



**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам****Восьмая сессия**

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2009 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Региональные и субрегиональные материалы**Региональные и субрегиональные материалы****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В последнее время масштабы участия региональных и субрегиональных структур в лесохозяйственной деятельности постоянно увеличиваются, о чем свидетельствует рост числа уникальных и разнообразных инициатив в различных регионах. Несмотря на то, что многие приоритеты и проблемы в области неистощительного ведения лесного хозяйства носят общий характер, индивидуальные особенности лесов и конкретные экономические условия и политическая воля в каждом региональном и субрегиональном субъекте^a оказывают значительное влияние на методы взаимодействия этих субъектов с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам и ход рассмотрения вопросов устойчивого лесопользования.

В своей резолюции 2006/49 от 28 июля 2006 года Экономический и Социальный Совет постановил активизировать взаимодействие Форума с региональными субъектами. Впоследствии Форум в своей резолюции 7/1 от 27 апреля 2007 года предложил региональным и субрегиональным субъектам представить информацию об опыте, проблемах и достижениях в области рассмотрения вопросов, стоящих на повестке дня Форума, включая региональное сотрудничество (раздел С приложения). В ответ на эту просьбу региональные и субрегиональные субъекты направили 29 материалов, которые все размещены на веб-сайте Форума. В настоящем докладе приводится резюме этих материалов.

* E/CN.18/2009/1.



Настоящий доклад состоит из трех разделов. В разделе I содержится обзор региональных и субрегиональных особенностей и проблем, а также приводятся примеры инициатив, осуществленных в поддержку Форума. В разделе II дается краткая информация о региональном опыте и региональных мероприятиях, включая уроки, извлеченные из практической работы с особым упором на рассмотрение вопросов лесного хозяйства и изменения климата, обращения вспять тенденции к утрате лесного покрова и предотвращения деградации лесов, в том числе в малолесистых странах, сохранения биоразнообразия и средств осуществления. Раздел III включает краткие сведения о сотрудничестве по линии Юг-Юг, осуществляемых во взаимодействии с партнерами мероприятиях и действиях, предпринятые с целью подготовки для восьмой сессии Форума, региональных и субрегиональных материалов; в нем заостряется внимание на по-прежнему разделяемое многими сторонами стремление к активному участию и содействию в реализации не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов.

В докладе освещаются важное значение, которое неистощительное ведение лесного хозяйства имеет для социально-экономических условий в различных областях, и неравномерный прогресс, достигнутый на региональном уровне. Кроме того, отмечены существующие различия в средствах осуществления. В частности, рассматривается вопрос о мобилизации ресурсов на работу по таким направлениям, как неистощительное ведение лесного хозяйства, разработка более эффективных мер по усилению контроля за соблюдением лесного законодательства и обеспечение более рационального управления, а также активизация мер по повышению уровня осведомленности, которые, по общему мнению, являются важными и требуют к себе повышенного внимания.

а Под субъектами понимаются связанные с лесами механизмы, учреждения, инструменты, организации и процессы.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
A. Региональные и субрегиональные особенности и проблемы	5
B. Региональные и субрегиональные инициативы в поддержку работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам	8
II. Вопросы существа, рассматриваемые Форумом	13
A. Леса и изменение климата	13
B. Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предотвращение деградации всех видов лесов и борьба с опустыниванием, в том числе в малолесистых странах	17
C. Леса и сохранение биоразнообразия, в том числе в охраняемых районах	19
D. Средства осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства	22
III. Региональное сотрудничество и партнерские связи	25
Приложения	
I. Региональные и субрегиональные субъекты, представившие материалы для восьмой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам	28
II. Субъекты, аккредитованные при Форуме Организации Объединенных Наций по лесам	29

I. Введение

1. В 2006 году на своей шестой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам признал необходимость укрепления взаимодействия между глобальным диалогом по вопросам политики в области лесопользования и региональными и субрегиональными организациями и процессами. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2006/49 от 28 июля 2006 года (пункт 3) поставил четыре глобальные цели в сфере лесного хозяйства и добавил три новые принципиально важные функции международному механизму по лесам (подпункты (а)-(с) пункта 2). Приняв эту резолюцию, Совет укрепил механизм, разработав для него новый и целенаправленный подход, призванный увеличить вклад лесного хозяйства в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, и подчеркнул важность политической приверженности реализации принципа неистощительного ведения лесного хозяйства. Совет отметил, что одна из новых функций механизма направлена на то, чтобы укреплять взаимодействие между Форумом и соответствующими региональными и субрегиональными механизмами, учреждениями и инструментами, организациями и процессами ведения лесного хозяйства¹ с участием основных групп, определенных в Повестке дня на XXI век², и соответствующих заинтересованных сторон, с тем чтобы содействовать расширению сотрудничества и эффективному осуществлению принципа неистощительного и рационального ведения лесного хозяйства и вносить вклад в работу Форума (подпункт (с) пункта 2 резолюции 2006/49).

2. В 2007 году на седьмой сессии Форума государства-члены согласовали многолетнюю программу работы Форума на 2007–2015 годы и не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (именуемый в дальнейшем «документом о лесах»), подтвердив свою приверженность работать на всех уровнях для обеспечения прогресса в достижении глобальных целей к 2015 году. Впоследствии после более чем 10 лет многочисленных обсуждений в рамках Организации Объединенных Наций вопросов политики лесопользования документ о лесах был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/98 от 17 декабря 2007 года (см. приложение к этой резолюции).

3. В документе о лесах, разработанном на основе практических мер, предложенных Межправительственной группой по лесам/Международным форумом по лесам, и предыдущих решений Форума Организации Объединенных Наций по лесам, определены национальные стратегии и действия по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства. Кроме того, в нем также указаны меры в отношении международного сотрудничества и средств осуществления, в шести из которых уделяется особое внимание деятельности и сотрудничеству на региональном уровне. В частности, упор сделан на вопросах обеспечения соблюдения законов о лесах, управления, наращивания потенциала, расширения базы научных исследований и разработок в области лесного хозяйства, а также активизации научно-технического сотрудничества, в том числе сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Та-

¹ Обычно именуемыми субъектами.

² Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция I, приложение II.

ким образом, успешное осуществление документа по лесам тесно увязано с деятельностью по налаживанию широких партнерских связей, в том числе и с региональными и субрегиональными субъектами.

4. Учитывая такой рост внимания к региональной деятельности, Форум решил добавить в повестку дня своих будущих сессий новый общий пункт, касающийся представления региональных и субрегиональных материалов. Соответственно, Форум предложил лесохозяйственным региональным и субрегиональным субъектам изучить вопросы и пункты повести дня, которые планируется рассмотреть на его восьмой сессии, и представить секретариату Форума краткое резюме результатов своих обсуждений. С целью облегчения представления материалов секретариат Форума подготовил информационную записку, которая, по мнению многих субъектов, оказала им ценную помощь в работе. В настоящем докладе содержится резюме материалов, поступивших от 29 субъектов. Перечень субъектов приведен в приложении I. В некоторых случаях ввиду того, что с начала осуществления новых видов деятельности или инициатив прошло мало времени, субъекты испытывали определенные трудности с представлением в такие относительно короткие сроки подробной информации о накопленном опыте в работе по основным направлениям.

5. Раздел I настоящего доклада посвящен обзору региональных особенностей, проблем и соответствующих мероприятий, проводившихся в поддержку работы Форума. В разделе II содержится обновленная информация об опыте, накопленном в работе над вопросами, которые будут обсуждаться на восьмой сессии Форума, и заостряется внимание на политических обязательствах, достигнутых успехах и выявленных недостатках и проведенных межсекторальных мероприятиях. В разделе III приводятся краткие сведения о сотрудничестве по линии Юг-Юг и работе с партнерами, а также о мерах по подготовке материалов для восьмой сессии Форума, прослеживаются также мероприятия, проведенные на региональном уровне с участием ряда членов Совместного партнерства по лесам и неправительственных организаций. И хотя уникальный характер связанных с лесным хозяйством субъектов, включая их состав и мандаты, имеет большое значение, в докладе этот вопрос не входит в число центральных. С подробной характеристикой каждого субъекта можно будет ознакомиться на веб-сайте Форума, в разделе официальных материалов³.

A. Региональные и субрегиональные особенности и проблемы

6. Леса являются важнейшей составляющей устойчивого развития и занимают значительное место среди глобальных, региональных и национальных приоритетов, в том числе среди вопросов, которые будут рассматриваться на восьмой сессии Форума. Они играют решающую роль в обеспечении охраны окружающей среды, благосостояния людей, безопасности и социально-экономического развития.

