

A E

UN LIBRARY

الأمم المتحدة

JUN 28 1989



Distr.  
GENERAL

A/44/206 ✓

E/1989/69

26 April 1989

ARABIC

ORIGINAL : ENGLISH

الجمعية العامة  
المجلس الاقتصادي والاجتماعي  
UN/SA COLLECTION

المجلس الاقتصادي والاجتماعي  
الدورة العادية الثانية لعام 1989  
البند 5 من جدول الاعمال المؤقت\*\*  
التعاون الإقليمي

الجمعية العامة  
الدورة الرابعة والأربعون  
البنود ١٢ و ٩٨ و ١٣٩ من القائمة  
الأولية\*  
تقرير المجلس الاقتصادي والاجتماعي  
المشاورة الإقليمية المتعلقة  
باليسياسات والبرامج الإنمائية  
للرعاية الاجتماعية  
وحدة التفتيش المشتركة

مذكرة من الأمين العام

يتشرف الأمين العام بـأن يحيط إلـى أعضاء الجمعية العامة وأعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي تقرير وحدة التفتيش المشتركة المحسنون "تقرير عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا" (JIU/REP/89/1).

· A/44/50/Rev.1

\*

انظر مقرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٠١/١٩٨٩ .

\*\*

تقرير عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

أعده

ك. مارتوهادينيفورو و ن. ويليامز

وحدة التفتيش المشتركة

المحتويات

الصفحة	الغuntas	المحتويات
٢	٤ - ١	أولا - مقدمة .....
٤	١١ - ٥	ثانيا - الخلفية الاقتصادية .....
٤	٥	ألف - التغطية الجغرافية .....
٤	٦	باء - السكان والعمالة .....
٥	٩ - ٧	جيم - مصادر القوة الاقتصادية الرئيسية .....
٦	١١ - ١٠	دال - المشاكل العامة .....
٨	١٥ - ١٣	ثالثا - الولاية والترتيبات الهيكيلية والفنية .....
٨	١٤ - ١٣	ألف - الولاية .....
٩	١٥	باء - الترتيبات الهيكيلية والفنية .....
١٠	٢٣ - ١٦	رابعا - البرامج .....
١٠	١٨ - ١٦	ألف - برنامج العمل والأولويات .....
١٠	٢٣ - ١٩	باء - تحليل البرنامج الحالي .....
١٥	٤٩ - ٣٣	خامسا - التعاون والتنسيق مع المنظمات الاقتصادية والدولية .....
١٥	٣٨ - ٣٤	ألف - مع المنظمات الاقتصادية .....
١٦	٤٧ - ٣٩	باء - مع المنظمات الدولية .....
١٧	٤٩ - ٤٨	جيم - تحليل الأداء وتقييمه .....
١٩	٦٦ - ٥٠	سادسا - الموارد البشرية والمالية .....
٢٤	٦٨ - ٦٧	سابعا - التوصيات .....
٣٦	.....	المرفقات .....

أولاً - مقدمة

١- وافقت وحدة التفتيش المشتركة على أن يدرج في برنامج عملها لسنة ١٩٨٧ تقرير عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا) . وفي حين أصدرت وحدة التفتيش المشتركة ، على مدى الأعوام ، عدة تقارير عن اللجنة الاقتصادية لأفريقيا ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ ، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية والカリبي ، لم تكن حتى الآن أنشطة الاسكوا موضوع استعراض منفصل من جانب الوحدة . وقد أجريت مؤخرا سلسلة من الدراسات عن التعاون التقني بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وثلاث لجان اقتصادية إقليمية هي : اللجنة الاقتصادية لأفريقيا ، واللجنة الاقتصادية ل أمريكا اللاتينية والカリبي واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ . ويتمتناول هذا الجانب الخام من عمليات الاسكوا بإيجاز في فصل من فصول هذا التقرير .

٢- ولقد واجهت الاسكوا ، وهي أحدى اللجان الاقتصادية الإقليمية عهدا ، منذ الأيام الأولى من نشأتها ، صعوبات كبيرة في الاستفادة الكاملة من طاقاتها وقدرتها في سبيل أداء دورها كمركز إقليمي في منظومة الأمم المتحدة للنهوض بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية مع ما يلزم من مراعاة للخصائص المحددة للمنطقة . ولهذه المسائل جوانب عديدة متتشابكة . وترتدد الاشارة هنا إلى ثلاث مسائل رئيسية . هناك الشراء النسبي لاغلبية بلدان المنطقة الذي يشير سؤالا أساسيا هو : هل للجنة دور يذكر تضطلع به في التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبشرية لهذه البلدان ؟ هناك على المستوى العمليي المائق شبه المستديم والمتمثل في وجود نسبة مفرطة الارتفاع من الشواغر أثرت تأثيرا ضارا في تنفيذ أنشطة اللجنة . وكان هذا مثار قلق لا بالنسبة للدول الأعضاء في اللجنة فحسب وإنما بالنسبة أيضا لأعضاء الأمم المتحدة عامة . وهناك أيضا البحث المستمر عن ملاد دائم يسمح للجنة بأن تسير أعمالها في كنف الاستقرار . وقد انتقلت اللجنة في خلال الفترة القصيرة من وجودها من لبنان إلى الأردن ومنه إلى لبنان ثم إلى العراق . وكان لهذا الانتقال تأثير دائم مخل بالاستقرار على سير أعمالها .

٣- وقد نظر المفتاشان في هذه المسائل وتوصلوا إلى بعض النتائج ، تم انطلاقا منها ، وضع عدد من التوصيات تعرضا في نهاية هذا التقرير . وعند التطرق لهذه المسائل لم تغرب عن بال المفتاشين نقطة أساسية فحواها أن مساعدة اللجنة على إدارة وتنفيذ أنشطتها البرامجية على أفضل نحو ممكن من شأنه أن يعزز شقة الدول الأعضاء بفعاليتها ، ويعحسن صورتها ويزيد من مصداقيتها ، كما من شأنه أن يسهل تنفيذ جهودها الإنمائية في المنطقة .

٤- وقد امكن للمفتشين اثراء افكارهما وتوضيح وجهات نظرهما من خلال المناقشة التي أجرياها مع المسؤولين الرئيسيين في الدول السبع الاعضاء التي قاما بزيارتها . وامكنتهما أيضا الاعتماد على المعارف الغزيرة لكتاب المسؤولين في المنظمات العربية المتخصصة العاملة في المنطقة وكبار المسؤولين في منظومة الامم المتحدة والافادة منها . وبود المفتشان الاعراب عن شكرهما للجميع على تعاونهم المفيد في هذه الدراسة ، بما في ذلك توفير المواد الوقائـية الاساسية . وأخيرا يود المفتشان الاعراب عن تقديرهما للمفتش ناصر قدور الذي شارك في هذه الدراسة مشاركة وثيقة الى أن تقاعد من وحدة التفتيش المشتركة .

## شانيا - الخلية الإقليمية

### الف - التقطية الجغرافية

- ٥ - تعتبر الاسكوا أصغر اللجان الإقليمية من حيث المساحة وعدد البلدان التي تشملها . وتعد المنطقة التي تخدمها أكثر المناطق تجانسا ، وتجتمع بين بلدانها الثلاثة عشر نفس اللغة العربية ونفس الحضارة . والمنطقة محصورة بين قارتين ، هما إفريقيا وآسيا وترتبطها بهما علاقات متينة جدا . ويمكن أساساً تصنيف بلدان المنطقة الثلاثة عشر إلى مجموعتين تبيّنان اختلاف مستويات التنمية فيما بينها<sup>(١)</sup> :

- (أ) البلدان المصدرة للنفط (الإمارات العربية المتحدة ، والبحرين ، والعراق ، وعمان ، وقطر ، والكويت ، والمملكة العربية السعودية) ؛  
(ب) البلدان غير المصدرة للنفط (الأردن ، والجمهورية العربية السورية ، ولبنان ، ومصر) ؛  
(ج) أقل البلدان نموا (اليمن الديمقراطية واليمن<sup>(٢)</sup>) .

### باء - السكان والعمالة

- ٦ - كان مجموع سكان منطقة الاسكوا يقدر في منتصف عام ١٩٨٥ بـ ١٠٣ مليون نسمة ، وهو عدد يمثل قرابة ٣٪ في المائة من سكان العالم<sup>(٣)</sup> . ويقدر حجم القوة العاملة حاليا بـ ٣٠ مليون شخص موزعين بشكل متفاوت بين البلدان . بعض البلدان مثل الجمهورية العربية السورية ولبنان ومصر مصدر صاف لليد العاملة في حين أن بعضها الآخر مستقبل لهذا التدفق من الموارد البشرية . وهذه الظاهرة ، إلى جانب حالة الحرب في المنطقة ، تخلقان من الهجرة مشكلة كبيرة . والقطاع الأولي (الزراعة ، ومصائد الأسماك ، والحراج) وان يكن في هبوط مستمر فما زال يشغل أكبر نسبة من القوة العاملة .

(١) بالإضافة إلى ذلك تتمتع فلسطين بكامل العضوية في اللجنة .

(٢) برغم أن اليمن قد صفتها الأمم المتحدة كبلد من أقل البلدان نموا إلا أنها انضمت إلى البلدان المصدرة للنفط في عام ١٩٨٨ . وبالإضافة إلى ذلك فسان اكتشاف مخزونات نفط وغاز مؤخرا في الأردن واليمن الديمقراطية يجعل من هذين البلدين مصدرين محتملين للنفط .

(٣) المصدر: E/ESCWA/DPD/WG.15 ، استقصاء للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربية آسيا .

### جيم - مصادر القوة الاقتصادية الرئيسية

٧- تقتربن صورة منطقة الاسكوا على نحو وشيق بانتاج النفط . فالمنطقة حبيت بقراة ٥٠ في المائة من احتياطيات النفط العالمية الشابطة . ويتمتع العديد من بلدان المنطقة بالاكتفاء الذاتي في مجال النفط وتعد خمسة<sup>(٤)</sup> من بلدان الاسكوا الثلاثة عشر من القطر المصدرة الرئيسية للنفط في العالم . وقد كانت المنطقة في عام ١٩٨٤ مصدرًا لتوريد ما نسبته ٥٣ في المائة من اجمالي انتاج الاولى الذي يمثل ٤٥ في المائة من اجمالي الانتاج العالمي من النفط<sup>(٥)</sup> . وهذه الحالة جعلت المنطقة بأكملها تعتمد اعتماداً كبيراً على مستوى المخزونات من نفط البلدان المصدرة للنفط مع ما يرافق ذلك من شدقة فوائضها الى سائر البلدان في شكل حوالات ، واعانات ، وزيادة في الواردات<sup>(٦)</sup> .

٨- وعلى الرغم من هيمنة النفط هذه ، فإنه تبرز في الخطة الانمائية في المنطقة ، قطاعات اقتصادية أخرى وهذا أمر يمكن ادراكه ، فالصناعة تحشد موارد متزايدة والثوابت آخذة في الارتفاع . وهذا واضح بشكل خاص بالنسبة لبلدان مجلس التعاون الخليجي<sup>(٧)</sup> ، التي يتوجه فيها التأكيد الى الهياكل الأساسية الرئيسية والصناعات التحويلية الواسعة النطاق . هذا وتعتمد البلدان غير المصدرة للنفط التي يبدو أنها تنعم بأكثر اقتصادات المنطقة تنوعاً بذل جهود كبيرة في هذا الصدد . وأهم فروع الصناعة في المنطقة هي :

- المواد الكيميائية ، وتشكيل النفط ، واللدائن ؛
- المنتسوجات ؛
- الأغذية ، والمشروبات ، والتبغ ؛ و
- الصناعات التحويلية الأخرى .

(٤) الامارات العربية المتحدة ، والعراق ، وقطر ، والكويت ، والمملكة العربية السعودية .

(٥) E/ESCWA/DPD/WG./15 ، الجدول الثاني - أولاً .

(٦) المصدر : E/ESCWA/DPD/WG./15 ، استقماء للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .

(٧) بلدان مجلس التعاون الخليجي : الامارات العربية المتحدة ، البحرين ، عمان ، قطر ، الكويت ، المملكة العربية السعودية .

-٩- وعلى الرغم من الارتفاع الكبير الذي شهدته الاستثمار خلال الأعوام الأخيرة يظل القطاع الزراعي أضعف حلقة في اقتصاد المنطقة ، مما يجعل معظم البلدان تعتمد اعتماداً كبيراً على استيراد الأغذية وسائر المنتجات الزراعية . ويحظى الأمن الغذائي بأولوية عليا في المنطقة وجّل البلدان تعمل من أجل تحقيق هذه الفائدة . وقد وضعت لجميع البلدان العربية خطة للأمن الغذائي ترمي أساساً إلى تشجيع المشاريع المشتركة في مجالات مثل مصائد الأسماك وتنمية الثروة الحيوانية .

