



---

**Форум Организации Объединенных Наций  
по лесам****Восьмая сессия**

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2009 года

Пункт 5(b) предварительной повестки дня\*

**Леса в контексте изменений в окружающей среде****Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова,  
предупреждение деградации лесов во всех видах лесов и  
борьба с опустыниванием, в том числе в малолесистых  
странах****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Цель настоящего доклада — дать оценку достигнутому прогрессу в усилиях по обращению вспять тенденции к утрате лесного покрова, предупреждению деградации лесов и борьбе с опустыниванием, в том числе в малолесистых странах, с тем чтобы Форум, опираясь на эту оценку, мог наметить определенные шаги на будущее для обеспечения решения указанных проблем более эффективным образом.

Несмотря на предпринимаемые странами в последние годы усилия по внедрению методов неистощительного ведения лесного хозяйства и достижению глобальных целей по лесам, процесс обезлесения продолжает свою поступь тревожными темпами. В период с 2000 по 2005 годы с нашей планеты исчезало приблизительно по 200 км<sup>2</sup> лесов в сутки. Происходившая в последнюю четверть века деградация лесов затронула 25 процентов широколиственных лесов и 17 процентов бореальных лесов. Сельхозугодия и леса, которые пострадали от деградации земель в этот период, кормят приблизительно один миллиард человек, или 15 процентов населения Земли. Вызывающие тревогу темпы обезлесения, деградации земель и опустынивания дополнительно обостряют хроническую проблему нищеты и создают для стран, особенно развивающихся стран, серьезные трудности в связи с реализацией концепции неис-

---

\* E/CN.18/2009/1.



тощительного ведения лесного хозяйства, достижением глобальных целей по лесам и, соответственно, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В связи с этим в самом уязвимом положении оказались малолесистые страны, ибо именно их в первую очередь затрагивает процесс деградации земель, вслед за которым надвигается опустынивание.

Чтобы ответить этим вызовам, необходимо удовлетворить ряд технических, технологических, финансовых и институциональных потребностей стран, в частности развивающихся стран, в этих областях. Далее необходимо также проделать определенную работу по созданию и сертификации показателей более эффективной оценки хода выполнения не имеющего обязательной юридической силы документа, особенно в связи с деградацией лесов. Для более эффективного решения проблем обезлесения, деградации лесов и опустынивания с помощью методов неистощительного ведения лесного хозяйства следует укреплять сотрудничество Форума с другими соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, а также другими документами, связанными с проблемами лесов.

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Утрата лесного покрова, деградация лесов и опустынивание .....	5
A. Утрата лесного покрова за 1990–2005 годы .....	5
B. Деградация лесов .....	7
C. Опустынивание .....	10
III. Малолесистые страны .....	12
IV. Коренные причины обезлесения и деградации лесов .....	14
V. Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предотвращение деградации лесов и борьба с опустыниванием .....	17
A. Укрепление мер по осуществлению документа по лесам .....	17
B. Укрепление сотрудничества между Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, многосторонними природоохранными соглашениями и другими связанными с проблемами лесов соглашениями с целью осуществления документа по лесам .....	18
C. Оценка прогресса .....	21
VI. Выводы .....	23

## I. Введение

1. Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (ниже именуемый «документом по лесам»), который был согласован на седьмой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) и одобрен Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2007 года (резолюция 62/98, приложение), является выражением беспокойства государств-членов по поводу продолжающегося процесса обезлесения и деградации лесов и применением истощительных видов хозяйственной деятельности, а также их негативного воздействия на окружающую среду, экономику и возможность получения средств к существованию для 1,6 миллиарда человек. В документе по лесам государства-члены вновь подтвердили свое стремление работать на глобальной, региональной и национальной основе, с тем чтобы добиться к 2015 году достижения четырех глобальных целей по лесам, первая из которых призвана «обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов».

2. На своей седьмой сессии в 2007 году Форум Организации Объединенных Наций по лесам принял также свою многолетнюю программу работы на период 2007–2015 годов (резолюция 7/1), которая ставит перед восьмой сессией Форума в 2009 году задачу рассмотреть проблемы лесов в контексте изменений в окружающей среде, включая такие темы, как «Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предупреждение деградации лесов во всех видах лесов и борьба с опустыниванием, в том числе в слаболесистых странах»; «Леса и сохранение биологического разнообразия, включая охраняемые районы»; и «Леса и изменение климата». В настоящем докладе содержится оценка достигнутого прогресса по первой из этих трех взаимосвязанных тем, а последние две темы будут рассмотрены в отдельных докладах Генерального секретаря<sup>1</sup>.

3. Форум и его предшественники — Межправительственная группа по лесам (МГЛ) и Межправительственный форум по лесам (МФЛ) — уже давно отнесли процессы обезлесения, деградации лесов и опустынивание к самым серьезным проблемам, отрицательно влияющим на реализацию принципа неистощительного ведения лесного хозяйства во всем мире. На своей второй сессии в 2002 году Форум рассмотрел различные предложения МГЛ и МФЛ, в которых предлагались меры борьбы с обезлесением и деградацией лесов. Прежде чем достичь согласия по документу по лесам, в рамках процесса его разработки с участием МГЛ, МФЛ и ФООНЛ было принято 10 предложений МГЛ и МФЛ, касающихся практических действий и постановляющих пунктов резолюций и решений Форума по вопросам сохранения и расширения лесного покрова, 12 пунктов по усилению роли лесонасаждений, 38 пунктов по анализу и устранению коренных причин обезлесения и деградации лесов и 14 пунктов по оздоровлению лесов в связи с проблемой их деградации<sup>2</sup>.

4. Кроме того, МГЛ, МФЛ и Форум уделяли пристальное внимание особым проблемам, с которыми сталкиваются малолесистые страны, поскольку они

<sup>1</sup> E/CN.18/2009/4 и E/CN.18/2009/6. Предложения и рекомендации по всем этим темам содержатся в документе E/CN.18/2009/8.

<sup>2</sup> UNFF secretariat (2007), Subject Index (unpublished), pp. 58, 59 and 61.

могут быть в первую очередь подвержены процессам деградации земель и опустынивания. Малолесистые страны, большинство из которых относятся к развивающимся странам, обладают скудными запасами лесов и лесных угодий, играющих особенно важную роль ввиду их экономической, социальной, культурной, экологической и производственной ценности. Большинство малолесистых стран сталкиваются с серьезными трудностями в вопросах обеспечения адекватного доступа к продукции и услугам, получаемым за счет лесов. В связи с этим МГЛ, МФЛ и Форум разработали 25 предложений, касающихся практических мер и оперативных пунктов резолюций и решений Форума по малолесистым странам, и 7 предложений, посвященных воздействию процесса опустынивания и засухи на хрупкие экосистемы<sup>2</sup>.

5. Задача обращения вспять тенденции к утрате лесного покрова, предотвращения деградации лесов и борьбы с опустыниванием чрезвычайно важна для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности для искоренения крайней нищеты и голода и для обеспечения экологической устойчивости. Леса вносят вклад в обеспечение социального благополучия почти одной четвертой части мирового населения — эта часть людей обеспечивает себе средства к существованию за счет лесов. Леса также поддерживают ряд таких важных для экосистем функций, как сохранение биоразнообразия и почв, водоснабжение и качество воды, борьба с наводнениями и т.д. Важную роль в реабилитации деградированных экосистем в засушливых зонах, пострадавших от деградации земель и опустынивания, играют лесовозобновление и облесение.

6. Настоящий доклад подготовлен на основе различных источников, включая общедоступные материалы. Серьезный вклад в его подготовку внесли организации — члены Совместного партнерства по лесам (СПЛ).

