



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
22 January 2009  
Chinese  
Original: English

## 麻醉药品委员会

## 第五十二届会议

2009年3月11日至20日，维也纳

临时议程\*项目8

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示

## 预防犯罪和刑事司法委员会

## 第十八届会议

2009年4月16日至24日，维也纳

临时议程\*\*项目4和7

世界犯罪趋势及对策：联合国毒品和犯罪问题办公室及会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作的统一与协调

对联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案的政策指示和预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题以及各项决议的后续行动

## 联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

## 执行主任的报告

## 摘要

本报告介绍联合国毒品和犯罪问题办公室在 2008 年的活动，概述了药物管制、预防犯罪、预防恐怖主义和刑事司法同法治、发展、安全与和平这两个方面相互之间的联系。在本报告所涉时期，联合国毒品和犯罪问题办公室，通过其工作方案的以下三大支柱，协助会员国努力实现一个没有犯罪、毒品和恐怖主义的世界：(a)研究工作，以增加对毒品和犯罪问题的知识与了解，并为制定政策和业务决定扩大证据库；(b)规范性工作，以协助各国批准和实施各项国际条约，制订关于毒品、犯罪和恐怖主义的国内立法，并为条约机构和理事机构提供实质性服务和秘书处服务；(c)外地技术合作项目。本报告还提供资料介绍麻醉药品委员会第 50/8 号决议“加强对海地解决毒品问题的国际资助”的实施情况。

\* E/CN.7/2009/1。

\*\* E/CN.15/2009/1。



## 目录

|                                      | 页次 |
|--------------------------------------|----|
| 一. 法治、发展、安全与和平 .....                 | 3  |
| 二. 药物管制 .....                        | 3  |
| A. 可持续生计 .....                       | 3  |
| B. 减少供应 .....                        | 5  |
| C. 减少药物需求和吸毒治疗与康复 .....              | 5  |
| 三. 预防犯罪 .....                        | 6  |
| A. 贩运人口和偷运移民 .....                   | 6  |
| B. 跨国有组织犯罪 .....                     | 7  |
| C. 腐败 .....                          | 8  |
| 四. 国际合作打击恐怖主义 .....                  | 9  |
| 五. 新出现的问题 .....                      | 10 |
| A. 药物 .....                          | 10 |
| B. 犯罪 .....                          | 11 |
| 六. 携手建设一个更加安全的世界 .....               | 13 |
| A. 刑事司法 .....                        | 13 |
| B. 执法 .....                          | 13 |
| C. 毒品与犯罪趋势数据收集、研究和监测 .....           | 15 |
| D. 科学和法医学支助 .....                    | 15 |
| 七. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室 .....             | 16 |
| A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略 ..... | 16 |
| B. 伙伴关系 .....                        | 16 |
| 八. 结论和建议 .....                       | 19 |

## 一. 法治、发展、安全与和平

1. 药物管制、预防犯罪、预防恐怖主义和刑事司法对于建设一个安全、公正和健康的社会来说是必不可少的，它们与法治、发展、安全与和平密切相关。一个较安全的世界的结构设计应当有法治作为框架，有发展作为社会的坚实基础，有保安维持其安全，同时有和平来维持良好的睦邻关系。公平、有效和可信的刑事司法系统能推动长期的社会经济和人文发展，使社会不受犯罪、贩运、腐败和动乱的影响。
2. 恐怖主义是对国际安全的一大威胁，对发展、安全和公正产生有害的冲击。法治是打击恐怖主义的基础，其中包括依照打击恐怖主义的国际文书制订全面立法、建立强有力的刑事司法制度和进行有效的国际合作。腐败破坏发展和法治，会通过给贩运和恐怖主义行为提供便利而对安全造成威胁。反腐败战略依靠的是公众态度、预防措施、有效管制机构、惩罚不法之徒和追回被盗资产等的相互配合。
3. 发展是减少世界非法药物供应的关键所在。贫穷、边缘化、不安全和缺乏机会获得可持续生计是非法作物种植的重要原因。过去十年里，某些地区和国家在减少非法种植方面取得了相当进展，但所作努力并没有导致非法药物生产的全面显著减少。需要在国家和国际这两个层面对受非法作物种植影响的地区和社区的发展作出长期的政治和财政承诺，以便使受影响国家能够保持所取得的成果，力求消除非法药物作物。
4. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）工作方案的三大支柱是：(a)研究工作，以增加对毒品和犯罪问题的知识与了解，并为制定政策和业务决定扩大证据库；(b)规范性工作，以协助各国批准和实施各项国际条约，制订关于毒品、犯罪和恐怖主义的国内立法，并为条约机构和理事机构提供实质性服务和秘书处服务；(c)外地技术合作项目，以提高会员国打击非法药物、犯罪和恐怖主义的能力。本报告介绍毒品和犯罪问题办公室如何协助会员国致力于建设一个没有犯罪、毒品和恐怖主义的世界，努力实现使人人都享有发展、安全与公正。

## 二. 药物管制

### A. 可持续生计

#### 1. 非法药物作物监测

5. 毒品和犯罪问题办公室援助各国的做法是根据大会 S-20/4 E 号决议，在减贫和可持续发展框架内支持非法药物作物监测和替代发展方案。本报告审查期间，毒品和犯罪问题办公室及其国家对应机构在阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁进行了监测调查。在厄瓜多尔，2006 年对古柯树种植情况进行了一次初步评估，结果发现这种种植的范围有限；但是

鉴于人们担心这种种植正在向哥伦比亚边界蔓延，毒品和犯罪问题办公室正在开发一个监测系统，并将提供 2008 和 2009 年的新的估计数字。

6. 2008 年，阿富汗占全球罂粟产量的 93%，其罂粟产量达到 7,700 吨，比 2007 年减少了 6%。2008 年鸦片调查<sup>1</sup>表明，罂粟种植面积减少到了 157,000 公顷，比 2007 年减少 19%。毒品和犯罪问题办公室加强了阿富汗禁毒事务部的能力，该部实施了许多鸦片调查活动。

7. 近年来，缅甸的罂粟种植面积有了显著的减少，从 1998 年的 130,300 公顷减少到了 2006 年的 21,500 公顷（减少 83%）。然而，这种减少趋势在 2007 年停滞下来，2008 年种植面积增加了 3%。尽管过去十年种植面积显著减少，但缅甸仍然是全世界第二大罂粟种植国。

8. 在老挝人民民主共和国，罂粟种植面积从 1998 年的 26,800 公顷减少到 2008 年的 1,600 公顷，减少了 94%。2008 年该国的罂粟种植面积占全世界罂粟种植面积的 1% 以下。泰国政府报告的数字也表明该国罂粟种植面积从 1998 年的 1,486 公顷减少到了 2008 年的 288 公顷。玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁的古柯树种植面积在 2008 年为 181,600 公顷，相当于比 2007 年增加了 16%（哥伦比亚增加得最多，而玻利维亚和秘鲁增加得较少）。