7. Разумеется, многие приоритеты и проблемы лесного хозяйства являются общими для всех региональных субъектов. Однако разные экологические условия, конкретные социально-экономические обстоятельства, культурные связи и политическая воля стран оказывают сильное влияние на приоритеты и методы

³ <http://www.un.org/esa/forests/reports-unff8.html#regions>.

работы каждого субъекта, а также на характер их взаимодействия с Форумом. Например, в течение последних 20 лет сектор лесного хозяйства в большинстве африканских стран во все большей степени маргинализировался, что в значительной мере было обусловлено продолжающимся процессом политических и экономических реформ.

8. В функциях, возложенных на региональные и субрегиональные субъекты, их приоритетах и других нормативных характеристиках существуют значительные различия. Например, такие региональные межправительственные процессы, как Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Карибское сообщество (КАРИКОМ), Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию, Центральноафриканская комиссия по лесоводству, Организация экономического сотрудничества (ЭКО), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Западноафриканский экономический и валютный союз (ЮЕМОА), сформировались в результате формального политического процесса. С другой стороны, Африканский форум по лесам, Азиатское партнерство по лесам, Партнерство в защиту лесов бассейна реки Конго и инициатива «Пуэмбо» появились вследствие использования открытого и неформального подхода, опирающегося на осуществление гибких программ и налаживание партнерских связей с правительствами стран, организациями и различными заинтересованными сторонами. Одним из важных ресурсов региональных субъектов является богатый технический опыт в решении вопросов лесопользования. Так, шесть региональных комиссий по лесоводству Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) обладают глубокими знаниями в области региональной лесной проблематики и придерживаются последовательного подхода к взаимодействию с глобальными процессами. Эти комиссии участвовали в деятельности по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства задолго до учреждения Форума Организации Объединенных Наций по лесам, в то время как другие субъекты, такие как Азиатско-тихоокеанская сеть по вопросам неистощительного ведения лесного хозяйства и восстановлению лесов (Сеть АТЛ), созданы недавно.

9. Все материалы, представленные Форуму для рассмотрения на его восьмой сессии, содержат конструктивные примеры передовой практики и извлеченных уроков. В своей работе региональные и субрегиональные субъекты уделяли первоочередное внимание тематическим вопросам, которые будут обсуждаться на восьмой сессии и которые включают утрату лесного покрова, деградацию лесов, опустынивание, изменение климата и сохранение лесного биоразнообразия, а также средства осуществления. В некоторых случаях эти вопросы изучались вместе с конкретными взаимосвязанными приоритетами. Например, Сообщество сахело-сахарских государств (СИН-САД) исследовало взаимосвязь между социальной миграцией и воздействием опустынивания, деградации лесов и изменением климата. Сообщество также проинформировало о работе, которая проводилась в рамках его программы по созданию «Великой зеленой стены». Западноафриканский экономический и валютный союз изучал вопросы, связанные с воздействием на производство продовольствия процессов опустынивания и снижения продовольственной безопасности. Общая политика Союза по повышению качества окружающей среды направлена прежде всего на решение этих и других проблем, включая уменьшение лесного биоразнообразия и уничтожение природной среды обитания вследствие браконь-

ерской охоты на диких животных и чрезмерной эксплуатации дикой флоры и фауны. В материалах, представленных Организацией экономического сотрудничества, в состав которой входит большое число малолесистых стран, прослеживаются связи между сильной засухой, деградацией земель, эрозией почв и нищетой. Поэтому приоритетные задачи по укреплению взаимодействия с Форумом и ускорению хода выполнения поставленных задач тесно увязаны с основными усилиями по достижению устойчивого развития и искоренению нищеты.

10. Как правило, эффективные средства осуществления упоминались в качестве одного из необходимых условий обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, в частности на национальном уровне. Помимо озабоченности по поводу неудовлетворительного положения в области финансирования, передачи экологически чистых технологий и наращивания потенциала выражалась также озабоченность в связи со слабым управлением и малоэффективными правоприменительными мерами, незаконными видами лесопользования, коррупцией, ограниченными масштабами образования и исследований в сфере лесного хозяйства. В этой связи было признано, что большое значение в качестве одного из важных средств оказания содействия в решении практических проблем имеют мобилизация ресурсов на всех уровнях, а также международное сотрудничество и официальная помощь в целях развития (ОПР). Кроме того, многие развивающиеся страны дали весьма высокую оценку деятельности по изучению потенциала механизма финансирования лесного хозяйства в плане содействия осуществлению документа о лесах, отразив это в своих материалах.

11. Одни субъекты указывали на проблемы лесопользования, тогда как другие отмечали прогресс в области достижения поставленных целей. Например, благодаря совместной региональной стратегии Центральноафриканской комиссии по лесоводству и Партнерства в защиту лесов в бассейне реки Конго увеличилась площадь сертифицированных лесных районов⁴ в бассейне реки Конго, подготовлен всеобъемлющий доклад о состоянии лесов в бассейне реки Конго за 2007 год, на систематической основе укрепляется потенциал учреждений Комиссии и сформирован ряд тематических рабочих групп, деятельность которых имеет непосредственное отношение к важным региональным и международным процессам в сфере лесного хозяйства, включая Форум Организации Объединенных Наций по лесам. Кроме того, ряд стран субрегиона участвует в переговорах с Европейским союзом (ЕС) для заключения соглашений о добровольном партнерстве и активно добивается сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД).

12. Большинство из представивших материалы субъектов активно участвуют в работе Форума. В сообщениях упоминается об их вовлеченности в его работу, а также в работу других многосторонних лесных форумов, включая Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁵, ФАО, Всемирный банк в части правоприменения и управления в лесном секторе, Международное соглашение по тропической древесине от 2006 года (TD/TIMBER.3/12), Конвенцию о биологиче-

⁴ В настоящее время 3 миллиона гектаров находятся в процессе сертификации и 10 миллионов гектаров планируется сертифицировать к 2010 году.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

ском разнообразии⁶, Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием⁷ в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата⁸. Несмотря на такое широко-масштабное участие, одной из основных проблем по-прежнему остается обеспечение всестороннего учета вопросов лесного хозяйства при разработке национальных повесток дня и программ в области развития. Кроме того, в соответствующих региональных соглашениях и программах в неполной степени учитываются положения документа по лесам. Особенно неудовлетворительное положение сложилось в тех субрегионах, в состав которых входят страны, затронутые конфликтом или находящиеся в постконфликтной ситуации. Поэтому соответствующие субъекты весьма рассчитывают на принятие Форумом мер в этом направлении. Была также подчеркнута необходимость улучшения координации между связанными с лесным хозяйством национальными координационными центрами и директивными органами за пределами лесного сектора.

В. Региональные и субрегиональные инициативы в поддержку работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам

1. Деятельность в поддержку документа по лесам

13. Региональными субъектами проведен целый ряд мероприятий в поддержку документа по лесам. После 2006 года информационные материалы с региональными элементами, предлагаемыми для включения в документ по лесам, представили Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Африканская группа⁹ и ЕС. В 2007 году перед седьмой сессией Форума Организации Объединенных Наций по лесам Азиатское партнерство по лесам, Африканский форум по лесам и Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки организовали для своих членов подготовительные совещания для рассмотрения ключевых аспектов документа по лесам и многолетней программы работы.

14. Анализ значения документа по лесам для работы Конференции на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе завершился в 2008 году. Из 60 пунктов постановляющей части документа 45 имели непосредственное отношение к Конференции на уровне министров. В настоящее время в рамках этих 45 пунктов Конференция на уровне министров оказывает содействие в выполнении 37 обязательств, принимая для этого министерские декларации и резолюции.

15. Основные вопросы работы Форума и положения документа по лесам рассматриваются и в других региональных программных документах и стратегиях. Вместе с тем в материалах, предназначенных для восьмой сессии Форума, впервые получили отражение региональные и субрегиональные приоритеты, накопленный опыт и меры, касающиеся многолетней программы работы.

⁶ Ibid., vol. 1760, No. 30619.

⁷ Ibid., vol. 1954, No. 33480.

⁸ Ibid., vol. 1771, No. 30822.

⁹ В 2007 году члены Африканского форума по лесам создали группу по оказанию содействия проведению переговоров на сессиях Форума Организации Объединенных Наций по лесам, получившую название «Африканская группа».

2. Аккредитация

16. С 2000 года Форум предоставил статус наблюдателя 12 межправительственным организациям¹⁰. Полный перечень этих организаций приведен в приложении II. Роль, которую играют региональные организации-наблюдатели в улучшении координации и оказании содействия выработке общих позиций на переговорах, по мнению их членов, является важной. В 2007 году в результате региональной координации АСЕАН учредила Форум по лесному хозяйству, а члены Африканского форума по лесам сформировали группу для содействия переговорам на сессиях Форума Организации Объединенных Наций по лесам, получившую название «Африканская группа». Создана специальная группа экспертов АСЕАН по международным процессам в сфере политики лесопользования для содействия выполнению в регионе международных обязательств и соглашений в области лесного хозяйства.

