



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/S/152
10 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Специальная сессия

Женева, 27-29 января 2009 года

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ О РАБОТЕ ЕГО
СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
I. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ	6	3
II. РЕФОРМА ПРОЦЕССА "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"	7	3
III. ОБЗОР ПРОГРАММЫ РАБОТЫ	8 - 20	4
A. Обзоры результативности экологической деятельности	8 - 16	4
B. Мониторинг и оценка окружающей среды	17 - 19	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
С. Партнерство с частным сектором	20	7
IV. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2009 ГОД	21	7
V. ЛЮБЫЕ ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ	22 - 24	7
VI. ВЫБОРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ	25	8
VII. ЗАКРЫТИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ	26	8

Приложения

I. Реформа процесса "Окружающая среда для Европы": план реформы		9
II. Круг ведения Совместной целевой группы по экологическим показателям		19
III. Программа работы на 2009 год		22

ВВЕДЕНИЕ

1. Специальная сессия Комитета по экологической политике была проведена с 27 по 29 января 2009 года в Женеве. Председателем сессии был г-н Заал Ломтадзе (Грузия).
2. На сессии присутствовали делегаты от 35 стран - членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН): Австралии, Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Испании, Италии, Казахстана, Кипра, Кыргызстана, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии.
3. В качестве наблюдателя в работе сессии принял участие представитель Государства Катар (в соответствии со статьей 11).
4. В работе сессии также принимали участие представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской комиссии (Генеральный директорат по окружающей среде) и Европейского экологического агентства (ЕЭА).
5. На совещании присутствовали представители Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ), а также региональных экологических центров для Кавказа (РЭЦ-Кавказ), Центральной Азии (РЭЦ-Центральная Азия) и для Республики Молдова (РЭЦ-Молдова). Присутствовал также представитель Европейского Эко-Форума.

I. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

6. Комитет утвердил повестку дня своей специальной сессии.

II. РЕФОРМА ПРОЦЕССА "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

7. Председатель представил проект плана реформы и компромиссное предложение, направленное членам Комитета 11 ноября 2008 года. Комитет рассмотрел нерешенные вопросы и одобрил план реформы "Окружающая среда для Европы" (приложение I), который будет передан Европейской экономической комиссии на ее шестьдесят третьей сессии для одобрения.

III. ОБЗОР ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

A. Обзоры результативности экологической деятельности

1. Экспертное рассмотрение обзора результативности экологической деятельности Кыргызстана

8. Руководитель проекта по программе Обзора результативности экологической деятельности представил результаты Обзора результативности экологической деятельности Кыргызстана. До проведения экспертного обзора были получены комментарии организаций Кыргызстана по рекомендациям, которые оказались весьма полезными для совещания Группы экспертов по обзору результативности экологической деятельности (Группы экспертов по ОРЭД). Рекомендации с внесенными в них поправками были переданы Комитету для экспертного рассмотрения.

9. Докладчик, назначенный Группой экспертов по ОРЭД, г-н Андриан Удеман (Нидерланды), представил обзор результатов второго ОРЭД Кыргызстана. Со времени проведения первого ОРЭД в 2000 году были внесены существенные изменения в национальное законодательство и правила, включая Водный кодекс. Была создана солидная основа развития экологического законодательства, которое будет осуществляться в предстоящие годы. Одним из примечательных факторов является снижение статуса министерства по охране окружающей среды и создание Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАОСЛ). В области лицензирования и оформления разрешений существует большой потенциал совершенствования. Имеются в наличии экономические инструменты, хотя с 2000 года ни один из этих инструментов не был реализован на практике.

10. В состав делегации Кыргызстана высокого уровня входили государственный секретарь ГАОСЛ г-н Абдимитал Чингоев; глава отдела по стратегии и политике в области окружающей среды департамента по экологическому и природному менеджменту министерства по охране окружающей среды и чрезвычайным ситуациям г-жа Джипаркул Бекулова; заместитель председателя парламента г-н Жусупджан Джеенбеков; советник директора ГАОСЛ г-н Вактибек Койшуманов. Г-н Шингожоев проинформировал участников сессии о прогрессе, достигнутом в отношении ратификации экологических конвенций, законодательства и принятия стратегий, программ и планов в ряде экологических секторов (к примеру лесное хозяйство, фауна, биоразнообразие и изменение климата). Он особо остановился на Кодексе по окружающей среде, который был принят в январе 2009 года. Г-н Джеенбеков подтвердил, что эти рекомендации

создадут существенную основу для обсуждений в парламенте и направлены на укрепление охраны окружающей среды в стране.

11. В качестве основы для углубленного обсуждения секретариат представил неофициальный документ по вопросу о необходимости укрепления национальной организации по охране окружающей среды Кыргызстана. На основе этого документа был проведен продуктивный обмен мнениями. Делегаты других стран-членов поделились своим опытом в осуществлении рекомендации ОРЭД. Ряд делегаций подчеркнули, что укрепление ГАОСЛ станет важным этапом повышения статуса этого органа до уровня других министерств, что сделает его более эффективным в плане охраны окружающей среды. Другие делегаты подчеркнули, что следует провести новую оценку роли и функций других министерств и государственных агентств, связанных с вопросами охраны окружающей среды.

12. Комитет завершил коллегиальное рассмотрение принятием рекомендаций второго ОРЭД Кыргызстана.

13. Г-жа Синиса Станкович (Черногория) сообщила об участии делегаций Комитета в открытых заседаниях Группы экспертов по ОРЭД. Делегации выразили свой интерес к продолжению участия в таких заседаниях. Комитет принял решение о том, что делегаты Комитета и впредь должны приглашаться в качестве наблюдателей.

2. Деятельность по программе

14. Секретариат сообщил о других мероприятиях в рамках Группы экспертов по ОРЭД, включая начальное пропагандистское мероприятие для проведения обзора Казахстана, которое было проведено в октябре 2008 года в Астане и Алма-Ате, где были представлены результаты и основные рекомендации ОРЭД. Был начат второй обзор Узбекистана, а миссии экспертов планируются для проведения в апреле 2009 года. Секретариат отметил, что для программы по ОРЭД потребуется дальнейшая поддержка в 2009 году в результате высокой стоимости проведенных обзоров и необходимости в средствах для проведения предстоящих обзоров в Центральной Азии.

15. Секретариат отметил, что необходимо заблаговременно предусмотреть будущее развитие программы ОРЭД на период после второго цикла обзоров. В октябре 2009 года Комитету будет представлен по этому поводу дискуссионный документ. Комитет постановил, что на такое обсуждение потребуется отвести определенный период времени.

16. Представитель Казахстана отметил, что ОРЭД, включая их рекомендации, могли бы оказать большее воздействие на развитие стран в том случае, если бы они направлялись непосредственно премьер-министром.

