



# 大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General  
8 January 2009  
Chinese  
Original: English

## 第五委员会

### 第 8 次会议简要记录

2008 年 10 月 16 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布罗迪先生 ..... (匈牙利)  
行政和预算问题咨询委员会主席： 麦克卢格女士

## 目录

议程项目 118： 2008-2009 两年期方案预算(续)

更加有成效、有效率地执行与发展有关活动的任务以及有关 2008-2009 两年期方案预算的订正估计数(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-55308 (C)



上午 10 时 10 分宣布开会。

**议程项目 118：2008-2009 两年期方案预算 (续)**

**更加有成效、有效率地执行与发展有关活动的任务以及有关 2008-2009 两年期方案预算的订正估计数 (续)** (A/62/7/Add. 40 和 A/62/708)

1. **Sen 先生** (印度) 说, 鉴于世界正面临着大萧条以来最严重的经济危机, 秘书长关于提高交付与发展有关活动的成效和效率的报告 (A/62/708) 所载的、加强秘书处发展支柱部门的、并不过分的建议是很及时的, 朝向进一步加强联合国作为发展方面规范和分析工作主要来源以及发展合作首要提供者的地位迈出了良好的一步。鉴于《宪章》第一条和第五十五条承认社会发展对于实现人人享有人权和基本自由的和平世界而言至关重要, 现在又处于国际商定的发展目标 (包括千年发展目标) 的实施阶段, 过去十年来联合国预算用于发展款项的批款减少, 这些款项的员额比例下降, 这一点令人遗憾, 也不可思议。核可这些资源后, 该比例将有所提高, 但依然低于十年前的水平。
2. 秘书长正确地指出, 在发展方面发挥领导作用是联合国的一个特点, 但联合国在此方面的任务规定必须要有充分、可持续和可预期的资源加以支持。会员国应当采取紧急行动, 克服秘书长报告所指明的七个领域能力方面的严重缺陷。
3. 常常有人这样说, 经常预算的资源并不能反映实际情况, 因为相当多的发展经费是通过各基金和方案自愿划拨的。然而, 审计委员会关于联合国开发计划署 (开发署) 2007 年 12 月 31 日终了的两年期的报告 (A/63/5/Add. 1) 指出, 经常资源减少, 预算外资源增加, 使人们产生这样的关注, 即: 开发署正在由执行联大和开发署执行局制定的目标、向满足捐助者具体要求转移。对于主要由自愿经费赞助的任何基金或方案而言, 情况可能都是这样。
4. 虽然各基金和方案的业务工作很重要, 但充实秘书处发展支柱部门, 将为发展中国家提供不同于布雷顿森林机构的政策选择、研究和分析及规范意见的可

信来源, 而布雷顿森林机构的政策规划只进一步加剧了发展中国家过去的悲剧。此外, 这些规划在目前的金融危机中没什么重要意义; 目前的危机让联合国发挥领先的监督作用, 提供了改革国际经济治理的机会。只要秘书长请拨的资源能够获得核准, 再由秘书处负责招募经济学和其他社会科学方面的优质人才, 联合国的合法性和中立性将确保在其赞助下所制定的政策具有可接受性并取得成功。

5. 印度代表团赞同咨询委员会的意见 (A/62/7/Add. 40), 即: 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处与非洲问题特别顾问办公室相合并, 不符合联大的决定, 也没有充分说明这样做的理由。这一做法可能会削弱为最弱势会员国调动国际支助所需的高级别专注重视。因此, 印度代表团完全赞同核准秘书长报告中所拟议的资源。

6. **Talbot 先生** (圭亚那) 代表加勒比共同体 (加共体) 发言。他说, 委员会面前的项目是优先项目。而过去 20 年间, 世界商定了一整套远大但可以实现的发展目标。联合国建设和平与安全、促进人权和法治的努力要取得成功, 就必须加强其在发展领域的工作。事实上, 存在着发展领域的成绩可能倒退的危险: 世界银行最新的数据显示, 有 24 亿人生活贫困。粮食、能源、经济和财政方面目前的危机更加突出显示了发展对于世界未来的重要性。