## 2. 非法作物种植和消除贫困

9. 2008 年，阿富汗的 34 个省中有 18 个为无罂粟省，而 2007 年只有 13 个无罂粟省。然而，在过去三年中，特别是在阿富汗的南部和西南部，伴随着叛乱集团的利益和贪污，罂粟种植又增多了。毒品和犯罪问题办公室支持该国政府进行机构建设和能力建设，促进替代性生计、刑事司法、跨界行动和非法作物监测。

10. 在玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁，毒品和犯罪问题办公室支助的替代性发展方案是根据国家需要设计和实施的。方案的重点是通过环境保护、可持续生产管理、支持替代性发展产品的销售和多样化就业来减少贫困。在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室支持养护工作，启动了一个以减贫为目的的重新造林项目。毒品和犯罪问题办公室还提供援助，使农民从事商业上可行的和可持续的合法活动；结果，在 2008 年，13 个企业的产品销售额达到了 7,300 万美元，比 2007 年增加了 23%。在哥伦比亚，在毒品和犯罪问题办公室的支持下，替代性发展方案扩大了家庭森林巡视举措的范围，支持了合法作物种植和可持续的森林管理。

11. 毒品和犯罪问题办公室在其“替代性发展全球合作伙伴关系”项目的框架内援助缅甸处理与罂粟种植有关的减贫问题。

12. 毒品和犯罪问题办公室与政府间组织、国际金融机构和援助界合作伙伴协作，推动将药物管制做法和战略纳入更广泛的发展议程的主流。2008 年，毒品

---

<sup>1</sup> 毒品和犯罪问题办公室：《阿富汗：2008 年鸦片调查》（2008 年 11 月）。

和犯罪问题办公室以其在安第斯次区域的经验为基础编写完了一本手册，在最佳做法、经验教训、评价和区域个案研究方面提供指导。

## **B. 减少供应**

13. 法治薄弱为贩毒者提供肥沃的土壤，而贩毒分子的犯罪活动会破坏经济和体制，从而使腐败现象更加严重。毒品和犯罪问题办公室通过支持刑事司法和监狱改革以及打击绑架行动，加强了法治。毒品和犯罪问题办公室，通过其技术援助项目并根据适当的需要评估，援助会员国改进边境管制做法，采用证人保护方案，处理与犯罪收益、腐败和打击洗钱有关的问题。

14. 遵照麻醉药品委员会第 50/8 号决议，毒品和犯罪问题办公室在 2008 年 1 月向海地政府提供了咨询，支持他们进行立法改革、批准联合国关于药物、犯罪和恐怖主义的公约、进行该国的体制建设工作和编写新的关于司法官员的章程。通过秘书处征聘了一名司法事务官员来实施海地政府、毒品和犯罪问题办公室与联合国海地稳定特派团的联合行动方案，以加强法治。该专家将就公约批准程序以及开展国际司法合作打击毒品和犯罪有关的事项向海地政府提供咨询。

15. 毒品和犯罪问题办公室编写了 2009-2011 年促进法治和人的安全加勒比区域方案。该区域方案将在 2009 年 2 月 17 日至 20 日在圣多明各举行的关于安全、非法药物贩运、跨国有组织和恐怖主义对加勒比地区发展的挑战的部长级会议上介绍，供各国政府和有关的利益攸关方讨论。这项与多米尼加共和国政府合作组织的活动将主要关注加强安全、打击药物贩运、跨国有组织犯罪和恐怖主义的加勒比区域战略。作为这次会议的一项成果，毒品和犯罪问题办公室打算加强其在打击毒品和犯罪方面对海地政府的支持。2009 年的优先活动包括司法合作及打击有组织犯罪和贩运人口。

16. 为了加强执法当局在打击药物贩运方面的区域合作，2008 年举行了一些麻醉药品委员会附属机构会议：9 月 8 日至 12 日在亚穆苏克罗举行了非洲各国禁毒执法机构负责人第十八次会议；10 月 13 日至 17 日在特古西加尔巴举行了拉丁美洲和加勒比地区各国禁毒执法机构负责人第十八次会议；11 月 16 日至 20 日在德黑兰举行了近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会第四十三届会议。

17. 毒品和犯罪问题办公室还协助中亚和波斯湾地区的国家建立打击跨界贩运毒品的机构。

## **C. 减少药物需求和吸毒治疗与康复**

18. 虽然自 1990 年代末以来非法吸毒的情况受到控制，但全世界仍然有约 2,600 万严重吸毒成瘾者。<sup>2</sup>毒品和犯罪问题办公室扩大了它的有关举措的范围，这些举措以科学证据和尊重人权为基础，目的是促进预防和治疗吸毒和吸

---

<sup>2</sup> 《2008 年世界毒品问题报告》（联合国出版物，出售品编号：E.08.XI.1），第 1 页。

毒成瘾。此外，毒品和犯罪问题办公室继续努力推广经事实证明是行之有效的方案，例如在学校和工作场所的预防吸毒宣传中进行以生活技能为基础的教育。

19. 毒品和犯罪问题办公室还正在与世界卫生组织一起，通过同全球、区域和国家各级政府和非政府利益攸关方的协商，制订一个联合行动方案。该方案将通过以下几个方面推动对吸毒者的治疗和护理：开展有力的倡导活动，打击对吸毒成瘾者的歧视，宣传吸毒成瘾者获得循证治疗的权利；进行能力建设，培训和发展国家和区域的专业人员网络；为吸毒成瘾者发展低费用循证治疗服务。

20. 毒品和犯罪问题办公室与维也纳非政府组织麻醉药品委员会协作，同非政府组织举办了一系列区域和在线协商会议，最后于 2008 年 7 月在维也纳举行了“2008 年之后”全球论坛。论坛上提出的主要问题包括使非政府组织进一步参与减少非法药物使用和需要更加重视最受影响的个人、家庭和社区。

### 三. 预防犯罪

#### A. 贩运人口和偷运移民

21. 毒品和犯罪问题办公室一直在协助各国实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》<sup>3</sup>和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》<sup>4</sup>，以便防止和起诉这些犯罪，保护这种贩运的受害者。毒品和犯罪问题办公室在各个地区实施了打击贩运人口和偷运移民的技术援助项目。

22. 此外，毒品和犯罪问题办公室还更新了它的打击贩运人口的工具包，并发布了一个网上版本（<http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/electronic-toolkit-to-combat-trafficking-in-persons---index.html>）。该工具包有助于政府当局、非政府组织和其他利益攸关方更有效地处理贩运人口问题。毒品和犯罪问题办公室还开发了打击贩运人口的高级培训材料；涉及贩运人口这项犯罪所有方面的培训单元将于 2009 年第二季度发布。

