



## 麻醉药品委员会

## 第五十二届会议

2009年3月11日至20日，维也纳

临时议程\*\*项目 12-14

高级别会议一般性辩论：审查会员国在实现  
大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》  
所列目标和指标方面取得的进展和遇到的  
困难；今后的挑战

高级别会议的圆桌讨论会

高级别会议的成果

## 关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和 行动计划草案

### 一. 政治宣言

在处理世界毒品问题<sup>1</sup>的大会第二十届特别会议<sup>2</sup>上作出承诺迄今已经十年，各国、有关国际组织和民间社会不断加大努力，也取得一些进展，但毒品问题继续严重威胁着全人类的健康、安全和福祉，尤其威胁着作为我们最宝贵财富的青少年。而且，世界毒品问题损害可持续发展、政治稳定和民主制度，包括损害扶贫工作，并危及国家安全和法治。贩毒吸毒对数以千万计的人们及其家庭的健康、尊严和希望构成重大威胁，并造成生命损失。我们决心解决世界毒

\* 由于技术原因重新印发。

\*\* E/CN.7/2009/1。

<sup>1</sup> 麻醉药品和精神药物包括苯丙胺类兴奋剂的非法种植、生产、制造、销售、需求、贩运和分销、前体转运和有关的犯罪活动。

<sup>2</sup> 见大会第 S-20/2 号决议、第 S-20/3 号决议和第 S-20/4 号决议 A-E。



品问题，积极推动建设一个无人吸毒的社会，以确保人人享有健康、尊严、和平、安全和富足；因此：

我们，联合国会员国，

严重关切世界毒品问题构成的日益严重的威胁，本着信任与合作精神，聚集一堂参加麻醉品委员会第五十二届会议高级别会议，以决定 2009 年以后在应对世界毒品问题方面的未来优先事项和迫切行动，并注意到在执行大会第二十届特别会议通过的以实现可衡量成果为目的的《政治宣言》、行动计划和准则过程中吸取的重要经验教训，

充分认识到世界毒品问题仍然是一项共同和分担的集体责任，需要开展有效和更多的国际合作，并要求对减少供应和需求战略采取综合性、多学科、相互增强和平衡兼顾的做法，

1. 重申我们坚定不移地承诺，确保在处理减少需求、减少供应和国际合作各方面问题时，充分遵守《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》的宗旨和原则<sup>3</sup>，特别是充分尊重国家主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有人的固有尊严和国家间权利平等和相互尊重原则；

2. 还重申减少需求和供应战略和可持续发展战略的最终目标都是尽量减少并最终消除非法药物和精神药物的供应和使用，以确保人类的健康和福祉，鼓励交流减少供应和需求的最佳做法，并强调其中任何一项战略离开另一项战略都无法取得成效；

3. 断言世界毒品问题在多边背景下得到的处理最为有效，三项国际药物管制公约<sup>4</sup>和其他有关国际文书仍是国际药物管制制度的基石，并促请所有尚未批准或加入这些文书的会员国考虑为此采取措施批准或加入；

4. 支持传统和公认的供应国在医疗和科研所用阿片剂和阿片剂原料合法供应和需求之间保持平衡；

5. 重申大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》、<sup>5</sup>《减少毒品需求指导原则宣言》、<sup>6</sup>《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》、<sup>7</sup>《实施〈减少毒品需求指导原则宣言〉行动计划》<sup>8</sup>和麻醉药品委员会第

---

<sup>3</sup> 大会第 217 A (III)号决议。

<sup>4</sup> 《经 1972 年议定书修正的〈1961 年麻醉品单一公约〉》（联合国，《条约汇编》，第 976 卷，第 14152 号），《1971 年精神药物公约》（同上，第 1019 卷，第 14956 号）和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》（同上，第 1582 卷，第 27627 号）。

<sup>5</sup> 大会第 S-20/2 号决议，附件。

<sup>6</sup> 大会第 S-20/3 号决议，附件。

<sup>7</sup> 大会第 S-20/4 号决议 E。

<sup>8</sup> 大会第 54/132 号决议，附件。

四十六届会议部长级会议通过的《部长联合声明》；<sup>9</sup>

6. 回顾《联合国千年宣言》、<sup>10</sup>《2005 年世界首脑会议成果》<sup>11</sup>关于世界毒品问题的规定、《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》<sup>12</sup>和联合国其他有关决议，包括 2008 年 12 月 18 日第 63/197 号决议和关于开展区域和国际合作防止前体转移和偷运的各项决议；