3. Региональные и субрегиональные инициативы

17. За период 2000–2007 годов взаимодействие между Форумом и региональными субъектами значительно расширилось. Организация на сессиях Форума обсуждений в формате региональных дискуссионных групп и проведение практикумов с демонстрацией накопленного опыта и реальных подходов к неистощительному ведению лесного хозяйства помогли лучше понять суть предлагаемых Азиатским партнерством по лесам/Африканским форумом по лесам практических мер. В ходе семинаров основное внимание уделялось выработке позиций на переговорах во время сессий Форума и созданию основы для совместной деятельности стран и гражданского общества. Одним из характерных примеров этой деятельности является организация в Габоне секретариатом Центральноафриканской комиссии по лесоводству перед седьмой сессией Форума африканского подготовительного совещания, в работе которого приняли участие делегации африканских стран, различные заинтересованные стороны и ряд международных и региональных субъектов, чтобы обсудить глобальные вопросы политики, включенные в повестку для Форума.

18. На сессиях Форума также демонстрировалось важное значение неистощительного ведения лесного хозяйства для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этой связи заслуживает упоминания аналитическая работа, которая проводится пятью региональными комиссиями. В частности, в материалах, полученных от Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и Европейской экономической комиссии речь идет о ряде проектов и инициатив, связанных с лесами и лесным хозяйством. И хотя три другие комиссии не представили материалы для восьмой сессии Форума, следует отметить, что их работа имеет прямое отношение к лесной проблематике и сформулированным в Декларации тысячелетия целям по обеспечению экологической устойчивости, а также к другим направлениям регионального и межрегионального сотрудничества¹¹.

¹⁰ Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1302, No. 21623) был предоставлен статус наблюдателя в ходе процесса Азиатского партнерства по лесам/Африканского форума по лесам.

¹¹ См. доклад Генерального секретаря о региональном сотрудничестве в экономической, социальной и смежных областях (E/2008/15 и Add.1) от 23 мая 2008 года.

19. Осуществляемое Форумом взаимодействие на региональном уровне не осталось без внимания, и в 2008 году правительства Австралии и Швейцарии организовали первое мероприятие в рамках региональной инициативы по подготовке региональных материалов для Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которое прошло в Женеве 28–30 января 2008 года. В ходе этого мероприятия в рамках подготовки к восьмой сессии Форума обсуждались региональные вопросы, а всем его участникам была предоставлена возможность обменяться информацией о региональных приоритетах, проблемах, подходах к интеграции и методах работы, включая материалы, предназначенные для восьмой сессии. В нем приняли участие секретариаты ряда региональных и субрегиональных субъектов, которые представили соответствующие материалы. Со сводным докладом можно ознакомиться на веб-сайте Форума.

20. В 2008 году состоялись и другие региональные совещания по лесной проблематике. На некоторых из них рассматривались только те вопросы, которые будут обсуждаться на восьмой сессии Форума, тогда как другие были посвящены изучению конкретных региональных приоритетов, связанных с глобальными темами. На общеевропейском практикуме по теме «Леса в контексте изменений в окружающей среде», который состоялся в Коли, Финляндия, 3–5 сентября 2008 года (см. E/CN.18/2009/14), были определены ключевые приоритеты восьмой сессии Форума. Кроме того, Секретариатом Тихоокеанского сообщества запланировано организовать при поддержке Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) тихоокеанское рабочее совещание по подготовке тихоокеанских островных государств и территорий к участию в работе восьмой сессии Форума.

4. Критерии и показатели неистощительного ведения лесного хозяйства

21. В одном или нескольких из девяти идущих в настоящее время региональных процессов по разработке критериев и показателей неистощительного ведения лесного хозяйства участвуют приблизительно 150 стран. На общеевропейском уровне этими критериями и показателями руководствуются при разработке политики и оценке прогресса, достигнутого в реализации принципа неистощительного ведения лесного хозяйства. В общеевропейском регионе принята совместная концепция принципов и видов практики неистощительного ведения лесного хозяйства, которые являются комплексными и сбалансированными¹² и охватывают различные аспекты таких методов лесопользования. Эта концепция получила дальнейшее развитие через разработку целого ряда политических обязательств, резолюций и деклараций. Она включена в национальные и местные законодательства европейских стран и принята многими европейскими организациями за основу их деятельности. В 1998 году шесть критериев неистощительного ведения лесного хозяйства и ряд связанных с ними показателей были согласованы на политическом уровне¹³. В 2003 году эти показатели были усовершенствованы и одобрены министрами, ответственными за вопросы

¹² См. резолюцию 1 «Общие руководящие принципы неистощительного ведения лесного хозяйства в Европе», принятую на второй Конференции на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе, которая состоялась в Хельсинки 16 и 17 июня 1993 года.

¹³ См. резолюцию 2 «Общеевропейские критерии, показатели и оперативные руководящие принципы, касающиеся неистощительного ведения лесного хозяйства», принятую на третьей Конференции на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе, которая состоялась в Лиссабоне 2–4 июня 1998 года.

лесного хозяйства¹⁴. Они использовались для сбора и анализа информации, а также подготовки докладов на национальном и региональном уровнях и доклада «Состояние лесов в Европе в 2007 году: доклад КОЛЕМ о методах неистощительного ведения лесного хозяйства в Европе»¹⁵.

22. В 1994 году было положено начало Монреальскому процессу (Рабочая группа по критериям и показателям в области сохранения и устойчивого использования лесов умеренной и северной зон). Несмотря на то, что в процессе участвуют только 12 стран-членов, он охватывает четыре разных региона¹⁶, на которые приходится 80 процентов площади лесов умеренной и северной зон и 50 процентов площади всех лесов мира. В 1995 году государства-члены приняли Сантьягскую декларацию, в которой было одобрено использование в качестве руководящих принципов директивными органами 7 критериев и 67 соответствующих показателей для оценки национальных тенденций в области лесного хозяйства и анализа прогресса, достигнутого в деле внедрения методов неистощительного ведения лесного хозяйства. В 2003 году в рамках Процесса на основе согласованных критериев и показателей были подготовлены и опубликованы первые страновые доклады по вопросам лесопользования. С целью обеспечения более полного учета в этих показателях особенностей неистощительного ведения лесного хозяйства и расширения возможностей его членов по представлению докладов Процесс приступил к обзору показателей, который завершился одобрением серии из 54 показателей на его девятнадцатом совещании, состоявшемся в Москве 6–10 ноября 2008 года.

23. В настоящее время другие региональные субъекты, такие как Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки, Сообщество сахелосахарских государств и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, также разрабатывают критерии и показатели и используют их для оценки тенденций в области лесопользования и прогресса на региональном уровне. Например, при принятии Вьентьянской программы действий государства — члены АСЕАН с целью искоренения неустойчивых видов практики лесопользования, и укрепления сотрудничества и совместных подходов АСЕАН согласовали общие критерии неистощительного ведения лесного хозяйства. В 2007 году для оценки страновых усилий по достижению четырех глобальных целей в отношении лесов и анализа их связи с реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в АСЕАН были разработаны и одобрены критерии и показатели АСЕАН по устойчивому использованию тропических лесов, формат для контроля, оценки и отчетности в области неистощительного ведения лесного хозяйства и руководящие принципы реализации практических предложений Азиатского партнерства по лесам/Африканского форума по лесам. С помощью этих инструментов АСЕАН планирует регулярно представлять Форуму обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в регионе.

¹⁴ См. Венскую декларацию саммита «Живой лес», принятую на четвертой Конференции на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе, состоявшейся в Вене 28–30 апреля 2003 года.

¹⁵ Варшава, группа связи Конференции на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе, Варшава, 2007 год.

¹⁶ Азиатско-тихоокеанский, латиноамериканский (МЕРКОСУР), североамериканский и общеевропейский регионы.

5. Национальные лесные программы

24. Национальные лесные программы являются одним из важных результатов глобального диалога по вопросам политики в области лесопользования. Будучи первой взаимосогласованной основой для неистощительного ведения лесного хозяйства, применимой ко всем странам и всем видам лесов, национальные программы обеспечивают механизм реализации на практике международных соглашений по вопросам устойчивого лесопользования. В большинстве представленных материалов разделяется мнение о том, что национальные программы по лесам имеют большое значение для целого ряда подходов, в том числе к разработке, планированию и проведению на субнациональном и национальном уровнях политики в области лесопользования и обеспечению межсекторальной координации. Однако еще не все субъекты способны использовать национальные лесные программы в качестве одного из средств опосредованного включения международных обязательств в области лесопользования, руководствуясь решениями Форума Организации Объединенных Наций по лесам, положениями Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Поэтому, была подчеркнута необходимость улучшения координации между национальными лесными программами, национальными программами действий по адаптации к изменению климата, национальными программами действий по борьбе с опустыниванием, а также национальными стратегиями и планами действий по сохранению биоразнообразия. Ввиду того, что установление связей может способствовать увеличению объектов финансирования лесного хозяйства и предоставлению финансовых средств на более устойчивой основе, была также особо отмечена целесообразность включения национальных лесных программ в стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные планы в области развития.

