

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам****Восьмая сессия**

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2009 года

Пункт 5(а) предварительной повестки дня*

Леса в контексте изменений в окружающей среде**Леса и изменение климата****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

Изменение климата создает весьма серьезную угрозу для лесов во всех регионах мира и для миллионов людей, чьи источники средств к существованию и жилье, а также продовольственные и водные ресурсы в различной степени зависят от лесов. В настоящем докладе рассматриваются последствия изменения климата для лесов и для неистощительного ведения лесного хозяйства, а также анализируется важная роль, которую могут играть леса в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним, а также определяются возможные меры, которые в этой связи может принять Форум по лесам.

В общемировом масштабе в 2005 году лесные экосистемы содержали 638 млрд. тонн углерода, причем половина этого количества (321 млрд. тонн) находилась в лесной биомассе и валежнике. Количество содержащегося в лесах углерода превышает в настоящее время количество углерода, имеющегося в атмосфере. Обезлесение и деградация лесов являются основными явлениями, вызывающими выбросы лесного углерода в атмосферу, и в 2004 году этот показатель составил 17,4 процента от общего количества углекислого газа, поступающего в атмосферу в результате деятельности человека. Уменьшение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, неистощительное ведение лесного хозяйства и сохранение лесов могут в значительной степени способствовать смягчению последствий изменения климата.

* E/CN.18/2009/1.

** Настоящий доклад был издан с задержкой, вызванной необходимостью проведения расширенных консультаций.



Любое решение, принятое Секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по вопросам, касающимся сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, может открыть новый потенциальный источник финансирования для целей обеспечения устойчивого лесопользования и сохранения лесов в период после принятия обязательств по Киотскому протоколу 2012 года.

Следует рассмотреть вопрос о более тесном сотрудничестве между Форумом Организации Объединенных Наций по лесам и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцией о биологическом разнообразии и Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием, а также между организациями — членами Совместного партнерства по лесам в отношении роли лесов для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Леса как микрокосм устойчивого развития	5
III. Леса в условиях изменения климата	6
A. Последствия изменения климата для лесов	6
B. Влияние обезлесения и деградации лесов на климат	7
IV. Роль лесов в реагировании на изменение климата	8
V. Важность уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов	10
VI. Возможности и проблемы в секторе лесного хозяйства	13
A. Возможности	13
B. Сдерживающие факторы и трудности	15
C. Поощрение включения стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в национальные программы по лесам	16
VII. Выводы	19

I. Введение

1. Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов, именуемый ниже «документом о лесах», был согласован Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на его седьмой сессии и принят Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2007 года (см. резолюцию 62/98, приложение). В преамбуле этого документа государства-члены признали воздействие изменения климата на леса и неистощительное ведение лесного хозяйства, а также роль лесов в решении проблемы изменения климата. На седьмой сессии Форума была также принята многолетняя программа его работы на период 2007–2015 годов, в соответствии с которой на восьмой сессии в 2009 году необходимо рассмотреть вопрос о лесах в контексте изменений в окружающей среде, включая темы «Леса и изменение климата», «Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предупреждение деградации лесов во всех видах лесов и борьба с опустыниванием, в том числе в малолесистых странах»; «Леса и сохранение биологического разнообразия, включая охраняемые районы». В настоящем докладе рассматривается первая из этих взаимосвязанных тем, а две остальные будут рассматриваться в других докладах Генерального секретаря. Этот вопрос также имеет большое значение для организаций — членов Совместного партнерства по лесам (СПЛ), которые совместными усилиями подготовили для нынешней сессии документ, озаглавленный «Стратегические рамки, касающиеся лесов и изменения климата: предложение Совместного партнерства по лесам относительно скоординированной деятельности лесного сектора по реагированию на изменение климата».

2. Хотя вопрос о лесах и изменении климата обсуждался предшественниками Форума — Межправительственной группой по лесам (МГЛ) и Межправительственным форумом по лесам (МФЛ), никаких предложений о практических действиях по этому вопросу согласовано не было¹. Благодаря принятию программы работы на 2007–2015 годы у Форума появилась возможность принимать действенное участие в реализации повестки дня в области глобального изменения климата и поддерживать ее в той мере, как она касается лесов.

3. В настоящем докладе использовалась информация, полученная из различных источников, включая материалы, предоставленные секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Межправительственной группой экспертов по изменению климата, и общую литературу по этой проблематике. Большое значение для подготовки настоящего документа также имел и вклад организаций — членов Совместного партнерства по лесам, в частности Стратегические рамки скоординированной деятельности по реагированию. Предложения и рекомендации Генерального секретаря представлены в его докладе о рекомендациях по решению основных проблем лесов в контексте изменений в окружающей среде» (E/CN.18/2009/8).

¹ Секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Индекс вопросов и тематические группы практических предложений МГЛ/МФЛ, резолюции и решения Форума Организации Объединенных Наций по лесам и соответствующие резолюции Экономического и Социального Совета (2007 год) (не опубликованы).

II. Леса как микрокосм устойчивого развития

4. При рассмотрении вопроса о лесах и изменении климата необходимо учитывать всю широту роли лесов в устойчивом развитии. Польза лесов заключается не только лишь в связывании углерода, имеющем большое значение в контексте изменения климата, и было бы ошибкой допустить, чтобы этот аспект приобрел доминирующее положение в глобальной программе действий в отношении лесов. Если какому-то одному товару или какой-то одной услуге среди многих товаров и услуг, которые обеспечивает неистощительное ведение лесного хозяйства, оказывается чрезмерно большое внимание, включая значительное финансирование, возникает опасность перекоса всего процесса неистощительного лесопользования в ущерб другим товарам и услугам.