## **II. Утрата лесного покрова, деградация лесов и опустынивание**

### **A. Утрата лесного покрова за 1990–2005 годы**

7. По данным Глобальной оценки лесных ресурсов за 2005 год, которая была подготовлена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), площадь лесного покрова Земли составляет 3 952 025 000 гектаров, или приблизительно 30 процентов всей поверхности суши Земли<sup>3</sup>. Однако распределяются леса крайне неравномерно: если на 10 стран приходится две трети всех лесов, то в 64 странах, подпадающих под категорию малолесистых стран, лесами покрыто лишь менее 10 процентов их территории.

8. Из почти 4 миллиардов гектаров мировых запасов леса 36 процентов считаются первичными лесами, т.е. не имеющих явных признаков деятельности человека; 53 процента — модифицированными природными лесами, в которых четко прослеживаются следы деятельности человека; 7 процентов — полуприродными лесами, в которых произрастающие местные виды были высажены,

<sup>3</sup> FAO (2005), *Global Forest Resources Assessment 2005 — Progress Towards Sustainable Forest Management*, Forestry Paper 147, Rome, 2005, pp. 15–18.

высеяны или иным образом регенерированы; и 4 процента — лесонасаждениями. Следует отметить, что наиболее богатыми по биоразнообразию являются первичные леса.

9. Согласно Глобальной оценке лесных ресурсов за 2005 год, в которой содержится большая часть самой последней информации, процесс обезлесения продолжается такими темпами, которые внушают большую тревогу. В период с 2000 по 2005 годы темпы убывания лесных ресурсов составляли приблизительно 13 миллионов гектаров в год. В этот же период расширение природных границ лесов, а также расширение лесопосадок происходило со скоростью 5,7 миллиона гектаров в год, в результате чего чистые потери общего лесного покрова в год, по оценкам, составили 7,3 миллиона гектаров или 200 км<sup>2</sup> площади лесов в сутки. Это несколько ниже аналогичного показателя за предыдущее десятилетие (1990–2000 годы), когда чистые потери лесного покрова составили, по оценкам, 8,9 миллиона гектаров леса в год. В период с 1990 по 2005 годы было утрачено 3 процента лесного покрова Земли.

10. Данные Глобальной оценки лесных ресурсов за 2005 год показывают также, что в период с 2000 по 2005 годы глобальный процесс утраты лесного покрова происходил главным образом в Южной Америке (4,3 миллиона гектаров) и Африке (4 миллиона гектаров). Общие чистые потери лесов в Северной и Центральной Америке за этот же период составляли 350 000 гектаров в год. Аналогичная цифра была зарегистрирована и в Океании. С другой стороны, Азия, где в предыдущем десятилетии, согласно сообщениям, ежегодно терялось в чистом виде 800 000 гектаров лесных угодий, в период с 2000 по 2005 годы демонстрировала ежегодный прирост лесных угодий на один миллион гектаров, главным образом благодаря широкомасштабным лесовосстановительным работам в Китае в период с 2000 по 2005 годы. В Европе лесной покров прирастал на 661 000 гектаров в год в период с 2000 по 2005 годы, что меньше показателя, достигнутого этим континентом в период с 1990 по 2000 годы, когда площадь лесных массивов там ежегодно увеличивалась на 877 000 гектаров.

11. Особо важную функцию выполняют мангровые леса, которым в Глобальной оценке лесных ресурсов за 2005 год было уделено специальное внимание. Эти приливные леса выполняют ряд важных функций. В частности они служат естественным барьером для защиты береговой линии от разрушительной морской стихии, природным нерестилищем для различных видов рыбы и особой средой обитания, обеспечивающей биологическое разнообразие. Глобальные климатические изменения и связанные с этим риски в виде подъема уровня морской воды и экстремальных погодных явлений еще больше подчеркивают важность мангровых лесов как буферного препятствия, защищающего прибрежную зону в тропической и субтропической зоне. Несмотря на защитные функции мангровых лесов, во всем мире они подвергаются хищнической вырубке с целью лесозаготовок и на дрова, расчистки побережья для ферм по разведению креветок, земледелия, освоения прибрежной зоны и туризма<sup>4</sup>. Площадь мангровых лесов сократилась почти на 20 процентов: с 18,8 миллиона гектаров в 1980 году до 15,2 миллиона гектаров в 2005 году<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Omar Vidal and Jorge E. Illueca (2008), *Transfer of Environmentally Sound Technologies for the Sustainable Management of Mangrove Forests: An Overview*, Mexico, World Wildlife Fund.

<sup>5</sup> FAO (2007), *The world's mangroves 1980–2005*, FAO Forestry Paper 153, Rome, 2007, p. 9.

12. В Глобальной оценке лесных ресурсов за 2005 год выделены два процесса, ведущие к уменьшению площади лесного покрова: а) обезлесение, когда леса вырубаются человеком для использования образовавшегося пространства в целях земледелия, разработки полезных ископаемых или развития инфраструктуры; и б) стихийные бедствия, сдерживающие регенеративные способности леса при отсутствии усилий по лесовозобновлению со стороны человека. К числу серьезных факторов, ускоряющих процесс обезлесения, относятся истребительная практика ведения лесного хозяйства и незаконные вырубки леса.

## **В. Деградация лесов**

13. Надежных данных о масштабах деградации лесов нет. На втором Совещании экспертов по координации связанных с лесами определений для использования различными заинтересованными субъектами, которое было организовано совместными усилиями ФАО и Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) в сотрудничестве с Центром международных лесохозяйственных исследований (ЦМЛХИ), Международным союзом научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в Риме 11–13 сентября 2002 года, было согласовано общее определение понятия «деградация лесов», которое теперь означает «уменьшение способности леса обеспечивать производство товаров и услуг»<sup>6</sup>. Однако это определение нельзя считать рабочим, поскольку существует множество иных соображений по поводу того, что подразумевать под деградацией лесов. На настоящий момент в процессе Глобальной оценки лесных ресурсов нет показателей, непосредственно оценивающих масштабы деградации леса.

14. Определение деградированного леса содержится в Конвенции о биологическом разнообразии, которое с учетом цели этой конвенции дается как «вторичный лес, который вследствие деятельности человека утратил свою структуру, функцию, состав видов или производительность, обычно ассоциируемые с таким видом природного леса, который предположительно должен существовать в данной местности. Отсюда деградировавший лес поставляет меньше продукции и услуг в данной местности и поддерживает лишь ограниченное биологическое разнообразие как флоры, так и фауны. Биологическое разнообразие деградированных лесов включает множество компонентов, не относящихся к древостою, которые могут доминировать под пологом леса».

15. В используемых Международной организацией по тропической древесине (МОТД) Руководящих принципах в отношении восстановления, использования и реабилитации деградировавших и вторичных тропических лесов применяется общееупотребительное определение понятия «деградация лесов», созвучное тому, которое содержится в пункте 13 выше. Формулировка МОТД аналогична определению деградировавшего леса, используемого в Конвенции о биологическом разнообразии: «Деградировавший лес меньше производит продуктов и услуг с данного участка и поддерживает лишь ограниченное биологическое разнообразие. Такой лес утратил свою структуру, функцию, состав видов и/или производительность, обычно ассоциируемые с природным лесом того вида, ко-

<sup>6</sup> FAO (2002), *Proceedings: Second Expert Meeting on Harmonizing Forest-related Definitions for Use by Various Stakeholders*, p. 8.

торый, предположительно, должен произрастать в данной местности. В Руководящих принципах МОТД деградировавшие и вторичные леса делятся на такие категории, как деградировавшие первичные леса, вторичные леса и деградировавшие лесные угодья. Последняя категория определяется как «бывшие лесные угодья, сильно пострадавшие от чрезмерного использования древесных и/или недревесных лесных продуктов, незначительного лесоводства, серии пожаров, объединения зеленой массы животными или вследствие других причин или видов землепользования, наносящих такой вред почве и растительности, что это препятствует или резко замедляет процесс восстановления леса после ухода человека»<sup>7</sup>.