25. Ряд региональных лесных комиссий обратился к ФАО с просьбой оказать странам-членам помощь в обеспечении включения национальных лесных программ в другие национальные планы действий и программы в области развития. Поэтому ФАО и Механизм национальных лесных программ представляют финансовую поддержку странам — членам АСЕАН и ряду стран Латинской Америки и Африки. Почти в двух третях стран Африки разработаны национальные программы по лесам, которые, однако, находятся на разных стадиях осуществления. Кроме того, во многих африканских странах приняты новые стратегии и законы в сфере лесопользования и предприняты усилия к обеспечению более строгого соблюдения лесного законодательства. В рамках предусмотренной в не имеющем обязательной юридической силы документе инициативы по осуществлению экспериментального проекта африканские страны получают финансовую и техническую помощь для укрепления их потенциала в области сокращения масштабов обезлесения.

26. Согласно материалам, представленным ЭКА, в ряде африканских стран разработаны национальные планы развития для борьбы с опустыниванием. В странах также проводится работа по включению в национальные планы в области развития, в частности в стратегии сокращения масштабов нищеты, национальных программ действий, а в ряде из них учреждены национальные фонды для борьбы с опустыниванием.

27. Широко признается большое значение сектора лесного хозяйства для обеспечения устойчивого развития сельских районов. В качестве соответствующего примера можно привести постановление ЕС «О развитии сельских районов» (2007–2013 годы), содержащие комплекс мер по развитию лесного хозяйства, которые государства-члены могут включить в свои программы развития сельских районов с учетом своих конкретных приоритетов и потребностей. Эти меры направлены прежде всего на повышение уровня конкурентоспособности сектора лесного хозяйства ЕС и его диверсификацию, а также на обеспечение более эффективной защиты лесов и более устойчивую практику лесопользования.

II. Вопросы существа, рассматриваемые Форумом

A. Леса и изменение климата

28. За последние несколько лет значительно увеличилось число взятых на политическом уровне обязательств в части изменения климата и достижения цели обращения вспять тенденции к утрате лесного покрова в результате обезлесения и деградации лесов. Например, в 2007 году Европейская комиссия приняла ряд сообщений по возобновляемым источникам энергии, ограничению масштабов глобального изменения климата и формированию глобального альянса с развивающимися странами. В разработанной Комиссией «дорожной карте» возобновляемых источников энергии ЕС рекомендует установить обязательный целевой показатель, в соответствии с которым доля энергии, получаемой из возобновляемых источников, должна составить в ЕС к 2020 году 20 процентов. В Декларации об экологической устойчивости, принятой АСЕАН 20 ноября 2007 года, сделан акцент на налаживании сотрудничества с международным сообществом с целью получения более полного представления о негативном воздействии изменений климата и мерах адаптации к ним. В этой Декларации главы государств и правительств стран — членов АСЕАН договорились совместными усилиями решать задачу увеличения общей площади лесного покрова в странах АСЕАН по меньшей мере на 10 млн. гектаров к 2020 году, а в Сингапурской декларации об изменении климата, энергетике и окружающей среде (от 21 ноября 2007 года), члены АСЕАН и шесть других стран¹⁷ обязались коллективно работать над тем, чтобы увеличить общую площадь лесного покрова в восточноазиатском регионе не менее чем на 15 млн. гектаров к 2020 году. В обеих политических декларациях, несмотря на разные установленные в них целевые показатели, выражается поддержка усилиям по достижению глобальных лесохозяйственных целей.

29. Что касается деятельности на субрегиональном уровне, то в 2008 году Отдел земельных ресурсов Секретариата Тихоокеанского сообщества организовал третье региональное совещание руководителей сельско- и лесохозяйственных ведомств (3–5 сентября 2008 года) и вторую региональную конференцию министров сельского и лесного хозяйства (8–9 сентября 2008 года), по итогам которых были одобрены осуществляемые в рамках Отдела мероприятия, в связи с изменением климата, как это отражено в его стратегическом плане на 2009–2012 годы. Члены САДК провели обзор политики и законодательств

¹⁷ Япония, Республика Корея, Китай, Индия, Австралия и Новая Зеландия.

ва, а также приняли национальные планы действий и программы с целью рассмотрения проблем, связанных, в частности, с изменением климата, утратой лесного покрова и деградацией земель, утратой биоразнообразия и средствами обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства. Кроме того, в субрегионе был разработан Лесной протокол по САДК (2002 год), обеспечивающий всеобъемлющую директивную основу для сотрудничества между государствами-членами в области развития лесного хозяйства и охватывающий также вопросы существа, рассматриваемые Форумом Организации Объединенных Наций по лесам. Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию, добиваясь укрепления региональной координации и активизации практических мер в области лесной проблематики, способствовала усилению интеграции своих государств-членов. Так, пересмотренная стратегическая лесная программа на 2008–2012 годы обеспечивает для стран-членов эффективную основу для планирования и проведения своих приоритетных мероприятий на региональном уровне. В контексте изменения климата разрабатываются субрегиональные планы по согласованию стратегий, нацеленных на разработку и реализацию планов по обеспечению готовности к сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД), а также на создание механизма контроля, оценки и региональной сертификации.

30. В своих министерских декларациях и резолюциях Конференция на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе продолжала рассматривать неотложные вопросы, касающиеся состояния лесов в Европе. Ключевые обязательства, принятые на пятой Конференции на уровне министров (Варшавская конференция), состоявшейся в Варшаве 5–7 ноября 2007 года, касались прежде всего изменения климата, водных ресурсов и лесных пожаров. В подписанной на Конференции Варшавской декларации получили также отражение положения документа о лесах, глобальные цели и важность регионального сотрудничества. Кроме того, в ней обращалось внимание на целесообразность обеспечения большей взаимодополняемости Рио-де-Жанейрских конвенций. На шестой проведенной в Белграде 10–12 октября 2007 года, в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» Конференции на уровне министров (Белградская конференция), министры по вопросам окружающей среды признали наличие взаимосвязи между биоразнообразием и изменением климата. Они отметили воздействие, оказываемое на виды, среду обитания, модели миграции видов и ландшафт и обязались и впредь оказывать поддержку в работе Общеввропейской экологической сети.

31. Многие региональные приоритеты в области неистощительного ведения лесного хозяйства и изменения климата предусматривают оказание стратегической поддержки странам в связи с климатическим режимом, который сформируется после 2012 года. Например, в общеввропейском регионе такую поддержку обеспечивают учрежденная Конференцией на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе специальная рабочая группа открытого состава по критериям устойчивого производства лесной биомассы, включая биоэнергию, и руководящие принципы в части облесения и восстановления лесов. В других регионах внимание прежде всего уделялось наращиванию потенциала для укрепления позиции стран с целью повысить эффективность их участия в международных переговорах по проблемам климата. В этом контексте ЭКА сейчас работает над созданием африканского центра по разработке политики в области климата, призванного обеспечить расширение возможностей стран ко-

ординировать инвестиции на адаптацию к изменению климата и смягчению его последствий.

32. В разработку этой тематики свой вклад вносят и соответствующие исследования. В формате Конференции на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе исследовательской деятельностью в основном занимается Европейский институт лесного хозяйства. К числу подготовленных им материалов относятся исследование оценки воздействия изменения климата на леса в Европе и разработка направлений развития лесного хозяйства. В последних работах основное внимание уделяется изучению вариантов и мер адаптации. И ЕЭК, и ФАО также занимаются смежными вопросами, охватывающими оценку объемов предложения и потребления древесного топлива, балансы древесных ресурсов и значение лесозаготовок с точки зрения политики в области изменения климата, а также планы дальнейшей работы с партнерами над получением согласованных данных и формулированием стратегических рекомендаций в отношении изменения климата. Однако такая исследовательская деятельность проводится не во всех регионах. Многие материалы свидетельствуют о разной степени информированности в вопросах изменения климата. Большинство связанных с изменением климата тем являются новыми для части стран, прежде всего для стран тихоокеанского региона и африканских стран, поэтому этим странам должна оказываться помощь в проведении исследований.

