

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 March 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Десятая сессия

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и
Генерального секретаря**

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека о
положении в области прав человека и деятельности
ее Управления, включая техническое сотрудничество,
в Непале***

Резюме

В настоящем докладе рассматривается положение в области прав человека и деятельность отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Непале (отделение УВКПЧ в Непале) за 2008 год. За время, прошедшее с момента представления доклада моей предшественницей в прошлом году, в стране произошли чрезвычайно важные политические события, включая выборы в Учредительное собрание, провозглашение республики и формирование нового правительства, а также законодательная и институциональная реформы, направленные на усиление защиты прав человека. По-прежнему сохраняются многие проблемы, связанные с устранением коренных причин конфликта, включающих безнаказанность и глубоко укоренившиеся неравенство и дискриминацию. К приоритетным направлениям деятельности также следует отнести улучшение положения в области общественной безопасности и защиту прав населения на жизнь, свободу и безопасность, находящихся под угрозой из-за распространения деятельности вооруженных группировок на Терайской равнине.

В докладе подчеркивается, что все участники мирного процесса должны претворить свои публичные заявления о приверженности в конкретные действия, с тем чтобы добиться долговременного улучшения ситуации в области прав человека, в том числе обеспечив закрепление в будущей Конституции Непала гарантий защиты прав человека и основных свобод для всех. Достижение устойчивого улучшения положения в области прав человека и укрепление национальных институтов потребует настойчивых и долговременных усилий в рамках согласованного сотрудничества и диалога между всеми соответствующими субъектами. Отделение УВКПЧ в Непале готово и далее поддерживать правительство и народ Непала в этих усилиях.

* Представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Мандат и деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Непале, включая сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций	3–7	3
III. Права человека и мирный процесс в Непале	8–64	4
A. Дискриминация и экономические, социальные и культурные права	10–19	5
B. Правосудие в переходный период и безнаказанность	20–32	8
C. Общественная безопасность и верховенство закона	33–47	10
D. Демократический процесс	48–52	14
1. Выборы в Учредительное собрание	48–49	14
2. Формирование нового правительства	50–51	15
3. Процесс разработки Конституции	52	16
E. Укрепление национального потенциала в области защиты и поощрения прав человека	53–64	16
1. Национальная комиссия по правам человека	55–57	16
2. Гражданское общество	58–60	17
3. Учредительное собрание	61	18
4. Силы безопасности	62	18
5. Обязательства по представлению докладов международным договорным органам	63–64	18
IV. Выводы и рекомендации	65–76	19

I. Введение

1. Настоящий документ является третьим докладом Верховного комиссара по правам человека Совету по правам человека с момента создания странового отделения УВКПЧ в Непале; моя предшественница на посту Верховного комиссара представила первый такой доклад в январе 2007 года (A/HRC/4/97) и второй - в феврале 2008 года (A/HRC/7/68). В настоящем докладе содержится анализ ситуации в области прав человека в Непале и информация о деятельности УВКПЧ в стране за 2008 год.

2. В 2008 году удалось добиться значительного прогресса в мирном процессе, включая проведение выборов в Учредительное собрание и формирование демократически избранного правительства, представляющего население Непала намного шире, чем любое из предшествовавших ему. Правительство приняло на себя обязательства по устранению коренных причин конфликта и его последствий, включая структурную дискриминацию и неравенство. Оно также взяло на себя обязательства по принятию мер в рамках системы правосудия переходного периода и по борьбе с безнаказанностью в связи с преступными деяниями, совершавшимися в прошлом и совершающимися в настоящее время. Тем не менее на пути к достижению поставленных целей еще предстоит преодолеть ряд серьезных проблем.

II. Мандат и деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Непале, включая сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций

3. Мандат отделения (УВКПЧ в Непале) устанавливается в соглашении 2005 года между правительством Непала и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Этот мандат, продленный в июне 2007 года еще на два года, позволяет отделению УВКПЧ в Непале использовать всеобъемлющий подход для решения проблем в области прав человека. Во Всеобъемлющем мирном соглашении от 22 ноября 2006 года перед отделением УВКПЧ в Непале ставится задача мониторинга выполнения его правозащитных положений. Мероприятия УВКПЧ по мониторингу и укреплению потенциала осуществлялись все более согласованно в целях учета происходящих изменений и усиления их воздействия. Правительству была предоставлена техническая помощь, включившая в себя анализ законодательства и стратегий, подготовку, консультации и доклады по конкретным ситуациям или тематическим вопросам. Я бы хотела выразить признательность органам власти и другим соответствующим субъектам в связи с обширным сотрудничеством возглавляемым мной Управлением в течение всех этих лет.

4. В 2008 году отделение УВКПЧ в Непале, отреагировав на позитивный ход мирного процесса, изменило структуру своих программ и мероприятий, все активнее концентрируя усилия в трех сферах, имеющих, по его мнению, особую важность для устойчивого улучшения положения в области защиты прав человека в Непале: укрепление национальных правозащитных учреждений и гражданского общества с уделением особого внимания передаче навыков; безнаказанность, верховенство закона и отчетность; и дискриминация и экономи-

ческие, социальные и культурные права. Отделение УВКПЧ в Непале уделяло основное внимание сотрудничеству с Национальной комиссией по правам человека и укреплению потенциала правозащитников и других представителей гражданского общества в области поощрения и защиты прав человека. Кроме того, отделение УВКПЧ в Непале продолжало расследования серьезных и наиболее одиозных нарушений прав человека в сотрудничестве со своими национальными партнерами, а также оказывало поддержку жертвам, добивающимся справедливости и возмещения. Отделение УВКПЧ в Непале тесно сотрудничало с силами безопасности, предоставляя им консультации и подготовку для решения конкретных задач в области прав человека. Было продолжено правовое консультирование по подготовке проекта законодательства с целью обеспечения его соответствия международному праву прав человека.

5. В соответствии с резолюцией 1740 (2007) Совета Безопасности отделение УВКПЧ в Непале тесно сотрудничало с Миссией Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) с момента ее создания в январе 2007 года. Будучи активным членом страновой группы Организации Объединенных Наций, отделение УВКПЧ в Непале тесно сотрудничает также с учреждениями Организации Объединенных Наций в Непале, в частности, с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по вопросам осуществления резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности о детях и вооруженном конфликте и с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин по ряду гендерных вопросов, включая осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Сотрудничество между отделением УВКПЧ в Непале и Программой развития Организации Объединенных Наций было направлено, в частности, на усиление Национальной комиссии по правам человека; сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ) касалось ее Конвенции № 169 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

6. В качестве головного учреждения кластера по вопросам защиты Межучрежденческого постоянного комитета, отделение УВКПЧ в Непале вело мониторинг вызывающих обеспокоенность с точки зрения защиты ситуаций, связанных с наводнениями, поразившими значительную часть страны в восточном и дальнезападном регионах в августе-сентябре 2008 года. Отделение УВКПЧ в Непале организовало скоординированные действия в поддержку оказываемой правительством помощи населению пострадавших от наводнений районов при участии Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Всемирной продовольственной программы, ЮНИСЕФ, а также международных и национальных агентств по ликвидации последствий стихийных бедствий.