#### دال - المشاكل العامة

-١٠- تواجه المنطقة مشكلتين رئيسيتين هما :

(أ) ما تشهده المنطقة ، سياسياً ، من حالة حرب بالغة الخطورة قائمة منذ ما يزيد على ٣٠ عاماً . فقد اشتركت في الحرب الإسرائيلي - العربية المتواترة جميع البلدان العربية بشكل مباشر أو غير مباشر . وبقيام الحرب الأهلية مؤخراً في لبنان ، التي مضى عليها الآن أكثر من ١٠ أعوام ، والنزاع بين إيران والعراق الذي ما زال قائماً منذ أكثر من سبعة أعوام ، تظل المنطقة مضطربة جداً . وهذا يؤشر بطبيعة الحال على جميع الأنشطة في المنطقة . ويؤمل أن تمهيد المفاوضات التي بدأت في تموذج/ يوليه ١٩٨٨ على أثر قبول إيران والعراق قرار مجلس الأمن رقم ٥٩٨ (١٩٨٧) السبيل لتنفيذ هذا القرار وتسمح للأمين العام بضمان متابعة الأنشطة التي يقتضيها الانتهاش في المنطقة كما هو منصوص عليه في الفقرة ٧ من المنطوق .

(ب) وعلى الصعيد الاقتصادي ، تعتمد المنطقة شديد الاعتماد ، كما سبق تأكيده ، على قطاع النفط وعلى أنشطة التعدين بصورة عامة . وإن كانت بلدان مجلس التعاون الخليجي ، خاصة ، قد جنتفائدة خاصة من ارتفاع أسعار النفط خلال فترة معينة ، إلا أن الازمة الاقتصادية العالمية التي بدأت منذ عقد تقريراً أثمرت وما زالت تؤثر بشكل خطير على وضع هذه البلدان المالي . وهذه الحالة ، وما اقترن بها من الهبوط الأخير في أسعار النفط ألحقت ضرراً لم يسبق له مثيل باقتصاد المنطقة عموماً .

-١١- غير أنه ، على الرغم من هذا الوضع غير المواتي ، يمكن تقييم المنطقة ككل بائنها من بين أغنى بلدان العالم الثالث . وقد أدى هذا الشراء إلى نشوء عدد من المؤسسات الانمائية والمالية ، معظمها أنشئ دون مشاركة الأسكوا ، لمساعدة البلدان في المنطقة وخارجها في ميداني التمويل الانمائي والتعاون التقني .

- البنك الإسلامي للتنمية ؛

- صندوق أبو ظبي للانماء الاقتصادي العربي ؛

- صندوق منظمة البلدان المصدرة للنفط للتنمية الدولية ؛

- الصندوق السعودي للتنمية ؛

- الصندوق العراقي للتنمية الخارجية ،
  - الصندوق العربي للانماء الاقتصادي والاجتماعي ،
  - الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية ،
  - المصرف العربي للتنمية الاقتصادية في افريقيا ، و
  - صندوق الامم المتحدة للخليج العربي .
- هذه المجموعة المتنوعة من المؤسسات تعزز آفاق التعاون الاقليمي من أجل التنمية في المنطقة .

### ثالثا - الولاية والترتيبات الهيكيلية والفنية

#### **ألف - الولاية**

١٣- قبل انشاء الاسكوا بموجب قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٨١٨ (د - ٥٥) الصادر عام ١٩٧٥ ، لم تكن الاردن ، والامارات العربية المتحدة ، والبحرين ، والجمهورية العربية السورية ، والعراق ، وعمان ، وقطر ، والكويت ، ولبنان ، والمملكة العربية السعودية ، واليمن ، واليمن الديمقرطية ، تتمتع بالعضوية في أية لجنة اقتصادية اقليمية . وكان مكتب الامم المتحدة الاقتصادي والاجتماعي في بيروت يخدمها عوضا عن ذلك . وحررت هذه البلدان ، الى جانب مصر ومنظمة التحرير الفلسطينية ، الان فلسطين ، على تكوين لجنة غدت تضم اليوم البلدان العربية الثلاثة عشر المشار اليها أعلاه اضافة الى فلسطين . وأنشئت هذه اللجنة بوصفها اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا واقتفت آخر اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ في التأكيد على البعد الاجتماعي للتنمية بتبدل اسمها ليصبح "اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا" (اسكوا) (١٩/١٩٨٥) .

١٤- وولادة الاسكوا مماشة لولايات اللجان الاقتصادية الأخرى التي أنشئت لتعزز ، من خلال لا مركزية السلطة ، التنمية الاقتصادية والاجتماعية في المناطق التي تخدمها في اطار الامم المتحدة . وبناء على ذلك تمثل مسؤوليتها الاساسية التي يتم الاضطلاع بها على مستوى المجلس الوزاري والامانة ، في اشراك بلدان المنطقة على نحو مباشر في تحديد وبرمجة وتقدير عمل اللجنة .

١٥- وتعززت ولاية اللجنة باعتماد قراري الجمعية العامة ٣٣/٢٣ المؤرخ في ٣٠ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٧ ، و٢٣/٣٣ المؤرخ في ٢٩ كانون الثاني/يناير ١٩٧٩ ، وذلك بعد مرور نحو ٤ او ٥ أعوام على ظهور اللجنة . وفي جملة أمور ، عهد هذان القرارات لكافة اللجان الاقتصادية بالمسؤوليات الضافية التالية :

- (١) العمل بوصفها المركز الرئيسي العام للتشمية الاقتصادية والاجتماعية داخل منظومة الامم المتحدة بالنسبة للمناطق الخاصة بها ،
- (ب) ممارسة القيادة والمسؤولية الجماعيتين في التنسيق والتعاون على المستوى الاقليمي ،
- (ج) العمل كوكالات منفذة .

## باء - الترتيبات الهيكلية والفنية

١٥- يتالف هيكل اللجنة من ثلاثة عناصر هي :

١- الدورة الوزارية التي تعقد عادة سنويا ويحضرها الممثلون المفوضون للدول الأربع عشر الأعضاء في اللجنة ومستشاروهم عند الاقتضاء . ويجوز للجنة أن تدعو ممثليين من الدول الأعضاء في الأمم المتحدة ، والوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة العاملة بالمنطقة ، وهيئات حكومية دولية ومنظمات غير حكومية معنية ، للمشاركة بصفة مراقبين .

(١) تتعقد الدورة للتداول بشأن مسائل وأولويات التنمية الاجتماعية - الاقتصادية في المنطقة بما يفضي إلى تحديد شكل ومحنتوى واتجاه برنامج عمل اللجنة . وتستعرض الدورة وتقيم التقدم المحرز في تنفيذ الأمانة لبرنامج العمل ، بما في ذلك نتائج الدراسات والدراسات الاستقصائية التي تجريها مختلف البرامج . وتشابع أيضاً الاجراءات المتخذة بشأن قرارات الدورة السابقة للجمعية العامة للأمم المتحدة . وتناقش أيضاً اجراءات المتابعة بشأن المؤتمرات الدولية ومؤتمرات الأسكوا الإقليمية المنعقدة خلال العام السابق والتحضيرات للمؤتمرات المقبلة أثناء الدورة التي تستعرض أيضاً التطورات الاجتماعية - الاقتصادية والتعاون الإقليمي .

(ب) قررت اللجنة ، بموجب قرارها ١٥٨ (د - ١٤) المؤرخ في نيسان / أبريل ١٩٨٧ ، عقد دوراتها على مستوى وزاري على أساس مرة كل سنتين بحيث تتوافق مع الفترة الزمنية التي يغطيها برنامج عمل اللجنة وأولوياتها متاحة بذلك فرماً أفضل أمام الأمانة التنفيذية والأعضاء لمناقشة حصيلة برنامج عمل متكملاً .

٢- اللجنة التقنية : تسبق الدورة الوزارية دورة للجنة التقنية . وقد حولت هذه اللجنة التي أنشئت في عام ١٩٨٠ كل جنة خبراء حكوميين دوليين معنية بالخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٨٤ - ١٩٨٩ ، في عام ١٩٨٣ بموجب قرار اللجنة ١١٤ (د - ٩) ، إلى لجنة دائمة ل البرنامج تتكون من جميع البلدان الأعضاء . والهدف من اللجنة التقنية التي حل محل اللجنة الدائمة السابقة هو أن تعمل ، بموجب اختصاصاتها ، يومتها الهيئة الفرعية الرئيسية للجنة وذلك للقيام بما يلي :

- (١) استعراض برامج الأسكوا المحددة في الخطة المتوسطة الأجل ؛
- (ب) استعراض كامل برنامج العمل في ضوء توافر الموارد ؛
- (ج) التوصية بوضع ترتيب للأولويات بين البرامج والبرامج الفرعية ؛
- (د) اداء المشورة للأمين التنفيذي بشأن تصميم البرامج ؛
- (هـ) استنباط اجراءات تقييمية واستخدام هذه الاجراءات لتحسين تصميم البرامج وتنفيذها .

٣- الأمانة ، وهي الهيئة التنفيذية للجنة . والأمين التنفيذي هو مدير مختلف الشعب والوحدات الفنية والإدارية في الأمانة .

#### رابعا - البرنامج

##### ألف - برنامج العمل وال الأولويات

١٦- كما سبقت الاشارة الى ذلك أنشئت اللجنة التقنية ، التي هي الهيئة الفرعية الرئيسية للاسكوا ، لاستعراض برنامج عمل اللجنة وتحديد الاولويات . وقد تم منذ انشائها تحديد عدد من المجالات البرنامجية ذات الاولوية في خطة الاسكوا المتوسطة الاجل للفترة ١٩٨٤ - ١٩٨٩ ، وأيدت الدول الاعضاء في اللجنة وضع سياسة واضحة فيما يتعلق بترتيب وتصنيف هذه الاولويات على ثلاثة مستويات . والهدف من هذا الترتيب والتصنيف هو ارشاد الامانة في وضع برامج اللجنة لكل سنتين ، وفي التوزيع الامثل للموارد على مختلف البرامج ، والتشجيع على توخي نهج متعدد التخصصات في تخطيط البرامج . وفي ضوء الحالة الاقتصادية المتغيرة في المنطقة والازمة المالية التي تمر بها الامم المتحدة ، أعادت اللجنة تقييم برامجها وأدخلت بعض التغييرات على برنامج العمل بغية زيادة التأكيد على برامج التنمية الاجتماعية ، والامن في مجال المياه ، وتنمية الموارد البشرية ، والمرأة في عملية التنمية ، والمشاريع التنفيذية ، وتطوير البرنامج في مجال المعالجة الآلية للمعلومات (انظر المرفق الخامس) .

١٧- وفي الوقت نفسه تجري تطورات جديدة في الامانة التي اتخذت المبادرة في وضع نهج مدروس أفضل تجاه وضع الخطة الجديدة المتوسطة الاجل . وعقد بذلك الخصوص اجتماع لمشاهير المخططين الاقتصاديين والاجتماعيين في المنطقة بعمان في كانون الثاني / يناير ١٩٨٧ تمت اثناءه مناقشة مشروع الاطار العام والابتكارات للخطة المتوسطة الاجل . وأدرج عدد من المقترنات التي تم التقدم بها في ذلك الاجتماع في الخطة وأيدت الدورة الوزارية للاسكوا التي انعقدت في شهر نيسان / ابريل ١٩٨٧ الوثيقة المنقحة .

١٨- ولم تحظ البرامج المعدة لصالح أقل البلدان نموا ، حتى الان ، بعناية خامسة ، من حيث وضع وتشجيع مشاريع تنفيذية ملموسة حسبما تقتضيه ظروفها ، وذلك على الرغم من صدور توجيهات واضحة من اللجنة تدعو الى بذل محاولة خاصة "الوضع انشطة ملموسة ترمي الى جعل اهداف الدول الاعضاء في هذه المجالات منصبة على المكونات الذاتية في المجموعة المتنوعة الواسعة من برامج اللجنة في الميادين الاقتصادية والاجتماعية" . وتتطلع البلدان المعنية الى نتائج هذه المساعي .

##### باء - تحليل البرنامج الحالي

١٩- ان برنامج الاسكوا هو ، بالمقارنة مع اللجان الاقتصادية القليمية الأخرى ، أصغر برنامج من حيث الموارد المخصصة والأنشطة المفطوع بها . وتوضع برنامج الاسكوا في اطار بنددين رئيسيين هما : البرنامج العادي والأنشطة المملوكة من الموارد الخارجية عن الميزانية .

#### ١ - الميزانية العادلة

٢٠- تعتمد البرامج التي تنفذ في إطار الميزانية العادلة على الخطة المتوسطة الأجل لاسكوا التي يقرها مجلس الوزراء وان عملية تحديد الأولويات بالنسبة لبرامجها هي موضع مشاورات موسعة بين الدول الأعضاء في اللجنة واللجنة التقنية ، والأمانة .