33. Многие европейские страны проводят политику снижения углеродных выбросов в интересах лесного сектора. Согласно докладу «Состояние лесов в Европе в 2007 году», такая политика направлена в основном на поощрение использования биоэнергии и в меньшей степени — на улавливание углерода или адаптацию лесов к изменению климата. Двадцать одна европейская страна решила представлять отчеты о своей лесоводческой деятельности согласно пункту 4 статьи 3 Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹⁸. Однако не все регионы могут свободно участвовать в лесохозяйственных проектах, осуществляемых в рамках Киотского протокола. В случае тихоокеанских островов уровень информированности и осведомленности о возможностях, предоставляемых международной торговлей квотами на выбросы углерода или компенсационными платежами за выбросы двуокиси углерода, является весьма низким. Отсутствие информации привело к появлению у некоторых активно вовлеченных в лесохозяйственную деятельность сторон скептического отношения к преимуществам различных механизмов. Поэтому для более тесного знакомства с работой лесных ведомств и учреждению были организованы практикумы по изучению механизма чистого развития. И хотя странам Центральноамериканского региона известно о возможностях, связанных с сохранением лесов и рациональным ведением лесного хозяйства, доступ к ним для этих стран ограничен. Как представляется, в регионе не осуществлено ни одного лесного проекта в рамках Киотского протокола, хотя такие проекты и были отобраны¹⁹.

34. В различных регионах существует разное отношение к сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и к неистощительному ведению лесного хозяйства. В 2008 году участники восточноазиатского

¹⁸ FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение 1/CP.3, приложение.

¹⁹ В качестве примеров Центральноамериканская комиссия по развитию (ЦКОР) назвала такие проекты в Коста-Рике и Никарагуа.

процесса по правоприменению и управлению в лесном секторе поручили группе экспертов АСЕАН по международным процессам в области лесохозяйственной политики разработать предложения по проектам СВОД и подготовить для обсуждения в формате Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата материалы о вкладе АСЕАН, включая предложения по неистощительному ведению лесного хозяйства. Азиатское партнерство по лесам также занимается сокращением выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, главным образом посредством совершенствования управления и ведения борьбы с незаконными лесозаготовками. Несмотря на внимание, проявляемое к проблеме сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, отношение к этой концепции неоднозначное. В связи с этим некоторые региональные субъекты предлагают выработать общую точку зрения на вопросы осуществления проектов в области сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. В качестве одного из способов достижения такого общего понимания называют изучение определений и упрощение методологий оценки лесных запасов углерода и объемов выбросов парниковых газов в результате прежде всего деградации лесов. Упоминается также о необходимости заняться вопросами дополняемости, утечки, постоянства, основы и структуры управления СВОД с целью обеспечить прозрачный и надежный механизм правоупользования. С другой стороны, есть такие региональные субъекты, которые считают конструктивными стимулы к ограничению масштабов обезлесения путем реализации таких проектов, как СВОД. Предполагается, что при осуществлении экспериментальных проектов СВОД или проведении демонстрационных мероприятий будет обеспечиваться надежное финансирование, необходимое для создания внутреннего потенциала и укрепления организационной базы. СВОД также в значительной степени ассоциируется с проведением природоохранных и лесовосстановительных мероприятий, которые будут осуществляться для повышения сохранения продуктивности лесов, а также для финансирования работы экологических служб в охраняемых районах.

35. Согласно представленным материалам, леса во всех регионах в разной степени пострадали от сильных ураганов, природных катастроф и неблагоприятных климатических условий. Кроме того, одну из главных опасностей для лесов по-прежнему представляют пожары. В Европе с 1990-х годов разрабатывались стратегические инструменты для решения проблемы защиты лесов от атмосферических загрязнений и пожаров. В 2003 году на смену этим инструментам пришла целевая лесная программа, предназначенная для мониторинга лесных европейских экосистем. Однако в других регионах по-прежнему существует необходимость создания и/или укрепления сетей для борьбы с трансграничными пожарами и предупреждения других бедствий. В своей деятельности КАРИКОМ уделяет больше внимания вопросам подготовки региональных групп реагирования на стихийные бедствия и координации их работы. Многих региональных субъектов беспокоит отсутствие ясности в отношении будущих сценариев развития событий, в том числе связи между изменением климата, стихийными бедствиями, лесными пожарами, вредителями и болезнями, а также воздействия на лесные генетические ресурсы.

36. Характер воздействия на леса климатических изменений прогнозируется и изучается с помощью механизмов прикладных исследований и тестирования. Одним из таких механизмов является Международная сеть образцовых лесов, в

рамках которой создан ряд транснациональных ландшафтных районов, предназначенных для накопления и распространения знаний. Уникальной по своему характеру является Циркумбореальная инициатива. Она предоставляет странам, относящимся к зонам с бореальным биоценозом, возможность совместно оказывать лесозависящим общинам помощь в оценке степени их уязвимости и способности адаптации перед лицом угрозы изменения климата, а также повышать устойчивость использования лесных угодий и сохранять их биоразнообразие. К числу других таких механизмов относится Типовой проект по изучению запасов углерода²⁰, предназначенный для оценки запасов углерода в контролируемых лесах. Несмотря на эти и другие технологические достижения многие регионы имеют ограниченный доступ к таким исследовательским инструментам в силу высоких затрат и строгих требований к подготовке кадров. Кроме того, по-прежнему нуждаются в определении и проверке виды технологий, необходимые для анализа и количественной оценки динамики запасов углерода в лесах, контролируемых с помощью разных режимов и расположенных в различных регионах.

В. Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предотвращение деградации всех видов лесов и борьба с опустыниванием, в том числе в малолесистых странах

37. Разные регионы разделяют общую обеспокоенность в связи с продолжающимися процессами обезлесения и деградации лесов. Негативное воздействие на экономику, окружающую среду, включая биологическое разнообразие, а также на средства к существованию по меньшей мере 1 миллиарда человек и на их культурное наследие относятся к числу серьезных проблем, возникающих в результате продолжающихся процессов обезлесения и применения неустойчивых методов хозяйствования. Обезлесение и деградация лесов, изменение климата и утрата биоразнообразия чреваты тяжелыми, а в некоторых случаях и разрушительными социально-экономическими последствиями, особенно для малолесистых стран и малых островных развивающихся государств.

38. Причины обезлесения зачастую кроются за пределами сектора лесного хозяйства и связаны с сельскохозяйственной политикой и практикой, направленными на изменение методов землепользования. Значительная часть неимущего сельского населения зависит от сельскохозяйственного производства, скотоводства и заготовки недревесных лесопроductов. Например, в Африке ограниченные масштабы развития орошаемого земледелия в сочетании с нехваткой или отсутствием воды диктуют необходимость использования методов экстенсивного ведения сельского хозяйства, что приводит к дальнейшему обезлесению и деградации лесов. На сектор лесного хозяйства также оказывает влияние использование на предприятиях, а также в транспортной и других отраслях преимущественно устаревших и загрязняющих технологий. В Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию природоохранные стратегии и виды практики признаны в качестве факторов, способствующих изменению методов землепользования и формирования условий для распространения нищеты, поскольку в некоторых центральноамериканских странах такие

²⁰ Совместный проект Канадской сети образцовых лесов и министерства природных ресурсов Канады-Канадской службы лесного хозяйства.

стратегии запрещают использовать леса в охраняемых районах или за их пределами и не предоставляют никаких альтернативных возможностей.

39. В различных регионах высказываются разные точки зрения в отношении потребностей в биотопливе. Озабоченность, как правило, вызывает вопрос о том, каким образом биотопливо влияет на обеспеченность средствами к существованию местных и коренных общин и на процессы обезлесения в природных лесных зонах.

40. Рост численности населения и зависимость местных жителей от лесных ресурсов также относятся к числу факторов бесконтрольного обезлесения и деградации земель в ряде регионов. Согласно материалам, представленным САДК, отсутствие четко прописанных норм землепользования способствует избыточной эксплуатации лесных ресурсов и ограничивает приток инвестиций. Распространение сельскохозяйственных программ, предназначенных для решения вопросов продовольственной безопасности, также приводит к ускорению процесса обезлесения лесных районов. Соответствующие экологические последствия, такие как нехватка воды, создают дополнительные трудности в области восстановления лесов. Учитывая эти обстоятельства, члены САДК адаптируют и пересматривают свои лесохозяйственные методы, национальные программы и стратегии с целью перехода на более устойчивые методы ведения лесного хозяйства. В сложившихся условиях осуществление таких стратегий также способствует использованию коллективных подходов, механизмов распределения затрат и выгод и альтернативных источников энергии.

