



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六〇八四**次会议

2009年2月18日星期三上午10时举行

纽约

主席:	高须先生.	(日本)
成员:	奥地利.	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	库杜古先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚.	尤里察先生
	法国	里佩尔先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	墨西哥.	埃列尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	土耳其.	伊尔金先生
	乌干达.	卡马洪格耶先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	夸瑞先生
	美利坚合众国	赖斯女士
	越南	黎良明先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

09-24101 (C)



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席(以英语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向中东和平进程特别协调员兼秘书长私人代表罗伯特·塞里先生发出邀请。

就这样决定。

我向塞里先生表示欢迎。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取中东和平进程特别协调员兼秘书长私人代表罗伯特·塞里先生的通报。我现在请塞里先生发言。

塞里先生(以英语发言)：安理会在中东的未来面临困难但也在发展的关头举行会议。为了推动和平，必须正视几个现实：加沙危机带来的严重的人道主义、经济和政治影响；巴勒斯坦方面的持续分裂；以色列新的政治形势；去年以巴谈判未达成最终结果；路线图义务未获履行，尤其是在定居点问题上；以及以色列-叙利亚间接谈判的冻结。

挑战是巨大的，但是和平能够而且必须成功。在今后的一年中，国际社会必须团结一致、下定决心，并必须加紧努力。在这方面，秘书长赞赏安全理事会的积极参与，包括通过第 1850(2008) 号和第 1860(2009) 号决议。秘书长也欢迎奥巴马总统及其新的行政当局的明确的意向声明和早期参与，包括任命和派遣米切尔特使。联合国及其成员，包括四方的成员，肩负着必须承担的政治责任。

但是，以色列人和巴勒斯坦人也需要承担他们各自的责任。巴勒斯坦人必须面对和解的挑战。我们注

意到最近几周法塔赫同哈马斯恢复直接接触，并期待着 2 月 22 日在开罗举行巴勒斯坦各派之间排定的会议。我们敦促他们在开罗寻找共同立场，以便能够解决许多悬而未决的问题并实现团结，导致建立一个团结政府，并为举行总统和立法选举铺平道路。我们敦促区域和国际各方创造有利于埃及努力获得成功的环境。正如四方在 12 月商定的那样，在巴勒斯坦解放组织(巴解组织)各项原则基础上恢复团结，将是在实现四方原则方面取得进展的一个重要因素——如果在加沙实现持久停火，就更是如此。正如秘书长上月通知安理会的那样，联合国将同阿巴斯主席领导下的涵盖加沙和西岸的巴勒斯坦团结政府一道努力。

在以色列方面，今后的挑战是在 2 月 10 日的选举未产生明确的胜者之后组建一个新政府。佩雷斯总统在同各党领袖磋商之后，预计将委托其中一人设法组建一个联合政府，该进程将需要数周时间。在新的联盟形成之前，奥尔默特总理将继续领导政府。正如各方去年 11 月在沙姆沙伊赫向四方再次声明的那样，任何以色列政府均应遵守以色列的承诺，包括履行其路线图义务，并毫无例外地在所有核心问题上继续进行最后地位问题谈判。

即便在我们等待这些内部进程的结果之时，眼前的优先事项是根据第 1860(2009) 号决议的要求处理加沙局势。埃及正在同以色列和哈马斯举行会谈，以实现持久和可持续的停火。我在 2 月 3 日访问了开罗，并重申了秘书长对得到阿拉伯国家联盟支助的这些努力的支持。我们仍在期待目前的努力取得进展。

去年的“平静”经验表明，只有取得更广泛的进展，才能实现持久停火，包括为释放以色列俘虏吉拉德·沙利特交换巴勒斯坦囚徒，为防止向加沙补充武器而继续进行合作和采取行动，充分执行《通行进出协定》并实现巴勒斯坦团结——这些步骤也将为加沙更长期的恢复与重建铺平道路。为了在这些问题上取得具体进展，必须作出协调一致的国际反应，为支持埃及的努力而交流有关执行工作的信息，并协助危机的预防及管理。

我强调这几点的原因是，在宣布单方面停火一个月之后，仍然没有建立适当的停火制度，重新恢复去年无法持久的状况，甚或重新爆发更具破坏性的暴力的危险，始终存在。自从重大敌对行动结束以来，巴勒斯坦武装分子发动了不负责任和不可接受的袭击，对以色列发射了 15 枚火箭弹和 12 枚迫击炮弹，对藩篱以色列一侧的以色列国防军吉普车引爆一枚爆炸装置。以色列军队对加沙发动 19 次空袭。一名以色列士兵被巴勒斯坦人杀死，另外三名士兵和两名平民受伤。包括一名儿童在内的六名巴勒斯坦人被以色列军队杀死，包括八名儿童在内的另外 30 名巴勒斯坦人受伤。迫切需要各方停止所有暴力行动和充分遵守国际人道主义法。我还应当指出，有报道说哈马斯在加沙制造一些令人不安的事件，据说是对被控的合作者实行报复，这导致至少一名政敌活动分子的死亡。

