



Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

A/44/332

E/1989/103

30 June 1989

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Сорок четвертая сессия  
Пункт 83f первоначального  
перечня\*  
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
Вторая очередная сессия 1989 года  
Пункт 7f предварительной повестки дня\*\*  
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Международное сотрудничество в области окружающей  
среды: мобилизация дополнительных ресурсов для  
развивающихся стран

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета прилагаемый доклад Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

\* A/44/50/Rev.1.

\*\* E/1989/100.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Директора-исполнителя Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1988/69 от 28 июля 1988 года о международном сотрудничестве в области окружающей среды Экономический и Социальный Совет просил Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) провести совместно с компетентными организациями на основе последних данных обзор проблемы, о которой говорится в пункте 4 раздела III резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, и представить доклад об этом Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет. В пункте 4 раздела III резолюции 2997 (XXVII) Ассамблеи говорится о мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для развивающихся стран.
2. В пункте 3 своей резолюции 1988/69 Экономический и Социальный Совет просил также соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций включить в свои доклады, которые будут представлены Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии, отчет о мерах, принятых ими по осуществлению положений резолюций 42/184 и 42/187 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1987 года, призывающих их мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы для развивающихся стран.
3. Директор-исполнитель ЮНЕП в своей записке от 10 октября 1988 года, в которой испрашивалась информация о мерах, принятых правительствами в ответ на резолюции 42/186 и 42/187 Генеральной Ассамблеи, просил также правительства предоставить любую соответствующую информацию во исполнение резолюции 1988/69 Экономического и Социального Совета в отношении наличия дополнительных финансовых средств. Кроме того, 6 сентября 1988 года Директор-исполнитель просил заинтересованные органы, организации и программы системы Организации Объединенных Наций представить отчет о принятых ими мерах по реализации обращенной к ним просьбы о мобилизации дополнительных ресурсов для развивающихся стран во исполнение соответствующих положений резолюций 42/184 и 42/187.
4. По состоянию на 15 мая 1989 года на просьбу о предоставлении информации откликнулось весьма ограниченное число стран и организаций, данные о чем приводятся в разделе II настоящего доклада. Подобная реакция не является надлежащей основой для обзора, предусмотренного в резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи и в последующей просьбе Экономического и Социального Совета. По мнению Директора-исполнителя, подобный обзор потребует дальнейших запросов о направлении информации и созыва небольшой группы экспертов на основе географической сбалансированности, включая экспертов, имеющих непосредственный опыт двустороннего сотрудничества в области развития, при участии также непосредственно заинтересованных организаций системы Организации Объединенных Наций, в частности финансирующих учреждений.
5. Соответственно, Экономический и Социальный Совет может пожелать рассмотреть возможность обращения к правительствам и заинтересованным органам, организациям и программам системы Организации Объединенных Наций с призывом в срочном порядке откликнуться на просьбу Директора-исполнителя ЮНЕП о предоставлении информации не

позднее 31 декабря 1989 года. Это позволило бы упомянутой выше группе экспертов, если ее создание будет согласовано, встретиться в начале 1990 года для анализа полученных ответов и выработки конкретных рекомендаций Директору-исполнителю в качестве основы для его доклада Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее по этому вопросу.

## II. ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ И ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

### A. Правительства

6. В Бельгии под эгидой Королевского фонда был создан новый фонд по окружающей среде, финансирование которого осуществляется главным образом частным сектором. Первым мероприятием этого фонда явилось исследование о возможных мерах во исполнение доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию (A/42/427, приложение).
7. На Мадагаскаре с помощью взносов Всемирного банка, Швейцарии и других был создан Фонд для осуществления ряда проектов. В этой связи рассматривается возможность создания национального фонда по окружающей среде.
8. Норвегия, которая выделяет 1,11 процента валового национального продукта страны на помощь в целях развития, планирует затратить приблизительно 110 000 долл. США на продовольственную безопасность, рациональное использование и сохранение ресурсов, народонаселение и инициативы в области окружающей среды (через Всемирный банк). На осуществление программ в области окружающей среды в развивающихся странах были выделены специальные средства с упором на развитие национальных стратегий по рациональному использованию ресурсов.
9. Перу сообщает о получении дополнительных финансовых средств от Арабского фонда экономического и социального развития на осуществление мер по предотвращению эрозии почв и опустыниванию; от Нидерландов - на охрану окружающей среды; от Федеративной Республики Германия - на охрану экосистемы в Андах и от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Японии - на охрану тропических лесов.
10. В 1988 году парламент Швеции в качестве дополнительной цели мероприятий Швеции по сотрудничеству в области развития принял меры по содействию устойчивому развитию природных ресурсов и защите окружающей среды. Законопроект по бюджету, представленный в парламент в январе 1989 года, предусматривает увеличение выделяемых Швецией средств на оказание помощи в области окружающей среды и природных ресурсов в качестве составной части процесса сотрудничества в области развития.
11. Соединенные Штаты Америки уделяют первоочередное внимание обеспечению экологической безопасности своих двусторонних и многосторонних программ по оказанию помощи развивающимся странам. В настоящее время 10 процентов предоставляемой Соединенными Штатами двусторонней помощи связаны с экологическими проектами, а сами Соединенные Штаты остаются крупнейшим донором ряда многосторонних организаций, включая ПРООН. В рамках бюджетных ограничений Соединенные Штаты будут и впредь поддерживать мероприятия и программы в области окружающей среды в международном масштабе.