41. Главная цель усилий по сокращению масштабов обезлесения и деградации лесов заключается в том, чтобы не допустить дальнейшего ухудшения состояния земель, восстановить пострадавшие лесные районы, предотвращать лесные пожары, вести борьбу с незаконными вырубками и практиковать лесопосадки. Примерами успешной работы АСЕАН в этой области является заключение Соглашения по проблеме трансграничного задымления в 2002 году, формирование в 2004 году Стратегического альянса по борьбе с незаконными вырубками и принятое в 2007 году Заявление об усилении мер по обеспечению соблюдения лесного законодательства и повышению эффективности управления. Важное значение для решения этих проблем имеет также активное совместное участие АСЕАН в других региональных многосторонних процессах, таких как Инициатива восточноазиатских стран в области обеспечения правоприменения и управления в лесном секторе. К числу других инициатив, направленных прежде всего на борьбу с деградацией земель, относятся программа по созданию «зеленой стены» для Сахары, решение об осуществлении которой было принято в ходе Встречи на высшем уровне глав африканских государств и правительств, состоявшейся в Аддис-Абебе в январе 2007 года, План действий в интересах сотрудничества в области окружающей среды между государствами — членами ОЭС, Комплексная программа развития сельского хозяйства стран Африки и Экологическая инициатива Нового партнерства в интересах развития Африки. Кроме того, Африканский союз, ЭКА и Африканский банк развития выступили с инициативой в области земельной политики, направленной на урегулирование проблемы несправедливого распределения земель, нерационального использования земельных ресурсов и несостыковки в законодательстве. Рамки и руководящие принципы политики землепользования в Африке запланировано принять на следующей встрече на высшем уровне глав государств и правительств стран — членов Африканского союза.

42. В Европе осуществляются принятые ЕС меры по предотвращению и смягчению последствий исчезновения лесов и борьбе с этим явлением, направленные на улучшение состояния лесов и увеличение масштабов лесовосстановления. Среди них особо следует отметить меры, разработанные Европейским сельскохозяйственным фондом для поддержки развития сельских районов. Проекты по лесовозобновлению, осуществленные в Центральной Америке, позволили получить эффективные результаты на национальном уровне. В ближайшем будущем в субрегионе планируется активизировать обмен опытом между всеми странами Латинской Америки. В Никарагуа уже осуществляется совместно с Чили проект по обмену информацией, направленный на создание стимулов для развития лесного хозяйства и расширения площади лесов. В рамках инициатив в области образцовых лесов реализован ряд проектов по восстановлению экологии в деградировавших лесных районах с целью улучшения экологических процессов.

С. Леса и сохранение биоразнообразия, в том числе в охраняемых районах

43. Сохранение лесного биоразнообразия было названо одним из основных элементов неистощительного ведения лесного хозяйства. Почти во всех представленных материалах упоминается Конвенция о биологическом разнообразии и говорится об усилиях по достижению намеченного на 2010 год целевого показателя в области биоразнообразия. В этой связи в 2006 году Европейская комиссия опубликовала Сообщение с изложением подробного плана действий ЕС по сохранению биоразнообразия, призванным обеспечить достижение этого показателя. В 2003 году в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» министры по вопросам окружающей среды европейских стран одобрили Киевскую резолюцию о биоразнообразии. В рамках Конференции на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе страны обязались координировать ход осуществления расширенной программы работы в области биологического разнообразия лесов²¹, а также практических мер, предложенных Межправительственной группой по лесам/Межправительственным форумом по лесам. Ход осуществления координировался на основе рамок сотрудничества между Конференцией на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе и организацией «Окружающая среда для Европы»/Панъевропейской стратегией по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия и подхода, которого придерживается Конференция на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе к реализации национальных лесных программ, а также экосистемного подхода. В 2010 году будет организован практикум КОЛЕМ для рассмотрения методов неистощительного ведения лесного хозяйства, в ходе которого будут изучены отдельные аспекты работы по достижению установленного на 2010 год общеевропейского целевого показателя.

44. В настоящее время ЕС и его членами осуществляется целый ряд связанных с биоразнообразием международных соглашений. ЕС намеревается посредством реализации программы «Природа 2000» защитить наиболее ценные европейские виды и места обитания, подвергающиеся наибольшей опасности.

²¹ Принята Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее шестом совещании (см. UNEP/CBD/COP/6/20, приложение I, решение VI/22, приложение).

Кроме того, в рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, ЕС выполняет важные функции, регулируя торговлю древесными породами, подвергающимися наибольшему риску. Вьетнамская программа действий АСЕАН также направлена на оказание содействия сотрудничеству в области принятия связанных с биоразнообразием мер в рамках многосторонних экологических соглашений, включая Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве мест обитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция)²². Помимо того, что в эту программу включен целевой показатель, предусмотренный Конвенцией о биологическом разнообразии, она обеспечивает скоординированное управление национальными парками АСЕАН. Эти парки имеют большое природоохранное значение, обеспечивая сохранность 27 объектов, и играют важную роль в работе по достижению сформулированной в Декларации тысячелетия цели сокращения масштабов утраты биоразнообразия. АСЕАН также утвердила программу работы по обеспечению сохранности охраняемых районов, принятую на седьмом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии²³. Что касается Организации экономического сотрудничества, то в ее Измирском договоре поставлены три основные цели, касающиеся энергоресурсов, охраны окружающей среды и сотрудничества между Организацией экономического сотрудничества и другими региональными и международными организациями, а также финансовыми учреждениями. В 2007 году во исполнение решений третьего Совещания на уровне министров по окружающей среде состоялось совещание по проблеме разнообразия, в ходе которого в рамках Организации экономического сотрудничества был достигнут консенсус в отношении ее программы работы в области разнообразия на 2007–2015 годы, координация которой возложена на Казахстан. Кроме того, в 2007 году было организовано совещание целевой группы по вопросам экотуризма.

45. Продолжает расти число стран, берущих на себя обязательство по созданию трансграничных охраняемых районов и продуктивных лесохозяйственных зон и зон устойчивого землепользования. В 2007 году три государства — члена АСЕАН (Бруней-Даруссалам, Индонезия и Малайзия) подписали Декларацию «Сердце Борнео». В соответствии с Руководящими принципами АСЕАН по оценке рисков для связанных с сельским хозяйством генетически измененных организмов были приняты меры по обеспечению сведения к минимуму трансграничного воздействия живых измененных организмов. В настоящее время с целью предоставления общинам возможности сохранять и рационально использовать свои природные ресурсы государствами — членами САДК создаются трансграничные охраняемые районы. На территории образцовых лесов или вокруг них имеются такие крупные охраняемые районы, как национальные парки, заповедники биосферы, леса всемирного значения, объекты, подпадающие под действие Рамсарской конвенции, и рекреационные парки.

46. В представленных материалах говорится о мерах, принятых с целью расширения доступа к справедливому и равному распределению выгод от использования биологических и генетических ресурсов. На стадии завершения нахо-

²² United Nations, *Treaty Series*, vol. 996, No. 14583.

²³ См. UNEP/CBD/COP/7/21, приложение, решение VII/28, приложение.

дится работа над проектом рамочного соглашения АСЕАН о доступе к выгодам от использования биологических и генетических ресурсов и их справедливом и равном распределении. Несмотря на прогресс в одних регионах, в других регионах и субрегионах до сих пор применяются неэффективные механизмы распределения выгод, что обусловлено нехваткой средств, необходимых для предоставления живущим в лесах и вокруг них группам населения эффективных стимулов к проведению лесоохранной деятельности. В Центральной Америке одна из главных проблем по-прежнему связана с обеспечением надлежащего привлечения общин коренных народов к управлению охраняемыми зонами и их соответствующего участия в осуществлении природоохранных проектов, а также в использовании преимуществ общинного лесоводства. В региональных и субрегиональных материалах также подчеркивается тот факт, что экологической продукции и услугам не уделяется должного внимания. Развитие сельского хозяйства, истощительное лесопользование и производство биоэнергии рассматриваются в качестве серьезных угроз сохранению биоразнообразия.

47. Несмотря то, что под официальной защитой находятся крупные лесные территории, во многих районах этих охраняемых территорий все острее стоят проблемы, обусловленные неэффективным правоприменением и управлением, ограниченными оперативными мерами, слаборазвитой инфраструктурой и отсутствием достаточных экономических стимулов к сохранению лесного биоразнообразия. В Центральной Америке примерно 70 процентов охраняемых районов не обеспечены достаточными людскими и финансовыми ресурсами, что не позволяет им эффективно выполнять свои защитные функции²⁴.