٢١- وهكذا تم اختيار خمسة عشر برنامجا للعمل خلال فترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧ . ومن بين هذه البرامج تحددت ، في نيسان /أبريل ١٩٨٧ خمسة قطاعات على أنها مجالات ذات أولوية متعددة يجب التركيز عليها أثناء ما تبقى من فترة السنتين . وهذه القطاعات هي : التكامل الإقليمي ، والتخطيط الانمائي ، والأمن الغذائي ، والتنمية الريفية ، والأمن في مجال المياه .

٢٢- ومن خلال الاستعراض العام لتنفيذ البرامج الحالية تتبدى مسائلتان رئسيتان هما : أولا ، طبيعة الأنشطة ، وثانيا انخفاض المعدل العام لتنفيذ المشاريع .

#### (١) طبيعة الأنشطة

٢٣- تهتم البرامج والمشاريع التي تنفذها اللجنة ، في الدرجة الأولى ، بالدراسات والدراسات الاستقصائية ، والمجتمعات والمؤتمرات ، والحلقات الدراسية والدورات التدريبية . وفي معظم المجالات ذات الأولوية ، تمثلت مساهمة اسكوا الرئيسية في محاولة ايجاد تفهم أفضل للمشاكل يرمي الى تسهيل اتخاذ القرارات الازمة من جانب الحكومات والمؤسسات الأخرى المسؤولة مباشرة عن التنمية الاقتصادية والاجتماعية .

٢٤- وتتفق هذه المساهمة مع دور اللجنة الرئيسي المتمثل في العمل بوصفها "مركز إرشاديا" يتم فيه تفهم مشاكل المنطقة وتحليلها ، بحثا عن أجدى الحلول .

٢٥- غير أن مسؤولين حكوميين عديدين ، فضلا عن مسؤولين في المنظمات الإقليمية ، قد لاحظوا أن التقارير المعدة ضخمة الحجم ولا يسهل تمثيلها . وانها ، بالإضافة إلى ذلك ، ترسل إلى الحكومات دون آية متابعة حقيقة في شكل مقترنات ملموسة أو مشاريع أفكار .

٢٦- وبناء على ذلك فإن الدول الأعضاء ترى أن يكون للأمانة دور أكبر في اقتراح المزيد من البرامج والمشاريع التنفيذية . ويمكنها أيضا ، في هذا الصدد ، أن تنشر المعلومات الازمة عن المشاريع الوطنية الناجحة بشكل خاص في أحد بلدان المنطقة والتي يمكن تطبيقها في بلدان أخرى .

٢٧- ويلاحظ أيضا ، كما سبقت الاشارة إلى ذلك ، أن العمل المتعدد التخصصات لم يعط الأهمية التي يستحقها وإن كان يمثل ولاية من الولايات الأساسية لجميع الجوانب الاقتصادية الإقليمية .

المفترق ١٩٥٤ - ١٩٨٥ بالنسبة إلى الاتصالات الواردة في الميزانية البريدية لفترات المستتبين ١٩٦٧-١٩٦٦ تحويل المدفوعات المستحقة الفعلية على مستوى المدفوعات في

(Add. 1, 3 A/40/6)  
مكتب عنده سعد النبو (تاج)

190190

**بيان** : **النواتج المنشدة على النحو البرمجي زائداً التعديلات ، زائداً المعاشرة بموجب شرطٍ ، بالنسبة للمشروع**

-٢٨- ان البيانات الواردة أعلاه مشقولة من الوثيقة A/43/326/Add.1<sup>(٨)</sup> وذلك فقط كدليل تقريبي عن أداء الاسكوا مقاسا بمستوى النواتج المنفذة بالمقارنة مع النواتج المبرمجة والنواتج المتخلل عنها والنواتج المضافة خلال فترة السنتين ١٩٨٧-١٩٨٦ . وكما أشير الى ذلك في تقرير آخر لوحدة التفتيش المشتركة (A/43/124) ، فإن عدم وجود تقييم نوعي للأنشطة المضطلع بها والمنجزة أثناء فترة السنتين ، وعدم وجود تقدير مقارن للنواتج المنجزة أو غير المنجزة يقلل من فائدة هذه المعلومات . ومع ذلك فهذه البيانات تكشف ، وان يكن بشكل اجمالي ، أن الاسكوا قد استطاعت بلوغ مستوى أداء بنسبة ٨٣ في المائة فيما يتعلق ببرامجها الفنية مقابل برامج فنية استكمالية نسبتها ٦٨ في المائة تقريبا (أو معدل شواغر بنسبة ٣٣ في المائة) من جدول ملاكيـا الموافق عليه في الغـة الفـنية وفي الفـات الـعليـا . وكان متوسط معدل الشواغـر بالنسبة للوظائف في الغـة الفـنية وفي الفـات الـعليـا في الـامـانـة كـلـ منـخـفـضاـ نوعـاـ ماـ اـذـ بلـغـ نـسـبـةـ ٢ـ٧ـ فيـ المـائـةـ . وـقـدـ تـحـقـقـ هـذـاـ اـنـجـازـ مـنـ خـلـالـ الـاسـتـخدـامـ الـاضـافـيـ لـخـدـمـاتـ الـخـبـرـةـ الـاسـتـشـارـيـةـ وـلـكـنـ ، وـهـذـاـ هوـ الـاهـمـ ، يـفضلـ جـهـدـ جـبارـ بـذـلـهـ الـموـظـفـونـ سـوـاءـ مـنـ الـغـةـ الفـنـيـةـ اوـ فـتـةـ الـخـدـمـاتـ الـعـامـةـ فيـ ظـرـوفـ صـعـبةـ جـداـ .

#### ٣ - الـاـنشـطـةـ الـخـارـجـةـ عـنـ الـمـيـزـانـيـةـ

-٢٩- يجري تمويل برامج الاسكوا الخارج عن الميزانية في الوقت الحاضر ، بصورة رئيسية ، من ميزانية برنامج الامم المتحدة الإنمائي ، ومصادر تمويل أخرى من منظومة الامم المتحدة مثل صندوق الامم المتحدة للأنشطة السكانية ، وصندوق الامم المتحدة الإنمائي للمرأة ، ومنظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية ، ومنظمة الامم المتحدة للغذية والزراعة ، ومنظمة الامم المتحدة للبيئة ، والصندوق الاستثماري للجهة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ، وفرنسا كبلد متبرع . وتعهد مؤخرا كل من البنك الإسلامي للتنمية وبرنامج الخليج العربي لدعم منظمات الامم المتحدة الإنمائية بتوفير الموارد لتمويل برامج الاسكوا . وينظم المعياران الاساسيان التاليان طلبات التمويل :

- (أ) أن تعزز المجالات والبرامج ذات الأولوية المحددة في برنامج عمل الاسكوا ؛  
(ب) أن تمول المجالات الجديدة ذات الأولوية المتتوافقة مع برنامج العمل والتي تم تحديدها أثناء استعراض الامانة لبرنامج العمل .

-٣٠- يتبيـنـ منـ القـاءـ نـظـرةـ عـلـىـ الـمـوـارـدـ الـخـارـجـةـ عـنـ الـمـيـزـانـيـةـ بـالـنـسـبـةـ لـلـأـعـوـامـ الـقـلـيلـةـ الـمـاـنيـةـ (أنظر المـرفـقـ الرـابـعـ)ـ أـنـهـ فيـ حـينـ اـرـتـفـعـتـ هـذـهـ الـمـوـارـدـ عـلـىـ مـسـطـحـهـ بـلـفـتـ ذـرـوةـ تـمـلـكـتـ فـيـ ٦٤ـ مـلـيـيـنـ الدـولـارـاتـ لـفـتـرـةـ السـنـتـيـنـ

(٨) أنظر المـسـفـحـاتـ مـنـ ٥١ـ إـلـىـ ٥٤ـ (فيـ النـمـرـ الـأـنـكـلـيـزـيـ)ـ .

١٩٨٦-١٩٨٧ إلا أنه حدث هبوط في التبرعات من منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية ومنظمة الأمم المتحدة للغذية والزراعة اللتين تواجهان مشاكل ميزانية في الوقت الحاضر . وأوقف أحد البلدان المانحة (هولندا) تبرعاته منذ بضعة أعوام . وأوضح مسؤولون من ذلك البلد للمفتشين أن اهتمامهم مستقبلا سيتركز على تنفيذ مشاريع محددة ومنتجة ، ويفضل أن تنفذ هذه المشاريع في أقل البلدان نموا في المنطقة . وأعربوا عن أمنياتهم في أن توفر بلدان المنطقة الأيسر حالاً مزيداً من الدعم لأنشطة الاسكوا في ذلك الاتجاه . وينبغي أن تسترشد أمانة الاسكوا بهذه التطورات الجديدة .

### ٣- بعض الملاحظات

٣١- لقد دأبت الاسكوا على العمل النشط في البلدان الأقل نموا في المنطقة (اليمن واليمن الديمقراطي) وفي بعض من البلدان ذات المستوى الانمائي الوسط مثل مصر والأردن . أما في البلدان المشتقة والمصدرة للنفط فإن برامج اللجنة محدودة النطاق وتاثيرها غير ملموس . والأسباب المقدمة لذلك هي أن طبيعة ومستويات المساعدة التي تحتاج إليها هذه البلدان (عمليات نقل التكنولوجيا العالمية والصفقات المالية الدولية) غير متاحة في الاسكوا ، وحتى لو كانت متاحة فإن الوقت اللازم للاستجابة إليها يجعل المصادر غير التابعة للأمم المتحدة في مركز أفضل . وإذا صح هذا فشدة مجال للشك في ذات وجود لجنة الفرض منها خدمة ١٣ بلداً في حين أنها على ما يبدو قادرة على خدمة أقل من نصف ذلك العدد . فهل يجب يا ترى أن يكون هناك تحول في أولويات وخبرات اللجنة ؟ لعل الظروف التي طرأة مؤخراً ستؤدي إلى تحول في التفكير في هذا المدد .

٣٢- إن الانكماش الاقتصادي العالمي ، الذي أحسّت وقوعه معظم بلدان المنطقة في أعقاب هبوط محلّي في سعر النفط ، دفع إلى إعادة التفكير في العملية الانمائية في المنطقة . وسوف يتعين الجد في متابعة التحول من الاعتماد الشديد على سلعة أساسية واحدة إلى اقتصادات قائمة على أساس أوسع ، وب يبدو أن بإمكان الاسكوا أن تقدم إسهاماً هاماً في مراحل استنباط ، وكذلك تصميم وتنفيذ المشاريع المتعددة التخصصات . ومن المفترض أيضاً أن تكون الاسكوا قادرة على المساعدة على أداء المشورة بشأن أفضل الطرق ل Redistribution of the available resources حالياً . أما فيما يتعلق بالتقدم الاجتماعي الهام جداً فإن بإمكان الاسكوا أن تلعب دوراً في إعادة تأهيل المعاوقين والمشريدين ، وفي مجال اليد العاملة المهاجرة ، وارشاك المرأة والشهروض بها في الاقتصاد الحديث . فللاسكوا دور يمكن أن تتطلع به في هذا المضمار . وعلى الدول الأعضاء أن تتفهم هذا وتلجأ إلى اللجنة التي أنشئت للمساعدة على حل مشاكلها . وحيثما يتعدّر على الاسكوا تقديم مثل هذه المساعدة من مواردها العادية ، يجب أن توفر الدول الأعضاء الموارد المالية اللازمة للقيام بذلك والتي قد تكون أقل بكثير مما تضرر إلى دفعه لجهات أخرى .

#### خامسا - التعاون والتنسيق مع المنظماتاقليمية والدولية

٣٣ - سبق أن جرىتناول هذا الجانب ، إلى حد ما ، في تقرير آخر لوحدة التفتیش المشتركة (JIU/REP/86/3) .

##### ألف - مع المنظماتاقليمية

٣٤ - اتخذت اللجنة على مرالستين قرارات عديدة أكدت فيها على تعزيز التعاون والتنسيق على المعهد الاقليمي ، وذلك بمفهـة خاصة عن طريق تكثيف نشاطها مع المنظمات الاقليمية والعربية .

٣٥ - واستجابة لهذه القرارات كثفت الاسكوا انشطتها الرامية إلى تعزيز التكامل والتنمية على المعهد الاقليمي .