16. На своей седьмой сессии в 2001 году Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приняла решение 11/СР.7 о землепользовании, изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве, в котором она просила МГИК разработать определения деградации лесов и гибели растительного покрова других видов растительности вследствие прямых действий человека, и затем Межправительственная группа представила пять возможных определений деградации лесов, подготовленных на основе существующих и предложенных определений. Если не считать определение ФАО, то в этих определениях речь идет об уменьшении лесных запасов углерода<sup>8</sup>.

17. На своей тринадцатой сессии в 2007 году Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в своем решении 2/СР.13 просила свой Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) «осуществить программу работы по методологическим вопросам, касающуюся широкого круга программных подходов и позитивных стимулов, которые призваны содействовать сокращению выбросов углерода в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах». В рамках последующих действий в Токио в июне 2008 года был проведен практикум по этому вопросу. На этой встрече было признано, что решать проблемы выбросов, связанных с деградацией лесов, гораздо сложнее, чем решать проблемы выбросов, связанных с обезлесением. Было признано также, что существует несколько видов деградации лесов и что некоторые из них, возможно, легче поддаются оценке по сравнению с другими<sup>9</sup>.

18. Несмотря на всю сложность задачи по выработке определения понятия «деградация лесов», ЮНЕП и ФАО подготовили проект новой глобальной оценки деградации земель, который финансирует Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и который получил название «Оценка деградации почв на засушливых землях». В рамках этого проекта осуществляется сбор информации, относящейся к процессу деградации широколиственных и бореальных лесов на

<sup>7</sup> ITTO (2002), *ITTO Guidelines for the restoration, management and rehabilitation of degraded and secondary tropical forests*, ITTO Policy Development Series No. 13, pp. 10 and 11.

<sup>8</sup> IPCC (2003), *Definitions and Methodological Options to Inventory Emissions from Direct Human-induced Degradation of Forests and Devegetation of Other Vegetation Types*, IPCC National Greenhouse Gas Inventories Programme, Japan, published for IPCC by IGES.

<sup>9</sup> Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, ВОКНТА (2008 год), *Доклад рабочего совещания по методологическим вопросам, связанным с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах* (FCCC/SBSTA/2008/11), стр. 17.



протяжении последней четверти века. Первоначальные выводы проекта представлены в последующем разделе.

19. С учетом вышесказанного, как представляется, необходимо продолжить работу по обеспечению сопоставимости и согласования определений деградации лесов среди различных организаций и договорных инструментов. В этой связи следует поддержать недавно выдвинутую Совместным партнерством по лесам инициативу воспользоваться итогами работы в рамках совместной инициативы по согласованию связанных с лесами определений и рационализации связанной с лесами отчетности в целях уточнения концепции деградации лесов и, соответственно, оказания содействия международной оценке мониторинга и отчетности.

20. Помимо отсутствия надежных данных о деградации лесов и существования различных определений этого явления, существует ряд вопросов, в частности вопрос о деградации земель, которые часто действуют однонаправленно с процессом деградации лесов<sup>10</sup>. Проблема деградации земель, которая нередко следует за процессом обезлесения и деградации лесов, имеет широкий экологический характер с катастрофическими последствиями для современного человечества. Чаще всего она ассоциируется с эрозией почв, истощением питательного слоя почв, водных ресурсов и нарушениями биологических циклов, однако не исключается возможность, что деградация земель может начаться также вследствие химического загрязнения и засоления почв. Согласно данным четвертого доклада о «Глобальной экологической перспективе», проблема деградации земель непропорционально воздействует почти на одну треть населения Земли. В рамках вышеупомянутого проекта «Оценки деградации почв на засушливых землях» осуществляется мониторинг тех районов, которые страдают от этой проблемы на протяжении последней четверти века. Методология проекта, в основу которой положен анализ чистой первичной производительности или производства биомассы, в значительной степени зависит от стандартизированного индекса различий растительного покрова или индекса «зеленки», получаемого с помощью спутниковых измерений. В эту методологию вводится также коэффициент использования дождевых осадков, который представляет собой частное от коэффициента чистой первичной производительности, поделенного на единицу дождевых осадков. В соответствии с проектом в критическом положении находятся те районы, в которых зафиксирована тенденция к снижению показателя чистой первичной производительности и снижению показателя эффективности использования дождевых осадков<sup>11</sup>.

21. С помощью проекта «Оценки деградации почв на засушливых землях» было установлено, что в период с 1981 по 2003 годы произошло «абсолютное снижение показателя производства биомассы» на поверхности Земли на 12 процентов, причем дополнительно 1 процент площади суши менялся в резко отрицательную сторону. Что касается эффективности использования дождевых осадков, то было обнаружено также, что произошло его «абсолютное уменьшение» на территории суши, превышающей 29 процентов, причем дополни-

<sup>10</sup> См. статью 1 Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху или опустынивание, особенно в Африке.

<sup>11</sup> UNEP (2007), *Global Environment Outlook (GEO 4) — Environment for Development*, Valetta, Malta, p. 92.

тельно 2 процента площади суши менялись в резко отрицательную сторону. В пострадавших районах проживает приблизительно один миллиард человек, или 15 процентов населения Земли. Особую тревогу вызывают такие районы, как тропическая зона Африки, расположенная к югу от экватора, юго-восточная часть Африки, юго-восточная часть Азии, южная часть Китая, северо-центральная часть Австралии, Центральная Америка и Карибский бассейн, юго-восточная часть Бразилии, Пампасы, а также бореальные леса на Аляске, в Канаде и в восточной части Сибири<sup>12</sup>.

22. Восемнадцать процентов деградации земель ассоциируются с сельскохозяйственными угодьями, 25 процентов — с широколиственными лесами и 17 процентов — с бореальскими лесами. Согласно данным проекта, эти цифры соответствуют процессу дальнейшей деградации лесов, несмотря на тот факт, что площадь бореальных лесов увеличилась. Дальнейшая работа по сертификации этих данных осуществляется на земле в рамках отдельных тематических исследований на страновом уровне<sup>12</sup>.

### **С. Опустынивание**

23. Для целей Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху или опустынивание, особенно в Африке, термин «опустынивание означает деградацию земель в засушливых, полусухих и сухих субгумидных районах в результате действия различных факторов, включая изменение климата и деятельность человека». К основным видам деятельности, целью которых является борьба с опустыниванием, относятся: «i) предотвращение и/или сокращение масштабов деградации земель; ii) восстановление частично деградировавших земель; и iii) восстановление пострадавших от опустынивания земель».

24. Засушливые земли в первую очередь подвержены такой деградации земель, которая ведет к опустыниванию. Приблизительно 40 процентов поверхности суши Земли относятся к засушливым районам. Хотя проблему опустынивания обычно связывают с развивающимися странами, она представляет собой серьезную угрозу и для развитых стран. Так, опустынивание может начаться в одной третьей части Средиземноморской части Европы и на 85 процентах пастбищных угодий в Соединенных Штатах Америки. Тем не менее, особенно серьезно эта проблема складывается для развивающихся стран, многие из которых относятся к малолесистым странам. В засушливых землях проживают два миллиарда человек, причем 90 процентов из них — в развивающихся странах<sup>13</sup>.

25. С момента введения в употребление термина «опустынивание» предлагалось несколько показателей для оценки этого процесса, однако подготовка надежных оценок не могла состояться в силу отсутствия технологии проведения измерений на больших пространствах и во времени<sup>14</sup>. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием ряд стран, опираясь на помощь международных организаций, приступил к процес-

<sup>12</sup> Ibid., p. 93

<sup>13</sup> Ibid, p. 106.

<sup>14</sup> Ibid., p. 107.

су разработки и сертификации показателей для оценки процесса опустынивания.

