



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第 六〇八七 次会议

2009 年 2 月 26 日星期四上午 10 时 10 分举行
纽约

主席:	高须先生.	(日本)
成员:	奥地利.	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚.	尤里察先生
	法国	里佩尔先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	墨西哥.	埃列尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	土耳其.	伊尔金先生
	乌干达.	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	赖斯女士
	越南	黎良明先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据第 1830 (2008) 号决议第 6 段提交的报告 (S/2009/102)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

09-24990 (C)



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据第 1830(2008)号决议第 6 段提交的报告(S/2009/102)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了伊拉克代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，巴亚提先生(伊拉克)在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长斯塔凡·德米斯图拉先生发出邀请。

就这样决定。

我请德米斯图拉先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2009/102，其中载有秘书长根据第 1830(2008)号决议第 6 段提交的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团团长斯塔凡·德米斯图拉先生的通报。我热烈欢迎他今天上午来到这里，我现在请他发言。

德米斯图拉先生(以英语发言)：我感谢安理会给我机会，在伊拉克强化自身管理本国事务能力进程的

一个关键时刻，向安理会通报情况。在过去的几个月里，随着伊拉克人着手准备在四年来第一次省级选举中进行投票，国际社会的目光转向了这个专注于选前活动的国家。省级选举无疑是报告所述期间最重大的政治事件。

2008 年底，选举方面的活动出现加快，伊拉克独立高级选举委员会也加强了选举筹备工作，这一期间联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的所有方面工作都完全以选举进程为着眼点。

进入 2009 年两个月后，伊拉克已成为一个充分行使主权的国家，它正不断达到各方对它的期望。它成功地经受住了第一次考验，举行了第一次完全由伊拉克人主持和主导的选举。1 月 31 日，按照原定计划，省级选举在 14 个省的 42 000 个投票站举行，而且引人注目的一点是，选举过程中没有发生暴力。在一个近年来一直遭受如此多冲突的国家里，这是一个了不起的事件。这应归功于伊拉克安全部队效力的日益增强以及该国稳定局势的加强。

在独立高级选举委员会的主持下，伊拉克人已经表明他们有能力应付繁重的后勤和业务工作，在该国举行自己的选举。以下数字很能反映问题：有 7.5 万伊拉克人参加了投票；总共有代表 400 个政治实体的 14 000 名候选人竞争 440 个席位。我要高兴地说，14 000 名候选人中有 3 900 人是女性。

首次进行的投票会对伊拉克人的日常生活产生直接影响，实际上会使新的地方代表的构成发生重大变化，因为他们必须对自己的选民直接负责：选举名单没有设限制。此外，这次选举还设法纠正过去存在的一个问题，即地方议会中存在的教派不平衡现象。这一次，伊拉克民众中没有任何大的群体采取任何抵制行动。

我们应赞扬独立高级选举委员会无论是在选举前的实际筹备工作中，还是在选举的最终顺利进行期间都作了高度专业化努力。这在很大程度上应归功于建立了严格而专业的实地架构。委员会不惧政治压

力，在投票当天直至三星期后公布最后结果这一整个过程中，一直保持警惕，确保各项程序得到落实。

在联伊援助团的持续、大力援助下，伊拉克选举委员会每一次都克服了各种障碍；按照规定的时间完成了工作；经受住了议会前一段时间就重要选举立法进行的相当复杂辩论的考验；制订了席位分配及少数民族裔与妇女代表比例的复杂方案；完成了对迄今多达 2 000 项正式申诉的裁定。

继 2 月 5 日初步选举结果揭晓之后，2 月 19 日又公布了最后结果，在计算选票时，包括特殊需求群体的选票以及境内流离失所者的选票在内的所有选票都被计算在内，同时酌情根据有关投诉进行了调整。我们现在正在考虑是否有可能在短暂申诉期结束后，于 3 月份第二个星期对选举结果作最后认证。但是，我们现在大体上已经知道结果。在此之后将面临的挑战是组成议会，然后是各省省长的提名。

虽然这些选举的结果应留待伊拉克人来解释，但是，令人鼓舞的是，所有这一切都进行得非常顺利，尤其是，在被提名的 440 名新议会成员中，妇女占了大约 110 人，我必须再次提到这一点，因为它的确值得一提。

这些选举被认为是可信和透明的，国内观察员和国际监测人员都这样认为。人数几乎与伊拉克军队数目相等的 49 万名当地和国家观察员工作出色；来自 25 个实体的 413 名国际监测人员由欧洲联盟所派一名顾问协调。这些选举应能够加强伊拉克人对本国地方机构的信心。正如我们前几天向总理说的，我们要对伊拉克大使说，祝贺你，这对任何一个国家都是一种挑战。

但现在很大程度上是取决于选举产生的领导人。他们需要在自己选择的选举制度内进行工作。他们需要证明他们有能力推动包容性的政治对话，达成妥协和携手一道工作。在这方面，伊拉克一些政治领导人表示他们愿意在这一进程中发挥作用并让其他人也能够发挥作用，他们此番表示的确非常令人鼓舞。

选举无疑是我们在这一阶段内的任务规定的主要事项，占去了我们近几个月很多的精力。2009 年将开展选举活动，今后几个月有可能举行几次选举活动。这些活动可能包括定于今夏举行的库尔德国民大会选举——我们已接到要我们参与的要求——以及可能的次区域选举，直至到今年年底举行国家议会选举。

联伊援助团将根据安理会的授权和伊拉克政府及各政党的要求，继续向独立高级选举委员会提供大量技术援助。联伊援助团还将根据要求支持该国政府承诺举行早该举行的人口普查。但联伊援助团经安理会批准所提供的援助不会就此结束。联伊援助团将对伊拉克过渡的下一步要求作出调整。

其中的一个要求显然是民族和解。伊拉克现在需要抓住这一机会，超越派别利益，并欢迎妥协和共识。一个国家只有让自己的机构建立起信心，尊重法治，具备一个团结一切力量的宪法，同时，只有满足了基本的需求，才能真正获得主权和实现持久的和平。这就意味着需要作出巨大的努力，而正是在这下一个阶段，联伊援助团承诺全力支持伊拉克政府履行自己的主权和实行问责制。

我们都了解的一个具体的关切，仍然是伊拉克的阿拉伯人一方和库尔德人一方之间可能持续存在紧张，这对伊拉克政治局势的几乎每个方面都产生了影响。这种紧张是在重要的石油法、收入分享和制宪审查以及中央政府武装部队与库尔德地区最近在卡马金的冲突等潜在的紧张方面没能取得真正进展的根源。

我们作为真诚的调解人，力争促进对话的精神。在本次选举时期后，联伊援助团的活动将出现具体的转变，将就有争议的边界和在基尔库克的工作提出我们倡议的重点，包括通过《省级选举法》第 23 条设立的委员会。国民议会赋予这一委员会的任务是为基尔库克省一级选举找出一种权力分享的方案，评估财产争端和解决人口问题。

在这些方面的工作自然是优先事项。这一工作被看作是推动降低基尔库克及其他地方的这种紧张局势和探讨如何解决这些最紧迫问题的一种手段。我去年 12 月访问基尔库克接触当地广大社区的时候，坦率地说，我看到，在让基尔库克人探索当地产生的选择办法解决基尔库克今后的行政管理方面，存在一个很好的势头。我离开时确实很受鼓舞，觉得基尔库克人对“够了”(kefaya)有了越来越多的了解，目前有必要达成一种能够为生活在那里的所有社区都接受的妥协办法。

我们访问的部分原因是要讨论第 23 条委员会的工作，该委员会是选举法方面建立的一个重要委员会，是为这一地区的未来找出一种解决方案提出建设性建议的很好的机构。第 23 条委员会受到了起步缓慢的批评，因此，我们向他们转达了地方社区对他们的期望和意愿，希望他们能够醒过来并迈步向前，以便使委员会更加积极。自那时以来，我们为消除它工作遇到的一些障碍作出了贡献。2 月 2 日，我的政治副手为委员会首次访问基尔库克提供了便利，并陪同前往，委员会最终在那里举行了会议并开始了工作。我们提供了后勤、运输、安保和组织方面的支助。

我们还提供了秘书处的支助，事实上，联伊援助团积极发挥了该委员会事实上的秘书处的作用。委员会现已开始在巴格达和基尔库克两地举行会议。我们还提供了联伊援助团在技术专门知识方面的援助，即将部署两名顾问。发生分歧时，将提供调解服务。

根据安全理事会的授权以及伊拉克领导人去年给与的认可，联伊援助团平行地参与了对所谓的有争议的地区(基尔库克、撒拉哈丁、迪亚拉和尼尼微)的全面审查。各位成员都会记得，第一批报告于去年 6 月提出。我们推迟了其他 11 份报告的提交，因为我们觉得我们不想在即将举行选举前的几周内提出任何举措。这是在与总理协商后决定的。我们继续同伊拉克政府和所有其他有关方保持协商，以便审慎地确定关于这些内部争议地区的整套分析报告的适当时机和进程。

我们希望并相信，这套报告有可能构成迄今就这些地区提出的最深入和全面的分析。这些报告将审视这些地区特有的不同因素，包括社会经济指数、2005 和 2009 年选举结果、过去政权的不公正、行政历史以及 2003 年以后实地的局势，包括人口和安全情况等。所有这些将形成一系列的指数，将在这些报告和分析中加以考虑。然而，作任何决定的最终责任都将继续首先是在伊拉克政府、有关地区所代表的党派和基尔库克地方领导人。

与此同时，应鼓励伊拉克领导人在其他根本问题上取得进展，我们知道，他们很愿意就这些问题采取行动。这些问题是造成各社区间紧张的核心。这些问题包括联邦问题、收入的分享以及分享伊拉克的大量资源，这些都在制宪审查的框架范围之内。联伊援助团可以而且随时准备协助该国政府就这些事项采取行动。

联伊援助团还继续承诺支持建立独立的机构，而最重大的发展是已通过的立法，而这一立法规定了建立伊拉克独立的人权委员会。

关于国际伙伴关系，联合国将继续协助该国通过《伊拉克国际契约》、安全理事会的任务规定以及与其邻国的关系，使伊拉克能够立足于国际社会。

在区域方面，最近几个月里，科威特、巴林、阿曼、阿拉伯联合酋长国、约旦、阿拉伯联盟和叙利亚开设了大使馆。这是令人充满希望的迹象，说明加强了与本地区 and 地区内的交往。

联伊援助团将继续根据其任务规定在这一地区进行参与，包括通过建立信任的双边举措和向立足于伊拉克外交部的区域合作支助机制提供技术援助。我们将继续与区域行为者保持经常的联系，并承诺协助伊拉克努力改进其与近邻的关系。一个重要的例子就是与科威特的重要关系。我们希望更多地参与在一些方面给与帮助，包括如边界的维持、失踪科威特人士和丢失档案问题以及赔偿问题等。