23. 全球打击贩卖人口活动倡议的一个重要组成部分——维也纳论坛——于 2008 年 2 月举行。论坛的目的是提高对贩运人口的认识、结成新的合作伙伴关系和促进合作。论坛与会者在脆弱性、影响和行动这三个主题范围内讨论了人口贩运及其与安全、发展和人权的关系的各个方面，突出了创新做法。在全球打击贩卖人口活动倡议范围内，开展了一项关于国家如何应对贩运人口活动的调查；2007 和 2008 年搜集到的初步数据将纳入拟在 2009 年年初印发的报告中。毒品和犯罪问题办公室发起了一些支持各国对付偷运移民问题的活动。2008 年，毒品和犯罪问题办公室组织了一个有执法当局和检察官参加的专家组

---

<sup>3</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2237 卷，第 39574 号。

<sup>4</sup> 同上，第 2241 卷，第 39574 号。

会议，起草关于偷运移民问题的培训材料；将举行一系列这种会议来进一步充实这个材料。将在 2009 年第一季度举行一次非正式专家组会议，依照《联合国打击跨国有组织犯罪公约》<sup>5</sup>和《移民议定书》，为普通法和大陆法这两个法系起草一个全面的关于贩运人口的示范法。

## B. 跨国有组织犯罪

24. 毒品和犯罪问题办公室的一项主要优先事项是支持批准和实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书。截至 2009 年 1 月 2 日，已经有 147 个国家批准了《公约》，124 个国家批准了《贩运人口议定书》，117 个国家批准了《移民议定书》，77 个国家批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》<sup>6</sup>。毒品和犯罪问题办公室出版了准备工作文件（正式记录），<sup>7</sup>该文件就这些文书的起草提供了全面的背景资料。

25. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室对检察官进行了培训，支持国家当局对付贩运者越来越巧妙的手法。正在利用专家们提供的投入编写一份指南和培训手册。

26. 2008 年 10 月，在维也纳举行了联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第四届会议。会议审查了各国在实施《有组织犯罪公约》及其各项议定书中所采取的措施和所遇到的困难。会议满意地注意到自其第三届会议以来搜集信息的工作有了改进，特别是编制了方便用户使用的一览表和一直在努力开发一件基于计算机的自我评估工具。会议还注意到《公约》及其议定书实施工作中一直存在的不足，承认有必要探索在可能设立一个机制方面的各种选项，以协助会议审查实施情况。会议在其第 4/1 号决定中请毒品和犯罪问题办公室至少在 2009 年 9 月前举行一次不限成员名额的政府间专家会议，专家会议应酌情就审查《公约》及其各项议定书实施情况的机制问题向 2010 年 10 月缔约方会议第五届会议提交一份报告。

27. 会议还决定设立一个不限成员名额的临时工作组，以便除其他外促进实施《贩运人口议定书》（第 4/4 号决定），并决定在缔约方会议第五届会议期间就《移民议定书》的实施情况举行几次不限成员名额的政府间专家协商（第 4/5 号决定）。讨论《贩运人口议定书》实施情况的工作组的任务包括就各缔约国如何更好地实施《议定书》各项规定向会议提出建议，并协助会议指导其秘书处开展与实施《议定书》有关的活动。

28. 会议在其第 4/2 号决定中回顾了它的第 3/2 号决定，其中会议决定不限成员名额的引渡、司法互助和国际合作问题政府专家工作组将成为缔约方会议的一个常设组成部分；注意到《有组织犯罪公约》正在得到越来越多国家的成功运

<sup>5</sup> 同上，第 2225 卷，第 39574 号。

<sup>6</sup> 同上，第 2326 卷，第 39574 号。

<sup>7</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.06.V.5。

用，将之作为对请求引渡、司法互助和没收事宜国际合作给予准许的一个依据；鼓励缔约国进一步利用《公约》作为开展国际合作的法律依据；并请秘书处协助在区域间一级加强当局之间的相互联系和探索促进这些当局之间的交流和解决问题的方式方法，包括考虑在安全网络上设立一个讨论论坛。

29. 会议在其第 4/3 号决定中制订了一套原则，用作所有未来技术援助项目的基础。这些原则包括：接受国应当进行需要分析，同时考虑到调查表答复中所提供的信息；技术援助提供者应当在设计援助方案时考虑到这种需要分析；接受和提供技术援助的双方需要采取合作伙伴做法，有共同的目标，作出共同的承诺。

30. 会议在其关于《枪支议定书》的第 4/6 号决定中，强调了在实施《议定书》方面提供技术援助的优先领域；请秘书处开发技术援助工具，协助缔约国实施《议定书》；并促请缔约国考虑就《议定书》设立一个不限成员名额的政府间工作组是否可取。

31. 构成联合国预防犯罪和刑事司法方案网的各研究所一直在组织务实的讲习班和活动方面进行合作，支持预防犯罪和刑事司法委员会的工作；例如在 2008 年委员会第十七届会议期间组织了一个关于消除对妇女的暴力的讲习班：形式、战略和工具。这个方案网交流信息、进行研究、培训和专业教育活动，并开始为定于 2010 年 4 月在巴西萨尔瓦多举行的第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会作准备。联合国区域间犯罪和司法研究所一直在制订一个应用研究方案，其重点是以下四个主题领域：司法改革、安全治理和反恐、打击人口贩运和新出现的犯罪，以及研究、培训和培训班（见秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所活动的报告（E/CN.15/2009/6））。

### C. 腐败

32. 反腐败是实现发展、民主和正义这个范围更广的议程中的一部分。毒品和犯罪问题办公室是《联合国反腐败公约》<sup>8</sup>的监护人。截至 2008 年 12 月 18 日，《公约》已经有 140 个签署国和 129 个缔约国。联合国反腐败公约缔约国会议第二届会议于 2008 年 1 月 28 日至 2 月 1 日在印度尼西亚杜阿岛举行。

33. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室向若干国家提供了反腐败活动的技术援助，包括在反腐败指导方案框架内的技术援助。这个方案在 2007 年启动，提供顶级长期专业专门知识，做法是在处于冲突和冲突后等情形下（例如在苏丹南方）负责控制和预防腐败的政府机构中安置反腐专家。在伊拉克，毒品和犯罪问题办公室与联合国开发计划署（开发计划署）发起了一个加强该国反腐机构能力的联合方案。