7. Отделение УВКПЧ в Непале обеспечивало поддержку при посещении Непала в ноябре 2008 года Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, состоявшемся по приглашению правительства страны. Также оказывалась поддержка МООНН и ЮНИСЕФ при посещении Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах в декабре 2008 года.

III. Права человека и мирный процесс в Непале

8. С 2006 года в Непале произошли значительные изменения. Выходя из десятилетнего конфликта, в результате которого погибло около 13 000 человек,

1 500 человек, по оценкам, исчезли и тысячи стали перемещенными лицами, Непал использовал представившуюся ему возможность покончить с вооруженным конфликтом и перейти к миру и демократии, опираясь на Всеобъемлющее мирное соглашение (ВМС) от ноября 2006 года, все стороны которого взяли на себя обязательство уважать права человека. Важным шагом вперед стали выборы в Учредительное собрание, которое также исполняет обязанности законодательного органа, широко представляющего народ Непала. На своей первой сессии 28 мая 2008 года собрание проголосовало за упразднение монархии, существовавшей в Непале на протяжении 239 лет, и за учреждение республики. В августе было сформировано новое правительство под руководством Коммунистической партии Непала (маоистской), или КПН(м). Правительство приняло на себя важные обязательства в области соблюдения прав человека. В правительственной программе, представленной Учредительному собранию в сентябре и нашедшей отражение в первом государственном бюджете, серьезно учитывается аспект постепенного обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав.

9. В своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей 26 сентября 2008 года премьер-министр страны Пушпа Камал Дахал "Прачанда" заявил, что, будучи демократической страной, Непал полностью привержен защите и поощрению прав человека своего населения в любых обстоятельствах, при наличии конституционных и правовых гарантий, и осуществлению международно-правовых документов по правам человека, участником которых является Непал¹.

А. Дискриминация и экономические, социальные и культурные права

10. Выборы, состоявшиеся в апреле 2008 года, привели к более широкой представленности исторически маргинализированных групп². Новое правительство предприняло шаги для прекращения традиционных дискриминационных практик, включая запрет использования подневольного труда, и взяло на себя обязательство по ликвидации проблемы "неприкасаемости". Однако многие проблемы остаются. Издавна существующая дискриминация, основанная на классе, касте, половой принадлежности, этнической принадлежности, месте происхождения и других соображениях, остается глубоко укорененной в Непале, сохраняются и ситуации крайнего неравенства. Хотя законодательно предусмотрен доступ к правосудию для всех лиц (Закон о правовой помощи 1998 года), многие люди сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к правосудию, обусловленными нищетой и дискриминацией. Женщины в первую очередь страдают от многочисленных форм дискриминации, повышающих их уязвимость в плане сексуального и гендерного насилия. Маргинализированные и находящиеся в неблагоприятном положении группы, такие как бывшие камайя (подневольные работники), халийя (сельскохозяйственные работники), внутренне перемещенные лица и жители отдаленных районов, по-прежнему больше всего страдают от неравенства в доступе к земле, продовольствию, здравоохранению и правосудию. Формирование правительства под руководством КПН(м) вызвало у маргинализированных групп ожидания того, что эти проблемы будут решаться. Правительство совершило позитивный шаг, организовав во всех регионах консультации с целью пересмотра Национального плана

¹ См. также пункт 21.

² См. также пункт 50 ниже.

действий в области прав человека для его лучшего согласования с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

11. Засухи и наводнения в сочетании с проблемами, с которыми сталкивается правительство в обеспечении регулярного снабжения, привели к нескольким случаям острой нехватки продовольствия, в частности в отдаленных холмистых районах. Эту нехватку дополнительно обостряли частые бандхи³ и рост цен на топливо, отмечавшийся в течение нескольких месяцев в 2008 году. В своем историческом постановлении от 25 сентября Верховный суд распорядился, чтобы правительство безотлагательно обеспечило продовольствием население 12 районов дальнезападного и среднезападного регионов, пострадавших особенно сильно. В ответ на это постановление правительство ввело в действие специальную программу по обеспечению продовольственной безопасности в 22 районах. Однако хроническая нехватка продовольствия в определенных областях привела к продолжительному недоеданию и представляет собой серьезное препятствие на пути к осуществлению права на здоровье, в особенности детей.

12. Продолжает вызывать серьезную обеспокоенность проблема доступа к земле; если она не будет решена, то это может привести к возобновлению конфликта. КПН(м) обеспечила себе значительную поддержку избирателей на выборах в Учредительное собрание, в особенности в сельских районах, пообещав провести справедливое перераспределение земель. С другой стороны, к КПН(м) неоднократно обращались призывы вернуть землю и имущество, конфискованные во время конфликта; на сегодняшний день партия сделала это лишь частично. После состоявшихся в ноябре акций протеста группы организаций, поддерживающих безземельных крестьян, правительство предприняло шаги для создания комиссии по земельной реформе с целью разработки программы осуществления продуманной земельной реформы, как было определено в ВМС. Отделение УВКПЧ в Непале, опираясь на международные стандарты в области прав человека и передовые практики, разработало руководство по вопросам, связанным с выселением, которое способствовало применению властями правового подхода в ситуациях, связанных с выселением, в частности в дальнезападном регионе.

13. Отделение УВКПЧ в Непале уделяло повышенное внимание положению исторически маргинализированных безземельных общин, таких как бывшие камайя и халийя. Первые были официально освобождены от подневольного труда в 2002 году, однако их большая часть не обладает доступом к земле или экономическими средствами. В июле 2007 года правительство обязалось составить график выделения земель и принятия других мер по оказанию помощи. В сентябре 2008 года правительство также объявило об освобождении халийя и ликвидации всех унаследованных долгов. Была создана целевая группа, включающая правительственных должностных лиц и представителей халийя, для предоставления правительству рекомендаций относительно реабилитационных мер. Хотя все эти события являются позитивными, представляется необходимым добиться конкретного прогресса в осуществлении обязательств и рекомендаций, так как большинство халийя по-прежнему находятся в долговой кабале у землевладельцев. Бывшим подневольным работникам должна быть обеспечена надлежащая помощь и реабилитация, чтобы позволить им добиться достаточного жизненного уровня. В рамках пропагандистской деятельности и поддерж-

³ Всеобщая забастовка, на время которой закрываются компании, магазины и школы и прекращает свою работу общественный транспорт.

ки подневольных работников отделение УВКПЧ в Непале способствовало усилению имеющегося у них потенциала по осуществлению своих прав.

14. Многое еще предстоит сделать для ликвидации дискриминации в отношении лиц из числа коренного населения, составляющих более трети населения страны. В августе 2007 года Непал стал первой страной в Азии, ратифицировавшей Конвенцию № 169 МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. Впоследствии была создана целевая группа в составе представителей соответствующих линейных министерств и организаций коренных народов для разработки всеобъемлющего плана действий и формулирования предложений о пересмотре законодательства и осуществлении политики и программ с целью признания прав коренных народов, в том числе в сфере земель и природных ресурсов, культуры, участия в управлении и образования. После проведения в декабре 2008 года первоначальных консультаций по проекту плана действий был начат его пересмотр.

