



大会  
安全理事会

Distr.: General  
5 March 2009

Chinese  
Original: English

---

建设和平委员会

第三届会议

塞拉利昂专题小组

第 1 次会议简要记录

2008 年 12 月 15 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马约尔先生.....（荷兰）

目录

通过议程

《塞拉利昂建设和平合作框架》半年期审查

---

本记录可以更正。更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。更正应在本文件印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

对委员会本届会议公开会议记录的更正，将汇编成一份更正文件，在届会结束后随即印发。



上午 10 时 15 分宣布开会。

## 通过议程 (PBC/3/SLE/1)

### 1. 议程通过。

#### 《塞拉利昂建设和平合作框架》半年期审查 (PBC/3/SLE/L.1)

2. **主席**提请委员会注意《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况第二次半年期审查的结论和建议草案 (PBC/3/SLE/L.1)。该文件是由塞拉利昂政府、塞拉利昂境内的合作伙伴和塞拉利昂专题小组的成员共同制定的。在这方面，他对塞拉利昂政府为《塞拉利昂建设和平合作框架》执行进度报告 (PBC/2/SLE/9) 所做的贡献以及塞拉利昂专题小组成员为执行该框架所做的不懈努力表示欢迎。此外，他也承认联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）和建设和平支助办公室在提供支助和确保纽约与弗里敦之间及时共享信息方面发挥了重要作用。在这方面，他特别感谢负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表。

3. 他认为，委员会希望通过《塞拉利昂建设和平合作框架》执行情况第二次半年期审查的结论和建议草案 (PBC/3/SLE/L.1)。

### 4. 就这样决定。

5. **Bangura 女士**（塞拉利昂）注意到，自《合作框架》批准以来，一年已经过去了。她说，尽管发生了全球经济危机，但塞拉利昂一直把重点放在巩固和平和促进增长上。

6. 塞拉利昂代表团承认塞拉利昂专题小组在确保与所有利益攸关方持续接触方面做出了不懈的努力。这些努力再加上为执行《合作框架》于 2008 年 5 月 19 日举行的高级别利益攸关方协商会议，对于扩大捐助者基础以将非传统伙伴纳入其中产生了促

进作用。她还承认整个联合国系统以及双边和其他多边机构提供了持续支助。

7. 在过去十年里，联合国在塞拉利昂的作用发生了变化，这表明当地取得了稳步进展。最近成功举行的地方政府选举进一步表明，该国正在和平、透明地向民主过渡。为了努力恢复已经破碎的国家形象，科罗马总统启动了其《改革议程》，并推出了一些旨在消除腐败和改变民众态度的政策。部长们根据合同任职，期望在具体的时限内做出成绩。《改革议程》中的几个重点优先事项集中在能源供应、农业部门改进和保健及教育部门的发展方面。这些优先事项也在《塞拉利昂建设和平合作框架》的总目标之内。

8. 作为其建立开明政府倡议的一部分，科罗马总统最近披露了其资产情况，并鼓励全体内阁部长和公职人员也照样做。该倡议意在加强问责制和透明度，同时促进人权和法治。通过严厉的打击贩毒和腐败法律，也突显了政府致力于消除冲突根源并为私营部门发展和宏观经济稳定营造有利环境。

9. 由于司法和安全部门进行了改革，塞拉利昂的安全和治理情况出现了明显改善。作为受到高度评价的联合国维持和平和巩固和平努力之一的受益者，塞拉利昂希望通过实际行动向国际社会表示感谢，将来会充分参加联合国的维持和平努力。塞拉利昂政府对国际社会为此提供支助表示欢迎。

10. 第二代《减贫战略文件》的编制工作到了最后阶段。《改革议程》中所述的供资成本为 21 亿美元，其中 12 亿美元已由当前的《2009-2011 年中期支出框架》中所列的发展伙伴承付。塞拉利昂需要弥补近 9 亿美元的缺口，以实现经济增长率达 10% 的目标。实现这一目标将大幅减少每日生活费不足一美元的国民人数。

11. 塞拉利昂为执行《合作框架》方面做了很多工作。政府正在应对真相与和解委员会建议中的一些重要方面和重要的社会经济挑战，包括青年失业率高的问题。不过，收入基数小仍然是巩固和平进程面临的一个持久挑战。因此，为了履行承诺，塞拉利昂政府向国际伙伴寻求支助，以调集急需的资源。为此，建设和平委员会应当确保下一次塞拉利昂协商小组会议着重于吸引新的非传统伙伴。

