

**Комиссия по устойчивому развитию**

Семнадцатая сессия

4–15 мая 2009 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Тематический блок вопросов для цикла осуществления 2008–2009 годов (сессия по принятию программных решений)****Альтернативные стратегии и меры по ускорению темпов прогресса в деле осуществления: опустынивание****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо в безотлагательном порядке обратить внимание на решение задач, возникающих в связи с расширением масштабов опустынивания, включая обеспечение защиты источников средств к существованию миллионов людей, на положении которых опустынивание сказывается непосредственным образом. В национальных стратегиях, направленных на борьбу с опустыниванием, помимо устранения коренных причин деградации земель необходимо всесторонне учитывать взаимосвязь между деградацией земель, опустыниванием и нищетой.

Стратегии, направленные на повышение продуктивности земель, уменьшение эрозии почв и обращение вспять тенденций к их засолению, приносят относительно более позитивные результаты в тех случаях, если ответственность за их осуществление возлагается на местные общины. Добиться положительных результатов в деле учета внешних факторов позволит развитие регионального сотрудничества в виде обмена информацией, знаниями и передовым опытом. Применение стратегии управления земельными ресурсами в сочетании со стратегиями в области землеустройства и землепользования будет содействовать быстрому внедрению методов неистощительного землепользования и устранению факторов, вызывающих деградацию земель.

---

\* E/CN.17/2009/1.



Повышение гарантий прав землевладения может стимулировать инвестирование фермерами средств на цели охраны почвенно-водных ресурсов в сельском хозяйстве, а налаживание партнерского сотрудничества на различных уровнях может способствовать осуществлению столь необходимых мер по обеспечению передачи технологий и укреплению потенциала в целях сохранения целостности экосистем. Кроме того, необходимо содействовать тому, чтобы территориальные-общественные организации брали на себя бóльшую ответственность за рациональное природопользование.

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Стратегии борьбы с опустыниванием .....	5
A. Совершенствование методов неистощительного землепользования и мер по обеспечению средств к существованию .....	5
B. Повышение продуктивности почв и эффективности водопользования .....	9
C. Обеспечение гарантий прав землевладения .....	14
III. Средства осуществления .....	15
A. Укрепление институциональной основы для осуществления стратегий .....	15
B. Инвестиции в рациональное природопользование .....	18
C. Содействие передаче технологий .....	20
D. Укрепление потенциала .....	22
IV. Дальнейшие перспективы .....	23

## I. Введение

1. На своей шестнадцатой сессии, посвященной обзору третьего цикла осуществления 2008–2009 годов, Комиссия по устойчивому развитию провела оценку прогресса, достигнутого в решении отобранного для этого цикла блока вопросов (сельское хозяйство, развитие сельских районов, земельные ресурсы, засуха, опустынивание и Африка), которые описываются в Повестке дня на XXI век<sup>1</sup>, Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век<sup>2</sup> и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений)<sup>3</sup>. Комиссия выявила трудности и препятствия, а также новые проблемы и возможности в деле осуществления в связи с отобранным тематическим блоком вопросов.

2. На своей семнадцатой сессии, посвященной принятию программных решений и проходящей в рамках текущего цикла осуществления, Комиссия примет решения в отношении альтернативных стратегий и практических мер по ускорению процесса осуществления деятельности по отобранному блоку вопросов. Сессии Комиссии будет предшествовать проводимое ею Межправительственное подготовительное совещание.

3. Настоящий документ является вкладом в обсуждение на Межправительственном подготовительном совещании альтернативных стратегий и практических мер по ускорению темпов прогресса в деле борьбы с опустыниванием. Он подготовлен с учетом проблем и препятствий, которые освещаются в докладе о работе шестнадцатой сессии Комиссии<sup>4</sup>. Сквозные вопросы, в том числе средства осуществления, указанные Комиссией на ее одиннадцатой сессии, рассматриваются во всех разделах доклада. В докладе использованы материалы, полученные от организаций системы Организации Объединенных Наций и секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке<sup>5</sup>, и представленные, в частности, в рамках доклада «Оценка экосистем на пороге тысячелетия, 2005 год» и установочного доклада Университета Организации Объединенных Наций за 2007 год, озаглавленного «Переосмысление стратегий борьбы с опустыниванием»<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

<sup>2</sup> Резолюция S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>3</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

<sup>4</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 9 (E/2008/29).

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954, No. 33480.

<sup>6</sup> *Re-thinking Policies to Cope with Desertification: Overcoming One of the Great Environmental Challenges of Our Time*, a policy brief based on The Joint International Conference “Desertification and the International Policy Imperative”, Algiers, 17-19 December 2006 (Hamilton, Ontario, United Nations University (UNU) International Network on Water, Environment and Health” (UNU-INWEH) 2007).

4. Как явление опустынивание определяется как деградация земель в аридных и семиаридных зонах и в настоящем докладе рассматривается как отличающееся от засухи по тому, как оно возникает и каким образом оно влияет на практические методы планирования неистощительного землепользования и управления им. Обсуждение проблемы опустынивания в настоящем докладе также отличается от ее рассмотрения в докладе Генерального секретаря по земельным ресурсам (E/CN.17/2009/5) тем, что основное внимание уделяется экологическим причинам, обуславливающим серьезное снижение уровня благосостояния миллионов людей, источником средств существования которых являются засушливые земли. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладами Генерального секретаря по сельскому хозяйству (E/CN.17/2009/3), земельным ресурсам, развитию сельских районов (E/CN.17/2009/4), засухе (E/CN.17/2009/6) и Африке (E/CN.17/2009/8), которые также будут представлены на Межправительственном подготовительном совещании Комиссии. В тех случаях, когда это уместно, на такие доклады даются перекрестные ссылки.

## **II. Стратегии борьбы с опустыниванием**

5. Опустынивание приобретает формы глобального экологического кризиса, затрагивающего миллионы людей и создающего серьезную угрозу устойчивому развитию в охваченных им странах и регионах. В результате опустынивания неуклонно снижается способность экосистем обеспечивать предоставление таких услуг, как снабжение продовольствием, водными и энергоресурсами, и удовлетворение других насущных потребностей, что ведет к серьезному снижению уровня благосостояния людей, особенно малоимущих слоев населения, которые живут в засушливых районах. Решение проблемы опустынивания является также важнейшим и существенным фактором адаптации к изменению климата и ослабления глобального процесса утраты биологического разнообразия<sup>7</sup>. Борьба с опустыниванием предполагает использование стратегий, в которых прослеживается связь между землепользованием и обеспечением средств к существованию и целями устойчивого развития.

### **A. Совершенствование методов неистощительного землепользования и мер по обеспечению средств к существованию**

6. В сухих субгумидных и семиаридных зонах условия благоприятствуют сочетанию пастбищного хозяйства с выращиванием сельскохозяйственных культур. Предотвращению опустынивания способствует не соперничество фермеров и скотоводов друг с другом, а их культурная и экономическая интеграция. Смешанная структура сельского хозяйства в этих зонах, при которой одно и то же фермерское хозяйство одновременно разводит скот и выращивает сельскохозяйственные культуры, обеспечивает более эффективный оборот питательных веществ внутри сельскохозяйственной системы. Такое сочетание может уменьшить нагрузку на пастбищные земли за счет выращивания кормовых культур и производства растительного фуража, идущего на корм скоту в периоды нехватки кормов, а также сразу же после их окончания, с тем чтобы дать

<sup>7</sup> Ibid., p. 2.