15. Основным препятствием на пути к достижению равноправия жертв кастовой дискриминации является глубоко укоренившееся убеждение, что дискриминация неизбежна и что для поддержания социальной гармонии проявления дискриминации должны улаживаться на уровне общин, а не рассматриваться в рамках правовой системы. Отделение УВКПЧ в Непале получало сообщения о том, что непальская полиция все еще принуждает жертв дискриминации урегулировать отношения с преступниками во внесудебном порядке, тем самым лишая их доступа к правосудию. Создание в дальнезападном регионе страны сети борьбы с кастовой дискриминацией, осуществленное при поддержке отделения УВКПЧ в Непале, позитивно сказалось на предотвращении насилия, возникающего в результате традиционных дискриминационных практик.

16. Серьезной проблемой остается социальная отчужденность; мадхесийцы, далиты, джанаджати, женщины и другие маргинализованные группы по-прежнему весьма недостаточно представлены в большинстве государственных органов. Вместе с тем позитивным шагом является то, что в ходе последнего набора в вооруженные полицейские силы обеспечивалось соблюдение квот, установленных поправкой к Положениям о вооруженных полицейских силах в ноябре 2007 года, в результате чего среди 1 757 сотрудников полиции, набранных за последнее время, имеется 150 женщин, 109 далитов, 219 мадхесийцев, 234 джанаджати и 35 жителей из удаленных или отсталых регионов.

17. Хотя женщины все еще страдают от отсутствия доступа к средствам правосудия, позволяющим требовать возмещения в случае жестокого обращения или дискриминации, был достигнут определенный прогресс, в частности, в борьбе с насилием в отношении женщин. В августе 2008 года законопроект о борьбе с насилием в семье, предусматривающий также создание консультативного механизма для жертв такого насилия, был направлен правительством в Законодательное собрание, и в настоящий момент этот законопроект ожидает своего рассмотрения. После широких акций протеста женщин-правозащитников, состоявшихся в июле из-за предположительного убийства женщины-правозащитника и непроведения полицией надлежащего расследования этого случая, правительство создало целевую группу для подготовки рекомендаций по проблеме насилия в отношении женщин и причислению насилия в семье к уголовным преступлениям. Целевая группа пока еще не представила свой доклад, который должен быть подготовлен в течение двух месяцев.

18. Верховный суд вынес ряд важных решений, касающихся прав женщин. В июне 2008 года суд вынес решение о равном вознаграждении для мужчин и женщин за труд равной ценности. В июле правительству было предложено пе-

решить закон об изнасиловании жены мужем, в частности норму, согласно которой в случае вынесения обвинительного приговора предусматривается наказание в виде тюремного заключения сроком лишь от трех до шести месяцев. Верховный суд предписал правительству увеличить установленный законодательством срок подачи соответствующих заявлений, поскольку, согласно действующей на настоящий момент правовой норме, жалоба на изнасилование должна быть подана в суд в течение 35 дней. В июне Верховный суд распорядился, чтобы правительство ввело в действие закон о репродуктивных правах, а в августе, в ответ на постановление, оспаривающее существующие правовые положения, наделяющие женщин безоговорочным правом принимать решение относительно аборта, суд подтвердил, что согласие супруга в этой связи не требуется.

19. В соответствии с директивой от декабря 2007 года, в которой Верховный суд требует от правительства ввести в действие соответствующее законодательство или внести изменения в действующие законы, с тем чтобы позволить сексуальным меньшинствам осуществлять все права без какой-либо дискриминации, включая гражданские права, в сентябре 2008 года частному лицу было выдано удостоверение личности, в котором указывалось, что оно относится к "третьему полу".

В. Правосудие в переходный период и безнаказанность

20. 1 ноября в своем заявлении перед Учредительным собранием Непала Генеральный секретарь Пан Ги Мун подчеркнул, что для поддержания мира потребуются усилия по заживлению ран, причиненных конфликтом, включая выяснение судьбы исчезнувших лиц и выплату компенсации жертвам, а также предоставление перемещенным лицам возможности вернуться в свои дома. Он отметил, что это потребует добросовестного и неизбежно болезненного установления правды о совершенных в прошлом нарушениях прав человека.

21. Правительство неоднократно заявляло о своей приверженности делу искоренения безнаказанности и утверждения верховенства закона. В своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей 26 сентября премьер-министр Пушпа Камал Дахал "Прачанда" заявил, что правительство привержено борьбе за искоренение безнаказанности и что предложенная к созданию Комиссия по установлению истины и примирению будет стремиться обеспечивать необходимое равновесие между миром и справедливостью.

22. Отмечены определенные подвижки в деле создания Комиссии по установлению истины и примирению в соответствии с ВМС и положениями временной Конституции и последующих политических соглашений. За период с декабря 2007 года по декабрь 2008 года Министерство мира и восстановления организовало четыре региональных консультативных совещания, посвященных соответствующему законопроекту, проведение которых было встречено положительно, несмотря на определенные сомнения относительно их представительности. Пересмотренный законопроект, представленный на этих консультативных совещаниях, был доработан по сравнению с вариантом середины 2007 года, однако требует дальнейшего пересмотра, с тем чтобы обеспечить его соответствие международным нормам в области прав человека, в том числе в вопросах, касающихся независимости комиссии, проведения амнистий и усиления защиты свидетелей. Правительство обратилось к отделению УВКПЧ в Непале и НПО, специализирующимся на проблемах правосудия в переходный период, за советом относительно консультативного процесса и затем частично пе-

рассмотрело используемый подход, в том числе путем расширения количества и охвата проводимых консультаций.

23. В ноябре Министерство мира и восстановления организовало консультацию с общественностью относительно законопроекта об исчезновениях, содержащего нормы о криминализации исчезновений и установлении правовых рамок для того, чтобы комиссия могла расследовать случаи исчезновений, связанных с конфликтом, и представлять соответствующие доклады. Отделение УВКПЧ в Непале представило свои комментарии по пересмотренному законопроекту министерству и членам Учредительного собрания, указав, какие исправления необходимы для согласования законодательства с международными договорами⁴.

24. Большинство из предположительно 1 500 случаев исчезновения, связанных с конфликтом, остаются нераскрытыми. В декабре 2008 года отделение УВКПЧ в Непале опубликовало доклад об исчезновениях в районе Бардия, где было документально подтверждено 156 случаев исчезновения, организованных силами безопасности, большая часть которых произошла между декабрем 2001 года и январем 2003 года. Отделение УВКПЧ в Непале также расследовало 14 аналогичных случаев, приписываемых КПП(м). В докладе подчеркивается крайне пагубное воздействие исчезновений на семьи жертв с социально-экономической точки зрения, а также безотлагательная потребность в создании Комиссии по расследованию исчезновений и предоставлению возмещения жертвам⁵.

25. Несмотря на неоднократные заявления о приверженности искоренению безнаказанности и установлению верховенства закона, в 2008 году не было принято никаких заметных шагов для привлечения к ответственности кого бы то ни было из лиц, ответственных за нарушения прав человека, совершенные во время или после конфликта.