12. 鉴于次区域毒品扩散的风险在不断上升，塞拉利昂政府希望向联合国毒品和犯罪问题办公室帮助塞拉利昂执法机构建立联合缉毒工作队表示衷心感谢。的确，除了国际贩毒团伙的非法活动之外，次区域领水最近出现的海盗行为成为令人深恶痛绝的新安全威胁，对此决不能忽视。

13. 塞拉利昂政府对最近成立联塞建和办表示欢迎，并受到联合国国家工作队新方向的鼓舞，非常感谢国家工作队对塞拉利昂的持续支助，并且全力支持《联合国大家庭对塞拉利昂的共同愿景》。因此，她呼吁捐助者通过多方捐助者共同基金向联合国提供资金捐助。

14. 总之，她对第二次半年期审查的结论和建议草案获得通过表示欢迎，并重申塞拉利昂政府致力于积极追求民族团结和党派间对话，加快执行真相与和解委员会的建议，尤其是宪法审查进程，精简政府的援助协调过程并恢复发展伙伴委员会的会议。

15. **Schulenburg 先生**（负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表）赞扬了塞拉利昂政府在实现社会民主化方面取得的显著进步，最近成功举行地方议会选举特别证实了这一点。与该区域的形势相比，塞拉利昂如今国内特别安定，而且保持了稳定的经济增长水平，每年 6% 至 7%。此外，该国的粮食保障形势因政府值得称道的储存和分发粮食努力而有所改善。通过联合国和政府开展的联合运动，保健领

域取得了明显进步，特别是儿童死亡率因此得到大幅改善。

16. 虽然普通国民、高级政府官员和发展伙伴自然急不可待地要享受和平带来的全部益处。但是，让他们对可以合理实现的结果抱有切合实际的期望非常重要。在这方面，政府与发展伙伴之间必须更多地对话，制定一项以塞拉利昂人民为对象的更审慎的外联政策也是必不可少的。建设和平委员会能够在对话进程中发挥重大作用。

17. 总统的《改革议程》载有塞拉利昂政府未来计划所基于的优先事项、政策和方式，包括《减贫战略文件》。他欢迎政府有意将重点从国家恢复过渡到经济增长，并敦促国际社会支持总统发出的加大对塞拉利昂农业、能源和交通领域投资的呼吁。《改革议程》是一份平衡兼顾的文件，应得到国际社会，尤其是捐助界的全力支持。建设和平委员会本身应确保采用有重点的办法来支持政府制定的优先事项。

18. 将潜在的风险因素纳入巩固和平努力中非常重要。因此，他对总统的《改革议程》提到塞拉利昂三个最重要的风险因素：非法毒品、腐败和青年失业感到尤其欣慰。他还对政府直接致力于应对这些风险，尤其是所有风险中最大的风险，即非法贩毒表示赞赏。在该区域作案的国际贩毒团伙形成的威胁对塞拉利昂政府来说实在太，无法独自应对，在该国较高的青年失业率和较低政府薪金这两个爆炸性问题加在一起时更是如此。然而，由于贩运毒品还没有控制住国民经济，以较低的成本来防止塞拉利昂的贩毒活动仍是可能的。因此，他敦促国际社会向塞拉利昂的禁毒工作增加投入。

19. 他还请求建设和平委员会支持《联合国大家庭对塞拉利昂的共同愿景》。这是一项综合战略，把联塞建和办的政治任务与在塞拉利昂工作的其他联合国机构的发展和人道主义任务两者结合起来了。此

外，他提请委员会注意一些旨在动员当地的非政府组织和民间社会投身于塞拉利昂建设和平的外联努力，他还强调建设和平委员会在促进国际外联努力方面的重要作用。

20. 今后，实地的综合建设和平特派团规模将大大缩小，以专家为主，而且性质上纯粹是平民的。这不仅提出了关于该国综合建设和平特派团与纽约的建设和平委员会之间的关系问题，还提出了《塞拉利昂建设和平合作框架》、国家优先事项和联合国确定的优先事项之间的关系问题。考虑是否存在已为人接受的建设和平概念也很重要，因为这种概念还没有系统地应用。不过，由于建设和平委员会、塞拉利昂政府和发展伙伴之间合作关系融洽，开发一种可以应用到其他国家的建设和平模型的工作正在进行之中。