растениям возможность восстановиться (см. вставку I). В то же время земля удобряется навозом животных, которых оставляют на полях во время засушливого сезона. На таком сочетании пастбищного животноводства и выращивания сельскохозяйственных культур основаны многие сельскохозяйственные системы Западной Африки<sup>8</sup>.

#### Вставка I

#### **Неистощительное землепользование и обеспечение средств к существованию на маргинальных засушливых землях**

Осуществление проекта «Неистощительное использование маргинальных засушливых земель» (СУМАМАД)<sup>a</sup> в Узбекистане способствовало совершенствованию методов содержания стада, что позволило уменьшить стравливание пастбищных угодий, организации обучения местных фермеров методам отслеживания тенденций в плане деградации земель и распространению местных видов кормовых растений в целях восстановления пастбищ, пришедших в упадок. В Пакистане этот проект был направлен на охрану почвенно-водных ресурсов и создание рыбоводных соленых водоемов в целях диверсификации возможностей получения доходов для общин, живущих в засушливых зонах.

*Источник:* Cathy Lee and Thomas Schaaf, eds. “Sustainable management of marginal drylands: using science to promote sustainable development: project findings from Northern Africa to Asia” (Paris, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2008), pp. 150 and 230.

<sup>a</sup> СУМАМАД являлся проектом, рассчитанным на пятилетний период (2003–2007 годы), в рамках которого изучались причины деградации засушливых земель и возможные пути борьбы с опустыниванием на девяти исследовательских участках, разбросанных по территории Северной Африки и Восточной Азии. Целью проводившихся углубленных исследований являлось изучение путей и средств улучшения условий жизни жителей засушливых зон.

7. Пастбищное животноводство может стать одним из наиболее экономически целесообразных и неистощительных методов использования засушливых земель при условии, что неотъемлемой чертой такой системы ведения хозяйства будет являться подвижный образ жизни. Среди правительств некоторых стран этот подход получает все более широкое признание, и они начинают учитывать в животноводстве фактор мобильности, используя для этого различные механизмы, включая директивные меры, инвестиции, правовую поддержку, систему управления и механизмы предоставления услуг. Организация профессиональной подготовки и оказание поддержки в области ветеринарии способствуют повышению мобильности на пастбищных угодьях во всех регионах

<sup>8</sup> Оценка экосистем на пороге тысячелетия. *Экосистемы и благосостояние человека: опустынивание* (Вашингтон, округ Колумбия, Институт мировых ресурсов, 2005 год), стр. 15–16.

Африки и Азии<sup>9</sup>. В Исламской Республике Иран и Монголии, например, государственные инвестиции в соответствующую сферу услуг способствовали проведению просветительской работы среди скотоводов и укреплению их потенциала, что позволило им повысить объем производства продуктов животноводства. Они способствовали также расширению возможностей доступа скотоводов на рынки и увеличению количества альтернативных вариантов получения дополнительных доходов и трудоустройства в неживотноводческих отраслях хозяйства.

#### Вставка II

#### **Стратегии неистощительного землепользования, используемые Китаем в засушливых зонах, подвергшихся опустыниванию**

Комплекс стратегий, выработанных в целях внедрения методов неистощительного землепользования в засушливых зонах, подвергшихся опустыниванию, подразделяется на ограничительные, стимулирующие и гарантийные. Ограничительные стратегии предусматривают ограничение сбора природных лекарственных растений в уязвимых засушливых районах, запрет на открытый выпас на лугопастбищных угодьях, пришедших в упадок, и запрет на сбор топливной древесины на деградированных засушливых землях.

Стимулирующие стратегии предусматривают освобождение от уплаты налогов на сельскохозяйственную и лесохозяйственную продукцию в районах, подвергшихся опустыниванию, предоставление льготных займов для восстановления земель в таких районах и выделение субсидий для реорганизации животноводческих и земледельческих структур.

Гарантийные стратегии предусматривают предоставление гарантий прав землевладения, предоставление прав собственности на лесные угодья и проведение политики сельскохозяйственного обслуживания.

*Источник:* Jia Xiaoxia (National Bureau to Combat Desertification, State Forestry Administration, China), "The role of policies in combating desertification", in *Proceedings of the Joint International Conference: Desertification and the International Policy Initiative*, pp. 134 and 141–142.

8. Стратегии борьбы с опустыниванием могут быть непосредственно связаны с внедрением новых альтернативных методов землепользования в засушливых зонах (см. вставку II), таких как использование новых сортов деревьев для целей агролесомелиорации, применение новых методов регулирования водостока и водопользования и смешанное использование органических и неорганических источников повышения плодородия почв. Эти стратегии могут также

<sup>9</sup> Jonathan M. Davies (World Initiative for Sustainable Pastoralism, IUCN) "Global changes in pastoral policy", in *Proceedings of the Joint International Conference: Desertification and the International Policy Imperative*, 17-19 December 2006, Algiers, Caroline King, Harriet Bigas and Zafar Adeel, eds. (Hamilton, Ontario, Canada, International Network on Water, Environment and Health (UNU-INWEH), 2007), pp. 65 and 68-70.

содействовать внедрению коллективных методов рационального использования земельных ресурсов на уровне регулирования водосборных бассейнов или экосистем, что может привести к появлению новых способов обмена товарами и услугами между заинтересованными сторонами, а это, в свою очередь, будет иметь последствия для других стратегических сфер деятельности. Необходимо повышать уровень научных знаний о потенциальных экологических услугах, обеспечиваемых за счет засушливых зон, таких как защита от ветровой эрозии, сохранение биоразнообразия и связывание углерода в почве, с тем чтобы можно было количественно измерить потенциальные выгоды и определить, кто должен за них платить.

9. Альтернативные методы хозяйствования, которые не зависят от традиционных видов землепользования, оказывают меньшую нагрузку на местные земельные угодья и природные ресурсы и в некоторых случаях могут обеспечить получение устойчивого дохода. К таким методам хозяйствования относятся освоение аквакультуры на богарных землях для производства рыбы, ракообразных и промышленных соединений, получаемых из микроводорослей, и тепличное выращивание сельскохозяйственных культур, а также туристическая деятельность. В некоторых местах они позволяют получить относительно высокий доход на единицу земельных и водных ресурсов. Богарное ведение аквакультурного хозяйства, например, под пленочным укрытием позволяет свести к минимуму потери от испарения и предоставляет возможность продуктивно использовать соленые или солоноватые воды. Хорошим примером экспериментального внедрения альтернативных методов хозяйствования в засушливых зонах является осуществление проекта «Неистощительное использование маргинальных засушливых земель» (СУМАМАД) в Иордании, который способствовал развитию экотуризма, и проекта в Пакистане, который привел к созданию соленых водоемов для разведения рыбы в целях диверсификации возможностей получения доходов.<sup>10</sup>

10. В посвященном проблеме опустынивания докладе международной программы «Оценка экосистем на пороге тысячелетия» за 2005 год высказывается предположение о том, что альтернативные методы хозяйствования могут обеспечить их пользователям конкурентные преимущества над теми, кто живет за пределами засушливых территорий, поскольку они извлекают выгоды из таких особенностей засушливых земель, как солнечная радиация, относительно теплый климат в зимнее время и солоноватые геотермальные воды. Применение таких методов на засушливых землях требует развития институционального потенциала, доступа к рынкам, передачи технологий, инвестиций и изменения образа жизни земледельцев и скотоводов. Опустынивания можно избежать также путем изменения экономических и институциональных условий, которые открывают людям, живущим в городских центрах в засушливых зонах и в районах за пределами засушливых земель, новые экономические возможности и тем самым могут помочь ослабить причины, лежащие в основе процессов опустынивания<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> Cathy Lee and Thomas Schaaf, eds., "Sustainable management of marginal drylands: using science to promote sustainable development: project findings from Northern Africa to Asia" (Paris, UNESCO, 2008), pp. 126 and 150.