26. В случае Майны Сунувар (см. A/HRC/7/68, пункт 73), 15-летней девочки, скончавшейся в 2004 году после ее помещения под стражу непальскими военнослужащими, удалось добиться лишь ограниченного прогресса. Семье жертвы была предложена финансовая компенсация, однако судебное разбирательство дела застопорилось, прежде всего из-за того, что непальские военные не представили ни соответствующих документов, ни подозреваемых и свидетелей, несмотря на письменные запросы со стороны непальской полиции.

27. Отделение УВКПЧ в Непале обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании произошедшего в мае похищения и последующего убийства предпринимателя в месте дислокации маоистской армии в Читване. Несмотря на выдачу полицией пяти ордеров на арест, было арестовано лишь одно лицо, причем, несмотря на публичные обещания, КПП(м) не выдала основного подозреваемого, бывшего командующего маоистской армии, который, по сообщениям, продолжает исполнять командные функции. Результаты судебного расследования этого убийства так и не были обнародованы.

⁴ 10 февраля 2009 года правительство приняло Постановление об исчезновении лиц (преступление и наказание), которое включало положения о создании высокоуровневой Комиссии по расследованию случаев исчезновения. Это постановление должно быть утверждено парламентом в течение 60 дней с момента издания.

⁵ См. доклад, озаглавленный "Связанные с конфликтом исчезновения в районе Бардия" и размещенный на сайте <http://nepal.ohchr.org/en/index.html>.

28. Несмотря на создание ряда специальных комиссий для расследования наиболее серьезных нарушений прав человека и преступлений, совершенных в 2008 году, доклады этих комиссий, представленные парламенту или министерству внутренних дел, не были обнародованы и не повлекли за собой никаких заметных последствий для предполагаемых преступников.

29. В октябре 2008 года правительство рекомендовало прекратить 349 "политических дел", в том числе дела в отношении ряда высокопоставленных представителей КПН(м), являющихся членами кабинета министров. В число снятых обвинений входили обвинения в убийстве и покушении на убийство, изнасиловании, ограблении и поджоге, а также в нарушении законов об оружии и боеприпасах. Пытаясь получить дополнительную информацию о причинах, по которым были прекращены эти дела, отделение УВКПЧ в Непале подчеркивало важность проведения транспарентных и беспристрастных судебных слушаний для того, чтобы лица, ответственные за грубые правонарушения и международные преступления, не могли рассчитывать на амнистию.

30. Отделение УВКПЧ в Непале получало сообщения о частом политическом вмешательстве в уголовные процессы, в частности в районах Тераи. Политическое давление, в том числе угрозы и запугивание, с целью освобождения связанных с крупными политическими партиями лиц, арестованных по обвинениям в уголовных преступлениях, которому полиция часто уступала, поощряет безнаказанность в связи с превышением служебных полномочий и применением насилия. Кроме того, такое давление не только подрывает авторитет полиции и доверие к ней, но и размывает веру общественности в верховенство закона.

31. В странах, находящихся на постконфликтном этапе, к которым относится и Непал, реформирование системы общественной безопасности является важным шагом на пути долгосрочного мира и демократии. С этой целью сотрудники сил безопасности, а также бывшие комбатанты маоистской армии, несущие ответственность за нарушения прав человека или злоупотребления, должны быть отстранены от занятия государственных должностей. Это поможет разорвать порочный круг безнаказанности и может стать убедительным свидетельством приверженности властей защите прав человека. Страна крайне нуждается в заслуживающем доверия и эффективном механизме контроля в контексте консолидации армии и реформирования службы государственной безопасности.

32. Касаясь вопроса о создании внутреннего механизма контроля, в чем, как сообщала непальская армия, был достигнут определенный прогресс, отделение УВКПЧ в Непале неизменно подчеркивало, что сотрудники служб безопасности Непала, в отношении которых существуют заслуживающие доверия доказательства относительно их причастности к нарушениям прав человека и гуманитарного права во время конфликта или к нарушениям прав человека после конфликта, не должны принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

С. Общественная безопасность и верховенство закона

Оценка ситуации в области безопасности, включая деятельность вооруженных группировок

33. Приверженность нового правительства делу улучшения положения в области общественной безопасности была встречена положительно, однако пока что прогресс в этом отношении представляется слишком медленным. Пробелы в системе управления, возникающие как на центральном, так и на местном

уровнях власти, ликвидируются при помощи полиции, которая зачастую оказывается неэффективной, в частности в плане борьбы с вооруженными группировками, действующими в Тераи. Это приводит к росту ощущения беззакония и отсутствия безопасности среди населения районов Тераи и ряда районов Предгорья.

34. Такое отсутствие общественной безопасности способствует распространению вооруженных группировок, часть из которых связана с мадхесийскими политическими партиями, что, в свою очередь, приводит к активизации преступной деятельности, о чем свидетельствуют ежедневные сообщения о похищениях, убийствах, взрывах самодельных взрывных устройств и случаях рэкета. Принимая во внимание атмосферу беззакония и соответствующую преступную деятельность, правительство объявило в октябре о создании министерского комитета в составе трех членов с целью налаживания диалога с некоторыми из вооруженных группировок, действующих в Тераи.

35. Отсутствие общественной безопасности, в частности в Тераи, негативно сказалось на деятельности многих специалистов, включая правозащитников, которые в ряде случаев неохотно проводят расследования и публикуют свои доклады, опасаясь возмездия либо со стороны государственных органов, либо со стороны вооруженных группировок. Отделение УВКПЧ в Непале получило множество сообщений об угрозах и запугивании вооруженными группировками журналистов, некоторых из которых заставляли публиковать и распространять непроверенную информацию, способную повысить в обществе напряженность. Препятствия, с которыми продолжает сталкиваться правительство в деле защиты прав и безопасности граждан, в частности в Тераи, осложняют положение в области прав человека и тем самым подрывают устойчивость мирного процесса.

36. Население по-прежнему прибегало к уличным протестам, перекрывало дороги и устраивало забастовки, чтобы заставить правительство обратить внимание на свои проблемы, будь то проблемы экономические, включая рост цен на топливо, или политические. Эти действия, называемые "бандхи", создавали ширококомасштабные проблемы для повседневной жизни, ограничивали свободу передвижения и доступ к услугам образования и здравоохранения, мешали осуществлению программ развития и деятельности неправительственных организаций. То обстоятельство, что в большинстве случаев правительство соглашалось на требования протестующих, в сочетании с отсутствием упорядоченных процедур подачи жалоб, закрепляет использование "бандх" и угрозы насилия в качестве основного и наиболее эффективного средства добиться реакции правительства.