**В. Межправительственные организации**

12. Европейское сообщество при выделении финансовых средств первоочередное внимание уделяет охране природных ресурсов.

**С. Система Организации Объединенных Наций**

13. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) увеличила объем выделяемых на экологические проекты средств с 65 млн. долл. США в 1977 году до 152 млн. долл. США в 1987 году. В качестве последующих мер в развитие Торонтской конференции по изменениям в атмосфере предусматривается существенное увеличение финансовых средств, выделяемых на исследования и разработки по широкому кругу мероприятий, связанных с загрязнением атмосферы. По просьбе правительств ПРООН будет также продолжать мероприятия по содействию сотрудничеству между планирующими органами развитых стран, неправительственными организациями, частным сектором, женскими группами, торговыми ассоциациями и т.д. для обеспечения более тесного интегрирования экологических аспектов в процесс разработки экономической политики и управления государственным сектором. В этой связи можно было бы также рассмотреть возможность использования Программы по развитию управления, а также, по просьбе правительств, обеспечить сотрудничество со Всемирным банком и другими многосторонними учреждениями по разработке планов действий по странам в области экологически устойчивого развития.

14. Администратор планирует представить Совету управляющих ПРООН на его тридцать шестой сессии в июне 1989 года доклад о последующих мероприятиях по реализации решения Совета управляющих 88/57 по докладу Международной комиссии по окружающей среде и развитию, который будет содержать информацию о всех мероприятиях ПРООН в этой области, включая мобилизацию ресурсов. Доклад о ходе обсуждений и о решениях Совета управляющих по этому вопросу будет представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии в соответствии с пунктом 3 резолюции 1988/69 Экономического и Социального Совета. Что касается конкретно мобилизации ресурсов, то в соответствии с инструкцией Администратора от 5 августа 1988 года, направленной всем представителям-резидентам ПРООН, в настоящее время в сотрудничестве с принимающими правительствами проводятся семинары по вопросам окружающей среды, которые частично финансируются ПРООН из ресурсов на специальные программы. Ожидается, что эти семинары позволят повысить интерес к проектам в области устойчивого развития и охраны окружающей среды, что в свою очередь вызовет увеличение объема выделяемых ПРООН ресурсов на эту область. Кроме того, посредством последних инициатив в рамках Комитета международных учреждений по вопросам развития по окружающей среде и Всемирного института ресурсов ПРООН в сотрудничестве с другими членами этих организаций осуществляет подготовку инициатив, направленных на увеличение объема ресурсов для целей устойчивого развития и охраны окружающей среды.

15. Всемирный банк приступил к осуществлению программы, в рамках которой выделяется больше средств на экологические проекты и проекты в области рационального использования национальных ресурсов, например проекты в области лесного хозяйства, охраны многообразия живой природы, решения проблемы деградации водосбора, эрозии почв, включая опустынивание, экологических аспектов орошения, засоленности орошаемых земель, использования пестицидов, промышленных катастроф, вопросов окружающей среды городов, обеспечения питьевой водой и санитарии и глобальных климатических изменений.

16. Международная морская организация (ИМО) в сотрудничестве с заинтересованными странами-донорами осуществляет мероприятия по повышению действенности своей стратегии предоставления технической помощи в целях защиты морской среды. ИМО заказала исследование по оценке своей программы технической помощи в области охраны морской среды в свете резолюций 42/186 и 42/187 Генеральной Ассамблеи. В качестве одного из компонентов такого исследования всем государствам - членам ИМО было предложено выявить проблемы, с которыми они сталкиваются в ходе осуществления конвенций ИМО о предотвращении загрязнения морей.

