительную позицию в вопросах борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали. В декабре 2008 года бывший лидер «Пунтленда» Адде Муса сообщил Группе контроля по Сомали, что он уволил несколько чиновников за их причастность к пиратству. В сентябре и октябре 2008 года силы безопасности «Пунтленда» провели по меньшей мере две операции по освобождению захваченных судов. Было сообщено, что 8 января 2009 года лидер района «Пунтленд» Абдурахман Мухаммед Фаруль заявил, что борьба с пиратством у побережья «Пунтленда» является одной из первостепенных задач его администрации.

III. Международное сотрудничество в деле борьбы с пиратством у побережья Сомали

8. В 2008 году государства-члены провели ряд совещаний высокого уровня для обсуждения региональных или международных скоординированных методов борьбы с пиратством у побережья Сомали и приступили к осуществлению операций по борьбе с пиратством в этом регионе.

9. 4 ноября 2008 года в Каире Лига арабских государств провела чрезвычайную сессию Арабского совета мира и безопасности, на которой была обсуждена проблема пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали. На сессии был вынесен ряд рекомендаций, были осуждены все акты пиратства и вооруженного разбоя на море, было предложено укреплять сотрудничество с правительством Сомали и расширять консультации, координацию и обмен информацией между арабскими государствами и соответствующими организациями и специализированными учреждениями, включая Арабскую федерацию морских портов, Международную морскую организацию, Организацию Объединенных Наций и Африканский союз.

10. 11 декабря 2008 года в Найроби на уровне министров стран региона была созвана Международная конференция по борьбе с пиратством у берегов Сомали, на которой сопредседательствовали правительство Кении и мой Специальный представитель по Сомали. Участники конференции приветствовали усилия государств-членов и организаций региона по созданию механизмов сотрудничества для борьбы с пиратством. Участники обязались сотрудничать друг с другом и с региональными и международными организациями в деле борьбы с пиратством на море и в устранении его коренных причин на земле. Конференция отметила в этой связи в своем коммюнике, что «ключевое значение для сокращения масштабов пиратства у побережья Сомали имеет укрепление и расширение переходных федеральных учреждений и безотлагательное улучшение обстановки в плане безопасности на земле». Я с удовлетворением отмечаю, что должностные лица Переходного федерального правительства, Альянса за новое освобождение Сомали и сомалийских районов «Пунтленд» и

«Сомалиленд» выразили на этом совещании готовность создать в ближайшем будущем рабочую группу, которая рассмотрит возможные пути сотрудничества Сомали с международным сообществом в деле искоренения пиратства и вооруженного разбоя на море у ее берегов.

11. В соответствии с инициативой, объявленной 16 декабря 2008 года бывшим государственным секретарем Соединенных Штатов Кондолизой Райс, Соединенные Штаты созвали 14 января 2009 года в Нью-Йорке первое заседание Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, в котором приняли участие 23 государства-члена и пять межправительственных организаций. Контактная группа учредила четыре рабочие группы для рассмотрения следующих вопросов: деятельность по обеспечению военной и оперативной координации и обмена информацией и создание регионального координационного центра; судебные аспекты пиратства, включая задержание и судебное преследование лиц, арестованных по обвинению в совершении актов пиратства или вооруженного разбоя против судов на море; повышение бдительности судоходных компаний и укрепление их потенциала в других областях; и повышение эффективности дипломатической работы и усилий по информированию общественности по всем аспектам пиратства. Рабочие группы провели свои заседания в феврале и марте, и они доложат, как планируется, о своей работе Контактной группе на ее втором заседании, которое намечено на март 2009 года.

12. 26–29 января 2009 года в Джибути состоялось совещание высокого уровня Международной морской организации, на котором 17 государств региона приняли Джибутийский кодекс поведения в отношении пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе. Этому совещанию предшествовал интенсивный процесс подготовки, включавший проведение в регионе под эгидой ИМО трех мероприятий, на которых были рассмотрены угрозы безопасности судов и портовых сооружений, включая акты пиратства и вооруженного разбоя. Джибутийский кодекс поведения, который сразу вступил в силу после его официального подписания девятью государствами региона, предусматривает создание региональных механизмов сотрудничества и координации в деле пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море, включая проведение совместных операций. Подписавшие государства намерены обеспечить, чтобы Кодекс поведения способствовал созданию регионального механизма сотрудничества по борьбе с пиратством и открытию центров обмена информацией, которые будут размещены в региональном Центре координации морских поисково-спасательных операций в Момбасе (Кения), Субрегиональном координационном центре в Дар-эс-Саламе (Объединенная Республика Танзания) и региональном центре морской информации, который создается в Сане в дополнение к соответствующему учебному центру в Джибути.

13. 28 января ЮНИКРИ организовал также в Турине (Италия) совещание высокого уровня, на котором была представлена глобальная программа прикладных исследований по вопросам борьбы с морским пиратством.

IV. Оперативная деятельность у побережья Сомали

14. Государства-члены, действуя по отдельности и коллективно, также проводят операции по борьбе с пиратством у побережья Сомали. В Аденском заливе патрулирование в настоящее время осуществляется одной из крупнейших в современной истории флотилией по борьбе с пиратством. Такие операции проводятся на основе надлежащих нормативно-правовых документов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву и резолюции Совета Безопасности 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008), 1846 (2008) и 1851 (2008).

A. Уведомления в адрес Переходного федерального правительства Сомали

15. За период после представления моего последнего доклада о ситуации в Сомали (S/2008/709) Секретариат Организации Объединенных Наций получил от Постоянного представительства Сомали при Организации Объединенных Наций подтверждение того, что на данный момент следующие государства-члены и региональные организации заблаговременно препроводили уведомления о своей готовности сотрудничать с Переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали: Индия, Канада, Китай, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Турция, Европейский союз и НАТО. Секретариат получил также от Постоянного представительства Сомали при Организации Объединенных Наций подтверждение того, что Дания, Испания, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция заблаговременно уведомили его о своей готовности сотрудничать в этой области с Переходным федеральным правительством. Эти заблаговременные уведомления были получены до 13 декабря 2008 года, когда был развернут первоначальный оперативный потенциал военно-морских сил ЕС в Сомали для осуществления операции «Аталанта» (операция ЕС «Аталанта»).