34. 为了加强若干国家中司法机构的廉正和能力，毒品和犯罪问题办公室支助了有关的司法改革方案和关于这一问题的指南的编写工作。此外，毒品和犯罪

---

<sup>8</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

问题办公室还出版了关于替代纠纷解决方法、恢复性司法和司法道德操守的手册。

35. 毒品和犯罪问题办公室与世界银行在 2007 年发起的联合追回被盗资产举措继续在一些国家开展，其中包括孟加拉国、海地、印度尼西亚和尼日利亚。这两个组织设立了这个举措的机构框架，其中包括一个设在哥伦比亚特区华盛顿市的联合秘书处、一个多捐助方信托基金和一个“追回被盗资产之友”小组。

36. 2008 年 10 月 13 日，毒品和犯罪问题办公室同国际刑事警察组织（刑警组织）签署了一项协议，在奥地利建立国际反腐败学院。该学院将成为世界上第一个专门反腐败的教育机构；它将每年为多达 600 名来自执法机构、司法部门、政府、私营部门以及政府间和非政府组织的学员提供培训班和反腐教育。

#### 四. 国际合作打击恐怖主义

37. 毒品和犯罪问题办公室的反恐活动是在 2008 年制订的关于预防恐怖主义主题方案的框架内实施的。该主题方案力求在毒品和犯罪问题办公室的加强反恐法律制度项目以及毒品和犯罪问题办公室与全球反恐工作有关的其他工作领域中贯穿全局方面的框架内加强专业的法律服务。

38. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室进一步加强了它在反恐领域的技术援助工作。联合国全球反恐战略（大会第 60/288 号决议）强调，有效的预防要求所有国家在国际反恐法律制度基础上建立强有力的刑事司法对策。它鼓励毒品和犯罪问题办公室增强其反恐法律和相关方面的能力建设技术援助。大会在 2008 年 9 月审查该战略实施情况时吁请会员国、联合国和其他有关的国际、区域和次区域进一步努力，综合全面地实施该战略（大会第 62/272 号决议）。

39. 自 2003 年 1 月以来，毒品和犯罪问题办公室协助 164 个国家批准和实施了与恐怖主义有关的国际公约和议定书，培训了 7,700 多名的刑事司法机关工作人员，开发了十多项技术援助工具。2008 年，45 个国家获得了量身定制的直接援助；另外 84 个国家通过 16 个区域和次区域讲习班（其中包括 2 个部长级讲习班）获得了援助；再有 1,600 多名刑事司法工作人员接受了培训。在获得这种援助的国家中，估计自 2003 年以来新的批准国家有 469 个，其中包括 2008 年的 71 个。

40. 各国越来越多地要求充实和转让关于适用反恐法律制度的专门知识，这触发了新的举措，例如开发和测试一个关于全球现行反恐规范的网上培训班。毒品和犯罪问题办公室在刑事事项国际合作、核恐怖主义、资助恐怖主义以及反恐所涉法治问题等专门领域提供深入的培训援助。

41. 毒品和犯罪问题办公室与安全理事会反恐怖主义委员会及其执行局密切协作。2008 年，毒品和犯罪问题办公室参加了该委员会的 9 次国家访问；并组织了一次次区域讲习班，协助东非和北非履行他们对反恐怖主义委员会、安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267 (1999)号决议所设委员会和安全理事会第 1540 (2004)号决议所设委员会的报告义务。毒品和犯罪问题

办公室还为多机构反恐执行工作队的工做出了贡献，并是它两个工作组的联合主席。

## 五. 新出现的问题

### A. 药物

42. 麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会，作为各自授权任务中联合国的主要决策机构，审议新出现的政策问题。麻醉药品委员会决定在其 2009 年第五十二届会议期间召开一个高级别部分会议，全面评估 1998 年大会第二十届特别会议通过的各项宣言和措施的实施情况以及新出现的问题，重新焕发会员国的行动承诺。高级别会议对于国际药物管制的全球结构来说具有重大意义，要求所有会员国充分参与。

#### 1. 脆弱的过境地区

43. 最近几年，毒品和犯罪问题办公室提请国际社会注意主要跨国药物贩运路线沿线的脆弱地区，包括加勒比、中美洲、中亚、东南欧和西非。毒品流动对这些地区所产生的腐败和动乱效应是破坏性的，必须要通过国际社会和捐助国的支持予以打击。<sup>9</sup>

#### 2. 海洛因供应过多

44. 毒品和犯罪问题办公室估计，近年来阿富汗鸦片产量远远超过全球非法需求量。不过，过剩并没有带来预期的阿片剂价格下降。最近有迹象表明，罂粟种植者、贩毒者、可能还有叛乱分子都在囤积鸦片，从而维持了高于通常由供需法则决定的价格。要想更精确地估计库存规模和价值并监测阿富汗产海洛因的流动情况，需要收集吸毒数据，特别是阿富汗阿片剂主要市场的吸毒数据。

#### 3. 针对合成药物的新做法

45. 2008 年 9 月推出了“苯丙胺与狂欢丸：2008 年全球苯丙胺类兴奋剂评估”一书，<sup>10</sup>该书报告说，全球苯丙胺类兴奋剂的稳定与一些较大发达国家市场明显稳定有关，这种现象掩盖了苯丙胺类兴奋剂的制造、贩运和使用大量转移到发展中国家的事实。2008 年发起了全球“合成药物监测：分析、报告和趋势”方

---

<sup>9</sup> 联合国毒品和犯罪问题办公室和世界银行：《犯罪、暴力与发展：加勒比地区的趋势、成本和政策抉择》（2007 年 3 月）；《中美洲的犯罪与发展：两面夹攻》（联合国出版物，出售品编号：B.07.IV.5）；联合国毒品和犯罪问题办公室：《犯罪及其对巴尔干地区和受影响国家的冲击》；（2008 年 3 月）；联合国毒品和犯罪问题办公室：《可卡因贩运在西非：对稳定和发展的威胁（以几内亚比绍为特例）》（2007 年 12 月）；联合国毒品和犯罪问题办公室：《药物贩运是对西非的安全威胁》（2008 年 11 月）。

<sup>10</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.08.XI.12。

案，同时提出一份报告，目的是处理合成药物数据极其缺乏的问题，并加强优先区域各会员国和当局生成、管理、分析和报告合成药物信息并利用有关知识制订干预性政策和行动方案的能力。

## **B. 犯罪**

### **1. 有组织犯罪与金融危机的影响**

46. 2008 年世界经济陷入金融危机，随后出现了经济衰退，由此产生的许多社会后果尚未完全显现出来。全世界数以百万计人失去工作和合法收入机会，可能助长传统犯罪恢复，除此之外，人们还担心有组织犯罪集团可能利用股票和房地产价格下跌的机会，进一步向合法经济渗透。要对付这一问题，需要提高警惕，实施严格的洗钱管制和资产返还安排。必须在法治基础上作出更大的廉正承诺，并实行更有力的监督，才能恢复对金融部门的信心：实施联合国各项打击犯罪公约（《反腐败公约》和《有组织犯罪公约》）也将有助于扼制经济犯罪。