В. Мониторинг и оценка окружающей среды

17. Представитель секретариата Отдела по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию представил документ зала заседаний об основах сотрудничества с Конференцией европейских статистиков (КЕС) по методологическим вопросам показателей окружающей среды. Он напомнил, что Комитет на своих двух предыдущих сессиях рассмотрел возможности и условия такого сотрудничества. В случае учреждения Объединенной целевой группы, согласно предложению Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды, ее основные цели заключались бы в подготовке национальных экспертов в области окружающей среды и статистиков по вопросам использования Руководства по применению экологических показателей, одобренного шестой Конференцией министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 2007 год). Первое совещание Объединенной целевой группы можно было бы провести в непосредственной увязке с проведением рабочего совещания, которое будет организовано Рабочей группой, КЕС и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН) с 4 по 6 мая 2009 года в Кишиневе. Финансирование этого мероприятия осуществляется благодаря взносам Российской Федерации и Статистического отдела Организации Объединенных Наций. Для проведения последующих совещаний, при необходимости, будет обеспечен сбор средств.

18. Директор Отдела статистики ЕЭК ООН проинформировал Комитет о том, что Бюро КЕС рассмотрело предложение об учреждении межсекторальной целевой группы по экологическим показателям на своем совещании, состоявшемся 20 и 21 октября 2008 года в Вашингтоне (О.К.). Бюро КЕС одобрило круг ведения предложенной Целевой группы как совместной группы двух вспомогательных органов ЕЭК ООН, созданной в целях оказания помощи странам Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, с тем чтобы укрепить процесс сбора экологических данных, обеспечить получение экологических показателей и содействовать сопоставимости экологической статистики. Оно поручило Отделу статистики ЕЭК ООН выделить необходимые ресурсы персонала для обеспечения работы этой Целевой группы на двухлетний период 2009-2010 годов. Директор Отдела статистики подчеркнул необходимость создания такой Целевой группы, поскольку в настоящее время отсутствуют институциональные структуры сотрудничества между двумя вспомогательными органами ЕЭК ООН для проведения важной межсессионной работы.

19. Комитет поддержал предлагаемую структуру сотрудничества с КЕС по экологическим показателям, согласился с кругом ведения Целевой группы (приложение II к настоящему докладу) и принял решение передать их Исполнительному комитету ЕЭК ООН для одобрения в конце февраля 2009 года.

С. Партнерство с частным сектором

20. Для выполнения решений совещания "круглого стола", состоявшегося в октябре 2008 года, г-н Массимо Коззоне (Италия) и г-н Джон Майкл Матузак (Соединенные Штаты Америки), который был Председателем совещания "круглого стола", было поручено выдвинуть предложение на следующей сессии Комитета в октябре 2009 года относительно дальнейших шагов по развитию сотрудничества с частным сектором в рамках работы Комитета и процесса "Окружающая среда для Европы".

IV. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2009 ГОД

21. В соответствии с просьбой Комитета, выраженной на его специальной сессии, секретариат представил программу работы на 2009 год (приложение III), которая была подготовлена секретариатом. Комитет принял программу работы на 2009 год. Комитет рассмотрит программу работы на следующий двухлетний период 2010-2011 годов на своей октябрьской сессии 2009 года.

V. ЛЮБЫЕ ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

22. ЕЭА проинформировала сессию о том, что оно представит письмо Комитету для разъяснения нынешней позиции ЕЭА в отношении общеевропейского доклада.

23. ЮНЕП сообщила, что она в настоящее время работает над докладом "Природоохранные перспективы Динарской дуги и Балкан". Первое совещание по подготовке доклада будет проведено министерством по охране окружающей среды, лесному хозяйству и управлению водными ресурсами Албании с 3 по 5 февраля 2009 года. Приглашения были направлены девяти странам этого подрегиона, а также представителям гражданского общества и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЕЭА и региональным экологическим центрам.

24. Секретариат проинформировал Комитет относительно результатов третьего Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, которое было организовано правительством Нидерландов и проведено 22 и 23 января 2009 года в Амстердаме под эгидой Общеевропейской программы по транспорту,

окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ). Была принята Амстердамская декларация - документ, содержащий результаты работы - который расположен на вебсайте ОПТОСОЗ (www.thepep.org/en/welcome.htm).

VI. ВЫБОРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

25. Комитет подтвердил назначение в качестве Председателя г-на Ломтадзе (Грузия) и следующих членов Комитета в качестве заместителей Председателя: г-н Коззоне (Италия), г-н Булат Йессекин (Казахстан), г-н Станкович (Черногория), г-н Удеман (Нидерланды) и г-н Матузак (Соединенные Штаты Америки). Были избраны три новых члена Бюро: г-жа Элизабет Квинтас да Сильва (Португалия), г-жа Мартина Рон-Броссард (Швейцария) и г-н Володимир Бевза (Украина). Комитет поблагодарил покидающих свой пост членов Бюро г-жу Рузанну Давтян (Армения), г-жу Эльдрид Нордбо (Норвегия) и г-на Йона Кана (Швеция) за их многолетнюю активную работу.

VII. ЗАКРЫТИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ

26. Следующее совещание Комитета будет проведено с 20 по 23 октября 2009 года, а совещание Группы экспертов открытого состава по ОРЭД состоится 19 октября 2009 года непосредственно в связи с проведением сессии КЭП.

Приложение I

РЕФОРМА ПРОЦЕССА "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ" ПЛАН РЕФОРМЫ

(принятый Комитетом по экологической политике 29 января 2009 года)

I. ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

1. Шестая Конференция министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 10-12 октября 2007 года) признала важное значение процесса "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) как единственного в своем роде общеевропейского форума для решения экологических проблем и поощрения широкого горизонтального сотрудничества в области охраны окружающей среды и как одной из составляющих устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН. Процесс ОСЕ считается важной основой для двустороннего и многостороннего сотрудничества в регионе. Участники Конференции признали дополнительные преимущества процесса ОСЕ, обусловленные его тесными связями с другими региональными и субрегиональными инициативами и процессами, которые способствуют интеграции экологической и секторальной политики.
2. Министры, участвовавшие в работе Белградской конференции, признали необходимость реформы процесса ОСЕ, который начал осуществляться в 1991 году. Они взяли на себя обязательство продолжать осуществление целенаправленного процесса ОСЕ, предназначенного для решения насущных проблем и сконцентрированного на достижении реальных результатов и принятии эффективных мер, которые повысят качество окружающей среды и укрепят процесс устойчивого развития в регионе при активном партнерстве с гражданским обществом, включая частный сектор. Цель этой реформы заключается в усилении его эффективности и обеспечении того, чтобы он оставался адекватным и полностью согласующимся с растущими потребностями региона ЕЭК ООН и меняющимися политическими и экономическими условиями, а также экологическими приоритетами данного региона.
3. В Белградской декларации министров указывается, что реформа должна быть сосредоточена на нижеследующих аспектах, но необязательно ограничиваться ими:
 - a) формат, направленность и приоритеты процесса и конференций министров;
 - b) оценка результативности и влияния процесса;

- c) повышение интереса к процессу всех заинтересованных сторон, в особенности частного сектора, и их более активное вовлечение в процесс;
- d) расширение использования механизмов партнерства в качестве инструмента совершенствования осуществления;
- e) задействование внешних экспертных знаний, людских и материальных ресурсов;
- f) оценка путей и средств более эффективной пропаганды общерегионального (в масштабе всего региона ЕЭК ООН) аспекта сотрудничества в природоохранной сфере;
- g) полное финансирование процесса и эффективное распределение имеющихся ресурсов;
- h) обеспечение секретариатского обслуживания в будущем.