16. В отчетный период Канада и Нидерланды сообщили мне о завершении их операций по борьбе с пиратством у побережья Сомали, где сопровождение ранее обеспечивали правительства Франции и Дании. 1 сентября 2008 года Переходное федеральное правительство уведомило меня о том, что оно разрешило правительству Канады обеспечивать сопровождение и охрану судов, занимающихся перевозкой и доставкой гуманитарной помощи в Сомали в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1814 (2008) и 1816 (2008). Действие этого мандата истекло 23 октября 2008 года. На момент завершения действия его мандата в регионе правительство Канады обеспечивало военно-морское сопровождение зафрахтованных ВПП судов, которые перевозили продовольствие в Сомали и благополучно доставили примерно 45 000 тонн гуманитарной помощи. 20 октября 2008 года Переходное федеральное правительство сообщило мне, что правительство Нидерландов выразило готовность направить корабль Королевских сил «Де Рюйтер» к побережью Сомали на период с 23 октября до середины декабря 2008 года для сопровождения судов, нанимаемых ВПП для перевозки гуманитарной помощи в Сомали, что представляло собой вторую операцию голландских ВМС по сопровождению судоходных перевозок ВПП. Постоянное представительство Нидерландов проинформировало меня, что

10 декабря 2008 года корабль «Де Рюйтер» передал свои обязанности операции ЕС «Аталанта», обеспечив в итоге сопровождение 8 судов ВПП, доставивших 59 405 тонн гуманитарной помощи в Сомали.

17. Что касается тех государств-членов, которые заблаговременно уведомили Переходное федеральное правительство об их операциях по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали и до сих пор действуют в этом регионе, то Секретариатом была получена обновленная информация от постоянных представительств Дании, Индии, Испании, Китая и Российской Федерации при Организации Объединенных Наций.

18. 19 декабря 2008 года Секретариат получил от Постоянного представительства Дании при Организации Объединенных Наций информацию о деятельности по борьбе с пиратством, осуществляемой правительством Дании. Дания обеспечивала военное сопровождение судов, доставлявших помощь ВПП в Сомали, и по состоянию на 19 декабря 2008 года принимала участие в международной деятельности по борьбе с пиратством в этом регионе, в частности в качестве руководителя военно-морской Объединенной целевой группы 150 (ОЦГ-150).

19. В октябре 2008 года правительство Индии заблаговременно уведомило Переходное федеральное правительство о своем намерении оказать помощь в борьбе с пиратством у побережья Сомали. 6 февраля 2009 года Постоянное представительство Индии при Организации Объединенных Наций проинформировало Секретариат о деятельности, осуществляемой ВМС Индии у побережья Сомали. С 23 октября 2008 года ВМС Индии держат в этом регионе как минимум один корабль, который обеспечивает охрану индийских и иностранных судов, проходящих через Аденский залив. ВМС Индии ведут обмен информацией с другими многонациональными силами, развернутыми в этом районе. Кроме того, Индия создала Коммуникационный центр в составе Генерального управления судоходства Индии. Этот центр координирует операции индийских ВМС по сопровождению в Аденском заливе как индийских, так и иностранных судов, обращающихся с просьбами о такой помощи.

20. После заблаговременного направления уведомления Переходному федеральному правительству в декабре 2008 года Постоянное представительство Китая при Организации Объединенных Наций сообщило 6 февраля 2009 года Секретариату, что 26 декабря 2008 года правительство Китая направило два эсминца и одно судно снабжения для выполнения ими функций сопровождения в Аденском заливе и у побережья Сомали. 6 января 2009 года эти корабли приступили к осуществлению непрерывных операций по сопровождению, в том числе сопровождению китайских и иностранных судов, проходящих мимо побережья Сомали и через Аденский залив. В отчетный период эти сторожевые корабли Китая обменивались разведанными с военными кораблями других государств-членов, действующими в регионе.

21. 4 февраля 2009 года Постоянное представительство Испании при Организации Объединенных Наций сообщило Секретариату, что 23 января 2009 года правительство Испании приняло решение о военном участии Испании в операции ЕС «Аталанта». В апреле 2009 года Испания сменила Грецию в качестве страны, осуществляющей оперативное командование этими силами. Еще до того как Испания присоединилась к операции ЕС «Аталанта», ее самолеты продолжали осуществлять патрулирование над районами у побережья Сомали в

сотрудничестве с координационной ячейкой оперативного центра ВМС Европейского союза. В отчетный период Испания принимала активное участие в политических дискуссиях, проводившихся на Африканском Роге и на международном уровне в целях определения путей борьбы с пиратством у побережья Сомали.

22. 13 марта 2009 года Секретариат получил от Постоянного представительства Японии при Организации Объединенных Наций информацию о том, что в тот же день премьер-министр Таро Асо сделал заявление относительно двух решений кабинета правительства Японии о проведении операций по борьбе с пиратством у побережья Сомали. В заявлении было отмечено решение о принятии законопроекта об уголовной ответственности за акты пиратства и о мерах по борьбе с актами пиратства и решение поручить японским Силам самообороны провести — в порядке исключения и на временной основе — операции по борьбе с пиратством у побережья Сомали и в Аденском заливе с учетом того, что в Законе о Силах самообороны предусматривается проведение морских операций по обеспечению безопасности. Ожидается, что Силы самообороны отправятся для выполнения этой задачи 14 марта 2009 года.