最近，我们推动一个培训项目来建设伊拉克人权部在挖尸检验方面的能力，以便解决这个未决问题，我们也正在促成伊拉克把一定数量的已查明的录影带转交给科威特。我的朋友、我们非常活跃的同事塔拉索夫大使今后一段时间内将监督这一工作。

关于伊朗，我们欢迎宣布建立一个伊拉克、伊朗和联合国之间的联合委员会，以便与联合国在伊朗边境沿线合作开展扫雷和禁毒工作。这个委员会是一个具体事例，说明我们如何促进有关边境问题的具体合作。我们希望，委员会将很快投入运作并最终与阿巴丹委员会联系起来。我们欢迎伊拉克与土耳其、约旦以及最近与叙利亚关系正在取得的非常有建设性的进展。

伊拉克继续在经济和社会复苏方面取得进展。我们要祝贺伊拉克——再说一次 mabrouk (祝贺)——所进行的改革，它们最近导致巴黎俱乐部债务被免除。这表明达到《契约》的基准可以带来直接和积极的成果。现在最重要的是把这些成果转化为伊拉克所有人生活的切实改善。

随着伊拉克全面承担起一个主权国家的责任，它的公民将与全世界各国公民一样，期待其领导人提供更好的学校、工作、电力供应以及保健服务。选举已证明是大部分领导人当选的基础。伊拉克人民将日益把这些领域的改善作为复苏和恢复信任的主要指标。

社会服务和市场经济必须从跨越四分之一一个世纪的困难和冲突中复原。例如，近三分之一伊拉克青年仍然没有工作。许多伊拉克儿童仍然在不符合标准的教室里上学，只有 40% 的伊拉克家庭有安全饮用水。这是一个挑战。我们知道，伊拉克政府决心应对这个挑战，我们应当帮助他们。

此外，低油价将使恰当确定发展战略内的优先事项更为重要。现在提交到国民议会的伊拉克 2009 年的预算支出比最初计划减少了 21%。预算的基本建设投资部分削减了 38%。全世界显然都面临着这种挑战，但伊拉克面临这一挑战时正处于非常微妙的转型阶

段。这需要把投资引导到最需要和可以对恢复和伊拉克人民生活产生最大影响的地方。

通过提高公共部门的效率和透明度以及加强私营部门可以应对这些挑战。联合国将与伊拉克政府共同努力，根据需要来加强这些方面的工作。

在人道主义援助方面，这方面的需要更加紧迫。联合国将继续通过联合呼吁为伊拉克和次区域提供人道主义援助。不过，联合呼吁承认伊拉克的人道主义状况已取得显著改善。事实上，这正是我们减少了人道主义援助的原因，因为伊拉克正在依靠自己解决许多人道主义紧急状况。联合呼吁还寻求减少贫困和冲突的最恶劣影响，并促进创造有利于伊拉克流离失所者和难民回返的条件。

由所有会员国捐资的伊拉克重建国际基金机制将于 12 月 31 日结束，这将是一个历史性的时刻。我记得建立这个信托基金以保证伊拉克得以存续的情形。自建立以来，基金已筹措 13 亿美元。由于所有会员国慷慨解囊，尤其是日本和欧洲联盟——我们为此要向它们致意——基金一直是促进在伊拉克提供协调一致战略援助的宝贵工具。我也要高兴地指出，在最近于 2 月 18 日在那不勒斯举行的基金会议上，伊拉克政府和捐助国都欢迎负责人道主义、重建和发展事务副特别代表的提议，即建立一个基金结束后的机制来使《伊拉克契约》更有效地推动伊拉克的内部发展和国际伙伴关系，这样我们不会失去一个一直十分有用的机制。

联合国各机构、基金和方案目前也将对各自在伊拉克的援助框架进行审查，目的是更好地遵守《巴黎宣言》、使我们的工作更符合重新确定了优先事项的《契约》和加强它们在巴格达的存在，以便应对今后的挑战。由伊拉克副总理和我们的同事和朋友甘巴里大使共同主持的《伊拉克国际契约》可以成为所有此类伊拉克倡议的主要载体。在非常成功的斯德哥尔摩会议后，马利基总理提出的审查并重新确定《契约》基准优先次序的倡议有可能使《契约》有效推动这方面的更多后续活动。

最后，我们有理由感到乐观，而在安理厅内有时感到乐观是件好事。而且我相信，我们所有人都应为此感到自豪，特别是代表着伊拉克人民的伊拉克代表。伊拉克政府明确表示，它认识到今年是它展现治理国家能力的时候，这个国家得到广泛支持，并且打算在有可信和独立的机构支持下提供基本服务和安全保障。

安全已经得到改善，伊拉克也显示了它的主权。伴随更多主权而来的是更大的责任，对伊拉克各个族群的责任。现在该在最近首次完全由伊拉克领导的省级选举基础上再接再厉。伊拉克人在长期的苦难后采取了一些十分令人鼓舞的步骤。现在应当由伊拉克人自己来愈合过去的创伤并带着共同愿景向前迈进。通过具体的、有共识的步骤，包括联邦框架、分配财富、可行的分享收入制度、明智处理基尔库克问题以及制订内部边界争端解决办法等，人们之间的信任将会增强。

潘基文秘书长和安理会成员一直支持联伊援助团积极工作并注重实效。我们将继续这些努力。不过，最终要靠伊拉克领导人作出良好的选择以及国际社会鼓励并支持他们这样做。

主席(以英语发言)：我感谢德米斯图拉先生就报告所述期间取得的良好进展所作的全面通报。

我现在请伊拉克代表发言。

巴亚提先生(伊拉克)(以英语发言)：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月的主席。我要感谢你的前任、法国常驻代表在1月份所作的工作。我们也要十分感谢秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生以及联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在伊拉克和纽约的团队开展不懈工作，为伊拉克政府和人民提供援助。

在看到载于文件 S/2009/102 中的秘书长关于联伊援助团工作的报告后，我国代表团希望作如下发言。

在政治和安全领域，今天伊拉克政府和人民对举行了省级选举感到自豪，这些选举是在民主和稳定的安全环境中进行的。选举使各竞选阵营和政治力量有良好机会进行竞争，并且使伊拉克公民可以自由选择他们认为最称职的人来管理他们的省份，并提供他们希望从省议会那里得到的服务。省议会将从比卸任议会获得更大权力和预算，包括有责任在推动各省的建设和重建以及在提供省国民议会的法律规定的服务方面发挥更大作用。

包括 3 912 名妇女在内的 14 431 个候选人参加了省级选举，他们列在 401 份名单上，竞争 14 个省份的 440 个席位。来自联合国的 400 多名观察员和 800 多名独立国际观察员，以及代表阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织和欧洲联盟的观察员，参与了选举过程。投票率为 51%，同其他国家地方选举的投票率相比，是相当好的结果。

1 月底举行的省级选举，被认为是伊拉克在建设新的民主政体的进展中的一个转折点，因为 2005 年抵制省级选举的许多伊拉克人积极参加了这次选举。例如，同上次选举期间的 14%投票率相比，尼尼微省的投票率为 60%。萨拉赫丁省 65%的投票率是最高的，它在 2005 年选举中的投票率却只有 15%。安巴尔省的投票率据报是 40%，而它的投票率在 2005 年不到 1%。

过去抵制选举的伊拉克人参加选举，表明了对选举这种关键的民主机制的坚定信念，而不是使用暴力把一方的意志强加于人。政府认为选举的成功是一项重要进展，有力推动了伊拉克各族人民之间的和解与共存。

根据省级选举法第 23 条的规定，基尔库克省的选举延期举行，并设立了一个议会委员会，以研究基尔库克各族人民分享权力的可选办法，以及研究所有权冲突和人口变化问题，该委员会希望，它的报告提交议会之后，将有助于基尔库克的省级选举进程。伊拉克政治力量商定了省级选举法第 23 条的实质内容，该条申明了通过宪法和政治手段解决基尔库克问题的程序，以便维护该省各族人民的充分权利。

省级选举的成功是新伊拉克政治发展中的一个重要关头，许多人因此对伊拉克人民在筹备、组织、管理和保护选举进程时所展示的能力和潜力，表示钦佩。秘书长赞扬了选举情况，说选举中未发生暴力，很了不起。同样，秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生说，选举进程组织良好，全体工作人员遵守相同的程序，选举委员会体现了独立性。他对伊拉克安全部队的作用表示钦佩，他说，选举证明伊拉克政府能够确保选举进程的安全。

通过这些选举的成功，伊拉克人民想要向世界传达的主要信息是，他们重视按照《宪法》的规定，在公共行政范围内行使自己的权利，建设一个负责任的民主政体，以便强化新伊拉克的民主经验。

在几乎完全没有发生任何暴力的气氛中完成了省级选举，而不是像 2005 年选举期间那样发生了 80 多起安全事件，这证实了两个基本事实。第一，它表明伊拉克安全部队的能力有了极大发展，他们的表现是专业化和合格的。在实地感受到他们的有效存在，这些选举是他们的效率的最初而不是最后的见证。秘书长也得出了这一结论，他在报告中指出，“在选举期间几乎完全没有发生暴力事件，这主要归功于伊拉克安全部队日益提升的效力”(S/2009/102, 第 20 段)。

第二，选举表明，由于政府努力加强国家稳定的支柱——政治、安全和执法领域——在伊拉克安全局势中取得了切实成果。2008 年，在伊拉克反恐机构监督下，摧毁了 51 个恐怖网络，加强了我国政府目前在支持民族和解并同参与我国政治进程的各个党派进行政治对话的努力方面所取得的安全成果。

伊拉克和美国两国政府达成了一项新的安全协定，以安排我们两个独立和主权国家今后的双边伙伴关系，我们的共同目标是保护和促进我们两国的利益并加强伊拉克的主权和独立。

多国部队在伊拉克任期的结束，是伊拉克的一个重要转折点，并且对联合国和首先是部队派遣国而言，是一个时代的结束。多国部队为伊拉克实现安全

与稳定的进程，以及为我们向主权、联邦和统一民主政体的过渡，作出了重大贡献。

我愿代表伊拉克政府和人民，向那些同我们一道在前线英勇作战的驻伊拉克多国部队的男女人士及其政府，转达极为重要的感谢之意。

巴格达和其他各省安全局势的加快改进，有助于多数地区的生活恢复正常。截至 2008 年底，大约 4 万个流离失所家庭返回原籍地。纳杰夫省最大的境内流离失所者营地之一，在居住在那里的 300 个家庭返回原籍地之后已经关闭。我国政府一直在不懈努力，以便根据 101 号命令归还财产，并根据 102 号命令协助返回的流离失所家庭，为他们恢复生计和返回原籍地提供适当的条件。

