



Комиссия социального развития

Сорок седьмая сессия

4–13 февраля 2009 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

Последующие мероприятия по итогам

Всемирной встречи на высшем уровне

в интересах социального развития

и двадцать четвертой специальной сессии

Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:

социальная интеграция

**Заявление, представленное Международной ассоциацией
сестер Сретения — неправительственной организацией,
имеющей консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.5/2009/1.



Заявление

Сегодня, на начальном этапе второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты, мы осознаем, что применение в течение первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты подхода, основанного на принципе «сверху вниз», обеспечило экономический рост лишь для отдельных субъектов. Совсем не так в эти годы обстояли дела у огромного числа людей, живущих в нищете. Пропасть между теми, кто владеет всеми богатствами мира, и теми, кто живет в нищете, стала еще глубже. Пора положить начало процессу, который будет способствовать достижению большего равновесия между подходами к развитию, миру и безопасности, основанными на принципах «сверху вниз» и «снизу вверх», с тем чтобы обеспечить для каждого адекватный уровень жизни в плане здоровья и благополучия.

В Копенгагенской декларации и Программе действий нашел свое отражение новый консенсус в отношении того, что необходимо «сосредоточить нашу деятельность в целях развития на потребностях людей». Живущие в нищете ощущают свою беспомощность и отчужденность, поскольку они не имеют права голоса при принятии решений, которые затрагивают их непосредственно. У них нет структур, которые помогали бы становиться активными гражданами и осуществлять свои права и обязанности. Электорат различных уровней в обществах представительной демократии столь многочислен, что люди, живущие в нищете, «маленькие люди», не имеют форума, где их «тихий голос» мог бы быть услышан. Эффективное систематическое участие может иметь место лишь тогда, когда у людей есть действенный форум, в рамках которого они могут влиять на принятие решений, непосредственно их касающихся.

Наглядным примером такого участия может служить трехсторонняя инициатива, выдвинутая правительством, системой Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества в Индии. В стране было положено начало процессу обеспечения всеобщего участия населения, в рамках которого обеспечена увязка подходов, основанных на принципах «сверху вниз» и «снизу вверх», и, таким образом, достигаются эффективные результаты, позволяющие обеспечить достойную жизнь для каждого. На низовом уровне формируются небольшие группы людей, состоящие из примерно 30 семей, проживающих по соседству друг с другом, что способствует налаживанию заинтересованного диалога на устойчивой основе. Правительства обеспечивают 40 процентов финансирования деятельности по планированию, осуществлению и оценке, которую проводят эти низовые группы соседей и их федеративные структуры на различных уровнях. Эти низовые группы соседей отличаются социальной сплоченностью, единством и заинтересованным участием. Таким образом начинается процесс налаживания партнерских отношений в интересах развития, мира и безопасности, что позволяет обеспечить тесную увязку между подходом «сверху вниз» и подходом «снизу вверх» и добиться эффективных результатов в деле обеспечения справедливой и достойной жизни для всех.

Из этих групп соседей формируются объединения на различных уровнях, и в контексте всей своей деятельности они руководствуются пятью принципами: **малочисленность, единообразная численность, иерархичность, право отзыва и ведомственность.**

«**Малочисленность**» этих форумов обеспечивает, что каждому уделяется внимание, каждый имеет право голоса и все друг друга хорошо знают. За счет этого обеспечивается и подотчетность. Махатма Ганди говорил: «Невозможно долго обманывать тех людей, с которыми каждый день сталкиваешься лицом к лицу».

Принцип «**единообразной численности**» в отношении размера этих групп на различных уровнях федерации призван обеспечить, чтобы каждый был в равном положении в том, что касается удаленности от директивных центров.

Принцип «**иерархичности**» предполагает, что все, что можно сделать на более низком уровне, не поручается для выполнения на каком-либо более высоком уровне. Таким образом, предполагается развивать активность, динамизм и обеспечивать значимость выполняемой работы на самых низких уровнях, благодаря чему те, кто стоит внизу иерархической лестницы, ощущают важность и значимость того, что они делают.

«**Право отзыва**» призвано повысить уровень подотчетности. Поскольку форумы на каждом уровне представляют собой встречи членов общин лицом к лицу, нет необходимости проводить дорогостоящие выборы и люди сами могут отозвать, с любого уровня федеративных структур, представителей, которые не отвечают предъявляемым к ним требованиям. Встреча группы соседей может быть назначена в любое время, и ее члены могут выдвинуть другую кандидатуру для более эффективного представления интересов их группы.