26. Хотя Глобальная оценка лесных ресурсов за 2005 год не дает сведений о тенденциях и масштабах процесса опустынивания, в докладе о «Состоянии мировых лесов за 2007 год» этому вопросу посвящен специальный раздел. Согласно этому докладу из всех видов деградации окружающей среды процесс опустынивания вызывает наибольшую тревогу. От него страдают приблизительно две трети стран мира, более одной третьей площади земной поверхности (свыше 4 миллиардов гектаров) и более одного миллиарда людей, чьи средства к существованию и продовольственная безопасность испытывают потенциально разрушительные последствия этого явления». По оценкам, 135 миллионов людей рискуют к 2020 году лишиться своих земель по причине надвигающегося опустынивания. Почти половина из них — 60 миллионов человек — будут проживать в странах Африки, расположенных к югу от Сахары<sup>15</sup>.

27. Для района Африки к югу от Сахары характерны самые высокие темпы опустынивания в мире. Как следствие этого, ежегодно из хозяйственного оборота этого региона выводится приблизительно один процент пахотных земель. Согласно данным Всемирной метеорологической организации, в этом регионе за последние 40 лет производительность сельского хозяйства упала на 20 процентов. Четвертая часть территории Латинской Америки и Карибского бассейна также пострадала от опустынивания. Среди стран, затронутых опустыниванием, в докладе выделяются Испания и Китай. Особую тревогу вызывает тот факт, что из 5,2 миллиарда гектаров засушливых земель, используемых для сельскохозяйственных нужд, приблизительно 70 процентов подвержены деградации и находятся под угрозой опустынивания<sup>15</sup>.

28. В докладе о «Состоянии мировых лесов за 2007 год» подчеркивается, что в борьбе с деградацией земель основная роль принадлежит мерам по лесонасаждению и лесовосстановлению с использованием соответствующего ландшафтного подхода, которые являются самым эффективным средством борьбы с этой бедой. Тем не менее, в итоге в докладе подчеркивается, что наиболее трудно разрешимым вопросом, с которым сталкиваются в первую очередь развивающиеся страны, является нехватка финансовых ресурсов для борьбы с опустыниванием. Согласно оценке ЮНЕП, в ближайшие 20 с лишним лет потребуется от 10 до 22 млрд. долл. США в год на финансирование глобальных усилий по борьбе с опустыниванием<sup>16</sup>.

<sup>15</sup> FAO (2007), *State of the World's Forests 2007*, Rome, p. 75.

<sup>16</sup> Более подробно о средствах осуществления говорится в докладе Генерального секретаря о финансовых и других средствах осуществления неистощительного ведения лесного хозяйства (E/CN.18/2009/9).

### III. Малолесистые страны

29. В процессе проведения оценки лесных ресурсов к малолесистым странам отнесены те страны, в которых лесные угодья покрывают лишь 10 процентов их суши. Многие из 64 стран и территорий, отнесенных в соответствии с Глобальной оценкой лесных ресурсов за 2005 год к малолесистым странам, расположены в засушливых зонах или являются малыми островными развивающимися государствами и территориями. Так, 17 стран, подпадающих под категорию малолесистых стран, имеют свыше 1 миллиона гектаров лесного покрова, и три других — все они находятся в засушливых зонах — имеют свыше 10 миллионов гектаров лесного покрытия. Из семи малолесистых стран и территорий, в которых нет лесов вообще, шесть стран относятся к развитым странам-городам или к малым зависимым территориям<sup>17</sup>.

30. Согласно данным таблиц Глобальной оценки лесных ресурсов за 2005 год, площадь суши малолесистых стран в общей сложности составляет 2,561 миллиарда гектаров, из которых приблизительно 89 миллионов гектаров было занято, по состоянию на 2005 год, лесным покровом, т.е. 3,5 процента от общего числа. В то же время на территории малолесистых стран проживало приблизительно 839 миллионов человек, причем 66 процентов из них — в Азии<sup>18</sup>.

31. Существует ряд стран, которые не подпадают под определение стран, имеющих скудные лесные ресурсы, но которые вместе с тем обладают относительно небольшой долей своей суши, покрытой лесами. Признание той или иной страны малолесистой является в огромной степени скорее политическим решением, чем отнесением данной страны к такой категории на основе процентной доли ее суши, занятой лесным покровом. В любом случае такие страны обладают общими с малолесистыми странами проблемами, которые они, возможно, хотели бы обсудить сообща.

32. В региональном плане наибольшее число малолесистых стран и территорий находится в Азии (24) и Африке (18). На остальную часть мира приходится 22 страны: 10 в Европе, 4 в Океании и 5 в Латинской Америке и Карибском бассейне. Большинство из этой последней группы 22 малолесистых стран составляют малые островные развивающиеся государства. Наибольшее число малолесистых стран сосредоточено в засушливых и полузасушливых районах, протянувшихся в виде широкого пояса от атлантического побережья Северной и Западной Африки через Западную и Центральную Азию до Монголии в Восточной Азии<sup>19</sup>. По данным Глобальной оценки лесных ресурсов за 2005 год, 33 малолесистые страны находятся в этом засушливом и полузасушливом поясе. Общая площадь их суши составляет 2,1 миллиарда гектаров, или приблизительно 83 процента от общей площади суши всех малолесистых стран. Эти малолесистые страны все вместе насчитывают приблизительно 66,3 миллиона гектаров лесного покрова, что составляет 3 процента от площади их суши. Менее 10 из этих 33 стран имеют менее 1 процента площади их суши, покрытой лесной растительностью. В период с 2000 по 2005 годы в этой ситуации наме-

<sup>17</sup> Дополнительная информация представлена в записке секретариата, озаглавленной «Леса в контексте изменений в окружающей среде: малолесистые страны, малые островные развивающиеся государства и сильно- и среднелесистые страны» (E/CN.18/2009/7).

<sup>18</sup> FAO (2005), *Global Forest Resources Assessment 2005*, annex tables 1 and 3.

<sup>19</sup> FAO (2005), *Global Forest Resources Assessment 2005*, Figure 2.4, p. 17.

тилось некоторое улучшение. Из 64 стран и территорий, имеющих менее 10 процентов лесного покрытия, 14 стран понесли в этот период потери с точки зрения лесного покрытия, а другие 16 — сообщили об увеличении площади лесного покрытия, в то время как оставшиеся страны заявили, что у них ситуация не изменилась.

33. Восемь из 38 малых островных развивающихся государств отнесены к категории малолесистых стран, причем некоторые из них имеют менее 1 процента своей суши, покрытой лесами<sup>20</sup>. В своих усилиях, направленных на достижение неистощительного лесоводства, эти страны сталкиваются с аналогичными трудностями. К ним относятся: ограниченность земельных ресурсов и мощный демографический пресс, недостаток земельных ресурсов для осуществления крупномасштабных проектов, деградация земель и бедные почвы, уязвимость перед стихийными бедствиями и климатическими изменениями, высокая степень эндемизма видов и высокий риск утраты биоразнообразия вследствие малочисленности видов, вторжения инвазивных видов, малоразмерность участков леса внутри более крупных по территории пространств, существующих в условиях географической изоляции и вследствие этого являющихся более дорогостоящими для проведения мер лесоводства, слабость институциональной базы, неустойчивое землепользование и отсутствие землевладельцев, а также отсутствие комплексного планирования землепользования<sup>21</sup>.

34. С началом Тегеранского процесса, который стартовал в 1999 году на Международном совещании экспертов по вопросу об особых нуждах и потребностях слаболесистых развивающихся стран и развивающихся стран с уникальными видами лесов, одним из основных видов деятельности в рамках этой инициативы и усилий участвующих в ней слаболесистых стран является борьба с опустыниванием. Кроме того, Тегеранский процесс признал, что лесопосадки, деревья, растущие вне лесных массивов, городские и полугородские лесные угодья и агролесоводство дают важные преимущества слаболесистым странам в виде повышения качества экологических условий, включая реабилитацию деградировавших земель, совершенствования мер по сохранению биоразнообразия, почв и воды; повышения и диверсификации доходов для целей борьбы с нищетой и укрепления продовольственной безопасности посредством производства и использования древесины и недревесных лесных продуктов; устойчивого предложения лесных продуктов для нужд натурального хозяйства и промышленного производства; и повышения качества жизни<sup>22</sup>.