7. 联合国必须制定不同于以往政策的办法, 来应对持续经济增长和减少贫穷领域日益严重的挑战。要这样做, 联合国就必须拥有在经济和社会发展方面处于思维最前沿的能力。还必须在规范和政策指导方针方面开展扎实的筹备工作, 并加强总体能力, 以监测发展方面的问题并就此作出预警。

8. 秘书长的提议承认联合国三大支柱部门间存在着不平衡, 却没有充分处理这一问题。尽管如此, 这是朝着正确方向迈出了一步。秘书处在发展领域的需求必须不断加以审查, 确保及时处理新的危机。联合国其他实体在促进发展方面可能发挥至为重要的作用: 例如, 拉丁美洲和加勒比经济委员会 (拉加经委

会)和联合国毒品和犯罪问题办公室对于加共体尤其重要,应当予以加强。

9. 他重申发展账户作为发展支柱部门一部分的重要性,最后指出,所设想的把节余转入该账户的做法,未能提供拟议的2亿美元经费,并要求设立可行的、能提供充分和稳定经费的制度。

10. **Limeres 先生**(阿根廷)说,争取和平与安全、尊重人权和促进发展是相辅相成的任务,构成联合国基本使命,2005年世界首脑会议着重强调了这一前景。令人遗憾的是,秘书长关于发展方面活动的报告(A/62/708)中提到需要对该部门进行改革,却没有列出发展账户的计划。对于许多国家而言,实现千年发展目标的可能性越来越小,此时此刻,联大必须采取紧急和富有想象力的行动,来获取更大的分析、规范和业务能力,支持各国政府促进发展。在阿根廷所在区域,拉加经委会对发展工作提供了极其宝贵的援助;阿根廷政府因而欢迎振兴和扩大拉加经委会人力资源基础的计划。阿根廷政府感谢捐助国向各基金和方案提供资源,但认为秘书处有义务在发展活动方面制定综合的战略,并加以分析和协调。

11. **Ja'afari 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,发展同和平与安全及人道主义事务一样,是联合国活动的主要支柱之一。和平与安全所受到的威胁和侵犯人权行为,多数都是由不利的社会经济条件引起的,因此,实现社会 and 经济发展将使得此种现象成为往事。《联合国宪章》,尤其是第一条和第五十五条,指出:社会 and 经济发展对于开展合作实现世界和平而言至关重要。秘书长为加强国际和平与安全采取了许多主动行动,叙利亚代表团赞同秘书长的意见,即:联合国必须加强发展领域的工作。

12. 秘书长的报告(A/62/708)并未建议在发展方面规定新的任务,而是提议增加资源,使联合国能够执行其现有任务。划拨用于发展的资源曾出现流失,同时却向秘书处布置了更多任务。这导致预算方面的制约,并淡化了联合国发展方面的努力,因为联合国把资源分配给大范围的活动,不敷使用。

13. 叙利亚代表团大力支持报告中的各项提议,这些提议侧重于阻碍秘书处有效应对所面临之挑战的紧要缺点。叙利亚代表团特别支持经济和社会事务部作为联合国发展支柱部门的核心;该部向会员国提供重要服务,而且负责联合国发展规划。不过,该部给予会员国的支持正在发生变化,由于该部工作担子加重了,资源却没有增加。叙利亚代表团也支持各区域委员会的发展活动。

14. 有人对秘书长报告中的提议一旦获得通过、经常预算资源将有增加表示关切。对此,他指出,划拨用于发展的资源只占预算额很少的一部分。虽然联大关于与2008-2009两年期拟议方案预算有关问题的第62/236号决议是以记录表决通过的,但不要忘了,该决议第73段是以协商一致方式通过的,因而得到了所有会员国的赞同;该段请秘书长提交一个全面提案,以期更加有成效、有效率地执行秘书处与发展有关的活动的任务。在长期而言,向发展活动增拨资源将能产生节余,可用于维持国际和平与安全及保护人权。

15. **Rubiales de Chamorro 女士**(尼加拉瓜)说,根据2005年世界首脑会议和联大第62/236号决议,加强联合国的发展支柱部门是现行改革中拥有毫不含糊的立法任务规定的唯一内容。没有发展,另外两个支柱部门——和平与安全及人权就无法实现。令人遗憾的是,历年来,划拨用于发展活动的预算份额逐步减少。发展账户的数额及其筹资机制少得不像话。她知道稍后将介绍关于发展账户的报告,但尼加拉瓜代表团要表达这样的观点,即:尽管缺乏其他资金,但秘书处并未表现出利用此账户资助任何发展活动的意愿。委员会面前的报告中没有多少关于该专题的资料,这就说明了问题。