<sup>11</sup> Оценка экосистем на пороге тысячелетия, *Экосистемы и благосостояние человека: опустынивание*, стр. 16–17.



11. Факты свидетельствуют о том, что стратегии землепользования, подогнанные к местным условиям и осуществляемые в сотрудничестве с местными управленческими структурами, такими как полевые школы для фермеров и фермерские объединения, приносят пострадавшим общинам наибольшую выгоду. Важное значение имеет предоставление фермерам информации и учебных материалов о приемлемых методах землепользования и их влиянии на повышение продуктивности и снижение фермерских издержек и рисков (см. доклад Генерального секретаря по земельным ресурсам (E/CN.17/2009/5)).

12. Одним из эффективных способов внедрения принципа самопомощи в деле борьбы с опустыниванием является использование традиционных знаний, накопленных местными общинами и коренным населением в ходе их длительного взаимодействия с природой и предусматривающих, например, применение таких методов, как сбор дождевого стока, в том числе за счет использования подземных хранилищ или цистерн в аридных зонах, и сохранение биоразнообразия. Распространение такого рода знаний должно также способствовать тому, чтобы местные общины и коренное население могли извлекать непосредственную выгоду из их коммерческого использования.

13. Привлечение общин к выработке стратегий, касающихся неистощительного землепользования, и методов хозяйствования в районах, подвергшихся опустыниванию, по-прежнему имеет важнейшее значение для определения их целесообразности и обеспечения успешного применения. Учет опыта и навыков местных общин при разработке и осуществлении стратегий позволяет расширить возможности получения выгод. Например, в недавно объявленной инициативе «Зеленая стена для Сахары»<sup>12</sup> четко используется междисциплинарный подход, предусматривающий участие множества субъектов на различных уровнях, включая роль государства, местных общин и частных предпринимателей<sup>13</sup>.

14. Оплата экосистемных услуг может стать полезным стимулом в плане поощрения неистощительного и рационального использования сельскохозяйственных и пастбищных угодий. Необходимо поощрять использование факторов, стимулирующих повышение доходов в сельских районах, включая посадку деревьев, обозначение прогонов для выпаса скота и применение ротационных систем ведения пастбищного хозяйства. Такое поощрение может потребовать переориентации действующих институтов и инвестиций в разработку более подходящих институциональных рамок для внедрения этих стратегий в планы экономического развития<sup>14</sup>.

## **В. Повышение продуктивности почв и эффективности водопользования**

15. Все больше фактов свидетельствуют о том, что существующая нехватка воды в засушливых зонах будет со временем увеличиваться из-за роста чис-

<sup>12</sup> Африканский союз, проект Департамента экономики сельских районов и сельского хозяйства, 2005 год. Предполагается, что эта инициатива, охватывающая 20 стран, которые подвергаются угрозе опустынивания, позволит замедлить темпы продвижения пустыни Сахара в южном направлении и улучшить условия жизни жителей Сахары и Сахеля.

<sup>13</sup> "Desertification and International Policy Bulletin", vol. 6, No. 1 (22 December 2006).

<sup>14</sup> Re-thinking Policies to Cope with Desertification, pp. 3 and 10.

ленности народонаселения, изменения растительного покрова и глобального изменения климата. Результаты исследований показывают, что в некоторых регионах Африки изменения климата уже проявляются в виде сезонных изменений и изменения сроков и продолжительности выпадения дождевых осадков. Согласно результатам осуществления адаптивного проекта Центра Тиндалля по исследованию изменения климата на юге Африки, общественные структуры и домашние хозяйства действительно учитывают едва различимые изменения климата и эффективно реагируют на происходящие в связи с ними экологические изменения в той мере, в какой это позволяет делать социально-экономические условия. В этой связи необходимо в рамках стратегий и национальных программ действий по борьбе с опустыниванием рассмотреть альтернативные варианты, которые позволили бы населению справиться с изменением климата и его изменчивостью и адаптироваться к ним<sup>15</sup>.

16. С учетом высокой подверженности региона изменению климата Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) рекомендовала усилить меры по контролю и регулированию процессов засухи и опустынивания и адаптации к ним. К таким мерам относятся укрепление потенциала в области проведения систематических наблюдений за изменением климата специализированными центрами; своевременное проведение просветительско-прикладной работы по распространению климатической информации; создание систем раннего предупреждения и институтов, занимающихся учетом факторов риска, связанных с засухой; создание сетевых платформ для обмена знаниями и таких инструментов, как субрегиональные и региональные форумы; и использование традиционных и современных информационно-коммуникационных технологий<sup>16</sup>.

17. Результаты все большего числа конкретных исследований свидетельствуют о том, что внедрение неистощительных технологий и методов ведения сельского хозяйства позволяет повысить продуктивность почв в засушливых зонах, подвергшихся опустыниванию. Например, землепользователи в Сахельском регионе добиваются повышения продуктивности за счет использования более совершенных методов организации труда и более экстенсивных методов охраны почвенно-водных ресурсов, широкого применения минеральных удобрений и навоза и использования новых рыночных возможностей, которые учитывают сравнительное преимущество засушливых территорий в отношении, например, разведения скота и производства продукции животноводства, создания кустарных промыслов и предоставления экотуристических услуг, а также разведения ценных сортов растений и производства дорогостоящей древесной продукции.

18. Предоставление стимулов фермерам, которые добиваются ощутимых результатов, является важным фактором, побуждающим их делать инвестиции в деятельность, связанную с охраной почв и внедрением новых неистощительных методов ведения сельского хозяйства и земледелия. К таким стимулам относятся улучшение доступа к необходимым и недорогостоящим сельскохозяйственным технологиям, включая использование засухоустойчивых сортов сельскохозяйственных культур, к дешевым кредитам и к рынкам сбыта производи-

<sup>15</sup> David S.G. Thomas (*Oxford University Centre for the Environment and Tyndall Centre for Climate Change Research*), "The challenge of global warming: impacts on desertification in 21<sup>st</sup> century Africa", in *Proceedings of the Joint International Conference: Desertification and the International Policy Imperative*, p. 293.

<sup>16</sup> Economic Commission for Africa, "Africa review report on drought and desertification" (main report) (ECA/FSSD/ACSD/5/3), November 2007, pp. 51–52.

мой продукции, развитие экономической и социальной инфраструктуры, включая дорожную сеть и систему энерго- и водоснабжения, и предоставление доступа к службам пропаганды знаний и профессиональной подготовки на местах.