4. Для углубленного и надлежащего рассмотрения вышеуказанных вопросов министры предложили Комитету по экологической политике (КЭП) ЕЭК ООН разработать в сотрудничестве с партнерами по процессу ОСЕ план реформы ОСЕ, с тем чтобы он был одобрен на политическом уровне ЕЭК ООН весной 2009 года.

5. Министры далее постановили, что следующая конференция министров ОСЕ будет организована в соответствии с согласованным планом реформы.

II. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ ПРОЦЕССА "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

6. Процесс ОСЕ должен и впредь служить своего рода механизмом для: а) повышения качества окружающей среды во всем регионе, содействуя устойчивому развитию, которое в свою очередь будет способствовать искоренению бедности, повышению качества жизни и созданию более безопасного мира; б) усилению осуществления более совершенных национальных стратегий в области охраны окружающей среды; в) поддержки процесса сближения политики и подходов в области окружающей среды при одновременном признании выгод от разнообразия подходов, способствующего достижению общих целей, и для приоритизации целей в области охраны окружающей среды; г) поощрения участия гражданского общества; е) содействия развитию горизонтального экологического сотрудничества.

7. Политические приоритеты должны основываться на обязательствах, уже принятых в рамках процесса ОСЕ. Эти приоритеты могут включать в себя следующие аспекты:

- a) совершенствование системы управления природоохранной деятельностью, включая укрепление природоохранных учреждений и осуществление политических инструментов;
- b) рационализация процесса осуществления существующих юридически обязательных и юридически необязательных инструментов ЕЭК ООН;
- c) активизация усилий в области мониторинга окружающей среды;
- d) обеспечение осуществления программы обзоров результативности экологической деятельности;
- e) повышение уровня информированности общественности об экологических вопросах;
- f) поощрение связей между экологической политикой, экономическим и социальным благосостоянием и конкурентоспособностью.

8. Кроме того, тематические приоритеты процесса ОСЕ будут определены в соответствии с текущими потребностями и национальными обстоятельствами и в отношении возникающих в будущем вопросов.

9. В дальнейшем процесс ОСЕ будет основываться на описываемых ниже общих принципах и договоренностях относительно механизмов оперативной деятельности.

III. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

10. Участвовавшие в Белградской конференции министры постановили, что процесс ОСЕ должен:

- a) сохранять свой аспект, касающийся охвата всего региона ЕЭК ООН, и быть открытым для всех заинтересованных стран региона;
- b) вовлекать в деятельность все заинтересованные стороны, включая частный сектор, с целью активизации партнерской работы;

- c) обеспечивать сохранение тесных связей с другими региональными и субрегиональными инициативами и быть ориентированным на обеспечение конкретных потребностей, которые в полной мере не удовлетворяются другими совместными сетями, инструментами или процессами, существующими в регионе и его субрегионах;
- d) быть направлен на результативные и конкретные действия;
- e) оставаться открытым для рассмотрения вопросов, по которым осуществление данного процесса может дать дополнительные преимущества;
- f) использовать конкретные результаты в качестве одного из основных критериев своей эффективности. КЭП должен регулярно рассматривать и оценивать прогресс, достигаемый в рамках данного процесса.

11. В интересах дополнения вышеуказанных принципов в рамках КЭП был достигнут консенсус в отношении процесса ОСЕ и конференции:

- a) с одной стороны, касающиеся процесса ОСЕ принципы являются следующими:
 - i) принятие на себя правительствами более широких обязательств в интересах достижения долгосрочной интеграции экологической политики и политики в других секторах;
 - ii) уделение большего внимания практическому осуществлению решений, принятых Конференциями ОСЕ на уровне министерств, соответствующими участниками, несущими на себе такую ответственность, в период между Конференциями;
 - iii) поощрение и поддержка субрегиональной деятельности, включая более активное вовлечение соответствующих субрегиональных структур в процесс осуществления, и в том числе РЭЦ;
 - iv) более активное сотрудничество между региональными и субрегиональными партнерами в регионе;

- v) выявление путей укрепления связей между деятельностью в рамках процесса ОСЕ и деятельностью в рамках соответствующих международных процессов;
 - vi) усиление осуществления правительствами многосторонних экологических соглашений и соблюдение ими своих обязательств по этим соглашениям;
 - vii) использование обзоров результативности экологической деятельности в качестве одного из важных инструментов охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию.
- b) с другой стороны, связанные с проведением конференций принципы являются следующими:
- i) конференции и далее должны проводиться на уровне министров;
 - ii) следует разработать конкретные механизмы обеспечения участия на высоком уровне, включая представителей частного сектора;
 - iii) на каждой конференции следует рассматривать ограниченное - не более двух - число тем, которые должны определяться заблаговременно;
 - iv) в рамках отобранных тем повышенное внимание должно уделяться конкретным потребностям субрегионов в целях содействия улучшению сотрудничества и получению более существенных и в большей мере ориентированных на конкретные действия итогов работы конференции;
 - v) следует далее развивать эффективную коммуникационную стратегию, включающую в соответствующих случаях освещение в средствах массовой информации и предусматривающую, в частности, проведение специальных мероприятий для журналистов, распространение информационных бюллетеней в электронной форме и ведение специализированного вебсайта;
 - vi) все итоговые документы во всех их формах должны носить целенаправленный и ориентированный на действия характер;

- vii) соблюдение принципа неувеличения выбросов углерода при проведении конференций должно обеспечиваться на основе добровольного вклада в этот процесс.

IV. КОНФЕРЕНЦИЯ "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

Процесс подготовки

12. Претворение в жизнь вышеупомянутых принципов предусматривает необходимость рационализации и совершенствования процесса подготовки конференций. В этой связи необходимо принимать следующие меры:

- a) не позднее чем за 18 месяцев до начала конференции КЭП на своей очередной сессии будет принимать решение о выборе не более двух тем и обсуждать план повестки дня конференции. При принятии решения о выборе тем должны учитываться предварительные результаты имеющихся оценок и статистические доклады о состоянии окружающей среды. Решение о повестке дня конференции должно приниматься на очередном совещании КЭП примерно за 12 месяцев до начала конференции, после чего будет проводиться последующая подготовительная работа. Документы по основным темам конференции должны выпускаться за шесть недель до ее начала;
- b) КЭП будет действовать в качестве органа, отвечающего за организацию подготовительного процесса. В интересах сохранения открытого характера подготовительного процесса и привлечения к участию в нем всех заинтересованных сторон на совещания КЭП, связанные с подготовкой к конференции, будут приглашаться в соответствующих случаях представители основных групп согласно действующим правилам и процедурам Организации Объединенных Наций. Помимо этого КЭП будет рассматривать и утверждать официальные документы для представления на конференции. В течение года, предшествующего конференции, может планироваться проведение специальных сессий КЭП, если в этом возникнет необходимость;
- c) будут предприняты особые усилия по привлечению представителей частного сектора к участию в подготовительном процессе и в Конференции;
- d) в целях сокращения объема документации, предназначенной для конференции, по каждой отдельной теме ЕЭК ООН или другой партнер по процессу ОСЕ, действуя в тесном сотрудничестве с другими партнерами по процессу ОСЕ,

будут подготавливать только один официальный документ. Таким образом, официальная основная документация будет включать в себя общеевропейскую оценку и доклады по конкретным темам;

- e) заинтересованные государства - члены ЕЭК ООН, партнеры по процессу ОСЕ и другие заинтересованные стороны могут подготавливать другие документы, которые отражают их деятельность и инициативы, связанные с процессом ОСЕ, и которые будут распространяться в качестве информационных документов;
- f) подготовительный процесс будет обслуживаться секретариатом ЕЭК ООН;
- g) что касается процесса подготовки конференции и самой конференции, то необходимые внебюджетные финансовые ресурсы должны будут и далее предоставляться в распоряжение ЕЭК ООН для дополнения ресурсов основного бюджета Организации Объединенных Наций;
- h) принимающая страна должна принимать на себя соответствующие финансовые обязательства.