16. 世界面临诸项挑战的起因在于:占主导地位的发展模式,以及有关方面不愿在所有各民族间公平分享发展的利益;由此观之,减少发展方面的资源就更加令人难以置信。在金融、经济、粮食、能源和气候方面,如此众多的危机同时并发,这在历史上是罕见的。要解决这些危机,首先必须解决政治意愿的危机。

17. 目前的国际秩序是以从奴隶贸易中形成的发展模式为基础的，必须加以改变。国际金融机构无能为力，因而未能预防目前的危机；事实上，它们的政策加剧了贫困和粮食危机，导致全球数百万人忍饥挨饿。联合国必须听取绝望的呼号，催生新的国际金融和经济秩序，以取代现有的、不公正的资本主义制度；在这种制度下，破产的投机者得到国家拯救，盈利的企业则属于私有化。

18. 尼加拉瓜因此同其他国家一道，支持秘书长关于加强秘书处国际发展议程中之作用的提议，以此作为增强联合国在所有财政、经济和社会事项方面角色的第一步。总部拥有得力的秘书处，在各地设立得力的区域委员会，将帮助世界各国人民让经济学为人类服务，而不是恰恰相反。

19. **Samayoa-Recari 女士** (危地马拉) 回顾指出，在《联合国宪章》中，各会员国表示了“促成大自由中之社会进步及较善之民生”的意愿；并回顾联合国在实现《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡实施计划》、《千年宣言》的各项承诺和 2005 年世界首脑会议所展望的广泛发展前景方面的作用。因此，务必要加强联合国的发展架构。

20. 鉴于联合国发展架构的改革必须要同基金、方案和各机构全面协调，2008-2009 两年期预算与发展有关领域名义上的零增长令人忧虑。此外，危地马拉代表团重申其反对不遵循既定程序或全面审视该专题、就考虑进行任何改革的立场，回顾指出，预算不平衡使得联大别无选择，只得在关于有关 2008-2009 两年期拟议方案预算问题的第 62/236 号决议中要求注重发展的一揽子总体措施。最近发展方面唯一一项另外的行动，即加强经济及社会理事会，是在现有资源范围内进行的。

21. 危地马拉代表团赞同秘书长的意见，即：联合国需要加强发展支柱部门，用于发展的现有资源过于分散。危地马拉代表团认为，如果消除全球贫穷得不到同等重视，国际安全就会受影响。危地马拉代表团希望，秘书长在提出 2010-2011 年预算时，能

够端平一碗水，为联大授权的所有活动领域都请拨适当资源。

22. 然而，据说秘书长已要求所有部厅在下一两年期拟议预算中通盘削减 2%，对此，危地马拉代表团希望，秘书处铭记核可上一份预算的经验教训；联大如果再度达不成一致，就不会产生个理想的结果。

23. **Debabeche 先生** (阿尔及利亚) 说，各大国最近作出协调努力，恢复国际市场的稳定和信心，这说明国际问题相互关联的性质。发展必须成为共同的行动，由社会加以执行，否则，发展中国家 (只有在谈论原始资源时才感觉到这些国家的影响) 就会沦落到只有承受当今世界秩序之后果的田地；而在该世界秩序的形成过程中，发展中国家并没有发挥任何作用。

24. 由于向世界金融市场注入大量金钱，出现了严重通货膨胀，商品价格下跌。结果，可持续发展计划受到威胁，金融投机正损害到最弱勢的群体。世界贸易谈判的多哈发展回合处于停滞状态。

25. 联合国力图消除匮乏，由此制定了千年发展目标，但有迹象显示，这些目标不会如期实现。如果没有联合国的发展支柱部门，加之世界上有一部分人口忍饥挨饿，生活极为贫穷，那么，人权与和平及安全支柱部门的状况就不会明朗。事实上，它们三者之间存在相辅相成的共生关系。只看重一方面、牺牲其他两方面，并不是正确的做法。过去十年来，用于发展活动的批款额减少，各区域委员会的能力受到削弱，这一点令人关注。