伊拉克政府同国际社会和援助机构进行合作，继续努力确保尼微省部分地区去年底因遭受暴力而离乡背井的基督徒家庭全部返回，在 2 500 个流离失所家庭中已有 2 400 个家庭返回，并且伊拉克政府仍然向剩余的家庭提供必要的援助。

伊拉克政府继续努力确保流落邻国的伊拉克人返回，流离失所和移民部长阿卜杜拉·萨马德·拉赫曼·苏尔坦先生最近率领一个部级代表团首先前往叙利亚，随后的行程包括对埃及和黎巴嫩的访问。访问的目的是同这些国家协调安排其境内流离失所的伊拉克人的返回，并同叙利亚、黎巴嫩和埃及的移民部长探讨伊拉克公民返回方面的问题和限制，以便建立有效机制，克服这些问题并促进所有伊拉克人返回其原籍地。在这里应当指出，联合国难民事务高级专员最近发表的报告提到，由于我国安全局势稳步改善，2008 年有 22 万伊拉克人返回，2009 年预计有 50 万伊拉克人返回。

伊拉克政府相信，必须通过建立负责监督人权和进行后续工作的独立机构来巩固和加强伊拉克人民的权利，在 2009 年 1 月 14 日批准了一项法律，根据《伊拉克宪法》第六十一条的规定，设立一个高级人权委员会。委员会将努力确保在伊拉克保护和促进人

权，并保护伊拉克批准的《宪法》、法律、条约和国际协议中规定的权利和自由。

我国政府特别重视待审刑事案件中被羁押的伊拉克人的人权问题；建立安装适当设备的羁押中心，提供充分的法律豁免和程序，以确保审判公正，证明了这一点。2009年2月22日，巴格达中心监狱向新闻界开放，作为伊拉克政府在关注伊拉克监狱内被羁押者境况方面确保最高透明度政策的一部分。

在社会和经济方面，伊拉克政治和安全局势的明显改善对国家发展战略产生了积极的影响。过去几个月里，伊拉克经济指标有明显改善。2008年底的经济增长率为44.2%。由于旨在降低通货膨胀和提高伊拉克第纳尔购买力的金融政策，通货膨胀从2007年的16%降至2008年最后一个季度的12%。失业率也有所下降，从2008年的17%降至2009年初的15%。这些经济指标反映了伊拉克经济的全面改善。

投资是伊拉克政府国家财政和经济政策的优先事项。政府为伊拉克各部拨出120亿美元的国家预算，用于投资活动，并且建立一个国家监督机制，以鼓励伊拉克各部把所拨投资款花在其项目上。

鉴于根据《伊拉克国际契约》所承担的义务，我国政府与“巴黎俱乐部”各国签署了若干双边协议；据此，这些国家将取消我们总计超过520亿美元的国债总额中的近450亿美元。最近还与希腊和中国签署了双边协议和谅解备忘录；据此，我们欠这两个国家的债务被削减80%。

伊拉克政府还建立了社会安全网络，以支持各个社会部分，包括孤儿、寡妇和失业者。政府为此拨款8亿第纳尔，并把小额贷款的数量从2008年的7.5万笔增至2009年的12万笔。

在旨在重建伊拉克工业部门的经济政策框架内，政府为工业部拨出高达6.97亿美元的投资预算，用于重建该部的许多基础设施，以使国民收入来源多样化。

关于石油工业，伊拉克政府采取了新的政策来重建和发展这一领域。据伊拉克石油部发布的最新报告，2008年的石油产量增加了11%，日产量从185万桶增至228万桶。伊拉克政府还加入了国际《采掘业透明度倡议》，为其石油收入和石油收入用途建立一个监测机制。

在基本服务方面，伊拉克政府已将城区没有供水和排污系统的人口比例减至10%，将农村此类人口比例减至30%。过去3个月里，发电量大幅上升；伊拉克政府为电力部拨款30多亿美元，用于建立新的发电站。

在伊拉克政府支持国家教育进程的努力框架内，教育部与儿童基金会和伊拉克住房与重建部等支助组织签署了双边合作议定书。这一举措支持了政府的全国学校建设计划；根据这项计划，迄今修建了291所学校，修复了374所学校，以便在本学年招收学生。

在区域和国际一级，伊拉克政府继续在沙姆沙伊赫和伊斯坦布尔举行的扩大的伊拉克邻国外长会议上通过的框架内作出努力，监测和协调难民委员会、能源委员会和安全委员会的工作。难民委员会于2008年11月15日在安曼举行了会议。安全协调委员会于2008年11月22日和23日在大马士革举行了会议。我要强调，我国政府决心与我们的邻国充分合作，以便就所有共同关心问题达成解决办法。

过去几个月里，一些伊拉克官员和国际官员进行了互访。本月，法国总统尼古拉·萨科齐和德国外交部长弗朗茨-瓦尔特·施泰因迈尔访问了伊拉克。伊拉克总统贾拉勒·塔拉巴尼访问了科威特，以便参加阿拉伯经济首脑会议；努里·马利基总理访问了伊朗和土耳其，以便与这两个国家建立双边合作机制。还应指出，伊拉克-科威特联合委员会将于本月在科威特举行会议，以便签署一项确保关于解决两国之间未决问题的共同愿景的协议，并将于明年3月中旬举行一次部长级会议。

继在斯德哥尔摩举行的《伊拉克国际契约》第一次年度审查会议之后，伊拉克政府采取了许多步骤来加强和支持通过 2008 年的《联合监测情况汇总》满足所有要求的政策——这些政策确定了行政和财政改革进程的必要步骤。在这方面，我国代表团要鼓励所有阿拉伯国家帮助他们伊拉克兄弟，免除伊拉克的债务，减轻在前独裁政权 1990 年犯下入侵科威特罪行之后的强加给伊拉克的赔偿义务。我国政府欢迎科威特政府同意在联合国赔偿委员会主导下，通过双边谈判处理赔偿问题。

在与联合国和我们的科威特兄弟积极合作框架内，在下月初技术小组委员会开会期间，在联合国高级协调员根纳季·塔拉索夫先生出席的情况下，我国政府将向科威特移交大量音像带，作为善意的表示，以便为各国终止与这一文档有关的国际任务提供动力。

关于秘书长的报告第 72 段中所载的建议，我国政府强烈支持根据第 1859(2008)号决议执行部分第 5 段开展的重新审查第 661(1990)号决议之后涉及伊拉克的安全理事会决议的进程。审查这些决议是支持国际社会旨在使伊拉克与其邻国关系正常化并为支持该区域安全与稳定作出贡献的努力的至关重要的一步。

最后，我要强调，我国政府感谢联伊援助团在伊拉克的作用，并感谢德米斯图拉先生应伊拉克政府的请求并根据共同商定的机制提供的支持。

主席(以英语发言)：我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡凡多先生(布基纳法索)(以法语发言)：首先，我要感谢斯塔凡·德米斯图拉先生刚才向我们通报联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的活动。我还感谢伊拉克常驻代表为我们提供极为宝贵的信息。

我首先表达一个总的看法。我们对伊拉克局势的积极事态发展感到鼓舞；我们刚才听到的发言都强调了这些事态发展。我们特别注意到，2009 年 1 月 31 日

省级民主选举取得成功，这在伊拉克政治生活中还是第一次。在一个存在国内冲突和暴力的国度，这次选举成功有力地说明，伊拉克军队有能力保障人民的安全，对即将举行的议会选举，这是一个令人宽慰的预兆。整个选举过程中没有发生任何重大事件，明确显示伊拉克人正在逐步恢复对他们自己的国家和前途的控制。

在紧张局势全面减缓方面应当考虑的另外一个因素，是 2008 年 11 月 27 日美国和伊拉克达成的有关美军逐步撤离并将职权移交伊拉克政府的双边安全协定。

关于联伊援助团活动，我们满意地注意到，援助团继续为伊拉克国家重建作出重要的贡献。尤其是秘书长特别代表的亲自参与以及联伊援助团所发挥的出色作用，对民主、自由、透明选举的组织和政治与体制机构进程的改善发挥了决定性的作用。

应归功于联伊援助团的另一项成就，是援助团提供技术援助，帮助伊拉克解决境内各种内部边界争端，并争取就基尔库克地位问题形成共识。同样值得称赞的是，援助团致力于通过加强伊拉克与邻国之间的双边关系，促进区域对话，以及继续在制宪与立法方面支持伊拉克国家体制机构的发展。同时我们还必须指出联伊援助团对提供人道主义援助的承诺。

在经济方面，《伊拉克国际契约》正在现有伊拉克重建机制范围内发挥日益重要的作用。在这方面，我们欢迎伊拉克政府和联合国达成 2008-2010 年联合国援助战略，充分满足了这方面的期待，并欢迎巴黎俱乐部取消伊拉克债务。

但是，由于石油价格下跌，伊拉克政府现在面临预算赤字。联合国和整个国际社会必须向伊拉克政府提供进一步支持，帮助伊拉克政府应对社会经济发展的挑战。对伊拉克而言，这方面发展现已显得更加重要，实地政治事态的积极发展，必须通过减少贫困和改善基本社会服务得到体现。而且，这种改善还必须扩大到人权领域，这仍然是联伊援助团关注的核心，

但这方面，伊拉克政府和多国部队的作用也至关重要。

我们欢迎 2008 年 11 月 16 日伊拉克国民议会通过立法，成立独立高级人权委员会，取得进展；欢迎伊拉克当局承诺与联伊援助团合作，确保委员会的正常运作。

随着多国部队作用的缩减，联伊援助团的作用将扩大，特别是在保安方面，正如秘书长的报告(S/2009/102)所示，为援助团提供一个新的作业基地，建立可靠的后勤支助基础设施，实属可取，以加强援助团的自主性，及其充分有效地履行职责的能力。我们高兴地注意到联伊援助团已经开始着手制定这方面计划，并希望他们在这方面取得具体结果。

我们敦促国际社会继续支持联伊援助团这一重要阶段的工作。最后，我们完全支持伊拉克，并鼓励伊拉克努力全面实现民族复兴。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：首先，我要感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生今天详细通报伊拉克局势和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的工作。我国代表团感谢德米斯图拉先生所做的工作和他对促进伊拉克境内政治对话与民族和解的贡献和承诺。