37. В феврале 2008 года альянс мадхесийских политических партий, включавший Мадхесийский форум прав народов, призвал к проведению на уровне всего Тераи "бандха" с требованием внесения в Конституцию поправки о создании автономного мадхесийского штата в рамках федеративной демократической республики и обеспечения справедливой представленности мадхесийцев во всех государственных органах, в том числе в армии. Хотя спустя две недели, после достижения соглашения с правительством, акции протеста прекратились, этот "бандх" парализовал повседневную жизнь, спровоцировав ожесточенные столкновения между сторонниками "бандха", с одной стороны, и непальской полицией (НП) и вооруженными полицейскими силами (ВПС), с другой стороны, в результате чего было убито шесть гражданских лиц и один сотрудник ВПС и получили ранения сотни людей, включая сотрудников полиции. Хотя во многих случаях демонстранты вели себя агрессивно, штурмуя государственные

административные здания и посты полиции и повреждая машины скорой помощи, действия полиции против манифестантов и применение силы вызвали серьезные опасения. Отделение УВКПЧ в Непале опубликовало доклад о своем расследовании действий полиции в отношении "бандха", включавший рекомендацию правительству обеспечивать большее уважение прав человека при принятии ответных мер в ситуациях общественных беспорядков, в том числе при помощи соответствующей законодательной реформы и лучшего снабжения полиции ресурсами.

38. Правительство разработало различные стратегии борьбы с ухудшением положения в области общественной безопасности, включая направление групп специального назначения вооруженных полицейских сил и непальской полиции в районы, особенно страдающие от преступности. Однако активизация борьбы с преступными группировками совпала с ростом числа незаконных убийств, совершаемых сотрудниками полиции. В 2008 году были получены сообщения о 23 таких случаях, ответственность за большую часть из которых несла непальская полиция, по сравнению с 12 такими инцидентами в 2007 году. Чаще всего силы безопасности заявляли, что речь шла о самообороне, и смерть обычно регистрировалась как "смерть в результате несчастного случая". Ни в одном из случаев, расследованных отделением УВКПЧ в Непале, не было обнаружено никаких фактов о попытках провести заслуживающее доверия, эффективное и беспристрастное расследование.

39. Хотя в некоторых случаях правительство назначало комиссии для расследования наиболее серьезных инцидентов, в эти комиссии нередко входили представители тех учреждений, сотрудники которых были замешаны в соответствующих инцидентах, что вызывает обеспокоенность в отношении их независимости и беспристрастности, а также возможного усиления безнаказанности. Как правило, информация о круге ведения этих комиссий не обнародуется, а семьи жертв или их законные представители не информируются о ходе разбирательства. Доклады и результаты работы комиссий редко публикуются, и практически не существует свидетельств того, что правительство принимает по ним какие-либо меры.

40. Подобная комиссия была создана для расследования одного из наиболее серьезных инцидентов, имевшего место 8 апреля, т.е. за два дня до выборов в Учредительное собрание. Сотрудники ВПС и НП, сопровождавшие кандидата в конгресс Непала (КН), открыли огонь по автомобилям КПН(м) в районе Данг, убив семерых членов КПН(м) и ранив еще по меньшей мере 12. На основании расследования этого инцидента отделение УВКПЧ Непала заключило, что эти случаи смерти являются случаями внесудебной и произвольной казни; при этом оно не обнаружило никаких свидетельств в поддержку заявлений ВПС и НП о том, что они применили оружие в ответ на огонь, открытый членами КПН(м). В ответ на призыв отделения УВКПЧ в Непале 4 мая правительство создало комиссию, в которую вошли высокопоставленные представители НП и ВПС. Результаты работы этой комиссии обнародованы не были, и, насколько известно отделению УВКПЧ в Непале, ни один из сотрудников сил безопасности, замешанный в этом инциденте, до сих пор не понес наказания.

а) Чрезмерное применение силы

41. Отделение УВКПЧ в Непале документировало в 2008 году 15 случаев смерти, связанных с чрезмерным применением силы в контексте борьбы с общественными беспорядками, по сравнению с 27 такими случаями в 2007 году. Ни в одном из таких случаев виновные не были привлечены к ответственности. Помимо гибели людей во время акций протеста в Тераи в марте 2008 года, три

человека были убиты и по меньшей мере семь получили ранения 28 мая 2008 года, когда сотрудник непальской полиции открыл огонь по лицам, проводившим акцию протеста у здания районной администрации в районе Каилали. По оценке отделения УВКПЧ в Непале, это применение силы являлось чрезмерным; к сотруднику полиции были применены внутренние дисциплинарные меры, однако властями не предпринимались попытки провести надлежащее судебное расследование этого инцидента.

42. Чрезмерное применение силы непальской полицией было зафиксировано в марте 2008 года, когда полиция использовала полицейские дубинки и слезоточивый газ для разгона в Катманду мирных акций протестов в связи с Тибетом. Протесты продолжались на протяжении 69 дней⁶ - с 10 марта по 11 сентября; за это время были арестованы 12 958 человек, большинство из них были освобождены в тот же день. В действиях полиции во время последующих демонстраций было отмечено улучшение, которое отчасти можно объяснить систематическим контактам отделения УВКПЧ в Непале с сотрудниками полиции на всех уровнях.

b) Аресты и содержание под стражей государственными органами

43. В ходе мониторинга условий содержания под стражей отделение УВКПЧ в Непале документировало 93 случая применения пыток и неправомерного обращения, а также ряд случаев незаконного содержания под стражей. Широко распространены случаи неправомерного обращения, которые иногда можно приравнять к пыткам, в особенности во время проведения допросов. Задержанные, находящиеся под стражей в полиции, в том числе жертвы жестокого обращения, часто остаются без медицинского обслуживания, тогда как результаты медицинских обследований недостаточно документируются. В целях борьбы с широкомасштабной практикой жестокого обращения отделение УВКПЧ в Непале и его партнеры, включая НКПЧ, провели ряд семинаров, посвященных принципам и процедурам проведения медицинского осмотра задержанных, в которых приняли участие около 120 сотрудников полиции и местных органов власти, а также высокопоставленные сотрудники системы здравоохранения. В ходе этих семинаров были выявлены основные стратегические пробелы, которые привели к недостаточной подотчетности в связи со злоупотреблениями полиции. Результаты этих семинаров лягут в основу инициативы отделения УВКПЧ в Непале и его партнеров по оказанию непальской полиции помощи в разработке соответствующих стратегий на национальном уровне.

44. В мае Верховный суд предписал правительству провести реформу пенитенциарной системы, включающую улучшение условий содержания и положения детей, живущих с заключенными, а также изменение политики тюремного руководства и управления. Правительство заявляет, что реформа пенитенциарной системы осуществляется в зависимости от наличия ресурсов.

c) Злоупотребления лиц, связанных с политическими партиями

45. Хотя отделение УВКПЧ в Непале продолжало получать перед выборами сообщения о злоупотреблениях со стороны КПН(м) и ее молодежного крыла, Коммунистического союза молодежи (КСМ), с начала мая число инцидентов, о которых поступали сообщения, снизилось. Тем не менее сообщения о злоупотреблениях по-прежнему поступали, в частности сообщения о случаях запугива-

⁶ Протесты были приостановлены на десять дней на время выборов в Учредительное собрание и возобновились 15 апреля. Они были вновь приостановлены 1 июня в знак траура по жертвам землетрясения в Китае.

ния и вмешательства в процесс принятия решений на местном уровне. В Катманду отделение УВКПЧ в Непале довело до сведения руководства КСМ свою обеспокоенность по поводу сообщений о похищениях и неправомерном обращении с потребителями наркотиков и торговцами наркотиками, которых принуждали участвовать в деятельности "реабилитационного центра", после чего КСМ пообещал закрыть этот центр. Также вызывало обеспокоенность отсутствие какого-либо значимого прогресса со стороны КПП(м), в том что касается возвращения земли и имущества, конфискованных в ходе конфликта, несмотря на многочисленные публичные обещания.

