



**Форум Организации
Объединенных Наций по лесам**

Восьмая сессия

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Леса в контексте изменений в окружающей среде

**Рекомендации по решению основных проблем,
связанных с лесами, в контексте изменений в
окружающей среде**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Задача настоящего доклада заключается в представлении всеобъемлющего комплекса рекомендаций для рассмотрения Форумом Организации Объединенных Наций по лесам с целью оказания ему содействия в изучении тесно взаимосвязанных проблем, касающихся различных компонентов вопроса о лесах в контексте изменений в окружающей среде, как это предусмотрено в многолетней программе работы для его восьмой сессии.

* E/CN.18/2009/1.

** Задержка с выпуском настоящего доклада была вызвана необходимостью проведения расширенных консультаций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Меры, рекомендованные для государств-членов	4
III. Меры, рекомендованные для Форума Организации Объединенных Наций по лесам	5
IV. Меры, рекомендованные для Совместного партнерства по лесам	6
V. Меры, рекомендованные для доноров и международных организаций	7
VI. Меры, рекомендованные для расширения сотрудничества с многосторонними экологическими соглашениями	7
VII. Меры, рекомендованные для секретариата Форума	8

I. Введение

1. Генеральный секретарь представил для рассмотрения Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на его восьмой сессии три доклада по следующим вопросам: а) «Леса и изменение климата»¹; б) «Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предупреждение деградации лесов во всех типах лесов и борьба с опустыниванием, в том числе в малолесистых странах»²; и с) «Леса и сохранение биологического разнообразия, включая охраняемые районы»³. В целях оказания содействия рассмотрению этих тем секретариат Форума подготовил записку «Леса в контексте изменений в окружающей среде: слаболесистые страны, малые островные развивающиеся государства, а также средне- и сильнолесистые страны»⁴, посвященную изучению неразрывной взаимосвязи между этими вопросами и обсуждению методов их рассмотрения на согласованной, межсекторальной основе в рамках неистощительного ведения лесного хозяйства.

2. Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем типам лесов, представляющий собой первое глобальное соглашение по вопросу о неистощительном ведении лесного хозяйства во всех типах лесов и именуемый ниже правовым документом по лесам, который был согласован на седьмой сессии Форума и принят Генеральной Ассамблеей в декабре 2007 года (резолюция 62/98 Генеральной Ассамблеи, приложение), предоставляет государствам-членам директивную и оперативную основу для согласованного и последовательного рассмотрения этих трех важнейших групп вопросов.

3. Правовой документ по лесам является эффективным инструментом для обеспечения всестороннего учета на целостной и скоординированной основе в рамках неистощительного ведения лесного хозяйства вопросов изменения климата, обезлесения и деградации лесов, опустынивания и биологического разнообразия. Поэтому главную роль в этой области должны играть национальные программы по лесам или аналогичные им виды политики или стратегии.

4. В главных разделах V и VI правового документа о лесах изложены стратегии и меры по достижению глобальных целей в отношении лесов и неистощительного ведения лесного хозяйства. В представленных ниже рекомендациях рассматриваются методы получения соответствующих результатов при осуществлении правового документа о лесах в областях изменения климата, обезлесения, деградации лесов, опустынивания и биологического разнообразия с особым упором на обеспечение взаимодействия между процессами на национальном, региональном и международном уровнях с целью достижения таких результатов. В этой связи предлагается следующий комплекс рекомендаций по трем вопросам, которые будут обсуждаться в рамках пункта 5 повестки дня «Леса в контексте изменений в окружающей среде».

¹ E/CN.18/2009/4.

² E/CN.18/2009/5.

³ E/CN.18/2009/6.

⁴ E/CN.18/2009/7.

