



大会
经济及社会理事会

Distr
GENERAL

A/44/332
E/1989/103
30 June 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十四届会议
暂定项目表 * 项目 83(f)
发展和国际经济合作：环境

经济及社会理事会
1989年第二届常会
临时议程 ** 项目 7(f)
发展和国际经济合作：环境

环境方面的国际合作：向发展中

国家提供加添资源

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员和经济及社会理事会成员提交所附联合国环境规划署总干事的报告。

* A/44/50/Rev. 1。

** E/1989/100。

附 件

联合国环境规划署总干事的报告

一、导 言

1. 经济及社会理事会1988年7月28日关于环境方面的国际合作的第1988/69号决议请联合国环境规划署执行主任与其他主管组织合作,对大会第2997 (XXVII)号决议第3节第4段中提到的问题作出最新情况审查,并就此通过经济及社会理事会向大会第44届会议提出报告。大会第2997 (XXVII)号决议第3节第4段的主题是向发展中国家提供加添资源。

2. 经济及社会理事会在第1988/69号决议第3段还请联合国系统有关的各组织在向大会第44届会议提交的报告中说明为执行要求它们向发展中国家提供额外资金的大会1987年12月11日第42/184和42/187号决议所采取的措施。

3. 环境规划署执行主任在1988年10月10日的照会中,请各国政府说明响应大会第42/186和42/187号决议采取行动的情况,还请各国政府提供有关经社理事会关于提供额外资源的第1988/69号决议的任何有关资料。同时,执行主任于1988年9月6日请联合国系统各有关机构、组织和方案说明采取了哪些措施,按照第42/184和42/187号决议各有关部分的要求,向发展中国家提供额外资源。

4. 至1989年5月15日为止,对于提供资料的要求反应十分有限,本报告第二部分对此作一简要说明。这些反应没有为大会第2997 (XXVII)号决议所预期的和经社理事会又进一步要求的审查提供充分的基础。执行主任认为,进行这样一次审查需要进一步提供情况,需要举行一次有均衡地域特点的小组会,包括邀请具有双边发展合作经验的专家与会,联合国系统有特定关系的组织,特别是各金融机构也应参加会议。

5. 因此,经社理事会似可考虑要求各国政府和联合国系统有关机关、组织和

方案，紧急响应环境规划署执行主任关于提供资料的要求，而且至迟不晚于1989年12月31日。如果对设立上述专家小组达成一致意见，就可以使该小组在1990年初举行会议，分析所收到的反应并向执行主任提出具体建议，作为他向经社理事会及大会就此问题作出报告的基础。

二、从各国政府和联合国系统各组织收到的资料

A. 各国政府

6. 比利时，在皇家基金会的支持下，设立了一项新的环境基金，私人部门是主要的赞助人。该基金进行的第一项活动是，研究可能采取哪些行动响应世界环境和发展委员会的报告（A/42/427，附件）。

7. 在马达加斯加，在世界银行、瑞士和其他国家资助下，设立了一项基金，用来执行某些项目。作为这一发展情况的一部分，正在考虑设立一项全国环境基金。

8. 挪威，拨出该国国内生产总值1.11%用于发展援助，将开支近11万美元用于食品安全、资源管理和保存、人口、和各种环境活动（通过世界银行）。已作出发展中国家环境方案的预算拨款，重点是制定全国保护战略。

9. 秘鲁提供的资料说，已提供追加资源的有：阿拉伯社会和经济发展基金，用于防止水土流失和沙漠化的措施；荷兰，用于环境管理；德意志联邦共和国，用于保护安第斯生态系统；联合国粮食及农业组织和日本，用于管理热带森林。

10. 瑞典，1988年议会决定，将促进合理利用自然资源和保护环境作为瑞典发展合作的一项新目标。1989年1月提交议会的预算法案规定，瑞典应增加环境和自然资源领域的援助，作为发展合作的一个组成部分。

11. 美利坚合众国作为高度优先事项确保对发展中国家的双边和多边的援助方案是有利于环境的。美国将10%的双边援助用于同环境有关的项目，是包括开发计划署在内的若干多边组织的最大的捐助国。美国在其预算能力范围内，将继续支

持全世界的环境活动和方案。

B. 政府间组织

12. 欧洲共同体在分配其资源时将自然资源的保护列为优先事项。

C. 联合国系统

13. 联合国开发计划署（开发计划署）增加了对环境项目的拨款，1977年为6500万美元，1987年增加至15200万美元。作为多伦多气候变化会议的一项后续行动，对于许多同空气污染有关的活动，将大量增加研究和发展的经费。开发计划署还将应各国政府的要求，继续开展各种活动推动发达国家的规划当局、各非政府组织、私人部门、妇女团体、和工会协会等方面的合作，以使经济政策制定和供应部门的管理能更好地考虑各种环境的方面。在此方面，还将考虑利用管理发展方案，并应各国政府的要求，同世界银行和其他多边机构合作制定各国环境可承受的发展行动计划。