46. Опасения вызывает создание молодежных отделений другими политическими партиями, в особенности в тех случаях, когда они, по всей видимости, соперничают с КСМ и заявляют, что ведут "правоохранительную" деятельность, помогая полиции, в том числе выступая против предположительно коррумпированных государственных чиновников, подобно тому, как это делает организация "Сила молодежи", связанная с Объединенной марксистско-ленинской коммунистической партией Непала (ОМЛКПН). Конфликты между КСМ и "Силой молодежи" в ряде случаев приводили к насилию и росту политической напряженности.

47. Вопрос о будущем бывших комбатантов маоистской армии, находящихся в местах дислокации согласно соглашению о контроле за использованием оружия и вооруженных формирований, еще предстоит решить. Проверка, проведенная в 2007 году МООНН, показала, что общая подтвержденная численность маоистской армии составляет 19 602 человека, 2 973 из которых на момент подписания соглашения о прекращении огня были лица в возрасте до 18 лет. После посещения Непала в декабре Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах премьер-министр страны взял на себя обязательство к февралю 2009 года освободить от требования пребывать в местах дислокации бывших детей-комбатантов, чье присутствие там нарушает Всеобъемлющее мирное соглашение и положения о правах ребенка. В ноябре началось интенсивное обсуждение возможности слияния двух армий, однако пока еще не удалось достичь соглашения относительно процесса или возможностей реабилитации и реинтеграции комбатантов. По состоянию на 31 декабря Специальный комитет по вопросам надзора за комбатантами маоистской армии, их интеграции и реабилитации, создание которого предусматривается Временной конституцией, пока еще не начал свою работу по причине отсутствия окончательной договоренности относительно его состава.

D. Демократический процесс

1. Выборы в Учредительное собрание

48. Успешное проведение 10 апреля 2008 года дважды откладывавшихся выборов в Учредительное собрание является важным шагом вперед в мирном процессе. Высокая явка избирателей - 63% из 17,6 млн. лиц, имеющих право голоса, 53% из которых приходилось на женщин, и в целом мирная атмосфера, в которой прошли выборы, стали значительными достижениями. Поправки, внесенные в избирательное законодательство, обеспечили широкую представленность в Учредительном собрании ранее маргинализированных групп, включая женщин, далитов, джанаджати (коренных народов) и других маргинализированных общин. Из 575 мест Учредительного собрания 33% занимают женщины, 33% джанаджати, 8% далиты и 34% мадхесийцы. После долгих лет кон-

фликта такую демонстрацию уважения к демократическим принципам посредством выборов, обеспечивших беспрецедентную по своей численности представленность женщин и других исторически маргинализированных групп, необходимо приветствовать как важное историческое событие.

49. Отделение УВКПЧ в Непале вело мониторинг процесса выборов, с тем чтобы оценить уровень соблюдения прав человека⁷. Избирательная комиссия и ее члены приложили достойные похвалы усилия для того, чтобы обеспечить мирный и заслуживающий доверия процесс выборов, и большинство кандидатов продемонстрировали политическую ответственность, несмотря на сложную ситуацию, в которой некоторые из них были вынуждены вести предвыборную кампанию. Однако некоторые кандидаты и сторонники ряда партий прибегали к запугиванию для того, чтобы повлиять на мнение избирателей; кроме того, имел место ряд серьезных инцидентов, связанных с использованием насилия. За предшествовавшую выборам неделю было убито 10 человека, а еще четыре человека - в день выборов (см. также пункт 41). В день выборов в некоторых районах центральной и западной областей, а также в восточном и центральном Тераи имели место случаи запугивания, похищения, нападения и электорально-го мошенничества, иногда приводившие к столкновениям между политическими партиями. В нескольких случаях работники на избирательных участках не смогли предотвратить угрозы, запугивание и другие нарушения избирательного законодательства или не сообщили о них, в основном по причине страха за свою безопасность, и хотя полиция, как правило, играла позитивную роль, обеспечивая безопасность избирательных участков, она не всегда эффективно реагировала на случаи насилия. В общем и целом отделение УВКПЧ в Непале получило сообщения о 21 случае смерти в период с 7 марта по 9 апреля в ходе инцидентов, связанных с процессом выборов. Двое из погибших являлись кандидатами, 12 - членами КПН(м); 11 из 21 жертвы были убиты полицией. Ответственности никто не привлекался.

2. Формирование нового правительства

50. В июле Учредительное собрание избрало двух своих представителей-мадхесийцев на должности президента и вице-президента Непала. После продолжительных политических переговоров в конце августа новое правительство приступило к исполнению своих обязанностей под руководством КПН(м). Несмотря на достаточно широкую представленность женщин в Учредительном собрании, из 23 членов кабинета министров лишь 4 являются женщинами. Женщины-члены Учредительного собрания и представители различных политических партий выражали свое разочарование в связи с недостаточной представленностью на ключевых государственных позициях.

51. К числу обязательств, взятых на себя новым правительством, относятся учреждение Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию исчезновений, разработка новой политики общественной безопасности и искоренение безнаказанности. Значительный упор также был сделан на мерах по борьбе с нищетой и поощрению экономических, социальных и культурных прав, в частности в области образования, медицинского обслуживания и доступа к земле. Также было принято обязательство покончить с практикой "неприкасаемости" и принять меры для прекращения всех форм дискри-

⁷ См. доклад отделения УВКПЧ в Непале, озаглавленный "Выборы в Учредительное собрание 10 апреля 2008 года: итоги мониторинга прав человека", а также документ об атмосфере, в которой происходили выборы; документы доступны по адресу <http://nepal.ohchr.org/en/index.html>

минации в отношении женщин. Отделение УВКПЧ в Непале также приветствует предусмотренное в бюджете на 2008/2009 год увеличение финансирования НКПЧ на 85%.

3. Процесс разработки Конституции

52. Учредительное собрание, в переходный период также исполняющее обязанности Законодательного собрания, уделяло практически все свое внимание процессу подготовки проекта Конституции, продвигающемуся, тем не менее, достаточно медленно. Правила процедуры Учредительного собрания были приняты в ноябре после почти шестимесечных обсуждений. В этих правилах предусматривается создание Конституционного комитета в составе 61 члена, основной обязанностью которого является подготовка проекта Конституции и перед которым поставлена задача закончить подготовку соответствующего проекта к маю 2010 года - т.е. к сроку, установленному временной Конституцией. 16 ноября Учредительное собрание утвердило подробный график, устанавливающий этапы процесса подготовки проекта.

Е. Укрепление национального потенциала в области защиты и поощрения прав человека

53. Важнейшим условием повышения уважения к правам человека в Непале является развитие и усиление всеобъемлющей национальной правозащитной системы. Помимо государственных правозащитных механизмов, в число которых входит Конституция, гарантирующая права человека и основные свободы, независимая судебная система и парламентский комитет по правам человека, эта система должна опираться на независимую, заслуживающую доверия и эффективную Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), а также другие учреждения, мандат которых охватывает права человека, такие как Национальная комиссия по делам женщин, Национальная комиссия по делам далитов и Национальный фонд развития коренных национальностей. Активное гражданское общество, включающее правозащитников и средства массовой информации, которые могут действовать без страха и не подвергаясь запугиванию, также является ключевым условием для обеспечения поощрения и защиты прав человека.