Формат

13. Периодичность, продолжительность и организация обсуждений на конференции должны иметь следующий формат:

- a) конференции следует проводить каждые четыре-пять лет, при этом каждая конференция должна длиться два с половиной - три дня максимум;
- b) с учетом ранее накопленного опыта конференцию следует начинать с короткого торжественного мероприятия, посвященного ее открытию. Принимающей стране будет предоставляться возможность организовывать мероприятия, отражающие ее конкретные особенности в дополнение к официальной повестке дня конференции;
- c) обсуждения на Конференции должны организовываться интерактивным образом и сочетать различные виды заседаний, например пленарные заседания, встречи за круглым столом и обсуждения с участием приглашенных экспертов под руководством ведущего, с ограниченным числом основных ораторов из различных заинтересованных сторон (например, государств - членов

- ЕЭК ООН, партнеров по процессу ОСЕ и основных групп, включая частный сектор). По возможности, параллельно можно было бы проводить интерактивные мероприятия, такие, как совещания "за круглым столом";
- d) работа конференции могла бы быть организована в рамках следующих основных заседаний (на всех из них основное внимание уделяется согласованным приоритетным вопросам):
- i) пленарных заседаний, на которых будут представляться и обсуждаться приоритетные тематические вопросы;
 - ii) заседаний, посвященных текущему сотрудничеству и партнерству с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, в регионе ЕЭК ООН и его субрегионах;
 - iii) заседания в формате "круглого стола" с участием представителей экологических НПО и министров, проводимые в качестве составной части конференции;
 - iv) заседания в формате "круглого стола" с участием представителей частного сектора и министров, проводимые в качестве составной части конференции;
 - v) заседаний, на которых заинтересованные стороны будут объявлять о создании новых сетей партнерства и инициативах;
 - vi) кратко заключительного заседания, на котором будут представлены (и, в случае необходимости, утверждены) основные итоги конференции;
- e) с целью более подробного рассмотрения вопросов, относящихся к повестке дня конференции, заинтересованные государства - члены ЕЭК ООН, партнеры по процессу ОСЕ и соответствующие заинтересованные стороны должны организовывать параллельные мероприятия;
- f) в интересах привлечения внимания частного сектора следует предоставить возможности для организации рекламно-пропагандистских мероприятий, таких, как выставки рекламных плакатов, торговые ярмарки, встречи за круглым столом и инициативы по присуждению наград за успехи в области охраны окружающей среды.

Итоги

14. Итоги Конференции могли бы быть отражены в следующей форме:
- a) резюме Председателя;
 - b) заявления, инициативы, соглашения, обязательства со стороны заинтересованных министров и сторон по конкретным вопросам и/или предназначенные для конкретных субрегионов;
 - c) согласованный итоговый документ, отражающий последующую деятельность и дальнейшие меры, строго ограниченные темами Конференции, объемом не более двух страниц;
 - d) политические инструменты, включая стратегии, планы действий с указанием сроков, руководящие принципы, рекомендации, руководство по наилучшей практике и документе о прошлом опыте, которые представляются Конференции заинтересованными странами региона ЕЭК ООН и/или организациями, возглавляющими деятельность по этим вопросам, и которые не стали предметом переговоров в ходе процесса подготовки к Конференции;
 - e) доклады об оценке, которые использовались в ходе подготовки Конференции или были представлены Конференции, которые весьма важны для осуществления результатов Конференции.

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

15. Особые усилия следует предпринимать всем соответствующим заинтересованным сторонам по осуществлению результатов Конференции ОСЕ на уровне министров.
16. Государства–члены должны регулярно рассматривать вопрос о том, каким образом содействовать достижению целей и реализации приоритетов процесса ОСЕ, и укреплять осуществление результатов Конференции ОСЕ через посредство реализации национальной политики и налаживания соответствующего партнерства.
17. Среднесрочный обзор, организуемый КЭП для оценки прогресса в осуществлении результатов Конференции ОСЕ, обеспечит новые стимулы для реализации процесса.

В основе такого обзора должна лежать имеющаяся информация. Результаты обзора должны учитываться в процессе подготовки к следующей Конференции.

18. Активное участие всех заинтересованных стран ЕЭК ООН и их вклад, и в частности заинтересованных стран субрегионов, имеющих особые потребности в улучшении своей окружающей среды, является весьма важным для обеспечения деятельности в рамках процесса ОСЕ.

19. Сеть РЭЦ должна и впредь играть определенную роль в процессе подготовки к Конференции, и эту роль следует расширять при достижении общих целей процесса ОСЕ и в реализации его приоритетов.

20. Другие партнеры ОСЕ и впредь должны активно привлекаться к процессу подготовки и реализации процесса ОСЕ.

21. Страны и/или организации, возглавляющие одну или более тем, призываются и впредь продолжать свою деятельность таким образом, при котором вклад в осуществление процесса носил бы существенный характер.

Приложение II

СОВМЕСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ

Круг ведения

I. ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

1. Участие стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) в подготовке докладов об оценке, предназначенных для Конференций министров "Окружающая среда для Европы", стимулировало их интерес к разработке набора экологических показателей и практических рекомендаций по их применению. Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды, действующая в рамках Комитета по экологической политике, подготовила *Руководство по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Руководство по показателям)*¹, которое было одобрено на шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 2007 год).
2. Конференция европейских статистиков активно участвовала в разработке статистики окружающей среды в 1980-х и начале 1990-х годов. Она разработала ряд классификаций статистики окружающей среды и общеевропейский справочник статистики окружающей среды. В настоящее время она оказывает поддержку Объединенной рабочей группе ЕЭК ООН/ОЭСР²/Евростата по статистике устойчивого развития в ее деятельности по разработке широких концептуальных рамок для измерения показателей устойчивого развития.
3. В развитие итогов первоначальных обсуждений, проведенных между Отделом по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию и Статистическим отделом ЕЭК ООН, Комитет по экологической политике на своем совещании в апреле 2008 года предложил Конференции европейских статистиков рассмотреть возможность сотрудничества с Рабочей группой по мониторингу и оценке окружающей среды по методологическим вопросам, касающимся экологических показателей (ECE/CEP/148).

¹ Опубликовано в качестве издания Организации Объединенных Наций *Экологические показатели и основанные на них оценочные доклады: Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия*, в продаже под № RE 07.П.Р.9.

² Организация экономического сотрудничества и развития.