5. В документе по лесам признается, что леса и деревья, растущие за пределами лесных массивов, обеспечивают многочисленные экономические, социальные и экологические блага и что неистощительное ведение лесного хозяйства в значительной степени способствует устойчивому развитию и искоренению нищеты. В разделе «Предназначение» говорится о том, что документ о лесах призван повысить вклад лесного хозяйства в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности в отношении искоренения крайней нищеты и голода и обеспечения экологической устойчивости.

6. Лесное хозяйство имеет большое значение для обеспечения источников существования по меньшей мере 1,6 миллиарда человек. В лесистых районах проживает порядка 60 миллионов человек, в основном коренные общины, а еще 350 миллионов человек находятся в значительной зависимости от лесов. На предприятиях лесного хозяйства, как в формальных, так и неформальных, занято 50 миллионов человек. По оценкам, годовой объем международного товарооборота лесной продукции составляет приблизительно 270 млрд. долл. США, причем 20 процентов этой суммы приходится на развивающиеся страны. Экономическое значение лесного сектора продолжает возрастать².

7. Леса имеют жизненно важное значение для поддержания ключевых экосистемных функций и услуг, необходимых для устойчивого развития, например таких, как сохранение биоразнообразия, сбережение почвы, удержание углерода, поддержание качества и обеспечение доступности воды, борьба с наводнениями, а также климатическое регулирование. По оценкам, не менее 80 процентов остающегося почвенного биоразнообразия Земли приходится на леса, которые также являются одним из основных поглотителей углерода в процессе регулирования глобального климата (см. раздел III ниже).

8. С учетом важности лесов для устойчивого развития, благополучия всего общества и обеспечения основных экологических услуг изменение климата создает весьма серьезную угрозу не только для лесов и лесных экосистем, но и для миллионов людей, в различной степени зависящих от лесов как источника средств к существованию и жилья, а также продовольственных и водных ресурсов.

² Всемирный банк, «Справочник по лесам» (Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2008 год).

III. Леса в условиях изменения климата

9. Антропогенные выбросы парниковых газов, в первую очередь двуокиси углерода, являются основной причиной изменения климата, включая глобальное потепление. За последние 100 лет температура в среднем увеличилась на 0,74°C. Одиннадцать из 12 лет в период с 1995 по 2006 год вошли в число 12 самых теплых годов с 1850 года. Прогнозируемое повышение частотности и интенсивности бурь, наводнений, периодов жары и засухи будет сказываться на жизни миллиардов людей во всем мире. Согласно прогнозам Межправительственной группы по изменению климата в случае сохранения нынешней тенденции к концу нынешнего столетия глобальная температура на Земле поднимется на 1,8–4°C, что в первую очередь скажется на положении наиболее уязвимых, нищих и обездоленных обитателей планеты³.

10. Согласно Межправительственной группе по изменению климата, наибольшее увеличение выбросов парниковых газов в период с 1970 по 2004 годы приходилось на секторы энергоснабжения, транспорта и промышленности, а более низкие показатели роста отмечались в секторах строительства жилых и промышленных зданий, лесоводства и сельского хозяйства. В 2004 году, по оценкам, на энергоснабжение приходилось 25,9 процента общего объема выбросов в атмосферу парниковых газов; на промышленность — 19,4 процента; а на леса — 17,4 процента — в первую очередь из-за обезлесения и деградации лесов⁴.

11. В своем решении 5/CP.13 участники Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приветствовали четвертый доклад об оценке Межправительственной группы по изменению климата, признав его наиболее полным и убедительным в плане оценки изменения климата по состоянию на данный момент. В четвертом докладе об оценке рассматриваются различные варианты ограничения выбросов парниковых газов и смягчения последствий изменения климата и содержится вывод о том, что если международное сообщество не будет принимать меры по смягчению изменения климата, то в долгосрочной перспективе адаптационный потенциал природных, управляемых и создаваемых человеком систем станет недостаточным. В сценарии с наиболее низким смягчением из всех оценивавшихся категорий объем выбросов должен выйти на пиковый уровень к 2015 году и достичь максимально высокого показателя к 2090 году⁵.

A. Последствия изменения климата для лесов

12. Последствия изменения климата для лесов могут носить либо отрицательный, либо положительный характер в зависимости от географического расположения лесных массивов. В засушливых районах или в районах с малым количеством осадков, особенно в Африке и Азии, повышение температур и

³ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, *Глобальный экологический прогноз: окружающая среда и развитие, сводная информация для директивных органов* (Валлетта, 2007 год), стр. 8.

⁴ Межправительственная группа по изменению климата, *Изменение климата, 2007 год: аналитический доклад*, представлен на сайте <http://www.ipcc.ch/ipccreports/ar4-syr.htm>.

⁵ Там же.

уменьшение дождевых осадков будут иметь далеко идущие последствия для лесов, а также для зависящих от них неимущих слоев населения, которые и без того находятся в особо уязвимом положении. В некоторых других регионах, как, например, в восточной части Центральной Америки, количество осадков повышается, что может быть благоприятным фактором, однако периоды высокой температуры и засухи во время эпизодов явления «Эль-Ниньо» могут нанести большой ущерб экологии леса.

13. Изменение климата в значительной степени сказывается на лесах, оказывая воздействие на их физиологию, структуру, видовой состав и общее состояние, что в значительной степени обусловлено температурными изменениями и увеличением или уменьшением количества осадков. Также под угрозой оказываются и обеспечиваемые ими важные услуги природоохранного характера. Особую обеспокоенность вызывают последствия повышения температуры и засухи для общего состояния и продуктивности леса — все более частые случаи нашествия вредителей, лесные пожары и существенные изменения видовой картины растительного и животного мира.