14. 环境规划署署长将向1989年6月的理事会第36届会议提出报告，介绍有关世界环境和发展委员会报告的理事会第88/57号决定的后续情况，报告将介绍开发计划署在此领域的所有活动，包括在动员资源方面的活动。理事会对此事项的讨论情况和决定，将按经社理事会第1988/69号决议第三段的要求，向大会第44届会议提出报告。关于动员资源问题，署长于1988年8月5日向所有开发计划署驻地代表发出指示以后，正在同各东道国政府筹备举行关于环境的讲习班，由开发计划署特别方案资源提供部分经费。这些讲习班将提高在持续发展和保护环境方面各项目的兴趣，以促进开发计划署为此领域增加拨款。此外，通过国际发展机构环境问题委员会和世界资源研究所目前的各项活动，开发计划署同这些组织的其他成员合作，正设法动员更多的资源支持持续的发展和环境的保护。

15. 世界银行已开始执行一项方案，增加对某些环境和国家资源项目的拨款，如造林项目、保护生物品种项目、水质退化、土壤流失包括沙漠化、灌溉的环境卫生方面、灌溉土地的盐碱化、杀虫剂使用、工业灾害、城市环境问题、饮水供应和卫生以及全球气候变化。

16. 国际海事组织（海事组织）同有关的捐助国合作，正努力加强其技术援助战略，以便保护海洋环境。海事组织参照大会第42/186号和42/187号决议，已进行一项研究，评价该组织在海洋环境方面的技术援助方案。作为该研究的一部分，已请海事组织所有成员国查明在执行海事组织防止海洋污染各项公约中所遇到的问题。

17. 海事组织保护海洋环境委员会已通过一项关于保护海洋环境领域的技术合作的决议，并将在1989年10月由海事组织大会各成员国提出。该决议要求海事组织秘书长在优先事项基础上评价各发展中国家在预防、控制和对付船舶所造成海洋污染和其他有关事项方面所面临的问题，以便制订该组织技术援助方案的长期目标。

18. 联合国儿童基金会执行局已核准(a)题为“儿童与环境：儿童基金会持续发展战略”的一项政策文件，其中要求今后各项国别方案要分析和解决有关儿童的环境问题，(b)从一般资源中拨款300万美元，经过特别努力再筹资300万美元，作为一笔全球资金，用于在今后两年中和将有关环境活动纳入正常的儿童基金会国别方案周期以前，支持规划分析和小规模试验项目。如新核准的政策所指出，今后的各项国别方案应解决属于儿童基金会方案职权范围内的环境问题，并同其他活动密切结合。

19. 国际农业发展基金近年来已增加拨款，用于面向保护环境的活动和使贫苦农民受益的有关环境事项，在撒哈拉以南非洲经常和特别方案项下，所拨款项几乎占放款总额的50%，约合11481万美元。此外，国际农业发展基金每两美元的投资，都为同一目的从外部来源得到一个多额外的美分。

20. 1988年核准的几乎所有项目，都认真注意到环境的影响和保护资源问题。通过在小规模灌溉和治水、推广、研究、培训、合作和机构支助方面的投资，为改良土壤、保护资源和保护环境提供了拨款。

21. 世界粮食计划署在1988年年底共有157个项目具有推动环境可承受的发展的内容。这些项目内容的价值总额超过14亿美元。粮食计划署和世界银行是当前全世界促进环境可承受的发展的最大的两家援助提供者。

22. 粮食计划署开展了非常广泛的支持环境的活动，其中包括：

(a) 造林，包括养育森林，农业造林，社区林地，政府造林以提供薪柴和木杆，植树造林以保护山区坡地，在不适宜种植农作物的土地种植果树，和稳定沙丘；

(b) 农业生产率，包括在重新定居区域灌溉、改良土壤、平整土地和培训农民掌握农业生产技术；

(c) 自然保护工程，包括种植饲草，保护草原，根据土地承担能力确定牲畜数量以及支持牧场管理协会。

粮食计划署活动的总价值

(百万美元)

林业	635.8
农业生产	472.5
自然保护工程	279.9
牧场管理	43.5
共 计	1 431.3

23. 粮食计划署正在努力在“微观”一级（个别农场）和“宏观”一级（整个流域）将上述活动加以综合进行。这些项目通过综合的办法提高土地的各项标准，

可以使整个地区的生产取得在环境方面可以承担的发展。 粮食计划署所支持的许多活动，既增加了目前的产量也提高了今后持续的能力。 例如，水土工程在完成以后很快就取得持续的收益。 为长期改良土壤和稳定山坡地的持续造林活动，在种树之后的几年之内也能开始受益（所修剪的树枝可以用为饲料和薪柴）。 这些活动只要经过适当的筹划和执行，既可以解决短期的生产需要，也可以实现长期的环境目标。

- - - - -