٣٦ - وعلاوة على ذلك وامتلـتـ اللجنة جهودها عاماً بعد عام لزيادة تعاونها وتنسيق جهودها مع المنظمات الاقليمية ، ووضعت ترتيبات تتراوح بين اتفاقيات رسمية ، ومذكرات تفاهم ، واتفاقيات للتعاون وبيانات حول اجتماعات ومشاورات مشتركة ، تشمل المنظمات الحكومية الدولية الاقليمية التالية:

الصندوق العربي للانماء الاقتصادي والاجتماعي ؛ جامعة الدول العربية ؛ المنظمة العربية للتنمية الصناعية ؛ منظمة العمل العربية ؛ المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم ؛ المنظمة العربية للعلوم الادارية ؛ مجلس الوحدة الاقتصادية العربية ؛ المنظمة العربية للتنمية الزراعية ؛ الاتحاد العربي لل الحديد والصلب ؛ الاتحاد العربي للسياحة ؛ المركز العربي لدراسات المناطق الجافة والأراضي القاحلة ؛ منظمة المدن العربية ؛ منظمة القطرار العربية المصدرة للنفط ؛ اتحاد مجالس البحث العلمي العربي ؛ مجلس وزراء العمل والشؤون الاجتماعية في دول الخليج العربي ؛ صندوق النقد العربي ؛ الاتحاد العربي لمنتجي الاسمنت الكيماوية ؛ مركز البحوث الانمائية والتخطيط التكنولوجي ؛ مجلس التعاون الخليجي (١٩٨٧) ؛ والبنك الاسلامي ١٩٨٧ وصندوق الامم المتحدة للخليج العربي .

٣٧ - وبالاضافة إلى ذلك بدأت الاسكوا في إنشاء أربع مؤسسات اقليمية أو ساعدت في إنشائـها ، وهي المعهد العربي للتخطيط ومقره الكويت ؛ المعهد العربي للدراسات الاحصائية والبحوث والتدريب ومقره بغداد ؛ المركز العربي للتوصيق ومقره تونس ؛ والمعهد العربي للتنمية الحضرية .

٣٨- كذلك بدأت الاسكوا في انشاء شبكتين اقليميتين : الاولى للعلوم والتكنولوجيا في تطوير واستخدام علم المعالجة الآلية للمعلومات وعلم الالكترونيات الدقيقة والثانية بشان مصادر الطاقة الجديدة والمستجدة .

وتقول الامانة انها مصممة على مواصلة مساعيها في هذا الشأن .

#### باء - مع المنظمات الدولية

٣٩- ترتبط أمانة الاسكوا بعلاقات عمل مع المنظمات التالية التابعة للأمم المتحدة : منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ؛ مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) ؛ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ؛ برنامج الأمم المتحدة للبيئة ؛ صندوق الأمم المتحدة للانشطة السكانية ؛ صندوق الأمم المتحدة للمرأة ؛ مركز الأمم المتحدة للشركات عبر الوطنية ؛ لجنة الأمم المتحدة المعنية بتسخير العلم والتكنولوجيا لاغراض التنمية .

٤٠- وتشدد الاسكوا بقدر كبير على أهمية التعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وهو اتجاه سديد . واتخذت اللجنة من الأولويات التي حددتها علامات تسترشد بها فسي مفاوضاتها مع البرنامج بشان تمويل المشاريع المقدمة في الدورة الرابعة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، ولكن برنامج هذه الدورة محدود ، اذ يتالف حالياً من مشروعين في مرحلة التنفيذ تتولاهما الاسكوا: دراسة استقصائية للأسرة ، والمقد الإنمائي للنقل والاتصالات . بيد أن المختصين يعرفان أن هناك عدداً من المشروعات قيد الأعداد .

٤١- ويوجد لدى الاسكوا قسم مشترك مع منظمة الأغذية والزراعة هو "قسم الزراعة" . ويوضع برنامج عمل هذا القسم المشترك بالتشاور مع الفاو كما أنهما يرمزان تنفيذه معاً .

٤٢- وجرت الاتصالات منذ ١٩٧٩ بين الاسكوا والموئل حول انشاء وحدة مشتركة بينهما ، ونوقشت اختصاصات الوحدة المشتركة عدة مرات ولكن تعذر التوصل إلى اتفاق حتى الان . ويقوم الموئل بتمويل وظيفتين فنيتين ووظيفة واحدة في الخدمة العامة بقسم المستوطنات البشرية دعماً للانشطة المبرمجة وقد تم حالياً تجميد هذه الوظائف الثلاث . وتجري المفاوضات بين الامانيتين لاعادتها .

٤٣- ومنذ انشاء الاسكوا يوجد قسم مشترك مع منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية هو "قسم الصناعة" ، تعقد بموجبه اجتماعات دورية للبرمجة بغية تحديد مجالات التعاون

والتنسيق في برامج العمل المقررة لدى المنظمتين بيد أنه منذ عام ١٩٨٦ عممت هذه الوكالة ، تحت وطأة مشاكلها المالية ، إلى خفض عدد موظفي الدعم لديها من ثلاثة موظفين فشيئين إلى مستشار إقليمي واحد .

٤٤- ويقوم برنامج العلوم والتكنولوجيا بتنسيق أعماله وأنشطته مع لجنة الأمم المتحدة المعنية بتسخير العلم والتكنولوجيا لغايات التنمية ، وبذلت جهود جماعية وجمعت مواردهما بغية تنفيذ عدد من عناصر البرامج المشتركة . ويتواءل التنسيق بينهما خصوصا فيما يتعلق بالأنشطة الشاملة . ومع ذلك فإن هذين الكيانين لم يزلا في حاجة إلى التوسيع في تنسيق البرامج بينهما وإلى جعل هذا التنسيق أكثر شمولا .

٤٥- ويعتزم برنامج الأمم المتحدة للبيئة سحب وظيفة فنية كان قد أسمى بها في وحدة معنية بالبيئة مشتركة بينه وبين الاسكوا . ويعتزم ، تعويضا عن ذلك ، الأسماء في أنشطة معينة تشمل العناصر البيئية . وعلاوة على ذلك تنسق الاسكوا أنشطتها مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة في مجال مكافحة التصحر من خلال المشاركة في الفريق المشترك بين الوكالات والمعني بمكافحة التصحر ومن خلال ايفاد بعض تقنية مشتركة إلى البلدان أعضاء الاسكوا .

٤٦- وتعاون الاسكوا تعاونا وثيقا مع صندوق الأمم المتحدة للانشطة السكانية في تنفيذ برنامجها السكاني إذ يتلقى البرنامج الإقليمي للسكان ، منذ إنشائه ، تمويلا مشتركا من الميزانية العامة للاسكوا وصندوق الأمم المتحدة للانشطة السكانية .

٤٧- ويقدم صندوق الأمم المتحدة للمرأة دعما لمشروعات متعددة معنية بالمرأة والتنمية من خلال البحث والندوات والتدريب والدراسات . ويركز البرنامج على مشروعات المساعدة التقنية التي تتباين في طابعها ومدتها ونطاقها وفي مدى احتياجها إلى الدعم الأساسي .

#### جيم - تحليل الأداء وتقييمه

٤٨- بالرغم من أن الاسكوا ساعدت في إنشاء كثير من المؤسسات العربية الإقليمية ، التي تولت جامعة الدول العربية أمر بعض منها ، وبالرغم أيضا من توقيع اتفاقيات مع عدة من هذه الدول ، فهناك انطباع بأن درجة التعاون التي كانت متواحة آنذاك لم تتحقق .

٤٩- وجاءت المبادرة التي اتخذها الأمين التنفيذي للاسكوا مؤخرا بغية إحياء كل هذه الاتفاقيات في وقت يؤدي فيه التعاون والمشاركة في الموارد الطبيعية وموارد

البني الأساسية ، وكذلك الخبرات ، الى تمكين كلا الطرفين من التصدي للتحديات الماثلة في الأقليم على نحو أكثر كفاءة وفادة . ويقتضي تحقيق هذه الغاية أن تبادر كل من الأسكوا والمؤسسات الأقليمية العربية الى المشاركة في تحديد البرامج والمشاريع ذات الأولوية والى حصر الخدمات والموارد المؤسسية المتاحة التي تعطى معنى لهذا التعاون .

## سادسا - الموارد البشرية والمالية

٥٠ ينتمي أقليم الأسكوا في مجمله بشروط كبيرة ، كما أن الفقراء والمحروميين من أبنائه يعتبرون - بالمقارنة بالاقاليم النامية الأخرى - قليلاً سوء على المستوى المطلق أو المستوى النسبي ، كذلك فإن الموارد التي تحتكم عليها مؤسسات الأقليم لا يستهان بها . ولكن رغم هذا الوضع فإن اللجنة بما لديها من بنية أساسية مؤسسية تضاهي نظيرتها لدى اللجان الاقتصادية الإقليمية الأخرى - وهي تؤدي وظائفها - لم تستطع ، حتى اليوم ، أن تحقق مستوى ثابتًا من التأثير والنتائج يكفل لها ، استناداً إلى مزايا الأقليم ، أن تكون مضرب الأمثال بين اللجان التي تخدم العالم النامي ، وذلك لأسباب ليست خافية ، ولكن طالما أن الغاية لم تتحقق بعد ، يبدو أنه لا بد من دراسة الوضع بمزيد من التفصيل .

٥١ يجب استدعاء الانتباه أولاً إلى حقيقة تُغفل في بعض الأحيان ، لا وهي أن الأسكوا ، كغيرها من اللجان الاقتصادية الإقليمية ، أكبر بكثير من كونها جهاز إمارة ، فهي قبل كل شيء مجموعة من دول أعضاء لديها اهتمام جماعي وموحد بتحقيق التنمية الكاملة ، تحت رعاية الأمم المتحدة ، للأقليم الذي تشمله ولايتها . ويقال ، على نحو لا يخلو من الاقتئاع ، أن ضعف الأمم المتحدة ، على الساحة السياسية الأوسع نطاقاً ، إنما هو انعكاس لعدم وجود ارادة سياسية لدى الدول الأعضاء ، أي كانت الأسباب ، لاضفاء القوة على هذه الهيئة العالمية . ومن نفس المنطلق يتتعين على الدول الأعضاء في الأقليم أن تتساءل أولاً على المستويين الفردي والجماعي عما إذا كانت قد فعلت ما في وسعها وما يجب أن تفعله لكي تجعل اللجنة هيئّة فعالة : وهل برامج الأسكوا ، في سياق ولايتها وعلاقتها بغيرها من مؤسسات منتظمة الأمم المتحدة ، تعكس بالقدر الكافي تغير حاجات الأقليم والبلدان فرادي بما فيها البلدان النازدات مما من أقل البلدان نموا ؟ وهل تشتت جهدها على أنشطة لا حصر لها في مجالات لا تعدد ولا تحصى ؟ وهل يتتعين تغيير وجهة تركيز الجهد مع مضي الوقت بدلاً من التوقع على انماط النشاط معلومة سلفاً ؟ وهل شمة موارد كافية يجري تقديمها عبر الأسكوا ؟ وهل الجهد الذي تبذله الدول الأعضاء للإسهام في حل مشكلة توظيف الموارد يتناسب مع جسامته المشكلة التي تواجهها اللجنة منذ أمد طويل ؟ تلك هي بعض المسائل التي يعتقد المفتشان أنها تحتاج من أعضاء اللجنة إلى مزيد من المداولات الجدية .

٥٢ ثانياً أن ميزانيات اللجان الاقتصادية الإقليمية ليست كافية ، ولكن المنهج المالي الحالي لا يبشر بأمل واقعي في تحسن ملحوظ في ميزانية الأسكوا المشتبأة البالغة ٣٣ مليون دولار والممولة من الموارد العادية ، بل إن شمة احتمالاً بتخفيفها في الفترة المالية المقبلة ١٩٩٠ - ١٩٩١ . لذلك يبحث المفتشان على عدم الاكتفاء بوضع برنامج يتوافق مع الموارد ، كما يحث الدول الأعضاء في الأقليم على العمل على عدم

تقلص أنشطة اللجنة فيها وذلك بتزويدها بموارد إضافية عبر قنوات خارج الميزانية . وفي هذا الصدد فإن المفتشين يشعرون بالحيرة من حقيقة يكشف عنها المرفق الرابع ، ومفادها أن الدول أعضاء الأسكوا لا تزود اللجنة مباشرة بتمويل تنفذ بها برامج خارج الميزانية بلغت تكاليفها في فترة ١٩٨٦/١٩٨٧ ، ٦٤ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ، والمفتشان مقتنيعان بأن اللجنة قادرة على تنفيذ أنشطة المشاريع سواء لحساب حكومات الأقاليم أو بالتباطئة عنها شريطة الدفع المباشر لها ، وبأنه يتبعين على الدول أعضاء الأسكوا أن تستفيد من هذه القدرة طواعية وبسخاء . والمفتشان مقتنيعان أيضاً بأن هذا النهج سيكون له آثاره المفيدة حيث أنه سوف يشجع على وضع برنامج أكثر تواافقاً مع حاجات الأقاليم يتم تنفيذه من خلال الأمم المتحدة .