19. В результате исследовательской работы, проведенной в Международном центре сельскохозяйственных исследований в засушливых зонах (ИКАРДА), были разработаны и внедрены технологии, которые могут повысить степень интеграции земледелия и животноводства в более засушливых зонах за счет повышения и стабилизации объемов производства и качества кормов для скота и контролирования эрозии почв, т.е. в конечном итоге благодаря уменьшению нагрузки на пастбищные угодья, находящиеся в общественном пользовании. Одной из систем земледелия, которая может способствовать увеличению производства кормов, особенно в условиях выпадения незначительных дождевых осадков и использования маргинальных земель, является система аллейных посевов (чередование полос древесных культур с посевами продовольственных культур), в которой кустарниковый корм используется наряду с другими альтернативными видами сезонного фуража. Эта система выращивания культур была внедрена на маргинальных землях Марокко и Туниса в рамках проекта прикладных исследований в Машрике/Магрибе, в котором исследования по вопросу о рациональном природопользовании сочетались с исследованиями по вопросу о комплексном производстве продукции земледелия и животноводства<sup>17</sup>.

### Вставка III

#### **Повышение эффективности орошаемого земледелия в Кении**

В рамках проекта комплексного развития бассейна реки Веивеи, осуществляемого в Кении в долине Керии, поставлена задача решить проблему, обусловленную спадом местной экономики, которая основана на животноводстве и маломасштабном сельскохозяйственном производстве. Рост численности народонаселения привел к резкому сокращению размеров земельных участков, снижению плодородности почв и уменьшению доходов от сельского хозяйства. Расширение площади орошаемых районов ограничивалось низким уровнем технологий, используемых фермерами.

В ходе осуществления проекта на реке Веивеи была построена водоподъемная плотина, проложена подземная сеть трубопроводов для распределения воды с использованием систем самотечного орошения дождеванием и создана экспериментальная ферма для предоставления материально-технической поддержки, инвентаря и других ресурсов фермерам, охваченным этим проектом.

<sup>17</sup> International Centre for Agricultural Research in the Dry Areas (ICARDA), "Case study: NRM technologies in crop-livestock production systems in arid and semi-arid areas of Morocco and Tunisia", Natural Resources Management Research Impacts: Evidence from the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR) (CGIAR Science Council Secretariat-Standing Panel on Impact Assessment, October 2006).

В результате этого была осуществлена мелиорация и окультуривание 700 га земли и были выделены 540 индивидуальных участков каждый площадью 1 га, на которых были созданы небольшие фермы. Проект продемонстрировал серьезные возможности в плане обеспечения долговременной устойчивости. Используемые методы орошения не требуют привлечения внешних ресурсов и предполагают минимальные эксплуатационные издержки.

*Источник:* «Water for community development: building on traditional knowledge: the Wei Wei Integrated Development Project, Kerio Valley, Sigor, Kenya», in *Success Stories in the In the Struggle Against Desertification*, vols. 1 and 2 (Nairobi, United Nations Environment Programme, 2002), pp. 19–20 and 115–116.

20. Неэффективные методы водопользования, применяемые в орошаемом земледелии, и нерациональная эксплуатация грунтовых водоносных горизонтов ведут к дальнейшему истощению пресноводных резервуаров и ресурсов грунтовых вод во многих засушливых районах. В Йемене использование недостаточных механизмов регулирования в сочетании с неэффективными методами орошения способствовало серьезному истощению ресурсов грунтовых вод и опасному ухудшению качества воды в Санайском бассейне<sup>18</sup>.

21. Для обеспечения эффективного природопользования важное значение имеют стратегии использования водных ресурсов, включая системы их распределения, ценообразование, государственные инвестиции в их освоение и определение приоритетных мер по их охране (см. вставку III). Использование водных ресурсов для целей орошения стало причиной деградации земель в ряде засушливых районов, где сток в пересыхающих реках, используемых для целей орошения, таких как река Орд в Западной Австралии, отличается высокой степенью изменчивости и непредсказуемости. По этой причине делается вывод о том, что стратегии пропорционального сброса воды, основанные на среднемесечном стоке, не пригодны для речных экосистем в засушливых зонах и оказывают на них пагубное воздействие. В этой связи более успешно в засушливых зонах могут применяться стратегии использования водных ресурсов с акцентом на использовании имеющихся источников устойчивого водоснабжения и на количестве воды, которое может быть отведено и использовано различными потребителями, и с упором на регулирование спроса. Принятие решений в отношении ирригационной стратегии зависит, в частности, от таких факторов, как наличие водных ресурсов, формирование цен на них и ожидаемые цены на урожай. Проведение институциональных реформ в таких областях, как формирование цен на водные ресурсы, осуществляется медленными темпами частично из-за того, что группы, преследующие серьезные политические интересы, сопротивляются внесению принципиальных изменений в водохозяйственном секторе. Одним из примеров новых веяний в законодательстве, призванном решать эти вопросы, является Закон Южной Африки о национальных водных ресурсах. Он направлен на удовлетворение в первую очередь насущных потребностей в обеспечении водоснабжения всех людей и всех экосистем и уста-

<sup>18</sup> Water and Environment Centre, Sana'a University, Sana'a, Yemen (<http://www.wec.edu.ye/research.htm>).

навливают механизмы ценообразования, которые предусматривают штрафные санкции за перерасход воды, особенно в засушливые периоды<sup>19</sup>.

#### Вставка IV

#### **Сбор дождевого стока на уровне общин в восточной части Раджастанха, Индия**

В рамках этого проекта предусматривалось решение таких вопросов, как защита и возобновление лесов в целях прекращения эрозии почв в засушливом округе Алвар, сбор дождевого стока в период муссонов с помощью небольших запруд и его хранение, орошение полей, пополнение пересыхающих колодцев и формирование консенсуса внутри общин в отношении осуществления этой инициативы. Огромному успеху этой программы способствовали привлечение общественности и расширение участия женщин в принятии решений на уровне деревень. В результате осуществления проекта было построено около 3000 водосборных объектов в 650 деревнях, восстановлены земельные угодья и увеличены объемы водоснабжения, что позволило обеспечить продуктивность и самодостаточность сельского хозяйства.

*Источник: Civic Entrepreneurship: A Civil Society Perspective on Sustainable Development, vol. 4, South Asia Report, Tariq Banuri, Adil Najam and Nancy Odeh, eds. (Islamabad, Stockholm Environment Institute, United Nations Environment Programme and the RING Alliance of poverty research organizations, 2002), pp. 244–245.*

22. Одним из эффективных способов преодоления хронической нехватки воды в засушливых зонах является использование нетрадиционных источников водоснабжения, включая, в частности, опреснение морской воды и регенерацию сточных вод. В Египте, например, в пустынях, расположенных на западе и востоке страны, для получения безопасной питьевой воды используются опреснительные установки, работающие от солнечной энергии.

23. Сохранение и восстановление естественного растительного покрова имеет важное значение для защиты почв от ветровой и водной эрозии и предупреждения исчезновения экосистемных услуг в периоды засухи (см. вставку IV). В Китае осуществление местных проектов лесовозобновления способствовало естественному процессу восстановления окружающей среды; например, во Внутренней Монголии посадка деревьев на пришедших в упадок лугопастбищных угодьях, страдающих от нехватки воды и экстремальных температур, способствовала естественной регенерации этих угодий. Принятый Европейским союзом (ЕС) План действий в области лесного хозяйства является основой, на которой государства-члены могут разрабатывать национальные методические руководства по вопросам лесовосстановления, внедрять системы агролесоводства и стимулировать инвестиции, которые могут способствовать по-

<sup>19</sup> Millennium Ecosystem Assessment, *Ecosystems and Human Well-Being: Current State and Trends: Findings of the Conditions and Trends Working Group*, vol. I (Washington, D.C., Island Press, 14 December 2005), chap. 22, “Dryland systems”, pp. 659–660.