17. Кроме того, Комитет по охране морской среды принял резолюцию о технической помощи в области защиты морской среды, которая будет представлена государствами - членами Ассамблеи ИМО в октябре 1989 года. В этой резолюции к Генеральному секретарю ИМО будет обращена просьба провести в первоочередном порядке оценку проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в области предотвращения, контроля и борьбы с загрязнением морской среды судами и из других источников с целью разработки долгосрочных задач в рамках осуществляемой Организацией программы технической помощи.

18. Правление Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) утвердило а) директивный документ, озаглавленный "Дети и окружающая среда: стратегия ЮНИСЕФ, направленная на обеспечение устойчивого развития", в котором, в частности, содержится призыв к анализу и учету в последующих программах по странам экологических факторов, касающихся детей, и b) 3 млн. долл. США из общих ресурсов и дополнительно 3 млн. долл. США за счет специальных усилий по сбору средств в качестве глобального фонда по содействию планированию анализа и мелкомасштабных экспериментальных проектов на уровне страны в течение последующих двух лет до того, как связанные с окружающей средой мероприятия ЮНИСЕФ будут включены в обычный цикл составления программ по странам. В соответствии с недавно утвержденной политикой будущие программы по странам должны учитывать те экологические аспекты, которые подпадают под мандат ЮНИСЕФ в рамках его программы, и должны быть увязаны с другими мероприятиями.

19. В последние годы Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) увеличил объем выделяемых средств на мероприятия, ориентированные на рациональное использование ресурсов и охрану окружающей среды в интересах сельской бедноты, причем в 1988 году почти 50 процентов всего объема средств, выделяемых в качестве займов, или приблизительно 114,81 млн. долл. США, были использованы в рамках регулярной и специальной программ для стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Кроме того, каждые два доллара, вложенные МФСР, принесли прибыль в размере более одного доллара из внешних ресурсов на эти же самые цели.

20. Почти во всех утвержденных в 1988 году проектах повышенное внимание уделялось вопросам экологического воздействия и рационального использования ресурсов. За счет инвестиций в проекты в области мелкомасштабного орошения и сбора поверхностного стока, сельскохозяйственной пропаганды, исследований, подготовки кадров, кооперативной и организационной поддержки выделялись средства на мелиорацию земель, рациональное использование ресурсов и охрану окружающей среды.

21. В рамках Мировой продовольственной программы (МПП) к концу 1988 года осуществлялось 157 проектов, включая компоненты, предназначенные для содействия экологически устойчивому развитию. Общая стоимость всех этих компонентов превысила

1,4 млрд. долл. США. В настоящее время МПП и Всемирный банк являются крупнейшими в мире организациями, предоставляющими помощь для содействия экологически устойчивому развитию.

22. Масштабы деятельности МПП по оказанию помощи в области окружающей среды исключительно широки и охватывают такие области, как:

а) лесоводство, включая восстановление лесов, агролесомелиорацию, общинные лесопосадки сельскохозяйственного назначения, государственных плантаций для заготовки древесного топлива и строительного леса, защитные лесонасаждения для закрепления склонов, посадка фруктовых деревьев на почве, непригодной для выращивания однолетних культур, и закрепление песков;

б) сельскохозяйственное производство, включая орошение, мелиорацию, подготовку земли на участках вторичного отстаивания и подготовку фермеров в области устойчивых методов сельскохозяйственного производства;

в) деятельность по рациональному природопользованию, включая посадку кормовых трав, защиту пастбищ, пополнение или уменьшение поголовья скота в зависимости от пропускной способности пастбищ и оказание помощи ассоциациям по рациональному использованию пастбищ.

Общая стоимость мероприятий МПП  
(в млн. долл. США)

Лесоводство	635,8
Сельскохозяйственное производство	472,5
Рациональное природопользование	279,5
Рациональное использование пастбищ	43,5
Итого	1 431,3

23. В настоящее время МПП пытается объединить вышеуказанные компоненты в одно целое как на "микроуровне" (на уровне отдельных ферм), так и "макроуровне" (на уровне всего водосбора). Путем дополнительного повышения качества почв каждой категории осуществляемые проекты позволяют добиться экологически устойчивого производства в этих районах в целом. Многие осуществляемые с помощью МПП мероприятия позволяют как увеличить производство в настоящий момент, так и повысить устойчивость на долгосрочный период. Земляные дамбы и сбор поверхностного стока позволяют, например, получать устойчивую отдачу сразу же после завершения соответствующих работ. Даже лесовосстановительные мероприятия в целях мелиорации земель и закрепления склонов в конечном итоге могут начать приносить выгоду (в виде веток на корма скоту или же в качестве древесного топлива) через два-три года после посадки деревьев. Вышеупомянутые мероприятия, если они должным образом организованы и осуществлены, могут служить для удовлетворения как краткосрочных потребностей производства, так и долгосрочных экологических потребностей.