14. В четвертом Докладе об оценке Международной группы по изменению климата содержится прогноз, согласно которому к 2050 году повышение температуры и вызванное этим уменьшение количества почвенных вод приведет к постепенной замене тропических лесов саваннами в восточных районах Амазонии. Во многих тропических лесах Латинской Америки будет происходить потеря биоразнообразия⁶. Кроме того, согласно прогнозам к 2030 году в результате засухи и пожаров в большей части Южной и Восточной Австралии и в некоторых районах восточной части Новой Зеландии объем получаемой продукции леса сократится⁷.

15. Одним из наиболее известных примеров воздействия изменения климата является катастрофическое нашествие жука-лубоеда горной сосны (*Dendroctonus ponderosae*), вызванное повышением температур, что стало причиной уничтожения обширных лесных районов в Канаде. В период с 1997 по 2007 годы в западной части Канады этим вредителем были уничтожены леса на площади приблизительно 13 млн. гектаров, или 130 000 кв. км. Это бедствие по своим масштабам на порядок превышает любое подобное явление в прошлом⁸.

16. Глобальное потепление, обусловленное изменением климата, может также оказывать положительное воздействие на лесные экосистемы, например, удлиняя продолжительность сезонов роста, особенно в умеренных и бореальных регионах, и ускоряя рост лесов. Однако здесь нельзя недооценивать непредсказуемые изменения, происходящие в видовом составе флоры и фауны, и другие экологические факторы.

В. Влияние обезлесения и деградации лесов на климат

17. Основным компонентом парникового газа, который в первую очередь вызывает глобальное потепление и который в больших количествах содержится в

⁶ Там же.

⁷ Там же.

⁸ Brian Hoyle (2008), "Plight of the pines", *Nature Reports Climate Change*, available at <http://www.nature.com/climate/2008/0805/full/climate.2008.35.html>.

деревьях, в растительности напочвенного яруса и в самой почве лесов, является углерод. В глобальном масштабе в 2005 году лесные экосистемы содержали 638 млрд. тонн углерода, причем половина этого количества (321 млрд. тонн) приходилась на биомассу и валежник. Количество углерода, содержащегося в лесах, превышает количество углерода, содержащегося в настоящее время в атмосфере⁹.

18. Обезлесение и деградация лесов в развивающихся странах являются одной из основных причин выброса углерода, содержащегося в лесах, поскольку при их сжигании углерод быстро поступает в атмосферу. В 2004 году на лесной сектор приходилось примерно 8,5 млрд. тонн выбрасываемой в атмосферу двуокиси углерода, в основном из-за обезлесения, что соответствует 17,4 процента общего объема ее выбросов в атмосферу в результате деятельности человека⁴.

19. Способствуя деградации и уничтожению лесов, изменение климата увеличивает объем выброса двуокиси углерода в атмосферу и усиливает глобальное потепление. Например, по оценкам, совокупным результатом уничтожения лесов в западной части Канады жуком-лубоедом горной сосны в период 2000–2020 годов в результате повышения температуры воздуха будет выброс 270 млн. тонн углерода, что эквивалентно сокращению к 2012 году выбросов газа в атмосферу, обеспечить которое Канада обязалась в рамках Киотского протокола¹⁰.

IV. Роль лесов в реагировании на изменение климата

20. Обсуждение роли лесов в реагировании на изменение климата является длительным текущим процессом. В принятой в 1992 году Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата признается важность лесов как поглотителя парниковых газов. В пункте 1(d) статьи 4 этой Конвенции стороны обязуются оказывать содействие рациональному использованию и сотрудничать в сохранении и улучшении качества, в зависимости от обстоятельств, поглотителей и накопителей всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, включая биомассу, леса и океаны и другие наземные, прибрежные и морские экосистемы.

21. В нескольких статьях, и в частности в пункте 3 статьи 3 Киотского протокола, принятого в 1997 году, содержатся положения, касающиеся включения землепользования, изменения землепользования и лесоводческой деятельности сторон в качестве составного элемента их усилий по осуществлению Протокола и по содействию смягчению последствий изменения климата. В статье 12 Протокола определяется механизм чистого развития, позволяющий проектам по уменьшению выбросов, осуществляемым в развивающихся странах, получать кредитные льготы за сертифицированное сокращение выбросов. Эти льготы могут обмениваться, продаваться и использоваться промышленно развитыми странами для достижения части поставленных целей по уменьшению

⁹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *Оценка состояния лесных ресурсов в мире, 2005 год — Прогресс в обеспечении устойчивого ведения лесного хозяйства*, Документ по вопросам лесоводства 147, Рим, 2005 год, стр. 34 и 35.

¹⁰ W. A. Kurtz and others, "Mountain pine beetle and forest carbon feedback to climate change", *Nature* (24 April 2008), pp. 987–990.

выбросов. В то же время следует отметить, что в соответствии с механизмом чистого развития, в том, что касается лесного хозяйства, лишь облесение и лесовосстановление считаются видами деятельности, отвечающими установленным критериям¹¹.

22. Несмотря на положение о включении в механизм чистого развития проектов облесения и лесовосстановления, в силу различных методологических и политических препятствий, на сегодняшний день их насчитывается лишь очень незначительное число.

23. В последнее время проблеме лесов стало уделяться больше внимания при обсуждении вопросов изменения климата не только в силу их роли в смягчении его последствий и адаптации к нему, но и по причине растущей озабоченности относительно выбросов углерода в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, в которых объем выбросов является довольно значительным и все более возрастает. Обезлесению и деградации лесов придается особое значение, поскольку с ними напрямую связан выброс углерода в мировую атмосферу. В развивающихся странах на обезлесение приходится 35 процентов общего объема выбросов, а в наименее развитых странах этот показатель составляет целых 65 процентов¹².