我们也感谢伊拉克常驻代表哈米德·巴亚提大使全面介绍他所代表的国家最近所取得的进展。

今天摆在安全理事会面前的秘书长报告(S/2009/102)特别重要，基本原因有二。

其一，这是多国部队任务规定结束及美国和伊拉克双边安全协定生效以来，秘书长第一次向安理会报告伊拉克局势。根据上述协定，在剩余时间内，美国部队在伊拉克的存在将接受伊拉克政府管辖。对我国来说，这一具体事实具有深刻的象征意义，尤其是考虑到伊拉克战争启始以及随后多国部队建立的情况。这方面情况的背后原因众所周知，墨西哥此前已就此表明我国的意见。双边安全协定还代表着伊拉克政府和人民的一项重要成就，因为通过协定及去年 12 月

通过的第 1859(2008)号决议规定，伊拉克将逐步恢复其作为一个主权和独立国家的国际地位。

其二，秘书长的报告是在 1 月 31 日完成省级选举的背景下提出的。我们感谢独立高级选举委员会和联伊援助团工作人员发挥关键作用，确保在最佳情况下完成选举。我们特别高兴地看到，正如若干国家和国际观察员指出，选举过程平静，没有发生重大事故。选举的成功展示了伊拉克人民致力于民主的决心。

2 月初宣布的选举结果标志着伊拉克人民和整个民主的胜利。伊拉克人再次通过投票解决其政治争端，从而促进民族和解的进程，而这一进展对于为多数伊拉克人民建立正常生活条件必不可少。

国家选举安全计划的成功实施，无疑有助于选民、特别是逊尼派选民参加。逊尼派选民曾拒绝参加 2005 年省级选举，但这次参加了选举。我们希望，选举进程的结果将促进伊拉克境内各方之间的政治对话，巩固民族和解进程。我们也希望这次选举工作能为 2009 年 12 月全国大选筹备工作奠定基础。

尽管看到最近几个月取得重大进展，但伊拉克仍然存在严重挑战，必须在国际社会和联合国的支持下加以解决。在安全领域，与几年前相比，当地局势已经发生根本变化。然而，我们却继续收到许多关于不分青红皂白地攻击平民、伊拉克武装部队、外国军队和联合国人员的报告。我们相信伊拉克政府和武装部队有能力继续处理这一严重的大问题，同时始终尊重人权。

持续的不安全状况在最近几年里导致了持续不断的境内流离失所者和难民人潮，这有损伊拉克的长期发展。因此，我们欢迎报告中说，伊拉克登记在册的回归家庭有近 40 000 个。我们促请伊拉克当局继续与联合国难民事务高级专员办事处合作，推动回归进程，确保个人尊严在任何时候都受到尊重。我们还欢迎通过了设立独立高级人权委员会的法律。我们希望，通过设立该委员会，通过履行伊拉克根据最近批

准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》所承担的义务，伊拉克将在保障人权，特别是在改善被拘留者状况和司法工作以及保障妇女权利方面取得进展。

同样，我们正密切关注在联合国主持下制订全面法治战略方面的工作。我们认为，只有通过体制建设，才能保障伊拉克政治和经济上的长期成功。

我要表示赞赏联伊援助团在伊拉克开展的工作以及它在促成当地目前局势方面发挥的重要作用。随着投入重建与发展的国际资金的减少，联伊援助团的工作更形重要，尤其是援助团的各项支持消除贫困的战略和促进实现千年发展目标的举措、为保护少数族裔和宗教少数群体而开展的工作以及在加强教育和卫生部门方面所作的努力。此外，联伊援助团将有一个宝贵的机会，可借以继续通过各种重要举措支持伊拉克政府和人民，例如实施伊拉克国际契约，举行地方选举和全国选举，落实国家援助战略和设立独立高级人权委员会。

对墨西哥来说，重要的一点是，联伊援助团必须与其他相关行为体一道，继续优先重视为大约 280 万境内流离失所者提供帮助的工作。因此，我们欢迎设立 2009 年联合呼吁的合作机制。在人道主义事务协调厅推动下设立的这一机制的目的是帮助该国最弱势民众，为难民提供援助，保障难民享有安全与尊严，以及促进采取区域性办法来保障伊拉克人的安全。同样，联伊援助团必须继续开展工作，推动目前在伊拉克开展的宪法审查进程。这将有助于伊拉克巩固法治，保障伊拉克人的公民权利和政治权利。

我们认为，我们应继续密切注意联伊援助团作为解决内部边界和基尔库克地位纠纷方面的调解者角色，而解决这些问题是实现伊拉克持久和平所不可或缺的要素。

我刚才所述目标的实现以及我们最近几个月所看到的新国际形势下出现的重大进展表明，2009 年对

伊拉克来说将是一个充满希望的一年。这一希望应该在联合国和国际社会的支持下得到强化。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：我首先要感谢斯塔凡·德米斯图拉先生所作的全面通报。我们欢迎我们的兄弟、伊拉克常驻代表哈米德·巴亚提先生，我们感谢他在我们今天的讨论中提出了宝贵见解。

我们认为，最近伊拉克境内一个非常重要的政治发展是，1 月份伊拉克在 18 个省中的 14 省举行了省级选举。这是可喜的现象，尤其是因为这次参加投票的人口比例很高。尤其令人高兴的是，上次于 2005 年举行选举时曾进行抵制的某些群体和派别这次却参加了投票。我们还对安全状况的不断改善感到高兴。该国的暴力行为大幅减少，而且选举当日没有发生任何重大事件。这进一步突出说明伊拉克安全部队的的能力正在不断提高，宗派敏感性有所减少。

我们赞扬负责伊拉克问题的秘书长特别代表和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)作出努力，为独立高级选举委员会筹备 1 月 31 日选举提供了帮助，并且为解决伊拉克内部边界争端作了多方努力。我们敦促联伊援助团和特别代表继续发挥自己的中立作用，促进在有关各方之间建立信任，鼓励开展对话与协商，并且同伊拉克政府合作，争取使有关各方之间达成共识。

我们强调伊拉克各行为体之间必须就联邦制和油气管理问题开展持续对话，因为这两个重要问题必须得到解决，以实现伊拉克的长期稳定。我们期待着在议会休会之前进行讨论，继续探讨联伊援助团为确定明确、具体和可行的解决办法而主办的圆桌讨论会上所审议的问题。

巴黎俱乐部在 2008 年 12 月取消了伊拉克的债务，我们要就此向我们的伊拉克兄弟表示祝贺。这是对伊拉克为实现国际商定发展目标所作努力以及伊拉克实现千年发展目标能力的肯定。这是该国经济和社会发展方面的良好预兆。我们欢迎联合国和世界银

行于 2008 年 11 月设立了一个伊拉克伙伴论坛，以协调各捐助方以及联合国对伊拉克的工作战略，并确保尽可能提高透明度和效力。

关于人道主义局势，我们对境内流离失所者的持续回返和遣返感到非常满意。截止 2008 年底，伊拉克登记在册的回归家庭有近 40 000 个。这是一项巨大的成就。在纳杰夫，伊拉克最大的境内流离失所者营地之一已经关闭。但我们仍然感到严重关切的是，在伊拉克境外，特别是在其邻国，仍然存在数以百万计的伊拉克难民。我们希望伊拉克政府优先重视他们的回归问题，并为他们的回归创造适当条件。此外，我们对霍乱发病率降低也感到满意，我们欢迎向受影响的省份部署一支世卫组织领导的国际外地特派团。

尽管 2008 年在人道主义领域取得了进展，但伊拉克人民的弱势族群和境内流离失所者的境况仍然令人关切。正如秘书长报告(S/2008/102)指出的，由于缺乏资金，甚至连救济方案都受到了影响，100 万伊拉克人仍面临粮食无保障的情况。如果不是有了社会安全网，主要是粮食配给的公共分配办法，还会有 600 万伊拉克人面临粮食无保障的境地。

我们注意到伊拉克南部的文盲率上升到 24%，失学率达到 10%，而且南部地区的儿童慢性营养不良将近 22%。关于伊拉克北部，那里的电力供应仍然不稳定和波动，而电力供应是人们生活条件的重要因素。我们支持联合国呼吁将投资放在人道主义和发展指数最低弱的地区以及受与冲突有关的暴力和人口移动影响的地区。

在通过颁布法律建立独立高级人权委员会保障伊拉克公民的人权方面取得了具体的进展，但我们仍然关切 2008 年底一些政治候选人和选举工作人员遭到杀害和将近 2 400 个家庭失去了在摩苏尔的家园的报导，我们还关切新闻工作者、教师、议员、人道主义工作者、法官和律师的被杀和对他们的其他攻击。

我们严重关切占领部队继续在没有伊拉克法官颁发逮捕令的情况下拘禁 15 000 多人，包括 58 名儿

童。正如秘书长报告第 47 段指出的，我要强调我们对在伊拉克关押下的被拘人员的普遍条件的关切。一些人数月甚至数年以来被剥夺自由，陷于恶劣条件之中，没有辩护律师，甚至未受到正式犯罪指控或送交法官。

我们欢迎多国部队结束在伊拉克的任务和伊拉克政府承担该国的安全责任。我们期待所有占领部队尽早撤离伊拉克和伊拉克人民实现统一，欢迎对伊拉克主权和领土完整的强调。我们强调指出，占领部队任何形式的继续存在，都可能成为导致不团结和不稳定的因素，无助于实现民族和解，而民族和解被视为是伊拉克稳定和重建以及经济发展的不可或缺的条件。

伊拉克局势自安全理事会通过第 661(1990)号决议以来发生了变化。现在是安理会审议这一决议和让伊拉克恢复它在该决议通过以及根据《联合国宪章》第七章对其实行制裁之前的法律和国际地位的时候了。在这里，我们回顾秘书长提出的在与伊拉克政府协商后，根据第 1859(2008)号决议就这一问题编写一份报告的要求。我们期待印发这一报告以及安理会嗣后就此采取措施。

最后，我们非常感谢联合国伊拉克援助特派团和各联合国机构为伊拉克的重建所做的努力。我们呼吁所有国家支持伊拉克，帮助兄弟的伊拉克人民。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：我首先感谢特别代表德米斯图拉先生所作的内容翔实的重要通报。我们还感谢并欢迎巴亚提大使的发言和他提到的该国令人鼓舞的发展情况。我们感谢联合国伊拉克援助特派团(联伊援助团)所做的令人鼓舞的工作。我们非常感谢特别代表对伊拉克及其人民所作的奉献，特别是他和他的班子继续面临着非常困难的情况。

联伊援助团对高级独立选举委员会和伊拉克政府精心筹备最近的省级选举提供支助，这显然有助于选举的成功举行。但无论如何，我们应祝贺伊拉克人

民积极参加了这些选举。伊拉克的男男女女超越社区的界限参加了选举，因而帮助了自己国家在朝着巩固民主和民族和解方面迈出了一大步。

伊拉克政府所作的安保方面的准备工作，给了投票人一种有信心和相对安全地进行投票的环境。尽管我们对选举举行前发生的一些严重事件以及其他暴力行为感到遗憾，但选举当天的气氛是和平的。