35. В Глобальной оценке лесных ресурсов за 2005 год содержится национальная информация по отдельным малолесистым странам, которые в ходе оценки и анализа данных, информации и тенденций представлены не единой группой, а рассматриваются в рамках их соответствующих географических регионов. Вследствие этого весьма затруднительно, судя по имеющимся данным и информации, оценить тенденции изменений, происходящих в масштабах лесного покрова по группе малолесистых стран в целом.

<sup>20</sup> FAO (2005), *Global Forest Resources Assessment 2005*, annex table 3 and <http://www.un.org/special-rep/ohrls/sid/list.htm>

<sup>21</sup> Ibid, pp. 8 and 9.

<sup>22</sup> FAO (2004), *The Role of Planted Forests and Trees Outside Forests in Landscape Restoration in Low Forest Cover Countries, Planted Forests and Trees, Working Paper 34E*, FAO, Rome (unpublished), pp. 4–9.

36. Намечился определенный прогресс, хотя и очень небольшой, в направлении расширения масштабов лесного покрова в малолесистых странах. Расширение лесопосадок является одним из наиболее актуальных показателей прогресса в направлении расширения лесного покрова в малолесистых странах, а также достигнутого прогресса в борьбе с опустыниванием такими странами, которые находятся в засушливых и полузасушливых районах. В национальных докладах всех 64 стран и территорий содержатся указания на смешанные результаты борьбы с обезлесением и поощрения мер по лесовосстановлению, облесению и естественному возобновлению лесов в малолесистых странах в период с 2000 по 2005 годы.

37. Из 57 малолесистых стран, приславших данные о наличии лесов в 2000 году, 21 страна сообщила о расширении границ лесного покрова; 20 — об отсутствии перемен и 14 — об утрате лесного покрова; а две страны не представили никакой информации. Страны, сообщившие об утрате лесного покрова, в большинстве своем находятся в Африке (7) и Азии (5). В период с 2000 по 2005 годы площадь лесонасаждений в малолесистых странах выросла приблизительно на 500 000 гектаров, и теперь они составляют приблизительно 10 процентов от общей площади лесного покрова<sup>23</sup>. Большая часть прироста сосредоточена в трех странах Северной Африки и шести других странах, в том числе в Уругвае и Южной Африке.

38. В соответствии с докладом о «Состоянии мировых лесов за 2007 год» недостаток финансовых ресурсов — это самый большой вопрос для малолесистых стран, особенно в связи с тем, что большинство из них относятся к развивающимся странам, причем многие из них являются к тому же наименее развитыми странами.

#### **IV. Коренные причины обезлесения и деградации лесов**

39. В работе МГЛ, МФЛ и Форума решение вопроса устранения коренных причин обезлесения и деградация лесов уделялось первоочередное внимание. Не останавливаясь на наиболее очевидных и простых первопричинах или симптомах обезлесения, таких, например, как истощительная вырубка, конверсия лесов в сельскохозяйственные угодья, лесные пожары, разработка полезных ископаемых, строительство объектов инфраструктуры и расширение среды обитания человека, акцент был сделан на те главные или коренные причины, которые являются более сложными по характеру. В соответствии с таким подходом признается, что многие факторы, лежащие в основе обезлесения и деградации лесов связаны между собой, причем усилия многих из них накладываются друг на друга. Большинство из этих факторов находятся за пределами лесного сектора и носят в основном политический и социально-экономический характер. Ряд подобных факторов и то, как они соединяются воедино, могут значительно отличаться друг от друга в зависимости от той или иной страны.

40. Возглавляемая странами инициатива в поддержку проведения МФЛ по коренным причинам обезлесения и деградации лесов в Сан-Хосе, Коста-Рика, в 1999 году определила важнейшие из таких причин. Хотя с тех пор был достиг-

<sup>23</sup> Based on table 10, annex 3: Global tables, FAO (2005), *Global Forest Resources Assessment 2005*.

нут определенный прогресс в устранении этих причин, все же они до сих пор актуальны для многих районов мира. Одной из самых серьезных причин утраты лесов является несвоевременная и противоречивая политика использования природных ресурсов, которые не стыкуются с политикой и практикой внедрения рачительного ведения лесного хозяйства. К числу других коренных причин относятся<sup>24</sup>:

- a) отсутствие институционального потенциала для адекватного лесоводства;
- b) ненадлежащее соблюдение существующего законодательства;
- c) использование таких вредных политических инструментов, как некоторые виды субсидий;
- d) вопросы злоупотребления властью, в частности коррупция и нарушения прав человека;
- e) отсутствие признания многочисленных полезных свойств леса, что приводит к применению других форм землепользования, в частности земледелия, животноводства, добычи полезных ископаемых и развития гидроэнергетики;
- f) решения, которые принимаются вне сектора лесного хозяйства и которые поощряют осуществление крупномасштабных проектов, приводящих к обезлесению;
- g) отсутствие у местных общин прав и возможностей принимать участие в процессе принятия решений в сфере лесного хозяйства.

41. В своей резолюции 2/2A<sup>25</sup> о коренных причинах обезлесения и деградации лесов, Форум на своей второй сессии в 2002 году, сделал акцент на уроках, полученных в ходе решения ряда основополагающих причин, подчеркнутых в инициативе стран, выдвинутой на Форуме в Сан-Хосе. К этим причинам относятся: важность межсекторального сотрудничества по вопросам разработки политики, включая сельскохозяйственный сектор, с целью недопущения разработки неадекватных и разнонаправленных мер политики; интеграция программ развития сельских районов и обеспечения жизнедеятельности сельского населения в национальные программы лесного хозяйства в соответствии с национальными планами развития; укрепление институционального потенциала с целью внедрения неистощительного ведения лесного хозяйства; вклад национальных, региональных и международных инициатив в дело укрепления правоприменительной практики в сфере лесного хозяйства; и важность более широкого участия населения на всех уровнях, включая местные общины, в указанных мероприятиях. Для продолжения политики более эффективного устранения основных причин обезлесения и деградации лесов, Форум в постановляющих пунктах вышеупомянутой резолюции подчеркнул необходимость дальнейшего укрепления деятельности по созданию потенциала, включая передачу технологий, со стороны Совместного партнерства по лесам (СПЛ); об-

<sup>24</sup> Hans J.H. Verolme and Juliette Moussa (1999), *Addressing the Underlying Causes of Deforestation and Forest Degradation — Case Studies, Analysis and Policy Recommendations*, Biodiversity Action Network, Washington, D.C., pp. 3–17.

<sup>25</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 22 (E/2002/42)*, глава II, раздел В, резолюция 2/2.

ратился с настоятельным призывом к правительствам решить проблему соблюдения национальных законов по лесам и пресекать незаконную международную торговлю лесными продуктами; и предложил странам и организациям — членам СПЛ провести обзор и подготовить доклад о состоянии информации по субсидиям, которые могут быть причиной обезлесения и деградации лесов. В ходе обсуждений на сессиях Форума тем, согласованных в рамках Многолетней программы работы на 2007–2015 годы, большое внимание будет уделено таким взаимосвязанным вопросам, как соблюдение лесного законодательства и благое управление.