٥٣- ثالثاً تأثير مسألة الموارد البشرية ، ولدى الاسكوا ملاك للموظفين موافق عليه ، يضم ١٠٧ وظائف فنية و٢٠٧ وظائف من فئة الخدمات العامة لفترة السنتين الجارية باستثناء وظيفتين من الفئة الفنية ووظيفة واحدة من فئة الخدمات العامة يتوفّر تمويلهما من الميزانية تحت بند مركز الشركات عبر الوطنية ، وقد ظل ملاك الموظفين الموافق عليه على مستوى شبه ثابت طيلة فترات مالية عديدة .

٥٤ والمؤهلات العلمية التي يتمتع بها الموظفون عاليه ، فتحو ثلث الموظفين من الفئة الغنية يحملون درجة الدكتوراه ، وأقل من النصف بقليل يحملون درجة الماجستير ودبلومات دراسات عليا . وما يقرب من أربعين في المائة من الموظفين من فئة الخدمات العامة حاملون على درجة البكالوريوس وواحد منهم يحمل درجة الماجستير . وتوجد لدى أغلبية الموظفين خبرة بحكم التحاقهم بمنظومة الامم المتحدة منذ سنوات عديدة ، كما أن شكل الهرم الوظيفي يسمح بتحرك الموظفين الى مناصب أعلى .

وكيل الامين العام  
مد ٣ / مد ١  
ف ٥  
ف ٤  
ف ٣  
ف ٢

٥٥- غير أن المشكلة المعلقة حتى الان هي مشكلة شغل الوظائف الفنية في المجنسة لا سيما الوظائف الأساسية .

٥٦- فعلى مر السنين كان حساب معدل الشواغر من الفتة الفنية في اللجنة يتراوح بين ٣٩ و٣٥ في المائة بناءً على الزمن الذي جرى فيه الحساب وإنما أيضاً على

أي من الدائريتين (دائرة موارد الميزانية أو دائرة الموارد البشرية) هي التي أعدت هذا الحساب . فهاتان الدائريتان تستخدمان أسلوبين مختلفين للحساب مما يؤدي إلى كثير من سوء الفهم بينهما وكذلك بين الاسكوا (وغيرها) أيضاً من اللجان الاقتصادية القليمية والمصالح) والمقر . وقد كان للاختلاف في أسلوبي الحساب تأثير على تحديد سياسة إدارة الشواغر أدى بدوره إلى بعض الاستثناء . ويؤود المفتشان أن يقولوا بضرورة التوصل إلى الاتفاق على رأي موحد في هذا المجال من شأنه أن يسمح باستخدام أسلوب موحد للحساب في كافة نواحي هذه المنظمة .

٥٧ - وأدى ارتفاع معدل دورة الموظفين بسبب عدم استقرار الأحوال في الأقاليم ، مقترنا بالارتفاع المائل في معدل الشواغر إلى جعل عملية إدارة الموارد البشرية في الاسكوا مشكلة من أعظم المشاكل التي تواجه الإداره .

٥٨ - وتتسرب ضرورة مراعاة نظام الحصص القطرية في صعوبة تعيين الموظفين في الأمم المتحدة . وتشتد معوقات التعيين في المنطقة التي تغطيها الاسكوا حيث تفتقر ظروف الخدمة المهنية التنافسية في الأمم المتحدة ، إلى عوامل الاغراء ، وحيث تعاني بلدان عديدة من نقص في الخبرات المهنية . فمن أصل ١٣ دولة عضو توجد اليوم ٥ دول ليست ممثلة في الجهاز الوظيفي للجنة وهي البحرين ، والكويت ، وعمان ، وقطر ، والامارات العربية المتحدة .

٥٩ - وقد أدت المعوقات التي واجهتها اللجنة لشلل عدد لا يستهان به من الوظائف بالدول الأعضاء إلى اتخاذ عدد من القرارات بمور الزمن تحت فيها الأمانة على مضاعفة جهودها لمعالجة هذا الوضع ، ولكن ، وهو الأهم ، للتصدي للمشاكل المترتبة على عدم التشدد في سياسة الحصص القطرية . وانطلاقاً من هذه النداءات اعتمدت الجمعية العامة ذاتها القرار ٣٤٣/٣٩ المؤرخ في ١٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٤ الذي يقتضاه :

(أ) حتى الدول الأعضاء غير الممثلة في اللجنة أو الممثلة فيها بأقل من حصتها على العمل على تشجيع أفراد أكفاء على العمل في أمانة الاسكوا كموظفين عاديين لفترات محددة .

(ب) فوقت الأمين العام اتخاذ كافة التدابير الضرورية لتمكين الاسكوا من تعيين موظفين من أية دولة عضو في اللجنة لتفطية احتياجاتها من الموظفين .

٦٠ - ولم يسفر هذا القرار المهم عن أي نتائج ملموسة حتى الآن فيما يتعلق بالفترة الأولى منه . وليس هناك ما يدل على أن الحالة فيما يخص بالبلدان غير الممثلة أو الممثلة بأقل من حصتها قد تحسنت بفضل جهود أي من هذه البلدان . وبذلت الأمانة العامة طيلة السنوات الخمس الماضية جهوداً متواصلة لجعل الدول الأعضاء في الأقاليم ، غير الممثلة والممثلة بأقل من حصتها تتعاون معها في تحديد وتلقي تماريжи لا سيما إلى هذه البلدان ، واحتراك مواطني هذه البلدان في امتحانات تنافسية للتعيين على مستوى الوظائف الفنية . وحققت هذه الطريقة الأخيرة نجاحاً باهراً في جعل عدد كبير من الدول غير الممثلة أو الممثلة بأقل من حصتها في أقاليم أخرى تقترب من

الحد المعقول من حيث التمثيل . ومن دواعي الاسف أن الأمانة العامة لم تحظ بالدعم الكافي ، ان كان ثمة أي دعم ، من جانب الدول الأعضاء في الاسكوا .

٦١- وامضدلت هذه المبادرات بتدابير التقشف التي تولدت عن الوضع المالي الحرج في الأمم المتحدة وعن التوصية ١٥ الصادرة عن فريق الخبراء الحكومي الدولي الرفيع المستوى .

٦٢- ويقول الأمين العام في تقريره المرحلبي الثاني بشأن تنفيذ قرار الجمعية العامة ٣١٢/٤ (اللوبيقة ٢٨٦/٤٣/A): "ان الحاجة الى تخطيط عملية تخفيض عدد الموظفين ، نتيجة للتوصية ١٥ ، قد استلزمت ايلاء الاهتمام ، على سبيل الاولوية ، للسياسات والإجراءات التي يجب اتخاذها لتسهيل عملية إعادة توزيع الموظفين مع التحكم الصارم بالتعيينات ، ومع ايلاء الاعتبار الواجب لمبدأ التوزيع الجغرافي العادل وحالة المرأة في الأمانة العامة" . وفي هذا الصدد فإن خطة ادارة الشواغر التي بدأ سريانها في كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٦ هي احدى الادوات التي أمكن التوصل اليها لتحقيق ادارة الموارد البشرية على نحو منظم .

٦٣- وفي مقابلة مع محرر نشرة أنباء الأمانة العامة للأمم المتحدة (المجلد ٦٤ ، العدد ٣) الصادر في ٢٩ شباط/فبراير ١٩٨٨ ، أعرب الأمين التنفيذي للاسكوا عن وجهة نظره في خطة ادارة الشواغر ، فيما يتعلق بالاسكوا ، بما يلي: "اثني لا ارى في الوقت الحالي أي امل يبشر بأن خطة ادارة الشواغر سوف تفيينا كثيرا اذا كان فيها أي فائدة على الاطلاق" . ورغم أن البعض قد يعتبر هذا الرأي متشائما ، الا أن تحقق قسط شفيف من التحسن الحقيقي حتى اليوم ، بعد تنفيذ خطة ادارة الشواغر ، يضفي لمسة من الواقعية على هذا التصريح .

٦٤- ومع ذلك فتوجد روح من التعاون المترافق بين الاسكوا وبين أمانات المقر ، وقد أتيح للمفتشين العلم بظهور بادرة مشجعة تتمثل في زيادة عدد المتقدمين للتعيين في وظائف الاسكوا منذ أن غدا وقف اطلاق النار شافدا .

٦٥- أما من ناحية المفتشين فانهما ينتظران الى تحسن الحال بعين التفاؤل ، ويعتقدان أن من الممكن تحقيق مكافحة حقيقية عن طريقين ، أولهما العمل بالتوجيه الصادر عن الجمعية العامة بتعيين موظفين من أي دولة عضو في اللجنة لتلبية الاحتياجات الوظيفية ، على أن يقتربن ذلك بجهد اضافي متطرق عليه لتشجيع الدول الأعضاء غير الممثلة أو الممثلة بأقل من حصتها على ترشيح موظفين للاسكوا ولو بانتدابهم لفترات محدودة عند الضرورة . وثانيهما تطبيق المادة ١ - ٣ من قانون الموظفين

بمزيد من الحزم . فهذه المادة تنصر ، في جزء منها ، على ما يلي: "يخضع الموظفون لسلطة الامين العام ولازمة وتعيينهم في أي نشاط من انشطة الامم المتحدة او في أي مكتب من مكاتبها" . وقد وجد المفتاش ، في هذا الصدد ، ان هذه المادة لا تطبق بالحزم المطلوب ، فالقرارات تتخذ من منظور يتفق مع مصالح الموظفين أكثر مما يتفق مع مصالح المنظمة . ورغم انه توجد بالفعل حالات حقيقة قد يتربى فيها على اعادة التعيين الحق الذي شخص بالموظف . يحدث في معظم الاحيان ان يكون الامر مجرد عزوف من جانب الموظف عن الانتقال من مقر وظيفي مريح الى مقر آخر اقل منه راحة . وفي مثل هذه الحالات يكون الموظفون العاملون في المقار الوظيفية الشاقة هم الذين يدفعون الثمن . وبناء على ذلك يجب مراعاة التوازن في معاملة الموظفين جميعا ، وبالنسبة للعاملين في المقار الوظيفية الشاقة يجب الا ينطبق عليهم القول "بعيد عن العين ، بعيد عن الخاطر" .

٦٦ - ودأبت امانة الاسكوا ، منذ فترة من الزمن ، على ادخال تغييرات في هيكلها التنظيمي بالتشاور مع المقر الرئيسي للامم المتحدة . ويضع الهيكل المتغير في اعتباره الروابط الجديدة مع البرامج ويراعي الصعوبات التي تعتري شغل بعض الوظائف الأساسية . ولا يعود المفتاش ابداً ظلماً ملاحظات على هذه العملية باعتبار أن أفضل من يحكم عليها هم أولئك الناجي اتصالاً بالبرامج وبالموظفين المعنيين . ويرد في المرفق جدول مقارن للهيكل الحالي وللهيكل الجديد المقترن . بيد أنها يودان أن يسترعيان الانتباه الى تغير بذاته يستحق الترحيب وهو ادماج وحدة تخطيط البرامج وتنسيقها مع وحدة التعاون التقني في مكتب واحد للتعاون التقني وتخطيط البرامج . وقد طالبت التفتیش المشتركة ، في تقريرها عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لاسيا والمحيط الهادئ ، بادماج مماثل ، وأوصت بذلك (انظر A/40/295 الفقرات ٥٣ الى ٥٤ والغرة ٩٨) . ويرى المفتاش أن هذه الادارة الموحدة يجب أن تصبح نموذجاً لجميع اللجان الاقتصادية الاقتصادية ، وهما على شقة من أنها سوف تتحرك جميعاً ، في الوقت المناسب ، عندما تسمح الظروف ، نحو تحقيق ادماج مماثل .

### سابعا - التوصيات

٦٧- قدمت الفصول السابقة بيانات وافية موجزاً عن الأسكتوا على النحو التالي . يضم الأقليم عدداً من البلدان الغنية التي يتناقض مستواها في التنمية الاقتصادية مع موارد شرطتها كما يتبيّن في دخل الفرد . وتضم بين أعضائها بلدان فقيرة من أقل البلدان نمواً ، أولئك الذين لا ينفّذون المقدرة للنفط ، وثانيهم مؤهلاً ، بفضل اكتشافات تمت مؤخراً للنفط والغاز ، لأنّ يصبح مصدراً صافياً لهاتين الساعتين الأساسيةتين . ولا تعمل بلدان الأقليم ، فرادى وجماعات ، على الاستفادة الكاملة من لجنتها في انتهاج تنمية نظامية لاقتصاداتها . وكان ينبغي للجنة (بوصفها جماعة من الدول) بحكم مواردها المالية ، وحجمها المحدود ، ووحدة التراث واللغة ، أن تصبح التمودج الذي تقاض عليه أنشطة اللجان الأخرى ، ولكنها لم تكتسب بعد هذه الامكانية . ولم يز المجال متسعًا لزيادة التفاعل بين مؤسسات الأقليم المالية والأنمائية من جهة واللجنة من جهة أخرى . أما فيما يتعلّق بالآمانة فقد اتّضح لنا أنها عجزت باستمرار ، ليس بسبب تقصير في الجهد من جانبها ، عن شغل كثيّر من الوظائف ومن بينها وظائف أساسية . وأنه كان لهذا الارتفاع في معدل الشواغر أثر سلبي على أداء البرامج ولم يعوض هذا النقص ، لحسن الحظ ، الا مشابهة الموظفين القائمين على العمل الذين يتّصفون بالمؤهلات المطلوبة وبالتالي في العمل . كذلك فإنّ كثرة تنقلات مقر اللجنة تسبّب في عرقلة نشاط أمانتها العامة .