### **2. 非洲的特别脆弱性**

47. 2007 年 12 月 3 日至 7 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟成员国药物管制和预防犯罪部长会议通过了《经修订的非洲联盟药物管制和预防犯罪行动计划（2007-2012 年）》和有关的执行、后续行动和评价机制，2008 年 1 月举行的非洲联盟首脑会议批准了该行动计划和有关机制。非洲联盟委员会请求毒品和犯罪问题办公室支助在大陆、区域和国家各级实施该行动计划，在此基础上，该委员会与毒品和犯罪问题办公室签订了一份谅解备忘录，其中就战略性协作框架作出了规定，双方还制定了一个三年期联合项目。该项目已准备好在 2009 年启动，它将支持各区域经济共同体参与该行动计划的实施。

48. 在 2008 年 4 月举行的预防犯罪和刑事司法委员会第十七届会议上，一些非洲国家部长请西非国家经济共同体（西非经共体）和毒品和犯罪问题办公室牵头制订一项协调一致的对策，包括国家和区域举措，供区域高级别会议讨论。联合国西非办事处和欧盟委员会同毒品和犯罪问题办公室合作，于 2008 年 10 月 28 日和 29 日在普拉亚举办了一次毒品贩运威胁西非安全问题西非经共体部长级会议。这次会议最后拟订了一份政治宣言和一份行动计划，随后在 2008 年 12 月举行的西非经共体成员国首脑会议通过了该政治宣言和行动计划。将利用毒品和犯罪问题办公室和其他合作伙伴的援助制订一份执行计划，以支持该行动计划。已建议由安全理事会负责监测行动计划的执行情况。

49. 2008 年 9 月 22 日至 24 日，肯尼亚政府在《巴黎公约》举措框架内在内罗毕主办了一次东非专家圆桌会议，讨论打击在东非贩运和滥用阿富汗阿片剂问题。参加圆桌会议的有来自东非和埃及、法国、德国、加纳、几内亚比绍、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、摩洛哥、尼日利亚、俄罗斯联邦、美利坚合众国的专家。非洲联盟委员会、东非警察局长组织、欧盟委员会、刑警组织、毒品和犯罪问题办公室、世界海关组织也派代表参加了会议。圆桌会议提出的

建议已在 12 月 15 日和 16 日在维也纳举行的《巴黎公约》政策咨询小组会议上介绍，将用于制订和实施东非有针对性的优先行动。

### 3. 与身份有关的犯罪

50. 毒品和犯罪问题办公室于 2007 年在咨商平台框架内设立的与身份有关罪犯问题核心专家组，于 2008 年 6 月在维也纳举行了一次会议，归纳整理打击跨国经济欺诈和与身份有关犯罪的对策。毒品和犯罪问题办公室在专家组所提建议的基础上，编写了一份讨论文件，介绍与身份有关犯罪的类型和关于刑事定罪可能需要考虑的要素的表述。

### 4. 计算机犯罪

51. 毒品和犯罪问题办公室致力于制定一项处理计算机犯罪的综合方案，并与有关国际组织合作，编写调查和起诉计算机犯罪培训材料，这类犯罪包括利用信息和通信技术特别是因特网对儿童进行性剥削和虐待。此外，毒品和犯罪问题办公室将与韩国刑事司法政策研究所一道，进一步开发一个打击计算机犯罪虚拟论坛，为发展中国家提供技术援助（见 <http://www.kicjp.re.kr/english/index.asp>）。

### 5. 森林产品贩运

52. 森林产品国际贩运产生严重的环境、社会和经济后果。经济及社会理事会在其第 2008/25 号决议中指出需要采取整体和全面的国家多部门办法，预防和打击这类贩运，并需要开展国际协调与合作，包括通过技术援助活动，支持这类办法。

53. 2008 年 3 月，毒品和犯罪问题办公室举办了一次预防和打击木材、野生生物和其他森林生物资源等森林产品国际贩运问题不限成员名额专家组会议。鉴于环境犯罪与有组织犯罪、腐败和洗钱有关系，毒品和犯罪问题办公室正在与刑警组织、联合国环境规划署和其他有关利益攸关方进行对话。

### 6. 海盗行为

54. 2008 年 11 月，毒品和犯罪问题办公室参加了由秘书长索马里问题特别代表召集的专家工作组，目的是制订打击在亚丁湾和印度洋活动的索马里海盗的对策。该专家工作组制定了处理海盗问题和索马里不稳定根源问题的短、中、长期建议。

55. 按照 2008 年 12 月 11 日在内罗毕举行的索马里周边海盗问题国际会议以及安全理事会第 1816 (2008)、1838 (2008)、1846 (2008) 和 1851 (2008) 号决议，特别是关于向本区域各国提供侦查和起诉索马里沿海海盗行为方面的培训和技术援助，毒品和犯罪问题办公室提出了一项行动纲领，供各区域伙伴考虑。

## **六. 携手建设一个更加安全的世界**

### **A. 刑事司法**

#### **1. 司法改革**

56. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室通过其外地办事处网络和一项将预防犯罪、刑事司法及治理和廉正纳入其活动的战略，进一步加强了在预防犯罪和刑事司法领域的各种技术援助活动。毒品和犯罪问题办公室目前在这些领域的项目组合包括在 13 个国家开展的 24 个项目，该组合正逐步扩展到其他实质性领域，如得到公正审判和法律援助的机会、对警察的监督和警察廉正、儿童司法等。在监狱改革领域，新项目的重点是防止狱内酷刑、保护弱势群体、加强监狱管理和罪犯的社会改造。打击对妇女暴力行为的项目组合已经超出南部非洲区域的范围，现在包括一个在越南开展的项目。

57. 毒品和犯罪问题办公室继续与联合国其他机构、区域组织和非政府组织建立强有力的伙伴关系。加勒比共同体秘书处请求毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，帮助制订预防犯罪战略和行动计划，重点是减少暴力、增进社会融合、促进重返社会、增强被害人能力，并保护环境和经济资源。

#### **2. 协助各国实施和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的技术工具**

58. 毒品和犯罪问题办公室为预防犯罪和刑事司法领域的决策人员和专业人员开发了一些工具。刑事司法评估包已译成法文和西班牙文，评估包的软件版已经推出；预防犯罪、性别和法医学等方面的新工具正在开发中。刑事司法手册丛书现在包括七本手册，其中一本涉及南部非洲和加勒比的预防犯罪规划和行动，另一本涉及妇女与监禁，打算给监狱管理人员和决策人员使用。毒品和犯罪问题办公室还完成了对供联合国警察使用的联合国刑事司法标准手册的审查，该手册将于 2009 年初印刷，毒品和犯罪问题办公室目前正在完成一本加强和改革冲突后和转型期国家刑事司法系统中吸取的经验教训手册。