42. Один из наиболее важных уроков, которые были получены с помощью МГФ и МЛФ<sup>25</sup>, а также с помощью обзора эффективности международного соглашения по лесам, заключался в том, что для эффективного решения проблемы обезлесения и деградации лесов необходим скоординированный смежный подход<sup>26</sup>. Этот вывод получил отражение в пункте 6(k) документа по лесам, в котором государства-члены обязуются «определять и осуществлять меры по повышению эффективности сотрудничества и координации межсекторальной политики и программ между секторами, влияющими на политику и управление лесным хозяйством и находящимися под их влиянием, в целях интеграции лесного сектора в национальные процессы принятия решений и поощрения неистощительного ведения лесного хозяйства, в том числе за счет рассмотрения коренных причин обезлесения и деградации лесов и поощрения сохранения лесов».

43. Совсем недавно в качестве одной из основных причин обезлесения и деградации лесов стали конфликты в отдельных странах. Этот вопрос еще предстоит рассмотреть на Форуме. Лесные районы в странах, в которых значительная доля населения проживает в условиях нищеты, часто являются политически изолированными, удаленными от центра и труднодоступными, и в них вооруженные участники конфликтов находят укрытие и пропитание. В течение последних 20 лет вооруженные конфликты происходили в лесных районах 29 стран, в большинстве случаев в Африке и Азии, а также в Латинской Америке. Кроме того, ценные породы древесины могут служить для таких комбатантов источником валютных средств, хотя подобная ситуация была зафиксирована только в трех случаях. Но вполне возможно, что их было больше. Чаще всего в труднодоступных лесных районах в Юго-Восточной и Центральной Азии и в Южной Америке вооруженные группы и их сторонники выращивают урожай незаконных культур, что также ведет к обезлесению. Многие правительства, особенно в Центральной Африке и Юго-Восточной Азии, используют доходы от реализации древесины ценных пород для финансирования своих вооруженных сил. Более того, участвующие в боевых операциях армейские части прибегают к огню или дефолиантам для уничтожения джунглей и обнаружения повстанцев, а их личный состав организует охоту на диких животных для целей пропитания. Дороги, которые военные строят для своего продвижения в труднодоступные лесные районы, являющиеся местом вооруженных столкновений, часто используются лесозаготовителями и фермерами с целью эксплуатации природных ресурсов в этих районах. Усиление власти военных в некоторых странах привело к распаду системы управления и к разрушению системы правового регулирования лесного хозяйства, что, безусловно, ускори-

<sup>26</sup> UNFF (2005), Report of the Secretary-General: Review of the effectiveness of the international arrangement on forests, pp. 5, 18 and 19.



ло процесс обезлесения и деградации лесов. Кроме того, для ведения боевых действий в ходе вооруженных конфликтов могут использоваться средства фондов социального сектора, которые можно было бы инвестировать в мероприятия по внедрению методов неистощительного ведения лесного хозяйства<sup>27</sup>.

44. В постконфликтные периоды процессы обезлесения и деградации лесов продолжают часто по самым различным причинам. Правительства нередко озабочены сиюминутными, краткосрочными проблемами в ущерб долгосрочным задачам, таким, как неистощительное ведение лесного хозяйства. Краткосрочный истощительный лесоповал часто служит источником для получения более доступных средств, необходимых для финансирования процесса восстановления и перестройки экономики. Если система государственного руководства слаба, то, соответственно, слабо контролируется и деятельность, связанная с вырубкой леса. В постконфликтные периоды правительства некоторых стран использовали государственные лесные угодья для расселения в них бывших членов вооруженных формирований, а также перемещенных лиц. В силу ограниченности возможностей с трудоустройством таких переселенцев на местах они начинают заниматься вырубкой леса как на законных основаниях, так и с нарушением законодательства<sup>27</sup>.

## **V. Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предотвращение деградации лесов и борьба с опустыниванием**

### **A. Укрепление мер по осуществлению документа по лесам**

45. Венцом 15 лет сложных и трудных переговоров, которые начались еще на Конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году, является юридически необязательный документ по всем видам лесов. Этот документ представляет собой глобальный консенсус для всех стран, которым необходимо будет воспользоваться, и новую возможность для всех стран двигаться вместе в рамках согласованных усилий по пути достижения неистощительного ведения лесного хозяйства, в том числе для обращения вспять тенденции к утрате лесного покрова, предупреждения деградации лесов и борьбы с опустыниванием с помощью согласованных на его основе политики и мероприятий.

46. Документ по лесам представляет собой первые глобальные рамки для достижения неистощительного ведения лесного хозяйства; в нем содержатся четыре четко выраженных глобальных целей по лесам. Много ожиданий связано с тем, что этот документ будет служить как в качестве рамок, так и основы для интеграции мер неистощительного ведения лесного хозяйства в национальные планы и стратегии развития, в том числе в национальные стратегии уменьшения масштабов нищеты. Для достижения этой цели странам и международным организациям необходимо уделить первоочередное внимание задаче работы с документом по лесам и его осуществления, а также дальнейшему сотрудничеству с Форумом.

47. Более того, успешное интегрирование политики и мер (в соответствии с документом по лесам) в национальные стратегии развития поможет достиже-

<sup>27</sup> FAO (2006), *State of the World's Forests 2005*, pp. 117–120.

нию целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели искоренения крайней нищеты и голода, а также цели обеспечения экологической устойчивости.

48. В тоже время, имеющиеся финансовые ресурсы, особенно для развивающихся стран, недостаточны для обращения вспять тенденции к утрате лесного покрова, предупреждения деградации лесов и борьбы с опустыниванием. Этот вопрос широко обсуждался на сессиях, которые проводили МГФ, МГЛ и ФООНЛ.

49. Недавно было проведено несколько аналитических изысканий, в которых было весьма четко подмечено, что нынешняя система международного финансирования на цели ведения лесного хозяйства имеет ряд тематических и географических брешей, которые серьезно препятствуют решению проблемы обезлесения и деградации лесов. На восьмой сессии Форума будет организовано рассмотрение добровольного глобального финансового механизма/портфельного подхода/рамок для финансирования деятельности по внедрению методов неистощительного ведения лесного хозяйства посредством осуществления документа по лесам.

## **В. Укрепление сотрудничества между Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, многосторонними природоохранными соглашениями и другими связанными с проблемами лесов соглашениями с целью осуществления документа по лесам<sup>28</sup>**

50. В ходе переговоров, которые привели к принятию не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, было подтверждено, что существует значительное число международно-правовых инструментов, прямо или косвенно затрагивающих различные аспекты проблемы сохранения лесов. Было подтверждено также, что на глобальном уровне проблема лесов решается фрагментарно и не координируется и что целесообразно установить более тесное сотрудничество между этими инструментами, с тем чтобы добиться более эффективного прогресса на пути внедрения принципа неистощительного ведения лесного хозяйства. В подготовленном секретариатом Форума в сотрудничестве с ЮНЕП в 2004 году справочном документе было указано 40 связанных с лесами и имеющих обязательную юридическую силу документов, охватывающих широкий диапазон различных вопросов, а также еще 10 не имеющих обязательной юридической силы документов и процедур. Из 40 имеющих обязательную юридическую силу документов 19 относятся к глобальным, а 21 — к региональным соглашениям<sup>29</sup>.

51. Утверждая документ по лесам, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/98 предложила членам руководящих органов организаций — членам Совместного партнерства по лесам, куда входят, среди прочих, секретариаты Конвенции по борьбе с опустыниванием, Конвенции о биологическом разнооб-

<sup>28</sup> Сотрудничество с другими членами Совместного партнерства по лесам и международными организациями и процедурами освещается в документе E/CN.18/2009/10.

<sup>29</sup> UNFF secretariat (2004), *Recent Developments in Existing Forest-Related Instruments, Agreements and Processes*, Background Document No.2, p. 5 and annex I.

разии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Международной организации по тропической древесине (МОТД), выступающей в качестве секретариата Международного соглашения о тропической древесине, «оказать поддержку осуществлению юридического документа, который не является юридически обязывающим, по всем видам лесов сообразно с мандатами этих организаций и с этой целью предлагает Форуму Организации Объединенных Наций по лесам направить Партнерству руководящие указания». В качестве составной части этой цели инструмент по лесам призван «обеспечить рамки для национальных действий и международного сотрудничества».