7. 注意到 2009 年 2 月 26 日和 27 日在中国上海举行了国际鸦片委员会成立一百周年纪念活动；

8. 深为关切社会及个人和家庭为与世界毒品问题作斗争付出的高昂代价，并特别赞扬付出生命代价的执法和司法人员和投身于消除此祸患的保健和民间社会人员；

9. 承认妇女为治理世界毒品问题作出的重要贡献，承诺确保药物管制政策、措施和干预行为考虑到在涉及毒品问题时妇女面临的特殊需要和情况，并决定采取有效措施，确保妇女同男子一样平等和不受歧视地利用和受益于药物管制政策和战略，积极促使她们参与方案和政策拟订和执行的所有阶段；

10. 欢迎民间社会特别是非政府组织在应对世界毒品问题方面发挥的重要作用，并赞赏地注意到它们为审查进程作出的重要贡献，还指出应酌情促使受影响人口和民间社会实体的代表在减少毒品需求和供应政策的拟订和执行过程中发挥参与性作用；

11. 还欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于世界毒品问题的报告即每年的《世界毒品问题报告》和国际麻醉品管制局的年度报告，并根据这些报告，认识到在执行大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》方面，地方、区域和国际各级都取得一些进展，有了一些积极成就，但是也认识到，为可持续减少至少是有效遏制非法药物的生产、贩运和消费所作的努力仍然面临着很多挑战，也有新的挑战在不断出现；

12. 承认在应对世界毒品问题方面作出的持续努力和取得的进展，非常关切地注意到非法鸦片生产和贩运前所未有地猛增、非法可卡因制造和贩运未曾间断、非法大麻生产和贩运有增无减、前体转移和相关非法药物的分销和使用不断增加，强调需要按照共同和集体责任原则，加强和加紧国家、区域和国际级别为更全面应对这些全球挑战所作的共同努力，包括通过提供力度更大、协调性更好的技术和财政援助；

13. 一致认为苯丙胺类兴奋剂和精神药物继续对国际药物管制工作构成严重且不断变化的挑战，危及人们特别是青少年的安全、健康和福祉，要求在国际和跨部门范围内，以科学证据和经验为基础，采取重点突出和综合性的国

<sup>9</sup> A/58/124, 第二.A 节。

<sup>10</sup> 见大会第 55/2 号决议

<sup>11</sup> 见大会第 60/1 号决议。

<sup>12</sup> 见大会第 60/262 号决议，附件。

家、区域和全球对策；

14. 决定继续提高公众对世界毒品问题不同方面给整个社会造成的风险和威胁的认识；

15. 考虑到收集和分析关于世界毒品问题所有相关问题的准确、可靠和可比较的数据需要指标和工具，并需要酌情改进或开发新的指标或工具，建议麻醉药品委员会采取进一步措施处理这一问题；

16. 重申麻醉药品委员会及其附属机构连同国际麻醉品管制局作为主要负责药物管制事项的联合国机关的主要作用，决定促进和便利有效实施本《政治宣言》及其《行动计划》并为此采取后续行动；

17. 还重申支持和赞赏联合国包括作为联合国系统应对世界毒品问题的领导实体的联合国毒品和犯罪问题办公室所作的努力，再次申明打算继续改善该办公室的治理和资金状况，强调需要充足和稳定的财政资源使其能够有效履行任务授权，并请该办公室继续努力履行各项国际药物公约以及其他有关国际文书为其规定的所有任务授权，同时继续与有关区域和国际机构和各国政府合作，除其他以外包括向提出请求的会员国提供技术援助；

18. 又重申国际麻醉品管制局作为独立的条约机构按照自身的任务授权在监测各项国际药物管制公约实施情况方面发挥的领导作用，包括管制非法制造麻醉药品和精神药物常用的物质，欢迎麻管局年度报告，并支持麻管局履行这些公约为其规定的所有任务授权；