我们确信，伊拉克领导人会抓住选举带来的势头，克服实现民族和解的障碍。在这方面，我们欢迎正式请求联伊援助团继续向议会委员会提供协助，帮助处理基尔库克的权力分享、财产和人口问题。我们坚决支持特别代表为建立各方间的信任以便实现持久解决所作的斡旋。

我们鼓励伊拉克最大程度地利用联伊援助团对制宪审查进程提供的支持，特别是在油气条例方面的审查进程。我还要补充一句，这方面的进展无疑将有助于外国对伊拉克的投资。

欧洲联盟及其成员国继续坚定地承诺支持伊拉克建设成一个安全、稳定、民主、统一和繁荣的国家，在这样的国家里，男男女女都能在安全的环境中享有人权。

我们注意到最近几个月安全局势逐步有所改善，但我们绝不能忘记伊拉克普通民众仍然面临的不分青红皂白的攻击，包括自杀炸弹造成的持续的安全危险。最近对前往卡尔巴拉的朝圣者的攻击，造成了包括很多妇女和儿童的死亡，就证明了这种持续存在的威胁。

正如其他发言者提到的，在人权方面仍然存在重大的挑战。正如也已经提到的那样，这份报告特别强调了被拘留者的处境。报告还对妇女、儿童以及少数民族裔和宗教群体人士的处境予以了特别关注。

我们希望，大批基督教徒家庭返回摩苏尔表明他们对其人身安全的信心不断增强。绝不容许存在族裔或教派暴力。所有人都必须竭尽全力来确保类似 2008 年秋季的事件不再重演。

我们欢迎伊拉克政府加强保护人权的承诺和特别代表提到的在最近成立的独立高级人权委员会。我们希望，这个高级委员会将很快开始运作。我们支持并赞赏联伊援助团在人权领域开展的重要工作。

我们欢迎联合国各机构计划在 2009 年把制止侵害女性的暴力作为优先事项，改善妇女诉诸司法的途径并解决改革歧视性刑法典的问题。我们鼓励伊拉克领导人努力使妇女参与重建伊拉克社会并继续他们在这方面已开始的努力。

我们希望，联伊援助团人权事务办公室已经为伊拉克人权部提供的法医能力建设将有助于促进在查明 1990 年以来失踪的科威特公民方面取得进展，大使也提到了这一点。

关于伊拉克难民和境内流离失所者状况的问题，我们希望使其能够安全和有尊严回返的环境可以得到维持，希望伊拉克政府将继续推动回返计划。我们希望，大使提到的令人鼓舞的趋势将继续下去。奥地利赞赏联合国的人道主义工作以及邻国，特别是约旦和叙利亚继续支持因暴力和冲突而失去家园者，这一点特别重要。

我们欢迎联合国打算与实地其它伙伴合作制订一项全面的法治战略，也欢迎目前伊拉克当局、联合国开发计划署以及维也纳联合国毒品和犯罪问题办公室目前正在作出努力，以评估《联合国反腐败公约》的遵守情况。

我们与我们的欧洲联盟伙伴一起，继续为在欧洲联盟综合法治特派团框架内培训伊拉克执法和安全人员提供支助，该综合法治特派团的任务规定已延长至 2009 年 6 月 30 日。自 2005 年 7 月启动以来，约 2 000 名伊拉克刑法专家接受了 87 门课程的培训。奥地利为能够参与这些重要努力而感到高兴。

最后，我要向秘书长特别代表保证，奥地利将全心全意地支持他和整个联合国驻伊拉克团队的工作。

约翰·索沃斯爵士 (联合王国) (以英语发言)：首先，请允许我和同事们一起感谢秘书长特别代表斯塔

凡·德米斯图拉就秘书长报告(S/2009/102)所作的通报。我也要就伊拉克最近几个月取得的非凡进展向伊拉克常驻代表致以敬意，他的发言谈到了这些进展。

联合国在伊拉克发展成为一个稳定和民主的国家，日益掌控自己命运方面继续发挥关键作用。我谨代表我国政府感谢联合国伊拉克工作队所作的工作。

过去 20 年来，没有哪个国家像伊拉克这样占用了安全理事会这么多的时间和精力。看到伊拉克在国际社会恢复到完全受尊重的地位令人十分高兴，而对安理会来说，能够在如此鼓舞人心的氛围内处理它所剩不多的责任同样令人欣慰。自我们去年 11 月讨论秘书长的上一份报告(S/2008/688)以来，伊拉克又越过了两个重要的里程碑。首先是伊拉克政府于 2008 年 12 月 31 日午夜承担起维持伊拉克全境安全的责任。这证明伊拉克政府和伊拉克安全部队在过去近六年中取得的进展。暴力处于 2003 年以来的最低水平，伊拉克的安全局势继续得到改善。

第二个里程碑是省级选举，德米斯图拉先生对此已作了详细汇报。秘书长把这些省级选举称为第一次由伊拉克人牵头和主导的选举进程。选举立法是伊拉克制订的。伊拉克独立高级选举委员会与联合国伊拉克援助团(联伊援助团)合作建立了确保自由、公平投票的程序和机制，而伊拉克安全部队则提供了全面安全保障，确保了选举当天没有出现重大安全事件。重要的是，这些选举竞争激烈而且包容各方。投票在宽松的气氛下进行，言论自由也得到广泛尊重。新的省级议会中来自各方的代表表明民主正在伊拉克扎根。

正如秘书长在其报告中所指出的那样，伊拉克政治领导人目前必须把民族对话与和解作为优先事项，在油气立法和审查《宪法》等问题上找到共同点。联合国坚决支持联伊援助团支持这一进程的努力，特别是在有争议的内部边界和基尔库克地位问题上所作的工作，特别代表通报了有关情况。我们期待伊拉克国民议会的第 23 条委员会提交有关基尔库克问题的报告，我们希望在下一个月底看到报告。

我们也欢迎成立伊拉克独立高级人权委员会。我们鼓励委员会与人权部开展合作，帮助确保所有伊拉克人的人权得到尊重。

联合国正在伊拉克各个政策领域开展重要工作，从支助选举、宪政和政治发展、法治、人道主义援助到经济发展等不一而足。我们感到鼓舞的是，秘书长打算继续扩大联合国在伊拉克全国的介入和存在。我们也十分感兴趣地期待着他根据第 1859(2008)号决议提交有关萨达姆时代决议的报告。我们应当认真研究在萨达姆时代加在伊拉克身上的所有额外义务，目的是取消这些义务，以便伊拉克可以获得与安理会通过第 661(1990)号决议之前同等的国际地位。

最后，我要概述一下联合王国与伊拉克紧密关系的发展变化。英国首相于 2008 年 12 月 18 日宣布，在今后几个月英国作战部队将撤出巴士拉。我们目前的军事任务到 5 月 31 日时应当结束，使我国的大部分部队能够在 7 月底前撤出伊拉克。我们的撤军反映了伊拉克安全局势的改善。这标志着我们对伊拉克承诺的性质随着伊拉克日益自力更生而发生的变化。联合王国今后与伊拉克的关系将是全面的伙伴和友好关系，包括经济、商业、文化和教育合作以及协助安全和防卫。

联合王国坚信，一个与邻国和平共处并已在国际社会找到合适位置的强大而稳定的伊拉克将为整个中东的战略稳定与和平作出重要贡献。

里佩尔先生(法国)(以法语发言)：首先，我也要感谢我们的朋友、秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉向安理会所作的通报。我也要赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)以充满勇气、意志坚定和有效的努力来履行安全理事会赋予它的使命。我还要感谢我们的同事、伊拉克常驻代表有关伊拉克局势发展的详尽通报。

正如伊拉克代表自己所强调的，伊拉克近几个月来在建立一个尊重人权的安全、稳定、民主、团结和繁荣的国家方面取得了重要进展。法国祝贺伊拉克政

府在这方面所作的努力。我们重申，我们愿意继续并加强我们为确保持伊拉克的稳定和繁荣所作的贡献。

2009年1月31日举行的省级选举是走向加强民主和和解的重要步骤。实际情况是，这些选举组织周密，包容各方，并且是在总体和平的环境中进行的，其意义非同一般。安全理事会、秘书长和欧洲联盟各国外长在本月对举行这些选举表示了欢迎。

这些选举首先是伊拉克人民的胜利，他们完全主导了这一民主进程。法国感到非常高兴，伊拉克人民正日益恢复承担其国家事务的全部责任。也应当对伊拉克政府组织这些选举表示祝贺。最后，我们欢迎联伊援助团为支助独立高级选举委员会的选举筹备工作所发挥的关键作用。

正如2月23日欧洲联盟的外交部长们指出，利用选举结果在改善伊拉克人民的生活条件和全国和解的进程中取得更大进展是重要的。这意味着伊拉克政府、整个国际社会和邻国继续作出积极的承诺。

我谨简短地重点谈谈这方面的四个重要领域。首先，有争议的内部界限是一个问题，特别是在基尔库克。正如秘书长的报告所强调，这个问题将是一个注意的焦点。联伊援助团必须继续向伊拉克政府提供专业知识，以便在这个问题上和宪法审查问题上取得进展。这项重要任务能否取得成功，在很大程度上取决于所有行动者努力作出妥协的意愿，并且将是衡量这种意愿的标准。

第二，重建与经济增长也是未来一年中的巨大挑战。伊拉克人民期望取得具体成果。法国已经删除了伊拉克40亿欧元、或50亿美元的债务，我们准备在伊拉克政府提出请求的所有领域中作出贡献。

第三，联伊援助团也必须继续支持邻国的努力，在能源、安全、边界以及难民和境内流离失所者等领域中取得进展。我们也认为，它的援助将有助于支持应当就海湾战争期间失踪的人员和没收的财产而继续进行的区域对话。当然，邻国要在这方面发挥重要作用，我们赞赏伊拉克常驻代表提到这些关系。

最后，还必须继续在尊重人权方面作出努力，包括囚徒的状况。正如秘书长指出，独立高级人权委员会的成立是积极的第一步。

2月10日法兰西共和国总统对伊拉克的访问，庄重表明了法国对伊拉克的民主、恢复主权和重建努力的坚定支持。这次访问是在外交部长贝尔纳·库什内先生2007年8月和2008年6月的两次访问之后进行的。这些访问为清楚地表明法国的声援提供了机会。与此同时，我们删除债务，并积极参与了在欧洲联盟的伊拉克综合法治团之下的欧盟培训伊拉克公务员的方案。按照伊拉克政府的意愿，我们可以在所有机构性和经济领域中作出努力。