23. 11 февраля 2009 года Постоянное представительство Малайзии при Организации Объединенных Наций сообщило Секретариату, что правительство Малайзии направило один за другим пять кораблей Королевских ВМС Малайзии в Аденский залив для оказания помощи в обеспечении скорейшего освобождения судов под флагом Малайзии и сопровождения под охраной в основном других судов, плавающих под флагом Малайзии в этом регионе. Королевские ВМС Малайзии ведут обмен информацией с другими многонациональными силами, развернутыми в данном районе.

24. 25 февраля 2009 года Постоянное представительство Российской Федерации сообщило мне о том, что Военно-морской флот России с октября 2008 года осуществляет операции по защите российских судов и граждан от актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали и в Аденском заливе. Военно-морской флот России обеспечивает в этой связи безопасность судоходства и других видов морской экономической деятельности Российской Федерации у побережья Сомали. Выполняя эту задачу с октября 2008 года, флот России взаимодействует с военными кораблями Китая, Франции, Индии, Соединенных Штатов Америки, Объединенной целевой группы 151 (ОЦГ-151) и операции ЕС «Атланта».

В. Многонациональные морские операции

25. В отчетный период в борьбе с пиратством у побережья Сомали принимали участие четыре многонациональные морские коалиции: НАТО, ОЦГ-150, ОЦГ-151 и операция ЕС «Атланта».

26. Следует напомнить, что, как отмечалось в моем последнем докладе (S/2008/709), во исполнение решения, принятого 9 октября 2008 года министрами обороны стран — членами НАТО, для борьбы с пиратством НАТО направила к побережью Сомали семь кораблей из состава ее второй Постоянной морской группы. В письме от 21 октября 2008 года Переходное федеральное правительство сообщило Секретариату, что оно разрешило НАТО обеспечивать военно-морское сопровождение судов, зафрахтованных ВПП, и выполнять пре-

дусмотренные ее мандатом функции по борьбе с пиратством в регионе, что может потребовать вхождения кораблей НАТО в территориальные воды Сомали. Кроме того, 23 октября 2008 года Переходное федеральное правительство сообщило, что оно разрешило НАТО обеспечить военно-морское сопровождение одного судна, перевозившего необходимые поставки через воды Сомали в Могадишо в целях поддержки Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). В период с 24 октября по 12 декабря 2008 года эти корабли приняли участие в операции НАТО «Объединенный поставщик». НАТО передала свои функции по борьбе с пиратством операции ЕС «Аталанта». На момент завершения выполнения своего мандата операция «Объединенный поставщик» обеспечила безопасную доставку примерно 30 000 тонн гуманитарной помощи в Сомали.

27. В моем последнем докладе я отметил, что Европейский союз намеревался приступить к декабрю 2008 года к проведению у побережья Сомали военно-морской операции в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны. 10 ноября 2008 года в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1814 (2008), 1816 (2008) и 1838 (2008) Совет Европейского союза принял решение 2008/851/CFSP, в котором санкционировалось проведение военно-морской операции ВМС ЕС в Сомали под названием «Аталанта» в течение 12-месячного периода начиная со 2 декабря 2008 года. Операция проводится в рамках вклада Европейского союза в деятельность, направленную на сдерживание, предотвращение и пресечение пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали. Эта операция, первоначальный оперативный потенциал которой был развернут 13 декабря 2008 года, в настоящее время имеет в своем составе пять фрегатов и два морских патрульных самолета и примерно 1200 сотрудников.

28. Мандат этой военной операции включает в себя, но не ограничивается следующими функциями: охрана судов, зафрахтованных ВПП для перевозки гуманитарной помощи в Сомали; охрана уязвимых судов, проходящих мимо побережья Сомали, что должно положить конец актам пиратства и вооруженного разбоя в тех морских районах, где действует операция ЕС «Аталанта»; и принятие общих мер по сдерживанию, предотвращению и пресечению актов пиратства и вооруженного разбоя на море. На момент подготовки настоящего доклада операция ЕС «Аталанта» обеспечила безопасную доставку почти 76 000 тонн гуманитарной помощи. В рамках своей деятельности по обеспечению будущей координации на местах Европейский союз принял решение о разработке механизмов и мер сотрудничества с военно-морскими подразделениями третьих государств, которые также ведут борьбу с пиратством у побережья Сомали.

29. 17 февраля 2009 года Европейский союз сообщил Секретариату, что он заключил в отчетный период двусторонние соглашения с некоторыми государствами региона с целью оказания дополнительной поддержки их скоординированным усилиям по борьбе с пиратством у побережья Сомали. 29 ноября 2008 года Европейский союз заключил с Сомали соглашение о доступе к ее территориальным водам. Аналогичные соглашения были заключены с Кенией и Джибути 4 декабря 2008 года и 1 декабря 2008 года, соответственно. 24 ноября 2008 года Эфиопия также заключила с Европейским союзом соглашение, разрешающее пролет над ее территорией самолетов, обслуживающих операцию ЕС «Аталанта».

30. Действуя в составе Объединенных военно-морских сил в регионе, ОЦГ-150 и ОЦГ-151 проводили операции по борьбе с пиратством в Аденском заливе, Аравийском море и Индийском океане и близлежащих районах. ОЦГ-150 стала первым многонациональным военно-морским подразделением, которое приняло участие в борьбе с пиратством у побережья Сомали в период с конца 2008 года по 11 января 2009 года. Эта объединенная целевая группа, командование которой по очереди осуществляли Соединенные Штаты, Дания и Германия, проводила конкретные операции по борьбе с пиратством у побережья Сомали. 22 января 2009 года ОЦГ-150 передала свои функции по борьбе с пиратством ОЦГ-151. Соединенные Штаты сформировали ОЦГ-151 для проведения операций по борьбе с пиратством в Аденском заливе, Аравийском море и Индийском океане и в близлежащих районах. В отличие от других подразделений, входящих в состав Объединенных военно-морских сил, ОЦГ-151 выполняет конкретные задачи, не ограниченные какими-либо географическими районами, и служит в качестве специальной международной структуры, объединяющей различные военные силы, которые ведут обмен разведанными и осуществляют скоординированное патрулирование. На момент подготовки настоящего доклада у Секретариата не было подтвержденных данных насчет членского состава коалиции ОЦГ-151, за исключением информации о Турции, которая 2 февраля 2009 года сообщила Секретариату Организации Объединенных Наций о своем намерении присоединиться к этим коалиционным силам. В рассматриваемый период ОЦГ-150 и ОЦГ-151 проводили операции по борьбе с пиратством в регионе в координации с другими государствами-членами и региональными организациями.