24. Включение вопроса об обезлесении и деградации лесов в развивающихся странах в повестку дня борьбы с глобальным потеплением все шире признается на международных переговорах и при проведении общественных обсуждений. Такие обсуждения включают различные варианты выделения государственных средств и создания механизмов рыночного характера для недопущения обезлесения и деградации.

25. Балийский план действий, принятый на Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в декабре 2007 года (решение 1/СР.13), представляет собой двухлетний процесс, призванный доработать режим, намеченный на период после 2012 года в соответствии с Киотским протоколом на пятнадцатой сессии сторон Конвенции в декабре 2009 года. В Балийском плане действий предусмотрено создание Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества в рамках Конвенции, которая должна завершить этот процесс к концу 2009 года. Вопросы, которые предстоит рассмотреть, включают общую стратегию долгосрочной совместной деятельности, смягчения, адаптации, развития и передачи технологий и финансирования. В частности, согласно Балийскому плану действий в связи со смягчением последствий будут изучаться политические подходы и позитивные стимулы в связи с вопросами, касающимися выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах; а также той роли, которая отводится в развивающихся странах вопросам сохранения лесов, неистощительному ведению лесного хозяйства и увеличению накопления углерода в лесных массивах.

¹¹ См. решение 17/СР.7 Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и решения 3/СМР.1, 5/СМР.1, 6/СМР.1 и 16/СМР.1 Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Киотского протокола.

¹² Food and Agriculture Organization of the United Nations, *State of the World's Forests 2007* (FAO, Rome, 2007), p. 75.

26. Для этого документ по лесам может обеспечить основу для более тесного сотрудничества и взаимодействия Форума и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Глобальные цели 1 и 3 в сфере лесного хозяйства документа по лесам ориентированы соответственно на то, чтобы обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов и чтобы значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и другие территории, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства. Кроме того, практические предложения МГЛ и МФЛ и резолюции Форума образуют стратегически нормативную основу для деятельности, направленной на ликвидацию причин обезлесения и деградации лесов на национальном и международном уровнях, которая может в значительной степени способствовать уменьшению выбросов в атмосферу, вызванных обезлесением и деградацией лесов, и содействовать увеличению накопления углерода в лесных массивах благодаря методам неистощительного ведения лесного хозяйства.

V. Важность уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов

27. В качестве пункта повестки дня вопрос об уменьшении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в первый раз рассматривался на одиннадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Монреале в 2005 году. Два года спустя на Конференции сторон был принят Балийский план действий. И после тринадцатой Конференции сторон в предвидении достижения договоренности на пятнадцатой Конференции уже осуществляется целый ряд мероприятий, обеспеченных значительными финансовыми ресурсами и направленными на достижение целей, касающихся борьбы с обезлесением и деградацией лесов.

28. В своем решении 2/СР.13, озаглавленном «Уменьшение выбросов, обусловленных обезлесением в развивающихся странах: подходы к стимулированию действий», Конференция сторон признала, что обезлесение и деградация лесов вызывают глобальные антропогенные выбросы парникового газа и что для борьбы с такими выбросами необходимо принимать надлежащие меры. Она также отметила, что для уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, требуется стабильное и предсказуемое обеспечение ресурсов. Конференция сторон также просила Вспомогательный орган по научным и техническим консультациям и Рамочную конвенцию заняться методологическими вопросами, включая отслеживание и оценку изменений в лесном покрове и содержащихся в нем накоплений углерода, а также связанных с ним выбросов парниковых газов. Эти вопросы имеют отношение к широкому кругу политических подходов и стимулов для уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах. На двадцать девятой сессии Вспомогательного органа по научно-техническим консультациям, которая проходила во время четырнадцатой

дцатой сессии Конференции сторон, по этой теме был принят ряд важных выводов¹³. В частности, Вспомогательный орган:

а) поручил Председателю организовать совещание экспертов для рассмотрения методологических вопросов, касающихся базовых уровней выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, связи между базовыми уровнями выбросов и соответствующими базовыми уровнями и роли и вкладу сохранения и устойчивого использования лесов, изменений в лесном покрове и связанных с ними накоплений углерода и выбросов парниковых газов и увеличения накопления углерода в лесах в укреплении деятельности по предотвращению изменения климата и рассмотрению базовых уровней;

б) рекомендовал методологические руководящие указания, отметив важность, в частности, оказания содействия обеспечению готовности развивающихся стран и дальнейшей мобилизации ресурсов в связи с решением 2/СР.13, а также признания необходимости поощрения полного и эффективного участия коренных народов и местных общин с учетом национальных обстоятельств и соответствующих международных соглашений;

в) рекомендовал принимать во внимание методологические руководящие указания, включая, в частности: использование Пересмотренных руководящих принципов МГЭИК 1996 года и поощрять использование Руководящих указаний по эффективной практике для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, в соответствующих случаях;

г) поручил секретариату подготовить технический документ, посвященный стоимости внедрения методологий и систем мониторинга;

д) предложил Сторонам и аккредитованным наблюдателям сообщить в соответствующих случаях секретариату свои мнения по вопросам, связанным с коренными народами и местными общинами, применительно к разработке и применению методологий;

е) признавая важность координации между Сторонами, соответствующими многосторонними и двусторонними организациями и соответствующими неправительственными организациями, поручил Председателю изучить пути облегчения координации мероприятий;

ж) сделал вывод о том, что руководящие указания Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества могли бы содействовать достижению дальнейшего прогресса в работе по методологическим вопросам.