更加全面地说，在目前的积极循环中使伊拉克能够恢复全部主权是重要的。在这方面，我们谨回顾，安全理事会在第1859(2008)号决议中请秘书长在同伊拉克就伊拉克能够享有与1990年8月第661(1990)号决议通过之前同等的国际地位所需的行动进行协商之后，编写一份报告。

正如2月10日法国总统在巴格达指出，在我们同它一道努力，使它完全重返国际社会之时，伊拉克可以信赖法国的友谊。

鲁贡达先生 (乌干达) (以英语发言)：乌干达欢迎有关联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的本次公开辩论的召开，以及秘书长伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长沙斯塔凡·德米斯图拉的通报。我们也欢迎伊拉克常驻代表的通报。

这些通报清楚地表明，已经取得了重大进展。我们欢迎1月31日省级选举的成功举行。我们赞赏地注意到，这些选举更具代表性，并且包含了伊拉克社会的各个政治阶层。我们鼓励伊拉克人民在这些成就基础上更进一步，这些成就创造了一个更加稳定与和平的伊拉克，使全体伊拉克人民能够在和平中生活。

为此目的，乌干达也赞扬联伊援助团在协助和支持独立高级选举委员会以及伊拉克先前的临时政府和过渡国民议会方面所发挥的领导作用。

我们在报告中注意到，一些伊拉克的政治领导人表示愿意在全国对话与和解中发挥建设性的作用，以期确保可持续的持久和平。尽管取得进展，仍然存在关键的挑战。我谨举几例。

一个挑战是发展一个有效的安全部门以及公民和社会服务能力。第二项挑战是进行重建、发展和人道主义援助。第三项挑战是保护人权和全国和解，以及加强伊拉克法治所需的司法和法律改革。第四项挑战是消除恐怖主义和暴力行为。最后，必须为难民和境内流离失所者的返回提供便利。在最后一点上，我们高兴地注意到越来越多的伊拉克人返回自己国家。

我们注意到，尽管面临众多社会经济挑战，伊拉克政府继续作出值得赞扬的努力，以达到国际商定的发展目标，包括千年发展目标。在这方面，我们欢迎巴黎俱乐部删除伊拉克大约 80% 的债务，并设立一个伊拉克伙伴论坛。毫无疑问，这将大大帮助伊拉克达到《伊拉克国际契约》规定的目标。

乌干达欣见伊拉克信托基金截至 2008 年 12 月承诺向伊拉克提供 13.6 亿美元。我们呼吁伊拉克政府和国际伙伴确保迅速执行批准的项目和方案，同时确保它们对伊拉克的重建产生影响，并改善伊拉克人民的生活水准。

最后，尽管面临经济挑战，必须确保重建与发展活动的公共资金不会遭到不当裁减，因为这样做会波及恢复进程。

伊尔金先生 (土耳其) (以英语发言)：首先，我谨感谢特别代表斯塔凡·德米斯图拉和伊拉克常驻代表巴亚提大使的详尽通报。

我也谨借此机会对联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所做的出色工作表示深切赞赏。他们帮助伊拉克达到其目标的敬业精神和承诺确实是非常值得赞扬的。

土耳其作为伊拉克的邻国，特别关心促进伊拉克的稳定和增进其安全。我们同伊拉克各族人民，无论

是阿拉伯人、库尔德人还是土族人，保持同样良好的关系。我们的唯一信息就是善意与合作的信息。

这就是为什么我们乐见伊拉克在多年的战争、内争和毁灭之后，终于为建立更加可持续的安全与稳定的环境而作出努力。伊拉克人民完全应享有和平与繁荣。

正是在这一背景下，我们密切关注 1 月下旬举行的省级选举，包括通过从土耳其派出观察员。总体而言，尽管存在某些缺点，但这些选举非常成功地达到了目的。它们有助于弥补伊拉克政治代表性方面存在的巨大差距。它们还加强了伊拉克的民主进程。

简言之，伊拉克在 2009 年有了一个好开端。我们认为，这一年对于构建伊拉克的未来将至关重要。事实上，省级选举尽管重要，却只是伊拉克民主政体和民主化巩固进程的第一步。某些挑战尚待应对，例如以团结全体伊拉克人的方式审查《宪法》；以有助于维护伊拉克统一和领土完整的方式解决有争议的行政边界问题，特别是基尔库克的地位问题；以在多国部队撤出后不使该国出现权力真空的方式向伊拉克安全部队和平移交安全责任；以营造有利于投资环境和有助于伊拉克人从本国战略能源中充分获益的方式通过早该通过的油气资源法；以及以提高伊拉克民族团结意识的方式就收入分配安排达成协议。所有这些都是需要优先处理的问题。

将于今年年底举行的议会选举将是伊拉克民主演变进程的另一个重要里程碑。我们希望，届时这些需要优先处理的问题将以建设性和共识的方式得到解决，从而能够以公正自由的选举为这些成就划下圆满的句号。

我知道，我刚才提到的这些范围广泛的问题构成一项非常艰巨的任务。然而，失败不是选项。在这方面，我们认为，一个具有三个方面的进程最适合于使我们能够实现我们在伊拉克的共同目标。

这项共同努力的第一个方面涉及伊拉克人自己的责任。我这里指的是，伊拉克各政治派别都有义务

秉诚相互合作，通过妥协而非对抗的方式找到解决所面临的诸多困境的办法。我们希望并期望伊拉克人民的政治代表们将抓住机会，调和分歧。伊拉克人民已奖赏了那些作出正确承诺的人，现在是这些人兑现承诺的时候了。

这一进程中的第二套责任在于该区域各国。事实上，位于同一区域的这些国家尤其希望看到伊拉克有效地应对这些挑战，因为其中许多挑战对整个区域及周围地区有着直接的影响。我们大家必须全力支持伊拉克的发展和重建。我们致力于进一步促进区域合作。我们已经为这一合作做出了贡献，包括通过7年前启动伊拉克邻国论坛。该论坛目前正在以扩大的模式运作。

事实上，土耳其早就为对伊拉克的人道主义和重建援助提供了至关重要的生命线。今天，我们两国的双边贸易额在迅速增加，我们经济合作的其他方面也是如此。特别是，帮助伊拉克开发其巨大的能源并通过土耳其等可靠渠道向世界市场出口这些能源，仍然是我们的优先事项。

同时，我们的政治合作也达到堪称楷模的水平。在这方面，两国总理的互访通过进一步加强我们的双边关系而产生了强劲势头。设立高级别战略合作理事会就证明了这一点。我国总统不久将对塔拉巴尼总统的正式访问进行回访，预计这将进一步促进我们两国的关系。借此机会，我还高兴地宣布，除了我们驻摩苏尔的总领事馆外，我国驻巴士拉的新总领事馆最近已经开始运作。

我们还高度重视在反恐方面与伊拉克合作。各位记得，库尔德工人党(工人党)恐怖组织早就利用伊拉克北部作为跨越国界对土耳其境内目标发动恐怖主义进攻的跳板。工人党在伊拉克北部的存在还给伊拉克人民造成严重问题，并对他们构成威胁。我们最初对如何最好地处理这一问题存在分歧。然而，我们今天高兴地看到，伊拉克中央和地方当局正显示出在打击这一祸害方面进行更多合作的迹象。事实上，最近由土耳其、伊拉克和美国建立的旨在协调对这一邪恶

恐怖组织的共同对策的三方机制已有了一个令人鼓舞的开端。我们现在预计，该机制将在防止伊拉克领土被用于这种跨界恐怖活动方面产生更有效和更具体的结果。

帮助伊拉克实现其目标的第三也是最后一套责任在于国际社会。事实上，伊拉克问题不能仅被视为区域问题，因为伊拉克境内未来事态走向所产生的影响将超出该区域。

在这方面，联合国在今后这一关键时期必须继续发挥其重要的协调和援助作用。除了由联合国各机构正在提供的至关重要的援助外，联伊援助团对宪法审查进程以及对目前正在进行的涉及有争议的行政边界和基尔库克地位的工作的支持也至关重要。

特别是，关于基尔库克，土耳其强烈支持联伊援助团发挥公正和中立的作用，以促进有关各方之间对话和帮助就这一敏感问题达成共识。基尔库克是伊拉克族裔丰富多样性的缩影，决不能让这个问题在伊拉克引发新的争端和冲突。

最后，我要再次重申，我们坚决支持伊拉克境内正在进行的民主变革。显然，我们尚处于这一漫长进程的早期阶段。这一进程的步伐和最终目的地将首先由伊拉克人自己决定。然而，鉴于这项整体努力的战略重要性，我们大家都必须慷慨地提供支持和援助。土耳其随时准备和愿意尽自己的一份力量。

尤里察先生(克罗地亚)(以英语发言)：我首先要感谢秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生作了内容翔实和全面的通报，并赞赏他和他的团队为完成联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的任务而作出的持续不断的努力和承诺。我还要感谢哈米德·巴亚提大使的发言。

伊拉克正在成为一个自由和完全民主的国家。克罗地亚祝贺伊拉克政府和人民成功地举行了省级选举。这是第一次由伊拉克人领导和拥有，并且有伊拉克所有社区的公民参加的选举进程。我还要对联伊援助团为筹备和举行选举(包括处理重要的少数族裔代

表性问题)作出的贡献表示敬意。此外,我们还对伊拉克独立高级选举委员会所做的认真、广泛和不可或缺的工作表示敬意。

和平举行的省级选举标志着伊拉克民主政体巩固进程的一个关键时刻。我们希望,这次选举将有助于产生新的政治势头,这一势头应被注入民族和解与经济发展。与伊拉克过去一年取得的主要安全成果一道,这次选举的结果现在应被集体转化为让普通伊拉克人在日常生活中能够感受得到,并对伊拉克人民在投票时表达的期望和信任作出回应的持久稳定和具体改善。选举期间基本上未发生暴力,这一气氛可被视为过去一年安全局势获得巨大改善的最佳明证。伊拉克政府和伊拉克安全部队显示出了越来越强的应对安全挑战的能力。

缔结导致结束多国部队任务的双边安全协议,是另一项具有里程碑意义的成就。我们认识到,今后数月伊拉克部队将面临严峻考验。决不允许极端分子继续施行零星、不分青红皂白的暴力,以此破坏迄今所取得的成果或已经建立起来的公众信心。

在联伊援助团行动方面,必须确保移交职责不会导致援助团设施和人员安全出现缺口。正如秘书长最近的访问毫无疑问地显示的那样,在接下来的这一个巩固迄今所取得的民主、安全和经济进展的关键阶段,伊拉克可指望得到联合国和国际社会的继续支持。我们高兴地看到,伊拉克问题仍是联合国重要优先事项之一。