٦٨- وفي ضوء ما تقدّم وتحليل متن التقرير ، تطرح التوصيات التالية .

#### التجوية ١

##### ان الدول الأعضاء يتعين عليها:

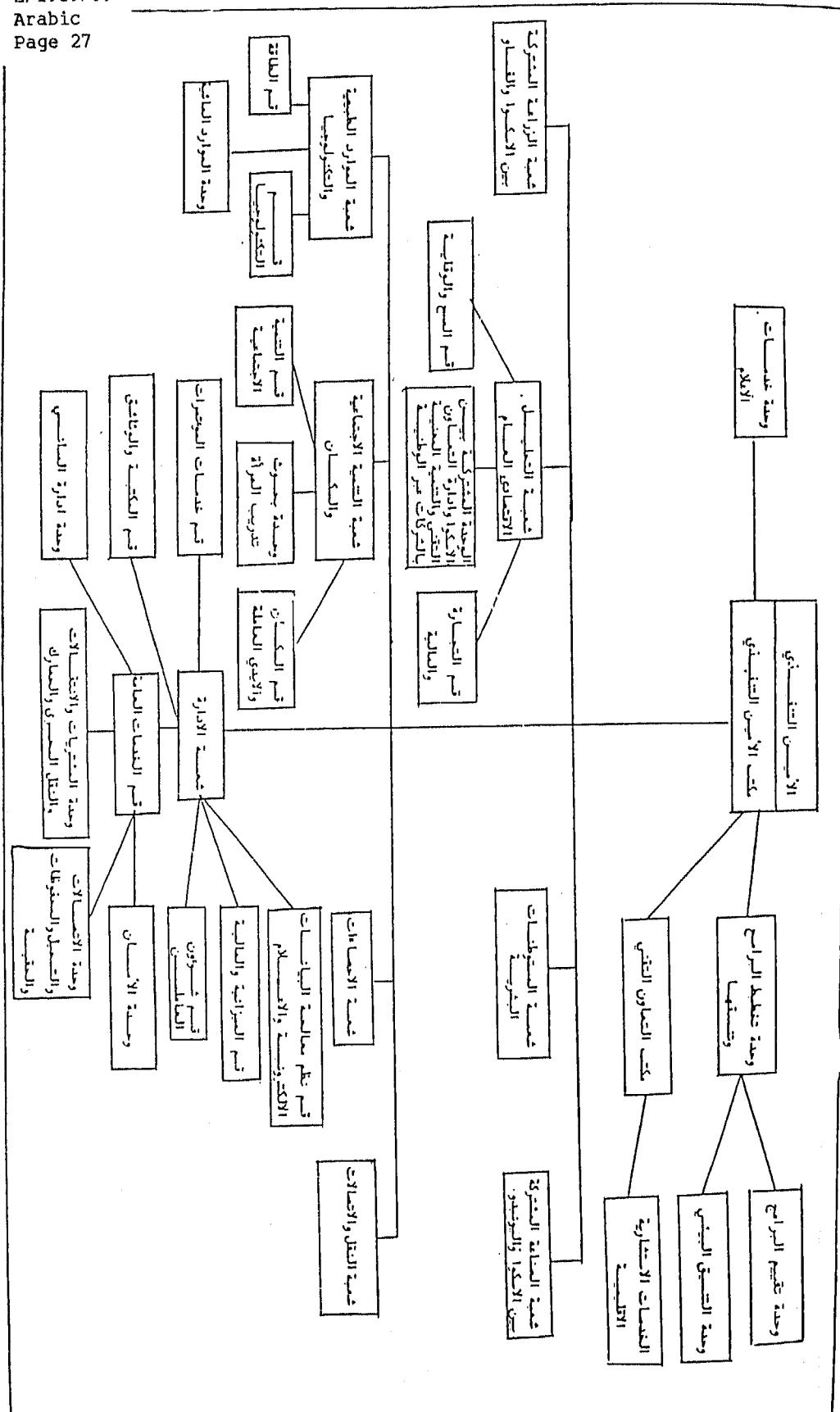
- (أ) أن تتصدى للقضايا المبنية في الفقرة ٥١ من التقرير عند اجراء الاستعراض المسبق لبرنامج الأسكنوا المتوسط الأجل ولبرنامج أعمالها في الفترة المالية المقبلة ؛
- (ب) أن تشجّع في التشجيع على توثيق الرباط الشعاعي بين لجنتها ومختلف المؤسسات المالية والأنمائية التي أنشأتها أو ساعدت في إنشائها ؛
- (ج) أن تتّوسع في الافادة من الأمانة العامة بمناشتها تنفيذ الدراسات الميدانية المتدرجة في نطاق اختصاصات اللجنة وبما يتفق وترتيب الأولويات ، بحيث توفر الموارد المالية الضرورية لذلك حيثما يتّعذر القيام بهذه العمليات في نطاق الموارد الحالية .
- (د) أن توفر موظفين من مواطنيها ، بموجب ترتيبات يتفق عليها مع الأمين العام ، للعمل لدى الأمانة العامة للاسكنوا .

### التصويمية ٣

- يتعين على الامانة العامة للاسكوا ، في سياق التوصيمية المذكورة اتفا ، أن:
- (أ) تتخذ مبادرات أخرى لتنمية وتوسيع ومواصلة التعاون مع المؤسسات الإقليمية ودون الإقليمية ؛
  - (ب) تعد مشاريع متعددة الاختصاصات لتنفيذها على المستويين الإقليمي ودون الإقليمي ، على أن تمول هذه المشاريع من بلدان الإقليم إما لخدمة مصالح ذاتية لها أو لخدمة مصالح بلدان الإقليم التي هي أقل حظا في الشراء ؛ و
  - (ج) تبذل محاولات أخرى لتشجيع الحكومات على السماح لمواطنيها بالعمل في الامانة العامة للاسكوا ، ولو بالانتداب ، عند الضرورة ، لفترات محددة ، باعتبار أن هذه المحاولات ، اذا نجحت ، ستعود بالفائدة على الدول الاعضاء والامانة العامة معا .

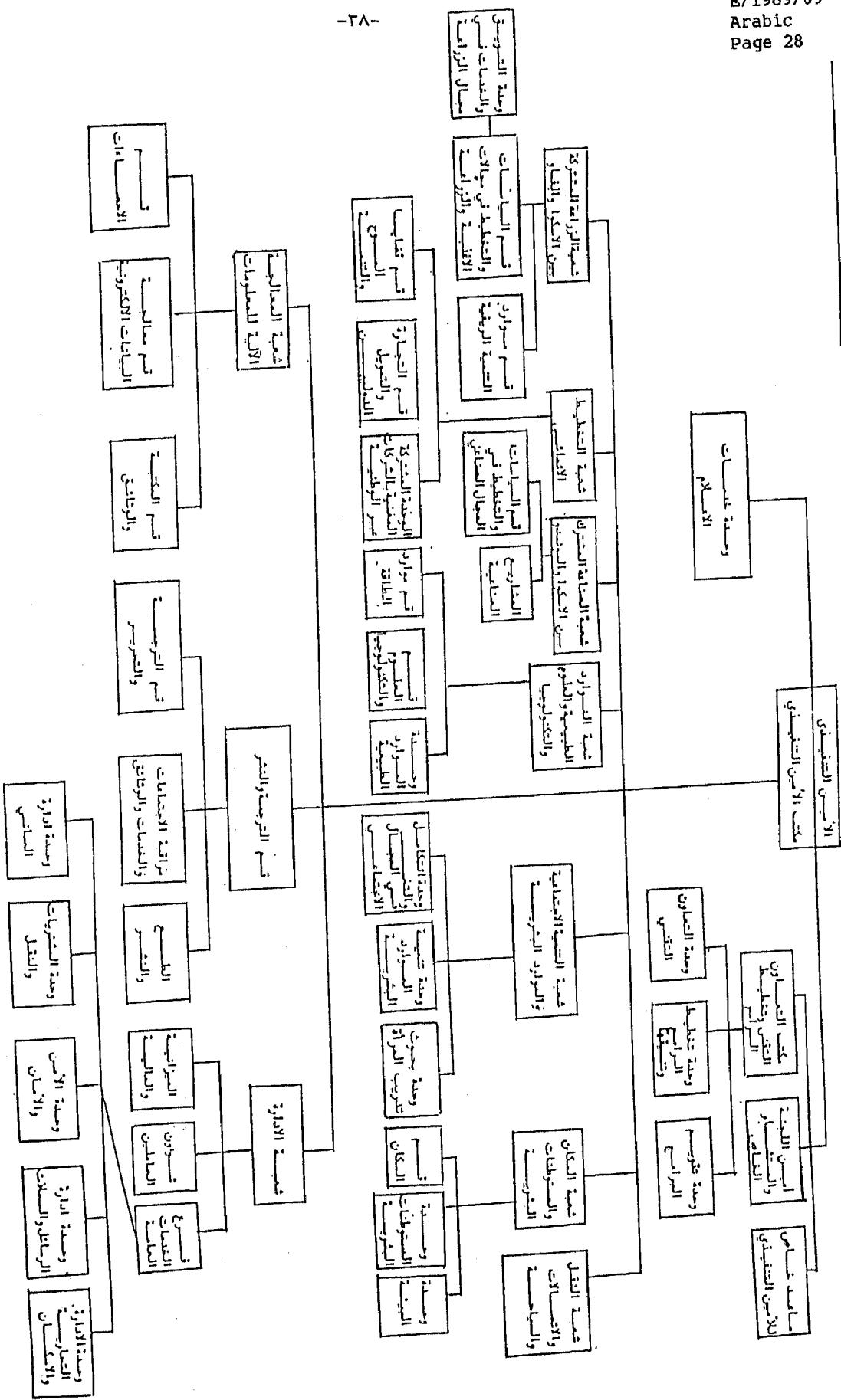
### التصويمية ٤

- يتعين على الأمين العام ، في سياق ارتفاع معدل الشواغر ، وبالتعاون مع الاسكوا عند الاقتضاء ، أن:
- (أ) يوفر معاملة خاصة للاسكوا في حدود ما تسمح به قيود الميزانية الناشئة عن الأزمة المالية وتنفيذ التوصيمية ١٥ الصادرة عن مجموعة الـ ١٨ بشأن تخفيض عدد الموظفين ؛
  - (ب) يعمل على التنفيذ السريع والفعال للتوجيهات الواردة في قرار الجمعية العامة ٢٤٣/٣٩ بتعيين موظفين من أية دولة عضو في اللجنة لتلبية احتياجات الامانة العامة للاسكوا من الموظفين ؛
  - (ج) يفتتم فرصة برنامج نظام إدارة الشواغر واعادة وزع الموظفين لإعمال المادة ٣-١ بمزيد من الحزم ، ولوضع نظام تناوبى للموظفين يكفل لهم أن يكتسبوا خبرة في كل من أعمال المقر والأعمال الميدانية ، والحد قدر الامكان من التمييز ضد الموظفين العاملين في مقار وظيفية "شاقة" ؛ و
  - (د) وضع واصدار صيغة وحيدة للمنظمة بأكملها يمكن استخدامها في حساب معدل الشواغر في كل كيان من الكيانات التنظيمية ، بحيث تنتهي حالة الارتكاك التي تصاحب استخدام معدل الشواغر على مستوى السياسات والعمليات .