上午 10 时 45 分会议暂停，上午 11 时 05 分复会。

21. **Pascoe 先生**（主管政治事务副秘书长）赞扬了负责塞拉利昂问题的秘书长代理执行代表在评估新特派团的实地需求方面所做的出色工作。他同意联合国机构必须整体行动，以确保在塞拉利昂的行动取得成功，并尽可能消除官僚作风。建设和平委员会可以通过向塞拉利昂政府的努力提供支助，尤其是通过与纽约总部进行有效协调来发挥重要作用。他承诺与委员会密切合作，以便进一步改善实地的局势。

22. **Lute 女士**（主管建设和平支助事务助理秘书长）说，塞拉利昂进程没有明确的路线图，而且建设和平道路一直是探索性的，风险重重。尽管塞拉利昂在经济增长、地方选举、反腐败措施和启动公务员改革方面取得了明显的进步，但该国仍然面临挑战，政府最近在雄心勃勃的《改革议程》中就阐述了其优先事项。

23. 秘书长急切地想知道哪些成功的政治和解、经济复苏和营造安定祥和气氛的战略在塞拉利昂起了作用。建设和平支助办公室正在为秘书长编写一份报告，考虑如何利用联合国系统来支助在塞拉利昂创造有利的环境并为此做出贡献。秘书长将征求全体利益攸关方的意见，并希望建设和平委员会通报其调查结果和建议。

24. **Soumare 先生**（联合国开发计划署）赞扬塞拉利昂政府 2008 年在建设和平方面取得的进展。联合国开发计划署（开发署）从塞拉利昂和布隆迪建设和平基金项目的实施中吸取了一些经验教训，包括基金治理制度、项目设计、切合实际的时限以及项目实施的指导和监督方面的经验教训。建设和平基金的青年赋权和就业项目得到了建设和平委员会的特别关注，因为很显然，如果塞拉利昂年轻人的处境没有得到改善，就有可能成为冲突的导火索。开发署将监测青年赋权和就业项目下的活动，预计这将为 40 000 多名年轻人创造工作机会。

25. 在全球金融危机爆发之际，塞拉利昂人民的殷切期望与满足这些期望的能力之间差距越来越大。塞拉利昂政府、联合王国国际发展部、欧洲联盟委员会、世界银行和开发署正在共同努力，以制定一个长期的能力建设综合框架，提高公共部门的整体实效、效率和问责制。开发署还与世界银行和非洲开发银行合作，支助矿产资源部重新谈判主要的采矿合同。这应当会产生可观的资源，并为透明、负责地管理矿藏铺平了道路。开发署还与世界银行和非洲开发银行一道，支持渔业和海洋资源部的工作，管理 200 海里专属经济区内的丰富海洋资源。此外，开发署正在与外交和国际合作部合作，共同建立南南合作特设局，支持扩大的伙伴网络，该网络将包括遭遇到类似的冲突后过渡挑战的国家。

26. 随着塞拉利昂从冲突后恢复阶段过渡到建设和平的巩固和发展阶段，开发署国家办事处调集的非

核心资源在不断增加，而其能力几乎没有发生变化，这就给交付资源和向其伙伴提供达到预期水平的报告带来了挑战。正在实施的新的管理进程将使开发署能在综合特派团中成为一个可靠的伙伴。

27. **主席**说，他期待着正在进行的管理改革早日完成，以使开发署提高其实地效率。

28. **McConnell 先生**（联合王国）说，联合王国欢迎塞拉利昂政府的变革承诺和总统强有力的领导，其《改革议程》和他对透明和反腐败措施的支持表明了这一点。国际社会和建设和平委员会应当给予协助，确保变革顺利进行。人民在治理、安全和社会经济发展方面的期望值日益提高，必须满足他们的这些期待。