26. 就秘书长的报告进行讨论是及时的。经济和社会事务部是联合国发展活动的主干力量；该部的改革事宜不可忽视。若干国家把国内生产总值的 0.7% 用于发展方面的活动，从而展示了它们的支持，其他国家应当以之为榜样。

27. 用于发展活动的资源很重要，但有关发展法定任务也必须同其他任何法定任务一样认真实施，而不得加以歧视。关于这一点，通过精简任务而实现的节余必须转用于发展活动。

28. 阿尔及利亚代表团非常遗憾地注意到，至今仍得不到咨询委员会关于发展账户的任何报告，认为关于此事的讨论不应同关于发展问题的总体讨论分割开来。此外，阿尔及利亚代表团要强调非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的重要性，并提请大家注意秘书长关于他关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况的进度报告(A/63/212)的结论。

29. 鉴于联合国的任务增多，秘书长的提议是向正确方向迈出的重要一步。虽然这些提议要花钱，但却传达了一个简单的信息，即：应该存在着抵抗世间恶行的政治意愿。

30. **Biaboroh-Iboro 先生**(刚果)说，在千年首脑会议和 2005 年世界首脑会议上，整个国际社会都致力于商定的发展目标，包括千年发展目标。这些目标本身乃是基准点。自从这些目标制定以来，联合国及联合国秘书长不断努力，争取实现和平与安全、发展和人权方面的目标。联大第 62/236 号决议提供了弥补优先领域不足的机会。

31. 虽然有人声称，秘书长的各项提议不会导致更改各次级方案的逻辑框架，但阿尔及利亚代表团认为，重要的是，实现各项预期成绩(其要素具有相互依存性)的共同努力不应受缺少凝聚力的影响。因此，阿尔及利亚代表团希望从事发展工作的以下各实体之间能更加清楚地进行分工，明确职责：经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议(贸发会议)的国际贸易中心以及世界贸易组织、各区域委员会和各基金及方案等。

32. 全球危机殃及发展中国家，而非洲和非洲人则首当其冲：武装冲突频仍；粮价和能源价格上涨；气候变化；艾滋病毒和艾滋病；疟疾和结核病。阿尔及利亚代表团欢迎在联大第六十三届会议开始时举行的、关于非洲发展需求的高级别会议及会议结束时通过的政治宣言(A/63/L.1)，其中重申国际社会对非洲的承诺。

33. 阿尔及利亚代表团也急切地等待国际商定的发展目标、包括千年发展目标的实施，但对于联合国财

政严重失衡感到沮丧。过去十年来，秘书处发展方面的职责有所增加，但分配用于这些活动的人力资源和财政资源却在同一期间缩减。虽然秘书长提出在联合国的各项法定任务与资源之间恢复平衡的措施，但都是治标不治本。必须要找到持久的解决办法——为此要增加人力和物力。

34. **Quezada 先生**(智利)说，《联合国宪章》是六十多年前签署的，其中规定发展、和平与安全和人权必须同等对待，2005 年世界首脑会议成果重申了这一原则。然而，却没有实现这一同等对待所必需的充分、连贯和可预期的资源。事实上，预算用于发展的部分在缩减。

35. 发展的多层面性质，加上实现《千年发展目标》、促进经济发展、贸易和金融、南南经济合作及一体化，以及处理两性平等和环境问题及发展的区域层面等因素——情况变得更加复杂了。在这方面，秘书长所要求的资源，包括 152 个新员额，是适当的。人们欣闻拉丁美洲和加勒比经济委员会也包括在其中，该委员会在发展方面发挥重要作用。秘书长的提议不仅力图给予秘书处完成其发展方面任务的手段，而且力图加强秘书处在此领域的立法能力和分析能力。

36. 对智利而言，发展支柱部门的若干方面特别重要。其中包括：发展筹资作为实现千年发展目标的主要手段；承认中等收入国家的特殊需求；国家一级的能力建设；国家和国际两级的善治；两性平等和增强妇女的力量及南南合作和三角合作。实现千年发展目标的时间表已经过半。如果保持同样的进度，则 2015 年之前不可能实现这些目标。财政危机和粮食危机又加重了这一挑战，因此，除非捐助界履行其官方发展援助承诺，发展中国家实施适当而有效的公共政策，否则，前景不容乐观。最后，发展支柱部门不应同联合国议程其他方面相联系。发展不是，也不应当是，讨价还价的筹码。