鉴于与去年相比在政治和安全方面取得的成就,克罗地亚坚信,加强和扩大联伊援助团活动已证明是完全合理的。联伊援助团已证明是一支推动民族和解、促进政治协商、帮助解决少数族裔代表性和国内内部边界争议、促进区域对话、提供实质性选举援助、促进人权以及支持重建与发展的积极力量。仅举一例,最近设立独立高级人权委员会就是援助团成就的具体体现。

当伊拉克注重推进政治进程和社会经济复苏时,联伊援助团正确地确定联邦制和油气管理为优先问题,将在宪法审查进程中作为长期稳定所需条件加以解决。另一个需要优先应对的挑战是国内内部边界争端和基尔库克地位问题。

在恢复与发展方面,《伊拉克国际契约》仍然是指导协调一致的国际参与的蓝图。我们高兴地看到,联合国进一步深化对人道主义和发展问题的参与。克罗地亚继续认为,与伊拉克邻国对话和建设性接触仍然是实现伊拉克长期稳定的一个重要因素。我们对该地区各国在巴格达开设大使馆的趋势感到鼓舞,赞扬联伊援助团继续支持区域对话。

最后,让我重申,随着联合国的参与扩大和深化,克罗地亚将继续充分支持特别代表德米斯图拉及其团队履行联伊援助团职责的专业化和坚定努力。

刘振民先生(中国):主席先生,中国代表团感谢你召集这次辩论会,我要感谢秘书长特别代表德米斯图拉先生所作通报,我要欢迎伊拉克常驻代表的发言。

上月底,伊拉克省级选举成功举行。这是伊拉克和平重建进程的重要里程碑,有利于扩大伊拉克政治进程的代表性和包容性,标志着实现“伊人治伊”迈出了又一重要步伐。中方向伊拉克政府和人民表示祝贺,并赞赏联伊援助团为选举筹备工作提供的协助。我们希望伊拉克领导人和各派别抓住当前积极势头,以国家利益为重,继续推进公平、开放、具有包容性的对话,让民族和解进程在和平的轨道上坚定前行。

伊拉克安全形势取得令人鼓舞的改善。但客观看,伊拉克总体安全形势仍面临诸多挑战,不容乐观。我们欢迎伊拉克安全力量的能力不断得到提高,我们希望加快伊拉克安全力量的建设,使其完全承担起维护国家安全的责任。

要巩固伊拉克在政治和安全领域取得的进展,必须加快伊拉克的经济恢复与重建。我们呼吁国际社会继续帮助伊拉克重建与发展,切实履行援助承诺,在

《伊拉克国际契约》框架下推进与伊拉克的合作。我们鼓励伊拉克与周边国家继续拓展合作，进一步发挥周边国家外长会议等机制的作用。

联伊援助团在德米斯图拉先生的领导下，根据安理会授权开展工作，在推动民族对话与和解、选举援助、区域合作、人道主义援助和发展与重建等领域均取得积极进展。中方对此表示高度赞赏。我们支持联合国继续在伊拉克政治与重建进程中发挥重要作用，同时国际社会应为此创造良好的环境。我们相信伊拉克政府和有关方面将认真履行承诺，切实保障联伊援助团人员的安全。

黎良明先生 (越南) (以英语发言)：我谨代表越南代表团感谢联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长斯塔凡·德米斯图拉先生介绍了秘书长关于伊拉克局势和联合国在该国的工作的报告(S/2009/102)，并欢迎伊拉克大使巴亚提参加会议和发言。

在报告所述期间，伊拉克政治、安全、重建领域均取得诸多重要积极发展，其中包括总体暴力和犯罪率低、伊拉克安全部队能力提高，以及国内流离失所者和难民继续回返。2009年1月31日，伊拉克全国18个省中有14个省成功举行了省级选举，我们感到特别振奋。我们和其他国家一样，希望伊拉克领导人抓住时机，建立势头，以实现民族对话与和解。

我们还感到鼓舞的是，伊拉克境内国际、特别是该地区国家的外交使团不断增加，而且伊拉克内阁决定拨款2 500万美元，用于在巴格达建造联伊援助团综合总部。我们认为，这是伊拉克自信和国际地位增强的又一表现。

但是，我们依然关切伊拉克继续面临的各种严重挑战。2008年11月国际区内联合国设施遭到火箭袭击，省级选举前几个星期期间发生的令人不安的暴力行径，以及2009年1月初和2月中什叶派朝圣者遭到血腥袭击，显示形势脆弱。与此同时，失业率不断上升，社会服务供应不平衡状况日益严重，最弱势群体(绝大多数为妇女、儿童、难民和境内流离失所者)

的生活条件恶化，这些问题令人关切。鉴于国际金融危机和石油价格波动，局势可能变得更加严重。

既然已成功举行了省议会选举，今后数月将对伊拉克巩固所取得的进展和为长治久安奠定牢固基础至关重要。为此，寻求伊拉克持久和平与安全的努力应该成为一个本国领导的进程，这需要将各种参数和谐地结合起来和同心协力。在整个过程中，促进跨越政治、族裔和宗派界线的对话与民族和解，继续发挥决定性作用。要巩固安全和政治领域的进展，就必须在经济和社会重建方面取得进展。我们呼吁伊拉克各派别搁置派别利益，共同努力推动一项全国议程，以实现民族团结、发展及繁荣。

我们赞扬联合国工作人员所作的努力，他们根据安全理事会第1770(2007)和第1830(2008)号决议，协助伊拉克政府加强各省机构、推进政治对话和建立信任，解决基尔库克的地位问题和当前有争议的内部边界、提供选举援助、支持制宪审查进程以及为区域对话提供便利。这些努力加上联伊援助团在各省的外联工作以及其他联合国机构的持续存在，为加强联合国在建立一个2008-2010年联合国伊拉克援助战略所设想的稳定、安全和繁荣的伊拉克方面的作用作出了贡献。

与此同时，伊拉克同区域各国和国际社会的建设性交往，对于该国的长期稳定和重建至关重要。我们欢迎伊拉克参加《国际伊拉克契约》、伊拉克重建国际基金机制、联合国发展集团伊拉克信托基金、《巴黎宣言》原则、部长级扩大会议等广泛框架以及关于能源、难民和安全问题的区域工作组。我们支持并期待为推动帮助伊拉克发展的各个阶段的集体努力作出贡献。

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我首先要感谢秘书长提交了关于联合国伊拉克援助特派团(联伊援助团)活动的报告(S/2009/102)，并感谢特别代表介绍了这一报告。此外，我们还感谢联伊援助团全体工作人员在今天伊拉克极其困难的条件下履行自己的职责。

我们感谢伊拉克常驻代表巴亚提先生详细介绍了伊拉克政府和人民的成就以及他们目前努力解决的各种困难问题。

毫无疑问，伊拉克正在取得进展，但现在兴高采烈还为时过早。我们赞同报告的看法，即伊拉克最近的局势在朝着积极的方向发展。安全领域的局势有所改善。伊拉克军事和安全部队得到了加强。马利基政府巩固了在各省的存在。

让人满意的是，联伊援助团的评估显示，1月31日的省级选举没有受到严重干扰。我们认为得以举行如此有竞争性的选举，必须被视为一种积极的发展。重要的是，伊拉克越来越多的政治、族裔和宗教团体的代表参加了选举。各省的投票标志着伊拉克取得的进展的实质性要素，特别是在从全面政治进程和实现全国和解方面，而俄罗斯始终在促进这样一种实现伊拉克的可靠和长期解决的手段。然而，确实出现了一些问题，包括投票率低，在巴格达，投票率仅达到40%。这说明，实际上一半人口在国家生活以及伊拉克发展前景的主要问题还没有行使公民权利。此外，难民和国内流离失所者这些伊拉克人口的重要组成部分无法参加选举，仍然处于选举活动的边缘。

报告指出，地下恐怖组织仍在伊拉克具有很大的潜力。伊拉克社会的大部分拒绝外国部队在该国的存在，即便是这些部队接受具体规则的监督和受到部队地位协定所规定时间限制的制约。在这方面，我们期待2009年7月31日就安全协定问题举行的全民公决，这一全民公决应会一劳永逸地确定伊拉克人民对于部队地位协定的态度。

其他可能具有爆炸性的重大问题包括报告中详细描述的问题：侵犯人权行为、国家执法人员的暴力行为，以及监狱和拘留中心的现状。不解决这些问题，正为再次爆发不同群体间的争斗和恐怖分子的活动制造肥沃的土壤。我们相信，伊拉克政府一定能够通过联伊援助团密切合作克服当前的这些困难。独立高级人权委员会的建立是这方面的一个重要步骤。

还必须解决其他几个问题，包括划分联邦中央和各地区之间的权限；建立自治区(伊拉克社会正十分热烈的就此进行讨论)；行政边界、包括基尔库克行政边界的划定；以及在宪法中纳入以往商定的改变，这些改变扩大了生活在各社区的所有代表参与管理国家的可能性。最后敲定这些将决定伊拉克的未来的复杂目标，需要作出妥协，最重要的是需要真正的对话，以便达成适当的解决办法，以实现民族和谐和维持伊拉克的统一和领土完整。我们希望伊拉克政府和人民在这方面取得成功。

乌尔维纳先生(哥斯达黎加)(**以西班牙语发言**)：我国代表团感谢秘书长特别代表德米斯图拉先生以及伊拉克常驻代表巴亚提大使的发言。

我们同先前的发言者一样，很高兴看到安全环境促成选举进程成功地举行，其特点是选民踊跃投票，并且没有发生事件，或者说只发生很少事件。在这方面，我国代表团赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的工作，特别是联伊援助团与独立高级选举委员会一道确保了伊拉克公民的参与。这无疑是联伊援助团最近工作的最好成就。我国代表团相信，今后加强政府合法性、进一步促进和解和加强各机构的合法性的进程一定会取得成功。

我国代表团欢迎经济局势的改善。在这方面，我们认为，伊拉克获得的财政支持，应该在一种能够对内部投资进行监督和促进地方一级的私营企业的框架内提供。在这方面，我们认为，根据最近签署的《联合国伊拉克援助战略》执行私营部门发展方案是一种积极的发展。

当然，我们支持秘书长报告(S/2009/102)中提出的关于国际社会的支持应系统地侧重于人道主义和发展指数非常不利的那些领域的建议。我们认为，一个重点领域应该是解决该国南部的粮食无保障问题。