54. В 2008 году, в рамках осуществления своей цели, заключающейся в укреплении национального потенциала при помощи консультаций и рекомендаций, основывающихся на результатах мониторинга и деятельности правового характера, отделение УВКПЧ в Непале проводило многочисленные учебные занятия, рабочие совещания, информационные встречи по конкретным вопросам, а также осуществляло наставничество на рабочих местах. Основными партнерами отделения УВКПЧ в Непале были НКПЧ, гражданское общество и правоохранительные органы.

1. Национальная комиссия по правам человека

55. Отделение УВКПЧ в Непале сотрудничало с Национальной комиссией по правам человека (НКПЧ) на национальном и региональном уровнях в проведении совместных мероприятий по укреплению потенциала, а также обеспечивало ей поддержку в проведении расследований по утверждениям о нарушении прав человека. Завершается подготовка руководящих принципов, определяющих новые типы сотрудничества между двумя организациями, а также следующий этап финансируемого донорами проекта по развитию потенциала НКПЧ.

Отделение УВКПЧ в Непале в 2008 году оказывало финансовую поддержку для обеспечения участия членов и персонала комиссии в различных международных семинарах и конференциях, а также обеспечило подготовку персонала НКПЧ по вопросам, касающимся показателей, по которым можно следить за осуществлением экономических, социальных и культурных прав.

56. В 2008 году НКПЧ усилила свои позиции и активизировала работу со средствами общественной информации. Она более активно вела мониторинг и расследования, а также организовала ряд мероприятий, посвященных правам ребенка и проблеме насилия в отношении женщин. В рамках ее структуры был организован координационный центр по гендерным вопросам. Однако в своем годовом докладе и в ходе встреч с правительством НКПЧ выразила сожаление в связи с тем, что никаких шагов по исполнению ее рекомендаций предпринято не было.

57. В ноябре Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, подтвердил аккредитацию категории "А" для НКПЧ, хотя и высказал замечания по ряду вопросов, к которым предстояло вернуться через год, в том числе в отношении процедуры финансирования, выбора и назначения членов комиссии, разработки законодательства о НКПЧ, полностью соответствующего Парижским принципам, а также взаимодействия с другими правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества.

2. Гражданское общество

58. В 2008 году в общей сложности 2 158 представителей гражданского общества и молодежи приняли участие в 60 мероприятиях, проведенных отделением УВКПЧ в Непале в пяти регионах для укрепления национального потенциала в области защиты и поощрения прав человека. Среди этих представителей гражданского общества были мужчины и женщины-правозащитники, молодежные и студенческие лидеры, представители коренных народов, далиты, журналисты и ученые. В деятельности отделения УВКПЧ в Непале основное внимание уделялось вопросам, имеющим ключевое значение для поощрения аспектов мирного процесса, связанных с правами человека, в том числе в сфере верховенства закона, правосудия в переходный период и борьбы с безнаказанностью, а также мониторингу выборов Учредительного собрания и участию гражданского общества в процессе разработки Конституции.

59. Была предоставлена подготовка по вопросам мониторинга и расследования нарушений прав человека, в том числе для правозащитников из всех районов центрального региона. За этим последовало специализированное обучение по вопросам мониторинга общественных протестов и применения силы, организованное с участием представителей гражданского общества и персонала сил безопасности. Другие мероприятия были посвящены правозащитному подходу к процессу развития, мониторингу экономических, социальных и культурных прав при помощи показателей в области прав человека и журналистике с упором на защиту прав человека, в том числе в связи с сообщениями о деятельности Учредительного собрания. Отделение УВКПЧ в Непале также проводило совместные мероприятия с представителями молодежных организаций, включая организации при политических партиях, с целью углубления понимания ими прав человека, в частности демократических прав, а также налаживания взаимного диалога и взаимодействия. Отделение УВКПЧ в Непале также провело семинары по вопросам прав, представленности и доступа к правосудию коренных народов.

60. С целью увеличения влияния правозащитников отделение УВКПЧ в Непале способствовало созданию сети по борьбе с кастовой дискриминацией в дальнезападном регионе, сети по работе с вызывающими беспокойство проблемами в области прав человека в центральном Тераи и сети мониторинга манифестаций в Катманду. Отделение УВКПЧ в Непале также активизировало сотрудничество с ведущими правозащитными НПО, в том числе имеющими дело с правосудием в переходный период.

3. Учредительное собрание

61. Подготовка проекта новой Конституции предоставляет уникальную возможность закрепить в национальной законодательной базе права человека и основные свободы всех непальцев. В 2008 году отделение УВКПЧ в Непале, совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, оказывало поддержку Учредительному собранию в вопросах, касающихся защиты прав человека при помощи Конституции, а также поощряя широкое участие общественности в конституционном процессе. Отделение УВКПЧ в Непале оказывает поддержку НПО "Рабочая группа по правам человека и Конституции", объединяющему ключевые организации, включая НКПЧ, с целью координации мер по содействию конституционному процессу. В сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций отделение УВКПЧ в Непале поддерживает центр информации, предназначенный как для членов Учредительного собрания, так и для широкой общественности, с целью расширения доступа к экспертным услугам и повышения осведомленности общественности в вопросах, касающихся Конституции.

4. Силы безопасности

62. Отделение УВКПЧ в Непале продолжало подготовку и повышение осведомленности непальской полиции (НП) и вооруженных полицейских сил (ВПС), уделяя основное внимание нормам в области прав человека, касающимся поддержания правопорядка и верховенства закона. В 2008 году осуществлялось повышение внутреннего потенциала при помощи обучения инструкторов как в НП, так и в ВПС. В 2008 году прошедшие соответствующую подготовку сотрудники ВПС провели под наблюдением отделения УВКПЧ в Непале, в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и НКПЧ, пять учебных программ для 167 сотрудников ВПС. Кроме того, отделение УВКПЧ в Непале содействовало предварительной подготовке 60 сотрудников ВПС, направленных для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Важные консультации предоставлялись при разработке карманного справочника ВПС по правам человека, который находится на завершающем этапе подготовки. Отделение УВКПЧ в Непале также организовало пять подготовительных курсов по правам человека для 170 военнослужащих армии Непала.

5. Обязательства по представлению докладов международным договорным органам

63. Непал ратифицировал шесть ключевых международных договоров в области прав человека. Правозащитники активно выступали за ратификацию Конвенции о правах инвалидов, подписанной Непалом 3 января 2008 года, а также за присоединение Непала к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, к Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов

и членов их семей, а также к Римскому статуту Международного уголовного суда.