在停止主要敌对行动以来的一个月里，每天平均大约有 146 辆卡车进入加沙。这是 2008 年 12 月进入加沙卡车数量的四倍，但只有 2007 年 5 月的三分之一。加沙地带仍然极其短缺基本的家庭、商业和工业货物和用品，因为报告所述期间所有进口物的 90% 以上是食物和医疗用品。在报告所述期间，加沙地带只进口了所需工业燃料的 52%，所需烹调煤气的 23%。除了对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的少量供应之外，2008 年 11 月 2 日开始实行的对汽油和柴油进口的彻底禁止仍然有效。用于印刷近东救济工程处教材的 12 卡车的散装纸张未能进入加沙，致使近东救济工程处学校中 60% 的儿童没有所需课本。13 个月来不能出口，只有在第三方干预之后，一辆运送出口欧洲的花卉的卡车在上周离开加沙。

联合国开发计划署（开发署）估计，以色列的行动破坏或摧毁了 14 000 所住家以及公共建筑、学校和整个工业场地，在一些地方造成的破坏令人震惊。数千加沙人无家可归。尽管自停火以来粮食供应逐步改善，由于短缺和价格飙升，粮食不安全程度估计为 75%。尽管最近流入了一些现金，必须允许更多现金进入加沙地带，因为人民无法实际支付货物。由于基

础设施遭到破坏，并且因为缺乏零件而无法修复，成千上万的人没有供水，数十万人的供应时有时无。由于更多工业燃料进入加沙地带，缺电问题有所改善，并且据报只有少量的药品短缺现象，这是积极事态。

安理会成员知道，2009 年 2 月 2 日联合国在日内瓦发出了紧急呼吁，涉及在粮食需求、以现金支付工资方案和现金支助方案、住所、农业、精神保健支助、保护及其他领域中 188 个非政府组织和联合国的项目在 9 个月里所需的 6.13 亿美元资金。

联合国采取霍姆斯副秘书长最近向安理会通报情况时所述的方法，就加沙人道主义状况和人道主义援助准入问题，不断与以色列政府进行对话。我们赞赏以色列声明愿意满足人道主义需要，但我们尚未看到为所需进入真正开放过境点；而鉴于加沙境内需要的程度，这样做至关重要。满足加沙人民的人道主义需要是以色列依照国际法所应履行的义务。

联合国继续采取具体步骤确保其在加沙的人道主义行动的完整性。2 月 6 日，在哈马斯没收粮食援助和被毯之后，近东救济工程处暂停了行动。在归还被没收物品之后，2 月 9 日恢复了发放工作。我们呼吁哈马斯不要干涉联合国的行动。

联合国实地地雷行动工作队正在努力使未爆弹药变得安全，并在确保平民安全和使人道主义行动能够提供亟需援助方面取得了巨大进展。若干未爆炸的空投炸弹被不知名的人员从一所地方警察交通院落挪到一个未知地点；这表明，必须确定一个安全地点，以便将未爆弹药运到那里，并确保其安全。联合国正在寻求归还这些危险之物。

巴勒斯坦权力机构正在拟定加沙早日复原和重建计划。这项计划将在 3 月 2 日于沙姆沙伊赫举行的会议上提出；秘书长期待着出席这次会议。巴勒斯坦权力机构的计划将成为捐助者认捐的基础。在提出这项计划之前，我们欢迎法耶兹总理采取主动，在联合国协助下向加沙平民提供紧急援助。这些援助包括：用于临时住所的 5 000 万美元现汇，用于电线和水管

修复的 1 100 万美元和 600 万美元，以及用于补充现金援助的 6 亿美元住房贷款保障计划。

秘书长所设的调查加沙事件的调查委员会已在纽约开始工作，预计不久将前往该区域。该委员会将审议和调查 2008 年 12 月 27 日至 2009 年 1 月 18 日在加沙地带发生的导致人员伤亡或联合国驻地受损的若干具体事件。秘书长期望该委员会将得到有关各方的充分合作。

加沙局势决不能分散我们对西岸整体政治进程或实地挑战的注意。在加沙危机期间，西岸保持了相对平静和安全，证明了阿巴斯主席和法耶兹总理所付出的努力。这一局面维护了 2008 年为巴勒斯坦人民的福祉取得的重要法律和秩序成果。巴勒斯坦安全部队履行其路线图义务，恢复了解除好战分子武装的行动。我们注意到，针对巴勒斯坦权力机构羁押的一名哈马斯成员在不明情况下死亡的事件设立了一个调查委员会。

捐助者继续有必要迅速兑现承诺，因为巴勒斯坦权力机构政府仍有义务通过临时措施来支付经常性月度预算开支。除预计用于加沙复原和重建的金额外，当然还有巴勒斯坦权力机构的现有工资、养老金及其他社会安全网络支出。

在实地，以色列已放松某些封锁措施，但 1 月 17 日在纳布卢斯和盖勒吉利耶实行了宵禁。以色列国防军逮捕了 150 多名巴勒斯坦人；以色列国防军的行动造成了 3 人死亡，其中包括一名儿童，96 人受伤，其中包括 22 名儿童。