31. В настоящее время операция ЕС «Атланта» и ОЦГ-151 осуществляют в сотрудничестве с Морской торговой организацией Соединенного Королевства (ЮКМТО) групповые транзитные перевозки по рекомендованному на международном уровне транзитному коридору ЮКМТО через Аденский залив.

V. Дальнейшие усилия по защите международного судоходства

32. Начинанием, призванным обеспечить безопасность действующих в регионе торговых судов, стало появление Морского охранного центра (Африканский Рог), учрежденного в рамках операции ЕС «Атланта» и предназначенного для снабжения мореходного сообщества информацией и рекомендациями. Созданный в декабре 2008 года веб-сайт Центра дает мореходам возможность, пользуясь защищенным сервисом, регистрировать сведения о своих судах, обновлять данные об их местонахождении и получать информацию и рекомендации, позволяющие снизить риск пиратских нападений. Как мне сообщили, из 1500 судов, отслеживаемых с помощью этого сервиса, ни одно не стало до сих пор жертвой пиратства в данном регионе.

33. Кроме того, ИМО периодически издает адресованные мореходному сообществу циркуляры Комитета по безопасности на море, посвященные защитным мерам по сдерживанию и предотвращению пиратских нападений, а в настоящее время занимается обновлением рекомендательных циркуляров, распространяемых среди правительств, судовладельцев, судовых операторов, капитанов и экипажей судов, и Кодекса практики по расследованию преступлений,

связанных с пиратством и вооруженным разбоем против судов, продолжая при этом оказывать государствам техническую помощь в наращивании организационной и правовой базы для антипиратских операций. Мною получены от ИМО дополнительные сведения о том, что в рамках работы над дальнейшим совершенствованием понимания ситуации Италия предоставила Йемену систему отслеживания судов, в Йемене, Кении и Объединенной Республике Танзания создаются три центра по обмену информацией по проблеме пиратства, а в Джибути налаживается учебный центр смежного профиля.

VI. Содействие, оказываемое Всемирной продовольственной программе

34. В 2008 году ВПП доставила в Сомали примерно 260 000 тонн грузов гуманитарной помощи (это вчетверо превышает объем поставок в 2007 году) по линии программ обеспечения продовольствием и питанием 2,4 миллиона человек. За четыре года объем гуманитарной помощи, доставленной в Сомали, увеличился в восемь раз. В последние месяцы общая обстановка в Сомали не выказывала явного улучшения, которое позволяло бы говорить о том, что объем помощи, поступающей через ВПП, можно будет в скором будущем сократить. Напротив, предварительные результаты недавно завершенной оценки продовольственной безопасности указывают, что более 3,1 миллиона человек, в том числе среди лиц, оказавшихся за последнее время перемещенными, стоят перед острым кризисом в плане продовольствия, питания и получения заработка. Хуже всего положение на юге и в центре Сомали. Обеспечение бесперебойного притока помощи имеет принципиальное значение для удовлетворения насущных потребностей нуждающегося населения и для предотвращения дальнейшего ухудшения гуманитарной ситуации, которое может потенциально привести к умножению числа перемещенных лиц и еще более небезопасной обстановке.

35. Из гуманитарных поставок ВПП 95 процентов доставляется морем, главным образом из Момбасы в южные порты Могадишо и Марка и из Джибути в северные порты Босасо и Бербера. Организация безопасности судов, подряжаемых ВПП, осуществляется отдельно от основных военно-морских усилий по сдерживанию и пресечению пиратских действий. До ноября 2007 года существовала система неформальной координации и обмена информацией между ИМО, НАТО и ВПП. В конце 2007 года, после нападений на подряжаемые ВПП суда и учащения случаев пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали, а также в результате последовательной пропагандистской и разъяснительной работы, которая велась Директором-исполнителем ВПП и Генеральным директором ИМО при поддержке моего ведомства, государства-члены решили обеспечивать сопроводительное охранение гуманитарных грузов, следующих в Сомали. Это получило одобрение в резолюции 1816 (2008) Совета Безопасности.

36. Сопроводительное охранение подряжаемых ВПП судов осуществлялось на временной основе с середины ноября 2007 года по декабрь 2008 года: им было обеспечено 47 рейсов по перевозке гуманитарной помощи ВПП, причем общий объем поставок составил приблизительно 252 000 тонн, включая грузы, перевозившиеся по поручению Управления Верховного комиссара Организа-

ции Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и различных неправительственных организаций. До февраля 2009 года включительно было доставлено 57 партий грузов. За этот период ни одно из подряженных ВПП судов, сопровождаемых охранением, не подверглось нападению. Согласно информации, имевшейся в моем распоряжении на момент составления данного доклада, в настоящее время операция ЕС «Аталанта» обеспечивает наиболее долгосрочный пока механизм гарантированного охранения грузов, доставляемых ВПП в Сомали: до декабря 2009 года. Кроме того, Индия и Китай сообщили мне, что их военно-морские силы окажут содействие подряжаемым ВПП судам по соответствующему запросу.