вышению экологической ценности лесов и содействовать принятию мер по предотвращению лесных пожаров и восстановлению лесов<sup>20</sup>.

24. Опыт, накопленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в деле осуществления лесохозяйственных проектов в странах Африки, подвергнувшихся опустыниванию, позволяет предположить, что успешное осуществление проектов лесовосстановления зависит от таких факторов, как использование различных видов растительного покрова, причем сорта культур и породы деревьев отбираются местными общинами, которым реализация этого проекта сулит выгоду, изучение возможностей использования сортов, адаптированных к местным условиям, защита восстановленных земельных угодий и растительного покрова от факторов, приведших к их деградации, и участие местного населения в осуществлении проектов.

25. Обычный способ передачи технологий — от разработки технологий учеными в научно-исследовательских учреждениях до распространения их работниками служб пропаганды знаний среди фермеров — нередко приносит разочаровывающие результаты. Во многих случаях применение этих технологий обходится слишком дорого либо не отвечает условиям земледелия. На уровне общин и домашних хозяйств целесообразным с точки зрения охраны почв и повышения эффективности водопользования является освоение потенциала традиционных знаний и знаний коренных народов.

### **С. Обеспечение гарантий прав землевладения**

26. Многие факты свидетельствуют о важном значении стратегий, которые предусматривают предоставление землепользователям гарантий прав землевладения и прав доступа к природным ресурсам. Одним из факторов, стимулирующих внедрение методов неистощительного землепользования, является привязка стратегий, направленных на повышение гарантий прав землевладения, таких как заключение долгосрочных концессионных контрактов или предоставление безусловного права собственности на землю, к инвестиционной или природоохранной деятельности фермеров (см. доклад Генерального секретаря по земельным ресурсам (E/CN.17/2009/5)).

27. Традиционные формы землевладения, которые широко распространены в засушливых пастбищных зонах, в значительной мере гарантируют права доступа, в то время как программы предоставления прав владения могут подрывать безопасность традиционных систем, открывая возможности для получения ренты либо не предусматривая возможностей или процедур урегулирования земельных конфликтов. Во многих странах Африки, например в Гане, Лесото, Малави, Замбии и Южной Африке, в рамках проводимой политики и действующего законодательства признаются традиционные формы и права землевладения, что позволяет землевладельцам с уверенностью вкладывать средства в защиту и освоение своих земельных угодий и тем самым противодействовать

---

<sup>20</sup> См. национальные данные по странам или организациям, представленные Комиссии по устойчивому развитию на ее шестнадцатой и семнадцатой сессиях (European Commission, “Desertification: internal EU Desertification-related policies”, 2008, p. 31).

деградации земель и опустыниванию, а также предусматриваются меры по регулированию земельных конфликтов<sup>21</sup>.

28. В тех случаях, когда при распределении ресурсов всем участникам гарантируется более высокая степень транспарентности и беспристрастности, достаточно эффективными являются общинные формы землевладения. Использование в засушливых зонах частных форм землевладения с меньшим успехом позволяет гарантировать скотоводам доступ к различным экосистемным услугам, таким как снабжение водой и обеспечение подножного корма.

### III. Средства осуществления

#### A. Укрепление институциональной основы для осуществления стратегий

29. Правительства стран все чаще признают важность объединения усилий по решению проблем деградации земель, опустынивания и нищеты (см. вставку V). Национальные программы действий по решению проблемы опустынивания интегрируются в более широкоохватные рамочные программы развития, такие как национальные программы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты. В ряде стран Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна принимаются стратегии, позволяющие регулировать процесс осуществления национальных программ действий по решению проблемы опустынивания. В рамках процесса осуществления страны прибегают к таким средствам, как отражение в национальном бюджете приоритетных задач по решению проблемы опустынивания, намеченных в национальных программах действий, децентрализация принимаемых решений и передача их на местный уровень, расширение прав и возможностей местных заинтересованных сторон, в особенности женщин, налаживание партнерств и региональное сотрудничество.

#### Вставка V

##### **Комплексная институциональная основа в Исландии**

Исландия приняла всеобъемлющую стратегию и создала правовую базу для предотвращения эрозии почв на лугопастбищных угодьях. В основе такого подхода лежат четкие, рассчитанные на долгосрочную перспективу задачи и целый ряд мер, включая согласование между собой всех законодательных актов, которые касаются земельных ресурсов и землепользования, увязывание сельскохозяйственной политики с природоохранными мерами, учет широкого круга дополнительных факторов, таких как процесс планирования, проведение исследований, информационно-пропагандистская деятельность и просвещение, и использование стимулов, способствующих росту знаний, повышению степени информированности и

<sup>21</sup> Rosebud Kurwijila (Rural Economy and Agriculture, Commission of the African Union), "Policies towards combating desertification in Africa", in *Proceedings of the Joint International Conference: Desertification and the International Policy Imperative*, pp. 195-200.

соблюдению природоохранной этики. Основой оперативной деятельности является утвержденная парламентом программа охраны почв.

*Источник:* Andres Arnalds (Soil Conservation Service of Iceland) “Policy lessons from a century of soil conservation in Iceland”, in *Proceedings of the Joint International Conference: Desertification and the International Policy Imperative*, pp. 100–105.

30. Национальные программы дополняются субрегиональными и региональными программами, особенно в тех случаях, когда речь идет о трансграничных ресурсах. В этом отношении хорошим примером служит бассейн реки Иордан, площадь которого частично охватывает Ливан, Сирийскую Арабскую Республику, Иорданию, Израиль и палестинские территории. Здесь неоднократно предпринимались попытки создать эффективный механизм трансграничного регулирования, что свидетельствует о важном значении водных ресурсов этой реки для засушливых районов Ближнего Востока и подчеркивает политическую значимость роли, которую эта река играет в соседних прибрежных государствах<sup>22</sup>.

31. В странах Африки в рамках осуществления таких региональных и субрегиональных инициатив, как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке и недавно объявленная инициатива «Зеленая стена для Сахары», уделяется серьезное внимание проблемам деградации земель и опустынивания как основным факторам, влияющим на процесс развития. На субрегиональном уровне созданы институциональные механизмы в поддержку осуществления стратегий и программ по проблеме опустынивания. В ряде субрегиональных инициатив предусматриваются проведение совместных мероприятий, обмен информацией и сотрудничество в области людских ресурсов и укрепление институционального потенциала. Вместе с тем больше внимания необходимо уделять интегрированию региональных и субрегиональных стратегий в национальные программы.

32. Основу для осуществления региональных инициатив в Азиатском регионе составляют тематические программные сети. Каждая из шести таких сетей<sup>23</sup> посвящена одному конкретному аспекту проблемы опустынивания и направлена на поиск и широкое распространение региональных способов ее решения в рамках совершенствования и модернизации регионального сотрудничества и обмена информацией. Существуют факты, свидетельствующие о том, что развитие регионального сотрудничества и укрепление потенциала на национальном и субрегиональном уровнях в рамках этих шести тематических программных сетей способствуют осуществлению национальных программ действий во многих странах Азии.