非法定居活动仍在继续，从而损害了最终地位谈判，对寻求经过谈判实现和平的巴勒斯坦人不利。据一个监测组报告，2008 年在定居点修建的新建筑物数量比前一年增加了 69%。据报道，正在计划占据 1 700 德南的巴勒斯坦土地，用于扩建埃弗拉特定居点。2 月 2 日，以色列政府在高级法院提出一项议案，准备撤出在私人拥有的巴勒斯坦土地上修建的 Migron 定居点前哨，把 45 户定居者迁到另一个定居点——

Givat Binyamin——的永久性建筑物之中。与此同时，发生了若干起以色列定居者攻击巴勒斯坦人的事件，包括 2 月 12 日发生的打伤 7 名巴勒斯坦人(其中 5 人为儿童)的枪击事件，以及定居者企图通过阻止进入、放置拖车或清理土地以便耕种来迫使巴勒斯坦人离开自己土地的事件。

东耶路撒冷的巴勒斯坦机构继续因以色列命令而关闭。继续偏离绿线和违反国际法院的咨询意见而在被占巴勒斯坦领土内修建隔离墙。

正如安理会所知，我和我的同事每次通报时对定居点都报告同样的基本点。安纳波利斯会议以来为确保执行路线图承诺——冻结定居活动(包括自然成长)和拆除前哨——而采取的方法并未奏效。必须应对这项明显的挑战。在这方面，在加沙危机和持续不断的政治不确定状态之后，以色列政府与巴勒斯坦政府之间的官方沟通十分有限。2008 年曾为之付出几多努力的双边核心问题谈判进程，现已处于实际停止状态。

现在来谈谈黎巴嫩问题。考虑到秘书长将在本月底提出其关于第 1701(2000)号决议执行情况的报告，请允许我向安理会通报将不会在即将提交报告中论述的问题。

加沙危机导致黎巴嫩境内紧张显著加剧。全国各地，包括在若干巴勒斯坦难民营内，经常发生示威活动。在多数情况下，这些示威活动规模很小，也很平和。巴解组织与哈马斯之间的分歧并未转化为黎巴嫩境内的公开对抗；在这里，当地的巴勒斯坦方领导人继续强调，加剧巴勒斯坦人之间的紧张不符合任何人的利益。人们仍然关切，事件可能影响黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营。1 月 29 日和 30 日，在巴勒斯坦人的 Wavel 营地和 Ein el Hilweh 营地发生了两起爆炸事件。事件动机尚不清楚；没有人员受伤的报道。

巴里德河难民营重建继续取得进展，尽管进展缓慢。在工地继续发现大量未爆弹药，但废墟清理工作有所进展，重建将在未来一个月内动工。1 月 29 日，黎巴嫩内阁签署了关于位于难民营内的财产的法令，

从而为重建取得更快进展铺平了道路。确保巴里德河难民营重建有足够的资金仍然是一个令人严重关切的问题。

就国内而言，黎巴嫩继续享有一段相对稳定的时期；执行 2008 年 5 月《多哈协议》的工作如期进行。然而，有迹象显示，在议会选举之前，政治紧张有所加剧；内政部宣布，议会选举将于 2009 年 6 月 7 日举行。选举的技术筹备工作似乎已经步入轨道。自 3 月 2 日起，候选人有将近一个月的时间前往登记。

把黎巴嫩主要政治领导人或其代表聚集在一起的民族对话于 12 月 22 日和 1 月 26 日举行，讨论了加沙危机、国防战略及其他问题。下一次对话将于 3 月 2 日举行。

2 月 14 日在烈士广场举行了一次集会，以纪念杀害前总理哈里里及其他 22 人的恐怖袭击事件四周年。一位亲近德鲁兹教派领导人瓦利德·琼卜拉特的政治人物在参加纪念活动之后被刺死。目前正在调查此事。2 月 16 日组织了一次集会，以纪念伊马德·穆格尼遇难一周年。

现在来谈谈其他区域方面。被占领的叙利亚戈兰境内的定居活动仍在继续。由土耳其促成的以色列-叙利亚谈判，正当似乎有进展前景的时候，由于加沙

危机而告中断。我们继续认为，以叙谈判至关重要，具有潜力。我们希望，在未来一年，将有可能在重振以巴进程的同时，进一步促进以叙进程。

秘书长认为，双边努力要想取得成果，就必须对和平采取全面的区域做法，这种做法体现在阿拉伯和平倡议和安全理事会决议中。他期待着各方共同敲定莫斯科国际会议的有关计划。

秘书长打算在今后的道路上积极调动他的区域和国际伙伴包括四方伙伴。我们期待着开展积极的、系统性的、解决冲突的国际努力——这种努力要汇聚四方成员和伙伴的力量、资源和正当性，确保被形容为不可逆转的进程确实不可逆转。秘书长仍坚定地致力于尽其所能结束占领和冲突，从而根据安全理事会决议实现两个国家在安全和公认边界内和平比邻相处以及该地区的全面和平。

主席(以英语发言)：我感谢塞里先生今天上午的全面通报。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该问题。

上午 10 时 30 分散会。