37. Пиратство и вооруженный разбой на море у побережья Сомали представляют очевидную угрозу для долгосрочной защищенности грузов ВПП, перевозимых по морю. Наличие этой угрозы непосредственно сказалось на отношениях ВПП с теми, кого она подряжает для доставки своих гуманитарных грузов. Без надежного и гарантированного сопроводительного охранения ВПП будет сталкиваться со сложностями в изыскании судов, которые согласятся на перевозку ее грузов в регион.

38. Дальнейшего рассмотрения заслуживает такой аспект, как привлечение государств-членов из этого региона, располагающих небольшими, но эффективными военными флотами. Я бы рекомендовал государствам-членам, руководствуясь интересами эффективного использования их ресурсов, подумать над тем, чтобы задействовать эти флоты как пополнение для сопроводительного охранения подряжаемых ВПП судов, благодаря чему некоторые силы и средства военно-морского назначения, возможно, удастся переключить на активные мероприятия по сдерживанию и пресечению пиратских действий в регионе. Учитывая гуманитарный характер деятельности, целесообразно было бы четко разграничить такие силы и средства военно-морского назначения, которые обеспечивают охранение ВПП, и такие, которые привлекаются к иному рода антипиратским мероприятиям. Организуемое в последнее время охранение показало себя эффективным фактором сдерживания пиратов, однако задача будет состоять в обеспечении долгосрочной стабильности.

VII. Долгосрочная безопасность международного судоходства

39. Как отмечалось в моем докладе Генеральной Ассамблее от 10 марта 2008 года «Мировой океан и морское право» (A/63/63), необходимы дальнейшие действия, в частности в плане повышения эффективности международных рамок, регулирующих вопросы защищенности на море. Любые меры по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем у побережья Сомали, рассчитанные как на ближайшую перспективу, так и на длительную, потребуют комплексного подхода, который охватывает: поддержку мирного процесса; усиление возможностей на суше, например оказание поддержки АМИСОМ и сомалийским силам безопасности; укрепление правовых и морских институтов, например сомалийской и региональных служб береговой охраны; преодоление безнаказанности за счет задержания и уголовного преследования лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства и вооруженного разбоя на море; строгое соблюдение оружейных эмбарго во исполнение соответствующих резолюций Совета

Безопасности; миростроительные начинания, открывающие новые возможности для местных сообществ. Чтобы обеспечить многогранный подход, необходимо будет вовлечь сомалийские власти в координацию этих усилий.

40. На политическом уровне государства-члены из региона приняли коммюнике Международной конференции по борьбе с пиратством у берегов Сомали и Джибутийский кодекс поведения. Эти политические усилия демонстрируют решимость государств-членов наладить скоординированный механизм, позволяющий заниматься вызовами, с которыми регион сталкивается в плане защищенности на море. На международном уровне политико-координирующую роль взяла на себя Контактная группа, которая свела затрагиваемые проблемой государства-члены и международные организации друг с другом, чтобы обсудить скоординированные подходы к проблеме участившихся актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали.

41. С появлением операции ЕС «Аталанта», ОЦГ-151 и различных инициатив, осуществляемых отдельно взятыми государствами-членами и такими межправительственными организациями, как ИМО, борьба с пиратством разительно преобразовалась в сторону выработки совместного антипиратского подхода. Государствами-членами созданы региональные и международные сети помощи на море с привлечением партнеров, располагающих ресурсами, благодаря чему формируется комплексная и всеобъемлющая инфраструктура с региональным и международным участием.

42. На оперативном фронте Контактная группа рассматривает вопрос об учреждении координационного центра в регионе. Кроме того, опираясь на поддержку ИМО, стороны, подписавшие Джибутийский кодекс поведения, решили создать национальные контактные инстанции и региональные центры по обмену информацией в Йемене, Кении и Объединенной Республике Танзания, а также учебный центр в Джибути. Эти начинания дополняют уже развернутые координирующие усилия: операцию ЕС «Аталанта», координационный центр в Бахрейне, который ведает мероприятиями ОЦГ-151, и соглашения о сотрудничестве между отдельно взятыми государствами-членами, заключенные на двусторонней основе.

43. Все перечисленные усилия прокладывают путь к надежному преодолению проблемы пиратства у побережья Сомали, однако при этом абсолютно важно, чтобы в любых долгосрочных начинаниях, призванных противодействовать незаконно на море, нынешние политические и оперативные антипиратские мероприятия сочетались с поддержкой усилий АМИСОМ и инициатив по обеспечению безопасности в Сомали, о которых рассказывается в моем докладе о ситуации в Сомали от 9 марта 2009 года (S/2009/132). Это потребует понимания реально сложившейся обстановки, организации пиратов и их баз поддержки, роли местных сообществ и предположительной причастности сомалийских властей в центрально-южной части Сомали и в «Пунтленде».

44. Актуальное значение имеют также замечания и решения, озвучивавшиеся на других международных форумах. Например, на девятом совещании Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, состоявшемся в июне 2008 года, несколько государств-членов отметили, что эффективное решение проблем на суше, обуславливающих пиратство и вооруженный разбой на море, приводило к снижению числа инцидентов, и подчеркнули необходимость рас-

смотрения условий, благоприятствующих пиратству и вооруженному разбою на море (см. A/63/174). Выводы этого совещания были рассмотрены Генеральной Ассамблеей в контексте ее ежегодной резолюции о Мировом океане и морском праве (резолюция 63/111). Стоит напомнить, что, как отмечалось в моем последнем докладе, участвовавшие акты пиратства и вооруженного разбоя на море против судов у побережья Сомали, особенно в «Пунтленде», негативно отражаются на портовой торговле. По моему мнению, усилия по наращиванию потенциала и миростроительству, которые наделяют местные сообщества возможностями обеспечить себя нормальным заработком, ослабят их зависимость от пиратской наживы и не позволят пиратству въестся в социальную ткань общества.