II. Меры, рекомендованные для государств-членов

5. Государства-члены, возможно, пожелают:

а) поощрять использование национальных программ по лесам или аналогичных им программ для включения в национальные стратегии и программы в области устойчивого развития мер по рассмотрению вопросов обезлесения и деградации лесов, а также проводить их обзор и анализ с целью обеспечения их более тесной увязки с другими секторальными планами, в частности планами, касающимися изменения климата, деградации земель, опустынивания и биологического разнообразия, в том числе путем укрепления взаимодействия и сотрудничества;

б) создать состоящие из национальных координационных центров национальные координационные механизмы для Форума, Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают сильную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КООНБО), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) и других соответствующих заинтересованных сторон с целью рассмотрения на согласованной и последовательной основе совокупного воздействия изменения климата, обезлесения и деградации лесов, опустынивания и утраты биологического разнообразия;

в) использовать потенциал правового документа о лесах с целью укрепления принимаемых на национальном уровне практических мер по обеспечению более тесной увязки лесной проблематики с другими стратегиями и рассмотреть возможность активизации сотрудничества между национальными координационными центрами для Форума и такими центрами для КБР, КООНБО и РКООНИК, а также других организаций — членов Совместного партнерства по лесам для обеспечения проведения деятельности в соответствии с положениями правового документа о лесах;

г) координировать на приоритетной основе свои национальные позиции по вопросам лесов в контексте изменений в окружающей среде в руководящих органах организаций — членов Совместного партнерства по лесам с учетом решающего значения этих органов для оказания поддержки достижению целей в области изменения климата, а также необходимости выработки государствами-членами своих позиций на переговорах по проблеме изменения климата с использованием этого основанного на сотрудничестве подхода;

е) поощрять разработку национальных стратегий финансирования неистощительного ведения лесного хозяйства с целью координации поступления финансовых средств из различных секторов и источников при поддержке национальных координационных механизмов и в консультации с соответствующими министерствами, в частности министерствами, ответственными за вопросы финансирования и планирование бюджета, учитывая тот факт, что такие стратегии будут активно способствовать активизации процесса осуществления национальных программ по лесам, а также применению эффективного, скоординированного подхода при рассмотрении совокупного воздействия на лесные экосистемы изменения климата, обезлесения и деградации лесов, а также деградации земель, включая опустынивание и утрату биологического разнообразия;

f) укрепить потенциал в области проведения аналитической работы и подготовки отчетности с целью более глубокого изучения вопроса о том, каким образом неистощительное ведение лесного хозяйства способствует принятию ответных мер в связи с изменением климата, борьбе с опустыниванием, а также сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия;

g) использовать национальные программы по лесам или аналогичные им программы для включения в более широкие национальные стратегии и программы в области развития конкретных мер, призванных обеспечить достижение глобальных целей в отношении лесов, которые могли бы предусматривать, если страны этого пожелают, разработку на добровольной основе национальных задач или целевых показателей;

h) уделять в надлежащих случаях приоритетное внимание вопросам лесовосстановления, облесения и расширения площадей лесопосадок в национальных стратегиях и программах в области развития и национальных программах по лесам или аналогичных им программам в малолесистых странах и малых островных развивающихся государствах, учитывая тот факт, что для оказания содействия этим двум группам стран необходимо обеспечить мобилизацию на всех уровнях дополнительных финансовых ресурсов.

III. Меры, рекомендованные для Форума Организации Объединенных Наций по лесам

6. Форум, возможно, пожелает:

a) воспользоваться своей центральной ролью в Организации Объединенных Наций для оказания содействия обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства в рамках осуществления глобальных повесток дня в областях устойчивого развития и окружающей среды и в этой связи сориентировать Генерального секретаря по вопросу о том, каким образом Форум способствует выполнению Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах;

b) принять решение в отношении распространения на пятнадцатой сессии Конференции сторон РКООНИК информации о потенциальной роли лесов и неистощительного ведения лесного хозяйства в деятельности по смягчению последствий климатических изменений и адаптации к ним в контексте завершения в 2012 году периода выполнения обязательств по Киотскому протоколу, включая возможности для более тесного сотрудничества и взаимодействия между Форумом и РКООНИК;

c) признать большое значение разработанных Совместным партнерством по лесам стратегических рамок для лесов и изменения климата и призвать государства-члены как члены руководящих органов организаций, входящих в состав Партнерства, оказать поддержку осуществлению этих стратегических рамок;

d) принять решение о проведении на своей следующей сессии обзора соответствующих процессов в области изменения климата, опустынивания, деградации земель и биологического разнообразия, а также их последствий для