48. В тихоокеанском регионе в результате продолжающегося процесса утраты лесного покрова в лесохозяйственной политике, законодательстве и планах произошло значительное смещение акцента с использования подхода, основанного на получении лесохозяйственной продукции и развитии лесной промышленности, в пользу подхода, строящегося на концепциях, в большей степени ориентированных на учет экологических соображений. Во многих тихоокеанских странах с целью сохранения биоразнообразия законодательство поощряет разработку национальных планов в области лесного хозяйства с учетом экологических и культурных потребностей управления. Кроме того, принимаются меры по поощрению более тесной координации и сотрудничества между секторами и расширению их участия в решении экономических, социальных и экологических вопросов в лесном секторе.

49. Различные региональные проекты по сохранению биоразнообразия лесов встречают поддержку двусторонних и многосторонних организаций сотрудничества, включая многих членов Совместного партнерства по лесам. Многие проекты направлены на укрепление организационной базы, разработку природоохранных стратегий и налаживание управления охраняемыми территориями. Рекомендуется отслеживать тенденции в области биоразнообразия лесов и их связь с политикой неистощительного ведения лесного хозяйства.

²⁴ Материалы Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию, 2008 год.

D. Средства осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства

50. В качестве своего вклада в рассмотрение пункта 6 предварительной повестки дня восьмой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам ряд региональных субъектов приняли участие в совещании сформированной Форумом Специальной экспертной группы открытого состава по разработке предложений в отношении создания глобального финансового механизма/выработки портфельного подхода/определения рамок финансирования лесоводческой деятельности, состоявшемся в Вене 10–14 ноября 2008 года, на котором они высказали свою точку зрения на возможность создания лесного финансового механизма. В большинстве материалов, подготовленных для восьмой сессии Форума, выражены мнения в отношении средств осуществления. В этой связи среди наиболее острых называются проблемы, обусловленные недостаточно полным отражением лесохозяйственной деятельности в национальных планах и отчетах, наличием ограниченного и трудного доступа к финансовым средствам, выделяемым на финансирование методов неистощительного ведения лесного хозяйства в рамках официальных механизмов развития, низкой степенью развития внутрирегиональной торговли лесохозяйственной продукцией и услугами, а также отсутствием экономических стимулов к неистощительному ведению лесного хозяйства. Многие региональные субъекты также признают большое значение субрегиональных процессов правоприменения и управления в лесном секторе, а также наличие возможностей для устойчивого лесопользования посредством осуществления проектов по предоставлению экосистемных услуг за счет средств, получаемых в виде платы за лесные ресурсы. Отмечается настоятельная необходимость разработки и реализации таких проектов с учетом приоритетов и выгод в части обеспечения средствами к существованию местных общин.

51. Одним из вызывающих серьезную озабоченность вопросов является сокращение объемов ОПР и объема финансирования национальными правительствами сектора лесного хозяйства и то, как распределяются средства среди других секторов. Согласно материалам, представленным САДК, недооценка лесохозяйственной продукции, а также ограниченность представлений о вкладе лесной отрасли в другие сектора и формирование валового внутреннего продукта (ВВП) ведут к занижению оценки сектора лесного хозяйства в национальных бюджетах. Во многих регионах нехватка финансовых ресурсов, выделяемых для лесохозяйственного сектора, способствовала возникновению сильной зависимости от финансирования, предоставляемого донорами на определенных условиях²⁵.

52. В Европейском союзе по линии программы «Жизнь-природа» выделяются средства на финансирование работ по восстановлению лесных районов, отнесенных к категории специальных природоохранных зон, а в рамках программы «Жизнь-окружающая среда» финансируются подходы, основанные на методе неистощительного ведения лесного хозяйства²⁶. Если мероприятия по управлению лесами в сельскохозяйственном контексте финансируются в соответст-

²⁵ Материалы, представленные Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, 2008 год.

²⁶ Материалы, представленные Европейским союзом, 2008 год.

вии с политикой ЕС по развитию сельских районов, то средства для проведения исследований и осуществления мониторинга поступают по линии седьмой Рамочной программы по исследованиям и развитию технологий (2007–2013 годы). В материалах также указывается на большое значение устойчивого использования лесных ресурсов для содействия усилиям по искоренению нищеты. С этой целью в рамках тематической программы по окружающей среде и природным ресурсам предусматривается оказывать поддержку тем видам лесохозяйственной деятельности, которые влияют на разработку национальной, региональной и международной политики, а также на выполнение соглашений ЕС о добровольном партнерстве в сфере правоприменения, управления и торговли в лесном секторе (ПУТЛС). Предполагается, что в 2007–2010 годах для осуществления проектов, связанных с лесным хозяйством и ПУТЛС, из бюджета Тематической программы будет выделено более 100 млн. евро. Однако для оказания поддержки стимулирующим программам, направленным на решение проблемы обезлесения, по-прежнему требуются крупные финансовые поступления от развитых стран²⁷.

53. Представленные материалы также свидетельствуют об усилении тенденции к осуществлению национальных инициатив за счет региональных ресурсов совместно с международными учреждениями, а также многосторонними и двусторонними донорами с целью оказания содействия в рациональном использовании лесных ресурсов, развитии сельских районов и экономическом росте. Одним из актуальных примеров деятельности в этой области является созданный с участием многих партнеров механизм «ТерраАфрика», в рамках которого странам к югу от Сахары оказывается помощь в мобилизации ресурсов и увеличении объема выделяемых на согласованной основе инвестиций для распространения метода неистощительного землепользования. В 2007 году на поддержку принципов механизма «ТерраАфрика» Глобальный экологический фонд одобрил выделение 150 млн. долл. США, предназначенных для осуществления программы стратегических инвестиций в обеспечение устойчивого землепользования. Однако в Тихоокеанском регионе переход на неистощительное ведение лесного хозяйства сталкивается с серьезными проблемами с точки зрения достижения устойчивого экономического роста. Данные проведенной в 2007 году оценки прогресса, достигнутого в деле осуществления кодексов практики лесозаготовок в ряде тихоокеанских островных государств и территорий, говорят о том, что после первой оценки в 1999 году в этой области позитивных изменений практически не произошло. Занимаясь этими проблемами, секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает поддержку своим членам через предоставление технического содействия и осуществление программ подготовки на субрегиональном уровне, а также посредством выделения небольших по размеру субсидий для финансирования национальных и общинных инициатив.

54. Несмотря на наличие соответствующей нормативно-правовой базы, во многих представленных регионами материалах выражается озабоченность по поводу недостаточного обеспечения соблюдения лесного законодательства. Среди факторов, способствующих неэффективному правоприменению, упоминаются отсутствие судебной поддержки, ограниченность возможностей для инициатив в сфере обеспечения правоприменения и управления в лесном сек-

²⁷ Материалы, представленные Европейским союзом, 2008 год.

торе, низкий уровень транспарентности и подотчетности, несовершенство законодательства, а также высокие затраты на инфраструктуру и людские ресурсы. В некоторых странах дублирование полномочий между центральным правительством, окружными советами (или местными органами самоуправления) и традиционными властями называются в числе причин, которые приводят к возникновению конфликтов при пользовании лесными ресурсами. Кроме того, среди вызывающих озабоченность факторов также называются делегирование правоприменительных полномочий субъектам, не располагающим возможностями для их эффективного использования.

55. С другой стороны, План действий ЕС по обеспечению правоприменения и управления в лесном секторе обеспечивает конструктивную основу для осуществления управленческих реформ, наращивания потенциала, проведения политики государственных закупок и вовлечения в эту деятельность частного сектора. Кроме того, в 2008 году с Ганой было подписано первое соглашение о добровольном партнерстве в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе. Ряд других африканских и восточноазиатских стран сообщили о своей заинтересованности подключиться к рассмотрению вопросов ПУТЛС.

56. Для удовлетворения новых и формирующихся потребностей в лесной сфере в целом и сфере лесного хозяйства в частности необходимы более совершенные технические знания и возможности. В рамках разработанного Европейским институтом лесного хозяйства проекта по наращиванию потенциала в области образования и исследовательской деятельности по вопросам лесохозяйственной политики и экономики, который в настоящее время осуществляется в регионе Западных Балкан, оказывается содействие в обеспечении долгосрочного управления и разработке лесохозяйственной политики в странах с переходной экономикой. И хотя в регионе достигнут определенный прогресс в области передачи технологий, что позволило применять для целей лесопользования и мониторинга лесных ресурсов более совершенные методы дистанционного зондирования и соответствующие геоинформационные системы и внедрить экологически чистые технологии, во многих других регионах высокие затраты, ограниченный доступ к информации и отсутствие соответствующих знаний и опыта, как правило, препятствуют получению и использованию технологий.