37. **Kovalenko 先生**(俄罗斯联邦)说，随着全球化的进一步发展，世界经济不稳定状况加剧，人们对联合国这一世界上最具普遍性和合法性的国际组织的依

赖程度增加。从政治和后勤方面而言，联合国以其独特的地位，可以视安全、发展和人权事项为不可分的整体，为之制定平衡的、以共识为基础的解决办法。为此，俄国代表团支持加强联合国的社会和经济实体部门，总体上同意秘书长报告所指明的各项挑战和优先事项。改革的目的是使得联合国能更有效地实施会员国在政府间机构所作的决定。

38. 经济和社会事务部成立于 1997 年，为巩固联合国在经济、社会领域的作用奠定了坚实的基础。该部是联合国进行经济分析和预测的主要论坛之一。应当为其技术援助活动提供支助；此类活动并不昂贵，有人需求，并且是行之有效的。与此同时，要加强经济及社会理事会，就需要给予发展方面的基础设施适当财政支助和后勤支助。应当特别注重加强各区域经济委员会的效力，在分配经常预算资源时，各区域经济委员会应受同等对待。可以通过加强与现有的次区域一体化机构的联系，来加强区域经济委员会在次区域一级的作用，但应注意避免此类机构与联合国之间出现重复劳动。

39. 随着联合国社会经济基础设施得以巩固，应当注意确保：在秘书处内和在机构间级别所制定的管理改革计划，包括涉及业务活动和两性平等部门的计划，应继续对会员国保持透明。在有关发展支柱部门的提议范畴内，讨论业务管理安排方面的变化，尤其是驻地协调员的作用，也是顺理成章的事情。行政首长协调理事会似乎在就这些问题进行激烈的辩论，但在这些问题对行政和预算的影响方面，许多会员国并未得到充分的资料，委员会面前的这份秘书长报告也没有提供此信息。

40. 减少行政费用不应当是衡量秘书处工作效率的唯一依据，但优化资源的利用依然是优先事项。应当特别注重拟为发展领域的决策设立的员额和结构。俄国代表团在非正式协商中想更详细地了解，例如，职责分工的情况，以便把请设的、处理秘书处内气候变化问题的员额的作用同联合国系统其他部门具有同等职能之实体的作用加以比较。关于秘书长提议那一部分的任何决定不应当同有关此事的现有决议相冲突。

41. **Rodríguez de Ortiz 女士** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说，委内瑞拉代表团认为必须作出系统性的努力，加强联合国在联合国工作所有三个核心领域(即和平与安全、发展和人权及人道主义事务)完成任务并有效应对新的和正在出现的挑战的能力。委内瑞拉代表团进一步认为，正如《联合国宪章》第一条和第五十五条所述，经济社会发展对于奠定世界和平、合作的基础而言至关重要。

42. 秘书长提议把 2008-2009 两年期经常预算用于发展方面活动的份额提高到 18.2%，这并没有纠正联合国三大支柱部门之间现有的不平衡。事实上，即使 1998-1999 两年期内划拨的较高份额也是不充分的。

43. 发展账户成立已有十多年，可是仍然远远没有达到其原先的 2 亿美元的目标；这一点令人遗憾。通过增效节约来为账户筹资的模式显然行不通，因此，现在是联合国制定行之有效的经费筹措机制的时候了。

44. 发展支柱部门是目前所审议的、有联大授权的唯一一项改革；然而，它却没有受到同其他两大支柱部门一样的优先重视——也没有得到同样的资源。委内瑞拉赞同秘书长的意见，即：要加强联合国，就必须加强发展支柱部门，并希望提醒发达国家必须履行承诺，把国内生产总值 0.7% 用于支助发展中国家进行发展筹资。

45. 目前，世界陷入其最严重的经济危机之一，如果不立即采取有效行动，那么，在受危机之殃方面，人口中最弱势的部分将首当其冲。这些部门不应当承受恢复经济秩序的费用，因为那样只会加剧贫困、失业和对工人阶级的剥削。