рассмотрения общих тем девятой сессии Форума и изучить вопрос о проведении в этой связи межсессионной деятельности;

е) рассмотреть возможность проведения работы по вопросу биоэнергии и ее воздействия на леса и неистощительное ведение лесного хозяйства, который можно было бы обсудить в качестве одной из новых тем на следующей сессии Форума;

ф) рассмотреть в ходе дальнейшей работы Форума в качестве одного из новых вопросов воздействие вооруженных конфликтов на леса как одну из коренных причин обезлесения и деградации земель, а также обсудить проблемы в области постконфликтного восстановления;

г) предложить процессам по обеспечению правоприменения и управления в лесном хозяйстве обсудить и рассмотреть необходимость уделения большего внимания реагированию на угрозы, создаваемые изменением климата, с особым упором на потребности сильно- и среднелесистых стран, малых островных развивающихся государств и слаболесистых стран;

h) признать наличие важных связей между Международным годом биоразнообразия (2010 год) и Международным годом лесов (2011 год) и обратиться с призывом к осуществлению тесного сотрудничества между секретариатами Форума и КБР в ходе организации и празднования этих мероприятий, а также предложить Совместному партнерству по лесам оказывать им активную поддержку;

и) продолжить рассмотрение изменений и тенденций в секторе лесного хозяйства малолесистых стран, малых островных развивающихся государств, а также сильно- и среднелесистых стран с учетом их особых условий и проблем и рамок для оценки прогресса и проведения обзора глобальных целей по лесам и правового документа о лесах для девятой сессии Форума в 2011 году и одиннадцатой сессии Форума в 2015 году;

j) продолжать оказывать поддержку осуществляемой Совместным партнерством по лесам глобальной инициативы по созданию групп экспертов по лесному хозяйству и рассмотреть возможность ее более широкого использования в качестве научного органа, призванного оказывать содействие Форуму в рассмотрении специальных и новых вопросов.

IV. Меры, рекомендованные для Совместного партнерства по лесам

7. Форум, возможно, пожелает:

а) предложить Совместному партнерству по лесам оказывать содействие странам, по их просьбе, в разработке политики и стратегий с целью рассмотрения на согласованной и последовательной основе совокупного воздействия обезлесения и деградации лесов, утраты биологического разнообразия, изменения климата и опустынивания в рамках их национальных программ в области развития, включая национальные программы по лесам или аналогичные им виды политики и стратегии, и предоставлять поддержку усилиям по наращиванию потенциала, включая потенциал в области осуществления мониторинга, представления отчетности и проведения анализа;

b) приветствовать начало работы по осуществлению разработанных Партнерством стратегических рамок для лесов и изменения климата в качестве скоординированных ответных мер, принимаемых в секторе лесного хозяйства в связи с изменением климата, и оказывать содействие их реализации в качестве основы для создания и укрепления потенциала развивающихся стран в области реагирования на вызванные изменением климата угрозы путем применения мер по смягчению последствий и адаптации;

c) предложить Партнерству представить девятой сессии Форума информацию о совокупном воздействии обезлесения и деградации лесов, опустынивания, утраты биологического разнообразия и изменения климата на коренные народы и другие местные и находящиеся в зависимости от лесов общины;

d) предложить Партнерству изучить возможные последствия продовольственного, энергетического и финансового кризисов для неистощительного ведения лесного хозяйства и достижения глобальных целей в отношении лесов и представить свои выводы девятой сессии Форума.