29. Таким образом, для того чтобы инициатива по уменьшению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов приобрела свою окончательную форму, необходимо провести дополнительные обсуждения, по техническим, методологическим и политическим вопросам, включая вопросы, касающиеся прав заинтересованных сторон, в частности коренных народов, и возможных издержек других видов землепользования и систем ведения лесного хозяйства. Кроме того, существует опасение, что при этом могут оказаться в проигрыше страны, которые уже принимают меры по ликвидации или сокращению обезлесения и по обеспечению неистощительного ведения лесного хо-

¹³ См. документ FCCC/SBSTA/2008/L.23. В соответствующие сроки доклады о заседаниях будут представлены на веб-сайте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

зяйства, в частности путем накопления содержащегося в лесных массивах углерода. Кроме того, заинтересованные стороны неоднократно указывали на необходимость всеобъемлющего подхода к лесам и неистощительному ведению лесного хозяйства, т.е. подхода, который не ограничивается лишь выбросами и углеродным потенциалом лесов.

30. Большая часть осуществляемых в настоящее время инвестиций и финансовых потоков, поступающих в лесной сектор, не предназначены для деятельности, связанной с изменением климата, при этом в развивающихся странах и странах с переходной экономикой инвестируется менее 25 процентов общего объема средств. Нынешние финансовые и инвестиционные потоки далеко не достаточны для обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, с тем чтобы оно могло содействовать сокращению масштабов нищеты, достижению устойчивого экономического роста и обеспечению продолжения эффективного функционирования важнейших экологических служб в развивающихся странах и странах с переходной экономикой¹⁴.

31. Сокращение масштабов обезлесения и деградации лесов в тропических районах располагает наибольшим смягчительным потенциалом в секторе лесного хозяйства. Необходимые для этого финансовые ресурсы оцениваются как возможные издержки, связанные с переходом от лесоводства к другим формам землепользования, которые в различных странах могут быть разными в зависимости от непосредственных определяющих факторов (коммерческое сельское хозяйство, подсобное сельское хозяйство и заготовка лесоматериалов)¹⁵. По данным Глобальной оценки лесных ресурсов за 2005 год в период с 2000 по 2005 годы общая площадь лесного покрова ежегодно сокращалась на 12,9 млн. га, и исходя из этого предполагается, что возможные издержки, связанные с уменьшением обезлесения и деградации лесов для сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией, составляет 12,2 млрд. долл. США в год. Это позволит добиться к 2030 году уменьшения выбросов двуокиси углерода на 5,8 млрд. тонн¹⁶.

32. На проходившей в Бали тринадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата правительство Норвегии заявило о своей готовности ежегодно выделять 600 млн. долл. США на деятельность по уменьшению выбросов углерода, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах. ЮНЕП, ПРООН и ФАО учредили Совместную программу Организации Объединенных Наций по уменьшению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, призванную наладить в краткосрочной перспективе сотрудничество со странами в целях разработки национальных стратегий по укреплению потенциала в вопросах мониторинга, отчетности и проверки. Ожидается, что эта совместная программа создаст возможности для использования опыта, накопленного в рамках переговоров по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и обсуждения нового международного соглашения об изменении климата, в котором будут учитываться выбросы, обусловленные обезлесением и деградацией лесов, и которое

¹⁴ United Nations Framework Convention on Climate Change, *Investment and financial flows to address climate change* (Bonn, Germany, 2007), p. 78.

¹⁵ Там же, стр. 80 и 81.

¹⁶ Там же, таблица IV-35, стр. 81.

должно быть заключено на пятнадцатой сессии Конференции сторон в Копенгагене в декабре 2009 года. В рамках упомянутой Совместной программы предпринимаются меры для быстрого начала осуществления экспериментальных проектов в шести развивающихся странах — по две в Африке, Азии и Латинской Америке¹⁷.

VI. Возможности и проблемы в секторе лесного хозяйства

A. Возможности

33. Леса открывают широкие возможности для адаптации к изменению климата, содействуя укреплению жизнеспособности людей и экосистем. Леса также являются существенным фактором смягчения воздействия этого явления на последующие 30–40 лет, и при этом они представляют собой необходимую меру для перехода к низкоуглеродной экономике. Однако в силу многообразия предоставляемых лесами товаров и услуг варианты смягчения и адаптации в секторе лесного хозяйства должны быть в полной мере изучены и должны использоваться в контексте обеспечения устойчивого развития. Кроме того, для того чтобы леса стали эффективным фактором, способствующим решению проблем изменения климата, странам и международному сообществу необходимо будет заняться решением нескольких важнейших вопросов стратегического управления, затрагивающих леса, включая вопросы, касающиеся прав, владения, доступа, планирования землепользования, совместного использования выгод, институциональной и межсекторальной координации и обеспечения соблюдения принимаемых законов.

34. Совместное партнерство по лесам (СПЛ) создает уникальную возможность для выработки более всеобъемлющего стратегического подхода в отношении изучения всех аспектов неистощительного ведения лесного хозяйства, включая аспекты, связанные с изменением климата. Стратегические рамки деятельности в области лесного хозяйства и изменения климата, предложенные СПЛ, являются убедительным аргументом в поддержку стратегической роли, которую может играть неистощительное ведение лесного хозяйства в деле обеспечения долгосрочного смягчения последствий изменения климата, а также в качестве надежной и гибкой основы для эффективного приспособления к изменению климата.

¹⁷ Сообщение Постоянного представительства Норвегии при Организации Объединенных Наций в адрес Канцелярии Генерального секретаря от 21 июля 2008 года.