II. ЦЕЛЬ

4. В этой связи предлагается создать совместную межсекторальную целевую группу по экологическим показателям. В ходе своей деятельности целевая группа будет стремиться оказывать помощь национальным статистическим управлениям и учреждениям, отвечающим за подготовку национальных докладов о состоянии окружающей среды в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, в совершенствовании процесса сбора экологических данных, дальнейшем укреплении системы представления экологической отчетности и поощрении сопоставимости экологической статистики и показателей в регионе.
5. Совместная целевая группа будет отчитываться перед своими вышестоящими органами, т.е. перед Комитетом по экологической политике и Конференцией европейских статистиков, и перед их Бюро. Целевая группа будет действовать в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по мониторингу и оценке окружающей среды и информировать ее о достигнутом прогрессе и полученных результатах.
6. Совместная целевая группа по экологическим показателям:
 - a) проведет обзор показателей, включенных в Руководство по показателям, с целью подготовки практических рекомендаций в отношении необходимой адаптации статистических классификаций и форм и процедур сбора данных для подготовки показателей;
 - b) подготовит предложения по дополнительным экологическим показателям, которые могут иметь важное значение, но в настоящее время не включены в Руководство по показателям (например, природоохранные расходы, экологические налоги и субсидии, производство товаров и услуг природоохранного назначения и торговля ими, производство опасных веществ и торговля ими и продуктивность ресурсов), и рекомендует соответствующие методические материалы, которые уже имеются на международном уровне, адаптировав их при этом к потребностям заинтересованных стран;
 - c) подготовит рекомендации в отношении современных форматов представления материалов и средств, предназначенных для эффективного распространения информации по экологическим показателям, включая использование современных информационных технологий;
 - d) окажет помощь в организации рабочего совещания по экологическим показателям, которое будет совместно проведено ЕЭК ООН и Статистическим

отделом Организации Объединенных Наций в 2009 году. Это рабочее совещание будет открыто для участия всех заинтересованных стран, с тем чтобы расширить обмен опытом и подходами. Оно обеспечит форум для представления информации о самых последних изменениях, касающихся соответствующих методологий и классификаций, существующих на международном уровне.

III. ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ

7. Члены целевой группы будут назначены национальными координационными центрами в Конференции европейских статистиков и Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды. Статистическому отделу Организации Объединенных Наций, Евростату, Европейскому агентству по окружающей среде, Европейскому центру по окружающей среде и здоровью Всемирной организации здравоохранения, Организации экономического сотрудничества и развития и Межгосударственному статистическому комитету Содружества Независимых Государств будет предложено назначить своих представителей. Статистический отдел и Отдел по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию ЕЭК ООН будут совместно осуществлять обслуживание целевой группы.

IV. СРОКИ

8. Мандат целевой группы охватывает период времени с 2009 года по сентябрь 2010 года.

V. РЕЗУЛЬТАТЫ

9. Совместная целевая группа по экологическим показателям представит через Рабочую группу по мониторингу и оценке окружающей среды и Бюро Конференции европейских статистиков окончательный доклад о достигнутых результатах и предложение обоим комитетам ЕЭК ООН в отношении последующих действий, если таково будет признано целесообразным.

Приложение III

ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2009 ГОД

Введение

1. Комитет проводит работу в соответствии со стратегическими целями, принятыми в 2003 году (CEP/2004/2) с целью структурирования и адаптации своей программы работы. Конкретные мероприятия, предусмотренные проектом программы работы на 2009 год, относятся к следующим основным процессам и стратегическим целям:

- a) **Цель 1: Вклад в процесс "Окружающая среда для Европы"**. Деятельность по программе 1, реформа процесса "Окружающая среда для Европы";
- b) **Цель 2: Повышение эффективности управления природоохранной деятельностью**. Деятельность по программе 2 и 3, обзоры результативности экологической деятельности и мониторинг окружающей среды;
- c) **Цель 3: Повышение эффективности международно-правовых инструментов**. Деятельность по программе 4.1, осуществление многосторонних природоохранных соглашений;
- d) **Цель 4: Учет экологических аспектов в секторальных стратегиях**. Деятельность по программе 4.2, окружающая среда и безопасность; и деятельность по программе 4.3, содействие созданию экологических партнерств с частным сектором;
- e) **Цель 5: Содействие осуществлению на региональном уровне экологического элемента устойчивого развития**. Деятельность по программе 5, 6, 6.1, 6.2 и 6.3: устойчивое развитие в регионе, интеграция природоохранных и секторальных программ; образование в интересах устойчивого развития; транспорт, здоровье и окружающая среда; и окружающая среда и здоровье.

ПОДПРОГРАММА 01 - ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 1

РЕФОРМА ПРОЦЕССА "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

2. На шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 10-12 октября 2007 года) министры решили провести реформу процесса "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) для обеспечения того, чтобы процесс оставался актуальным и полезным, а также с целью повышения его эффективности в качестве механизма улучшения качества окружающей среды и жизни населения в регионе. Они постановили, что при осуществлении реформы следует сосредоточиться - однако не ограничиваясь этим - на следующих аспектах:

- a) форма, направленность и приоритеты процесса ОСЕ и конференций министров;
- b) оценка результативности и влияния процесса ОСЕ;
- c) повышение интереса к процессу всех заинтересованных сторон, в особенности частного сектора, и их более активное вовлечение в процесс;
- d) расширение использования партнерских объединений в качестве инструмента совершенствования деятельности по осуществлению;
- e) задействование внешних экспертных знаний, людских и материальных ресурсов;
- f) оценка путей и средств обеспечения более эффективной пропаганды общерегионального аспекта экологического сотрудничества в регионе ЕЭК ООН;
- g) полное финансирование процесса ОСЕ и эффективное распределение имеющихся ресурсов;
- h) будущие механизмы секретариатского обслуживания.

3. Министры предложили Комитету разработать в консультации с партнерами по процессу ОСЕ план его реформы, с тем чтобы он мог быть одобрен Комиссией на ее следующей сессии (30 марта - 1 апреля 2009 года).

Проделанная работа

4. Комитет провел первое обсуждение вопросов существа в связи с реформой процесса ОСЕ на своей пятнадцатой сессии. По поручению Комитета секретариат при содействии Президиума подготовил проект основных положений плана реформы процесса ОСЕ, который обсуждался на совещании расширенного состава Бюро Комитета (23-24 июня 2008 года) и был принят за основу для подготовки проекта плана реформы. По проекту плана реформы прошло обсуждение на сессиях Комитета в октябре 2008 и январе 2009 годов, и в конечном итоге он был утвержден.

Предстоящая работа

5. На своей следующей сессии в октябре 2009 года Комитет проведет обсуждение условий подготовки следующей Конференции министров "Окружающая среда для Европы" на основе плана реформы.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 2

ОБЗОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6. Продолжается осуществление второго цикла программы проведения обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) на основе рекомендаций, принятых пятой Конференцией министров по процессу ОСЕ (Киев, 2003 год) и Комитетом. Основное внимание во вторых обзорах уделяется конкретным экологическим проблемам стран, по которым проводятся обзоры, при этом особый упор делается на вопросы интеграции (устойчивое развитие), осуществления и финансирования. На шестой Конференции ОСЕ в Белграде министры предложили странам, по которым проводились обзоры, выполнять рекомендации, включенные в обзоры по их странам, с учетом своих потребностей и приоритетов.