29. 第二代减贫战略定稿后，将为增长和发展提供一个路线图，同时承认善治、法治和安全方面的要求。对维护和平和促进发展的环境继续投资非常重要——不应认为安全部门取得成功是理所当然的。许多重要的政府机构仍然在紧急状态下运行，全球外部因素给经济增长带来了威胁，教育和保健服务领域的稳步进展远远不足以实现千年发展目标。塞拉利昂还面临着成为贩毒常规中转站的危险。新的减贫战略使建设和平委员会监测建设和平中的关键问题的职能更加重要，其与政府的伙伴关系更加不可或缺。

30. 振兴和整合塞拉利昂境内的联合国大家庭迫在眉睫。他对《联合国大家庭对塞拉利昂的共同愿景》表示欢迎。联塞建和办在建设和平努力中可以起到关键作用。任命秘书长执行代表的不确定性应尽早得到解决。

31. 政府应建立一个援助协调机构，以支持减贫战略，这需要大大追加资金。反过来，联合国塞拉利昂建设和平综合办事处必须为协调机制提供支助，

并帮助国际伙伴协调各方的努力。建设和平委员会从一开始就可以提供援助，为下一次协商小组会议做准备。

32. 塞拉利昂处于过渡阶段意味着建设和平委员会除了已调集的技术和财政资源以外，还必须提供建议和专长。成员们还必须准备好应对新增问题，寻找更多的捐助者并在必要时增加自己的捐赠，同时继续努力为塞拉利昂进行宣传。联合王国完全赞同半年期审查的结论和建议。

33. **Deruffe 先生**（法国）代表欧洲联盟发言。他对塞拉利昂在建设和平努力方面取得的进展表示欢迎。尽管面临着许多挑战，但这一进程还没有偏离正确的轨道。他欢迎塞拉利昂总统的承诺和领导，《改革议程》证明了这一点。

34. 欧洲联盟批准了《联合国大家庭对塞拉利昂的共同愿景》。该文件确定了联合国机构和方案与联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的合作方式，以便协调各项政治和发展努力。塞拉利昂境内的联合国大家庭承担着政治和发展的共同任务，拥有称职的工作人员，而且覆盖全国，在提供技术援助方面拥有不可否认的相对优势。欧洲联盟希望塞拉利昂境内的所有伙伴能与联合国协调努力并彼此协调努力，确保其方案具有互补性。

35. **Viotti 女士**（巴西）欢迎塞拉利昂政府在打击腐败、举行自由公正的地方选举、改革公共部门和为私营部门发展创造有利环境方面取得的进展。塞拉利昂正走在稳定增长的道路上，这对于创造收入机会和创造就业机会非常关键，而且使政府能够加强社会服务供给。由于确保年轻人获得经济机会是长期巩固和平的一个重要前提，必须制定计划来促进青年就业。巴西赞赏科罗马总统将其《改革议程》的重点放在基础设施、生产部门发展和人力发展上，并特别重视能源、农业和交通方面。

36. 正如执行合作框架进度报告所显示的，巴西和塞拉利昂在过去一年里加强了彼此的关系。签署的技术合作协议将成为合作项目的保护伞。巴西农业研究公司的技术人员已被派遣到塞拉利昂探讨农业领域的合作途径。

37. 巴西极其关切地注意到西非的贩毒活动带来的威胁，这种威胁如今已经蔓延到塞拉利昂。执行《普拉亚行动计划》将从区域角度解决这一问题，并成为加强有关国家能力的一个重要因素。

38. **Sow 先生**（几内亚）说，塞拉利昂政府出席会议的程度，是其致力于为国别专题小组的工作做出贡献的一个迹象。

39. 几内亚政府赞赏塞拉利昂取得的显著进步，并对《改革议程》表示欢迎。该议程阐述了第二份《减贫战略文件》中的优先事项。他还对设立联合国塞拉利昂建设和平综合办事处表示欢迎。国际社会应当不遗余力地支持《改革议程》，并根据《巴黎宣言》的精神向塞拉利昂提供直接的预算支助，包括通过将捐助者基数扩大到非传统捐助者。他赞扬国际伙伴努力协调区域方案援助，塞拉利昂政府执行了打击贩毒的区域行动计划和反腐败方案。塞拉利昂为巩固和平和进一步稳定该次区域形势做出了巨大努力。