Основные послылки Стратегических рамок деятельности СПЛ в области лесного хозяйства и изменения климата

Стратегические рамки деятельности в области лесного хозяйства и изменения климата, подготовленные СПЛ для восьмой сессии Форума по лесам, представляют эффективную основу для обсуждения вопроса о лесах и изменении климата, включая анализ аспектов смягчения и адаптации. В них также затрагивается важный момент мониторинга и проверки состояния углеродопоглощающего фонда в лесах и выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. В Рамках содержится шесть послылок, адресованных международному сообществу:

- Посылка 1: Неистощительное ведение лесного хозяйства обеспечивает эффективную основу для деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему на основе использования потенциала лесных массивов.
- Посылка 2: Меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, основанные на использовании потенциала лесных массивов, должны осуществляться одновременно.
- Посылка 3: Межсекторальное сотрудничество, экономические стимулы и обеспечение альтернативных источников существования имеют исключительно важное значение для уменьшения обезлесения и деградации лесов.
- Посылка 4: Необходимо принять безотлагательные меры по укреплению потенциала и проведению реформ стратегического управления.
- Посылка 5: Точный и тщательный мониторинг и оценка состояния лесов способствуют принятию информированных решений, однако требуют более высокой степени координации на всех уровнях.
- Посылка 6: Члены СПЛ твердо намерены придерживаться совместного всеобъемлющего подхода в отношении деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним на основе использования потенциала лесных массивов.

35. Несколько организаций — членов Совместного партнерства по лесам, включая Всемирный банк, Международную организацию по тропической древесине (МОТД), ФАО, ЮНЕП и ПРООН, уже осуществляют мобилизацию значительных финансовых средств в рамках подготовки к уменьшению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и осуществлению практической деятельности в этом направлении. Однако жителям лесных районов и лесоводческих организаций следует активизировать усилия по координации

деятельности в рамках устранения недостатков поиска необходимых решений. В этой связи было бы желательно добиться более тесного сотрудничества и взаимодействия между Форумом Организации Объединенных Наций по лесам и другими членами СПЛ.

В. Сдерживающие факторы и трудности

36. Вопрос о лесах и изменении климата является сложным и требует более тесного сотрудничества всех основных заинтересованных сторон. Например, на свой двадцать девятой сессии Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям подчеркнул необходимость дальнейшей координации деятельности сторон, организаций и гражданского общества. В Стратегических рамках СПЛ указывается, что межсекторальное сотрудничество, экономические стимулы и обеспечение альтернативных источников средств существования имеют исключительно важное значение для уменьшения обезлесения и деградации лесов.

37. Необходимо рассмотреть возможности взаимодействия в контексте инициативы по уменьшению выбросов для активизации осуществления мер по смягчению последствий изменения климата в целях уменьшения обезлесения и деградации лесов, а также поощрения неистощительного ведения лесного хозяйства в развивающихся странах (см. E/CN.18/2008/2, sect. V).

38. Одна из основных проблем этой деятельности заключается в том, что, в случае привлечения значительного объема финансирования к какому-то одному товару или услуге, среди многих товаров и услуг, относящихся к неистощительному лесопользованию, возникает опасность перекоса или изменения целей неистощительного ведения лесного хозяйства в ущерб другим товарам и услугам.

39. Разработка механизма уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, должна основываться на продуманных методологиях оценки и мониторинга изменений лесного покрова и содержащихся в нем накоплений углерода и происходящих выбросов парниковых газов; постепенных изменений, вызванных неистощительным лесопользованием, и уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. Такая методологическая задача оказалась гораздо более сложной в случае деградации лесов, чем в случае обезлесения. На семинаре в Токио в 2008 году, организованном секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и посвященном методологическим вопросам, связанным с УВОД в развивающихся странах, был сделан вывод о том, что решать проблемы, связанные с уменьшением выбросов, обусловленных деградацией лесов, гораздо сложнее, чем проблемы, связанные с обезлесением. Было также признано, что существует несколько видов деградации лесов и что некоторые из них, возможно, легче поддаются оценке по сравнению с другими (FCCC/SBSTA/2008/11, пункт 46).

40. Для того чтобы эффективно применять методологии оценки и мониторинга выбросов углерода, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, в рамках уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, многим развивающимся странам необходимо будет значительно укрепить потенциал и организовать подготовку специалистов в вопросах мониторинга,

отчетности и проверки. Такая деятельность потребует достаточных финансовых ресурсов. Кроме того, необходимо обеспечить укрепление потенциала, развитие институциональных возможностей и подготовку кадров для стран, не способных обеспечить выполнение даже минимальных требований в отношении неистощительного ведения лесного хозяйства в контексте целей уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, а также для тех стран, которые уже близки к созданию своего потенциала для включения в свои национальные процессы мониторинга, отчетности и проверки.

41. Вопрос о лесах и изменении климата затрагивает широкий круг заинтересованных сторон, потребности которых также необходимо принимать во внимание. Многие из них участвовали в Диалоге по лесам и в совместном заявлении, озаглавленном «Помимо УВОД: роль лесов в изменении климата», они высказали свою озабоченность относительно того, что осуществление мер по смягчению последствий изменения климата, затрагивающих леса, и по адаптации к ним, открывает возможности для коренных народов и других маргинализованных групп, но в то же время создает и факторы опасности. Были определены пять принципов, которые необходимо учитывать при разработке механизма действий в отношении изменения климата на период после 2012 года:

- a) обеспечивать, чтобы связанные с лесами варианты деятельности по проблеме изменения климата способствовали устойчивому развитию как в странах, богатых лесами, так и в странах, в которых лесов мало;
- b) устранять причины обезлесения, не относящиеся к сектору лесоводства;
- c) поддерживать транспарентные, инклюзивные и подотчетные формы управления лесоводством;
- d) стимулировать местные процессы, позволяющие разъяснять и укреплять аспекты владения, собственности и прав на углерод, в полной мере учитывая интересы коренных народов, мелких владельцев лесов, работников лесного сектора и местных общин;
- e) обеспечивать значительные объемы дополнительного финансирования для укрепления потенциала, позволяющего воплотить эти принципы в практическую деятельность.