52. В качестве первого всеобъемлющего глобального соглашения, направленного на достижение неистощительного ведения лесного хозяйства, документ по лесам предоставляет государствам-членам возможность и задачу для углубления сотрудничества между различными международными соглашениями, относящимися к лесам, как на глобальном, так и на региональном уровнях. Для решения проблем восстановления лесного покрова, деградации лесов, деградации земель и опустынивания необходимо использовать более всеохватный и согласованный подход, а для этого в первую очередь необходимо обеспечить сотрудничество с многосторонними природоохранными соглашениями. Совершенно очевидно, что для решения этих проблем необходимо сотрудничество с Конвенцией о биологическом разнообразии, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху или опустынивание, особенно в Африке, и МОТД, и вместе с тем следует также изучать возможности для создания других партнерств. Здесь важными союзниками будут все пять конвенций по охране биологического разнообразия — Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях и Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных — как обладающие многолетним опытом тесного взаимодействия.

53. В 2002 году на шестой встрече Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии была принята расширенная программа работы по лесному биологическому разнообразию. В своем решении VI/22 Конференция Сторон признала взаимодополняющие роли Конвенции и Форума и призвала к налаживанию эффективного сотрудничества между Конвенцией, Форумом и их партнерами по ряду вопросов, в том числе в целях поощрения сопоставимости и взаимодополняемости между национальными стратегиями и планами действий в области биологического разнообразия и национальными программами в области ведения лесного хозяйства. Совсем недавно в своем решении IX/5 Конференция Сторон обратилась к участникам с настоятельным призывом «расширять сотрудничество в смежных секторах и инициативы на всех уровнях в целях оказания содействия скоординированному осуществлению как программы работы по лесному биологическому разнообразию в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, так и решений, принятых Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, включая не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов, для достижения цели 2010 года и четырех глобальных целей по лесам с участием коренного населе-

ния и местных общин и других соответствующих заинтересованных сторон, включая частный сектор». Подробнее см. доклад Генерального секретаря о лесных ресурсах и сохранении биологического разнообразия, включая охраняемые районы (E/CN.18/2009/6).

54. Существующие взаимосвязи между обезлесением, деградацией земель и опустыниванием требуют укрепления сотрудничества и координации между Форумом и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху или опустынивание, особенно в Африке. Такая координация сулит определенные выгоды, особенно для малолесистых стран, в связи с разработкой в рамках Конвенции и осуществлением национальных программ действий по борьбе с опустыниванием (НПД) и национальных программ по лесам (НПЛ). Возможности для подобного сотрудничества открывает 10-летний Стратегический план и Концептуальные основы деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы), принятые в 2008 году на восьмой сессии Конференции Сторон в Мадриде. Достижению целей этой Стратегии, особенно второй цели, которая направлена на улучшение состояния пострадавших экосистем, могут способствовать практические методы неистощительного ведения лесного хозяйства. В рамках Стратегии Стороны Конвенции обратились к секретариату с просьбой налаживать и укреплять партнерские отношения с соответствующими организациями и учреждениями, правительствами и частным сектором, а также между ними.

55. В работе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата больше внимания будет уделяться лесам. В документе по лесам признается факт воздействия изменения климата на леса и устойчивое ведение лесного хозяйства, а также роль лесов в решении проблемы изменения климата. Стороны Рамочной конвенции в настоящее время находятся в процессе рассмотрения подходов к политике и положительных стимулов по вопросам, связанным с сокращением выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, а также роли мер по сохранению, неистощительному ведению лесного хозяйства и укреплению запасов углеродного сырья в развивающихся странах. Этот вопрос был подробно рассмотрен в докладе Генерального секретаря о лесных ресурсах и изменении климата (E/CN.18/2009/4), в котором предлагаются возможные области для сотрудничества между Форумом и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

56. Документ по лесам содержит четыре конкретных мероприятия, направленных на борьбу с международной торговлей лесными продуктами, полученными незаконным путем. Решение этой проблемы можно было бы начать с ряда мероприятий по сотрудничеству Форума и Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, которая обладает широким экспертным опытом в области борьбы с международной торговлей находящимися под угрозой исчезновения видами флоры, включая ценную древесину и другие лесные продукты. Будущее сотрудничество можно было бы осуществлять в соответствии с резолюцией 14, которая была принята на Конференции Сторон и касалась сотрудничества между Конвенцией и МОТД в сфере торговли тропической древесиной. Подробнее см. доклад Генерального секретаря о лесном биологическом разнообразии и сохранении лесов, включая охраняемые районы (E/CN.18/2009/6).

57. Для защиты мангровых лесов и их неистощительного использования необходимы более согласованные усилия. Принятая странами Инициатива в области передачи экологически безопасных технологий в целях сохранения мангровых экосистем в Латинской Америке и Большом Карибском районе, которая проходила в Манагуа в марте 2003 года, сулит надежды на более тесное сотрудничество по этой проблеме между Форумом, МОТД, Рамсарской конвенцией, ФАО, ЮНЕП, Конвенцией для северо-восточной части Тихого океана, подписанной Антигуа и Гватемалой, и Картахенской конвенцией для Большого Карибского района. Можно было бы дополнительно изучить вопросы расширения сотрудничества по этой проблеме и последующих действий по осуществлению рекомендаций, одобренных на встрече в Манагуа. В подобной инициативе активную роль могли бы также сыграть Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция о мировом наследии и другие соответствующие структуры.

58. Существует целый ряд примеров, демонстрирующих возможности для более тесного сотрудничества Форума с многосторонними природоохранными соглашениями в целях осуществления документа по лесам. Для того чтобы такое сотрудничество налаживалось в областях, представляющих общий интерес и имеющих взаимодополняющие возможности, требуется провести более систематическое обсуждение на политическом уровне. Основой для развития сотрудничества по вопросам лесопользования среди всех соглашений, касающихся лесных ресурсов, должен служить документ по лесам, поскольку в нем максимально широко охвачены вопросы, касающиеся лесных ресурсов.

### **С. Оценка прогресса**

59. Как отмечалось ранее, предстоит проделать большой объем работы по составлению и сертификации показателей для проведения оценки степени деградации лесов и усилий по борьбе с опустыниванием, в частности усилий по облесению и разбивке лесопосадок. Такие показатели чрезвычайно важны с точки зрения улучшения мониторинга и оценки прогресса на пути достижения неистощительного ведения лесного хозяйства.

60. После принятия документа по лесам секретариат Форума провел анализ показателей в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов и трех существующих процедур выработки критериев и показателей, которые имеют актуальное значение для оценки прогресса в деле достижения четырех глобальных целей по лесам, а также осуществления тематических областей документа по лесам<sup>30</sup>. Глобальная оценка лесных ресурсов за 2005 год и две ведущие процедуры выработки критериев и показателей — Конференция на уровне министров по вопросам защиты лесов Европы и Монреальский процесс — не имели показателей для оценки прогресса по элементу деградации лесов глобальной цели 1.

61. В 2005 году МОТД — третья процедура выработки критериев и показателей — представила в рамках показателя 2.6 о состоянии лесов, относящегося к критерию 2 о протяженности и состоянии лесов, три соответствующих показателя подчиненного уровня: площадь пострадавшего от процесса деградации первичного леса, площадь вторичного леса и площадь деградировавших лес-

<sup>30</sup> UNFF secretariat (2007), Subject Index, table 3.