19. 要求会员国、国际麻醉品管制局和世界卫生组织继续合作，确保医疗和科研所需的国际管制麻醉药品和精神药物包括阿片剂的充足供应，同时按照各项国际药物管制公约的规定防止此类药物转入非法渠道；

20. 非常关切地注意到吸毒对个人和整个社会造成的有害后果，重申承诺在综合性、互补性和多部门减少毒品需求战略范围内处理这些问题，特别是专门针对青少年的此类战略，还非常关切地注意到注射吸毒者中间艾滋病病毒/艾滋病和其他血液传播疾病发病率出现了惊人的上升，重申承诺致力于完全按照各项国际药物管制公约并按照国家法规，同时考虑到大会所有相关决议，并在适当时考虑到《世界卫生组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病规划署技术指南》，<sup>13</sup>实现普及预防吸毒综合方案和治疗、护理和相关支助服务的目标，并请联合国毒品和犯罪问题办公室与联合国系统有关组织和方案密切合作履行这方面的任务授权，如世界卫生组织、联合国开发计划署和联合国艾滋病病毒/艾滋病规划署；

21. 重申承诺完全按照三项国际药物管制公约并按照国家法规，考虑到高危吸毒者构成的特殊挑战，促进、制订、审查和加强有效、全面、综合的减少毒品需求方案，这类方案以科学证据为基础，涵盖一系列措施，包括初级预防、早期干预、治疗、护理、康复、重新融入社会和有关的支助服务，目的是

---

<sup>13</sup> 《指导各国确定向注射吸毒者普及艾滋病病毒预防、治疗和护理的指标的卫生组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病方案技术指南》（世界卫生组织，2009年，日内瓦）。

促进个人、家庭和社区的健康和社会福利，并承诺投入更多资源，确保在不歧视基础上包括在监禁设施内提供这些干预措施，同时牢记这些干预措施还应当考虑到损害人的发展的各种脆弱性，如贫穷和社会边缘化；

22. 重申按照促进建设无人吸毒社会的目标，决心在国家、区域和国际战略框架内应对世界毒品问题，并采取有效措施，强调和促进用健康向上、有所作为和有所成就的生活方式替代非法消费药物，非法消费药物绝不能成为一种得到认可的生活方式；

23. 还重申承诺在各种场合包括家庭、学校、工作场所和社区投资于青少年，针对他们开展工作，做法是开展宣传活动，向青少年提供选择健康生活方式的信息、技能和机会，同时考虑到《2000年及以后世界青少年行动纲领》并与秘书处经济和社会事务部的联合国青少年方案协调；

24. 认识到：

(a) 针对生产麻醉药品和精神药物所用作物的非法种植的可持续作物管制战略要求在共担责任的基础上开展国际合作，并采取综合和平衡的做法，同时考虑到法治，并酌情考虑到安全关切，充分尊重国家主权和领土完整、不干涉国家内政原则及所有人权和基本自由；

(b) 这类作物管制战略除其他以外包括：

(一) 替代发展方案并酌情包括预防性替代发展方案；

(二) 铲除工作；

(三) 执法措施；

(c) 这类作物管制战略应当完全符合 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 14 条的规定，<sup>14</sup>并按照国家政策进行适当协调和阶段划分，以实现可持续地根除非法作物，还指出会员国需要承诺在与其他发展措施协调的情况下，增加对这些战略的长期投资，以促进社会和经济发展的可持续性和受影响农村地区的扶贫工作，同时在有使用作物的历史证据的地方适当考虑到作物的合法使用情况，并适当考虑到环境保护；

25. 重申承诺促进和实施平衡兼顾的前体管制政策和战略，以防止前体转用于非法制造毒品，同时确保合法贸易和使用不受不利影响；

26. 强调在通过研究科学证据以加深对问题的认识以及共享经验、法医学数据和信息的基础上，继续并持之以恒地在国家、区域和国际范围内作出努力至关重要，有助于防止前体和其他国际管制物质转用于非法生产和制造麻醉药品和精神药物，包括苯丙胺类兴奋剂；