<sup>22</sup> Ministry for Foreign Affairs, Sweden, *Transboundary Water Management as an International Public Good*, River Basins Case Studies, No. 2001:1 (Stockholm, 2001).

<sup>23</sup> Шесть тематических программных сетей имеют следующую направленность: 1) контроль и оценка процесса опустынивания; 2) агролесоводство и охрана почв; 3) рациональное использование пастбищных угодий и закрепление подвижных песчаных дюн; 4) рациональное использование водных ресурсов для сельскохозяйственных целей в аридных зонах; 5) укрепление потенциала в целях смягчения последствий засухи и борьба с опустыниванием; и 6) содействие осуществлению комплексных программ развития местных территорий.



33. В Западной Азии предпринимаются усилия по согласованию стратегий и мер борьбы с опустыниванием на региональном уровне. Например, в 2002 году Арабский центр по исследованию засушливых зон и районов неорошаемого земледелия (АКСАД)<sup>24</sup> и Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых зонах (ИКАРДА) приступили к осуществлению четырехлетних экспериментальных проектов комплексного природопользования в целях борьбы с опустыниванием в Сирийской Арабской Республике, Иордании, Йемене и Ливане. Вместе с тем в субрегиональных программах действий для Западной Азии по-прежнему отсутствуют комплексные подходы к борьбе с опустыниванием.

34. Начато и продолжается осуществление нескольких субрегиональных программ действий по борьбе с опустыниванием в Латинской Америке и Карибском бассейне. Например, в рамках субрегиональной программы действий в географической области Гран-Чако (Аргентина, Боливия и Парагвай) предпринимаются разумные меры борьбы с ухудшением социально-экономических условий жизни и состояния окружающей среды. Ключевыми факторами достижения успеха, которые были выявлены в ходе недавно проведенного регионального анализа эффективных стратегий борьбы с опустыниванием, являются привлечение заинтересованных сторон, развитие институциональной базы, расширение просветительской и исследовательской деятельности, децентрализация процесса принятия решений, оценка последствий, государственные инвестиции в реализацию местных инициатив и создание стимулов для рекультивации и охраны земельных угодий<sup>25</sup>.

35. На глобальном уровне единственным имеющим обязательную юридическую силу универсальным соглашением является Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, в которой систематизированно рассматриваются проблемы деградации земель и опустынивания, что позволяет заложить согласованную на международном уровне основу для национальных действий и регионального и международного сотрудничества по проблеме опустынивания. Конвенция осуществляется через национальные, субрегиональные и региональные программы действий.

36. Принятие 10-летнего стратегического плана и концептуальных основ деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы) (A/C.2/62/7, приложение) открыло возможности для подтверждения заинтересованными сторонами своей приверженности этому процессу. Такая приверженность позволяет активизировать осуществление Конвенции и соответствующих решений, которые были приняты на восьмой сессии Конференции Сторон Конвенции и которые содержат важные методические указания в отношении осуществления Конвенции.

37. За последние несколько лет возросло понимание того, насколько полезно расширение сотрудничества между секретариатами Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>26</sup> и Конвенции о био-

<sup>24</sup> ACSAD ([www.acsad.org/TechnicalCooperation.asp](http://www.acsad.org/TechnicalCooperation.asp)).

<sup>25</sup> United Nations Convention to Combat Desertification, “Combating desertification in Latin America and the Caribbean”, fact sheet No. 13 ([http://www.unccd.int/publicinfo/factsheets/pdf/Fact\\_Sheets/Fact\\_sheet\\_13eng.pdf](http://www.unccd.int/publicinfo/factsheets/pdf/Fact_Sheets/Fact_sheet_13eng.pdf)).

<sup>26</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

логическом разнообразии<sup>27</sup> с учетом их особых мандатов. В последнем обзорном докладе по проблемам засухи и опустынивания в Африке, например, содержится призыв увязывать меры борьбы с засухой и опустыниванием с мерами по решению проблемы изменения климата и сохранения биоразнообразия, что позволило бы диверсифицировать ресурсы, используемые для осуществления национальных программ действий по борьбе с опустыниванием, и широко развернуть внедрение методов неистощительного землепользования<sup>28</sup>. Усилия по активизации сотрудничества между секретариатами этих трех конвенций должны дополняться более совершенной политикой координации и мерами борьбы с опустыниванием на национальном уровне с учетом того, что ответственность за осуществление этих трех конвенций и соответствующие полномочия нередко возлагаются на различные министерства и государственные учреждения.

## **В. Инвестиции в рациональное природопользование**

38. Борьба с опустыниванием требует крупных и долгосрочных инвестиций, которые трудно мобилизовать за счет привлечения бюджетных средств только центральных и местных органов управления (см. вставку VI). Она требует также предоставления заинтересованным сторонам, включая мелких землепользователей, экономических и неэкономических стимулов для инвестиций в неистощительные методы землепользования, ведения лесного хозяйства и использования других природных ресурсов. К числу таких стимулов можно отнести укрепление гарантий прав землевладения, расширение доступа к земельным, водным и лесным ресурсам, улучшение доступа к кредитам и технологиям на выгодных условиях, повышение надежности систем раннего предупреждения и информирования и укрепление потенциала. Важнейшую роль в мобилизации финансовых ресурсов может играть сотрудничество в области международного развития, в том числе выделение официальной помощи в целях развития (ОПР) на борьбу с опустыниванием и деградацией земель.

39. Крупнейшим внешним источником финансирования мер борьбы с опустыниванием, особенно в Африке, продолжает оставаться двусторонняя помощь в целях развития, предоставляемая в виде субсидий и на льготных условиях. Для Латинской Америки и Азии крупнейшим внешним источником средств являются займы, предоставляемые многосторонними банками на коммерческой основе. В обоих регионах важную роль играют также частные иностранные инвестиции, хотя в Африке они используются в недостаточной степени. Всемирный банк, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и другие многосторонние, международные и региональные финансовые учреждения, занимающиеся вопросами развития, а также органы Организации Объединенных Наций должны и впредь играть существенную роль в финансировании усилий по борьбе с опустыниванием.

### **Вставка VI**

#### **Инвестиции в рациональное природопользование в Латинской**

<sup>27</sup> Ibid., vol. 1760, No. 30619.

<sup>28</sup> Economic Commission for Africa, "Africa review report on drought and desertification" (main report) (ECA/FSSD/ACSD-5/3), November 2007, p. 51.

### Америке и Карибском бассейне

Правительства ряда стран в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна увеличивают свою долю в национальных инвестициях, направляемых на охрану и рациональное использование природных ресурсов. Такие инвестиции, выделяемые региональными и муниципальными органами управления в рамках осуществления экологических проектов в области развития, ведут к проявлению местными органами большей самостоятельности при принятии решений, расширению возможностей ведения переговоров с инвесторами и увеличению ассигнований на осуществление проектов.

Кроме того, на национальном и местном уровнях правительства некоторых стран в состоянии увеличить объемы своих инвестиций путем привлечения средств частного сектора и международного сообщества в рамках механизмов совместного финансирования. В результате высвобождения национальных ресурсов благодаря облегчению бремени задолженности и оценке стоимости экологических услуг увеличивается объем имеющихся ресурсов и во многих случаях появляется возможность осуществить конкретные проекты с участием целевых групп населения, таких как общины и мелкие производители.