7. На своей пятнадцатой сессии Комитет решил, что промежуточные доклады об осуществлении рекомендаций странами, охваченными обзором, должны в обязательном порядке представляться в период между двумя последовательными обзорами и стать составной частью процедуры проведения ОРЭД.

Проделанная работа

8. Группа экспертов по результативности экологической деятельности продолжала оказывать поддержку и консультативные услуги в связи с подготовкой и проведением ОРЭД. Она также проводила всесторонние экспертные обзоры до проведения экспертного обзора Комитетом и отчитывалась перед ним. Комитет рассмотрел проект доклада в связи с проведением второго ОРЭД по Казахстану и принял рекомендации (21-23 апреля 2008 года). Затем было начато проведение вторых обзоров по Кыргызстану и Узбекистану. В октябре 2008 года был обнародован доклад по Казахстану и проведены следующие мероприятия: "круглый стол" в Сенате страны, представление доклада на сессии Целевой группы по осуществлению программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы (Целевой группы по ПДООС); и рабочее совещание для неправительственных организаций и деловых кругов, организованное в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)³. Проект доклада ОРЭД по Казахстану был рассмотрен Группой экспертов (26 января 2009 года) и прошел коллегиальное рассмотрение экспертами Комитета (28 января 2009 года).

Предстоящая работа

9. Миссия экспертов по проведению обзора по Узбекистану состоится в апреле 2009 года, а проведение экспертного обзора доклада пройдет на следующей очередной сессии Комитета (октябрь 2009 года). Другие обзоры состоятся в конце осени 2009 года. Несколько стран-кандидатов выразили свою заинтересованность в проведении второго ОРЭД. Информационно-пропагандистское мероприятие по ОРЭД Кыргызстана планируется на лето 2009 года (в предварительном порядке на июнь).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 3

МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

10. Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды окажет содействие странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) в укреплении их потенциала в области информирования об окружающей среде и проведения наблюдений за ней. Рабочая группа будет уделять основное внимание тем областям, которые были особо выделены в Белграде министрами, в частности оценке на основе показателей, мониторингу окружающей среды и отчетности предприятий, а

³ Два первых мероприятия состоялись в Астане, а третье - в Алма-Ате.

также окажет поддержку в проведении экологической(их) оценки(ок) для следующей Конференции министров ОСЕ.

Проделанная работа

11. На своей девятой сессии (4-5 сентября 2008 года) Рабочая группа: а) обсудила итоги шестой Конференции по процессу ОСЕ и пятнадцатой сессии Комитета; б) рассмотрела предложение Европейского агентства по окружающей среде в отношении подготовки доклада(ов) по оценке для следующей Конференции по процессу ОСЕ; с) обсудила вопрос об осуществлении Беларусью, Казахстаном и Сербией рекомендаций в отношении мониторинга и оценки окружающей среды, которые были включены во второй ОРЭД, проведенный по этим странам, и d) рассмотрела вопрос о деятельности других форумов в области мониторинга и оценки окружающей среды. Рабочая группа организовала совещание "за круглым столом", посвященное последним изменениям в сфере мониторинга и оценки окружающей среды, и подготовила свою программу работы на 2009-2010 годы (ECE/CEP/AC.10/2008/2, приложение I).

Предстоящая работа

12. Руководствуясь своим обновленным мандатом и основными направлениями работы по мониторингу и оценке окружающей среды, принятыми Комитетом, Рабочая группа сосредоточит основное внимание на совершенствовании наблюдений за окружающей средой, сборе данных и наращивании потенциала по представлению данных в странах ВЕКЦА, Российской Федерации и заинтересованных странах ЮВЕ, в частности путем: а) оказания содействия разработке национальных стратегий с целью использования мониторинга в качестве инструмента экологической политики; б) предоставления странам практических руководящих указаний по эффективному осуществлению рекомендаций, касающихся мониторинга и информационному обеспечению при подготовке ОРЭД; с) профессиональной подготовки экспертов в области мониторинга и статистиков по вопросам подготовки показателей; d) разработки практических руководящих указаний в отношении типовых программ проведения мониторинга на предприятиях и подготовки докладов компаний по окружающей среде; и e) содействия проведению экологической(их) оценки(ок) для следующей Конференции министров ОСЕ.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 4

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ПАРТНЕРСТВА

4.1 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МНОГОСТОРОННИХ ПРИРОДООХРАННЫХ СОГЛАШЕНИЙ

13. С 1970-х годов в рамках ЕЭК ООН разработаны и приняты пять региональных природоохранных конвенций и 12 протоколов. Ответственность за деятельность по их осуществлению лежит на руководящих органах.

14. Все протоколы ЕЭК ООН вступили в силу, за исключением трех протоколов, принятых на пятой Киевской конференции министров ОСЕ, т.е. Протокола по стратегической экологической оценке, Протокола о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды, и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей.

15. Комитет выступает в роли форума-катализатора, в рамках которого представители всех правительств, включая членов руководящих органов конвенций, могут обмениваться своим опытом поощрения и оценки хода осуществления этих региональных природоохранных документов, а также определения средств для улучшения их соблюдения. Кроме того, Комитет в надлежащих случаях поддерживает процесс осуществления конвенций и протоколов к ним.

Проделанная работа

16. 12 февраля 2007 года по предложению Председателя Бюро Комитета состоялось шестое неофициальное совещание с участием Бюро Комитета по экологической политике и руководящих органов природоохранных конвенций ЕЭК ООН. Целью совещания являлось проведение обмена опытом, обеспечение синергизма и поиск областей сотрудничества, а также проведение оценки осуществления природоохранных нормативно-правовых документов в регионе и оказания содействия в этой связи. В этом контексте проводилось обсуждение документа, посвященного осуществлению многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК ООН, который был подготовлен секретариатом и представлен Комитетом через Рабочую группу старших должностных лиц прошедшей в Белграде шестой Конференции ОСЕ. В документе содержится оценка достигнутых позитивных результатов и проблем, возникших в процессе осуществления конвенций, а также обзор деятельности по наращиванию потенциала в регионе ЕЭК ООН.

Кроме того, он был принят министрами за основу в связи с подготовкой рекомендаций программного характера, направленных на активизацию осуществления конвенций правительствами.

Предстоящая работа

17. Предполагается, что неофициальные совещания с участием Бюро Комитета и руководящих органов Конвенции будут и впредь проходить на ежегодной основе. Следующее неофициальное совещание запланировано на октябрь 2009 года, и согласно достигнутой договоренности его участники обсудят план реформы процесса ОСЕ, а также другие вопросы, которые будут согласованы Бюро Комитета.

4.2 ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И БЕЗОПАСНОСТЬ

18. Инициатива "Окружающая среда и безопасность (ОСБ)" - совместная инициатива ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы и ЕЭК ООН направлена на объединение сил этих ведущих организаций и использование их присутствия на местах для выполнения трех ключевых функций: а) оценки и мониторинга взаимосвязей между окружающей средой и безопасностью; б) создания потенциала и обеспечения институционального развития; и с) интеграции озабоченностей и приоритетов в области окружающей среды и безопасности в процессе разработки международной и национальной политики. Одним из элементов деятельности по линии этой инициативы является усиление процесса осуществления региональных природоохранных конвенций ЕЭК ООН.