57. В представленных материалах также упоминается трансграничная правоприменительная деятельность и усилия по борьбе с незаконными лесозаготовками и торговлей лесными продуктами. Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки и Конференция на уровне министров по вопросам охраны ресурсов в Европе сообщили о проведении соответствующих исследований по относящимся к сфере их компетенции вопросам экологических и социально-экономических последствий связанных с лесами незаконных видов деятельности. Упоминается также об установлении связей с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Интересными примерами на этот счет являются сеть АСЕАН по сохранению дикой природы и региональный план действий в области торговли видами дикой фауны и флоры (2005–2010 годы). Кроме того, в целях укрепления восточноазиатского процесса по обеспечению правоприменения и управления в лесном секторе партнеры из Азиатско-Тихоокеанского региона провели региональную оценку хода разработки и осуществления нацио-

нальных кодексов практики лесозаготовок. В этой связи также заслуживает упоминания работа, проделанная Международной организацией по тропической древесине и в рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, по реализации программы по древесным породам, которая направлена на обеспечение того, чтобы международная торговля перечисленными в Конвенции древесными породами была созвучна принципам неистощительного землепользования и природоохранной деятельности.

58. Несмотря на наличие политической воли к обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства, между регионами и субрегионами имеются существенные отличия в этом плане. В Африке дополнительные серьезные проблемы связаны с отсутствием в сфере лесного хозяйства должного учета гендерных аспектов и дефицитом грамотных специалистов и усугубляются распространением пандемии ВИЧ/СПИДа. Многие субъекты выражают обеспокоенность в связи с существованием разрыва между политикой и планами в области лесохозяйственной деятельности и их реализацией на практике. В этой связи рекомендуется обеспечивать более целенаправленное использование имеющихся финансовых ресурсов для внедрения на комплексной основе методов неистощительного ведения лесного хозяйства.

III. Региональное сотрудничество и партнерские связи

59. Региональное сотрудничество открывает широкие возможности для оказания содействия в улучшении координации лесохозяйственной политики, налаживании обмена информацией и формировании совместных подходов. Разработанные в рамках партнерств, инициатив и сетей инновации также способствуют привлечению к этой деятельности различных субъектов и объединению их усилий на открытой и гибкой основе. В качестве одного из положительных примеров такой деятельности приводится сотрудничество между Конференцией на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе и организацией «Окружающая среда для Европы»/Панъевропейской стратегией ЮНЕП по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, осуществляемое на основе программы работы по сохранению и увеличению биологического и ландшафтного разнообразия в лесных экосистемах и в соответствии с рамками их взаимодействия.

60. Вместе с тем, в ходе дальнейшей работы необходимо сосредоточиться на уточнении ключевых элементов и различных показателей, а также конкретного вклада неистощительного ведения лесного хозяйства в решение проблем, существующих в других секторах, и на удовлетворении потребностей в части лесопользования. Внимание также обращается на необходимость повышения уровня осведомленности и улучшения доступа к информации о взаимосвязи между изменением климата и вопросами лесопользования, особенно в тихоокеанских странах и Африканском регионе.

61. В числе других важных моментов, затронутых в контексте обеспечения коммуникации и гармонизации, упоминается о том факте, что ряд международных, региональных и субрегиональных субъектов, включая основные группы заинтересованных сторон, работают над аналогичными вопросами на региональном уровне в рамках различных механизмов. Ввиду того, что у каждого

субъекта есть свой мандат, а также конкретные цели, приоритеты и программы, координация их деятельности нередко связана с определенными трудностями. Поэтому признано целесообразным назначать региональных координаторов с целью обеспечения согласованности представляемых материалов и поддержания регулярных контактов с секретариатом Форума.

62. Привлечению повышенного внимания к лесной проблематике за пределами сектора лесного хозяйства во многих случаях способствовало осуществление инициатив в области обмена информацией, обучения и повышения уровня осведомленности. В этой связи в 2008 году на своих сессиях региональные комиссии по лесоводству продемонстрировали ряд новаторских региональных подходов. Так, Африканская комиссия по лесоводству и дикой природе и Ближневосточная комиссия по лесоводству провели свою первую совместную сессию, а Азиатско-тихоокеанская комиссия по лесоводству и Европейская комиссия вместе с партнерами организовали Азиатско-тихоокеанскую лесную неделю и Европейскую лесную неделю, соответственно. Латиноамериканская и Карибская комиссия по лесоводству также занималась вопросами регионального сотрудничества, проводя мероприятия на субрегиональном уровне, в том числе мероприятия, которым оказывалась поддержка по линии Инициативы «Пуэмбо». Новые подходы применялись динамично функционирующими рабочими группами Североамериканской комиссии по лесоводству, а также в рамках совместной работы, которая проводилась Европейской комиссией по лесоводству, Комитетом по лесоматериалам ЕЭК и их группами специалистов.

63. Во многих региональных и субрегиональных субъектах диалоги с участием многих заинтересованных сторон и консультативные процессы способствовали росту транспарентности и уровня доверия. С целью оказания поддержки проведению тематических видов деятельности были установлены рабочие отношения с неправительственными организациями, включая такие организации, как «Охрана природы», «ТРАФФИК интернэшнл», Институт мировых ресурсов и, в частности, ВФП-Всемирный фонд природы. Одним из заслуживающих внимания инструментов, связанных с деятельностью ЕС, является Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)²⁸, которая обеспечивает выработку политики на основе широкого участия. Рекомендуется также содействовать налаживанию взаимодействия между процессами выработки политики и научным сообществом. Кроме того, говорится о проведении совместных мероприятий и заключении меморандумов о взаимопонимании с организациями — членами Совместного партнерства по лесам, а также о целесообразности рассмотрения конкретных тем в сотрудничестве с правительствами заинтересованных стран.

64. Ряд субъектов организовали совещания по подготовке материалов для сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам с участием представителей правительств, международных и региональных организаций и основных групп. Одним из примеров такой деятельности является проведенный САДК Форум заинтересованных сторон по вопросам лесного хозяйства. Секретариат АСЕАН собрал соответствующую информацию и направил ее старшим должностным лицам, занимающимся вопросами лесного хозяйства, до того, как она была представлена секретариату Форума. ЭКА использовала в сво-

²⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2161. No. 37770.

ей работе подготовленные на основе консенсуса обзорные доклады и региональные заявления, изданные для четырнадцатой и семнадцатой сессий Комиссии по устойчивому развитию. В обзорные доклады была включена информация, содержащаяся в материалах предыдущих региональных совещаний по выполнению решений. Что касается Азиатского партнерства по лесам, Африканского форума по лесам, Карибского сообщества, Партнерства в защиту лесов в бассейне реки Конго, Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию и Западноафриканского экономического и валютного союза, то прямые консультации не проводились, а предыдущие доклады и итоговые документы использовались для подготовки материалов для восьмой сессии Форума.

65. В адрес секретариата Форума поступили рекомендации, в том числе предложения в отношении методов налаживания более тесного сотрудничества с региональными субъектами путем согласования форматов отчетности и более эффективного использования веб-сайта Форума в свете работы, проводимой на региональном уровне, а также посредством мобилизации ресурсов для повышения эффективности подготовки регионами своих докладов для Форума.

Приложение I

Региональные и субрегиональные субъекты, представившие материалы для восьмой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам

Азиатское партнерство по лесам

Азиатско-тихоокеанская комиссия по лесоводству

Азиатско-тихоокеанская сеть по вопросу неистощительного ведения лесного хозяйства и восстановления лесов

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

Африканская комиссия по лесоводству и дикой природе

Африканский форум по лесам

Ближневосточная комиссия по лесоводству

Европейская комиссия по лесоводству

Европейская экономическая комиссия/Комитет по лесоматериалам

Европейский институт лесного хозяйства

Европейский союз

Западноафриканский экономический и валютный союз

Инициатива «Пуэмбо»

Карибское сообщество

Конференция на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе

Латиноамериканская и Карибская комиссия по лесоводству

Международная сеть по образцовым лесам

Монреальский процесс

Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки

Организация экономического сотрудничества

Панъевропейская стратегия по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия

Партнерство в защиту лесов в бассейне реки Конго

Североамериканская комиссия по лесоводству

Секретариат Тихоокеанского сообщества

Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

Сообщество сахело-сахарских государств

Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию

Центральноафриканская комиссия по лесоводству

Экономическая комиссия для Африки

Приложение II

Субъекты, аккредитованные при Форуме Организации Объединенных Наций по лесам

2001 год: Международный научно-исследовательский центр лесоводства; Международная организация по тропической древесине; Конференция на уровне министров по вопросам охраны лесов в Европе

2003 год: Международный научно-исследовательский центр агролесоводства; секретариат Тегеранского процесса для малолесистых стран; Международная сеть по бамбуку и ротангу

2004 год: Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

2005 год: Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки; Монреальский процесс

2006 год: Азиатское партнерство по лесам; Центральноамериканская комиссия по лесоводству; Секретариат Тихоокеанского сообщества