46. **Loy Hui Chien 先生** (新加坡) 说，当前的财政危机发展下去，可能会进一步阻碍发展中国家的经济增长。联合国并没有采取任何主动行动来平息目前的财政动荡，新加坡代表团对此感到不安。退一万步讲，联合国应当加强发展支柱部门，要知道联合国持续的重要性，在很大程度上有赖于其在此领域的成绩。和平与安全和人权的优先事项更加有名，但发展应当得到同样的优先重视。

47. 新加坡坚定支持联合国的发展议程，欢迎秘书长的报告(A/62/708)朝着正确方向迈出了一步。会员国必须准备好持续承付充分的资源，履行其在加强发展议程方面的责任。会员国还要确保所核可的资源产生有形的结果；这些资源不应当用作讨论会和会议的经费，而应当拨给实地活动，如小额筹资项目、保健方案和建造学校。

48. 常务副秘书长在介绍秘书长的报告时，着重说明了联合国法定职责与现有资源间的不相称。尽管秘书长的报告朝着正确的方向迈出了一步，但某些领域仍然需要得到更大的重视。例如，他仅拟稍微增加用于太平洋岛屿的资源，而太平洋岛屿属于最容易受自然灾害影响的国家。拟拨的资源甚至可能不够支付一国的紧急疏散费用，更不用说所有太平洋岛屿了。加勒比岛国面临类似挑战，必定需要得到联合国更多援助。

49. 秘书长坚持认为，处理非洲发展和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家这两大块领域的工作，只要一名副秘书长就够了。这一安排可能无法满足所有有关国家的需求，因此需要三思。

50. 新加坡盼望能开展全面的讨论，敦请各会员国跳出辩论的圈子，协力找到发展方面实际和现实的解决办法，争取到2015年实现千年发展目标。

51. **Tuyunbayeva 女士**(乌兹别克斯坦)说，1997年所启动的发展努力的一大目标，在于改进联合国内的协调。联合国是国际性的组织，具有广泛的职责，其决策结构层次众多，涉及相互联系的若干专题。联合国系统内的协调工作要达到《千年宣言》的要求，就必须加强秘书处的发展支柱部门。关于这一点，秘书长的报告突出强调了各区域委员会的协调作用。

52. 各区域委员会有关中亚区域的活动必须被视为联合国战略(特别是旨在实现千年发展目标的战略)的整体组成部分。中亚是经济增长中心，拥有重要的人力资本、工业和制造业基地，自然资源极其丰富。因此，中亚可以在世界经济中发挥更大作用。秘书长及时地提议设立亚洲及太平洋经济社会委员会和欧

洲经济委员会的联合办事处，以推动1998年为促进区域合作和一体化而设立的联合国中亚经济体特别方案。该特别方案现有的优先事项包括：发展运输基础设施、简化跨越边界程序、促进水和资源的合理利用、把石油和天然气输往世界市场，并改造制造业、提高其国际竞争力。

53. **Espinosa 女士**(厄瓜多尔)说，国际社会，特别是对于危机负有直接责任的国家，不真正作出妥协，不采取有效措施，就无从减缓目前经济、粮食、能源和气候方面危机的影响。就联合国而言，联合国应当为国际经济新秩序制定具体措施。会员国必须开始认识现有结构和资源划拨方面的不足之处，同时铭记《联合国宪章》序言所阐述的原则，即：运用国际机构，以促成全球人民经济及社会之进展。

54. 所有国家都拥有发展权。正如拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书所述，发展——不是理解为增长，而是实现福利和人类尊严的途径——不仅是化解当前危机的唯一真实的解决办法，而且也是联合国维持和平的唯一手段。厄瓜多尔虽然支持秘书长关于把经常预算中用于发展方面活动的份额增加到18.2%的提议，但这一增加并不能纠正三大支柱部门间目前的不平衡状况，因此不能确保有效、高效地完成联合国的各项任务。

55. 提供充分资源用于发展并不是唯一的问题。还必须加强经济和社会事务部、贸发会议和区域委员会等发展实体的能力，并明确分工。

56. 厄瓜多尔特别重视加强拉加经委会，认识到拉加经委会不断努力支持本区域各国政府争取实现可持续的人类发展、实现国际商定的发展目标(包括千年发展目标)。

57. 联合国如果不能满足目前生活在贫困和绝望之中的数百万人的需求，就无从保障和平与安全。厄瓜多尔代表团愿意与其他各国代表团协作，确保划拨必要的资源用于发展工作，使得所有人，包括目前不平等、不可持续的经济模式的受害者，都能拥有更美好的未来。