Проделанная работа

19. К настоящему времени подготовлены оценки рисков для окружающей среды и безопасности по Центральной Азии, Южному Кавказу и Восточной Европе. На основе этих оценок в рамках инициативы ОСБ были разработаны и осуществлены конкретные программы работы, направленные на уменьшение напряженности и решение выявленных проблем (см. www.envsec.org).

Предстоящая работа

20. ЕЭК ООН будет продолжать сотрудничество в рамках ОСБ, в частности путем реализации проектов в поддержку осуществления региональных конвенций ЕЭК ООН. Примеры текущих и планируемых проектов, в которых участвует ЕЭК ООН, включают:

а) осуществление на экспериментальной основе в Центральной Азии Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; б) региональный проект в области сотрудничества по вопросам безопасности плотин в Центральной Азии; в) поддержку мер по развитию сотрудничества в области использования водных ресурсов в бассейне рек Кура и Аракс; и д) развитие сотрудничества между Республикой Молдова и Украиной в отношении реки Днестр.

4.3 СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПАРТНЕРСТВ С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ

21. Признавая важность обеспечения более активного участия частного сектора в природоохранной деятельности ЕЭК ООН, Комитет инициировал и поддерживает проведение обсуждений, посвященных способам стимулирования заинтересованности частного сектора в работе Комитета и процессе ОСЕ, а также обсуждение вопроса о том, каким образом такие партнерские взаимосвязи с частным сектором могли бы служить решению природоохранных задач и задач по обеспечению устойчивого развития.

Проделанная работа

22. 24 июня 2008 года в ходе совещания Бюро расширенного состава Бюро организовало неофициальное совещание с участием представителей частного сектора. Секретариат подготовил подборку имеющихся примеров участия частного сектора в деятельности ЕЭК ООН (например, в работе Отдела по окружающей среде, жилищному хозяйству и землепользованию и других отделов) и представил ее Бюро до начала июньского совещания.

23. Исходя из выводов проведенного в июне неофициального совещания и уже накопленного опыта работы с частным сектором, Комитет организовал (в октябре 2008 года) обсуждение "за круглым столом", посвященное пропаганде природоохранных целей и целей устойчивого развития, в котором приняли участие ведущие компании частного сектора, проявляющие активность в сфере окружающей среды, а также зонтичные ассоциации. Обсуждения за "круглым столом" способствовали повышению заинтересованности частного сектора в работе Комитета и процессе ОСЕ. В ходе "круглого стола" также были определены возможные способы формирования успешных партнерств между государственным и частным секторами в государствах-членах и, кроме того, повышения качества таких партнерств, с тем чтобы они могли более эффективно служить интересам всего общества.

Предстоящая работа

24. После проведения "круглого стола" в октябре Комитет принял решение о том, что создание долгосрочного механизма с целью поддержания связей и сотрудничества с частным сектором имеет приоритетное значение. С этой целью Комитет наделил Бюро широкими полномочиями для принятия необходимых мер в этом направлении, в том числе для дальнейшего вовлечения представителей частного сектора в свою работу, например в рамках программы ОРЭД, деятельности по мониторингу окружающей среды и Общеευропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ). В зависимости от степени заинтересованности, частный сектор также можно привлекать к участию в будущих конференциях, созываемых в рамках процесса ОСЕ.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 5

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН

25. Руководствуясь Повесткой дня на XXI век и итогами Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Комиссия по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций предложила региональным комиссиям рассмотреть вопрос об организации региональных совещаний по осуществлению решений в рамках двухлетних циклов осуществления Комиссии.

Проделанная работа

26. 28-29 января 2008 года в Женеве состоялось третье региональное совещание ЕЭК ООН по осуществлению решений в области устойчивого развития. На нем был проведен обзор позитивных результатов, достигнутых в ходе осуществления обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по следующим тематическим блокам: сельскому хозяйству, управлению земельными ресурсами, засухе и опустыниванию, а также по Африке. На совещании была проведена оценка достигнутых позитивных результатов, а также сохраняющихся в этих областях препятствий и трудностей. Кроме того, на совещании обсуждались связи между тематическими приоритетами и такими кросс-секторальными вопросами, как устойчивые модели производства и потребления, образование в интересах устойчивого развития и финансирование.

27. Итоги обсуждений, отраженные в резюме Председателя, были представлены на шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию (Нью-Йорк, 5-16 мая 2008 года). Этот документ явился вкладом, внесенным ЕЭК ООН с точки зрения

региональной перспективы в обсуждение на глобальном уровне. Кроме того, в сотрудничестве с секретариатом Комиссии и другими региональными комиссиями в ходе сессии секретариат ЕЭК ООН организовал интерактивное обсуждение, основное внимание в ходе которого уделялось характерным для региона препятствиям и трудностям, а также извлеченным урокам и надлежащей практике.

Предстоящая работа

28. В случае принятия соответствующего решения Комиссией на своей весенней сессии в 2009 году четвертое региональное совещание ЕЭК ООН по осуществлению решений в области устойчивого развития будет организовано в январе 2010 года в рамках подготовки к восемнадцатой сессии Комиссии (Нью-Йорк, май 2010 года). На восемнадцатой сессии будет проведен обзор четвертого цикла по осуществлению с уделением основного внимания транспорту, химическим веществам, управлению отходами, горнодобывающей промышленности и рассчитанным на десять лет рамочным программам по устойчивому потреблению и производству.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 6

ИНТЕГРАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

29. Интеграция экологических аспектов в деятельность других секторов, будь то экономический или социальный, является одним из ключевых вызовов для эффективного осуществления экологически обоснованных принципов устойчивого развития. После состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро Конференции по окружающей среде и развитию действия и программы в регионе ЕЭК ООН были направлены на достижение именно этой цели, однако в этом направлении по-прежнему необходимо предпринимать значительные усилия путем использования широкого круга политических, правовых, институциональных и финансовых мер и стимулов.

30. Комитет наладил кросс-секторальные связи, деятельность и сотрудничество с другими комитетами ЕЭК ООН (например, с комитетами по транспорту, жилищному вопросу и землепользованию) и руководящими органами конвенций, а также с другими международными организациями, такими как Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕВРО/ВОЗ). Природоохранные межсекторальные программы ЕЭК ООН нуждаются в дальнейшем поощрении для обеспечения эффективной поддержки национальных и региональных инициатив. Это позволит ускорить переход к устойчивому потреблению и производству и тем самым будет содействовать социально-экономическому развитию.

6.1 ОБРАЗОВАНИЕ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

31. На состоявшейся в Киеве пятой Конференции по процессу ОСЕ министры приняли решение о подготовке стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития (ОУР) и предложили ЕЭК ООН работать над региональной стратегией ОУР вместе с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Советом Европы, а также с другими соответствующими субъектами. Совещание высокого уровня представителей министерств охраны окружающей среды и образования (Вильнюс, 17-18 марта 2005 года) утвердило Стратегию ЕЭК ООН для ОУР и учредило Руководящий комитет по ОУР с целью контроля за осуществлением этой стратегии и рассмотрения хода ее реализации.