45. Уместно отметить, что проблема пиратства и вооруженного разбоя на море будет сказываться на реализации пакета мер материально-технической поддержки АМИСОМ, предложенного в моем письме Совету Безопасности от 19 декабря 2008 года (S/2008/804) и утвержденного Советом в его резолюции 1863 (2009) от 16 января 2009 года. Основная часть этой материально-технической поддержки должна достичь АМИСОМ по морю. Чтобы быть в состоянии оказывать АМИСОМ требуемую той поддержку, Организации Объединенных Наций абсолютно важно суметь обеспечить гарантированной и надежной защитой привлекаемые ею торговые суда, следующие в Могадишо и оттуда, в том числе суда, используемые коммерческими подрядчиками Организации Объединенных Наций. Я советую государствам-членам подумать над гарантированным выделением сопроводительного охранения для подряжаемых Организацией Объединенных Наций судов — в дополнение к охранению, требуемому для грузов ВПП, и отдельно от него.

VIII. Усиление региональной морской и правовой базы

46. В условиях, когда у государств региона, в частности государств, выходящих побережьем на Индийский океан и Аденский залив, отсутствуют адекватно прописанные в отечественном законодательстве режимы, опора на одни только международные нормативные акты окажется недостаточной для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали. В своем докладе Генеральной Ассамблее «Мировой океан и морское право» (A/63/63) я остановился на правовых рамках для пресечения пиратства, закрепляемых в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, и указал, что если круг участников таких документов, как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, достаточно широк, то для повышения эффективности других актов, касающихся защищенности на море, число их участников необходимо увеличить. Отделу по вопросам океана и морскому праву Управления Организация Объединенных Наций по правовым вопросам на постоянной основе поручено помогать государствам в единообразном и последовательном применении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

47. В связи с вопросом об аресте, задержании и уголовном преследовании тех, кого подозревают в преступлениях, выразившихся в пиратстве или вооруженном разбое на море у побережья Сомали, возникают интересные юридические моменты. Этот аспект будет дополнительно рассматриваться на двусторонней основе (в рамках контактов некоторых государств-членов с государст-

вами региона), на региональном уровне (по примеру Международной конференции по борьбе с пиратством у берегов Сомали) и в многонациональном контексте (в частности, по линии Контактной группы по проблеме пиратства у побережья Сомали). Во всех дискуссиях прослеживается общее согласие с тем, чтобы создать цельный и эффективный правовой механизм, который сообразуется с применимыми положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и будет обеспечивать задержание и уголовное преследование лиц, подозреваемых в совершении или покушении на совершение актов пиратства или вооруженного разбоя на море. Кроме того, ИМО, преследуя ту же цель, проводит инвентаризацию профильного законодательства государств-членов и уже готовится к оказанию запрашивающим государствам технической помощи с разработкой или обновлением их отечественного противопиратского законодательства.

48. Вместе с тем нехватка правоохранных возможностей и ресурсов для борьбы с пиратством у побережья Сомали — это большая забота не только для Сомали, но и для некоторых других прибрежных государств Индийского океана и Аденского залива, сильнее всего затронутых данной проблемой. Это указывает на необходимость определить комплексный подход, сочетающий оперативные ответные действия на море с аналогичными действиями на суше. В длительной перспективе этого можно достичь при появлении стабильного сомалийского правительства, способного эффективно контролировать свою территорию и акваторию. В качестве же первого шага я рекомендую рассмотреть вопрос о формировании у сомалийских правоохранных органов действенного потенциала, позволяющего противодействовать пиратству, а особенно — вооруженному разбою на море. Следует также рассмотреть вопрос об укреплении регионального потенциала для противодействия пиратству и вооруженному разбою на море и о налаживании более активного регионального сотрудничества сообразно с обязательствами государств, сформулированными в Джибутийском кодексе поведения. В долгосрочной перспективе над этим можно было бы работать в рамках моего плана, предусматривающего усиление АМИСОМ и содействие Переходному федеральному правительству и Альянсу за новое освобождение Сомали в составлении и согласовании внятной стратегии строительства переходных сил безопасности и переходной полиции Сомали, органов по охране законности и пенитенциарных учреждений. Государствам-членам, вероятно, следует подумать и над оказанием дальнейшей поддержки усилиям, осуществляемым Организацией Объединенных Наций в части миростроительства и наращивания оперативных возможностей применительно к сравнительно стабильным областям «Сомалиленд» и «Пунтленд». В своем очередном докладе о ситуации в Сомали я в полном виде изложу выводы, сделанные по итогам технической оценочной миссии в Найроби и Аддис-Абебу, и дополнительно развивающие рекомендации, которые приведены в моем письме от 19 декабря 2008 года.

49. В своей резолюции 1816 (2008) Совет Безопасности призвал государства и заинтересованные организации, включая ИМО, предоставлять техническое содействие Сомали и соседним прибрежным государствам по их просьбе в целях укрепления потенциала этих государств по обеспечению безопасности прибрежных и морских районов, включая борьбу с пиратством и вооруженным разбоем у побережья Сомали и в близлежащих прибрежных водах. При этом, в частности, ИМО, Управление Организации Объединенных Наций по наркоти-

кам и преступности (ЮНОДК) и ПРООН уже начали откликаться на этот призыв, вызвавшись осуществить в регионе программы наращивания потенциала и/или оказания технической помощи. Кроме того, ЮНОДК, руководствуясь, в частности, мандатом, возложенным на него резолюцией 1851 (2008) Совета Безопасности, и координируясь с Управлением по правовым вопросам, ИМО, ПРООН и другими соответствующими международными инстанциями, будет (по соответствующему запросу и при наличии средств) проводить обучение и оказывать техническую помощь для стран Африканского Рога и западного бассейна Индийского океана в порядке содействия аресту, передаче, задержанию и уголовному преследованию лиц за совершение пиратских действий, нарушающих международные законы, относящиеся к ведению ЮНОДК.