64. Долгий переходный период привел к задержкам с представлением правительством докладов в договорные органы Организации Объединенных Наций. Доклады Комитету по правам человека, Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету против пыток не были представлены в срок. Первоначальные доклады по двум Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка еще не представлены. Взаимодействие с соответствующими договорными органами поможет стране выполнить взятые на себя международные обязательства. Отделение УВКПЧ в Непале организовало четырехдневное обучение для сотрудников правительства по вопросам представления докладов договорным органам Организации Объединенных Наций. Кроме того, представители правительства и гражданского общества во всех пяти регионах прошли специализированную подготовку по вопросам, касающимся системы договорных органов по правам человека, включая соответствующие процедуры представления докладов и механизмы рассмотрения жалоб.

IV. Выводы и рекомендации

65. За период с момента окончания конфликта положение в области прав человека в Непале значительно улучшилось; в 2008 году были предприняты важные шаги для упрочения мирного процесса. В апреле 2008 года народ Непала проголосовал за мир и преобразования. В результате использования смешанной избирательной системы Учредительное собрание гораздо лучше отражает разнообразное общество Непала, чем какой-либо предыдущий представительный орган. Оно на треть состоит из женщин, и в нем высока представленность исторически маргинализированных групп, включая махесийцев, коренные народы и "низшие" касты.

66. В Непале произошли глубокие изменения; к власти пришло новое правительство, сформированное на основе всенародного голосования, и монархия сменилась республикой. Однако остающиеся проблемы на пути к упрочению мирного процесса могут оказаться столь же серьезными, что и те, которые уже преодолены на сегодняшний день. Отделение УВКПЧ в Непале неоднократно заявляло, что во время переходного периода необходимо уделять основное внимание проблемам в области прав человека, лежащим в основе конфликта, решение которых является ключевым условием достижения устойчивого мира и развития; к таким вопросам относятся безнаказанность, структурное неравенство и дискриминация.

67. Население многого ожидает от нового правительства и Учредительного собрания. Многие положения Всеобъемлющего мирного соглашения еще предстоит осуществить, включая создание механизмов мониторинга мирного процесса. Хронические перебои с электроснабжением и наводнения усугубляют проблемы, связанные с замедлением развития экономики, ухудшающейся ситуацией в области безопасности, особенно в Тераи, медленным ходом процесса интеграции и реабилитации комбатантов маоистской армии и процесса разработки Конституции.

68. Признавая, что правительство сталкивается со многими проблемами, отделение УВКПЧ в Непале призывает уделить приоритетное внимание укреплению общественной безопасности, обеспечению верховенства

закона и подотчетности, а также борьбе с безнаказанностью и дискриминацией, с целью защиты и поощрения всего спектра прав человека. Непал выходит на лидирующие позиции, в частности в Южной Азии, в плане присоединения к большинству ключевых договоров в области прав человека. Покончив с конфликтом, Непал получил историческую возможность утвердиться в качестве лидера в деле осуществления своих обязательств в области прав человека. Непальский народ, в течение долгих лет страдавший от потерь и лишений в результате конфликта, имеет полное право на уважение и соблюдение своих прав человека.

69. Для эффективного функционирования национальной правозащитной системы необходимы сильные правозащитные учреждения. Отделение УВКПЧ в Непале призывает правительство выполнить рекомендации Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, включающие принятие законодательства, в полной мере соответствующего Парижским принципам, и обеспечение адекватного финансирования и финансовой автономии Национальной комиссии по правам человека. Отделение УВКПЧ в Непале приветствует повышение правительством бюджета НКПЧ на 2008/2009 год на 85% и призывает правительство оперативно откликаться на рекомендации, представляемые комиссией. Правительство также должно обеспечить, чтобы другие национальные правозащитные учреждения обладали необходимой поддержкой для того, чтобы быть независимыми, заслуживающими доверия и эффективными, располагая адекватным финансированием, финансовой автономией и четкой правовой базой. В этом отношении необходимо уделить приоритетное внимание принятию Закона о Национальной комиссии по делам далитов на основе процесса, в полной мере являющегося консультативным.

70. Отделение УВКПЧ в Непале призывает правительство создать механизмы защиты правозащитников и позволить им вести важнейшую деятельность в области прав человека без какого-либо запугивания. С этой целью отделение УВКПЧ в Непале призывает правительство пригласить Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников посетить Непал.

71. Прекращение безнаказанности является необходимой предпосылкой для разрыва с прошлым, для которого было характерно широкомасштабное применение насилия, и предотвращения соответствующих преступлений в будущем. Приветствуется приверженность правительства созданию заслуживающих доверия механизмов правосудия в переходный период, и мое управление готово поддержать этот процесс, в том числе по линии деятельности в рамках Фонда мира Организации Объединенных Наций.

72. В дополнение к созданию в переходный период механизмов правосудия, соответствующих международным стандартам, отделение УВКПЧ в Непале призывает правительство незамедлительно приступить к расследованиям и судебному преследованию лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, имевших место как во время, так и после конфликта, а также сотрудничать в рамках ведущихся расследований, в том числе упомянутых в настоящем докладе. Для этого потребуются мощные и независимые учреждения по поддержанию правопорядка, в том числе полиция, прокуратура и судебные органы, свободные от политического вмешательства. Учитывая этот фактор, отделение УВКПЧ в Непале призывает правительство и Учредительное собрание обсудить в рамках дебатов относи-

тельно новой Конституции вопрос о принятии мер, гарантирующих независимость соответствующих учреждений.

73. Широкая представленность в Учредительном собрании исторически маргинализированных групп, включая женщин, джанаджати и далитов, является достижением, заслуживающим высокой оценки. Я призываю правительство принять согласованные усилия с целью обеспечения того, чтобы голос этих групп действительно был услышан, в особенности в контексте процесса подготовки проекта Конституции. Отделение УВКПЧ в Непале будет и далее поддерживать участие маргинализированных групп в государственных учреждениях и предоставлять техническую помощь правительству и другим партнерам в борьбе с нарушениями экономических, социальных и культурных прав, лежащими в основе многих жалоб. До тех пор, пока эти вызывающие беспокойство проблемы не будут решены, в обществе будет сохраняться риск углубления социальной разобщенности, которая может привести к дальнейшему насилию.

74. Управление УВКПЧ в Непале приветствует шаги, предпринятые правительством для искоренения феномена "неприкасаемости" и практики подневольного труда, а также призывает правительство установить такие правовые рамки, которые поддерживали бы реабилитацию бывших подневольных работников. Необходимы дальнейшие шаги для борьбы с укоренившейся дискриминацией, так как охват существующих мер представляется недостаточным, а соглашения, заключенные с различными группами, не осуществляются. Мое отделение в Непале будет и далее оказывать помощь маргинализированным группам, в том числе по линии укрепления потенциала национальных учреждений, мандат которых предусматривает поддержку этих групп.

75. Земельный конфликт является одной из проблем, лежащих в основе конфликта. Создание земельной комиссии является важным шагом вперед, и правительству предлагается обеспечить, чтобы эта комиссия имела необходимую поддержку, а ее деятельность была прозрачной, всеобъемлющей и беспристрастной.

76. Отделение УВКПЧ в Непале готово и далее оказывать всю необходимую поддержку и техническую помощь, с тем чтобы позволить правительству и народу Непала реализовать свои устремления в области защиты и осуществления всех прав человека.