Проделанная работа

32. Руководящий комитет по ОУР пока провел три совещания (в декабре 2005 года, декабре 2006 года и марте-апреле 2008 года), основными итогами которых, в частности, явились утверждение плана работы на период 2005-2007 годов (этап I) и решение о проведении совместного сегмента высокого уровня по ОУР на шестой конференции министров ОСЕ в Белграде, а также недавно принятый план работы на 2008-2010 годы (этап II). Было проведено несколько мероприятий: а) организованы субрегиональные рабочие совещания по ОУР; б) создан всеобъемлющий механизм представления отчетности; и в) собрана информация о надлежащей практике в области ОУР. Большинство стран демонстрирует готовность разработать необходимую политику и создать институциональные структуры для осуществления Стратегии. На Белградской конференции министров было принято Совместное заявление по ОУР, в котором была выражена приверженность делу дальнейшей реализации Стратегии в рамках этапов ее осуществления и после 2015 года. Мандат Руководящего комитета, наделяющий его функциями наблюдения за осуществлением Стратегии в регионе, был продлен до 2015 года.

Предстоящая работа

33. В соответствии с утвержденным планом работы по осуществлению этапа II, в том числе с учетом его основного содержания, сроков осуществления и финансовых последствий (ЕСЕ/СЕР/АС.13/2008/5), основное внимание в будущей деятельности будет уделяться координации действий, созданию потенциала и обмену опытом с целью поддержки и дальнейшего расширения ОУР в регионе. Эта деятельность будет включать в себя проведение рабочих совещаний и курсов подготовки, обмен информацией о

надлежащей практике и накопленным опытом, а также расширение использования электронных средств, повышение осведомленности и обзор осуществления. Двумя ключевыми приоритетами этапа II являются а) разработка национальных планов действий в области ОУР и б) повышение компетентности в области ОУР. Следующее совещание Руководящего комитета состоится 19-20 февраля 2009 года, а Бюро проведет свое седьмое совещание в ноябре 2008 года.

6.2 ТРАНСПОРТ, ЗДОРОВЬЕ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

34. Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) была учреждена в 2002 году под совместной эгидой ЕЭК ООН (Отделов окружающей среды и транспорта) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ/ВОЗ). ОПТОСОЗ призвана содействовать интеграции политики и устойчивого развития транспорта, особенно в городских районах, путем обмена передовыми практиками, наращивания потенциала и повышения информированности. Программа направлена в первую очередь на выявление проблем и отыскание их решений в Российской Федерации и в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.

Проделанная работа

35. На своей шестой сессии (28-29 апреля 2008 года) Руководящий комитет ОПТОСОЗ обсудил подготовку к третьему Совещанию высокого уровня по транспорту, здоровью и окружающей среде и провел оценку итогов выполнения своей программы работы. Он принял решение о том, что основными задачами Совещания высокого уровня будут: а) укрепление решимости государств-членов добиваться интеграции программ в области транспорта, здоровья и окружающей среды на национальном уровне с уделением особого внимания проблемам, существующим в странах ВЕКЦА и ЮВЕ; и б) повышение роли ОП в качестве уникальной политической платформы для поощрения комплексных подходов в развитии транспорта с учетом проблем здравоохранения и окружающей среды, а также проведение соответствующей адаптации стратегий и мер. В качестве важного критерия отмечалось обеспечение стабильной финансовой поддержки ОП.

36. Рабочее совещание по устойчивому и здоровому городскому транспорту было организовано в октябре 2008 года в сотрудничестве с министерствами транспорта, здравоохранения и окружающей среды Республики Молдова и Национальным научно-прикладным центром профилактической медицины при поддержке Швейцарии. Особое внимание на рабочем совещании было обращено на конкретные проблемы городского транспорта в странах ВЕКЦА и ЮВЕ и подготовку материалов для предстоящего Совещания высокого уровня.

37. Третье Совещание высокого уровня (Амстердам, 22-23 января 2009 года) было организовано Нидерландами по теме "Звенья одной цепи: Пути развития транспорта в интересах здоровья, окружающей среды и благосостояния". К числу основных публикаций, которые были представлены Совещанию, относились: а) *Транспорт, здоровье и окружающая среда, тенденции и изменения в общеевропейском регионе ЕЭК ООН - ВОЗ (1997-2007 годы)*; б) *Работая вместе в целях устойчивого и здорового транспорта: руководство по созданию стимулирующих институциональных условий для политической взаимосвязки транспортных, здравоохранительных и экологических аспектов*; в) *ОПТОСОЗ: оценка достигнутого прогресса*. Представители правительств приняли Амстердамскую декларацию по четырем приоритетным целям и будущей деятельности, направленной на укрепление ОПТОСОЗ и на содействие устойчивым структурам жизни и обеспечения здоровья, в особенности в городах всего европейского региона.

Предстоящая работа

38. Третье совещание высокого уровня предоставило мандат для обновленного плана работы по ОПТОСОЗ. В него будут входить конкретные проекты и инструменты достижения целей программы, включая Партнерство ОПТОСОЗ по разработке указаний правительством в отношении национальных планов действий в области здравоохранения и окружающей среды (НЛДЭТОЗ), использование ОПТОСОЗ как "посредника" для распространения наилучшей практики создания устойчивых систем городского транспорта во всем регионе и дальнейшего развития набора инструментальных средств ОПТОСОЗ, наилучшей практики и примеров положительного опыта создания устойчивых систем городского транспорта и их интеграции с Информационно-координационным центром ОПТОСОЗ. Будет продолжено сотрудничество с ЮНЕП по решению проблем устойчивого транспорта в регионах ВЕКЦА и ЮВЕ. План работы будет рассмотрен Руководящим комитетом на его седьмой сессии, которая состоится 22 и 23 октября 2009 года в Женеве.

6.3 ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЗДОРОВЬЕ

39. Конференции ЕРБ/ВОЗ на уровне министров организуются с 1989 года. В них участвуют министры здравоохранения и окружающей среды и других заинтересованных сторон в целях достижения консенсуса и выработки политических обязательств по обеспечению безопасной и здоровой окружающей среды. Министры поручили Европейскому комитету по охране окружающей среды и здоровья предпринять последующие действия в связи с принятыми ими решениями и выполнять функцию

руководящего комитета при подготовке следующей конференции, которая состоится в Италии осенью 2009 года.

Проделанная работа

40. Комитет по экологической политике избрал пятерых своих членов в качестве представителей природоохранного сектора в ЕКООСЗ на два с половиной года, т.е. до следующей Конференции министров, которая состоится в 2009 году. Подготовительные совещания высокого уровня, приуроченные к совещаниям Европейского комитета по охране окружающей среды и здоровья, состоялись в октябре 2007 года в Бонне, Германия; в марте 2008 года в Милане, Италия; и в октябре 2008 года в Мадриде.

Предстоящая работа

41. В процессе подготовки к Конференции министров по вопросам окружающей среды и здоровья, которая состоится в Парме, Италия, в феврале/марте 2010 года, основное внимание будет по-прежнему уделяться детям, а также другим вопросам состояния окружающей среды, вызывающим все большее беспокойство, например изменению климата. В повестку дня предстоящего мероприятия также будут включены кросс-секторальные вопросы, связанные с влиянием санитарного состояния окружающей среды на здоровье детей (www.euro.who.int@ЕЕHC).