50. Важно, чтобы государства располагали на национальном уровне законодательными и подзаконными актами, облегчающими перехват судов, подозреваемых в совершении актов пиратства и вооруженного разбоя на море, и высадку на эти суда в той степени, в какой это допускается соответствующими международно-правовыми актами, а также производство следственных действий и уголовное преследование в отношении предполагаемых нарушителей. В этой связи Европейский союз сообщил мне о ведущихся переговорах о заключении с Кенией соглашения относительно условий и порядка передачи лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства и вооруженного разбоя на море в территориальных водах Сомали и задерживаемых в рамках операции «Атланта». Наращивание возможностей национальных правовых учреждений за счет организации программ обучения, в том числе обучения правоохранительных подразделений и судовых сопровождающих, а также за счет подготовки пособий по разработке законодательства и составления модельных законов будет способствовать формированию прочной национальной правовой базы, обеспечивающей возможность действенной передачи захваченных пиратов государствам региона на предмет уголовного преследования. Такие программы должны предусматривать ориентиры, задаваемые в части соблюдения процессуальных норм и судебного представительства.

51. Эффективное исполнение профильных международно-правовых актов и введение в действие продуманного национального законодательства будут играть ключевую роль в восстановлении и поддержании долгосрочной защищенности международного судоходства в данном регионе.

52. Как отмечает Центр судоходства НАТО, областью, на которую приходится значительный объем пиратских операций, является «Пунтленд». В штате службы береговой охраны «Пунтленда», учрежденной в 2000 году, насчитывается примерно 300 человек и до 8 вооруженных океанских кораблей. Хотя в 2003 году имели место опасения насчет того, что эта служба дает юридическое прикрытие для обхода санкций местными властями, к середине 2008 года она продемонстрировала пусть ограниченную, но растущую эффективность в своих операциях против пиратских групп, действующих в прибрежных водах «Пунтленда». В интересах надежного преодоления проблемы пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали важно, чтобы местным службам береговой охраны в регионе оказывалось, когда это возможно, содействие в таких формах, которые позволят им конструктивно играть свою роль в антипиратских мероприятиях, осуществляемых у побережья Сомали и в окружающей акватории. В качестве составной части долгосрочной стратегии, призванной способствовать лишению пиратов их береговых баз и наладить эффектив-

ное наблюдение за прибрежной полосой, я рекомендую поэтому государствам-членам подумать над усилением возможностей служб береговой охраны как в Сомали, так и в регионе.

IX. Координирующая и руководящая роль Организации Объединенных Наций

53. Руководствуясь резолюциями 1816 (2008), 1838 (2008) и 1846 (2008) Совета Безопасности и резолюцией 62/215 Генеральной Ассамблеи, контактной инстанции в Политическом отделении Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) следует продолжить обобщение информации, поступающей в Секретариат от государств-членов и региональных и международных организаций и требуемой для реализации возложенной на меня обязанности отчитываться перед Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. Кроме того, ПОООНС будет и впредь связываться с государствами-членами и региональными организациями, получая от них информацию военно-морского характера, имеющую отношение к антипиратским мероприятиям, осуществляемым у побережья Сомали, и делаясь с ними такой информацией. Это включает представительство Генерального секретаря на совещаниях по вопросам, касающимся пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали.

54. За счет содействия, оказываемого им Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее, выполнения им функций, связанных с наращиванием потенциала и предоставлением гуманитарной помощи, и снабжения им государств и международных организаций рекомендациями и информацией Секретариат Организации Объединенных Наций играет важную роль в пресечении пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали. Вместе с тем, поскольку Организация Объединенных Наций не вовлекается в реальные военные операции против пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали и учитывая тот факт, что государства-члены и региональные организации уже налаживают необходимые координационные механизмы и сети с соответствующими партнерами, я рекомендую не расширять на данном этапе роль Секретариата Организации Объединенных Наций за пределы того, что связано с выполнением имеющихся мандатов и функционированием контактной инстанции, которая занимается обменом информацией, обобщением сведений, которые требуются со стороны государств-членов для составления обязательных отчетов Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее, и поддержанием связи с государствами-членами и региональными организациями, вовлеченными в антипиратские операции. Масштабность и комплексность различных военных операций, проводимых ныне у побережья Сомали и в Аденском заливе в порядке борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, явно требуют такой руководящей роли и таких координационных договоренностей, которые превосходят оперативные возможности и ресурсы Секретариата Организации Объединенных Наций.

Х. Пиратство и санкции, связанные с оружейным эмбарго

55. За истекшие 16 лет «всеобщее и полное эмбарго на поставки оружия» в отношении Сомали, введенное резолюцией 733 (1992) Совета Безопасности, систематически и вопиющим образом нарушалось, что, в свою очередь, способствовало легкодоступности оружия и боеприпасов для пиратов. Для поисков долгосрочного решения вопросу об обеспечении защищенности международного судоходства у побережья Сомали принципиальное значение имеет понимание непростой зависимости между ростом пиратства и неисполнением оружейного эмбарго в отношении Сомали. Группа контроля по Сомали в своем докладе от 10 декабря 2008 года (S/2008/769) высветила взаимосвязь между пиратством, контрабандой и незаконной торговлей оружием в районе Аденского залива.

56. Я приветствую прозвучавшее на Международной конференции по борьбе с пиратством у берегов Сомали предложение о том, чтобы Африканский союз и Межправительственный орган по вопросам развития подвергали сомалийских деятелей, которые мешают стабилизации страны, создавая условия, питающие и усугубляющие пиратство, в индивидуальном и коллективном порядке санкциям в соответствии с резолюцией 1844 (2008) Совета Безопасности от 20 ноября 2008 года.