40. **Iqbal 先生**（巴基斯坦）说，巴基斯坦欢迎塞拉利昂政府采取的各项措施，并支持建设和平倡议。阻碍建设和平的障碍包括青年失业、难以调集资源以及政府机构能力欠缺。因此，建设和平委员会和国际社会的持久支助非常重要。他希望设立联合国塞拉利昂建设和平综合办事处将有助于协调国际努力。

41. **Meurs 先生**（美利坚合众国）说，前两年取得的成绩非常可观。起草综合和平战略的时间比预期的更长。但该进程也帮助委员会确定了优先事项以及

这些优先事项之间的联系，比如安全与发展之间的联系。新的工具已经开发，可以帮助评估进展情况、解决问题并动员国际支助。

42. 美国全力支持结论和建议草案（PBC/3/SLE/L.1）。必须努力找到新的捐助者并执行《改革议程》。委员会应当考虑支助区域性机制和对话，以应对影响稳定的非国家威胁，如贩毒。委员会还应审查与塞拉利昂政府、其他利益攸关方和联合国塞拉利昂建设和平综合办事处进行更具创造性的接触方式，包括通过采用有的放矢的举措。

43. **Travers 先生**（加拿大）说，加拿大欢迎塞拉利昂取得的进步，尤其是总统的改革治理努力。制定《联合国大家庭对塞拉利昂的共同愿景》也具有积极意义。不过，包括贩毒在内的各种严峻挑战依然存在，应继续把注意力放在从冲突向经济发展过渡上。

44. **Carew 先生**（塞拉利昂）说，委员会帮助该国取得了进步。《改革议程》分析了某些领域仍然存在的障碍。塞拉利昂正从依赖援助走向经济增长，并期待继续获得国际支助。

45. **Bangura 女士**（塞拉利昂）说，他对联合国、主席和荷兰政府的一贯支持表示感谢。该国欠国际社会巨额债务，必须实现预期目标。在此进程中将不可避免地犯下一些错误，塞拉利昂政府将与国际社会一道纠正这些错误，并有决心获得成功。

46. **主席**总结了会上各方提出的观点。他说，在过去两年里取得了实质性进展，这主要得益于塞拉利昂政府的领导和决心。举行了民主选举，制定了具有前瞻性的政策。安全、司法改革和保健也有所改善。联合国塞拉利昂建设和平综合办事处和执行代表在实地驻留，使得联合国和整个国际社会可以更容易地积极参与该进程。

47. 同时，许多挑战依然存在。尽管形势似乎正在改善，但还需要更多的资源。贩毒问题必须得到解决，包括在区域和次区域两级。反腐败方面取得了重大进展。建设和平基金和其他供资来源正在筹划一些项目以遏制青年失业。这是一个与安全和发展密切相关的问题。但是，这些项目的执行仍然滞后，亟待给予关注。同样，继续执行真相与和解委员会提出的所有建议十分重要。

48. 联合国开发计划署正在建立能力建设联合框架。他希望该框架重点明确，并且集中在政府内部的能力建设方面。

49. 援助协调也需要改进。应定期举行具有包容性的捐助者会议，明确协调小组的作用。建设和平委员会可以在实地举行更多的定期会议；这一问题正在得到解决。目前还在努力填补资金资源缺口，既涉及国内收入，也包括国际捐助资源。为此，建设和平委员会可以在国际宣传方面发挥作用。

50. 所有与会者均对《改革议程》和《共同愿景》表示欢迎。这两份文件标志着从恢复转向增长。委员会应该采用一种综合办法，重视增长但不忽视有利的环境。会议期间，有人对委员会与联塞建和办之间的关系提出问题，对各种战略之间的关系也提出了问题。在接下来的几个月里，应该采取行动以确保这些战略互不干扰。

51. 最后，秘书长关于建设和平和尽快恢复的报告不久将发布。如何把报告中提到的经验教训应用到塞拉利昂，一个更加宽泛的建设和平概念是否有用，都值得探讨。人们期望值很高，特别是那些参与发展工作的人员，但投资却没有像希望的那样迅速到位，需要保持耐心。保持重点稳定非常重要，将正在进行的对话与承诺相结合，使安全与发展融为一体。形势依然严峻。他希望各国继续单独地和集体地协助塞拉利昂政府在经济改善的背景下建设自我维持和不可逆转的和平。

中午 12 时 20 分散会。