الخطف للحظة المفترض للخطف لحظة الاختطاف والاجتماعية لغيره أبدا - الحدث

برنامجهای



المرفق الثالث

المجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا  
جدول مقارن: المخطط الحالي/ المخطط الجديد المقترن

الدوائر	في المخطط في المخطط	الحالى	الحالى	الملحوظات
الف - مكتب الامين التقني	موجود	موجود	موجودة	الف - وحدة خدمات الاعلام
الف - ١ وحدة تخطيط البرامج	موجودة	موجودة	غير موجودة	غير موجودة أدمجت وحدة تخطيط البرامج
الف - ٢ وحدة تخطيط البرامج وتنسيقها	موجودة	موجودة	غير موجودة وتنسيقها مع مكتب التعاون	وتنسيقها مع مكتب التعاون
الف - ٣ مكتب التعاون التقنى	موجود	غير موجود	غير موجود	غير موجود البرامج (انظر الف - ٤)
الف - ٤ مكتب التعاون التقنى وتحطيط البرامج	موجود	غير موجود	غير موجود	غير موجودة تتألف الشعبة حاليا من ثلاثة اقسام جديدة هي باء - ١ ، باء - ٢ ، باء - ٣
باء - الشعبة المشتركة بين الاسكوا والفاو	موجودة	موجودة	غير موجودة موجودة	باء - ١ وحدة التسويق في مجال الزراعة
باء - ٢ قسم السياسات والتخطيط في مجالات الاغذية والزراعة	غير موجود	غير موجود	غير موجود	باء - ٢ قسم موارد التنمية الريفية
باء - شعبة التحليل الاقتصادي العام	غير موجود	غير موجود	غير موجودة تغير اسمها فأصبح شعبة التخطيط الانمائى (انظر دال أدناه) ويشمل الاقسام نفسها	

المرفق الثالث (تابع)

ملاحظات	الحالى	الجديد	في المخطط في المخطط	الدوائر
			موجود	جيم - ١- قسم المسحوح موجود والوقاية
			موجودة	جيم - ٢ الوحدة المشتركة بين الاسكوا وادارة التعاون التقني والتنمية
			موجودة	جيم - ٣ شعبة التجارة والمالية

دال - شعبة التخطيط الانهائى غير موجودة موجودة

هاء - ١- شعبة المستوطنات البشرية موجودة غير موجودة وسعت فاصبحت هاء - ٢ ادناه  
هاء - ٢ شعبة المستوطنات البشرية غير موجودة موجودة  
هاء - ٣١- قسم السكان غير موجود موجود  
أنشاء حديشا غير موجودة موجودة  
أنشئت حديشا

هاء - ٣٢- وحدة المستوطنات

البشرية

هاء - ٣٣- وحدة البيئة

غير موجودة نقلت هذه الوحدة من وحدة

تخطيط وتنسيق البرامج

موجودة موجودة موجودة  
أنشاء حديشا غير موجود موجود  
أنشاء حديشا غير موجود موجود  
أنشاء حديشا

واو - الشعبة المشتركة بين  
الاسكوا واليونيدو  
واو - ١- قسم السياسات  
والخطط في  
المجال الصناعي  
واو - ٢- قسم المشاريع  
الصناعية

المرفق الثالث (تابع)

الدوائر	في المخطط في المخطط	الحالى الجديد	ملاحظات
رأي - شعبة الموارد الطبيعية والتكنولوجيا	موجودة	لم تتغير باقسامها الثلاثة	رأي
رأي - ١ قسم موارد الطاقة	موجودة	أدناء	رأي - ٢ قسم العلوم والتكنولوجيا
رأي - ٣ قسم الموارد الطبيعية	موجودة	غير موجودة غير اسمها فاصبح "ياء"	حاء - شعبة التنمية الاجتماعية والسكان
حاء - ١ قسم التنمية الاجتماعية	غير موجود	موجود	حاء - ٢ وحدة بحوث تدريب المرأة
حاء - ٣ قسم السكان والايدي العاملة	موجودة	غير موجود	ياء - شعبة التنمية الاجتماعية والموارد البشرية
ياء - ١ وحدة التكامل والتحفيز في المجال الاجتماعي	غير موجودة موجودة	غير موجودة موجودة	ياء - ٢ وحدة تنمية الموارد البشرية
ياء - ٣ وحدة بحوث تدريب المرأة	موجودة	غير موجودة موجودة	كاف - شعبة الاحصاء
كاف - شعبة الاحصاء	غير موجودة أصيحت قسما (انظر "عين"-١ أدناء)	موجودة	

المرفق الثالث (تابع)

الدوائر	في المخطط في المخطط	الحالى	الجديد	ملاحظات
لام - شعبة النقل والاتصالات	غير موجودة وسعت لتشمل السياحة (انظر "صيم")	موجودة		
صيم - شعبة النقل والاتصالات		غير موجودة موجودة		والسياحة
ثون - شبة الادارة				
ثون ١- قسم خدمات المؤتمرات *				سحبت من الشعبة الاقسام المرقمة ب *
ثون ٢- المكتبة والوثائق	غير موجود	غير موجود	غير موجود	نقل (انظر "اصاد" - ٣)
ثون ٣- وحدة ادارة البيانات				غير موجود
ثون ٤- وحدة الخدمات العامة		موجودة	موجودة	موجودة
ثون ٥- المشتريات والسفر والشحن		موجودة	موجودة	غير موجودة لم يذكر في المخطط الجديد
ثون ٦- الاتصالات ، التسجيل والمحفوظيات *		موجودة	موجودة	غير موجودة نقل (انظر "عين" - ٣)
ثون ٧- معالجة البيانات * والمعلومات		موجودة	موجودة	غير موجودة
ثون ٨- الميزانية والمالية		موجودة	موجودة	غير موجودة
ثون ٩- قسم شؤون الموظفين		موجود	موجود	غير موجودة
ثون ١٠- وحدة الامان		موجودة	موجودة	

المرفق الثالث (تابع)

في المخطط في المخطط				الدوائر
الحالى	الجديد	الحالى	الجديد	الدوائر
شعبية جديدة	غير موجودة موجودة	غير موجودة موجودة	غير موجودة موجودة	عين - شعبة المعالجة الآلية للمعلومات
كانت شعبية من قبل (انظر "كاف" أعلاه)	موجودة	موجودة	موجودة	عين - الاحصاء
نقلت من قسم الادارة (انظر "نون - ٧")	موجودة	موجودة	موجودة	عين - معالجة البيانات
نقلت من قسم الادارة (انظر "نون - ٣")	موجودة	موجودة	موجودة	عين - المكتبة والوثائق
شعبية جديدة (انظر "نون - ١" أعلاه)	غير موجودة موجودة	غير موجود موجود	غير موجود موجود	صاد - شعبة الترجمة والنشر
(	غير موجود موجود	غير موجود موجود	غير موجود موجود	صاد - ١ قسم خدمات الاجتماعات وتنظيم الوثائق
(قسام جديدان	(	(	(	صاد - ٢ الترجمة والتحريير
				صاد - ٣ الطباعة والنشر

المربع الرابع

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا  
الموارد من خارج الميزانية (مشاريع جاري تنفيذها)  
بحسب مصادر تمويلها  
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

أولاً- المنظمات الممولة  
التابعة للأمم المتحدة  
١٩٨٧/٨٦ ١٩٨٥/٨٤ ١٩٨٣/٨٢ ١٩٨١/٨٠ ١٩٨٣/٨٣ ١٩٨٥/٨٤ ١٩٨٧/٨٦ المجموع

٧٣٨٣,٢	٣٥٠٠	١ ٩٣٦٤	١ ٣١١٦	١ ٦٣٥٢	برنامـج الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ
٤ ٩١٨,٤	١ ٠٦٨٩	١ ٣١٩٥	١ ٠٢٢٤	١ ٤ ٩٠٥,٧	الـاـنـمـائـيـ الـاـنـمـائـيـ
٤ ٤٨٦,٧	٤٣٦٥	٣٣٩,٤	٦٦٣	١ ٢٥٦	صـنـدـوقـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ
٤ ٣٤٧,٤	-	٦٢	١٢٥٦	١٢٥٦	لـلـشـاطـاءـ السـكـانـيـةـ
					الـمـنـدـوـقـ الطـوـعـيـ لـعـقـدـ
					الـمـرـأـةـ
					الـوـكـالـاتـ الـمـتـخـصـصـةـ
					وـغـيرـهـاـ

المجموع الجزئي  
١٤ ٤٥٤,٤ ٤ ٥٨٤ ٣ ٥٨٨,٦ ٣ ٧٨٩ ٣ ٤٩٢,٨ شـانـيـاـ الـحـكـوـمـاتـ وـالـمـنـظـمـاتـ

٢١,٩ - - ٢١,٩ المـائـةـ

المجموع الجزئي :  
١٤ ٤٧٦,٣ ٤ ٥٨٤ ٣ ٥٨٨,٦ ٣ ٧٨٩ ٣ ٥١٤,٧ المجموع الكلي :  
المصدر : أمانة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .

المرفق الخامس

قائمة بالبرامج والأنشطة ذات الاولوية العليا

الف - الاغذية والزراعة

- تعزيز ترتيبات الامن الغذائي
- النظام الاقليمي للانذار المبكر
- التنمية الريفية

باء - قضايا التنمية وسياساتها

- نماذج للتخطيط المتوسط الاجل والطويل الاجل على الصعيدين الاقليمي ودون الاقليمي
- مسح وتحليل التنمية الاقتصادية والاجتماعية (وسعت وتقرر لها توجهه جديد)

جيم - الاستيطان البشري

- تقويم وتحسين مواد البناء وصناعات التشييد (هل هذه الجملة صحيحة ؟)
- الاسكان الشعبي المتخلف التكاليف

DAL - التنمية الصناعية

- الصناعات المتعرجة : الاسمنت ، الاسمنت ، البتروكيماويات
- التكنولوجيات الجديدة والمتقدمة (علم المعلومات الالكترونية الدقيقة)
- تدريب القوى البشرية الرفيعة المستوى

هاء - الطاقة

- التخطيط المتكامل للطاقة
- موارد الطاقة الجديدة والمتتجدة
- حفظ الطاقة

واو - السكان (غير نهائي)

- تخطيط القوى البشرية
- التدريب الفني والمهني

المرفق الخامس (تابع)

زاي - الادارة العامة والمالية

- الازمة المصرفية الدولية في منطقة الخليج

حاء - العلم والتكنولوجيا

- تعزيز طاقة البحث والتطوير والروابط مع قطاعات الانتاج  
- تدريب القوى البشرية الرفيعة المستوى

طاء - التنمية الاجتماعية (غير نهائية)

- تطوير القدرات القطرية والاقليمية على تحديد وصياغة وتنفيذ مشاريع  
النهوض بالمرأة  
- التنمية الريفية

ياء - الاحصاءات

- قاعدة بيانات الاسكوا ونشر التقديرات الاحصائية وتحديث الاحصاءات  
والتوقعات لكل ستة شهور/سنة واحدة

كاف - النقل والاتصالات

- عقد النقل والاتصالات لغربي آسيا

لام - انشطة أقل البلدان نموا

---

المدر : أمانة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .

**الدبلوماسيون والدبلوماسية** **الدبلوماسيون والدبلوماسية**  
**الدبلوماسيون والدبلوماسية** **الدبلوماسيون والدبلوماسية**

المرفق السادس

مخصصات ميزانية الاسكوا  
(بدولارات الولايات المتحدة)

١٩٨٩/١٩٨٨

(تقديرات)