*Источник:* Denis L. Avilés Irahola (Latin American Unit of the UNCCD), “Policies to combat desertification: a perspective on the Latin American and the Caribbean region”, in *Proceedings of the Joint International Conference: Desertification and the International Policy Imperative*, pp. 189–190.

40. Утверждение мероприятий по проблеме деградации земель в качестве одного из центральных направлений деятельности Глобального экологического фонда (ГЭФ) и последующая разработка оперативной программы неистощительного землепользования (ОП 15) позволяют Фонду стать важным источником финансирования программ и проектов неистощительного землепользования, осуществляемых в сотрудничестве с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Эти инициативы начинают приносить результаты, и их осуществление необходимо продолжать и расширять. Поддержка, предоставляемая Фондом, пользуется высоким спросом, и с учетом ограниченности имеющихся ресурсов и по соображениям, связанным с эффективностью издержек, стратегия поддержки стимулирующих и инновационных методов работы предполагает уделение первоочередного внимания предотвращению деградации земель, а не восстановлению деградированных земель<sup>29</sup>.

41. В большинстве случаев усилия по привлечению частных инвестиций в сектора, имеющие отношение к проблемам опустынивания и засухи, оказывались неэффективными из-за отсутствия финансовых стимулов, которые могли бы способствовать обеспечению доходности инвестиций. Нищета и отсутствие надлежащего доступа к недорогостоящим механизмам кредитования делают

<sup>29</sup> Jos Lubbers (GEF secretariat), “Policy feedback from GEF-IYDD events”, in *Proceedings of the Joint International Conference: Desertification and the International Policy Imperative*, pp. 46–50.

для местного населения затруднительным получение финансовых средств, которые оно могло бы выгодно инвестировать в деятельность по предотвращению деградации земель и обеспечению для него средств к существованию.

42. Признавая взаимосвязь между экологическим развитием и экономическим развитием, ряд многосторонних и региональных финансовых учреждений, занимающихся вопросами развития, предусматривают распространение своей кредитной политики на деятельность, связанную с деградацией земель и опустыниванием. Например, Африканский банк развития в рамках своей кредитной политики обязуется, как правило, при анализе положения в стране и разработке проектов учитывать экологические соображения, включая борьбу с деградацией земель и опустыниванием, с тем чтобы содействовать повышению качества жизни населения и укреплению систем экологической поддержки и жизнеобеспечения во всех регионах континента<sup>30</sup>.

### С. Содействие передаче технологий

43. С помощью спутниковых технологий дистанционного зондирования можно оценить и проанализировать степень деградации земель и опустынивания и дать количественную характеристику природе этих явлений, их масштабам и остроте, а также последствиям. Засушливые земли легко поддаются дистанционному зондированию, поскольку над ними практически никогда нет облаков, что дает возможность делать изображения с различным ракурсом. Для отражения высокой сезонной изменчивости экосистемных услуг на засушливых землях наблюдения необходимо вести непрерывно. Важное значение для такого комплексного использования имеет свободный доступ к спутниковым изображениям, особенно в развивающихся странах<sup>31</sup>.

44. В рамках осуществления своих национальных программ действий некоторые африканские страны создают информационные системы в порядке содействия наблюдению за процессами опустынивания и засухи (см. вставку VII). Одиннадцать стран Сахельского региона организовали пункты наблюдения в рамках создания сети долгосрочного экологического мониторинга и наблюдения. Такая сеть будет заниматься сбором информации об эволюции экосистем и эффективности управления экосистемами в регионе<sup>32</sup>. Например, спутниковые изображения, полученные в 1982 и 2003 годах, свидетельствуют о значительном восстановлении растительного покрова на больших участках Сахельского региона<sup>33</sup>. Такие наблюдения позволяют подчеркнуть значение систем мониторинга и наблюдения как эффективного инструмента, позволяющего проводить инвентаризацию территорий, подвергшихся опустыниванию, понять процессы опустынивания и оценить эффективность стратегий и мер, направленных на борьбу с деградацией земель и опустыниванием (см. доклад Генерального секретаря по проблеме засухи (E/CN.17/2009/6)).

<sup>30</sup> Africa Development Bank, "African Development Bank Group's policy on the environment", sect. 5.3 ("key environmental issues"), February 2004.

<sup>31</sup> Оценка экосистем на пороге тысячелетия. *Экосистемы и благосостояние человека: опустынивание*, стр. 20.

<sup>32</sup> E/CN.17/2008/7, пункт 65.

<sup>33</sup> *Trends in Sustainable Development: Africa Report 2008–2009* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.A.1).

## Вставка VII

**Создание информационных систем по проблеме опустынивания: положение дел в Тунисе**

Созданная в Тунисе информационная система по проблеме опустынивания предназначена для оценки последствий инвестиций в плане предотвращения опустынивания. Она позволяет составлять схемы регулирования для национальных директивных органов различных уровней. Кроме того, для получения важнейшей информации для целей национального планирования создана система обмена информацией по проблеме опустынивания. Эта система предусматривает составление схемы по проблеме опустынивания на национальном уровне, на которой указываются количественные и качественные характеристики различных природных ресурсов, причины опустынивания по каждому региону и показатели мониторинга по видам ресурсов. Результаты регулярных наблюдений по проблеме опустынивания отмечаются на индикаторной сетке национальной программы действий, которая является инструментом, используемым для мониторинга процесса опустынивания и оценки эффективности национальной программы действий.

*Источник:* United Nations Convention to Combat Desertification, "Drought and desertification monitoring and assessment: Tunisian", in *Ten African Experience* (Bonn, UNCCD secretariat, 2006), p. 37.

45. В рамках осуществления проекта ФАО «Оценка степени деградации земель в засушливых районах» (ЛАДА) осуществляется систематическое наблюдение за деградацией земель с целью расширить понимание этого процесса и последствий засухи и опустынивания. Проведение в рамках этого проекта новой количественной глобальной оценки позволит выявить «черные пятна», обозначающие деградированные земли, в результате анализа тенденций в отношении показателей чистой первичной продуктивности или производства биомассы за последние 25 лет. Чистая первичная продуктивность определяется по результатам спутниковых замеров стандартизованного индекса различий растительного покрова или индекса незрелости. Осуществление проекта «Оценка степени деградации земель в засушливых районах» и использование аналогичных инструментов оценки могут способствовать получению исходных данных, на основе которых можно определять степень и качественные показатели мелиорации засушливых земель<sup>34</sup>.

46. Комитет по науке и технике Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием служит связующим звеном между Конференцией Сторон Конвенции и научным сообществом. Комитет по науке и технике содействует организации сотрудничества и обмену информацией между национальными, международными и неправительственными учреждениями. Укрепление созданного в рамках Конвенции Комитета по науке и технике может способствовать дальнейшему развитию международного сотрудничества, а

<sup>34</sup> United Nations Environment Programme, *Global Environment Outlook: Environment for Development (GEO 4)* (Valetta, Progress Press, Ltd., for UNEP, 2007), p. 124.

также оптимизации научных исследований и результатов по проблеме опустынивания.

#### **D. Укрепление потенциала**

47. Для расширения прав и возможностей местных органов власти и общин, особенно молодежи и женщин, и налаживания партнерского сотрудничества в деле принятия решений и осуществления стратегий и мер по борьбе с опустыниванием важное значение имеют укрепление потенциала, сфера образования и профессиональная подготовка. Необходимо обобщать, совместно использовать, перенимать и широко внедрять передовую практику и опыт методической работы, накопленный в деле борьбы с опустыниванием на различных уровнях.