27. 深为关切从事毒品贩运的犯罪组织的活动造成日益严重的暴力，并要求立即采取措施，防止这些犯罪组织获取实施犯罪活动的手段，特别是枪支和弹药；

<sup>14</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1582 卷，第 27627 号。

28. 贩毒、腐败和其他形式有组织犯罪之间的联系日益紧密，后者包括贩运人口、贩运枪支、计算机犯罪，有时还包括恐怖主义和洗钱，含与资助恐怖主义有关的洗钱，强调迫切需要应对这类联系造成的严重挑战，并应对执法和司法当局在对付跨国犯罪组织为逃避侦查和起诉而不断变化犯罪手段方面面临的重大挑战；

29. 认识到尽管过去曾作出种种努力，非法作物种植和非法毒品生产、制造、分销和贩运还是日渐融合，成为一个由犯罪分子把持的行业，该行业产生巨额资金，这种资金又通过金融和非金融部门进行清洗，因此，承诺加强反洗钱制度的有效和全面实施并改进国际合作，包括司法合作，以防止、侦查和起诉这类犯罪、摧毁犯罪组织并没收它们的非法所得，还认识到需要培训执法和司法人员利用国际框架内可利用的工具，并需要鼓励发展这类培训；

30. 获悉《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书<sup>15</sup>和《联合国反腐败公约》<sup>16</sup>已经生效，认识到这些公约和其他有关国际文书是应对世界毒品问题的重要手段，并促请尚未批准或加入这些文书的会员国考虑为此采取措施批准或加入；

31. 还承认为提高药物管制措施的效力，促进对药物政策采取综合办法非常重要，包括全面处理这些措施的影响和后果，并加强这些措施的协调和执行情况评估；

32. 认识到过境国面临着非法药物通过其领土贩运而造成的多方面挑战，并重申愿意与这些国家合作，协助它们逐步增强应对世界毒品问题的能力；

33. 承诺促进双边、区域和国际双边合作，包括交流情报和开展跨国界合作，以更有效应对世界毒品问题，特别是鼓励和支持受非法作物种植和非法药物生产、制造、过境、贩运、分销和滥用直接影响最大的国家开展这类合作；

34. 要求增加对会员国特别是受世界毒品问题直接影响最大的会员国的技术和财政援助，以确保它们具备能力防止和应对各种形式和表现的此类威胁；

35. 承诺增进区域和国际级别的合作，同时适当考虑到受非法种植生产麻醉药品和精神药物所用作物和非法贩运毒品和前体影响较大的国家的局势，以应对世界毒品问题及其对政治稳定、民主制度、安全、法治和可持续发展包括扶贫工作的影响；

36. 决定将 2019 年确定为各国根除或大幅度、可衡量地减少下列活动的预定日期：

- (a) 罂粟、古柯叶和大麻植物的非法种植；
- (b) 麻醉药品和精神药物的非法需求；与毒品有关的健康和社会风险；
- (c) 精神药物包括合成药物的非法生产、制造、销售、分销和贩运；

<sup>15</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2225、2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号

<sup>16</sup> 同上，第 2349 卷，第 42146 号。

- (d) 前体的转移和非法贩运；
- (e) 与非法药物有关的洗钱行为；

37. 认识到需要在研究和评价方面增加投资，以便适当实施并基于证据评估旨在应对世界毒品问题的有效政策和方案；

38. 通过下文所载的行动计划，该行动计划构成本《政治宣言》不可分割的组成部分，并补充了大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》、《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》和《实施〈减少毒品需求指导原则宣言〉行动计划》；

39. 承诺通力开展国际合作，与有关区域和国际组织协作，利用国际金融机构和其他有关机构的充分援助，并与包括非政府组织在内的民间社会以及私营和公共部门合作，切实执行本《政治宣言》及其《行动计划》，并每两年向麻醉药品委员会报告为充分实施本《政治宣言》和《行动计划》所作的努力，还认为麻委会有必要在每年届会的议程上单列一个关于本《政治宣言》及其《行动计划》后续行动的项目；

40. 决定麻醉药品委员会在 2014 年第五十七届会议上进行一次会员国执行本《政治宣言》及其《行动计划》情况高级别审查；建议经济及社会理事会专门举行一次高级别会议，讨论与世界毒品问题有关的主题，还建议大会召开一届特别会议讨论世界毒品问题。