57. Группа контроля по Сомали также отметила, что некоторые ведущие фигуры в пиратских синдикатах причастны к нарушению эмбарго в отношении оружия, и рекомендовала рассматривать их на предмет применения целевых санкций. Резолюция 1844 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет предписал ввести запреты на поездки, заморозить активы и установить оружейное эмбарго по отношению к физическим и юридическим лицам, обозначенным Комитетом по санкциям, дает реальную возможность для привлечения к ответу нарушителей оружейного эмбарго, если международные партнеры Сомали, желающие усилить потенциал институтов сомалийского сектора безопасности, продемонстрируют и активизируют соблюдение того, что предусмотрено резолюциями 1744 (2007) и 1772 (2007), за счет следования предписываемым процедурам.

58. Скоординированные международные усилия по борьбе с пиратством дадут долговременный эффект, если они будут сочетаться с пресечением незаконной торговли оружием у побережья Сомали и введением целевых санкций против ключевых пиратских лидеров и их спонсоров. Сужение доступности оружия для пиратов благодаря осуществлению целевых индивидуальных санкций и строгому следованию процедуры применения изъятий, предусмотренным резолюциями Совета Безопасности, послужат преодолению той безответственности, благодаря которой в данном регионе расцвела пиратская преступность.

XI. Замечания

59. К проблеме пиратства совершенно необходимо подходить многопланово, стремясь обеспечить, чтобы от политического процесса, миротворческих усилий АМИСОМ, укрепления правоохранительных институтов и инициатив по наращиванию потенциала был слаженный эффект и чтобы ВПП и другим субъектам в их усилиях по оказанию гуманитарной помощи и впредь удавалось удовлетворять насущные потребности самых уязвимых слоев населения Сомали. В долгосрочной перспективе проблема пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали будет преодолена только с помощью комплексного подхода, предусматривающего работу над «сухопутными» проблемами Сомали: конфликтом, недостатком государственной власти и отсутствием возможностей для нормального заработка. Я рекомендую государствам-членам усилить упор на преодоление беззакония в Сомали за счет развития джибутийского мирного процесса и оказания поддержки АМИСОМ согласно с шагами, предложенными в моем письме от 19 декабря 2008 года и одобренными Советом Безопасности.

60. Определяющим фактором в выявлении и внедрении надежных способов решения проблемы пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали будет наращивание возможностей местных и региональных игроков. На то, чтобы такие меры принесли свои плоды, разумеется, уйдет время, и я настоятельно призываю государства-члены развернуть в двустороннем порядке или в рамках скоординированных усилий инициативы, направленные на развитие потенциала региона и на сокращение, особенно в некоторых сомалийских сообществах, зависимости от преступной пиратской наживы.

61. Для преодоления безответственности, которая породила в данном регионе безнаказанность, необходимо, чтобы международное сообщество эффективно следовало существующей международно-правовой базе и рассмотрело вопрос о дальнейшем усилении правовой базы на региональном и национальном уровнях для облегчения задержания и уголовного преследования лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали. Я рекомендую совместные начинания как на ближайшую, так и на длительную перспективу, которые позволят укрепить у Сомали и наиболее непосредственно затронутых государств региона морскую и правовую базу для борьбы с пиратством. Это будет включать усиление региональной базы при содействии ИМО, ЮНОДК и соответствующих партнеров с целью внедрения эффективных механизмов, согласующихся с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и другими применимыми нормативными актами, в которых участвуют государства-члены из данного региона, для расследования преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем на море, и уголовного преследования за них.

62. Власти в «Пунтленде» продемонстрировали искреннюю готовность бороться с пиратством у своих берегов. Я рекомендую государствам-членам поддерживать продолжаемую Организацией Объединенных Наций и ее партнерами работу над тем, чтобы способствовать развитию местных органов власти и представлять предложения по миростроительству на долговременную перспективу в относительно стабильных сомалийских регионах «Пунтленд» и «Сомалиленд».

63. За последние 12 месяцев международное сообщество стало свидетелем формирования ряда совместных подходов к борьбе с пиратством как в региональном, так и в международном плане и как на политическом, так и на военном уровне. Движущей силой этого почина эффективно выступали проявившие готовность государства-члены, и я настоятельно призываю тех, кто в состоянии сделать это, внести свой вклад в данные усилия, сообразуясь с соответствующей резолюцией Совета Безопасности. Учитывая деликатную военную специфику осуществляемых мероприятий и непростой характер текущих скоординированных операций в акваториях близ Сомали, я отмечаю, что эти механизмы выходят за пределы оперативных возможностей и ресурсов Секретариата Организации Объединенных Наций. Как на ближайшую, так и на среднесрочную перспективу я предложил бы отдавать приоритет действенному применению военно-морских ресурсов государств-членов и усилению регионального сотрудничества. Я рекомендую государствам-членам продумать эффективное разделение труда, в частности между теми, кто обеспечивает сопроводительное охранение судов, подряжаемых Организацией Объединенных Наций и ВПП, и теми, кто занимается антипиратскими мероприятиями.

64. Я бы также рекомендовал государствам-членам помнить, что и на других форумах предпринимаются усилия по преодолению проблемы пиратства и вооруженного разбоя против судов на море у побережья Сомали. Это обеспечит последовательный подход к проблеме.

65. Секретариат Организации Объединенных Наций продолжит выполнение роли, выражающейся в информационной координации и обеспечении связи взаимодействия, и в том числе продолжит осуществление своей обязанности отчитываться перед Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. В этой связи я настоятельно призываю все государства-члены и региональные организации держать контактную инстанцию Секретариата в курсе антипиратских мероприятий, проводимых ими в регионе. Я приветствую ту активную роль, которую играют ИМО и соответствующие органы Организации Объединенных Наций, и рекомендовал бы государствам-членам и региональным организациям всемерно использовать эти форумы.

66. Я глубоко признателен государствам-членам и региональным организациям за их усилия по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем у побережья Сомали и за помощь, оказываемую ими в безопасной доставке насущно необходимых предметов гуманитарного назначения для 2,4 миллиона нуждающихся в Сомали.