59. 2008 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室与秘书处提高妇女地位司合作，在维也纳举办了一次打击对妇女暴力行为立法良好做法专家组会议。2008 年 7 月，毒品和犯罪问题办公室在柏林举办了一次使联合国预防犯罪准则发挥作用技术咨询专家组会议，会议审查了预防犯罪评估工具草案和使联合国预防犯罪准则发挥作用手册提纲。

### **B. 执法**

#### **1. 中亚区域信息和协调中心**

60. 中亚区域信息和协调中心是一项次区域药物管制举措，毒品和犯罪问题办公室正在与阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦政府合作实施该举措。在试点阶段，中亚区域

信息和协调中心在次区域各国之间建立了业务合作关系，禁毒执法机构在药物管制领域已取得切实成果。

## **2. 集装箱管制方案**

61. 在毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织的集装箱管制方案下，加纳、巴基斯坦和塞内加尔已设立专门行动单位对集装箱进行特征归类以供检查。预计土库曼斯坦将设立一个类似单位。该方案已经扩大范围，现在包括中亚区域的其他海港和陆港在内。已为加勒比、里海、中美洲和南美洲编写了区域概念说明。预计区域做法将使该方案更加有效，并确保各国执法机构之间进行更好的协调与合作。

## **3. 保护证人**

62. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室编写了一本题为“涉及有组织犯罪的刑事诉讼中证人保护良好做法”的指南（<http://www.unodc.org/documents/organized-crime/Witness-protection-manual-Feb08.pdf>）。这些良好做法是在各次区域专家组会议上查明的，包括程序保护形式和设立秘密证人保护单位等信息。在编拟良好做法时，毒品和犯罪问题办公室曾咨询了 60 多个会员国和国际组织。

63. 为处理临时或永久搬迁问题，毒品和犯罪问题办公室编写了证人保护示范法和国际搬迁示范协定。还是在 2008 年，毒品和犯罪问题办公室在雅典为东南欧和高加索地区举办了一次证人保护区域会议，并在阿塞拜疆、肯尼亚和墨西哥举办了培训活动；毒品和犯罪问题办公室还与亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚政府合作，加强这些国家在有组织犯罪案件中保护证人方面的司法程序能力。

64. 毒品和犯罪问题办公室协助伊比利亚美洲公共检察官协会起草一套被害人和证人保护准则。该准则连同毒品和犯罪问题办公室刑事程序中保护证人良好做法，已正式提交 2008 年 7 月 9 日和 10 日在多米尼加共和国举行的伊比利亚美洲公共检察官协会大会。

## **4. 打击绑架事件**

65. 哥伦比亚政府继续支助毒品和犯罪问题办公室的打击绑架方案，并与大不列颠及北爱尔兰联合王国打击严重有组织犯罪署一道，积极支助培训活动和技術需要评估。各会员国继续经常参阅《联合国打击绑架手册》，以在国内应对这些问题时使用。

## **5. 枪支**

66. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室举办了实施《枪支议定书》第二次专家工作组会议。与会者为实施议定书技术准则草案提供了投入和指导意見，并讨论了实施议定书的示范立法条款。毒品和犯罪问题办公室还拟订了打击非法制造

和贩运枪支的战略，其中涉及在 10 个试点国家评估和加强有关实施议定书的立法和机构能力。

67. 2008 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室在萨格勒布举办了一次防止和打击贩运枪支措施区域培训讨论会。与会者讨论了与实施议定书有关的问题，与东南欧负责枪支管制的其他执法当局交流了看法和经验。

### C. 毒品与犯罪趋势数据收集、研究和监测

68. 《2008 年世界毒品问题报告》指出，世界毒品市场的稳定似乎承受着压力。<sup>11</sup>该报告还回顾了一个世纪之前为应对中国鸦片泛滥而开始的国际药物管制的历史。概览部分介绍了多边应对措施是如何逐步帮助全世界扼制毒品问题的。2008 年 12 月，出版了东南亚（老挝人民民主共和国、缅甸和泰国）非法鸦片调查报告，结论指出金三角鸦片生产总体稳定。2008 年 6 月发布了安第斯国家 2007 年古柯树种植新数据，这些数据表明尽管古柯树种植有所增多，但全球可卡因生产呈稳定趋势。

69. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室出版了一份题为“犯罪及其对巴尔干地区和受影响国家的冲击”，并在一份题为“药物贩运是对西非的安全威胁”的新报告中分析了西非的局势。毒品和犯罪问题办公室还根据从 150 个国家和地区收集的数据，完成了一份新的人口贩运问题全球报告，并新发起了一项新的阿富汗阿片剂跨国贩运威胁研究。通过联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的第十次调查，收集了有关犯罪的数据（截至 2008 年 11 月，有 85 个国家作出了答复）。毒品和犯罪问题办公室完成了一项关于全球故意杀人案件数量的分析，该分析已在一份题为“武装暴力的全球负担”的报告中发表。<sup>12</sup>毒品和犯罪问题办公室与欧洲经济委员会共同编写的刑事定罪调查手册已经完成，从而进一步制定了关于犯罪统计的准则和标准。毒品和犯罪问题办公室继续积极参与更广泛的联合国范围内为制定对妇女暴力行为标准指标所做的努力，与非洲经济委员会共同举办了于 2008 年 12 月 8 日至 12 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲犯罪统计讲习班，并参加了 2008 年 11 月在尼泊尔举行的发展少年司法系统区域讲习班。毒品和犯罪问题办公室还为非洲国家包括埃及、尼日利亚和乌干达的犯罪被害人调查提供支助，并与开发计划署一道，为设计和实施阿富汗司法能力和廉正情况试点评估调查提供技术支助。

### D. 科学和法医学支助

70. 根据麻醉药品委员会题为“提高药物分析实验室的质量和绩效”的第 50/4 号决议，毒品和犯罪问题办公室向逾 85 个会员国的机构和个人提供了支助，形式包括质量保证支助、准则和最佳做法手册、参考样品和现场鉴别成套工具。参加国际协作行动的实验室数量增加了 30%，该行动是毒品和犯罪问题办公室

<sup>11</sup> 《2008 年世界毒品问题报告》，……，第 7 页。

<sup>12</sup> 日内瓦：日内瓦宣言秘书处，2008 年 9 月。

向会员国提供的分析缉获受管制物质和生物液能力测试计划。此外，毒品和犯罪问题办公室还完成了一份药物测试实验室质量管理体系实施手册。

71. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室扩大了科学支助的范围，不仅涉及药物，而且涉及有关的法医学调查。在打击人口贩运与刑事司法系统廉正最佳做法方面，更加重视法医学。在亚洲和南部非洲，毒品和犯罪问题办公室继续促进法医学实验室之间的区域合作，这种合作促使分别设立了亚洲法医学网络和南部非洲区域法医学网络。此外，2008 年开始采用一种创新模式，为阿富汗禁毒警察药物测试设施的科学工作人员提供指导，预期将提高该机构的能力。