58. **Bugalooof 先生** (卡塔尔) 说, 卡塔尔对发展的重要性坚信不移。《宪章》肯定经济和社会发展在创造和平与合作的世界方面的关键作用, 发展的问題不可小视。相反, 秘书处需要加强其行使发展领域之职责的能力, 尤其是援助那些需要国际社会提供帮助的国家。实现千年发展目标依赖于增加资源以填补发展缺口, 但这些资源依然不足。应当向发展中国家提供援助, 使之能迎接粮食危机、能源危机和气候变化等新的挑战。然而, 过去十年间, 用于发展方面活动的资源比例下降。所以, 卡塔尔代表团支持秘书长报告中所载、关于增加用于发展的资源的建议。

59. 有些发达国家承诺将其国内生产总值的 0.7% 用于提供官方发展援助。在许多情形下, 这些诺言并没有兑现, 但卡塔尔却已超出这一目标。他提到联大关于审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的第 62/187 号决议, 表示希望发展筹资工作能向新的领域拓展, 《蒙特雷共识》的实施情况将得以客观监测。鉴于迫切需要国际社会复审其促进发展的努力并在已有成就的基础上发扬光大, 会议将在适当时候举行。

60. **Aitimova 女士** (哈萨克斯坦) 说, 八国集团各国重新作出了承诺; 联大在最近关于非洲发展需求的高级别会议上作出的政治宣言、关于千年发展目标的高级别活动以及《阿拉木图行动纲领》的中期审查, 都显示了发展支柱部门的重要性。她欣然指出, 在《阿拉木图行动纲领》的中期审查会议上, 各国一致通过了新的国际合作模式, 以确保经济稳定增长并纠正内陆发展中国家贸易不平衡问题。在此方面, 哈萨克斯坦盼望着继续同最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家问题高级代表办事处协作。

61. 她欣然指出, 用于发展方面活动的预算拨款有了增加。不过, 把最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家问题高级代表办事处同非洲问题特别顾问办公室归属同一部门领导, 是否就能提高办事处或办公室的效力和效率? 人们对此存有疑虑。在此方面, 她赞同咨询委员会的意见, 即: 拟对办事处或

办公室所作的组织变动不符合联大的相关决定。而且, 此变动需要耗费相当的资源, 还要增加专业类别工作人员, 以确保这两个问题(皆为实质性问题)得到必要的重视。

62. 哈萨克斯坦吁请秘书长使其报告同联大关于新伙伴关系和《阿拉木图行动纲领》的最新决议相一致, 并敦请会员国从取得有效、高效和协调的成果的角度, 认真审议加强发展方面任务和活动的提议。

63. 最后, 经济和社会事务部、贸发会议、区域委员会和发展合作论坛应当继续增强联合国发展工作方面的一致性。

64. **Hart 先生** (尼日利亚) 说, 2005 年, 联合国肯定了发展的关键重要意义及其在确保持久和平与安全方面的催化作用。联合国似乎一直重视和平与安全事项, 而忽略发展——这种现象持续太久了。尼日利亚欢呼秘书长加强联合国发展支柱部门的规范和分析能力的努力——尽管这种努力力度不大。

65. 联合国发展方面的资源基础正受到严重制约。过去十年间, 用于发展方面活动的批款额从 21.8% 降至 17.8%, 说明缺乏政治意愿, 未能认识到发展面临日益复杂的挑战。经常预算用于发展活动的份额由 17.8% 稍微增加到 18.2%, 不能有力地纠正联合国活动的严重失衡。联合国需要增加而不是减少用于发展方面活动的资源。

66. 现行改革应当使得联合国注重最紧要的领域, 即经济发展、环境保护和社会发展三大支柱部门的可持续发展。关于这一点, 迫切需要为发展账户提供充分经费。过去十年的结果清楚表明, 零打碎敲的办法行不通, 因为该账户数额离原先 2 亿美元的目标还差得很远。尼日利亚等待着秘书长就该账户提出提议, 作为更有成效、有效率地执行与发展有关的任务的综合提议的一部分。

中午 12 时 15 分散会。