С. Поощрение включения стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в национальные программы по лесам

42. Для того чтобы варианты смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в лесном секторе были успешными, необходимо добиваться их полного понимания и применения в контексте содействия обеспечению устойчивого развития¹⁸. Стратегии смягчения и адаптации в контексте изменения климата должны разрабатываться и включаться в национальные программы действий по лесам и затем в национальные стратегии развития. Необходимо вести поиск новаторских решений, поддерживаемых средствами экономиче-

¹⁸ J. Blaser and C. Robledo, "Not for timber alone — the role of forests in climate change", presentation made at Washington, D.C., 2008.

ской политики и инвестициями в государственном и частном секторах на цели разработки технологий неистощительного ведения лесного хозяйства и методов связывания углерода, многие из которых уже используются. При поддержке Совместного партнерства по лесам Форум мог бы внести свой вклад в этот процесс.

43. Межправительственная группа экспертов по изменению климата определяет смягчение как «Антропогенное вмешательство, призванное уменьшить последствия антропогенного воздействия на систему климата; включает стратегии по сокращению источников и выбросов парниковых газов и по увеличению мощности поглотителей парниковых газов»¹⁹. Меры по смягчению, призванные уменьшить количество выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в лесном секторе, являются многообещающими. Группа определила ряд технологий и методов, которые в настоящее время являются доступными для использования: облесение; лесовозобновление; рациональное лесопользование; уменьшение обезлесения; рациональная организация заготовки древесины; использование продуктов леса для целей биоэнергетики и вместо ископаемых видов топлива; улучшение пород деревьев для увеличения производства биомассы и улавливания углерода; совершенствование технических методов дистанционного зондирования для целей анализа потенциала растительности/почвы в плане улавливания углерода; и картирование изменений в землепользовании.

44. К числу необходимых мер политического характера относятся финансовое стимулирование, поощряющее увеличение лесных площадей, уменьшение масштабов обезлесения, восстановление погибших лесов, поддержание лесных массивов и неистощительное ведение лесного хозяйства; а также регулирование землепользования и обеспечение выполнения соответствующих законов. Открывающиеся благодаря таким стратегиям возможности и связанные с ними меры по смягчению последствий должны также внести вклад в достижение целей сокращения масштабов нищеты⁴.

45. Межправительственная группа определила адаптацию как «Инициативы и меры по уменьшению уязвимости природных систем и систем обитания человека по отношению к существующим или ожидаемым последствиям изменения климата»²⁰. Адаптация делится на три основных типа: упреждающая адаптация предполагает меры, принимаемые до фактического проявления последствий изменения климата; автономная адаптация, известная также как спонтанная адаптация, представляет собой непродуманное реагирование, а действия, вызванные экологическими изменениями природных систем или систем обитания человека. Запланированная адаптация является результатом принятия целенаправленных политических решений на основе осведомленности об изменяющихся условиях, и определения мер, необходимых для возврата к желаемому состоянию, его поддержанию или достижению¹⁹. Если меры смягчения направлены на улавливание и удерживание углерода, то адаптация призвана повысить жизнестойкость человека и экосистем¹⁸.

¹⁹ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Изменение климата, 2007 год: последствия, адаптация и уязвимость*, вклад Рабочей группы II в подготовку четвертого доклада об оценке, 2007 год, приложение I.

²⁰ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Изменение климата, 2007 год: аналитический доклад*, приложение II, <http://www.ipcc.ch/ipccreports/ar4-syr.htm>.

46. Согласно Межправительственной группе, факторы уязвимости лесов в краткосрочном плане заключаются в засухе, вредителях и пожарах. Используемые Группой модели свидетельствуют о том, что к концу нынешнего столетия и в последующий период будет происходить значительное усыхание лесов в тропических, бореальных и горных районах, сопровождающееся сокращением объема основных услуг. Утрата биологического разнообразия ожидается в основном в важнейших районах биологического разнообразия тропических лесов, как, например, в северо-восточной части Амазонского бассейна и в тропической Африке. Пострадают также и горные леса, что повлечет за собой исчезновение сред обитания высокогорья.

47. Адаптационные методы разделяются на три основные временные группы: реагирование на опасность, существующую в данный момент, при котором может использоваться опыт, накопленный в рамках адаптационной деятельности в прошлом; реагирование на наблюдаемые среднесрочные и долгосрочные климатические тенденции; и упредительное планирование в ответ на разработанные с использованием моделей сценарии долгосрочного изменения климата²¹. Большая часть деятельности в лесном секторе подпадает под первую категорию и включает:

- a) сезонные климатические прогнозы, как, например, явление Эль-Ниньо — южное ответвление экваториального течения;
- b) системы наблюдения за распространением заболеваний;
- c) регулирование и экономное использование воды, обеспечиваемой лесными ресурсами;
- d) стратегии борьбы с засухой и управления прибрежными районами;
- e) стратегии предупреждения лесных пожаров и борьбы с ними, включая сооружение противопожарных линий и практику контролируемого сжигания;
- f) лесовосстановление в мангровых районах;
- g) использование на тропических лесных плантациях видов, устойчивых к засухе и пожарам, например тика;
- h) создание биологических резервов и экологических коридоров для защиты экосистем от последствий изменения климата;
- i) выплата компенсаций владельцам лесов за экологические услуги, предоставляемые обществу за счет ресурсов этих лесов.