V. Меры, рекомендованные для доноров и международных организаций

8. Форум, возможно, пожелает:

a) предложить странам-донорам, многосторонним финансовым учреждениям и международным организациям увеличить объем финансовых средств, выделяемых на цели обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства;

b) призвать страны-доноры и международные организации предоставлять финансовые ресурсы и оказывать содействие передаче технологии развивающимся странам, в частности малолесистым странам, малым островным развивающимся государствам, а также сильно- и среднелесистым странам с малой и средней площадью территории, и поддерживать их усилия по достижению первой глобальной цели в отношении лесов, касающейся обращения вспять тенденции к утрате лесного покрова во всем мире и предупреждения деградации лесов, а также третьей глобальной цели, касающейся значительного увеличения площади охраняемых лесов во всем мире и других территорий, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства.

VI. Меры, рекомендованные для расширения сотрудничества с многосторонними экологическими соглашениями

9. Форум, возможно, пожелает:

a) предложить Совместной контактной группе для Рио-де-Жанейрских конвенций (КБР, КООНБО и РКООНИК) привлекать секретариат Форума к ее работе при рассмотрении связанных с лесами вопросов;

б) предложить секретариатам Форума и КООНБО изучить возможные области более тесного сотрудничества при осуществлении правового документа о лесах, а также десятилетнего стратегического плана и концептуальных основ деятельности по активизации осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием (2008–2018 годы);

с) предложить соответствующим организациям внести вклад в оценку всего комплекса поставляемых лесным хозяйством товаров и услуг в качестве одного из способов рассмотрения коренных причин изменения климата, обезлесения и деградации лесов, опустынивания и утраты биологического разнообразия и представить Форуму соответствующие тематические исследования.

VII. Меры, рекомендованные для секретариата Форума

10. Форум, возможно, пожелает:

а) изучить в сотрудничестве с членами Совместного партнерства по лесам возможности для налаживания со связанными с лесами многосторонними экологическими конвенциями, не входящими в состав Совместного партнерства по лесам, взаимодействия во всех представляющих взаимный интерес областях, в которых существует взаимодополняемость, с целью обеспечения более эффективного рассмотрения проблем изменения климата, обезлесения и деградации лесов, опустынивания и утраты биологического разнообразия;

б) продолжить в тесном сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и другими организациями — членами Партнерства деятельность по разработке надлежащего комплекса новых и существующих показателей с целью оказания поддержки государствам-членам в подготовке для Форума докладов о ходе работы по достижению первой и третьей глобальных целей в отношении лесов и осуществлению соответствующих стратегий и мер в рамках правового документа о лесах, принимая во внимание тот факт, что одна из главных причин, препятствующих оценке прогресса в области предупреждения деградации лесов и борьбы с опустыниванием, заключается в отсутствии согласованных измеряемых показателей и регулярного контроля за ними на глобальном уровне, а также обратиться к секретариату и Партнерству с просьбой представить девятой сессии Форума информацию о полученных результатах;

с) проводить последующую деятельность в связи с решением IX/5 КБР о лесном биоразнообразии, содержащим призыв к координации деятельности между секретариатами, и представить девятой сессии Форума информацию о достигнутом прогрессе;

д) координировать в сотрудничестве с секретариатом РКООНИК и другими организациями — членами Партнерства осуществление совместных инициатив по повышению уровня взаимодействия и взаимодополняемости между процессами РКООНИК и Форумом Организации Объединенных Наций по лесам;

е) сотрудничать с Совместной контактной группой для Рио-де-Жанейрских конвенций при рассмотрении вопроса о важном вкладе правового документа о лесах в деятельность по осуществлению их соответствующих задач и целей и повышению уровня взаимодействия в секторе лесного хозяйства;

f) подготовить в сотрудничестве с членами Партнерства, другими соответствующими многосторонними экологическими соглашениями, не входящими в состав Партнерства, и региональными процессами анализ пробелов или областей в сфере неистощительного ведения лесного хозяйства, надлежащее рассмотрение которых, возможно, не обеспечивают международные связанные с лесами соглашения, и представить информацию о сделанных выводах одиннадцатой сессии Форума.