## **七. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室**

### **A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略**

72. 联合国 2010-2011 年战略框架方案 13 的三个次级方案与毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略所确定的三个主题（见上文第 4 段）大体一致。该战略已纳入战略框架，毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期综合预算（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18）按这三个基本主题进行了调整，并确定了 14 个成果领域。为制订区域、国别和主题方案编制了标准工具，以将成果转化成为可以用相应资源估计数衡量的指标。

73. 毒品和犯罪问题办公室已编写五个区域方案草案，涉及东亚和太平洋、东非、加勒比、中美洲和巴尔干区域。这些区域方案与毒品和犯罪问题办公室的中期战略一致，标志着毒品和犯罪问题办公室的工作已从基于项目的援助转向更加灵活的基于方案的办法。2009 年，毒品和犯罪问题办公室将在执行这些区域方案的同时，继续致力于拟订世界其他地区的新方案。目前正与国家对应方进行磋商，以便就在未来数月制订西非、北美洲和中东以及南锥体的区域方案达成一致意见。

74. 在项目一级，毒品和犯罪问题办公室为来自东南欧、北美洲和中东的人员举办了按成果进行管理与评价的区域培训班。其中一次培训活动是为驻阿富汗、巴基斯坦和乌兹别克斯坦的外地办事处举办的。针对非洲和拉丁美洲区域的能力建设活动正在筹备当中。

### **B. 伙伴关系**

#### **1. 拓宽捐助者队伍和增加捐款**

75. 正如联合检查组在题为“联合国系统各组织的自愿捐款：对方案执行和资源调动战略的影响”的报告（A/62/546）中指出的，毒品和犯罪问题办公室高度依赖于指定用途的自愿供资（90%），这就造成资源缺乏可预见性、不够灵活并且方案优先事项可能会遭到不当更改。尽管毒品和犯罪问题办公室的任务授权来自范围广泛的一系列具有法律约束力的国际文书及众多联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，但其经常预算资源不到联合国经常预算的 1%。鉴于其多

方面任务授权和经常预算基础薄弱之间存在的差距，毒品和犯罪问题办公室对其战略优先事项作了重新界定，如毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略所反映（见上文第 4 和 72 段），以便能够与其利益攸关方展开更具战略性的对话，并推行更为灵活的筹资方法。

76. 2008 年，捐助方对毒品方案和犯罪方案的自愿捐款加在一起总额为 2.588 亿美元，<sup>13</sup>比 2007 年增加 43.7%。专门用途或指定用途方案供资达到 2.455 亿美元，而普通用途供资为 1330 万美元（占自愿供资总额的 5.1%）。

77. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室供资结构有了明显变化。主要捐助方集团<sup>14</sup>提供了 2008 年所有自愿供资的大约 52%（2007 年为 72%），而新生捐助方和国家捐助方提供的自愿供资约占 40%。其他捐助者如联合国机构、国际金融机构和私人基金会捐助了大约 8%。2008 年，巴西、中国、哥伦比亚、捷克共和国、德国、希腊、印度、秘鲁、波兰和美国的认捐额都有大幅增加。

78. 2008 年，为普通用途供资的关键性机构支助大部分（91%）由主要捐助方集团认捐，其中包括澳大利亚、加拿大、丹麦、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、挪威、瑞典、西班牙、土耳其和美国。巴西、哥伦比亚和墨西哥为毒品和犯罪问题办公室的当地支助预算提供了大量分摊费用。

79. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室加强了与主要捐助方及新兴和国家捐助方的合作。与主要捐助方举行了 21 次非正式会议，讨论了政策、资金和行动优先事项等问题。与新兴和国家捐助方举行了四次会议，重点讨论了中期战略的执行、预算和毒品和犯罪问题办公室的财政状况等。

## 2. 欧盟委员会、国际金融机构和其他伙伴关系方

80. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室与欧盟委员会高级官员举行了两轮政策协商，讨论了大会第二十届特别会议设定目标和指标实现情况的审查、减少药物需求和预防艾滋病毒/艾滋病、预防犯罪、打击恐怖主义、治理及加强实地合作的方式等。在业务方面，毒品和犯罪问题办公室与欧盟委员会之间的合作与 2007 年一样保持在较高水平。

81. 毒品和犯罪问题办公室还在高级政策级别与世界银行、美洲开发银行和加勒比共同体接触，探讨开展联合业务活动的可能性，特别是在预防犯罪、司法与刑事司法改革、打击洗钱、资助恐怖主义和可持续生计等方面。毒品和犯罪问题办公室结合《经修订的非洲联盟药物管制和预防犯罪行动计划（2007-2012 年）》，在治理、反腐败、打击洗钱、药物管制和预防犯罪等领域与非洲开发银行开展了战略性政策交流。

82. 毒品和犯罪问题办公室与私营公司部门和私人基金会之间的合作日益重要。这种合作包括预防吸毒、预防犯罪、打击洗钱和反腐败等领域的宣传、营

<sup>13</sup> 该总额来自自己签字的资助协议，但不一定是毒品和犯罪问题办公室将实际收到的金额。

<sup>14</sup> 澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、挪威、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、联合王国、美国、欧洲联盟。

销支持、项目管理、培训，还包括直接赞助毒品和犯罪问题办公室的方案，包括研究和出版物。

### 3. 联合国系统各实体

83. 毒品和犯罪问题办公室加强了与联合国其他实体的伙伴关系和协调，这既是为了落实“联合国一体行动”举措，也是为了加强与联合国系统各协调机关的联系，特别是通过联合国发展集团。

84. 2008 年 7 月，毒品和犯罪问题办公室签署了援助越南整体计划基金；并且鉴于毒品和犯罪问题办公室拥有专业技术特长，它在法治协调小组中发挥了领导作用。毒品和犯罪问题办公室还在反腐败、打击跨国有组织犯罪包括人口和毒品贩运以及被害人和证人保护和援助方面发挥领导作用。

85. 为了充实毒品和犯罪问题办公室在反腐败工作和刑事司法方面的专门知识，毒品和犯罪问题办公室与开发计划署在 2008 年签署了谅解备忘录，所涉活动将包括在伊拉克、巴尔干西部、尼日利亚和阿拉伯国家联合开展更有力的反腐败工作。

86. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室与联合国人类住区规划署（人居署）制订了执行谅解备忘录计划，谅解备忘录的条款包括开发城市警务技术援助工具，以用于共同拟订方案。毒品和犯罪问题办公室是人居署加强城市安全方案的正式合作伙伴。与加强城市安全方案一道对洪都拉斯和尼加拉瓜进行了联合评估访问。此外，毒品和犯罪问题办公室还作为伙伴组织参加了 2008 年 6 月举行的预防青少年犯罪和城市问题国际峰议和 2008 年 11 月举行的第四次世界城市论坛。

87. 作为联合国艾滋病病毒/艾滋病共同合办方案（艾滋病方案）的联合赞助方，毒品和犯罪问题办公室正在对监狱环境中和人口贩运情形下的艾滋病病毒/艾滋病与注射吸毒的情况进行研究，并且在国家和区域各级同艾滋病方案及其联合赞助方进行合作。

88. 毒品和犯罪问题办公室加强了与秘书处维持和平行动部的伙伴关系，特别是与联合国海地稳定特派团进行合作。除了就执法问题在佛得角开展工作以外，毒品和犯罪问题办公室正在探讨与联合国几内亚比绍办事处开展合作的可能性，特别是在监狱改革领域。

89. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室与开发计划署多捐助方信托基金办公室合作，从建设和平委员会为几内亚比绍的监狱改革项目调集了资源。这与“联合国一体行动”举措中由国家主导的做法是一致的，并符合《关于援助效果问题的巴黎宣言》所确定的原则。

90. 毒品和犯罪问题办公室继续与私营部门共同开展宣传和筹资活动，媒体、娱乐界、国际新闻界、非政府组织和基金会等的代表参加了这些活动。由联合国国际伙伴关系基金共同赞助在纽约举办了关于人口贩运问题的两项重大公关活动，在这些活动中，毒品和犯罪问题办公室、伙伴关系基金和联合国基金会签署了意在推动从私营部门调集资源的合作协定。

## 八. 结论和建议

91. 建议麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会（根据各自的任务授权）以及会员国考虑：

(a) 根据向不限成员名额的改进毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况政府间工作组提交的毒品和犯罪问题办公室区域方案说明中提出的指导原则，拟订和实施毒品和犯罪问题办公室新一代区域方案。区域方案将确保有关国家拥有充分的自主权，并将在有关国家、联合国合作伙伴、主要利益攸关方和国际资助伙伴参加的高级别区域会议上获得认可；

(b) 支持目前正在进行的毒品和犯罪问题办公室外地业务的重新构建工作，以期通过以下措施更有效地参与联合国系统外地一级的活动：将毒品和犯罪问题办公室的任务授权和优先事项纳入新一代发展援助框架；在关于跨国组织犯罪、腐败和毒品等主题小组中起带头作用；尽量加大联合编制方案的力度；增强毒品和犯罪问题办公室同开发计划署的合作伙伴关系；积极参加区域主任小组，对各区域驻地协调员和国别小组提供战略指导和支持；

(c) 支持毒品和犯罪问题办公室有效地融入联合国系统有关冲突后的工作，从而为联合国对冲突—犯罪之间的相互关系采取全面协调的做法作出贡献。特别是毒品和犯罪问题办公室将为建立和平与维持和平活动同建立法治和遏制犯罪活动工作的整合作出贡献。毒品和犯罪问题办公室推动采取区域做法对于防止脆弱国家中的不稳定和有组织犯罪扩散到有关社区以外也是非常重要的；

(d) 可持续的生计：

(一) 加强可持续生计方面的跨国界、次区域和区域技术援助和合作，包括南南合作；

(二) 帮助各国制订并改进监测非法药物种植和生产、评估替代发展和根除方案的定性与定量影响的系统；与广大发展界共享成果；

(三) 把替代发展目标列入大规模发展战略和方案；

(e) 减少需求：扩大并改进减少需求方案与服务的范围，包括在预防、治疗和康复方面，并减少吸毒对健康和社会造成的不利后果；

(f) 国际药物管制：认真思考在实现大会第二十届特别会议所定目标上取得的成绩并确定今后联合行动的优先事项；在药物管制方面面临重大挑战的国家可以主动作出公开承诺，确定应对这些挑战的具体目标和时间表，其他国家也可以保证提供支持；

(g) 跨国组织犯罪：

(一) 鼓励会员国承诺提供资源，使毒品和犯罪问题办公室得以为进一步实施《有组织犯罪公约》及其各项议定书提供技术援助，特别是立法援助；

(二) 鼓励会员国利用各项毒品和犯罪问题公约作为引渡和司法互助的法律

基础并考虑如何加强毒品和犯罪问题办公室在提供培训和法律服务以促进司法合作方面的作用；

(h) 人口贩运：在考虑到打击贩运人口机构间合作小组的各项建议的情况下，提供必要的财政资源，协助建立和维持在线信息交流系统，向捐助国和受惠国以及国际组织提供有关技术援助活动的信息，确定并汇集最佳做法、现行指南和培训手册，确定在技术援助方面的需要；

(i) 偷运移民：提供必要的财政资源，建立和维持一个促进会员国实施《移民议定书》的技术援助方案；

(j) 恐怖主义：就加强毒品和犯罪问题办公室的反恐工作提供进一步指导，包括为此协助反恐执行工作队开展工作和拟订新的举措，请受惠国和捐助国以及国际、区域和次区域各级相关组织与毒品和犯罪问题办公室在本领域展开密切合作；

(k) 科学和法证能力：更加重视发展可持续的法证服务，建立由实验室和科学家组成的联系网，以便确保更为有效地交流专门知识；

(l) 数据收集：

(一) 继续通过定期调查表和各个缉获报告加强毒品和犯罪数据的收集活动和向联合国的报告工作，支持向会员国和国际社会传播药物和犯罪方面的统计数据，包括出版《世界毒品问题报告》之类的报告；

(二) 鼓励会员国承诺提供资源，帮助发展中国家设计和改进系统，用以生成、管理、分析、报告和使用对制订政策和方案来说是至关重要的合成药物和其他药物的信息；

(m) 标准和规范：

(一) 鼓励会员国和联合国系统的其他实体利用展示各项标准和规范在不同情况下的具体应用和介绍可取做法的各种手册；

(二) 鼓励会员国承诺提供资源，协助发展中国家、转型期经济体国家或冲突后的国家适用标准和规范并进行刑事司法改革；

(三) 鼓励使用示范立法、立法指南、引渡和司法互助个案工作中的最佳做法准则以及由毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴开发的其他工具；

(n) 新出现的政策问题：随时了解在以下方面所出现的新问题和可能采取的对策：海盗、网络犯罪、欺诈和盗用身份、主要贩毒路线沿线国家的脆弱性和环境犯罪，包括森林产品的国际贩运等；

(o) 财政资助：强调应当定期提供充足的资源，以便使毒品和犯罪问题办公室得以全面执行其任务，并协助满足对技术援助日益增多的需求。