48. Адаптационный потенциал — способность или средства системы успешно реагировать на изменение климата — является одним из обязательных предварительных условий для разработки и осуществления эффективных адаптационных стратегий. Для большинства развивающихся стран потребуется обеспечить укрепление их потенциала и передачу технологий. Успешная адаптация к изменению климата является весьма сложным делом и может быть связана с трудностями. В процессах разработки политики и планирования необходимо учитывать, что возможности для адаптации и процессы, при помощи которых

²¹ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Изменение климата, 2007 год: последствия, адаптация и уязвимость*, глава 17.2.

адаптация может происходить, существенно различаются в регионах, в странах, секторах и общинах и между ними. Адаптация может ограничиваться степенью и темпами изменения климата, а также факторами технологического характера, финансовыми препятствиями, проблемами информации и понимания, а также социально-культурными аспектами. В большинстве случаев адаптация обеспечивается в качестве элемента более широких инициатив в социальной области и в сфере развития²².

49. Значительное внимание в контексте адаптации к изменению климата уделяется потребностям в электроэнергии, повышению уровня моря и защите прибрежных районов, обеспечению рационального использования водных ресурсов, сельскому хозяйству и инфраструктуре. Лесному сектору уделяется меньше внимания. Однако на восьмой сессии Форума по лесам впервые будет предоставлена возможность углубленно рассмотреть этот вопрос. Посредством Глобальной группы экспертов по вопросам леса (бывшая Совместная инициатива в научно-технической области), действующей под руководством Международного союза научно-исследовательских лесоводческих организаций при участии ФАО, ЮНЕП, секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, Центра международных исследований в сфере лесного хозяйства, Международного центра исследований в области агролесоводства и секретариата Форума, после проведения консультаций в рамках седьмой сессии Форума в 2007 году и двенадцатой сессии Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии в том же году была учреждена Группа экспертов по вопросам адаптации лесов к изменению климата. Перед Группой экспертов была поставлена задача произвести оценку уровня накопленных знаний относительно адаптации лесов и зависящего от лесов населения к изменению климата. Доклад о проведенной оценке, включающий накопленные на настоящий момент знания в отношении экологических и социально-экономических последствий уязвимости, а также политические и управленческие варианты адаптации, был подготовлен в качестве вклада в обсуждения на восьмой сессии Форума по пункту повестки дня «Леса в контексте изменений в окружающей среде», в частности по подпункту «Леса и изменение климата»²³.

VII. Выводы

50. Становится все более очевидным, что изменение климата серьезно сказывается на состоянии лесов во всем мире. В различных районах планеты бореальные, умеренные, субтропические и тропические леса, включая мангровые, подвергаются опасности.

²² Там же, глава 17.4.

²³ См. www.iufro.org/publications/view/article/2008/policies-and-instruments-for-the-adaptation-of-forests-and-the-forest-sector-to-impacts-of-climate-c/.

51. Леса имеют большое значение для устойчивого развития, благополучия общества и обеспечения основных экологических услуг. Изменение климата создает дополнительные трудности для миллионов людей, которые находятся в различной степени зависимости от лесов, в том что касается средств к существованию, жилья, продовольствия и воды, и особенно для зависящих от лесов неимущих слоев населения, положение которых и без того является крайне уязвимым.

52. Считается, что главным элементом, вызывающим глобальное потепление, является углерод, который в больших количествах накапливается в лесных экосистемах. Так в 2005 году, по оценкам, в лесных экосистемах содержалось 638 млрд. тонн углерода. Количество содержащегося в лесах углерода превышает нынешнее количество углерода в атмосфере.

53. Обезлесение и деградация лесов являются основными причинами выбросов углерода в атмосферу в лесных районах, и в 2004 году их количество составляло 17,4 процента от общего объема выбросов двуокиси углерода, вызванных деятельностью человека.

54. Ускоряя деградацию лесов и обезлесение, изменение климата увеличивает выброс в атмосферу двуокиси углерода и еще более усиливает глобальное потепление.

55. Хотя леса могут играть важную роль в борьбе с изменением климата, достижение общего мнения в отношении этой роли является постоянным процессом в рамках обсуждений и осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола. Леса располагают крупным потенциалом для содействия осуществлению общей стратегии по борьбе с изменением климата.

56. В последнее время лесам стало уделяться повышенное внимание в обсуждениях проблемы изменения климата, в частности в плане необходимости уменьшения в развивающихся странах выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, на которые в развивающихся странах приходится 35 процентов от общего количества выбросов и 65 процентов — в наименее развитых.

57. В Балийском плане действий отмечалась важная роль лесов в деле смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Ожидается, что на пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2009 году будет достигнуто согласие в отношении вопросов, касающихся уменьшения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, что будет иметь долгосрочные последствия в плане ведения лесного хозяйства и поступления финансовых потоков в сектор лесоводства в будущем.

58. При рассмотрении вопроса о лесах и изменении климата необходимо учитывать весь диапазон значимости лесов для устойчивого развития. Приносимая лесами польза состоит не только в поглощении углерода, что имеет большое значение в контексте изменения климата, поэтому следует принять меры к тому, чтобы этот отдельный вопрос не приобрел доминирующее положение в глобальной повестке дня по лесам.

59. Как представляется, наиболее эффективным образом Форум по лесам и его государства-члены могут способствовать осуществлению глобальной программы действий по проблеме изменения климата путем поощрения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры по смягчению и адаптации, связанные с изменением климата. Неистощительное ведение лесного хозяйства может также способствовать и решению других экологических, социальных и экономических проблем. В этой связи результаты обсуждения в рамках Форума вопросов финансирования неистощительного ведения лесного хозяйства могут стать важным вкладом в ведущиеся в настоящее время переговоры по проблеме изменения климата.

60. Совместное партнерство по лесам (СПЛ) создает уникальную возможность для выработки более всестороннего стратегического подхода в отношении каждого аспекта обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая и аспекты, связанные с изменением климата.