ных угодий, употребив для этого определения, которые фигурируют в пункте 15<sup>31</sup>. Однако самой последней публикацией МОТД, вышедшей в свет до появления данных об этих трех показателях подчиненного уровня, стал доклад «Положение дел в области управления ресурсами тропических лесов, 2005 год». В 2010 году этот доклад будет обновлен, и в него впервые будут включены данные о деградации лесов. В настоящее время МОТД сотрудничает с ФАО и по вопросам подготовки будущих оценок, в которые будет включена координация действий с Глобальной оценкой лесных ресурсов в 2010 году. Тем не менее на настоящий момент, как и в случае с Глобальной оценкой лесных ресурсов, Конференцией на уровне министров по вопросам защиты лесов Европы и Монреальским процессом, процедура выработки критериев и показателей МОТД еще не дала информацию о степени деградации лесов.

62. В ходе планирования очередной Глобальной оценки лесных ресурсов Комитет по лесоводству на своей восемнадцатой сессии, состоявшейся в марте 2007 года, «просил, чтобы в оценке лесных ресурсов в 2010 году были полностью учтены глобальные цели по лесам», содержащиеся в документе по лесам<sup>32</sup>. Впоследствии был определен ряд дополнительных количественных показателей, в том числе показателей, касающихся деградации лесов. Однако, учитывая сложность разработки и сертификации таких показателей, ФАО предложила членам Совместного партнерства по лесам принять участие в совместной инициативе по определению, оценке и обнародованию данных о деградации лесов. Она нацелена конкретно на оказание помощи странам в укреплении их потенциала оценки и мониторинга деградации лесов путем определения конкретных параметров и/или косвенных показателей процесса деградации лесов и деградировавших лесов и передовой методике их оценки.

63. Для цели настоящего доклада особое внимание должно быть обращено на концепцию снижения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, которая в настоящее время является предметом переговоров на основании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Как отмечалось ранее, проводить оценку деградации лесов в настоящее время весьма непросто по причине отсутствия надежных показателей. Прежде чем структура вышеупомянутой концепции окончательно оформится, потребуется провести новый раунд переговоров. Будет довольно сложно определить рыночную стоимость квот выбросов в результате обезлесения и деградации лесов по сравнению с возможными издержками других видов землепользования и систем лесопользования<sup>33</sup>.

64. Возможные издержки по сокращению масштабов обезлесения и деградации лесов в соответствии с концепцией снижения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, оценены в размере 12,2 млрд. долл. США в

<sup>31</sup> ITTO (2005), *Revised ITTO criteria and indicators for the sustainable management of tropical forests including reporting format*, ITTO Policy Development Series No. 15, Yokohama, Japan, p. 19.

<sup>32</sup> FAO (2007), *Global Forest Resources Assessment 2010: Specification of National Reporting Tables Global Forest Resources Assessment 2010, Working Paper 135*, FAO, Rome (unpublished), p. 7.

<sup>33</sup> Ben Vickers (2008), "REDD: a steep learning curve", in *Financing Sustainable Forest Management*, ETRN, Issue No. 49, September, p. 137.

год, что стало бы значительным финансовым вкладом в меры предотвращения обезлесения и деградации лесов, особенно для развивающихся стран<sup>34</sup>.

65. Для получения более подробного анализа, см. записку секретариата, озаглавленную «Финансирование устойчивого лесопользования: мобилизация финансовых ресурсов на поддержку осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и поощрение неистощительного ведения лесного хозяйства», которая была представлена в ноябре 2008 года на заседании Специальной экспертной группы открытого состава для разработки предложений по созданию добровольного глобального финансового механизма/портфельного подхода/рамок финансирования деятельности по лесам (E/CN.18/2008/2).

## VI. Выводы

66. Процессы обезлесения, деградации лесов и опустынивания продолжают тревожными темпами, затрагивая судьбы свыше одного миллиарда людей, главным образом в развивающихся странах. В период с 2000 по 2005 годы в результате обезлесения ежегодно терялось приблизительно 13 миллионов гектаров леса.

67. Ежегодные чистые потери лесного покрова во всем мире за период с 2000 по 2005 годы составили, по оценкам, 7,3 миллиона гектаров леса, и все же это меньше, чем в предшествующий период (1990–2000 годы), когда ежегодные чистые потери лесного покрова оценивались в 8,9 миллиона гектаров. Таким образом, в период с 1990 по 2005 годы было утрачено 3 процента лесного покрова Земли.

68. В период с 2000 по 2005 годы обезлесение происходило в основном в Южной Америке и Африке. От процесса обезлесения пострадали и Северная и Центральная Америка, а также Океания, но в меньшей степени. Согласно сообщениям, приращение лесного покрова происходило в Европе, а также в Азии, главным образом благодаря расширению масштабов лесопосадок в Китае. В соответствии с действующим проектом «Оценка деградации почв на засушливых землях» за последнюю четверть века 25 процентов деградировавших земель ассоциируются с потерей широколиственных лесов и 17 процентов — бореальных лесов, а 18 процентов — сельскохозяйственных угодий.

69. Хотя за последние 10 лет был достигнут определенный прогресс, основные причины обезлесения и деградации лесов не получили эффективного решения во многих частях мира.

70. В последние годы одной из основных причин обезлесения и деградации лесов в ряде развивающихся стран стали вооруженные конфликты.

71. В период с 2000 по 2005 годы малолесистые страны добились смешанных результатов в борьбе с обезлесением и поощрением работ по восстановлению лесов, облесением и естественным возобновлением лесов. Сообщения об утрате лесного покрова приходят в основном из Африки и Азии. Важную акцию по

<sup>34</sup> UNFCCC (2007), *Investment and Financial Flows to Address Climate Change*, Bonn, table IV-35, p. 81.

расширению площадей лесопосадок провели несколько малолесистых стран, что позволило увеличить площадь их лесного покрова.

72. Темпы деградации лесов, деградации земель и опустынивания трудно оценить в силу отсутствия надежных количественных показателей. Отсутствие таких показателей затрудняет эффективную оценку ключевых элементов первой глобальной цели по лесам, а также соответствующих тематических кластеров документа по лесам.

73. Засушливые зоны в первую очередь подвержены деградации земель, которая ведет к опустыниванию. С этой чрезвычайно серьезной проблемой сталкиваются развивающиеся страны. В засушливых зонах проживают два миллиарда человек, причем 90 процентов из них — в развивающихся странах. Подсчитано, что из 5,2 миллиарда гектаров засушливых земель, которые использовались в сельском хозяйстве, приблизительно 70 процентов площадей подверглись деградации и рискуют превратиться в пустыню. К 2020 году не менее 135 миллионов человек рискуют лишиться своих земель вследствие продолжающегося опустынивания, причем почти половина из них, а это 60 миллионов человек, проживают в регионе Африки, расположенном к югу от Сахары.

74. В борьбе с деградацией земель и опустыниванием основополагающую роль играет процесс расширения площади естественной растительности. Наиболее эффективными средствами противодействия этим явлениям при соответствующем ландшафтном подходе являются меры облесения, восстановления лесов и лесопосадок, что было подтверждено на примере ряда малолесистых стран.

75. Для того чтобы развивающиеся страны могли успешно претворять в жизнь документ по лесам и эффективно обращать вспять тенденцию к утрате лесного покрова, предотвращать деградацию лесов и бороться с опустыниванием, им крайне не хватает финансовых ресурсов и экологически безопасных технологий для внедрения методов неистощительного ведения лесного хозяйства.

76. Прежде чем был принят вышеупомянутый документ по лесам, существовало 40 юридически обязательных документов, касающихся лесов, и 10 юридически необязательных документов и процедур, охватывающих широкий круг различных природоохранных вопросов. На глобальном уровне проблема лесов решается фрагментарно и без какой-либо координации, что может рассматриваться как препятствие для реализации принципа неистощительного ведения лесного хозяйства.

77. Документ по лесам является первым всеобъемлющим глобальным соглашением по неистощительному ведению лесного хозяйства, и его целью является расширение сотрудничества в деле решения проблем, связанных с лесом на национальном и международном уровнях. В этой связи документ по лесам предлагает прочную основу для углубления сотрудничества между всеми соглашениями и органами, связанными с лесами.