١٩٨٧/١٩٨٦

١٩٨٥/١٩٨٤

١٩٨٣/١٩٨٢

١٩٨١/١٩٨٠

١٩٧٩/١٩٧٨

البرنامج

١٣٣ ٦٠٠	١٠٣ ٨٠٠	١٠٥ ٥٠٠	١٦٩ ٦٠٠	١٣٧ ٦٠٠	٦٧ ٧٠٠	أجهزة صنع السياسة
٥٠٠٠ ١٠٠	٥٣٥ ٣٠٠	٣٤٦ ٠٠٠	٧٨٩ ٠٠٠	٣١٧ ٣٠٠	٦٧ ٦٠٠	المديرية التنفيذية والتنظيم
١٢٣ ٣٠٠	١٢٥ ٣٠٠	٩٣٠ ٠٠٠	٧٥٣ ٣٠٠	٦٧ ٥٠٠	٥٤٤ ٣٠٠	الأغذية والزراعة
١٤٤٦ ٥٠٠	١٥١ ٣٠٠	٩٧٥ ٠٠٠	٨٠١ ٥٠٠	٥٥١ ٦٠٠	٧٠٧ ٧٠٠	قضايا وسياسات التنمية
-	-	-	-	-	-	البيئة
٧٥٩ ٠٠٠	٩٣٧ ٠٠٠	٧٦٣ ٣٠٠	٤٨١ ٣٠٠	٣٩٠ ٣٠٠	٤٠١ ٩٠٠	المستوطنات البشرية
١٥٣٧ ٠٠٠	١٥٦٣ ٧٠٠	١٣٩٣ ٨٠٠	١٣٩٤ ٤٠٠	٧٣٨ ٣٠٠	٦٤٨ ٠٠٠	التنمية الصناعية
٤٣١ ٠٠٠	٤٤٣ ٠٠٠	٢٣٩ ٣٠٠	٢٤٥ ٨٠٠	٢٣٧ ٦٠٠	٣٠٣ ٥٠٠	التجارة الدولية والتنمية
٤٧٦ ٨٠٠	٤٧٠ ٣٠٠	٤١٨ ١٠٠	١١٧ ٩٠٠	٧٨٩ ٨٠٠	٩٥٣ ٩٠٠	الموارد الطبيعية
١٠٣٩ ٤٠٠	١٠٤٧ ٤٠٠	٦٤٥ ٨٠٠	-	-	-	قضايا الطاقة
-	-	١٧ ١٠٠	-	-	-	مؤتمر المرأة لعام ١٩٨٥
-	-	-	٤٨ ٥٠٠	٢١٩ ٤٠٠	٣١٤ ٠٠٠	تنظيم اليد العاملة والعمالة
١٢٠٠ ٩٠٠	١٣٣٦ ٣٠٠	٧٩٣ ٠٠٠	٤٦٣ ٣٠٠	٥٠١ ٧٠٠	٣٣٠ ٤٠٠	السكان
٢٢٨ ٨٠٠	٢٤٧ ٩٠٠	٢٨١ ٠٠٠	٣٥٠ ٣٠٠	٢٣٥ ٩٠٠	-	الادارة العامة والمالية
٦٤٩ ٣٠٠	٨٠٢ ٦٠٠	٢١٩ ٨٠٠	٣٤٦ ٨٠٠	٢٨٤ ٤٠٠	٢١٢ ٣٠٠	العلم والتكنولوجيا
-	-	-	٢٤ ٤٠٠	-	-	دورة المشاركة الاقتصادية
١٠٧٩ ٨٠٠	٩١١ ٥٠٠	٧٩٨ ٣٠٠	٤٨٣ ٣٠٠	٥٢٣ ٦٠٠	٣٧٩ ٣٠٠	في اللجنة الاستشارية
١٣٩١ ٣٠٠	١٣٠٢ ٦٠٠	١١٣٥ ٤٠٠	٥٨٨ ٥٠٠	٤٩٣ ٠٠٠	٣٥٠ ٤٠٠	التنمية الاجتماعية
١٣٥١ ٣٠٠	١٣٣٩ ٦٠٠	١٠٧٦ ٥٠٠	١٠٥٤ ٣٠٠	٧٤١ ٧٠٠	٤٤٣ ٤٠٠	والشئون الإنسانية
-	-	٣٤ ٣٠٠	١٢ ٦٠٠	١١ ٣٠٠	-	الاحصاءات
٤٣٨ ٦٠٠	٤٣٤ ٣٠٠	٣٠٣ ٠٠٠	٣٠٢ ٤٠٠	٣٦٥ ٩٠٠	-	النقل والاتصالات والسياحة
٣٦٤٣ ٣٠٠	٣٧٣٣ ٧٠٠	٣٨٣٥ ٠٠٠	٣٧٨٢ ٣٠٠	١٨٩٦ ١٠٠	١٠٠ ٠٠٠	التعاون الدولي في
٤٣٣ ٣٠٠	٤٣٣ ٨٠٠	٤٣٧ ٠٠٠	٣٨٥ ٤٠٠	٣٠٦ ٤٠٠	١٨٨ ٦٠٠	الاستخدامات السلمية
١٣٩٧ ٦٠٠	١٣١٨ ٥٠٠	١١٠٣ ٨٠٠	٨٢٣٨ ٩٠٠	٣٦٨٩ ٣٠٠	٢٤٣٥ ٧٠٠	لطاقة النووية
٣٣٠١ ٩٠٠	٣٣٧٧ ٥٠٠	٣٦٩٣ ٨٠٠	٣٦٩٣ ٤٠٠	١٣٩٣ ٤٠٠	١٠٣٥ ٠٠٠	خدمات الاعلام
٣٦٤٣ ٣٠٠	٣٧٣٣ ٧٠٠	٣٨٣٥ ٠٠٠	٣٧٨٢ ٣٠٠	١٨٩٦ ١٠٠	١٠٠ ٠٠٠	خدمات المؤتمرات
٤٣٣ ٣٠٠	٤٣٣ ٨٠٠	٤٣٧ ٠٠٠	٣٨٥ ٤٠٠	٣٠٦ ٤٠٠	١٨٨ ٦٠٠	تنظيم أنشطة التعاون التقني
١٣٩٧ ٦٠٠	١٣١٨ ٥٠٠	١١٠٣ ٨٠٠	٨٢٣٨ ٩٠٠	٣٦٨٩ ٣٠٠	٢٤٣٥ ٧٠٠	الادارة والخدمات المشتركة

المصدر : أمانة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .

المرفق الثامن

موظفو الأكوا بحسب الشعب والبرامج والرتب

البرامج	العدد المخصص	العدد الفعلي	الشواغر
خدمة			
في خدمة عامة فني خدمة عامة فنيين %	عامة %	الدرجة	
(سكرتارية + برامج + طباعيـن) بحـوث			
<u>الادارة والتنظيم التنفيذيـان</u>			
مكتب الأمين التنفيذيـيـ			
(ا) وكيل الأمين العام ،	٤	٤	صفر
١ مد - ٣ ، ١ مد - ١ ، ١ ف - ٣ )			
تخطيط البرامج وتنسيقها			
(ا) مد - ١ ، ٢ ف - ٤ ، ٢ ف - ٣ )	٥	٥	٣٠ صفر
وحدة تقويم البرامج			
(ا) ف - ٥ ، ١ ف - ٣ )	٣	٣	صفر
المجموع			
<u>وحدة التسويق البيئيـ</u>			
(وظيفة من برنامج الأمم المتحدة للبيئة برتبة ف - ٥)	١	١	صفر
خدمة الاعلام ا ف - ٥ ، ١ ف - ٣ )	٣	١	٥٠ صفر
بالانتداب من مقر الأمم المتحدة			
<u>وحدة التعاون التقني</u> ا ف - ٥ ، ١ ف - ٣			
الخدمات الاستشارية الأقلـيمـية			
من المـيزـانية العـادـية :			
ا محلـيـ ٧ ، ٣ محلـيـ ٦ ، ٤ محلـيـ ٥	٨	٧	١٣ صفر
من خارج المـيزـانية :			
ا محلـيـ ١ ، ٤ محلـيـ ٥	٥	٣	٣ صفر
مجموع المستشارـين			
الأقلـيمـيين			

.../...

المرفق الشامن (تابع)

البرامـج	العدد المخصص	العدد الفعلي	الشواغر
خدمة فني خدمة عامة فني خدمة عامة فنيين % عامة % الدرجة			
(سكرتارية + (برامـج + طباعـين) بحوث)			
<u>قسم الزراعة المشتركة بين الاسكوا والفاو</u>			
الاسكوا اف - ٥ ، اف - ٤ ، اف - ٣ ، اف - ٢ ، اف - ١	٦	٦	٣
الفاو امد - ١ ، اف - ٥ ، اف - ٤ ، اف - ٣ ، اف - ٢ ، اف - ١	٤	٤	٣
المجموع :	١٠	٦	٣
<u>شبـة التخطيط الانمائـي</u>			
قضـايا التنمية وسياساتـها ا مد - ١ ، اف - ٥ ، اف - ٤ ، اف - ٣ ، اف - ٢	٧	٥	٥
التجارة الدولـية (اف - ٥ ، اف - ٣ ) تمويل التنمية وادارتها (اف - ٤ ، اف - ٣ )	٣	٢	٢
الوحدة المشتركة بين الاسكوا ومركز شؤون الشركات عبر الوطنية (اف - ٥ ، اف - ٤ ) وظائف في مركز شؤون الشركات عبر الوطنية	٣	١	١
المجموع :	١٣	٩	٩
<u>شبـة المستوطـنات البشرـية</u>			
الاسكوا اف - ٥ ، اف - ٤ ، اف - ٣ ، اف - ٢ ، اف - ١	٥	٣	٢
مركز المستوطـنات البشرـية (المـؤـلـ) (اف - ٤ ، اف - ٣ )	٣	١	١
المجموع :	٧	٤	٣

1

المرفق الشامن (تابع)

البرامـج		العدد المخصـص		الـعـدـدـ الـفـعـلـي		الـشـوـاغـر							
خدمة فني خدمة عامة عام فنيين % عامه % الدرجة													
(سـكـرـتـارـيـةـ + بـرـامـجـ + طـبـاعـيـنـ) بـحـوثـ													
الاسـكـواـ اـمـدـ ـاـ، اـفـ ـ5ـ، اـفـ ـ4ـ، اـفـ ـ3ـ	٣٨ صفر	٣	٢	٣	٥	٥	٨						
الـيـوـنـيـدـوـ (ـافـ ـ3ـ، اـفـ ـ2ـ، اـفـ ـ1ـ)	١٠٠ صفر	١	١	٣	٥	٥	١						
المجموع :	٤٤ صفر	٤	٣	٣	٥	٩							
<b>شـبـةـ الصـنـاعـةـ</b>													
الـطـاقـةـ اـمـدـ ـاـ، اـفـ ـ5ـ، اـفـ ـ4ـ، اـفـ ـ3ـ	صـفـرـ	٣	١	٥	٣	٥	٥						
الـعـلـمـ وـالـتـكـنـوـلـوـجـيـاـ (ـافـ ـ5ـ، اـفـ ـ4ـ، اـفـ ـ3ـ)	٥٠ صـفـرـ	٣	١	٢	٢	٤	٤						
المـوـادـ الطـبـيـعـيـةـ (ـافـ ـ5ـ، اـفـ ـ4ـ، اـفـ ـ3ـ)	٥٠ صـفـرـ	١	١	١	٢	٣	٣						
المجموع :	٢٧ صـفـرـ	٤	٣	٨	٧	١١							
<b>شـبـةـ المـوـاردـ الطـبـيـعـيـةـ وـالـعـلـمـ وـالـتـكـنـوـلـوـجـيـاـ</b>													
الـتـدـمـيـرـ اـجـتمـاعـيـةـ (ـافـ ـ5ـ، اـفـ ـ4ـ، اـفـ ـ3ـ)	صـفـرـ	٣	١	٤	٣	٤	٤						
الـسـكـانـ اـمـدـ ـاـ، اـفـ ـ5ـ، اـفـ ـ4ـ، اـفـ ـ3ـ	٤٣ صـفـرـ	٣	٢	٤	٤	٧	٧						
مـسـدـقـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ لـلـنـشـاطـاتـ السـكـانـيـةـ (ـمـنـ الـمـيـزـانـيـةـ العـادـيـةـ) ٣ محلـيـ	٣٣ صـفـرـ	٣	١	٣	٣	٣	٣						
المجموع :	٥٠ صـفـرـ	٦	٤	١٠	١٠	١٣							
<b>شـبـةـ التـدـمـيـرـ اـجـتمـاعـيـةـ وـالـسـكـانـ</b>													
قـسـمـ الـاصـعـاءـ (ـمـدـ ـاـ، اـفـ ـ5ـ، اـفـ ـ4ـ، اـفـ ـ3ـ)	صـفـرـ	٣	٢	٤	٣	٥	٥						

17

المرفق الشامن (تابع)

وظائف فنية نظامية	١٠٧ :	وظائف خدمة عامة : ٣١٥
مستشارون اقليميون	١٣ :	وظائف عادلة : ٣٠٧
وظائف أخرى من خارج الميزانية	١٣ :	وظائف أخرى : ٨

### الحواشى

- (ا) الموظفون الذين هم في اجازة خامدة بدون راتب (واحد في وحدة تخطيط وتنسيق البرنامج واثنان في الزراعة) .
- (ب) وظيفة من مقر الامم المتحدة (مسؤول اعلام) .
- (ج) وظيفتان من صندوق الامم المتحدة للأنشطة السكانية ، ووظيفتان من برنامج الامم المتحدة الانمائي ، وظيفة واحدة من منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية .
- (د) وظيفة معارة الى مكتب اتصال اللجنة القليمية ، مقر الامم المتحدة .
- (هـ) موظفو الخدمة العامة العاملون في شعبة الادارة ، قسم الخدمات العامة يتضمنون العناوين التالية:
- العمال الفنيون (١٥)
- السائقون (٧)
- ضباط الامن (١٤)
- السمكريون (٣)
- التجارون (١)
- العمال (٤)
- عمال التلفون والمبرقة الكاتبة (تلتيب) (٤)
- الكتبة (١٢)
- أمناء السر (السكرتيرات) (٣)
- المساعدون الاداريون (٩)
- المشرفون (٤)
- التابعون على الاله الكاتبة (٤)
- السعاة (٣)
- (و) الموظفون من فئة الخدمة العامة في شعبة الادارة ، قسم خدمات المؤتمرات يتضمنون الالقاب الوظيفية التالية:
- المشرفون (٣)
- الكتبة (٣)
- مساعدو المؤتمرات (٦)
- أمناء السر (٣)
- التابعون على الاله الكاتبة (٧)
- عمال المكنات (٩)

-----