«**Ведомственность**» означает: все, что можно сделать через эти структуры, делается через них, и таким образом укрепляется идентичность и повышается значимость этих структур.

Одним из примеров подобной успешной практики является трехсторонняя инициатива под названием «Кудумбашри» (www.kudumbashree.org), которая осуществляется в штате Керала, Индия, и в рамках которой действуют организация, созданная по принципу объединения соседей, и территориальная федерация женщин, живущих в нищете. В рамках инициативы организовано около 184 000 форумов для организаций соседей, на которых обсуждаются конкретные проблемы и вопросы руководства, в частности проблемы, касающиеся мелких сбережений, кредитов, микропредприятий, сбыта и т.д. Правительство штата следит за тем, чтобы программы и мероприятия практически всех его министерств носили взаимодополняющий характер и проводились в жизнь через эти структуры групп соседей и их федерации. Та же самая созданная на основе заинтересованного участия соседей организация служит и целям активного привлечения детей к деятельности в интересах реализации их прав. Эта деятельность осуществляется в двух формах: работа детских парламентов, состоящих из детей, живущих по соседству друг с другом, которых было организовано около 50 000, и деятельность их многоступенчатой федерации, функционирующей на всех уровнях вплоть до уровня штата, в двух штатах Индии.

Еще один пример: *Дамодаран*, государственный министр образования детских парламентов соседствующих общин из штата Тамилнад, Индия, пишет: «Манайерипатти — это деревня в округе Танджавур штата Тамилнад, Индия. Проезжающие мимо рейсовые автобусы не останавливаются там, чтобы подобрать пассажиров. Окружной детский парламент обсудил этот вопрос и подал заявление Председателю муниципалитета. Однако тот на него не отреагировал. Детский парламент затем принял решение направить заявление окружному контролеру или даже министру транспорта правительства штата Тамилнад. Уже через месяц в деревне была организована автобусная остановка. Теперь там останавливаются даже автобусы-экспрессы» (www.ncnworld.org).

С учетом упомянутых выше эффективных видов практики мы рекомендуем правительствам:

1. Организовать аналогичные более мелкие структуры на низовом уровне, сформированные по принципу объединения соседей, и их федерации на различных уровнях, с тем чтобы люди, живущие в нищете, особенно в развивающихся странах, имели форум, призванный способствовать заинтересованному участию в диалоге и более активной вовлеченности в его работу, благодаря чему они получили бы возможность влиять на решения, которые непосредственно их касаются.
2. Содействовать налаживанию партнерских отношений между различными группами — женщинами, детьми, молодежью, инвалидами, коренными народами, пожилыми людьми и мигрантами — через их сети, созданные по принципу форумов с участием соседей, с тем чтобы в процесс воспитания активных граждан были вовлечены все.
3. Рассматривать эту систему как средство содействия сплочению усилий правительства, системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества за счет более эффективного:
 - создания потенциала групп соседей в вопросах их прав и обязанностей;
 - выявления в этих группах лиц, живущих в нищете, и обеспечения им возможностей для того, чтобы в полной мере пользоваться всеми выгодами, которые обеспечивает им осуществление программ сокращения масштабов нищеты;
 - децентрализованного планирования, осуществления и контроля снизу с учетом имеющихся потребностей.
4. На основе деятельности более мелких групп соседей и их федеративных структур способствовать всеобщему участию, выполнению задач второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), отстаивая важное значение максимально активного участия лиц, живущих в нищете, в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.
5. Обеспечивать вовлечение лиц, находящихся на низовом уровне, в процесс принятия решений в контексте осуществления макроэкономических программ, призванных покончить с нищетой и защитить планету Земля, и одновременно добиваясь подотчетности и транспарентности от правительств.

6. Придавать важное значение интеграции правозащитных аспектов во все стратегии, программы и мероприятия в контексте борьбы с нищетой; и, в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, признать неразрывную связь между нарушениями прав человека и крайней нищетой.

Примечание:

Заявление было одобрено и поддержано следующими неправительственными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Конгрегацией Всемилоливой Богородицы Пастыря Доброго, Конгрегацией Святого Иосифа, Международным орденом францисканцев, Федерацией благотворительных сестринских организаций, организациями «Сестры милосердия Америки», «Сестры Нотр-Дам-де-Намюр».