48. Имеющийся опыт позволяет предположить, что учебно-просветительские программы по вопросам неистощительного землепользования и рационального природопользования, предназначенные для местных общин, могут быть полезными для мобилизации усилий и расширения возможностей местных органов власти, местных общин и индивидуальных землепользователей, в частности женщин. Укрепление потенциала в области неистощительного землепользования может стать еще более эффективным, если особое внимание будет уделяться обучению административных руководителей, практических работников и местных партнеров различным аспектам планирования и внедрения методов неистощительного землепользования.

49. Применяемая ФАО в полевых школах для фермеров концепция комплексного почвозащитного земледелия, которая основана на принципах обучения, ориентированного на интересы человека, и построена на опыте стран Африки, была разработана в качестве альтернативы традиционному тестированию по принципу «сверху вниз» и практике расширения масштабов проверок. В рамках этой концепции используются основанные на принципах участия инновационные методики, призванные создать такую учебную атмосферу, которая предоставляла бы землепользователям возможность обмениваться опытом работы в таких областях, как выращивание сельскохозяйственных культур, охрана почвенно-водных ресурсов, сбор водных стоков и ирригация. В рамках осуществления проекта ФАО «Оценка степени деградации земель в засушливых районах» значительное внимание уделяется вопросам профессиональной подготовки и укрепления институционального и технического потенциала, конечной целью которого является расширение возможностей выработки стратегий и принятия решений. В проекте делается упор на обеспечении участия и вовлечении многих заинтересованных сторон, особенно землепользователей и фермеров на местном уровне и руководителей на национальном и глобальном уровнях<sup>35</sup>.

50. В обзорном докладе по проблеме засухи и опустынивания в Африке особое внимание уделяется тому содействию, которое оказывается Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках Комплексной программы освоения засушливых земель — с упором на укрепление потенциала — многим африканским странам в деле учета и отражения национальных программ действий в национальной политике и планах; уменьшения степени

<sup>35</sup> <http://www.fao.org/nr/lada>.

уязвимости малоимущих слоев населения в связи с резким изменением климата, особенно засухой; и совершенствования местной системы управления природопользованием<sup>36</sup>.

#### IV. Дальнейшие перспективы

51. Проведенный в предыдущих разделах анализ указывает на ряд важных направлений деятельности, требующих безотлагательного внимания в целях борьбы с опустыниванием. В настоящем разделе эти направления деятельности освещаются наряду с целым рядом стратегий и практических мер, которые могут способствовать решению этой задачи.

52. О мерах борьбы с опустыниванием имеется значительный объем информации, которую необходимо широко распространять в целях содействия широкому внедрению соответствующих стратегий. Для этого необходимо обеспечить надежную координацию усилий научно-исследовательских учреждений, директивных органов, сотрудников служб пропаганды знаний и практических работников.

53. В ходе осуществления региональных и национальных стратегий борьбы с опустыниванием необходимо учитывать взаимосвязь между изменением климата и деградацией земель. Особое внимание следует уделять таким регионам, как Африка и Западная Азия, где проблемы носят более серьезный характер. Такие стратегические рамки должны предусматривать объединение усилий, которые направлены на повышение способности сельского населения адаптироваться как к изменению климата, так и к его изменчивости.

54. Подготовка национального плана действий по борьбе с опустыниванием с учетом национальных приоритетов в области развития является важным шагом к решению проблем, обусловленных процессом опустынивания. Включение этих планов в национальные рамочные программы развития, такие как стратегии сокращения масштабов нищеты, позволит добиться того, чтобы на их осуществлении не сказывалась нехватка финансовых средств и других ресурсов. Для успешной реализации этих планов необходимо укрепить технический и институциональный потенциал на различных уровнях с широким охватом сторон — от участников процесса выработки политики на высоком уровне до низовых исполнителей. В тех случаях, когда государственный сектор обладает ограниченными возможностями, для устранения существующего разрыва следует привлекать гражданское общество и другие аналогичные организации.

55. Национальные стратегии и планы действий по борьбе с опустыниванием нередко подвергаются воздействию внешних факторов: меры, предпринимаемые в одной стране, могут принести положительные результаты в соседней стране. Для того чтобы в полной мере задействовать такие позитивные внешние факторы, особенно в тех случаях, когда речь идет о трансграничных ресурсах, необходимо использовать возможности расширения регионального сотрудничества в виде обмена информацией, знаниями и передовым опытом, с тем чтобы ускорить процесс обучения и устранить технологический и экономический разрыв и нехватку людских ресурсов. В этом отношении следует

<sup>36</sup> Economic Commission for Africa “Africa review report on drought and desertification” (main report) (ECA/FSSD/ACSD-5/3), November 2007, pp. 41–43.

серьезно изучить возможность подготовки и осуществления совместных планов действий.

56. Важное место в борьбе с опустыниванием занимает рациональное использование водных ресурсов. В этой связи стратегии рационального водопользования должны стимулировать применение водосберегающих технологий, включая, в частности, применение мер регулирования спроса в целях экономии воды, используемой для различных целей, и поощрение выращивания невлаголюбивых культур. К числу альтернативных вариантов борьбы с хронической нехваткой воды в засушливых районах можно отнести использование нетрадиционных водных ресурсов, включая, в частности, рециркуляцию, очистку и опреснение воды.

57. Предоставление гарантий прав землевладения и прав доступа к природным ресурсам является для землепользователей важным фактором, стимулирующим их к инвестированию средств в деятельность по охране почвенно-водных ресурсов в сельском хозяйстве. Применение стратегий управления земельными ресурсами в сочетании со стратегиями землеустройства и землепользования будет содействовать быстрому внедрению методов неистощительного землепользования и устранению факторов, вызывающих деградацию земель. Такую политику, однако, необходимо подгонять под местные условия, делая упор на децентрализации процесса осуществления с широким привлечением заинтересованных сторон.

58. Необходимо повышать уровень научных знаний об экологических услугах, предоставляемых в засушливых зонах, и необходимо продолжать изучать возможности оплаты экологических услуг в целях внедрения методов неистощительного землепользования в засушливых зонах, как это успешно применяется в некоторых странах. Информационно-пропагандистскую деятельность можно направить на поощрение использования факторов, стимулирующих повышение доходов в сельских районах, включая посадку деревьев, обозначение прогонов для выпаса скота и применение ротационных систем ведения пастбищного хозяйства, в целях восстановления пришедших в упадок земель.

59. Стратегии неистощительного выпаса и другие неистощительные методы животноводческого производства могут оказывать значительное воздействие на процесс восстановления лугопастбищных угодий, пришедших в упадок. К числу таких мер можно отнести предоставление скотоводам доступа к различным экосистемным услугам, включая снабжение водой и обеспечение подножного корма, внесение изменений в частные формы землевладения с учетом подвижного образа жизни скотоводов и расширение практики смешанного использования земель для животноводческих и сельскохозяйственных целей.

60. Общинные методы природопользования приносят хорошие результаты во многих регионах мира. В целях содействия охране земельных ресурсов на базе такого подхода необходимо поощрять такие территориально-общественные организации, как объединения фермеров и водохозяйственные комитеты, к тому, чтобы они играли более активную и эффективную роль в решении проблемы деградации земель, особенно на основе использования традиционных знаний.