在为和解进行各种努力的同时，还必须努力加强民主机构，而司法制度无疑是极其重要的组成部分。

司法部门的能力建设是重点领域，需要得到与这方面其他主管机构进行合作的国际框架的支持。

我国代表团对持续发生侵犯人权的行为感到关切。且不谈数字的重要性，我们敦促采取必要行动减少所谓的“名誉犯罪”的数量。我们赞赏在人权领域采取的积极步骤，特别是建立了独立高级选举委员会，我们希望该委员会将成为保护和促进人权的手段。

最后，我祝贺伊拉克不仅在和解和机构能力建设方面，而且还在与邻国关系正常化方面取得的进展。祝贺伊拉克使其国内局势恢复正常的努力日益得到国际社会的认可，也祝贺伊拉克为改善伊拉克人民福祉所作的努力。

赖斯女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：我谨感谢秘书长提交的报告 (S/2009/102) 和特别代表斯塔凡·德米斯图拉及其工作人员每天在伊拉克提供的卓越服务和开展的杰出工作。

我也要感谢伊拉克大使巴亚提所作的重要发言，并祝贺伊拉克政府和人民迄今所取得的重要积极进展。

伊拉克对美国来说依然是一个十分重要的问题，因为这事关我们的共同战略利益，数千名勇敢的美国人处境危险，以及几百万伊拉克人的未来悬而未定。不过，在这个问题上，美国新政府将走一条新道路。美国和联军部队、国际外交使团、援助工作人员以及联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 的工作人员都致力于建设伊拉克和平、安全和稳定的未来，他们的表现出色，我们向他们取得的成就和作出的牺牲表示敬意。

安全、负责任地重新部署美国部队最符合伊拉克和美国的利益，其办法是通过支持伊拉克人为其主权国家负起全部责任、通过鼓励其它国家共同帮助稳定该地区并采取一系列手段来消除与基地组织有关的恐怖主义继续造成的威胁。

随着联军的任务期限在 12 月 31 日结束，这标志着伊拉克作为我们的朋友和伙伴的新开端。它正在努力建立开放和民主的治理，促进和平并推动与邻国及全世界的合作。即便如此，一个主权的伊拉克继续期待着国际社会在这些领域提供支助。我们鼓励会员国帮助伊拉克，在其努力继续加强和建设其经济的同时，加强其民主机构、使其流离失所的公民返回家园、加强其民主和对法治的尊重，以及与其所有邻国深化建设性关系。

美国永远不会忘记本机构在伊拉克付出的惨重代价。我们将永远敬仰塞尔希奥·比埃拉·德梅洛及其同事所作的最大牺牲，他们为努力建设一个新伊拉克献出了生命，并且毕生致力于为一个更和平、有法治和有尊严的世界而奋斗。

我们高度赞扬联合国继续在伊拉克发挥的至关重要的作用。在特别代表德米斯图拉的领导下并应伊拉克政府的请求，联伊援助团扩大并加强了它在伊拉克的存在，其工作不仅涉及面广，而且十分重要：推动民族和解、帮助解决有关内部边界的争端、确保自由公正的伊拉克选举，以及帮助由于战乱生活受到破坏的人们，包括难民和境内流离失所者。我谨代表美国自豪地向联伊援助团的工作表示全力支持。美国感谢特别代表德米斯图拉及其工作人员取得的成就和显示的决心。

请允许我用几分钟时间谈谈一个事态发展，而联伊援助团在这方面一直特别有助益。正如我们最近一直在谈论的那样，伊拉克最近举行了省级选举，全国选民选出了伊拉克 18 个省中 14 个省的新议会。自由和平的选举，其合法性得到普遍尊重，这在伊拉克民主发展过程中是一个振奋人心的时刻。选民参与率很高，来自伊拉克各主要政党和族群的候选人积极竞选，而且选举没有受到抵制、严重暴力或重大的干扰。独立高级选举委员会应对了这方面的挑战，而联伊援助团也发挥了重要的支助作用，提供了技术援助和以联合国长期经验为基础的建议。

我们要热烈祝贺伊拉克政府和伊拉克人民，他们在展现这一振奋人心的和平政治变化方面居功至伟。看到伊拉克警官帮助保护投票站和决心投票的普通选民的安全，我自己深受感动。我们希望，在联伊援助团和国际社会的帮助下，将于今年晚些时候举行的全国选举将同样使伊拉克人受到鼓舞。

我今天要特别提请大家注意一个领域，需要我们在其中做更多工作和有更大的紧迫感，这就是数百万伊拉克难民和境内流离失所者的困境。他们是目前世界上人数最多的难民人口之一。伊拉克难民在其东道国内面临越来越困难的环境——粮价上涨、无法支付房租，自己的钱也越来越少。所有这些情况都加剧了贫困和绝望。

因此，即使在我们赞扬东道国慷慨相助的同时，我们要敦促国际社会加强努力，以便帮助这些绝望和脆弱的群体；确保非政府组织、东道国和其它方面能够为其照料的人们提供有尊严的生活和栖身之所；帮助联合国难民事务高级专员办事处、儿童基金会和世界粮食署增加对需要帮助者的援助；以及帮助伊拉克政府建设能力和创造条件，使那些由于战争失去家园的人可以和平回返。

美国将支持伊拉克作为一个民主国家继续发展，所有族群在其中可以携手建设国家的政治、社会和经济生活，而这个国家保护所有公民的人权和公民权利，并与其邻国和国际社会和平共处。美国将以负责任和安全的方式减少我们在伊拉克的军事存在。我们与伊拉克的双边安全安排将构成前进道路，部队的重新部署将在与伊拉克政府进行协商并得到其支持的情况下进行。

这一经过周密安排的结束战争承诺绝不会减少美国对一个主权、稳定、民主和繁荣的伊拉克的长期支持，因为它是这个动荡地区支持和平的力量。事实上，我们与伊拉克已签署了一项全面协议，确定了在教育、贸易、技术以及共同努力应对新世纪能源挑战等各方面合作的长期方案。美国和伊拉克政府正在努力今后的合作和持续的伙伴关系建立强有力的基

础，这种伙伴关系将造福于我们两国自由和享有主权的人民以及该地区。

确实还必须在更大的区域背景下理解我们处理伊拉克问题的方法。从伊拉克负责任地撤出美国部队将增强我们在阿富汗的灵活性。与此同时，美国将在中东大力推行一项全面战略。这一战略将满足以色列的安全需要并实现巴勒斯坦人民的合法政治和经济愿望。该战略将寻求终结伊朗获取非法核能力的野心和对恐怖主义的支助。该战略还旨在鼓励伊朗和叙利亚在该地区发挥建设性作用，并将深化我们与我们在该地区伙伴之间的关系，以便共同努力确保全面持久和平。

这是一条新道路，但是对伊拉克的未来、对该地区的稳定以及归根结底对我们共同的安全和福祉来说，这是一条正确的道路。

主席(以英语发言)：我现在将作为日本代表以我本国的身份发言。

我谨感谢斯塔凡·德米斯图拉先生提出非常有益的报告。日本全心全意地支持并协助联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的工作。我向在困难条件下工作的联伊援助团全体工作人员表示深切的感谢。我们向在执行崇高任务时献出生命的工作人员的家属，表示真诚的慰问。

我也谨对巴亚提大使非常重要的发言和伊拉克政府及人民正在取得的进展，向他表示祝贺。

日本对报告所述期间的各项积极发展感到高兴，特别是1月省级选举取得了成功。我国参加该进程的选举观察员报告说，他们高度钦佩独立高级选举委员会所做的专业化工作和整个选举的顺利进行。我感谢对日本所作贡献的溢美之词。

只有一个具有代表性和包容性的选举进程，才能具备赢得人民支持所需的合法性。根据选举的结果，各政党需要彼此合作，挑选其官员。日本希望，省级选举的成功将是未来民主进程的良好征兆。我们希望，在独立高级选举委员会和联伊援助团的配合下，

全国选举和剩余的省级选举等以后各阶段的选举中的投票率将会更高。

改进安全对于国家发展极端重要。上季度安全局势的积极发展令人鼓舞。我们欢迎伊拉克安全部队发挥更大作用。我借此机会对美国、联合王国和其他盟国提供的安全支助表示赞赏。但是，仍然发生了令人不安的事件，我们谴责所有暴力行为。

除安全之外，我们还应为改善所有伊拉克人民的生活标准而注重恢复、重建与发展。日本提供了 16 亿美元赠款援助，以满足供电和医疗服务等领域的立即需求。除了 60 亿美元的债务减免措施之外，日本为修复大型基础设施额外认捐了 35 亿美元的支助款。已经商定了 12 个具有战略意义的项目，总额为 25 亿美元。剩余的 10 亿美元将更加注重中西区的发展。

然而，伊拉克人民仍然需要解决重大挑战。首先，伊拉克需要实现经济增长和改进基本社会服务，必须向包括流离失所者在内的所有伊拉克人民提供这种服务。随着油价的急剧下降，这是一项真正的挑战。虽然包括日本在内的国际社会准备支持伊拉克，但是人们期望伊拉克政府履行在《伊拉克国际契约》中作出的承诺。我们相信，在适当的技术支助下，伊拉克不久将成为一个经济发达的国家，充分享受和平的收益。

其他挑战包括有争议的内部边界、宪法审查和全国选举。基尔库克的地位问题不久将会摆上台面。我希望，伊拉克人民将能够在联伊援助团的协助下，找到公平解决该问题的办法。政治问题只能通过政治进程得到解决。利用暴力牟取政治利益是完全不可接受的。

另一个重要问题是如何实现伊拉克同我们国际社会其他国家的正常关系，并取得相当于它在第 661(1990)号决议获得通过之前的国际地位。我们非常期待秘书长根据第 1859(2008)号决议提出报告。

我们欢迎伊拉克政府同邻国积极交往。我们强烈呼吁该国政府作为一个负责的伙伴，同邻国和国际社会一道作出建设性的努力，制定有关所有悬而未决问题的解决办法。

我们看到迄今为止的成绩，但我们同时注意到，2009 年对伊拉克的未来而言将是重要的一年。最后，我谨重申，日本坚决支持伊拉克政府和人民。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请德米斯图拉先生对安理会成员的评论作出答复。

德米斯图拉先生(以英语发言)：我将简单说几句，仅对安全理事会每个成员的许多积极、建设性的评论和忠告表示感谢。我们期待着继续报告进展情况。我们知道会出现起伏。但是，我们今天听到的内容将会鼓励巴亚提大使和我在这条路上继续走下去。

主席(以英语发言)：我感谢德米斯特拉先生的评论。我期待着他同他的工作人员一道继续开展出色的工作。

我的名单上不再有其他发言者。安全理事会就此结束本阶段对其议程上项目的审议。

下午 12 时 35 分散会。